



Broj: 02-05-4285-17/16
Sarajevo, 16.02.2016. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na **18. vanredna** sjednici održanoj **16.02.2016.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o plaćama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da donese zakon iz tačke 1. ovog Zaključka, u skladu sa članom 145. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13, 47/13 i 47/15).

PREMIJER

Elmedin Konaković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo
5. Ministarstvo finansija
6. Evidencija
7. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O PLAĆAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA INSTITUCIJA KANTONA SARAJEVO, KANTONALNIH JAVNIH
PREDUZEĆA I JAVNIH USTANOVA ČIJI JE OSNIVAČ KANTON SARAJEVO

(PRIJEDLOG)

Nosilac izrade

Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, februar 2016. godine

Na osnovu člana 18. stav 1. tačka b) u vezi sa članom 39. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo na ____sjednici od _____2016. godine, donijela je

(PRIJEDLOG)

ZAKON
O PLAĆAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA INSTITUCIJA KANTONA SARAJEVO, KANTONALNIH JAVNIH
PREDUZEĆA I JAVNIH USTANOVA ČIJI JE OSNIVAČ KANTON SARAJEVO

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se: plaće i naknade članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo, materijalna prava članova organa upravljanja i drugih organa, stimulacija i kaznene odredbe i nadzor nad provođenjem ovog zakona.

Član 2.

(Institucija)

Institucija u smislu člana 1. ovog zakona je svaki subjekt kojeg je osnovao Kanton Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton), koji vrši javna ovlašćenja i koji ima svojstvo pravnog lica, izuzev kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo i organa uprave i upravnih organizacija osnovanih kantonalnim zakonom kojim se uređuje osnivanje i organizacija kantonalnih organa uprave (u daljnjem tekstu: institucija).

Član 3.

(Javno preduzeće)

Kantonalno javno preduzeće, u smislu člana 1. ovog zakona, je javno preduzeće čiji je osnivač Kanton, kao i privredno društvo koje je u većinskom vlasništvu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: javno preduzeće).

Član 4.

(Javna ustanova)

Javna ustanova, u smislu člana 1. ovog zakona, je javna ustanova čiji je osnivač Kanton (u daljnjem tekstu: javna ustanova).

Član 5.

(Organi institucije, javnog preduzeća i javne ustanove)

- (1) Pod organima institucije podrazumijevaju se upravni odbor, nadzorni odbor i uprava, koju čine direktor i zamjenik direktora.
- (2) Pod drugim organom institucije podrazumijeva se organ utvrđen osnivačkim aktom i općim aktom institucije.
- (3) Pod organima upravljanja javnog preduzeća podrazumijeva se skupština, nadzorni odbor i uprava, koju čini direktor i izvršni direktor, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim

društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj 81/15) i Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12), kao i izmjenama i dopunama tih zakona koje uslijede nakon donošenja ovog zakona.

- (4) Pod drugim organom javnog preduzeća podrazumijeva se odbor za reviziju, odnosno drugi organ utvrđen zakonom, osnivačkim aktom i statutom javnog preduzeća.
- (5) Pod organom upravljanja javne ustanove podrazumijeva se upravni odbor, školski odbor, odnosno organ upravljanja drugog naziva utvrđen posebnim zakonom, pod organom rukovođenja javne ustanove podrazumijeva se direktor, odnosno organ rukovođenja drugog naziva utvrđen posebnim zakonom, a pod organom nadzora javne ustanove podrazumijeva se nadzorni odbor, odnosno organ nadzora drugog naziva utvrđen posebnim zakonom.
- (6) Pod drugim organom javne ustanove podrazumijeva se organ utvrđen osnivačkim aktom i općim aktom javne ustanove.

Član 6.

(Materijalna prava)

Materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom su:

- a) plaća direktora i zamjenika direktora institucije,
- b) plaća članova uprave javnog preduzeća,
- c) plaća direktora javne ustanove, odnosno organa rukovođenja drugog naziva utvrđenog posebnim zakonom,
- d) naknada predsjedniku i članovima skupštine, nadzornog i upravnog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa institucije, javnog preduzeća i javne ustanove,
- e) stimulacija za rezultate poslovanja institucije, javnog preduzeća i javne ustanove.

DIO DRUGI – INSTITUCIJE

Član 7.

(Mjesečna plaća

direktora i zamjenika direktora institucije)

- (1) Osnovna mjesečna neto plaća direktora i zamjenika direktora institucije može biti utvrđena najviše u iznosu do tri (3) prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Osnovna mjesečna neto plaća iz stava (1) ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period imenovanja.
- (3) U ugovoru iz stava (2) ovog člana se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima.
- (4) Ukoliko lice iz stava (1) ovog člana obavlja poslovodnu funkciju bez zasnivanja radnog odnosa, mjesečna naknada za rad ne može biti veća od osnovne mjesečne plaće propisane u stavu (1) ovog člana.

Član 8.

(Mjesečna naknada za rad

predsjednika i člana upravnog odbora, nadzornog odbora i drugog organa institucije)

- (1) Mjesečna naknada za rad predsjednika: upravnog odbora, nadzornog odbora ili drugog organa institucije može biti utvrđena najviše do 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

- (2) Za članove: upravnog odbora, nadzornog odbora ili drugog organa institucije, mjesečna naknada može biti utvrđena najviše do 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (3) Mjesečna naknada za rad predsjednika i članova upravnog odbora, nadzornog odbora ili drugog organa institucije reguliše se ugovorom, koji se zaključuje na period imenovanja.
- (4) Mjesečna naknada iz st. (1) i (2) ovog člana isplaćuje se pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica.

DIO TREĆI – JAVNA PREDUZEĆA

Član 9.

(Mjesečna plaća

direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća)

- (1) Osnovna mjesečna neto plaća direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća može biti utvrđena najviše u iznosu do tri (3) prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Osnovna mjesečna plaća članova uprave iz stava (1) ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period imenovanja.
- (3) U ugovoru iz stava (2) ovog člana se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima.
- (4) Ukoliko lice iz stava (1) ovog člana obavlja poslovodnu funkciju bez zasnivanja radnog odnosa, mjesečna naknada za rad ne može biti veća od osnovne mjesečne plaće propisane u stavu (1) ovog člana.

Član 10.

(Mjesečna naknada za rad

predsjednika i člana skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća)

- (1) Mjesečna naknada za rad predsjednika: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća može biti utvrđena najviše do 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Za članove: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća, mjesečna naknada može biti utvrđena najviše do 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (3) Mjesečna naknada za rad predsjednika i člana: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju i drugog organa javnog preduzeća reguliše se ugovorom, koji se zaključuje na period imenovanja.
- (4) Mjesečna naknada iz st. (1) i (2) ovog člana isplaćuje se pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica

DIO ČETVRTI – JAVNE USTANOVE

Član 11.

(Mjesečna plaća direktora javne ustanove)

- (1) Osnovna mjesečna neto plaća direktora javne ustanove može biti utvrđena najviše u iznosu do tri (3) prosječne mjesečne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

- (2) Osnovna mjesečna plaća direktora iz stava (1) ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period imenovanja.
- (3) U ugovoru iz stava (2) ovog člana se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima.
- (4) Ukoliko lice iz stava (1) ovog člana obavlja poslovodnu funkciju bez zasnivanja radnog odnosa, mjesečna naknada za rad ne može biti veća od osnovne mjesečne plaće propisane u stavu (1) ovog člana.

Član 12.

(Mjesečna naknada za rad

predsjednika i člana upravnog odbora, nadzornog odbora i drugog organa javne ustanove)

- (1) Mjesečna naknada za rad predsjednika: upravnog odbora, nadzornog odbora ili drugog organa javne ustanove može biti utvrđena najviše do 50% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (2) Za članove: upravnog odbora, nadzornog odbora ili drugog organa javne ustanove, mjesečna naknada može biti utvrđena najviše do 40% prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
- (3) Mjesečna naknada za rad predsjednika i članova upravnog odbora, nadzornog odbora ili drugog organa javne ustanove reguliše se ugovorom, koji se zaključuje na period imenovanja.
- (4) Mjesečna naknada iz st. (1) i (2) ovog člana isplaćuje se pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica

DIO PETI – VISINA PLAĆE I VISINA NAKNADE ZA RAD

Član 13.

(Visina plaće, odnosno naknade za rad)

Visinu plaće, odnosno naknade za rad, direktora i drugih organa institucija, javnih preduzeća i javnih ustanova utvrđuju organi određeni zakonom, osnivačkim aktom ili općim aktom.

Član 14.

(Visina naknade za rad

upravnog odbora institucije, predsjednika i članova skupštine javnog preduzeća, upravnog i nadzornog odbora javne ustanove)

Vlada Kantona Sarajevo svojom odlukom utvrđuje visinu mjesečne naknade za rad:

- a) predsjedniku i članovima upravnog odbora institucije,
- b) predsjedniku i članovima skupštine javnog preduzeća,
- c) predsjedniku i članovima upravnog i nadzornog odbora javne ustanove.

DIO ŠESTI – STIMULACIJA

Član 15.

(Stimulacija)

- (1) Na osnovu izvještaja o radu i poslovanju institucije, javnog preduzeća i javne ustanove, direktoru, zamjeniku direktora i izvršnom direktoru za smanjenje negativnog poslovanja, odnosno za pozitivno poslovanje institucije, javnog preduzeća ili javne ustanove u odnosu na zatečeno stanje, može se uvećati plaća iz čl. 7., 9. i 11. ovog zakona do 30% od osnovne plaće. Ovo uvećanje se odnosi na period do podnošenja narednog izvještaja o radu i poslovanju preduzeća, a ne duže od jedne godine.

- (2) Odluku o uvećanju plaće i procentu uvećanja plaće iz stava (1) ovog člana donosi upravni odbor institucije ili javne ustanove, odnosno skupština javnog preduzeća uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona Sarajevo.

Član 16.

(Uskraćivanje stimulacije)

- (1) Na osnovu izvještaja o radu i poslovanju institucije, javnog preduzeća i javne ustanove, direktoru, zamjeniku direktora i izvršnom direktoru u slučaju stvaranja negativnog poslovanja, održavanja negativnog poslovanja, odnosno povećanja negativnog poslovanja institucije, javnog preduzeća ili javne ustanove, ili smanjenja pozitivnog poslovanja u odnosu na zatečeno stanje, odnosno neizvršenja plana poslovanja, može se uskratiti stimulacija iz člana 15. ovog zakona, koja im je utvrđena u prethodnoj godini. Ovo uskraćivanje se odnosi na period do podnošenja narednog izvještaja o radu i poslovanju institucije, javnog preduzeća i javne ustanove, a ne duže od jedne godine.
- (2) Odluku o uskraćivanju stimulacije iz stava (1) ovog člana donosi upravni odbor institucije ili javne ustanove, odnosno skupština javnog preduzeća uz prethodnu saglasnost Vlade Kantona Sarajevo.
- (3) Ukoliko se negativno poslovanje iz stava (1) ovog člana produži za još jednu godinu nakon uskraćivanja stimulacije, ugovor s direktorom će se raskinuti zbog nedovoljne sposobnosti da obavlja funkciju na koju je postavljen.

DIO SEDMI – NADZOR I KAZNENE ODREDBE

Član 17.

(Nadzor)

Nadzor nad provođenjem ovog zakona vrše resorna ministarstva, nadležna inspekcija rada i budžetska inspekcija, svako u okviru svoje nadležnosti.

Član 18.

(Prekršaj i kazna)

Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 10.000,00 KM kazniće se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu ukoliko zaključi ugovor o plaći, odnosno mjesečnoj naknadi, suprotno odredbama čl. 7.-13. ovog zakona.

DIO OSMI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19.

(Usklađivanje zakona, propisa, opštih akata i ugovora)

- (1) U roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, zakoni i drugi propisi kojima se regulišu plaće i naknade na koje se odnosi ovaj zakon uskladiti će se sa odredbama ovog zakona.
- (2) Institucije, javna preduzeća i javne ustanove na koje se odnose odredbe ovog zakona dužna su uskladiti svoje opće akte iz oblasti radnih odnosa i ugovore o angažmanu zaključene sa članovima organa upravljanja i drugih organa sa odredbama ovog zakona, najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 20.

(Prestanak važenja ranijeg propisa)

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 51/13 i 3/14).

Član 21.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDATELJICA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Prof. Ana Babić

OBRASLOŽENJE

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18.tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđena zakonodavna nadležnost Skupštine Kantona Sarajevo, u vezi sa članom 39. Ustava Kantona Sarajevo, kojim je uređena imovina i upravljanje imovinom Kantona Sarajevo, među kojima su i kantonalne institucije, kantonalna javna preduzeća i javne ustanove čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Skupština Kantona Sarajevo je 23.12.2013. godine donijela Zakon o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 51/13 i 3/14), kojim je uređila pitanje plaća i naknada organa kantonalnih javnih preduzeća.

U analizi primjene ovog zakona, analizirajući racionalno trošenje budžetskih sredstava, a prije svega imajući u vidu obavezu Kantona Sarajevo na zaštitu imovine Kantona Sarajevo u svim segmentima, pa i u dijelu prenesenih prava, obaveza i javnih ovlaštenja na pravne subjekte, došlo se do zaključka da se primjena ovog zakona proširi i na druge pravne subjekte čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a sve iz razloga kontrole i praćenja utroška budžetskih sredstava.

S tim u vezi, a skladu sa opredjeljenjem Vlade Kantona Sarajevo za kontrolom i praćenjem utroška budžetskih sredstava, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo poduzelo je sve aktivnosti i izradilo nacrt Zakona o plaćama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Ovim zakonom se na sveobuhvatan način reguliše pitanje plaća i naknada organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća, javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo i institucija koje je osnovao Kanton Sarajevo (predsjednik i članovi skupština javnih preduzeća, upravnih odbora i nadzornih odbora javnih ustanova, direktori i izvršni direktori javnih preduzeća, direktori javnih ustanova i direktori i zamjenici direktora fondova čiji je osnivač Kanton Sarajevo i dr.)

Predloženim kantonalnim zakonom se određuju primanja i to najviše do tri (3) prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za direktore, zamjenike direktora i izvršne direktore, najviše do 50% jedne prosječne neto plaće za predsjednike skupština, upravnih, nadzornih odbora i drugih organa, te najviše do 40 % jedne prosječne neto plaće za članove tih odbora.

Nakon provedene javne rasprave i prikupljenih primjedbi iz javne rasprave, Ministarstvo pravde i uprave je izradilo prijedlog Zakona, dok je Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi dostavljen u prilogu ovog zakona.

III – PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

Član 1. – Ovim članom se određuje predmet regulisanja ovog zakona.

Član 2. – Definišu se institucije na koje se odnosi ovaj zakon, u skladu s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

Član 3. – Definišu se javna preduzeća na koje se odnosi ovaj zakon, u skladu s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

Član 4. – Definišu se javne ustanove na koje se odnosi ovaj zakon.

Član 5. – Ovim članom se definišu se organi institucije, javnog preduzeća i javne ustanove, odnosno šta se podrazumijeva pod pojmom organa upravljanja, organom rukovođenja, organom nadzora, odnosno pojmom drugih organa, u navedenim instucijama, javnim preduzećima i javnim ustanovama, u skladu sa zakonom, osnivačkim aktima i statutima tih institucija, javnih preduzeća i javnih ustanova. Stav (5) usklađen je s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

Član 6. – Definisano je koja su to materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom, a tačka c. usklađena je s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

DIO DRUGI – INSTITUCIJE

Član 7. – Ovim članom regulisane su mjesečne plaće za direktora i zamjenika direktora i to u iznosu koji ne prelazi visinu od tri (3) prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodna tri mjeseca po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku. Mjesečna plaća reguliše se ugovorom koji zaključuje na period imenovanja. U ugovoru se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima. Ukoliko direktor i izvršni direktor ne obavlja poslovodnu funkciju zaključivanjem ugovora o radu, mjesečna naknada za rad ne može biti veća od osnovne mjesečne plaće propisane za direktora i izvršnog direktora koji zaključuju ugovor o radu.

Stav (3) usklađen je s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

Član 8. – Definisano je da naknada za rad predsjednika upravnih i nadzornih odbora i drugih organa institucija može biti utvrđena najviše do 50% jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH u prethodna tri mjeseca po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za predsjednike skupština, upravnih, nadzornih odbora i drugih organa, te najviše do 40 % jedne prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji BiH u prethodna tri mjeseca po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za članove tih odbora. Naknada se reguliše ugovorom koji se zaključuje na period imenovanja, s tim da se mjesečna naknada isplaćuje pod uslovima da je održana minimalno jedna sjednica u tom mjesecu.

Dodat je novi stav (4), u skladu s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

DIO TREĆI – JAVNA PREDUZEĆA

Čl. 9. – Ovim članom regulisan je raspon u kojem se može utvrditi osnovna mjesečna plaća direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća, a stavom (3), u skladu s prijedlozima iz javne rasprave o nacrtu Zakona, utvrđeno je da se u ugovoru iz stava (2) ovog člana se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima, kao upućujuće odredbe koje se moraju poštovati pri zaključivanju ugovora kojim se određuju naknade koje pripadaju tom licu.

Član 10. – Ovim članovima su regulisane naknade predsjednika i članova skupština, upravnih i nadzornih odbora javnih preduzeća analogno kako je to regulisano za organe institucija.

Takođe su regulisani uslovi za zaključenje ugovora o plaćama direktora i izvršnih direktora, koji se zaključuje na period imenovanja.

Dodat je stav (4), u skladu sa prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

DIO ČETVRTI – JAVNE USTANOVE

Čl. 11. i 12. – Ovim članovima su regulisane plaće i naknade direktora javne ustanove, predsjednika i članova upravnih i nadzornih odbora javne ustanove analogno kako je to regulisano za organe institucija i javna preduzeća. Takođe su regulisani uslovi za zaključenje ugovora o plaćama direktora javne ustanove koji se zaključuje na period imenovanja.

U oba člana dodate su iste odredbe kao u čl. 9. i 10.

DIO PETI – VISINA PLAĆE I VISINA NAKNADE ZA RAD

Član 13. – Ovim članom se određuje da organ određen zakonom, osnivačkim aktom i općim aktom utvrđuje plaću, odnosno naknadu za rad direktoru i drugom organu institucije, javnog preduzeća i javne ustanove.

Član 14. – Ovim članom se ovlašćuje Vlada Kantona Sarajevo da će svojom odlukom utvrditi visinu mjesečne naknade za rad predsjedniku i članovima upravnog odbora institucije, predsjedniku i članovima skupštine javnog preduzeća, predsjedniku i članovima upravnog odbora javne ustanove.

DIO ŠESTI – STIMULACIJA

Član 15. – Ovim članom predviđa se povećanje plaće direktora institucije, direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća, direktora javne ustanove odnosno organa rukovođenja drugog naziva utvrđen posebnim zakonom do 30% od osnovne plaće, u slučaju smanjenja negativnog poslovanja, odnosno pozitivnog poslovanja preduzeća, u odnosu na zatečeno stanje. Odluku o povećanju plaće donosi skupština preduzeća, upravni odbor uz saglasnost Vlade Kantona Sarajevo.

Član 16. – Ovim članom predviđa se uskraćivanje stimulacije direktora institucije, direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća i direktora javne ustanove koja im je utvrđena u prethodnoj godini, u slučaju povećanja negativnog poslovanja, odnosno negativnog poslovanja preduzeća, u odnosu na zatečeno stanje. Odluku o smanjenju plaće donosi skupština preduzeća, upravni odbor uz saglasnost Vlade Kantona Sarajevo.

Također, propisano je da ukoliko se negativno poslovanje produži za još jednu godinu nakon uskraćivanja stimulacije, ugovor sa direktorima će se raskinuti zbog nedovoljne sposobnosti da obavlja funkciju na koju je postavljen, u skladu s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

DIO SEDMI – NADZOR I KAZNENE ODREDBE

Član 17. – Propisuje se nadzor nad primjenom ovog zakona od strane resornih ministarstva, nadležne inspekcije rada i budžetske inspekcije, svake u okviru svoje nadležnosti.

Član 18. – Propisuje se prekršaj i kazna za odgovorno lice u pravnom licu u skladu sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH i s prijedlozima iz Javne rasprave o nacrtu Zakona.

DIO OSMI – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19. – Propisuje se rok od 30 dana od stupanja na snagu ovog zakona za usklađivanje zakona i drugih propisa kojima je regulisano pitanje plaća i naknada u javnim ustanovama, javnim preduzećima i institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

U roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, institucije, javna preduzeća i javne ustanove na koje se odnose odredbe ovog zakona dužni su uskladiti svoje opće akte iz oblasti radnih odnosa i ugovore o angažovanju zaključene sa članom organa upravljanja i drugih organa sa odredbama ovog zakona.

Član 20. – Predviđa se prestanak važenja ranijeg Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.

Član 21. – Utvrđuje se uobičajeni rok za stupanje na snagu zakona.

IV-SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno planirati dodatna sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.

IZVJEŠTAJ
O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI NA NACRT
ZAKONA O PLAĆAMA I NAKNADAMA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA INSTITUCIJA KANTONA SARAJEVO, KANTONALNIH JAVNIH
PREDUZEĆA I JAVNIH USTANOVA ČIJI JE OSNIVAČ KANTON SARAJEVO

Skupština Kantona Sarajevo je, dana 01.02.2016. godine, utvrdila nacrt Zakona o plaćama i naknadama organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo i uputilo ga u javnu raspravu u trajanju od **10 dana**.

Nacrt je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi.

Nakon proteka ostavljenog roka Ministarstvo pravde i uprave pripremiло je prijedlog Zakona za narednu sjednicu Vlade Kantona Sarajevo.

Primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su pismeno:

1. KJKP „PARK“, dopisom broj P-384-2 od 08.02.2016.;
2. Hamed Aljović, dopisom od 09.02.2016. godine;
3. Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo, dopisom broj M-24/2016 od 12.02.2016. godine;

Pored dostavljenih pismenih primjedbi, u razmatranje su uzete i primjedbe zastupnika/poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo, koje su iznesene prilikom razmatranja ovog zakona na sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, a dostavljene putem Stenograma.

Pismene primjedbe, prijedlozi su dati u prilogu Izvještaja, a sadrže obrazloženje koje se ne ponavlja u Izvještaju.

Izvještaj sadrži sistematizovane primjedbe koje se odnose na pojedine članove Zakona, a date su od različitih učesnika u konsultacijama.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

Pojedinačne primjedbe

Član 1.

Zastupnici/poslanici Edin Forto, Slaviša Šućur i dr.: Predlažu da Vlada utvrdi bolje i preciznije mehanizme za utvrđivanje stimulacije/destimulacije, te navode država često jako loše definiše zadatke ljudima koji upravljaju državnom imovinom i državnim poslovnima.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata. Detaljnom analizom odredbama Zakona o radu, predlagač je utvrdio da nije dozvoljeno umanjeње osnove plaće po osnovu rezultata rada (destimulacija), zbog toga je u članu 1. , kao i cijelom tekstu zakona riječ „destimulacija“ brisana, a u članu 15. ovog zakona ponuđena su nova rješenja.

Član 2.

Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo: Smatra da nema nikakve potrebe nabrajati sve ove institucije fondove, agencije, zavode i ostale na koje se odnosi jer se neki mogu zaboraviti. Navodi da, iz tehničkih razloga, može se formirati neka druga agencija ili neki zavod ili neka institucija pa neće biti obuhvaćena ovim zakonom. Sasvim je dovoljno nabrojati koji su to nazivi agencije, zavodi ustanove, direkcije.

Stav predlagača: Prijedlog se prihvata.

Član 2. mijenja se i glasi:

„Član 2.
(Institucija)

Institucija u smislu člana 1. ovog zakona je svaki subjekt kojeg je osnovao Kanton Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton), koji vrši javna ovlaštenja i koji ima svojstvo pravnog lica, izuzev kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kantona Sarajevo i organa uprave i upravnih organizacija osnovanih kantonalnim zakonom kojim se uređuje osnivanje i organizacija kantonalnih organa uprave (u daljem tekstu: institucija).“

Član 3.

Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo: Predlaže da se ovaj član „proširi“ i da se dodaju i preduzeća u kojima Kanton Sarajevo ima preko 51% vlasništva, privredna društva koja nisu ovim obuhvaćena ako Kanton Sarajevo ima takvih preduzeća, i obzirom da ima kontrolni paket i može upravljati i ti direktori i ti uprave i NO trebaju biti obuhvaćeni ovih zakonom jer je većinski vlasnik Kanton Sarajevo.

Stav predlagača: Prijedlog se prihvata.

Član 3. sada glasi:

Član 3.
(Javno preduzeće)

Kantonalno javno preduzeće, u smislu člana 1. ovog zakona, je javno preduzeće čiji je osnivač Kanton, kao i privredno društvo koje je u većinskom vlasništvu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: javno preduzeće).

Član 5.

Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo: Iako se predmetni zakon odnosi na sve javne ustanove čiji je osnivač Kanton Sarajevo iz istog se ne može zaključiti da se odnosi na plaće i naknade organa upravljanja, rukovođenja visokoškolskih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

U članu 5. nisu definisani organi rukovođenja, upravljanja itd. visokoškolskih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Stav predlagača: Primjedba se djelimično prihvata, u članu 5. stav (5) mijenja se i glasi:

(5) *„Pod organom upravljanja javne ustanove podrazumijeva se upravni odbor, školski odbor, odnosno organ upravljanja drugog naziva utvrđen posebnim zakonom, pod organom rukovođenja javne ustanove podrazumijeva se direktor, odnosno organ rukovođenja drugog naziva utvrđen posebnim zakonom, a pod organom nadzora javne ustanove podrazumijeva se nadzorni odbor, odnosno organ nadzora drugog naziva utvrđen posebnim zakonom.“*

Ne može se prihvatiti primjedba da se iz ovog zakona ne može zaključiti da se ovaj zakon odnosi na plaće i naknade organa upravljanja i rukovođenja visokoškolskih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo, jer je jasno da su i visokoškolske ustanove osnovane kao javne ustanove prema Zakonu o ustavnovima.

Član 6.

Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo: Ističu primjedbu da u ovom članu nije navedeno da se ovaj zakon odnosi i na rukovoditelja visokoškolske javne ustanove.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata, u članu 6. stav (1) tačka c) mijenja se i glasi:
„ c) plaća direktora javne ustanove, odnosno organa rukovođenja drugog naziva utvrđenog posebnim zakonom,“.

Član 7.

1. **Zastupnik/poslanik Predrag Kojović:** Predlaže da se, u cjelokupnom zakonu, kao osnov za utvrđivanje plaća i naknada uzima najniža plaća koju jednom godišnje utvrđuje Vlada Federacije BiH.

Stav predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Predloženo rješenje od tri prosječne plaće isplaćene u isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku odgovara iznosu od cca. 2500 KM, a koji je ocijenjen kao odgovarajući iznos za plaću direktora, izvršnog direktora preduzeća, direktora javne ustanove, direktora institucije uzimajući u vidu ekonomsku i socijalnu situaciju i sliku u Kantonu Sarajevo kao i javnom sektoru, te uzimanje za osnov najniže plaće bi proizvelo ograničenje do istog predloženog iznosa (2500 KM). Pored toga, prosječna plaća Federacije BiH je osnov za određivanje i drugih prava iz radnog odnosa, odnosno naknada koje nemaju karakter plaće i osnovni je parametar za njihovo utvrđivanje na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH.

2. **Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo:** Kada su u pitanju primanja, smatra da treba postojati neka gradacija u primanjima, navodeći da nije isto upravljati preduzećem koje ima stotinu uposlenih i godišnji promet recimo 300.000 KM, ili imati 10 uposlenih i 300.000 KM prometa, ili preduzećem koje ima 1300 uposlenih i 100 miliona prihoda, gdje ima preko 20 miliona KM javnih nabavki. Ističe da se isto odnosi i na javne ustanove.
3. **Zastupnik/poslanik Slaviša Šućur:** Ističe suštinski istu primjedbu kao zastupnik/poslanik Pindžo u pogledu gradacije plaća i vođenja preduzeća sa 100 uposlenih i 10 uposlenih, posebno ističući drugi problem – da dobijamo jednu uravnilovku koja može djelovati destimulativno.
4. **Poslanik/zastupnik Hamed Aljović:** Predlaže da se u ovom članu, u stav (1) doda nova rečenica koja glasi:
„Vlada Kantona Sarajevo će donijeti uredbu kojom je detaljno biti razrađen ovaj stav.“

Stav predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Načelno uvažavajući potrebu na koju ukazuju poslanici u raspravi, u ovom momentu se ne mogu prihvatiti prijedlozi iz slijedećih razloga:

- kad su u pitanju javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo, radi se uglavnom o preduzećima koja zapošljavaju veliki broj radnika, obavljaju djelatnosti na području Kantona Sarajevo, njihovo finansiranje uglavnom je vezano za cijene usluga koja su pod kontrolom Vlade Kantona, a odgovornost za obavljanje javnih djelatnosti im je jednaka.
- javne ustanove iz oblasti obrazovanja, kulture i sl. finansiraju se iz budžetskih sredstava, u oblasti socijalne zaštite dijelom iz budžeta, odnosno doprinosa, a

zdravstva iz sredstava kantonalnog zavoda, pa je i među njima teško napraviti razlike, s obzirom na njihovu odgovornost za obavljanje javnih službi.

- fondovi i Kantonalna agencija za privatizaciju također se finansiraju iz sredstava kojima raspolažu i dijelom iz budžetskih sredstava, pa bez obzira na broj zaposlenih imaju odgovornost za raspolaganje znatnim sredstvima u interesu onih subjekata zbog kojih su i osnovani.

Za gradaciju plaća i naknada je neophodna detaljna stručna i neovisna analiza i procjena učinka gradacije na poslovanje javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a takvu analizu je nemoguće izvršiti bez brojnih parametara koji bi morali biti u nju uključeni, a kojima u ovom momentu ne raspolažemo (vrsta djelatnosti, broj zaposlenih, potreban broj zaposlenih za trajno i nesmetano obavljanje djelatnosti, finansijska sredstva za obavljanje registrovane djelatnosti (raspoloživa i potrebna), samostalnost u poslovanju, poslovni plan (ciljevi) i dr.) i kriteriji na osnovu kojih se može vršiti usporedba između različitih djelatnosti. Za izradu ovakve analize je potrebno angažovati stručnu specijalizovanu instituciju, jer za takvu analizu nisu ospobljeni kantonalni organi uprave.

5. **Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo:** U izradi nacrtu Zakona istakli primjedbu na stav (3) čl. 7., 9. i 11., u smislu da se na direktora i izvršnog direktora ne primjenjuju odredbe Zakona o radu, glava IV-VII i XI, pa ni odredbe kolektivnih ugovora.

Stav predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Tačno je da je ova odredba propisana Zakonom o radu (član 27. stav (4).) i da se ta prava direktora regulišu ugovorom (sa ili bez zasnivanja radnog odnosa).

Međutim, navedene odredbe odnose se i na osnovnu plaću direktora, koja je bez primjedbi regulisana ovim zakonom. Ako osnivač (Kanton Sarajevo) uređuje osnovnu plaću direktora onda može urediti i druga pitanja koja se odnose na naknade direktora, kao upućujuće odredbe koje se moraju primjeniti prilikom zaključivanja ugovora sa direktorom, bilo da se odredi da ta prava ne mogu biti veća od prava radnika ili da ih taksativno propiše. U protivnom, radilo bi se o selektivnom tumačenju zakona, odnosno tumačenju da se ovim zakonom može odrediti plaća, ali ne i naknade.

Iz tog razloga, izmjenjene su odredbe stava (3) čl. 7., 9. i 11. koje glase:

„(3) U ugovoru iz stava (2) ovog člana se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima.“

Član 8.

1. **Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo:** Predlaže gradaciju primanja za upravne i nadzorne odbore institucija, javnih preduzeća i javnih ustanove kako je to opisano u članu 7. ovog izvještaja.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata, iz razloga navedenih u članu 7. ovog izvještaja.

2. **KJKP „PARK“:** Predlažu da se mjesečna naknada za rad isplaćuje pod uslovom da se u tom mjesecu održi minimalno jedna sjednica.

Stav predlagača: Prijedlog se prihvata, iz razloga veće kontrole utška budžetskih sredstava.

U čl. 8., 10. i 12. dodaje se novi stav (4) koji glasi:

„(4) Mjesečna naknada iz st. (1) i (2) ovog člana isplaćuje se pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica.“

Član 9.

1. **Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo:** Predlaže da se stav (4) ovog člana u potpunosti briše, jer smatra da je nepojmljivo da možemo imati direktore u javnom sektoru koji su direktori ili uposlenici na dva mjesta. To je neshvatljivo, apsolutno neprimjereno, da neko može zaposlen u jednoj instituciji ili ustanovi ili preduzeću a biti direktor istovremeno u drugoj.

Stav predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Zakon o radu („Službene novine FBiH“, br. 62/15), u članu 27. , kojim se reguliše radno-pravni status direktora, propisuje mogućnost da direktor obavlja poslovodnu funkciju bez radnog odnosa, a da se prava, obaveze i dogovornosti uređuju ugovorom, u skladu sa općim aktom poslodavca.

Iz navednog proizilazi da postoji mogućnost da direktor obavlja svoju funkciju bez zasnivanja radnog odnosa, s tim da se, u skladu sa članom 27. stav (5) Zakona o radu, to treba utvrditi općim aktom poslodavca, a na osnovu prethodno izražene volje osnivača – Kantona Sarajevo, izražene u osnivačkom aktu.

S obzirom da o ovom pitanju treba da odlučuje osnivač, osnivačkim aktom, Kanton se može opredijeliti da li će koristiti ovu zakonsku mogućnost.

2. **Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo:** Predlaže da se u u zakonu jasnije precizira da samo ono što je predviđeno zakonom o radu, kolektivnim ugovorom i ovim zakonom može stajati u ugovorima sa direktorima institucija, javnih preduzeća i javnih ustanova i time će se izbjeći da se bilo šta drugo unosi u ugovor što nije predmet ni ovog zakona, a ničim drugim nije ni bilo zabranjeno.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata, i stav (3) u čl. 7., 9. i 11. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) U ugovoru iz stava (2) ovog člana se ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenih Zakonom o radu, ovim zakonom i kolektivnim ugovorima.“

Član 11.

Zastupnik/poslanik Hamed Aljović: Ističe primjedbu da se u ovom članu „iskluče“ javne ustanove članice Univerziteta u Sarajevu, s obizrom da je Univerzitet u Sarajevu kičma države BiH i Kantona Sarajevo i da bi ovakva odredba imala velike negativne posljedice na visokoškolsko obrazovanje u Kantonu Sarajevo.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata, iz razloga navedenih u stavu predlagača iznesenom na primjedbe na član 7. ovog nacrtu Zakona.

Član 14.

Zastupnik/poslanik Semir Halilović: Ističe primjedbu da se ovim zakonom ne treba ostavljati mogućnost Vladi Kantona Sarajevo, ni drugim organima utvrđenim osnivačnim i općim aktim institucija, javnih preduzeća i javnih ustanova da određuju tačan iznos plaće, nego da se to uredi ovim zakonom.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata.

Zakonom, kao općim aktom se daju određene granice kojima se uređuje neka oblast za koju nadležni nivo vlasti procjeni da se treba urediti, tj. ograničiti, a ne može se tačno odrediti visina plaće. Ovim zakonom je propisan okvir za određivanje konkretne visine plaće, odnosno naknade za rad, dok se pojedinačnim ugovorima propisuje tačan iznos plaće, odnosno naknade, koji moraju biti u skladu sa ovim zakonom.

Član 15.

1. **Zastupnik/poslanik Semir Halilović:** Ističe istu primjedbu kao i na član 14. u pogledu tačno određenog iznosa stimulacije.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata, iz razloga navedenih u stavu predlagača na primjedbe date na član 14. Zakona

2. **Zastupnik/poslanik Edin Forto:** Ističe primjedbu u pogledu stimulacije/destimulacije koja se odnosi na „zatečeno stanje“, i predlaže Vladi Kantona Sarajevo da razmotri preciznije mehanizme za određivanje stimulacije/destimulacije, kao što je npr. poslovni plan.
3. **Zastupnik/poslanik Slaviša Šućur:** Ističe primjedbu mjerljivosti poslovanja preduzeća, javne ustanove i institucije, kao osnova za stimulaciju/destimulaciju. Navodi da država često jako loše definiše zadatke ljudima koji upravljaju državnom imovinom i državnim poslovima. Dakle, ne postoje jasno precizirani ciljevi i uvijek imate problem s tim kako da zaista vrijednujete nečiji rad. Predlaže da Vlada za sve ove institucije u buduću na neki način u okviru planova rada, tih institucija traži da se ti planovi rada rade na mnogo precizniji način sa više mjerljivih elemenata i da na osnovu toga zaista imamo vrlo jasne kriterije.
Nema ništa protiv da Vlada čak utvrđuje različite razrede u odnosu na složenost poslova koju obavljaju institucije, da ima tu diskreciju.
5. **Zastupnik/poslanik Hamed Aljović:** Predlaže da se u članu 15. stav (1) umanju procenat za stimulaciju osnovne plaće sa predviđenih 30% na 15%, sa obrazloženjem da sposobne i uspješne direktore treba stimulisati, ali uvažavajući socio-ekonomsku situaciju u Sarajevu i BiH, smatra da osnovne plaće direktora, zamjenika direktora i izvršnih direktora po nacrtu ovog zakona su realne, a pozitivno poslovanje je normalno stanje i ne treba se posebno naglašavati.

Stav predlagača: Prijedlog se ne prihvata, iz razloga što je sam zakon ograničio plaće, pa smanjenje stimulacije do 15% ne bi bilo dovoljno za stimulisanje i nagrađivanje izuzetno uspješnih direktora, zamjenika direktora i izvršnih direktora institucija, javnih preduzeća i javnih ustanova.

Član 16.

1. **Zastupnik/poslanik Hamed Aljović:** Predlaže da se u članu 16. stav (1) umanju procenat za destimulaciju osnovne plaće sa predviđenih 30% na 15%.

Stav predlagača: Prijedlog se ne prihvata.

Destimulacija kao mogućnost umanjenja plaće ukinuta je s obzirom da je Zakonom o radu (čl. 75. stav (2)) propisano da se plaća za obavljeni rad i vrijeme provedeno na radu sastoji od

osnovne plaće, dijela plaće za radni učinak i uvećane plaće iz člana 76. Zakona o radu, u skladu sa kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu i ugovorom o radu.

Članom 10. Općeg kolektivnog ugovora za teritoriju Federacije BiH (koji je potpisan dana 10.02.2016. godine) utvrđeno je da je osnovna plaća novčani iznos koji je poslodavac dužan isplatiti radniku za rad s punim radnim vremenom i normalnim uvjetima rada za odgovarajući posao, a da se elementi za utvrđivanje osnovne plaće i djela plaće po osnovu radnog učinka utvrđuju granskim kolektivnim ugovorom, a ako njega nema onda pojedinačnim kolektivnim ugovorom, pravilnikom o radu ili ugovorom o radu.

Iz navedenog proističe da se ovim licima može samo oduzeti stimulacija koja im je data za određeni period, ali im se ne može oduzeti procenat od osnovne plaće.

Zbog toga je odredbama člana 16. umjesto destimulacije regulisan način i uslovi uskraćivanja stimulacije koja je za prethodnu godinu data direktoru, zamjeniku direktora ili izvršnom direktoru.

2. **Zastupnica/poslanica Segmedina Srna Bajramović:** Ističe primjedbu u pogledu destimulacije menadžementa, kao odgovarajućeg instrumenta za loše poslovanje menadženta, te predlaže uvođenje i instrumenta smijene.
3. **Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo:** Predlaže da se uvede nova kazna – kazna smijene, za svakoga ko prekrši odredbe ovog zakona.
4. **Zastupnik/poslanik Semir Halilović:** Ističe istu primjedbu kao poslanik/zastupnik Pindžo.
5. **Zastupnik/poslanik Zvonko Marić:** Apelira, insistira da se u ovaj Zakon ugrade jasni mehanizmi da neko ko je činio prijestup i kršio zakone i na neki način oštetiio i agencije i javna poduzeća itd., da mora odgovarati, a ne da za ovakve kazne odgovaraju ta preduzeća.

Stav predlagača: Prijedlozi se prihvataju, dodaje je novi stav (3) u članu 16. koji glasi:

(3) Ukoliko se negativno poslovanje iz stava (1) ovog člana produži za još jednu godinu nakon uskraćivanja stimulacije, ugovor s direktorom će se raskinuti zbog nedovoljne sposobnosti da obavlja funkciju na koju je postavljen.

Član 18.

1. **Zastupnik/poslanik Mirsad Pindžo:** Ističe primjedbu na svrsishodnost kazne za pravno lice, navodeći da će se ovom kaznom oštetiti država, odnosno kaziti će se država i kaznit će se građani.
2. **Zastupnik/poslanik Semir Halilović:** Ističe istu primjedbu kao poslanik/zastupnik Pindžo.
3. **Poslanik/zastupnik Zvonko Marić:** Ističe suštinski istu primjedbu kao i njegovi prethodnici u smislu kažnjavanja pravnog lica.

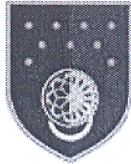
Stav predlagača: Primjedba se prihvata, te se briše predviđena kazna iz ovog člana koja se odnosi na pravno lice.

4. Zastupnik/poslanik Hamed Aljović: Predlaže da se novčana kazna za odgovorne osobe u pravnom licu povećaju na iznos od 15.000 – 30.000 KM.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata.

Članom 22. stav (5) Zakona o prekršajima („Službene novine FBiH“, broj 63/14) propisano je da se za prekršaj propisan zakonom za odgovornu osobu u pravnom licu može propisati novčana kazna u iznosu do 20.000 KM.

Navedeni prijedlog je suprotan Zakonu o prekršajima FBiH.



Broj:08-01-02- 4325/16
Sarajevo, 16.02.2016. god.

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
KANTONA SARAJEVO
O V D J E

PREDMET: Mišljenje

Veza: vaš broj: 03-04-02-2100/15 od 16.02.2016. godine

U skladu sa članom 3. stav (4) Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 21/11- Novi prečišćeni tekst i 30/11), po zahtjevu Ministarstva pravde i uprave za mišljenje na Prijedlog zakona o plaćama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo, dajemo slijedeće mišljenje:

Kako nosilac izrade zakona, Ministarstvo pravde i uprave, u obrazloženju Prijedloga zakona o plaćama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo navodi da za provođenju istog nije potrebno planirati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo, smatramo da navedeni zakon nije u suprotnosti sa propisima iz oblasti finansija

Pripremila- Avdić Z.



MINISTAR
Halebić
Prof. dr. Jasmin Halebić





KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo
Vlade Kantona Sarajevo

CANTON SARAJEVO
Office for legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-4326/16
Sarajevo, 16.02.2016. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o plaćama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i čl. 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o plaćama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa institucija Kantona Sarajevo, kantonalnih javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava, kao i drugim propisima koji uređuju ovu oblast.

Naime, Skupština Kantona Sarajevo upravlja imovinom Kantona u svim slučajevima u kojima je Kanton Sarajevo osnivač javnih preduzeća, ustanova i kantonalnih institucija.

U odnosu na tekst nacrtu Zakona, izvršene su određene izmjene u tekstu prijedloga Zakona i to u članu 1. (ukidanje destimulacije), u članu 2. (drugačije definisanje pojma institucije), u članu 3. (proširen je pojam kantonalnog javnog preduzeća tako što se pod istim smatra i privredno društvo koje je u većinskom vlasništvu Kantona Sarajevo), u čl. 7., 9. i 11. st. (3) propisuje se da se ugovorom, koji se zaključuje sa direktorima institucija, javnih preduzeća i javnih ustanova i zamjenikom direktora, ne može utvrditi više prava od prava radnika utvrđenim Zakonom o radu, ovim zakonom i Kolektivnim ugovorom i u članu 18. brišu se ranije odredbe vezano za prekršaje pravnog lica, a propisuju se prekršaji i kazne samo za odgovorna lica u pravnom licu.



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



Sve naprijed navedene izmjene su proistekle iz javne rasprave po nacrtu Zakona, a njihovo usvajanje je u isključivoj nadležnosti Vlade, odnosno Skupštine Kantona Sarajevo.

Prijedlog Zakona je pripremljen u skladu sa normativno-tehničkim standardima sadržanim u Uredbi o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15).

2. Primjedbe normativno-tehničke prirode:

- u nazivu člana 16. prijedloga Zakona otkloniti štamparsku grešku u pisanju riječi: "Uskraćivanje...".

3. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz preporuku da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

- ① Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Ahmed Ljubović, dipl.pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



PRILOZI

Ustav Kantona Sarajevo
(“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97,
14/00, 4/01, 28/04 i 6/13)

Član 18. b).

Skupština Kantona:

b). donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;

Član 39.

Imovina Kantona

Kanton može imati pokretnu i nepokretnu imovinu. Imovinom Kantona smatraju se stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način sukladno zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije.

Imovinom Kantona upravlja Skupština. Vlada može raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koje joj Skupština prenese posebnim propisom.