



Broj: 02-05-8673-1/16
Sarajevo, 17.03.2016. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na **36. sjednici** održanoj **17.03.2016.** godine, donijela je sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o komunalnim djelatnostima.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo, da navedeni Zakon donese po hitnom postupku u skladu sa članom 161. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13 i 47/15).

P R E M I J E R

Elmedin Konaković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA
(Prijedlog)

Nosilac izrade:
Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture

Sarajevo, mart 2016. godine



Na osnovu člana 12. tačka e) i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj _____ godine, donijela je

ZAKON O KOMUNALnim DJELATNOSTIMA

DIO I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom određuju se komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i finansiranja, te druga pitanja od značaja za uspješno obavljanje komunalnih djelatnosti na području Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton).

DIO II - KOMUNALNE DJELATNOSTI

Član 2.

(Značenje pojmova komunalnih djelatnosti)

- (1) Pod komunalnim djelatnostima, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se pružanje komunalnih usluga od interesa za fizička i pravna lica, te finansiranje građenja i održavanje objekata i uredaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sistema na području Kantona, kao i Grada Sarajeva (u daljem tekstu: Grad) i općina na području Kantona (u daljem tekstu: općina) kada je to propisano ovim zakonom.
- (2) Komunalne djelatnosti dijele se na:
 - a) komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje;
 - b) komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.
- (3) Pod pojmom komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje podrazumijevaju se komunalni proizvodi i usluge koje se mogu izmjeriti i naplatiti od svakog korisnika usluga.
- (4) Pod pojmom komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje podrazumijeva se komunalni proizvod i usluga koju nije moguće izmjeriti i naplatiti od svakog korisnika usluga.

Član 3.

(Komunalna potrošnja)

- (1) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje u smislu ovog zakona su:
 - a) snabdijevanje pitkom vodom;
 - b) odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda;
 - c) snabdijevanje prirodnim gasom;
 - d) snabdijevanje toplotnom energijom;
 - e) obavljanje javnog prijevoza putnika;
 - f) prikupljanje i odvoz komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora na deponiju;
 - g) odlaganje komunalnog otpada;



- h) održavanje i organizacija javnih parking prostora i javnih garaža;
 - i) obavljanje pogrebnih poslova;
 - j) tržnice i pijace na malo;
- (2) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje u smislu ovog zakona su:
- a) odvođenje atmosferskih voda;
 - b) održavanje čistoće na javnim površinama;
 - c) održavanje javnih površina;
 - d) održavanje grobalja;
 - e) održavanje javne rasvjete;
 - f) obavljanje kafilerijske usluge;
 - g) dekorisanje;
 - h) održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
 - i) održavanje javnih satova.

Član 4.

(Pojmovi Komunalne potrošnje)

- (1) Pod snabdijevanjem pitkom vodom podrazumijevaju se poslovi zahvatanja, prečišćavanja i distribucije vode za piće vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta korisnika, uključujući i mjerni instrument, odnosno centralni mjerač kod objekata kolektivnog stanovanja.
- (2) Pod odvođenjem i prečišćavanjem otpadnih voda podrazumijevaju se poslovi skupljanja, odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda od priključka korisnika na zajedničku kanalizacionu mrežu, odnosno od prvog kontrolnog okna, tretman otpadnih voda u uređaju za prečišćavanje, crpljenje, te odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih jama.
- (3) Pod snabdijevanjem prirodnim gasom podrazumijevaju se poslovi distribucije prirodnog gasa gasnom mrežom od glavnih mjerno - regulacionih stanica do uređaja za mjerjenje protoka gasa, uključujući glavne mjerno-regulacione stanice i uređaje za mjerjenje kod korisnika gasa, odnosno centralni mjerač kod objekata kolektivnog stanovanja.
- (4) Pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju se poslovi proizvodnje i distribucije pare i tople vode mrežom do podstанице korisnika uključujući i podstanicu, odnosno glavni zaporni ventil koji se nalazi ispred ili u objektu, odnosno centralni mjerač utroška toplotne energije.
- (5) Pod obavljanjem javnog prijevoza putnika podrazumijeva se prijevoz putnika po linijama na području Kantona, osim prijevoza željeznicom koji se uređuje posebnim propisom.
- (6) Pod prikupljanjem i odvoženjem komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora na deponiju podrazumijeva se prikupljanje, na za to određenim mjestima komunalnog otpada i njegovo odvoženje na uređena odlagališta.
- (7) Pod odlaganjem komunalnog otpada podrazumijeva se obrađivanje i trajno odlaganje komunalnog otpada na deponiju, otvaranje, saniranje i zatvaranje deponije po posebnim propisima.
- (8) Pod održavanjem i organizacijom javnih parking prostora i javnih garaža podrazumijevaju se poslovi održavanja organizacije prostora i objekata u kojima se pružaju usluge parkiranja i garažiranja motornih vozila.



- (9) Pod obavljanjem pogrebnih poslova podrazumijeva se preuzimanje, opremanje i prijevoz umrlog lica do objekta mrtvačnice, odnosno groblja.
- (10) Pod tržnicama i pijacama na malo podrazumijevaju se određeni zatvoreni i otvoreni prostori u državnoj svojini na kojem se pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima, te uređivanje i održavanje ovih prostora.
- (11) Pod odvođenjem atmosferskih voda podrazumijeva se odvođenje atmosferskih voda sa javno prometnih površina uređenom kanalskom mrežom.
- (12) Pod održavanjem čistoće na javnim površinama podrazumijeva se čišćenje i pranje asfaltiranih, betonskih, popločanih i zelenih javnih površina, prikupljanje i odvoženje komunalnih otpadaka sa tih površina, te uklanjanje snijega i leda.
- (13) Pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju se poslovi uređivanja i redovnog održavanja zelenih i rekreativnih površina (javne zelene površine, zelene površine stambenih, odnosno urbanih gradskih cijelina, pješačke staze, zelene površine posebne namjene, ZOO vrtovi, površine za rekreaciju i fizičku kulturu na otvorenom prostoru, zaštitna područja i zaštitni zeleni pojasevi infrastrukturnih sistema ako nije uređeno posebnim propisom, površine uz uređenu i neuređenu obalu rijeka i jezera ako nije uređeno posebnim propisom), javnih saobraćajnih površina (ulice, kolovozi, pločnici i rigoli, putevi i prilazi, prolazi, trgovi, podvožnjaci i nadvožnjaci, mostovi i stepeništa van zgrade, autobuska i tramvajska stajališta ako nije uređeno posebnim propisom) i drugih površina koje posebnim propisima budu utvrđene kao javne površine.
- (14) Pod održavanjem groblja podrazumijeva se upravljanje, održavanje i uređivanje prostora i objekata (mrtvačnica u sklopu groblja, kapela i sl.) za obavljanje ispraćaja i sahrane umrlih lica.
- (15) Pod održavanjem javne rasvjete podrazumijeva se održavanje objekata i uređaja javne rasvjete kojom se osvjetljavaju prometne i druge javne površine.
- (16) Pod obavljanjem kafilerijskih usluga podrazumijevaju se poslovi stalnog i sigurnog uklanjanja životinja, pasa latalica, lešina životinja, određenih nejestivih nusproizvoda klanja, konfiskata i valioničkog otpada sa javnih površina i poslovi eutanazije životinja.
- (17) Pod dekorisanjem se podrazumijeva ukrašavanje javnih površina i prostora povodom državnih i vjerskih praznika, održavanja kulturnih, zabavnih, sportskih, sajamskih i drugih manifestacija prigodnim ukrasnim rekvizitima.
- (18) Pod održavanjem javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika podrazumijeva se uređivanje i održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika.
- (19) Pod održavanjem javnih satova podrazumijeva se obezbjeđivanje funkcionalnosti javnih satova na javnim površinama i objektima.
- (20) Podzakonskim aktima bliže će se regulisati obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti.



DIO III - NAČELA OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 5.

(Javni interes komunalne djelatnosti)

- (1) Komunalne djelatnosti su od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe.
- (2) Pod pojmom javnog interesa u komunalnim djelatnostima podrazumijeva se zadovoljavanje onih potreba urbanog civilizacijskog društva koje su nezamjenjiv uslov života i rada građana, državnih organa i drugih subjekata na području Kantona.
- (3) Pod pojmom javne službe u komunalnim djelatnostima podrazumijevaju se komunalne djelatnosti iz člana 3. ovog zakona, koje kao opšte korisne djelatnosti, predstavljaju sistemsku cjelinu organizovanja i vršenja putem državnih službi, jedinica lokalne samouprave, te za to posebno organizovanih samostalnih organizacija koje su prihvaćene, podržavane i kontrolisane od strane državne zajednice.
- (4) Kanton, Grad, općine, pravna i fizička lica koja obavljaju komunalne djelatnosti, obavezni su na osnovu ovog zakona i posebnih propisa:
 - a) osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti;
 - b) osigurati održavanje komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti;
 - c) poduzimati mјere za očuvanje i zaštitu okoliša;
 - d) osigurati javnost i transparentnost rada.

DIO IV - OBEZBJEDIVANJE I OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 6.

(Obezbjedivanje komunalne djelatnosti)

Obavljanje komunalnih djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom u okviru svojih nadležnosti, obezbjeđuju Kanton, Grad i općine.

Član 7.

(Obezbeđenje komunalne djelatnosti od strane Kantona)

Kanton obezbjeđuje obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

- a) snabdijevanje pitkom vodom putem centralnog vodovodnog sistema;
- b) odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda putem centralnog kanalizacionog sistema;
- c) snabdijevanje prirodnim gasom putem centralnog gasnog sistema;
- d) snabdijevanje toplotnom energijom putem centralnog daljinskog sistema zagrijavanja;
- e) obavljanje javnog prijevoza putnika;
- f) prikupljanje i odvoz komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora na deponiju;
- g) odlaganje komunalnog otpada na glavnu sanitarnu deponiju;
- h) održavanje i organizacija javnih parking prostora i javnih garaža;
- i) tržnice i pijace na malo;
- j) odvođenje atmosferskih voda;



- k) održavanje čistoće na javnim površinama;
- l) održavanje javnih površina;
- m) održavanje grobalja;
- n) održavanje javne rasvjete.

Član 8.

(Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti)

- (1) Kanton može posebnim propisom povjeriti Gradu i općinama u cijelosti ili djelimično obezbjeđivanje i obavljanje komunalnih djelatnosti iz člana 7. ovog zakona.
- (2) Grad i općine mogu utvrditi i druge djelatnosti lokalnog značaja koje se smatraju komunalnim djelatnostima.

Član 9.

(Obezbjedenje komunalne djelatnosti od strane Grada i općina)

- (1) Grad i općine u njegovom sastavu, kao i općine koje nisu u sastavu Grada, u okviru svog samoupravnog djelokruga, obezbjeđuju obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:
 - a) snabdijevanje pitkom vodom iz vodovoda lokalnog značaja;
 - b) odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda kanalizacijom lokalnog značaja, te crpljenje, odvoz, zbrinjavanje fekalija iz septičkih jama;
 - c) snabdijevanje toplotnom energijom van centralnog daljinskog sistema zagrijavanja;
 - d) obavljanje pogrebnih poslova;
 - e) održavanje grobalja lokalnog značaja;
 - f) kafilerijske usluge;
 - g) dekorisanje;
 - h) održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
 - i) održavanje javnih satova.
- (2) Grad i općine u njegovom sastavu će posebnim propisom urediti međusobne odnose i druga pitanja u cilju obezbjeđivanja obavljanja komunalnih djelatnosti iz prethodnog stava.

Član 10.

(Davaoci komunalnih usluga)

- (1) Kanton, Grad i općine, u skladu sa utvrđenim nadležnostima u čl. 7., 8. i 9. ovog zakona, obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti putem:
 - a) javnog preduzeća komunalnih djelatnosti;
 - b) privrednog društva.
- (2) Kanton, Grad i općina mogu međusobno povjeriti obavljanje komunalnih djelatnosti iz svoje nadležnosti davaocima komunalnih usluga iz stava (1) ovog člana, koje je formirala druga jedinica lokalne samouprave u okviru Kantona ili Kanton.



Član 11.

(Obavljanje komunalne djelatnosti od strane više subjekata)

Jednu komunalnu djelatnost, ako za to postoje tehnološki i ekonomski uslovi, istovremeno može obavljati više subjekata koji djeluju posredstvom različitih statusnih i ugovornih oblika, uz saglasnost Kantona, odnosno Grada, odnosno općina u okviru utvrđenih nadležnosti u čl. 7., 8. i 9. ovog zakona i koordinaciju ministarstva nadležnog za komunalne djelatnosti Kantona, odnosno gradskih i općinskih službi za komunalne djelatnosti, u skladu sa ovim zakonom.

Član 12.

(Koncesioniranje komunalnih djelatnosti)

Koncesioniranje komunalnih djelatnosti obavlja se u skladu sa Zakonom o koncesijama Kantona Sarajevo.

DIO V - USLOVI KOJE MORAJU ISPUNJAVATI DAVAOCI KOMUNALNIH USLUGA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 13.

(Uslovi za obavljanje komunalnih djelatnosti)

- (1) Davaoci komunalnih usluga iz člana 10. ovog zakona moraju ispunjavati slijedeće uslove:
 - a) da su registrovani za obavljanje komunalnih djelatnosti;
 - b) da posjeduju odgovarajuću opremu i sredstva rada za obavljanje komunalnih djelatnosti;
 - c) da raspolažu odgovarajućim stručnim kadrovima koji mogu obezbijediti stalno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti;
 - d) da obezbijede vršenje komunalnih djelatnosti u skladu sa odredbama ovog zakona i drugih propisa;
 - e) da cijene komunalnih usluga obrazuju prema prema važećim propisima;
 - f) da utvrde normative rada i utroška materijalnih sredstava i omoguće kontrolu istih od strane nadležnih organa;
 - g) da uspostave tarifni sistem koji će biti osnova za naplatu usluga;
 - h) da kontinuirano rade na podizanju nivoa komunalnih usluga i unapređenju komunalnih djelatnosti;
- (2) Na osnovu dokaza o ispunjavanju uslova iz stava (1) ovog člana, nadležni organ za komunalne poslove Kantona, Grada i općine izdaje uvjerenje.

DIO VI - ODNOSI U KOMUNALnim DJELATNOSTIMA

Član 14.

(Kvalitet i standard komunalne usluge)

- (1) Davaoci komunalnih usluga dužni su pružati usluge koje odgovaraju kvalitetom i standardom visini cijene koju korisnici usluga plaćaju za njihovo vršenje.
- (2) Vlada Kantona je obavezna utvrditi standarde i usklađivati kvalitet i nivo komunalnih usluga u skladu sa visinom cijene.



Član 15.

(Dužnost plaćanja komunalne usluge)

- (1) Korisnik komunalne usluge dužan je platiti cijenu za njeno vršenje u skladu sa članom 14. ovog Zakona.
- (2) Korisnik komunalne usluge dužan je platiti utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu.

Član 16.

(Uskraćivanje komunalne usluge)

- (1) Komunalna usluga ne može se uskratiti korisniku osim ako:
 - a) izvrši priključenje na komunalnu mrežu bez prethodno pribavljenog odobrenja nadležnog organa;
 - b) otpočne sa korištenjem komunalne usluge bez prethodne prijave i davanja potrebnih podataka za evidentiranje obveznika plaćanja kod davaoca usluge;
 - c) koristi uslugu protivno propisima ili ugovoru;
 - d) ne plati iskorištenu komunalnu uslugu u ugovorenom roku;
 - e) neosnovano ometa druge korisnike usluga;
 - f) nemajenski koristi komunalnu uslugu u vrijeme otežanog snabdijevanja, odnosno snabdijevanja uz ograničenje potrošnje (redukciju) o čemu je korisnik blagovremeno obaviješten na odgovarajući način;
 - g) bez odobrenja davaoca komunalne usluge izvrši prepravku ili dogradnju na instalacijama komunalne infrastrukture;
 - h) onemogući ulazak radi pregleda zajedničkih i unutrašnjih instalacija ovlaštenom predstavniku davaoca komunalnih usluga, odnosno nadležnom inspektoru, pod uslovom da to tehničke mogućnosti dozvoljavaju i da se isključenjem ne ugrožavaju drugi korisnici komunalnih usluga;
- (2) Po prestanku razloga za uskraćenje komunalne usluge, davaoci komunalnih usluga su dužni da, na zahtjev korisnika komunalne usluge, najkasnije u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva i plaćenih stvarnih troškova za ponovno uključenje, nastavi pružanje komunalne usluge korisniku.
- (3) Korisnik ne može otkazati korištenje komunalne usluge ako to tehničke mogućnosti ne dozvoljavaju, odnosno ako bi se time ugrozio kvalitet korištenja i standard drugih korisnika, te ako bi se time negativno uticalo na okoliš.

Član 17.

(Regulisanje odnosa davaoca i korisnika komunalne usluge)

Prava i obaveze između davaoca i korisnika komunalnih usluga regulisaće se ugovorom, u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima iz člana 4. stav (2) ovog zakona.

Član 18.

(Obavještenje korisnika o prekidu komunalne potrošnje)

Davaoci komunalnih usluga dužni su u sredstvima javnog informisanja ili na drugi pogodan način obavijestiti korisnike komunalnih usluga o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji će nastati ili mogu nastati u pružanju komunalnih usluga najkasnije jedan dan prije očekivanog prekida u pružanju tih usluga.



Član 19.

(Prekid pružanja komunalne usluge)

- (1) U slučaju nastupanja neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u pružanju komunalnih usluga, odnosno obavljanju komunalnih djelatnosti, davaoci komunalnih usluga dužni su odmah o tome na adekvatan način obavijestiti nadležni organ za komunalne poslove Kantona, Grada, odnosno općine i istovremeno preduzeti mjere za otklanjanje uzroka poremećaja ili prekida.
- (2) Nadležni organ za komunalne poslove Kantona, Grada, odnosno općine, po prijemu obaveštenja iz stava (1) ovog člana, odnosno po utvrđivanju poremećaja ili prekida u pružanju komunalnih usluga, dužan je odmah da:
 - a) odredi red prvenstva i način pružanja usluga onim korisnicima kod kojih bi uslijed prekida nastala opasnost po život i rad građana ili rad pravnih i fizičkih lica ili bi nastala značajna, odnosno nenadoknadiva šteta;
 - b) naredi mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
 - c) preduzme mjere za otklanjanje nastalih posljedica i druge potrebne mjere za obavljanje komunalnih djelatnosti;
 - d) utvrdi razloge i eventualnu odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu.

DIO VII - SREDSTVA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Član 20.

(Sredstva za obavljanje komunane djelatnosti)

Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti obezbeđuju se iz:

- a) cijene za komunalne usluge iz segmenta individualne komunalne potrošnje;
- b) cijene za komunalne usluge iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje;
- c) budžeta Kantona i općine;
- d) drugih izvora po posebnim propisima.

POGLAVLJE I - CIJENA ZA KOMUNALNE USLUGE

Član 21.

(Finansiranje komunalne djelatnosti)

- (1) Iz cijene komunalne usluge iz segmenta individualne komunalne potrošnje obezbeđuju se sredstva za obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:
 - a) snabdijevanje pitkom vodom;
 - b) odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda;
 - c) snabdijevanje prirodnim gasom;
 - d) snabdijevanje toplotnom energijom;
 - e) obavljanje javnog prijevoza putnika;
 - f) prikupljanje i odvoz komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora na deponiju;
 - g) odlaganje komunalnog otpada;
 - h) održavanje javnih parking prostora i javnih garaža;
 - i) obavljanje pogrebnih poslova;



- j) tržnice i pijace na malo.
- (2) Iz cijena komunalne usluge iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:
- odvođenje atmosferskih voda;
 - održavanje čistoće na javnim površinama;
 - održavanje javnih površina;
 - održavanje grobalja;
 - održavanje (uključujući utrošak električne energije) javne rasvjete;
 - obavljanje kafilerijskih usluga;
 - dekorisanje;
 - održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
 - održavanje javnih satova.

Član 22.

(Cijena komunalne usluge)

- Visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge predlaže davalac komunalne usluge, na temelju detaljne kalkulacije, a u skladu sa odredbama člana 15.
- Cijena komunalne usluge sadrži sve troškove tekućeg održavanja i funkcioniranja komunalnog sistema na koji se odnosi, te troškove nabavke novih stalnih sredstava davaoca komunalne usluge prema članu 37. stav (2) tačka a) i stavu (3) ovog zakona.
- U cijenu komunalne usluge uključena je amortizacija, koja se sastoji iz amortizacije stalnih sredstava davaoca komunalne usluge i amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema, odnosno dobara u općoj upotrebi.
- Davalac komunalne usluge amortizaciju koristi za obnavljanje stalnih sredstava, a dio amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema, odnosno dobara u općoj upotrebi prema programu na koji saglasnost daje Vlada Kantona, gradsko odnosno općinsko vijeće u skladu sa nadležnostima iz čl. 7., 8. i 9. ovog zakona.
- Validnost kalkulacije i konačan prijedlog visine cijene komunalnih usluga utvrđuje neovisno stručno tijelo Vlade Kantona, Grada odnosno općine, a stvarnu cijenu komunalnih usluga određuje i usvaja Vlada Kantona, gradsko odnosno općinsko vijeće, u skladu sa nadležnostima iz čl. 7., 8. i 9. ovog zakona.
- Ukoliko se cijena usluge utvrdi u nižem iznosu od stvarne cijene koštanja, razliku sredstava će nadoknaditi Kanton, Grad, odnosno općina.
- Cijena komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu plaća se davaocu komunalne usluge.

Član 23.

(Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge)

Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu je vlasnik nekretnine ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika, odnosno upravitelj zgrade, ako je vlasnik, odnosno korisnik nekretnine to pravo prenio na njih.



POGLAVLJE II - KOMUNALNA NAKNADA

Član 24.

(Izvor sredstava za zajedničku komunalnu potrošnju)

Za pokrivanje cijena iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje, kao izvor sredstava uvodi se komunalna naknada.

Član 25.

(Obaveznici plaćanja komunalne naknade)

- (1) Komunalnu naknadu plaćaju, u naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem, vlasnik stambenog, proizvodnog i poslovnog prostora, te građevinskog zemljišta ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika.
- (2) Naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem, prema stavu (1) ovog člana, smatraju se naselja opremljena najmanje pristupnom cestom, objektima za snabdijevanje električnom energijom i snabdijevanje vodom i odvođenje otpadnih voda prema mjesnim prilikama.
- (3) Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje prvog dana sljedećeg mjeseca od početka korištenja objekta ili prostora.

Član 26.

(Komunalna naknada kao javni prihod)

Komunalna naknada je javni prihod Kantona, Grada i općine, a u skladu sa utvrđenim nadležnostima u čl. 7., 8. i 9. ovog zakona.

POGLAVLJE III - OSNOVE I MJERILA ZA ODREĐIVANJE KOMUNALNE NAKNADE

Član 27.

(Utvrđivanje komunalne naknade)

Komunalna naknada utvrđuje se u zavisnosti od stepena opremljenosti naselja objektima i uređajima komunalne infrastrukture, razvijenosti javnog prevoza putnika, namjene objekta, odnosno prostora i pripadnosti građevine, odnosno korisne površine te građevine u određenoj zoni građevinskog zemljišta.

Član 28.

(Jedinica mjera za određivanje komunalne naknade)

- (1) Komunalna naknada određuje se za stambeni, proizvodni i prostor za druge privredne djelatnosti prema jedinici mjere izgrađene korisne površine (m^2), a za otvoreni prostor - skladišta, stovarišta, pijace kao i za drugi otvoreni prostor koji neposredno služi za obavljanje djelatnosti, prema jedinici mjere $/m^2$ građevinskog zemljišta.
- (2) Korisna površina stambenog, proizvodnog i prostora za drugu privrednu djelatnost izračunava se u skladu sa posebnim propisima.



Član 29.

(Utvrđivanje komunalne naknade)

Komunalna naknada utvrđuje se po jedinici mjere, na osnovu broja bodova i u zavisnosti od zone građevinskog zemljišta u kojoj se objekat nalazi, što je utvrđeno posebnim propisima koji uređuju građevinsko zemljište.

Član 30.

(Broj bodova za izračunavanje komunalne naknade)

(1) Broj bodova za izračunavanje komunalne naknade po zonama za stambeni, proizvodni i prostor za druge privredne djelatnosti iznosi po m²:

R.b.	Zona	Stambeni prostor	Proizvodni prostor	Prostor za druge privredne djelatnosti
		Broj bodova /m ²		
1.	I zona	28	56	84
2.	II zona	20	40	60
3.	III zona	13	20	32
4.	IV zona	8	12	20
5.	V zona	4	6	10
6.	VI zona	2	3	5

(2) Broj bodova za garažni prostor i vikend objekte jednak je broju bodova za stambeni prostor.

(3) Za stambeni i garažni prostor, kao i vikend objekte koji se koriste za druge namjene, broj bodova određuje se prema mjerilima za tu vrstu prostora za onaj dio korisne površine koji se za tu svrhu koristi.

Član 31.

(Utvrđivanje broja bodova za poslovne prostore javnih ustanova)

Broj bodova utvrđen za stambeni prostor, primjenjuje se i za poslovni prostor javnih ustanova u kojem se obavljaju djelatnosti javnog karaktera i to:

- a) zdravstvo;
- b) obrazovanje, vaspitanje, nauka, kultura, umjetnost;
- c) fizička kultura i sport;
- d) socijalna zaštita;
- e) đački i studentski standard;
- f) smještaj starih, iznemoglih i nezbrinutih lica;
- g) rijetki zanati;
- h) komunalni poslovi,
- i) vojni objekti,

kao i prostori u kojima se obavlja osnovna djelatnost humanitarnih organizacija, boračkih organizacija, organizacija lica sa posebnim potrebama, vjerskih zajednica, organizacija za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i zapošljavanje invalidnih lica.



Član 32.

(Visina komunalne naknade)

Mjesečni iznos komunalne naknade za sve obveznike izračunava se množenjem pripadajućeg broja bodova sa vrijedošću boda i korisnom površinom objekta, odnosno površinom zemljišta koje neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanje usluga.

Član 33.

(Vrijednost boda)

- (1) Vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje Vlada Kantona na osnovu programa finansiranja komunalnih djelatnosti navedenih u članu 22. stav (2) ovog zakona.
- (2) Vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje se posebnom odlukom najkasnije do 31. decembra tekuće za narednu godinu.
- (3) Ako se vrijednost boda komunalne naknade ne utvrdi do roka iz stava (2) ovog člana, visina komunalne naknade ostaje nepromijenjena.
- (4) Program iz stava (1) ovog člana sadrži: obim i kvalitet održavanja pojedinih komunalnih objekata i uređaja i obavljanja komunalnih usluga iz člana 22. stav 2. ovog zakona, visinu potrebnih sredstava za realizaciju programa i raspored sredstava za svaku djelatnost posebno i po namjenama, kao i mjere za sprovođenje programa.
- (5) Kanton će iz prikupljenih sredstava komunalne naknade sukcesivno doznačavati Gradu i općinama sredstva za finansiranje komunalnih djelatnosti u nadležnosti Grada i općine, saglasno čl. 8. i 9. tač. e), f), g), h) i i) ovog zakona.

Član 34.

(Rješenje o visini komunalne naknade)

- (1) Obaveza i način plaćanja komunalne naknade za svakog pojedinog obveznika, utvrđuje se rješenjem koje donosi ministarstvo Kantona nadležno za komunalne poslove.
- (2) Za poslove iz stava (1) ovog člana, kao i vođenje ažurne baze podataka o obveznicima komunalne naknade, Kanton može ovlastiti drugo pravno lice.

Član 35.

(Rješavanje u drugom stepenu)

Protiv rješenja iz člana 34. ovog zakona, u drugom stepenu rješava Komisija koju obrazuje Vlada Kantona posebnim aktom.

POGLAVLJE – IV BUDŽET

Član 36.

(Obezbjedenje sredstava za obavljanje komunalnih usluge u izuzetnim slučajevima)

Sredstva za finansiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz člana 22. ovog zakona obezbjeđuju se u Budžetu Kantona, Grada, odnosno općine samo izuzetno, u slučajevima kada je cijena komunalne usluge utvrđena u nižem iznosu od stvarne cijene koštanja, kada zbog nedostatka sredstava postoji opasnost od prekida redovnog obavljanja komunalnih djelatnosti, a koji može dovesti do trajnjeg nevršenja ili do bitnog odstupanja od programa vršenja komunalnih djelatnosti, a što može dovesti do štetnih posljedica.



DIO VIII - FINANSIRANJE GRAĐENJA

Član 37.

(Finasiranje komunalne infrastrukture)

- (1) Građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture finansira se iz:
 - a) naknada koje se naplaćuju iz osnova propisa o prostornom uređenju i građevinskom zemljištu,
 - b) budžeta Kantona, Grada ili općine,
 - c) donacija,
 - d) drugih izvora utvrđenih posebnim propisima.
- (2) Nabavka stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti finansira se iz:
 - a) cijene komunalne usluge (iz segmenta individualne i zajedničke komunalne potrošnje),
 - b) budžeta Kantona, Grada ili općine,
 - c) donacija,
 - d) drugih izvora utvrđenih posebnim propisima.
- (3) Vlada Kantona, Grad, odnosno općine, u skladu sa planiranim sredstvima i izvorima sredstava iz st. (1) i (2) ovog člana, donosi program izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, te program nabavke stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga.

DIO IX - PRIKLJUČENJE GRAĐEVINE

Član 38.

(Priključenje građevine na komunalnu infrastrukturu)

Vlasnik građevine dužan je priključiti svoju građevinu na komunalnu infrastrukturu pod uslovima utvrđenim propisima koji regulišu oblast prostornog uređenja i građenja, kao i drugim propisima.

Član 39.

(Troškovi priključenja na komunalnu infrastrukturu)

- (1) Vlasnik građevine plaća troškove priključenja na komunalnu infrastrukturu davaocu komunalne usluge koji izvodi priključenje građevine.
- (2) U troškove iz stava (1) ovog člana uključena je i vrijednost mjernog instrumenta, odnosno vrijednost centralnog mjerača za objekte kolektivnog stanovanja, koji se unosi u stalna sredstva davaoca komunalne usluge.

Član 40.

(Pojedinačni mjerni uređaji)

- (1) Pojedinačni mjerni uređaj za stambenu jedinicu u okviru stambenog objekta kolektivnog stanovanja spada u opremu stambene jedinice, a njegovu nabavku, ugradnju, troškove eksploatacije i funkcionisanja snosi vlasnik stambene jedinice.
- (2) Vlasnik stambene jedinice iz stava (1) ovog člana, prilikom nabavke, ugradnje, eksploatacije i funkcionisanja mjernog uređaja dužan je da se pridržava tehničkih normativa i standarda i uputstava davaoca komunalne usluge.



- (3) Vlasnik stambene jedinice u okviru stambenog objekta može održavanje mjernog uređaja iz stava (1) ovog člana povjeriti davaocu komunalne usluge ili upravitelju zgrade uz odgovarajuću naknadu prema ovjerenom cjenovniku od strane nadležnog organa iz člana 22. stav (4), o čemu će se zaključiti poseban ugovor.

DIO X - NADZOR

Član 41.

(Nadzor nad provođenjem Zakona)

Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za komunalne poslove Kantona.

Član 42.

(Inspeksijski nadzor)

- (1) Inspeksijski nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona i posebnih propisa iz člana 4. stav (20) ovog zakona vrši komunalni inspektor Kantona, Grada, odnosno općine, svaki u okviru svoje nadležnosti.
- (2) U vršenju inspeksijskog nadzora, kantonalni komunalni inspektor obavlja poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 7. ovog zakona.
- (3) Za poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 9. ovog zakona inspeksijski nadzor vrši gradski, odnosno općinski komunalni inspektor.
- (4) Komunalnom inspektoru u vršenju inspeksijskog nadzora nad provođenjem ovog zakona i posebnih propisa iz člana 4. stav (20) ovog zakona pomaže komunalni redar u skladu sa posebnim propisima.

Član 43.

(Posebni uslovi za komunalnog inspektora i komunalnog redara)

- (1) Za komunalnog inspektora iz člana 42. stav (1) ovog zakona, može biti postavljeno lice koje pored općih uslova propisanih zakonom ispunjava i posebne uslove: da ima odgovarajuću visoku stručnu spremu, položen stručni upravni ispit i tri godine radnog staža.
- (2) Za komunalnog redara može biti postavljeno lice koje pored općih uslova propisanih zakonom ispunjava i posebne uslove: da ima odgovarajuću višu ili srednju školsku spremu, položen stručni upravni ispit i šest mjeseci radnog staža.

Član 44.

(Izvršenje mjera komunalnih inspektora)

- (1) Komunalni inspektor rješenjem naređuje izvršenje određenih mjera i određuje rok za njihovo izvršenje u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima.
- (2) Žalba protiv rješenja komunalnog inspektora ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 45.

(Rješavanje u drugom stepenu)

- (1) Protiv upravnih akata kantonalnog komunalnog inspektora, u drugom stepenu rješava ministar nadležan za komunalne poslove.



- (2) Protiv upravnih akata gradskog i općinskog komunalnog inspektora, u drugom stepenu rješava ministarstvo nadležno za komunalne poslove Kantona.

DIO XI - KAZNENE ODREDBE

Član 46.

(Novčane kazne za davaoca komunalne usluge)

- (1) Novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 20.000,00 KM kazniće se za prekršaj davalac komunalne usluge:
- a) ako u sredstvima javnog informisanja ili na drugi pogodan način blagovremeno ne obavijesti korisnike komunalnih usluga o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju komunalnih usluga (član 14);
 - b) ako uskrati komunalnu uslugu korisniku izuzev slučajeva utvrđenih u članu 17. stav (1) ovog zakona;
 - c) ako po prestanku razloga za uskraćenje komunalne usluge ne nastavi pružanje komunalne usluge u roku utvrđenom u članu 17. stav (2) ovog zakona;
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 6.000,00 KM.

Član 47.

(Novčane kazne za davaoca komunalne usluge)

- (1) Novčanom kaznom od 6.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniće se za prekršaj davalac komunalne usluge ako se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 5. ovog zakona;
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 6.000,00 KM.

Član 48.

(Novčana kazna za davaoca komunalne usluge, upravitelja zgrade i pravno lice korisnika komunalne usluge)

- (1) Novčanom kaznom od 6.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniće se za prekršaj davalac komunalne usluge i upravitelj zgrade i pravno lice korisnik komunalne usluge:
- a) ako se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 18. ovog zakona;
 - b) ako se ne pridržava odredaba utvrđenih u članu 40. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice davaoca komunalne usluge, upravitelja zgrade i pravnog lica korisnika komunalne usluge novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 6.000,00KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i pojedinac korisnik komunalne usluge novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 4.000,00KM.

Član 49.

(Novčana kazna za pravno lice i pojedinca kao korisnika komunalne usluge)

- (1) Novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 30.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice kao korisnik komunalne usluge:
- a) ako izvrši neovlašteno priključenje na komunalnu infrastrukturu;



- b) ako neovlašteno interveniše na komunalnoj infrastrukturi;
 - c) ako neovlašteno koristi komunalne usluge;
 - d) ako svojim radnjama onemogući nesmetano korištenje komunalne usluge u zgradbi;
 - e) ako spriječi davaoca komunalne usluge da interveniše na komunalnoj infrastrukturi i postrojenjima i time ugrozi korištenje komunalne usluge ostalim korisnicima;
 - f) ako spriječi ulazak radi pregleda zajedničkih i unutrašnjih instalacija ovlaštenom predstavniku davaoca komunalnih usluga, upravitelju zgrade, odnosno nadležnom inspektoru;
 - g) ako ošteće, odnosno uništava osnovna sredstva, postrojenja i drugu komunalnu opremu i na taj način nepovoljno utiče na normalno pružanje komunalnih usluga ostalim korisnicima, odnosno na sam kvalitet tih usluga.
- (2) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i odgovorno lice pravnog lica novčanom kaznom od 3.000,00 KM do 9.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kazniće se i pojedinac korisnik komunalne usluge novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 6.000,00 KM.

DIO XII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 50.

(Rok za donošenje podzakonskih akata)

Vlada Kantona će u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, donijeti podzakonske akte iz člana 4. stav (20) ovog zakona.

Član 51.

(Evidencija obveznika plaćanja komunalne naknade)

Kantonalno ministarstvo nadležno za komunalne poslove, odnosno pravno lice koje Kanton ovlasti, dužno je da uspostavi evidenciju obveznika plaćanja komunalne naknade, rješenjem utvrdi obavezu plaćanja ove naknade za obveznike i stvori organizacione i druge uslove za naplatu u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 52.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj 01-_____ /16

Sarajevo

Predsjedavajuća
Skupštine Kantona Sarajevo
Ana Babić, s. r.



O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV:

Pravni osnov za donošenje Zakona o komunalnim djelatnostima sadržan je u članu 12. Tačka e. i člana 18. Tačka b. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96 – ispravka, 3/96-ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), prema kojima je Kanton isključivo nadležan za utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi, a Skupština Kantona Sarajevo nadležna da donosi zakone i druge propise iz nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

RAZLOZI DONOŠENJA:

Dopunskom presudom broj U-21/09 od 21.10.2015. godine, koju je donio Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđeno je da Zakon o komunalnim djelatnostima („Službene novine Federacije Kantona Sarajevo“, br. 31/14, 21/05 i 36/14) i Zakon o komunalnoj čistoći („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 11/97) povrijedu pravo Grada Sarajeva na lokalnu samoupravu, pa se od dana objavljivanja ove presude osporeni Zakoni ne mogu primjenjivati (22.01.2016.godine).

Dopunskom presudom, između ostalog, utvrđeno je da se osporenim Zakonom o komunalnim djelatnostima i osporenim Zakonom o komunalnoj čistoći, povrijeduje pravo Grada Sarajeva na lokalnu samoupravu kako u pogledu procedura za njihovo donošenje tako i u sadržajnom/materijalnom smislu i predmetu regulisanja, jer su osporeni zakoni doneseni od strane Skupštine Kantona Sarajevo kao propisi iz isključive nadležnosti kantona, iako su za pitanja iz oblasti komunalnih djelatnosti i komunalne čistoće, ustavom, zakonom i drugim relevantnim propisima, kao i Statutom Grada Sarajeva, osim nadležnosti kantona, utvrđene i nadležnosti lokalne samouprave, posebno Grada Sarajeva kao jedinice lokalne samouprave.

Trenutno stanje koje je nastalo donošenjem Dopunske presude nastojalo se prevazići dogovorom, na sastanku od 26.02.2016. godine, sa predstavnicima Grada Sarajeva i općina na teritoriji Kantona Sarajevo (gradonačelnik, načelnici i predstavnici Gradskog i općinskih vijeća), kao predstavnicima javnih komunalnih preduzeća, na kome se nastojalo naći rješenje za ozakonjenje postojećeg stanja i mogućnostima da se obezbijedi zakonito obavljanje komunalnih djelatnosti u prelaznom periodu. Dogovoren je da se obavljanje djelatnosti vrši na isti način kako je to i do sada rađeno, do okončanja postupaka u pogledu implementacije Dopunske presude, koji uključuje izmjenu Ustava Kantona Sarajevo, donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi i donošenja Zakona o komunalnim djelatnostima, kojim će se tačno definisati nadležnosti u ovom segmentu. Vlada Kantona Sarajevo pristupila ovim aktivnostima te će lokalne zajednice u potpunosti biti involvirane u sve predstojeće procese.

Predlaže se, s obzirom da pitanje obavljanja komunalnih djelatnosti sada nije zakonski regulisano, da se donesu Zakon o komunalnoj djelatnosti i Zakon o komunalnoj čistoći, koji će biti doneseni u istom tekstu kao i osporeni zakoni, sa eventualnim korekcijama, koje zahtjeva trenutna situacija i koji će ići u hitnu proceduru, kako bi se isti našli što



prije na dnevnom redu Skupštine Kantona Sarajevo, ali uz prethodno pribavljenu saglasnost jedinica lokalne samouprave.

Na osnovu dogovorenog, zatražena je od svih jedinica lokalne samouprave saglasnost i pozitivno mišljenje na prijedlog Zakona o komunalnoj čistoći, kako bi se omogućilo obavljanje komunalnih djelatnosti na način kako je to i do sada rađeno, a do definitivnog uređenja ove oblasti.

POSTUPAK DONOŠENJA

Predlaže se donošenje ovog zakona po hitnoj proceduri u skladu sa članom 159. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo (Službene novine Kantona Sarajevo”,br. 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13 i/15), jer se radi o uređivanju odnosa i pitanjima za čije uređivanje postoji neodložna potreba i iz razloga što bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice po interesu Kantona Sarajevo. Predlagач donošenja zakona po hitnom postupku, između ostalih, je Vlada Kantona Sarajevo, u skladu sa članom 160. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo.

PRAVNA RJEŠENJA:

U predloženom Zakonu o komunalnim djelatnostima zadržana su pravna Rješenja koja su važila za raniji Zakon o komunalnim djelatnostima, a koji je uključivo osnovni tekst zakona kao i njegove izmjene i dopune.

POTREBNA FINASIJSKA SREDSTVA:

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo



P R I L O Z I

USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

(„Službene novine Federacije BiH“, 1. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, broj 1/94,Amandman I, broj 1/94,Amandmani II-XXIV, broj 13/97,Amandmani XXV-XXVI, broj 13/97,Amandmani XXVII-LIV, broj 16/02,Amandmani LVI-LXII, broj 22/02,Amandmani LXIII-LXXXVII, broj 52/02,Ispravka u Amandmanu LXXXI, broj 60/03,Amandman LXVIII, broj 18/03,Amandmani LXXXIX – XCIV, 63/03,Amandmani XCV-CII, broj 9/04,Amandmani CII-CIV, broj 20/04,Amandman CV, broj 33/04,Amandmani CVI-CVIII, broj 71/05,Amandman CVI, broj 72/05,Odluka kojom se ispravlja prevod, 32/07(član VI.C.stav 7.) i Amandman CIX, broj 88/08)

III. PODJELA NADLEŽNOSTI IZMEĐU FEDERALNE I KANTONALNE VLASTI

Član 4.

Kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti.
Posebno su nadležni za:

- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi;

V. KANTONALNE VLASTI

Član 6.

Zakonodavno tijelo kantona:

- e) donosi ostale propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti;

USTAV KANTONA SARAJEVO

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;



SLUŽBENE NOVINE

KANTONA SARAJEVO

Godina I - Broj 1

Ponedjeljak, 11. marta 1996.
S A R A J E V O

Za svaki broj
se pojedinačno određuje
cijena

Na osnovu članova V-1.4. i IX-3(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/94), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici odranoj dana 11. marta 1996. godine, donosi

USTAV KANTONA SARAJEVO

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Sadr aji

Ovim Ustavom uređuju se organizacija i status Kantona Sarajevo (dalje: Kanton), njegove nadležnosti i struktura vlasti.

Član 2.

Uspostavljanje Kantona

Područje grada Sarajeva koje je razgraničenjem između entiteta u Bosni i Hercegovini izvršenim Mirovnim sporazumom za Bosnu i Hercegovinu potpisanim u Parizu 14. decembra/prosinca 1995. godine (dalje: Mirovni sporazum) pripalo Federaciji Bosni i Hercegovini (dalje: Federacija), organizira se kao kanton sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu.

Član 3.

Naziv i sjedište Kantona

Službeni naziv Kantona je: Kanton Sarajevo.

Sjedište Kantona je u Sarajevu.

Član 4.

Teritorij Kantona

Teritorij Kantona obuhvata područja općina Centar Sarajevo, Hadžići, Ilidža, Iljaš, Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo, Stari Grad Sarajevo, Trnovo i Vogosča, kako je to utvrđeno Mirovnim sporazumom. Ovaj teritorij se bliže utvrđuje posebnim propisom Skupštine Kantona (dalje: Skupština) sukladno federalnim zakonima.

U slučaju izmjena teritorija Kantona odvajanjem dijelova teritorije radi pripajanja kantonima ili pripajanjem dijelova drugih kantona ovom Kantonu, Skupština daje svoje prethodno mišljenje, a radi njegove potvrde može zatražiti i lično i izjašnjavanje građana sa područja Kantona na neki od propisanih načina.

Član 5.

Službena obilje ja Kantona

Kanton ima grb, zastavu, himnu/svečanu pjesmu i pečat, kao i druga obilje ja o kojima odluči Skupština.

Službena obilje ja Kantona upotrebljavat će se samostalno ili zajedno sa službenim obilje jima Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim propisima i propisima Kantona.

Za prihvatanje službenih obilje ja iz prethodnog stava u Skupštini potrebna je kvalifikovana većina ukupnog broja poslanika.

Član 6.

Odnos prema Bosni i Hercegovini i Federaciji

Sarajevo je glavni grad Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim ustavima.

Organi vlasti u Kantonu su dužni obezbijediti punu zaštitu interesa Bosne i Hercegovine i Federacije u njihovom glavnom gradu. Oni ne mogu donositi bilo kakve



propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

Član 7.

Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeduje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su du ni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Član 8.

Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organji vlasti u Kantunu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadle nosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

Član 9.

Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organja vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadle nosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

Član 10.

Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organji vlasti su obavezni pru iti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organji Kantona će naročito:

- a) staviti na uvid sve slu bene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- b) osigurati suradnju svake osobe i svakog slu benika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- c) osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadle nim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimane odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

III - NADLEŽNOSTI KANTONA

Član 11.

Odredivanje nadle nosti

Kanton ima nadle nosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadle nosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu predpostavljene nadle nosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadle nosti Kantona.

Član 12.

Isključive nadle nosti

U okviru svojih nadle nosti Kanton je nadle an za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provodenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih slu bi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- g) donošenje propisa o unaprijedovanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provodenje socijalne politike i uspostava slu bi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje predpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zadu ivanjem ili drugim sredstvima.

Član 13.

Zajedničke nadle nosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši sljedeće nadle nosti:

- a) jamčenje i provodenje ljudskih prava;
- b) zdravstvo;
- c) politika zaštite čovjekove okoline;



Ponedjeljak, 11. marta 1996. godine

SLUŽBENE NOVINE KANTONA SARAJEVO

Broj 1 - Strana 3

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o dravljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

Vršenje nadle nosti

Svoje nadle nosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadle nosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadle nosti će Kanton vršiti cijelovito i samostalno.

Član 15.

Prenošenje nadle nosti

Svoje nadle nosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrovornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadle nosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadle nosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadle nosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

IV - STRUKTURA VLASTI

A) ZAKONODAVNA VLAST

Član 16.

Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

Sastav Skupštine

Skupština je jednodomo predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

Član 18.

Nadle nosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadle nosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadle nosti Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadle nosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebitno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabranih poslanika.

Skupština zasjeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovnikom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljaju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se ureduje poslovnikom.

Član 20.

Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadle nosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).



Na osnovu člana 172, 175. i 176. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 25/10, 14/11, 19/11, 7/12, 26/12) Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo na sjednici od 17.09.2012. godine, utvrdila je Drugi novi prečišćeni tekst Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo.

Drugi novi prečišćeni tekst Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo obuhvata Poslovnik Skupštine Kantona Sarajevo-Novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 25/10), Odluku o dopuni Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 14/11), Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/11, 7/12, 26/12) u kojima je označen dan stupanja na snagu tih odluka.

**POSLOVNIK
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
DRUGI NOVI PREČIŠĆENI TEKST**

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Skupština Kantona Sarajevo (u dalnjem tekstu: Skupština) konstituiše se, organizuje i radi u skladu sa Ustavom, zakonom i Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo.

Član 2.

Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo (u dalnjem tekstu: Poslovnik) uređuju se:

- konstituisanje i unutrašnja organizacija Skupštine;
- način rada Skupštine;
- dužnosti i prava poslanika/zastupnika u Skupštini;
- javnost rada Skupštine;
- akta Skupštine;
- izbori, imenovanja, potvrđivanja, smjenjivanja i razrješenja iz nadležnosti Skupštine;
- odnos Skupštine prema Vladi (u daljem tekstu: Vlada);
- odnos Skupštine prema političkim strankama i udruženjima građana;
- saradnja sa Gradskim vijećem i Domom naroda Parlamenta Federacije BiH;
- saradnja Skupštine sa općinskim vijećima; i
- druga pitanja od značaja za rad Skupštine.

Član 3.

Ako neko pitanje organizacije i rada Skupštine nije uređeno Poslovnikom, urediće se zaključkom Skupštine, na sjednici.

Zaključak iz prethodnog stava primjenjuje se od dana donošenja.

Zaključak iz stava 1. ovog člana ne može biti u suprotnosti sa načelima i odredbama Poslovnika.

Član 4.

Sjedište Skupštine je u Sarajevu, Ulica Reisa Džemaludina Čauševića broj 1.

Član 5.

Skupština ima pečat u skladu sa zakonom.
O čuvanju i upotrebi pečata stara se sekretar Skupštine.



Član 154.

Ukoliko se amandmanom bitnije mijenja tekst prijedloga zakona, o amandmanu se ne može odlučiti prije nego što se o njemu ne izjasne nadležna radna tijela Skupštine, Zakonodavno-pravna komisija i Vlada.

Član 155.

Ako amandman na prijedlog zakona sadrži odredbe kojima se angažuju finansijska sredstva, predsjedavajući Skupštine dostavlja amandman i nadležnom kantonalmu organu u čiji djelokrug spadaju pitanja obezbjeđenja sredstava i raspolaganja sredstvima da razmotri uticaj odredaba amandmana na raspoloživa sredstva i na obezbjeđenje sredstava za finansiranje predloženog rješenja i da o tome izvesti Skupštinu.

Član 156.

Povodom amandmana na prijedlog zakona podnesenog u toku pretresa, Skupština može odlučiti da se pretres prekine da bi se o amandmanu izjasnila Vlada, nadležno radno tijelo, klubovi naroda i Zakonodavno-pravna komisija.

Član 157.

Podnositelj prijedloga zakona se izjašnjava o amandmanu.

Vlada Kantona se izjašnjava o amandmanima i kada nije predlagač zakona.

Amandman podnosioca prijedloga zakona, kao i amandman drugog ovlaštenog predlagača sa kojim se podnositelj prijedloga saglasio, postaje sastavni dio prijedloga zakona.

O amandmanu na prijedlog zakona sa kojim se nije saglasio predlagač, a podnositelj amandmana nije odustao od njega, Skupština glasa odvojeno.

- Donošenje zakona po skraćenom postupku

Član 158.

Kad je to programom rada Skupštine predviđeno ili kad nije u pitanju složen i obiman zakon, podnositelj prijedloga zakona može umjesto nacrtu da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona pretresa po skraćenom postupku bez nacrtu zakona.

Ako Skupština ne prihvati da pretresa prijedlog zakona po skraćenom postupku, sa prijedlogom zakona će se postupiti kao sa nacrtom i o tom nacrtu odmah se vrši rasprava.

- Donošenje zakona po hitnom postupku

Član 159.

Zakoni se, po pravilu, ne donose po hitnom postupku.

Izuzetno, po hitnom postupku može da se doneše samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za društvene interese u Kantonu.

Član 160.

Prijedlog da se doneše zakon po hitnom postupku, skupa sa prijedlogom tog zakona, može da podnese svaki poslanik/zastupnik, radno tijelo Skupštine ili Vlada, uz obrazloženje zašto je neophodno da se zakon doneše po hitnom postupku.

Član 161.

O prijedlogu za donošenje zakona po hitnom postupku odlučuje Skupština kao o prethodnom pitanju na sjednici Skupštine prije utvrđivanja dnevnog reda.

O prijedlogu se vodi pretres, a Skupština može odlučiti da podnositelj prijedloga zakona ili njegov predstavnik na sjednici Skupštine usmeno navede razloge zbog kojih je potrebno da se zakon doneše po hitnom postupku.

Ako prijedlog nije podnijela Vlada, Skupština će prije odlučivanja od nje zatražiti mišljenje o ovom prijedlogu.

Ako Skupština usvoji prijedlog za donošenje zakona po hitnom postupku, prijedlog zakona se unosi u dnevni red i o njemu se odlučuje na istoj sjednici Skupštine.

Ako Skupština ne prihvati razloge iz člana 159. stav 2. ovog poslovnika za donošenje zakona po hitnom postupku, o svom zaključku odmah obaveštava podnositelja prijedloga zakona, te o njemu raspravlja kao o nacrtu.

Član 162.

Predsjedavajući Skupštine, kad primi prijedlog da se zakon doneše po hitnom postupku, zatražiće od Zakonodavno-pravne komisije i odgovarajućeg radnog tijela da razmotre prijedlog zakona i podnesu Skupštini izvještaj.

Skupština može, kad utvrdi potrebu donošenja zakona po hitnom postupku ili u toku pretresa, da zatraži od Zakonodavno-pravne komisije i odgovarajućeg radnog tijela da razmotre prijedloge i podnesu odmah izvještaj o prijedlogu zakona.

Član 163.

Na prijedlog zakona koji se donosi po hitnom postupku mogu da se podnose amandmani do zaključenja pretresa.

Ako se amandmanom mijenjaju načela na kojima se zasniva prijedlog zakona, ili ako bi prihvatanje amandmana prouzrokovalo bitnu izmjenu teksta prijedloga zakona, ili ako se amandmanom angažuju finansijska sredstva, Skupština će odlučiti o amandmanu kad pribavi mišljenje Zakonodavno-pravne komisije i kad se o tom izjasni Vlada.

Zakonodavno-pravna komisija i druga nadležna tijela dužni su da odmah razmotre dostavljene amandmane i da podnesu Skupštini izvještaj sa mišljenjem i prijedlozima.

- Vršenje ispravki u zakonu, drugom propisu i općem aktu

Član 164.

Prijedlog za ispravku štamparskih grešaka u objavljenom tekstu zakona, drugih propisa i općih akata Skupštine podnosi kantonalni organ uprave koji je nadležan za staranje o izvršavanju tih akata ili ovlašteni podnositelj prijedloga zakona, drugog propisa ili općeg akta.

Ispravke štamparskih grešaka u objavljenom tekstu zakona, drugog propisa ili općeg akta Skupštine, poslije sravnjivanja sa izvornikom zakona, drugog propisa ili općeg akta Skupštine, daje sekretar Skupštine.

Osnovne odredbe o postupku za donošenje drugih akata Skupštine

- Donošenje budžeta Kantona i usvajanje izvještaja o izvršenju budžeta

Član 165.

Nacrt, odnosno Prijedlog budžeta, Zakona o izvršenju budžeta i izvještaj o izvršenju budžeta utvrđuje Vlada i dostavlja ih Skupštini, sa obrazloženjem i potrebnom dokumentacijom.

Član 166.



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Premijer



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Prime Minister

Broj: 02-05-8340/16
Sarajevo, 11.03.2016.godine

OTPRAVLJENO
11-03-2016
potpis

GRAD SARAJEVO
n/r Suljo Agić, predsjedavajući
n/r Ivo Komšić, gradonačelnik
S A R A J E V O

OPĆINA CENTAR
n/r Nedžad Ajnadžić, predsjedavajući
n/r Dževad Bećirević, načelnik
S A R A J E V O

OPĆINA STARI GRAD
n/r Vedran Dodik, predsjedavajući
n/r Ibrahim Hadžibajrić, načelnik
S A R A J E V O

OPĆINA NOVO SARAJEVO
n/r Igor Gavrić, predsjedavajući
n/r Nedžad Koldžo, načelnik
S A R A J E V O

OPĆINA NOVI GRAD
n/r Edina Gabela, predsjedavajuća
n/r Semir Efendić, načelnik
S A R A J E V O

OPĆINA ILIDŽA
n/r Muhamed Omerović, predsjedavajući
n/r Senaid Memić, načelnik
I L I D Ž A

OPĆINA ILIJAŠ
n/r Damir Filipović, predsjedavajući
n/r Akif Fazlić, načelnik
I L I J A Š

OPĆINA VOGOŠĆA
n/r Esad Piknjač, predsjedavajući
n/r Edin Smajić, načelnik
V O G O Š Ć A

OPĆINA HADŽIĆI
n/r Adnan Proha, predsjedavajući
n/r Hamdo Ejubović, načelnik
H A D Ž I Ć I

OPĆINA TRNOVO
n/r Zijo Krupalija, predsjedavajući
n/r Ibro Berilo, načelnik
T R N O V O

PREDMET: Saglasnost za obavljanje komunalne djelatnosti od strane Kantona Sarajevo od dana donošenja Dopunsku presudu Ustavnog sud Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-21/09 od 21.10.2015. godine – traži se

Poštovani,

Dopunskom presudom broj U-21/09 od 21.10.2015. godine, koju je donio Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine utvrđeno je da Zakon o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Federacije Kantona Sarajevo", br. 31/14, 21/05 i 36/14) i Zakon o komunalnoj čistoći ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 11/97) povrjeđuju pravo Grada Sarajevo na lokalnu samoupravu.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: premijer@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Trenutno stanje koje je proizvedeno donošenjem Dopunske presude razlog je održanog sastanaka od 26.02.2016. godine, na kome smo razgovarali o prevazilaženju trenutnog stanja, tj. ozakonjenju postojećeg stanja i mogućnostima da se obavljanje komunalnih djelatnosti vrši na isti način kako je to i do sada rađeno, do okončanja postupaka u pogledu implementacije Dopunske presude, koji uključuje izmjenu Ustava Kantona Sarajevo, donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi i donošenja Zakona o komunalnim djelatnostima kojim će se tačno definisati nadležnosti u ovom segmentu.

Također napominjemo da je Vlada Kantona Sarajevo pristupila ovim aktivnostima te će lokalne zajednice u potpunosti biti involvirane u sve predstojeće procese.

Obzirom da pitanje obavljanja komunalnih djelatnosti sada nije zakonski pokriveno, niti regulisano, neophodno je donijeti Zakon o komunalnoj djelatnosti i Zakona o komunalnoj čistoći, koji će biti doneseni u istom tekstu, sa eventualnim korekcijama, koje zahtjeva trenutna situacija i koji će ići u hitnu proceduru, kako bi se isti našli što prije na dnevnom redu Skupštine Kantona Sarajevo.

Iz svega navedenog, a u vezi dogovora koji smo načelno postigli na održanom sastanku, molim Vas da date svoju saglasnost i pozitivno mišljenje na Zakon o komunalnoj djelatnosti i Zakon o komunalnoj čistoći koji će Vam biti dostavljeni od strane Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture, kako bi se omogućilo obavljanje komunalnih djelatnosti na način kako je to i do sada rađeno, a do definitivnog uređenja ove oblasti.

S poštovanjem

P R E M I J E R
Dinko B.
Emedin Konaković

Dostaviti:

1. Naslovu x 20
2. Evidencija
3. A/a



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine

KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo
Vlade Kantona Sarajevo



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina



CANTON SARAJEVO
Office for legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-8666/16
Sarajevo, 16.03.2016. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO KOMUNALNE PRIVREDE I INFRASTRUKTURE

PREDMET: Stručno mišljenje na:

- 1. Prijedlog Zakona o komunalnim djelatnostima;**
- 2. Prijedlog Zakona o komunalnoj čistoći (broj: 09-02-8668/16).~**

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Precišćeni tekst) i čl. 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi precišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

M I Š L J E N J E

Vezano za pitanje usklađenosti prijedloga Zakona o komunalnim djelatnostima i prijedloga Zakona o komunalnoj čistoći sa odredbama ustava i drugih pozitivno-pravnih propisa koji regulišu predmetnu oblast, od posebne važnosti je pitanje implementacije Dopunske presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 4/16), kojim se utvrđuje da Zakon o komunalnim djelatnostima ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/04, 21/05 i 36/14) i Zakon o komunalnoj čistoći ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 11/97), povrjeđuju pravo Grada Sarajeva kao lokalnu samoupravu, jer osporeni zakoni nisu poštovali nadležnosti i odgovornosti gradskih vlasti u skladu sa Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, jer prilikom donošenja ovih zakona, nije postupljeno u skladu sa čl. 3. i 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i čl. 56., 59. i 60. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/06 i 51/09).

Nesporno je da dostavljeni prijedlozi zakona sadrže i ranija pravna rješenja koja su bila predmetom pravne analize i navedene Dopunske presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





Ovo pitanje je i najvažnije pravno pitanje po dostavljenim materijalima, te po ovome treba da svoj konačan stav donese Vlada, odnosno Skupština Kantona Sarajevo imajući u vidu i razloge za hitno donošenje predmetnih zakona koji su navedeni u obrazloženju ovih propisa od strane nosioca pripreme predmetnih materijala.

Isto tako, po predmetnim materijalima u postupku donošenja treba da se izjasne jedinice lokalne samouprave i Grad Sarajevo, a preporuka je ovog Ureda da se dostavljeni materijali dopune i sa mišljenjem Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo vezano za zaštitu prava jedinica lokalne samouprave i implementacije Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.

Dostaviti:
1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



S E K R E T A R

Ahmed Ljubović, dipl.pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba;
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration

Dio tč.



Broj: 03-04-02-8665/16
Sarajevo, 17.03.2016.godine

**MINISTARSTVO KOMUNALNE PRIVREDE
I INFRASTRUKTURE
gosp. Senad Hasanspahić, ministar**

PREDMET: Prijedlog Zakona o komunalnim djelatnostima, mišljenje –
VEZA: Vaš akt, broj: 27-02-8475/16 od 15.03.2016. godine

Postupajući po vašem aktu, broj i datum gornji, a u skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/12-Prečišćeni tekst i br. 41/12 i 8/15) i člana 4. stav 2. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11, 30/11 i 23/15), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog ovog zakona i daje slijedeće

M I Š L J E N J E

Prijedlog Zakona o komunalnim djelatnostima je propis kojim se ne povređuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda kao ni sa drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava.

S poštovanjem,

Dostaviti:
1. Naslovu;
2. a/a.

17.03.16.
u 08,25



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: pravda@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

