



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Government

Broj: 02-04-11776-1/21  
Sarajevo, 23.03.2021. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **37. vanrednoj** sjednici održanoj **23.03.2021.** godine, donijela je

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da prijedlog Zakona iz tačke 1. ovog zaključka donese po hitnom postupku u skladu sa članom 159. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20).

**P R E M I J E R**

**Edin Forto**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
3. Skupština Kantona Sarajevo,
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070  
Fax: + 387(0)33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
KANTON SARAJEVO  
VLADA

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ORGANIZACIJI I**  
**DJELOKRUGU ORGANA UPRAVE I UPRAVNIH ORGANIZACIJA**  
**KANTONA SARAJEVO**  
**(PRIJEDLOG)**

Nosilac izrade:  
Ministarstvo pravde i uprave

**Sarajevo, mart 2021. godine**

Na osnovu člana 18. stav (1) tačka b) i člana 30. stav (2) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo," br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13, 31/17) i člana 46., a u vezi sa članom 73. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05), Skupština Kantona Sarajevo, na \_\_\_\_ hitnoj sjednici održanoj dana \_\_\_\_ . godine, donijela je

**(PRIJEDLOG)**

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ORGANIZACIJI I**  
**DJELOKRUGU ORGANA UPRAVE I UPRAVNIH ORGANIZACIJA**  
**KANTONA SARAJEVO**

**Član 1.**

**(Izmjene člana 6.)**

- (1) U Zakonu o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/12 - Prečišćeni tekst, 41/12, 8/15, 13/17), u članu 6. stav (1) tačka b) se briše.
- (2) Tačka c) mijenja se i glasi: "Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša".
- (3) Tačka i) mijenja se i glasi: "Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade."
- (4) Iza tačke i) dodaje se nova tačka j) koja glasi: "Ministarstvo za odgoj i obrazovanje."
- (5) Dosadašnje tačke j) do l) postaju tačke k) do m).

**Član 2.**

**(Brisanje člana 8.)**

Član 8. briše se.

**Član 3.**

**(Izmjena člana 9.)**

Član 9. mijenja se i glasi:

"Član 9.

(Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša)

- (1) Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti komunalnih djelatnosti, komunalne privrede i infrastrukture, te oblasti prostornog uređenja, građenja, zaštite okoliša, utvrđivanja stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje, obnove i rekonstrukcije stambenih objekata.
- (2) U sastavu Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša su Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove i Uprava za stambena pitanja.
- (3) Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove vrši upravne i druge stručne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti geodetskih i imovinsko-pravnih poslova.
- (4) Uprava za stambena pitanja vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostepeni upravni postupak po zakonima iz oblasti stambenih odnosa i aktima o provođenju tih zakona."

**Član 4.**  
**(Izmjena člana 15.)**

Član 15. mijenja se i glasi:

"Član 15.  
(Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade)

Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti nauke, visokog obrazovanja i mladih."

**Član 5.**  
**(Osnivanje Ministarstva za odgoj i obrazovanje)**

Iza člana 15. dodaje se novi član 15a. koji glasi:

"Član 15a.  
(Ministarstvo za odgoj i obrazovanje)

Ministarstvo za odgoj i obrazovanje vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja."

**Član 6.**  
**(Početak rada Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade i Ministarstva za odgoj i obrazovanje)**

- (1) Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša počinje s radom danom stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade počinje s radom danom stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Ministarstvo za odgoj i obrazovanje počinje s radom danom stupanja na snagu ovog zakona.

**Član 7.**  
**(Preuzimanje državnih službenika i namještenika, arhive, dokumentacije i sredstava rada Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture)**

- (1) Danom početka rada Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša preuzima državne službenike i namještenike, poslove, arhivu i dokumentaciju i sredstva rada Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture.
- (2) Danom početka rada Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša preuzima državne službenike i namještenike, poslove, arhivu i dokumentaciju i sredstva rada Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša.

**Član 8.**  
**(Preuzimanje državnih službenika i namještenika, arhive, dokumentacije i sredstava rada Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade)**

Danom početka rada Ministarstvo za odgoj i obrazovanje preuzima državne službenike i namještenike, poslove, arhivu i dokumentaciju i sredstva rada Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade, kao i rukovodioca, državne službenike i namještenike Prosvjetno-pedagoškog zavoda.

### **Član 9.**

#### **(Donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša)**

U roku od 30 dana od početka rada Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, ministar komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, dužan je donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja građenja i zaštite okoliša.

### **Član 10.**

#### **(Donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade)**

U roku od 30 dana od početka rada Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade, ministar za nauku, visoko obrazovanje i mlade dužan je donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade.

### **Član 11.**

#### **(Donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za odgoj i obrazovanje)**

U roku od 30 dana od početka rada Ministarstva za odgoj i obrazovanje, ministar za odgoj i obrazovanje dužan je donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za odgoj i obrazovanje.

### **Član 12.**

#### **(Kontinuitet rada ministarstva)**

Ministarstva iz člana 6. ovog zakona su sljednici svih pravnih akata, radnji i preuzetih obaveza istoimenih ministarstava koja su funkcionisala do objavljivanja presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj U-56/20 (Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 20/21).

### **Član 13.**

#### **(Utvrđivanje prečišćenog teksta)**

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi novi Prečišćeni tekst Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 14.**

#### **(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

Broj: \_\_\_\_\_  
Sarajevo, \_\_\_\_\_

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**  
**Elvedin Okerić**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I- PRAVNI OSNOV**

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18. tačka b) i člana 30. stav (2) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđena zakonodavna funkcija Skupštine Kantona, kao i da se zakonom Kantona, u skladu s načelima i principima organizacije uprave, utvrđuje ukupna organizacija kantonalne uprave, te člana 46. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da se kantonalni organi uprave i kantonalne upravne organizacije osnivaju i ukidaju i njihov djelokrug utvrđuje kantonalnim zakonom o organizaciji i djelokrugu kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, u vezi sa članom 73. istog zakona, kojim je propisano postupanje u slučaju ukidanja jednog, a osnivanja drugog organa uprave ili upravne organizacije.

### **II - RAZLOZI DONOŠENJA**

Kolegij Skupštine Kantona Sarajevo je na svojoj sjednici održanoj dana 19.03.2021. godine, donio Zaključak, broj: 01-04-301-1/21, kojim je naložio Vladi Kantona Sarajevo da za redovnu sjednicu Skupštine Kantona Sarajevo pripremi prijedlog izmjena i dopuna Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo, po hitnoj proceduri i tekst zakona sto prije dostavi Kolegiju Skupštine Kantona Sarajevo, a sve imajući u vidu da postoji urgentna potreba i obaveza da se Vladi omogući izvršavanje ustavnih nadležnosti iz resora koji su obuhvaćeni osporenim izmjenama i dopunama navedenog Zakona.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo donesen je u decembru 2020. godine i objavljen je u "Službenim novinama Kantona Sarajevo" broj 50/20. Tim zakonom formirana su nova ministarstva (Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade i Ministarstvo za odgoj i obrazovanje).

Po apelaciji premijera Federacije Bosne i Hercegovine na navedeni Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio je presudu kojom je utvrđeno da navedeni zakon nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Zakonom o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, tačnije članom 40. Zakona, propisano je da, ukoliko Ustavni sud utvrdi da je doneseni zakon u neskladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, osporeni zakon se neće primjenjivati od dana objavljivanja presude u Službenim novinama. Kako u konkretnoj presudi Ustavnog suda nije data obavezujuća uputa zakonodavnom tijelu kako postupiti, a imajući u vidu član 40. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, osporeni zakon se prestao primjenjivati danom objavljivanja presude, a to je 12.03.2021. godine.

Shodno navedenom, provodeći presudu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i postupajući po Zaključku Kolegija Skupštine Kantona Sarajevo, a imajući u vidu hitnost donošenja navedenog zakona, kako bi se spriječile štetne posljedice po Kanton Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo je pripremila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo.

### **III - PRAVNA RJEŠENJA**

Član 1. - Ovim članom se mijenja član 6. Zakona na način da se briše Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, mijenjaju se nazivi Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture i Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade u Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i

Ministarstvo za obrazovanje i nauku, visoko mlade, te se dodaje Ministarstvo za odgoj i obrazovanje.

Član 2. - Ovim članom briše se član 8. Zakona, odnosno briše se Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša.

Član 3. - Ovim članom mijenja se član 9. Zakona i utvrđuje nadležnost Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša.

Član 4. - Ovim članom mijenja se član 15. Zakona i utvrđuje nadležnost Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade.

Član 5. - Ovim članom dodaje se novi član 15a. kojim se utvrđuje nadležnost Ministarstva za odgoj i obrazovanje.

Član 6. - Ovim članom se uređuje početak rada Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade i Ministarstva za odgoj i obrazovanje. Propisuje se da ova ministarstva počinju sa radom danom stupanja na snagu ovog zakona.

Član 7. - Ovim članom se propisuje da s početkom rada Ministarstvo komunalne privrede infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša preuzima državne službenike i namještenike, arhivu i dokumentaciju i sredstva rada iz Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša i Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture.

Član 8. - Ovim članom se propisuje da s početkom rada Ministarstvo za odgoj i obrazovanje preuzima državne službenike i namještenike, arhivu i dokumentaciju i sredstva rada iz Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade, kao i rukovodioca, državne službenike i namještenike Prosvjetno- pedagoškog zavoda.

Član 9. - Ovim članom propisuje se donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva komunalne privrede infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša u roku od 30 dana od dana početka rada Ministarstva.

Član 10. - Ovim članom propisuje se donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade u roku od 30 dana od dana početka rada Ministarstva.

Član 11. - Ovim članom propisuje se donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva za odgoj i obrazovanje u roku od 30 dana od dana početka rada Ministarstva.

Član 12. - Ovim članom propisuje se pravni kontinuitet, radi pravilnog funkcionisanja ministarstava iz člana 6. ovog zakona.

Član 13. - Ovim članom ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 14. - Ovim članom propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

#### **IV - DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, u skladu sa članom 159. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20 ), jer se radi o neodložnoj potrebi da se definišu ministarstva i njihove nadležnosti, uzimajući u obzir da je objavljivanjem presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-56/20 ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 20/21) dovedeno u pitanje funkcionisanje ministarstava osnovanih Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 50/20).

Okolnost da je Ustavni sud FBiH smatrao da ranije doneseni Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 50/20) nije u skladu sa Ustavom FBiH, zbog toga što postupak njegovog usvajanja nije bio u skladu sa Poslovníkom Skupštine KS, jer nije utvrđeno postojanje uvjeta za hitni postupak donošenja Zakona, ne isključuje mogućnost da se novi zakon donese po hitnom postupku, ukoliko su ispunjeni Poslovníkom propisani uvjeti za primjenu takvog postupka.

Poslovník Skupštine Kantona Sarajevo, za donošenje zakona o po hitnom postupku propisuje (član 159.): *“ po hitnom postupku može da se donese samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za društvene interese u Kantonu. ”*

Imajući u vidu citirano, smatramo da su ispunjeni Poslovníkom predviđeni uslovi za donošenje zakona po hitnom postupku, naročito ukazujući na slijedeće razloge:

- Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-56/20 koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 20/21, upućuje na zaključak da je potrebno, po hitnom postupku, osigurati provođenje navedene presude Ustavnog suda.

Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-56/20, kojom je utvrđeno da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 50/20) nije suglasan sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, sama po sebi, upućuje na hitnost u provođenju navedene presude.

Naime, u pravilu, kada Sud utvrdi da jedan zakon nije suglasan sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, istom odlukom se određuje rok u kome će se izvršiti usklađivanje. U ovom slučaju, međutim, takav rok nije ostavljen, što znači da se Presuda primjenjuje od dana objavljivanja i da se hitno mora postupiti na način kojim se rješava situacija nastala donošenjem Presude Ustavnog suda.

Da je, donoseći Presudu, Ustavni sud smatrao da treba ostaviti određeni rok od nekoliko mjeseci koliko je potrebno za provođenje redovne procedure, Ustavni sud bi to utvrdio u svojoj presudi.

Okolnost da takav rok u Presudi nije utvrđen, ima za posljedicu obavezu hitnog postupanja

- Objavljivanjem predmetne presude Ustavnog suda prestao je osnov za funkcionisanje Ministarstva komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, Ministarstva za nauku, visoko obrazovanje i mlade i Ministarstva za odgoj i obrazovanje. Utvrđivanjem da je neustavan zakon kojim su osnovana navedena ministarstva i objavljivanjem presude Ustavnog suda počev od 12.03.2021. godine nastala je ozbiljna pravna praznina u oblastima komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, nauke visokog obrazovanja i mladih, te odgoja i obrazovanja. Ukoliko se takva praznina, bez odlaganja, ne popuni, to će imati ozbiljne štetne posljedice za navedene oblasti i dovest će u pitanje ostvarivanje prava građana, koji koriste usluge koje pružaju ustanove, preduzeća i druge institucije i organizacije u navedenim oblastima, kao i ostvarivanje prava radnika odnosno osoba zaposlenih u tim ustanovama, preduzećima i drugim insitucijama i organizacijama.

Samo neke od posljedica nedonošenja zakona koje mogu imati nesagledive razmjere su:

- rješavanje predmeta u drugom stepenu po žalbi na rješenja Inspekcije;
- imenovanje direktora odgojno-obrazovnih institucija;
- imenovanje Upravnog i Nadzornog odbora JU “Djeca Sarajeva”;
- donošenje kriterija za upis učenika u 1. razred srednjih škola;



- notifikacija/ekvivalencija inostranih javnih isprava radi nastavka školovanja ili zaposlenja;
- zdravstveno osiguranje učenika;
- provođenje javnih nabavki;
- realizacija Budžeta Kantona Sarajevo za 2021, godinu;
- organizacija i realizacija polaganja ispita poznavanja propisa o bezbjednosti saobraćaja na putevima u BiH i ovjera Uvjerenja;
- Ovjera uvjerenja o položenom ispitu iz poznavanja pružanja prve pomoći i sl;
- Nerješavanje drugostepenih predmeta na mjesečnom nivou od prosječno 120 predmeta;
- nemogućnost relazacije Budžeta Kantona Sarajevo koji se odnosi na subvencije javnih preduzeća u iznosu od cca 22 miliona KM;
- Nemogućnost realizacije kapitalnih transfera javnim preduzećima u iznosu od cca 10 miliona KM.

Konačno, donošenje zakona po redovnoj proceduri imalo za posljedicu potpunu blokadu funkcioniranja u svim navedenim oblastima i da bi društvene i ekonomske štete bile nemjerljive. Pri tom, cijelu situaciju značajno otežava i komplikuje okolnost da se nalazimo u jeku pandemije koja je veoma snažno pogodila upravo Kanton Sarajevo i da je sada od bitnog značaja da se uspostavi efikasno funkcionisanje organa uprave i odgovarajućih ustanova, preduzeća, institucija i organizacija u svim oblastima, pa i u oblastima za koje se Zakonom predlaže uspostavljanje novih ministarstava.

#### **V - FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-11442/21 N.K.  
Sarajevo, 22.03.2021. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE**  
**KANTONA SARAJEVO**

**Predmet:** Mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo

**Veza:** Vaš dopis, broj: 03-04-02-11430/21 od 22.03.2021. godine

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo pravde i uprave je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Prijedlog zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ne zahtjeva izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo.“.

Obzirom da za provođenje Prijedloga zakona nisu potrebna dodatna planirana sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2021. godinu, na navedeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet Kantona Sarajevo za 2021. godinu, **nema primjedbi.**

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Prijedloga zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremio: Nihad Kurtić  
Kontrolisala: Amina Moćević, mr. oec.

MINISTAR

Davor Cčić





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
**Office for legislature of Sarajevo Canton**  
**Government**

Broj: 09-02-11441/21  
Sarajevo, 22.03.2021. godine

KANTON SARAJEVO  
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

**PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo.-**

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

**MIŠLJENJE**

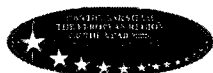
1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon), po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava i drugih pozitivno-pravnih propisa koji uređuju predmetnu oblast.

U isključivoj je nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo da donese navedeni Zakon kojim se reguliše uspostava kantonalne uprave i upravnih organizacija.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



## PRILOZI

### USTAV KANTONA SARAJEVO

#### Član 18.

##### Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) \_\_\_\_\_<sup>1</sup>
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje Vladu Kantona<sup>2</sup>;
- f) -----<sup>3</sup>
- g) -----<sup>4</sup>
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prenosu ovlaštenja Kantona na općinu, Grad<sup>5</sup> i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

#### Član 30

##### Organizacija uprave

Organizacija Vlade utvrđuje se zakonom Kantona sukladno ovom Ustavu.

**Zakonom Kantona, sukladno načelima i principima organizacije uprave, utvrđuje se ukupna organizacija kantonalne uprave.**

#### **ZAKON O ORGANIZACIJI ORGANA UPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

#### Član 46.

**Kantonalni organi uprave i kantonalne upravne organizacije osnivaju se i ukidaju i njihov djelokrug utvrđuje kantonalnim zakonom o organizaciji i djelokrugu kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija, u skladu sa ovim Zakonom i kantonalnim zakonom.**

#### Član 73.

<sup>1</sup> Tačka c) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

<sup>2</sup> Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

<sup>3</sup> Tačka f) je brisana Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

<sup>4</sup> Tačka g) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

<sup>5</sup> Riječ “općine” zamijenjena je riječima: “općinu, Grad “ - Amandmanom III („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)

Ako dođe do ukidanja organa uprave ili upravne organizacije, ili do prenošenja određenih poslova iz nadležnosti jednog organa uprave ili upravne organizacije u nadležnost drugog organa uprave ili upravne organizacije, u tom slučaju organ uprave ili upravna organizacija koji preuzima poslove ukinutog organa, odnosno koji preuzima određene poslove iz nadležnosti drugog organa ili upravne organizacije, preuzima i državne službenike i namještenike koji su radili na tim poslovima do dana ukidanja organa, odnosno do dana prenošenja poslova.

Radno-pravni status državnih službenika i namještenika iz stava 1. ovog člana rješava se prema pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa uprave i upravne organizacije koji preuzimaju poslove ukinutog organa uprave i upravne organizacije, odnosno određene poslove iz nadležnosti drugog organa uprave ili upravne organizacije.

Pitanje prekobrojnih državnih službenika i namještenika rješava se prema zakonu kojim je reguliran radno-pravni status državnih službenika, odnosno namještenika.

## **ZAKON O ORGANIZACIJI I DJELOKRUGU ORGANA UPRAVE I UPRAVNIH ORGANIZACIJA KANTONA SARAJEVO**

### **ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU:**

#### **Član 6**

*(Kantonalna ministarstva)*

*Kantonalna ministarstva su:*

- a) Ministarstvo pravde i uprave,*
- b) Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša,*
- c) Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture,*
- d) Ministarstvo saobraćaja,*
- e) Ministarstvo unutrašnjih poslova,*
- f) Ministarstvo privrede,*
- g) Ministarstvo finansija,*
- h) Ministarstvo zdravstva,*
- i) Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade,*
- j) Ministarstvo kulture i sporta,*
- k) Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice i*
- l) Ministarstvo za boračka pitanja.*

#### **Član 8**

*(Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša)*

*(1) Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti prostornog uređenja, građenja, zaštite okoliša, utvrđivanja stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje, obnove i rekonstrukcije stambenih objekata.*

*(2) U sastavu Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša su Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove i Uprava za stambena pitanja.*

*(3) Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove vrši upravne i druge stručne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti geodetskih i imovinsko-pravnih poslova.*

*(4) Uprava za stambena pitanja vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na prvostepeni upravni postupak po zakonima iz oblasti stambenih odnosa i aktima o provođenju tih zakona.*

#### **Član 9**

*(Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture)*

*Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti komunalnih djelatnosti, komunalne privrede i infrastrukture.*

## *Član 15*

*(Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade)*

- (1) Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade vrši upravne i stručne poslove utvrđene ustavom, zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti obrazovanja i nauke i oblasti stvaranja i provođenja politike prema mladima, u skladu sa zakonom.*
- (2) U sastavu Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade je Prosvjetno-pedagoški zavod.*
- (3) Prosvjetno-pedagoški zavod vrši stručne i s njima povezane upravne poslove utvrđene zakonom i drugim propisima, koji se odnose na ostvarivanje nadležnosti Kantona u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja.*