



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-04-37816-2/20
Sarajevo, 01.10.2020. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na **36.** sjednici održanoj **01.10.2020.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da utvrdi zakon iz tačke 1. ovog zaključka i, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst i broj: 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20), uputi u javnu raspravu.

PO OVLAŠTENJU PREMIJERA

Ministar Jasmin Halebić

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
3. Skupština Kantona Sarajevo,
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
VLADA

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U
KANTONU SARAJEVO
(NACRT)**

Nosilac izrade:
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, august 2020. godine

Na osnovu člana III.4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, člana 14. stav 1. i člana 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od _____ 2020. godine, donijela je

(NACRT)

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U KANTONU
SARAJEVO**

**Član 1.
(Izmjena člana 10.)**

U Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19), u članu 10. stav (1) mijenja se i glasi:

“(1) Državni službenik se postavlja na jedno od sljedećih radnih mjesta:

- a) rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada, Gradonačelnik ili načelnik,
- b) sekretar organa državne službe,
- c) pomoćnik rukovodioca organa državne službe,
- d) glavni inspektor,
- e) glavni interni revizor,
- f) interni revizor,
- g) šef unutrašnje organizacione jedinice,
- h) inspektor,
- i) stručni savjetnik,
- j) viši stručni saradnik,
- k) stručni saradnik.”

**Član 2.
(Novi član 14a.)**

Iza člana 14. dodaju se novi čl. 14a. i 14b. koji glase:

**“Član 14a.
(Glavni interni revizor)**

(1) Glavni interni revizor rukovodi poslovima interne revizije u skladu sa važećim propisima iz oblasti interne revizije u javnom sektoru.

(2) Prilikom obavljanja interne revizije glavni interni revizor ostvaruje saradnju sa Centralnom harmonizacionom jedinicom Federalnog ministarstva finansija kao i Uredom za reviziju institucija u Federaciji u razmjeni izvještaja, dokumentacije i mišljenja.”

“Član 14b.
(Interni revizor)

Interni revizor vrši poslove u skladu sa važećim propisima iz oblasti interne revizije u javnom sektoru.”

**Član 3.
(Izmjena člana 30.)**

U članu 30. stav (3) riječi “do i)” zamjenjuju se riječima “do k)”.

**Član 4.
(Dopuna člana 31.)**

U članu 31. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

“(3) U skladu sa stavom (1) ovog člana, može biti preuzet onaj državni službenik koji ima najmanje šest mjeseci neprekidnog rada u organu državne službe iz kojeg se preuzima.”

**Član 5.
(Dopuna člana 34.)**

U članu 34. iza stava (5) dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

“(6) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može uputiti zahtjev Agenciji da poništi objavljeni javni konkurs. Zahtjev za poništenje javnog konkursa može se podnijeti najkasnije do isteka roka za podnošenje prijave na javni konkurs. Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs.

(7) Izuzetno, ako se promijeni rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik, novoizabrani rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može podnijeti zahtjev Agenciji da obustavi postupak izbora kandidata po javnom konkursu, nakon isteka roka iz stava (6) ovog člana. Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs. Nakon donošenja rješenja o postavljenju kandidata, postupak po konkursu ne može se obustaviti ili opozvati.”

**Član 6.
(Dopuna člana 38.)**

U članu 38. iza stava (3) dodaju se st. (4) i (5) koji glase:

“(4) Agencija objavljuje rezultate javnog konkursa na oglasnoj ploči i pisano obavještava sve kandidate o rezultatima koje su postigli.

(5) Na obavještenje Agencije iz stava (4) ovog člana kandidati imaju pravo žalbe Odboru za žalbe u roku od osam dana od dana njegovog prijema.”

**Član 7.
(Izmjena člana 39.)**

Član 39. mijenja se i glasi:

“Član 39.
(Postavljenje državnog službenika)

“(1) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik postavlja najuspješnijeg kandidata sa Liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. ovog zakona, za državnog službenika.

(2) Izuzetno, iz opravdanih razloga uz obrazloženje, rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može postaviti kandidata bez obzira na redoslijed utvrđen na Listi uspješnih kandidata, a nakon obavljenog usmenog intervjua sa svim kandidatima sa Liste uspješnih kandidata.

(3) Pod opravdanim razlozima iz stava (2) ovog člana podrazumijeva se nacionalna i spolna struktura u organu državne službe i prednost u zapošljavanju utvrđena posebnim propisima.

(4) Usmeni intervju iz stava (2) ovog člana provodi se u organu državne službe.

(5) Rezervna Lista uspješnih kandidata čuva se do isteka probnog rada postavljenog državnog službenika.

(6) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi u roku od 30 dana od dana dostavljanja Liste uspješnih kandidata organu državne službe, i dostavlja kandidatu i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe.

(7) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi rješenje o stupanju na posao državnog službenika, u roku ne dužem od 30 dana od dana konačnosti rješenja iz stava (6) ovog člana, izuzev za radna mjesta državnih službenika koja podliježu sigurnosnim provjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, u kom slučaju se rješenje o stupanju na posao državnog službenika donosi nakon što rješenje iz stava (6) ovog člana postane konačno i nakon što se okončaju sigurnosne provjere i donese odluka o nepostojanju sigurnose smetnje za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti.

(8) Izuzetno, ukoliko je na snazi Odluka o privremenom finansiranju, rješenje o stupanju na posao donosi se u roku ne dužem od 30 dana od dana usvajanja Budžeta.

(9) Prije preuzimanja dužnosti, postavljeni državni službenik prima pisani opis svog radnog mjesta i akte kojim se regulišu radni odnosi, plaće, unutrašnja organizacija i zaštita na radu.

(10) Rješenje o postavljenju sadrži:

a) ime i prezime državnog službenika;

b) naziv organa državne službe u koji je državni službenik postavljen;

c) naziv radnog mjesta i platni razred.

(11) Postavljeni državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti pred rukovodiocem organa državne službe, čiji tekst utvrđuje Agencija, a potpisani tekst zakletve sastavni je dio personalnog dosjea državnog službenika.

(12) Jedan primjerak rješenja o postavljenju državnog službenika dostavlja se Agenciji radi evidentiranja u Registru državnih službenika, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.

(13) Protiv rješenja iz stava (6) ovog člana može se izjaviti žalba Odboru za žalbe.”

Član 8.
(Izmjena člana 43.)

U članu 43. stav (1) riječi “do i)” zamjenjuju se riječima “do k)”.

Član 9.
(Izmjena člana 52.)

U članu 52. tačka b) se mijenja i glasi:

“b) kad navršši 65 godina života i 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, odnosno kad navršši 40 godina staža osiguranja, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, bez obzira na godine života;”.

Član 10.
(Izmjena člana 57.)

U članu 57. stav (1) riječi “do i)” zamjenjuju se riječima “do k)”.

Član 11.
(Izmjena člana 59.)

U članu 59. stav (4) riječi “do i)” zamjenjuju se riječima “do k)”.

Član 12.
(Dopuna člana 73.)

(1) U članu 73. stav (7) iza tačke d) dodaje se nova tačka e) koja glasi:

“e) ako ne donese rješenje o postavljenju državnog službenika, odnosno rješenje o stupanju na posao u roku propisanom u članu 39. st. (6), (7) i (8);”

(2) Dosadašnja tačka e) postaje tačka f).

Član 13.
(Rok za usklađivanje podzakonskih propisa)

(1) Vlada Kantona dužna je Uredbu o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa (“Službene novine Kantona Sarajevo” br. 39/16 i 10/17) uskladiti sa odredbama ovog zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(2) U roku od 60 dana od donošenja podzakonskog propisa iz stava (1) ovog člana, rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik dužni su uskladiti pravilnike o unutrašnjoj organizaciji organa sa odredbama ovog zakona.

Član 14.
(Utvrđivanje prečišćenog teksta)

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Prečišćeni tekst Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 15.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj: _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDAVALAČI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Dr. Mirza Čelik

O B R A Z L O Ž E N J E

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama poglavlja III, člana 4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je, između ostalog propisano, da kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti, te člana 14. stav 1. i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je propisano da svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije, te u slučaju propisa iz zajedničke nadležnosti sa Federacijom u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima, a ako takav dogovor ne postoji, te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

S ciljem uspostavljanja interne revizije u Kantonu Sarajevo i usklađivanja sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH pojavila se potreba da se u Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon) propišu radna mjesta glavnog internog revizora i internog revizora.

S tim u vezi, Ministarstvo pravde i uprave pripremlilo je Prednacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Prednacrt zakona), kojim je izmijenjen član 10. Zakona i kojim su predviđena navedena radna mjesta.

Također, primjenom Zakona, uočeno je da nije precizno razrađeno pitanje poništavanja objavljenog javnog konkursa.

Prednacrtom zakona propisano je da rukovodilac organa državne službe može uputiti zahtjev Agenciji da poništi objavljeni javni konkurs, najkasnije do isteka roka za podnošenje prijava na javni konkurs. Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs.

Izuzetno, ako se promijeni rukovodilac organa državne službe ili iznenada nastupe druge promijenjene okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti, rukovodilac organa državne službe može podnijeti zahtjev Agenciji da obustavi postupak izbora kandidata po javnom konkursu, nakon isteka navedenog roka. Nakon donošenja rješenja o postavljenju kandidata, postupak po konkursu ne može se obustaviti ili opozvati.

Na osnovu kontinuiranog praćenja izvještaja o radu upravnog inspektorata u pogledu problema u primjeni Zakona u praksi, Prednacrtom zakona su predviđene i izmjene i dopune članova koje se odnose na preuzimanje državnih službenika i rokove za donošenje rješenja o postavljenju državnih službenika i rješenja o stupanju na posao.

Zakonom je propisano da je jedan od načina popune radnih mjesta državnih službenika u organima državne službe i putem pisanog sporazuma između rukovodilaca organa državne službe o preuzimanju državnog službenika (član 31. Zakona). Prema zabilježenim slučajevima primjene ovog načina popune radnih mjesta državnih službenika, ostavljen je prostor za zloupotrebu ove zakonske mogućnosti, što se ogleda u primjerima, da kandidati koji po osnovu javnog konkursa steknu status državnog službenika u jednom organu državne službe, putem sporazuma rukovodioca organa državne službe, budu odmah preuzeti u drugi organ državne službe. Prednacrtom zakona je propisano da državni službenik može biti preuzet u drugi organ državne službe tek nakon šest mjeseci neprekidnog rada u organu državne službe iz kojeg se preuzima.

Odredbama člana 39. Zakona nije decidno propisano, da nakon konačnosti rješenja o postavljenju državnih službenika, rukovodilac organa državne službe donosi rješenje o stupanju na posao državnog službenika. Prednacrtom zakona je predviđeno da rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi rješenje o postavljenju državnog službenika u roku od 30 dana od dana dostavljanja Liste uspješnih kandidata organu državne

službe, a u roku od 30 dana od konačnosti rješenja o postavljenju obavezan je da donese rješenje o stupanju na posao. Propisane su i kazne za nepoštivanje rokova za donošenje navedenih rješenja.

Prednacrt zakona poslan je na konsultacije jedinicama lokalne samouprave, svim ministarstvima Kantona Sarajevo, i drugim organima uprave i upravnim organizacijama, te sindikatima, Odboru za žalbe i Agenciji za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine. Primjedbe, sugestije, prijedlozi i mišljenja na tekst Prednacrta zakona pristigli su od općina Stari Grad, Novo Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Centar Sarajevo, Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, Odbora državne službe za žalbe FBiH, Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, Sindikata policije KS i Općinskog suda u Sarajevu.

U vezi sa članom 1. Prednacrta zakona, kojim se mijenja član 10. stav (1) Zakona, prihvaćena je primjedba Općine Novi Grad Sarajevo, a koji se odnosi na redoslijed tačaka unutar stava za radna mjesta internog revizora i šefa unutrašnje organizacione jedinice, a s obzirom da je prema Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti KS, interni revizor u višem platnom razredu od šefa unutrašnje organizacione jedinice.

Prihvaćena je primjedba Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, a koja se odnosi na brisanje formulacije "*ili iznenada nastupe druge promijenjene okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti*", koja je bila predviđena članom 5. Prednacrta zakona, kojim je vršena dopuna člana 34. Zakona.

Odbor za žalbe je iznio primjedbu da se u članu 5. Prednacrta zakona, kojim se dopunjuje član 34. Zakona, i u novom stavu (7) propiše da je Agencija dužna prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs, kako je to propisano i u stavu (6). Također, predložena je i izmjena formulacije "izbor i postavljenje kandidata", s obzirom da se rješenjem ne vrši izbor kandidata, već postavljenje na radno mjesto državnog službenika. Riječi "o izboru", koje su tehničkom omaškom ostale u tekstu Prednacrta zakona, su brisane.

U vezi sa članom 6. stav (2) Prednacrta zakona, kojim se u članu 39. iza stava (6) dodaje novi stav (7), Sindikat policije i Ministarstvo unutrašnjih poslova su predložili da se u pogledu roka za donošenje rješenja o stupanju na posao državnog službenika, propiše izuzetak za radna mjesta službenika koja podliježu sigurnosnim provjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka. Ministarstvo pravde i uprave smatralo je ovu primjedbu opravdanom, te su izvršene izmjene člana 6. stav (2) Prednacrta zakona.

U vezi sa istim članom i Općina Centar Sarajevo je iznijela prijedlog da se propiše izuzetak po pitanju roka za donošenje rješenja o stupanju na posao, kada je na snazi Odluka o privremenom finansiranju. S obzirom na veći broj izmjena navedenog člana, Nacrtom zakona je predviđeno da se članom 8. mijenja cijeli član 39., u skladu sa primjedbama koje su prihvaćene.

Osim primjedbi na tekst Prednacrta zakona, pristigle su primjedbe i na ostale članove Zakona. Prihvaćen je prijedlog Agencije za državnu službu FBiH da se propiše pravo kandidata na žalbu na obavijest o rezultatima javnog konkursa, te je Nacrtom zakona dopunjen član 38. Zakona i propisano je da kandidati imaju pravo žalbe na obavještenje Agencije o rezultatima javnog konkursa, u roku od 8 dana od dana prijema obavještenja.

Izmijenjen je član 52. tačka b) Zakona i precizirani su uslovi za prestanak radnog odnosa državnog službenika, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, a na prijedlog Sindikata policije i Ministarstva unutrašnjih poslova.

III – PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. – Ovim članom se mijenja član 10. stav (1) Zakona na način da se pored postojećih radnih mjesta državnih službenika propisuju radna mjesta glavnog internog revizora i internog revizora.

Član 2. – Ovim članom dodaju se novi članovi 14a. i 14b. kojim se propisuju poslovi glavnog internog revizora i internog revizora.

Član 3. - Ovim članom izvršene su tehničke izmjene u članu 30. Zakona, a u skladu sa izmjenama člana 10. stav (1) Zakona.

Član 4. - Ovim članom vrši se dopuna člana 31. Zakona, te se propisuje da državni službenik može biti preuzet u drugi organ državne službe ako ima najmanje šest mjeseci neprekidnog rada u organu državne službe iz kojeg se preuzima.

Član 5. – Ovim članom u članu 34. dodaju se novi stavovi (6) i (7), koji propisuju uslove za poništavanje konkursa, te rok u kojem se zahtjev za poništenje javnog konkursa može podnijeti.

Član 6. - Ovim članom vrši se dopuna člana 38. i propisuje se da Agencija objavljuje rezultate konkursa na oglasnoj ploči i pisano obavještava kandidate o rezultatima, te da kandidati imaju pravo da izjave žalbu Odboru za žalbe, u roku od 8 dana od dana prijema obavijesti.

Član 7. - Ovim članom vrši se izmjena člana 39. Zakona, kojim se dodatno uvtrđuju rokovi za donošenje rješenja o postavljenju državnih službenika i rješenja o stupanju na posao državnih službenika.

Član 8. - Ovim članom izvršene su tehničke izmjene u članu 43. Zakona, a u skladu sa izmjenama člana 10. stav (1) Zakona.

Član 9. - Ovim članom vrši se izmjena člana 52. tačke b), te se propisuju uslovi za prestanak radnog odnosa državnog službenika, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju.

Član 10. - Ovim članom izvršene su tehničke izmjene u članu 57. Zakona, a u skladu sa izmjenama člana 10. stav (1) Zakona.

Član 11. - Ovim članom izvršene su tehničke izmjene u članu 59. Zakona, a u skladu sa izmjenama člana 10. stav (1) Zakona.

Član 12. - Ovim članom vrši se dopuna člana 73. stav (7) Zakona i propisuje novčana kazna za nedonošenje rješenja u rokovima propisanim članom 39. Zakona.

Član 13. – Ovim članom propisuje se obaveza i rok za usklađivanje Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uslovima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa sa odredbama ovog zakona i obaveza i rok usklađivanja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji.

Član 14. - Ovim članom ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 15. - Ovim članom propisuje se da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-33473
Sarajevo, 03.09.2020. godine

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
KANTONA SARAJEVO

Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

Veza: Vaš dopis, broj: 03-04-02-25032-1/20 od 31.08.2020. godine

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, u skladu sa članom 8 Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo pravde i uprave je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Nacrt zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ne zahtijeva izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo.“

Obzirom da za provođenje Nacrta zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo, na navedeni Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet, **nema primjedbi.**

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Nacrta zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.



Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF – Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremili: Alma Zildžić, mr. oec. [REDACTED]

Nihad Kurtić, BA menadžment [REDACTED]

Kontrolisala: Amina Močević, mr. oec. [REDACTED]



web: <http://mf.ks.gov.ba>
e-mail: mf@mf.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048
Sarajevo, Maršala Tita 62





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Office for legislature of Sarajevo Canton
Government

Broj: 09-02-33474/20
Sarajevo, 07.09.2020. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

PREDMET: Stručno mišljenje na nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

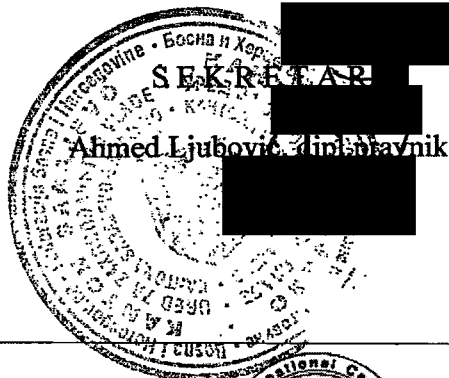
1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst nacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu:Zakon), po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava i pozitivno-pravnih propisa koji uređuju ovu oblast.

Nacrt Zakona može poslužiti kao polazna osnova u pripremi prijedloga predmetnog propisa.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uz@uz.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 560-449
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA O PREDNACRTU ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U KANTONU SARAJEVO

U skladu sa Programom rada za 2020. godinu, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je pripremio Prednacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo. Prednacrt zakona dostavljen je svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika Federacije Bosne i Hercegovine, Samostalnom sindikatu kantonalnih državnih službenika i namještenika, Sindikatu policije Kantona Sarajevo, Agenciji za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine i Odboru državne službe za žalbe.

Primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Općina Stari Grad Sarajevo, broj akta: 01-04-4-1639/20 od 28.07.2020. godine, te putem e-maila, dana 29.07.2020. godine,
2. Općina Novo Sarajevo, putem e-maila, dana 30.07.2020. godine,
3. Novi Grad Sarajevo, broj akta: 02/02-04-13144/20 od 28.07.2020. godine, te putem e-maila, dana 30.07.2020. godine,
4. Općina Centar Sarajevo, broj akta: 10-30-383/20 od 29.07.2020. godine,
5. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, broj akta: 13-04/2-02-25032/20 od 30.07.2020. godine, te putem e-maila, dana 03.08.2020. godine,
6. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, broj akta: 05-1-02-3881 od 27.07.2020. godine,
7. Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, putem e-maila, dana 30.07.2020. godine,
8. Odbor državne službe za žalbe Federacije Bosne i Hercegovine, putem e-maila, dana 03.08.2020. godine,
9. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, broj akta: 01-IV-627/20 od 29.07.2020. godine, te putem e-maila, dana 30.07.2020. godine,
10. Sindikat policije Kantona Sarajevo, broj akta: SPKS-396/20 od 30.07.2020. godine, te putem e-maila, dana 30.07.2020. godine,
11. Općinski sud u Sarajevu, broj akta: 065-0-SU-20-001 580 od 30.07.2020. godine, dostavljen putem e-maila, dana 05.08.2020. godine.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu prihvaćene.

Nakon proteka ostavljenog roka, Ministarstvo pravde i uprave pripremio je Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

I PRIMJEDBE NA PREDNACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ SLUŽBI U KANTONU SARAJEVO

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

Član 1.

Izmjena člana 10. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine

U Zakonu o državnoj službi u službi u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 31/16 i 45/19) u članu 10. (Radna mjesta državnih službenika) razdvojiti rukovodeće državne službenike od ostalih državnih službenika kako je to propisano u Zakonu o državnoj službi u Federaciji BiH.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Ministarstvo pravde i uprave opredijelilo se za drugačiji princip određivanja kategorija državnih službenika, te je predlagač stava da ne bi bilo svrsishodno ponovo vršiti izmjene u tom pogledu.

Razlozi za ovakvo opredjeljenje su sljedeći:

- Ovo je potpuno inovativno rješenje u čitavoj Bosni i Hercegovini do sada, koje pri tome ispunjava sve zahtjeve, svih strana (i novih vlasti i državnih službenika i nadležnih međunarodnih i domaćih institucija u smislu kontinuiteta državne službe, te očuvanje njene profesionalnosti i efikasnosti, zahtjeva iz reformske agende, Akcionog plana i dr.).

- Evropska komisija za susjedstvo i pregovore o proširenju, na koju se poziva Delegacije Evropske unije u BiH, na čelu sa ambasadorom L.G.Wigemarkom, izrazila je u svom pismu nadležnom Federalnom ministru pravde, svoju zabrinutost zbog rješenja u novom Zakonu o državnoj službi u Federaciji BiH – i urgirala da BiH vlasti na svim nivoima izgrade profesionalni sistem državne službe, zasnovan na evropskim principima javne uprave - efikasnost, odgovornost, transparentnost. Po njihovom mišljenju, rješenja iz federalnog zakona ne zadovoljavaju ove principe. Slično je mišljenje i OSCE-a i OHR-a (za sada usmeno).

- Dalje, jasno je da sekretari, pomoćnici rukovodioca i glavni inspektori, pored obavljanja poslova rukovođenja, u pravilu i važećim propisima, obavljaju najsloženije stručne poslove iz određene upravne oblasti, za koje je neophodno veliko iskustvo i kontinuitet u obavljanju tih poslova.

- Dodatni argument je da sekretari, pomoćnici i glavni inspektori ne raspolažu materijalnim sredstvima kao ostala lica koja nisu državni službenici, odnosno lica koja su rukovodioci organa sa svojstvom pravnog lica i koji raspolažu znatnim materijalnim sredstvima, a samim tim imaju i posebnu odgovornost.

. Također, ovim rješenjem ne bi postojala kategorija rukovodećih državnih službenika u koje su do sada spadali sekretar organa državne službe, pomoćnici i glavni inspektori, nego bi svi bili u jednoj kategoriji državnih službenika, te bi se tada i pomoćnici i glavni inspektori mogli rasporediti na druga radna mjesta u državnoj službi (a ne samo na rukovodeća mjesta, kao što je predviđeno bilo u dosadašnjem federalnom zakonu).

- Isto tako, na sekretare, pomoćnike i glavne inspektore bi se mogao primjeniti i interni premještaj (koji može biti dobrovoljan i nametnut), kao i odredbe disciplinskih mjera – premještaj na niže radno mjesto, koje bi se ugradile u tekst nacrtu zakona ukoliko bi se prihvatilo ovo rješenje.

- Razrješenje dosadašnjih pomoćnika rukovodioca organa i nova postavljenja zahtjevalo bi značajna budžetska sredstva jer se sada, samo u kantonalnim organima nalazi 39 pomoćnika rukovodioca i 8 glavnih inspektora, a pretpostaviti je da bi znatan broj bio razriješen i raspoređen na druga radna mjesta, a na njihova radna mjesta bi bili postavljeni novi pomoćnici.

Ukoliko rukovodilac organa državne službe nije zadovoljan radom i ostalim kvalitetima pomoćnika kojeg je zatekao dolaskom na funkciju, ovo rješenje mu osigurava zakonske instrumente i kada pomoćnik nije postavljen na mandatni period da ga razriješi (zbog negativnih ocjena rada, da ga premjesti na niže radno mjesto ili da mu prestane državna služba kao disciplinska mjera, odnosno kazna i dr.).

Istovremeno, ovakvo zakonsko rješenje omogućava onim rukovodiocima koji su zadovoljni postojećim državnim službenicima da ostanu na tim pozicijama. U suprotnom i svi oni profesionalni i kvalitetni državni službenici napustili bi odmah svoje radno mjesto i prihvatili sigurne pozicije na nižim nivoima, čime bi se povećao broj novouposlenih državnih službenika i za duže vrijeme destabilizovala državna služba i njen kontinuitet.

2. Općina Novi Grad Sarajevo

U članu 1. Prednacrtu kojim se mijenja postojeći član 10. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, predložena tačka h) interni revizor, trebala bi biti tačka f), f) šef unutrašnje organizacione jedinice, trebao bi biti pod tačkom g), g) inspektor, trebala bi biti h), a iz razloga što se u Zakonu o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine interni revizor nalazi u IV platnom razredu, a šef unutrašnje organizacione jedinice u VII, te je stoga neophodno izmijeniti redoslijed kako je navedeno u ovim primjedbama.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata. Član 10. stav (1) se mijenja i glasi:

- (1) Državni službenik se postavlja na jedno od sljedećih radnih mjesta:
 - a) rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada, Gradonačelnik ili načelnik,
 - b) sekretar organa državne službe.
 - c) pomoćnik rukovodioca organa državne službe,
 - d) glavni inspektor,
 - e) glavni interni revizor,
 - f) interni revizor,
 - g) šef unutrašnje organizacione jedinice,
 - h) inspektor,
 - i) stručni savjetnik,
 - j) viši stručni saradnik,
 - k) stručni saradnik.”

3. Sindikat policije Kantona Sarajevo

Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije je iznijela suštinski iste primjedbe.

U članu 1. Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, kojim se mijenja član 10. stav (1) predlažemo da se iza tačke c) uvrsti radno mjesto "pomoćnik policijskog komesara".

S tim u vezi, predlaže se da se iza člana 13. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19), doda novi član 13a. (Pomoćnik policijskog komesara)

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Prema Zakonu o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo, Uprava policije ima status organa uprave u sastavu ministarstva. S obzirom da osim Uprave policije, postoji i niz drugih uprava u sastavu ministarstva (npr. Direkcija za ceste, Direkcija za turizam, Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove i dr.) smatramo da bi došlo do neopravdanog odstupanja u odnosu na navedene uprave, kada bi se izvršile izmjene člana 10. kako je predloženo. Također, predložene izmjene su u suprotnosti sa propisima kojima se uređuje organizacija uprave (član 10. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 31/16 i 45/19), čl. 15., 30. st. (6) i 31. st. (2) Uredbe o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 36/06, 8/12 i 39/16), s obzirom da se predloženim članom predviđa da su rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica unutar Uprave policije, kao uprave u sastavu ministarstva, državni službenici čija radna mjesta odgovaraju radnom mjestu pomoćnika rukovodioca organa državne službe.

4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo

U članu 1. Prednacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, kojim se mijenja član 10. stav (1) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo predlaže se brisanje radnih mjesta pod tačkom e) i h).

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Radna mjesta glavnog internog revizora i internog revizora propisana su s ciljem uspostavljanja interne revizije u Kantonu Sarajevo i usklađivanja Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u FBiH.

5. Općinski sud u Sarajevu

Predlaže se dopuna člana 10. stav (1) tačka c) na način da se nakon riječi:

"pomoćnik rukovodioca organa državne službe" dodaju riječi: "odnosno rukovodioci osnovnih organizacionih jedinica u sudovima Kantona Sarajevo".

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Imajući u vidu posebne propise koji se primjenjuju na organizaciju sudova u Federaciji Bosne i Hercegovine (Zakon o sudovima u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 38/05, 22/06, 63/10, 72/10, 7/13 i 52/14), ne može se prihvatiti izjednačavanje pozicije rukovodioca osnovnih organizacionih jedinica u sudovima sa pomoćnikom rukovodioca organa državne službe, s obzirom da sudovi nisu organi uprave, da nisu uspostavljeni u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u FBiH, nego su pravosudne institucije čiji rad i organizacija se uređuju posebnim propisima.

Član 4.

Dopuna člana 31. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo

Predlaže se izmjena člana 4. Prednacrtu zakona, kojim se dopunjuje član 31. Zakona, iz razloga što propisivanje uslova da državni službenik može biti preuzet ako ima najmanje šest mjeseci neprekidnog rada u organu državne službe iz kojeg se preuzima, ograničava i otežava mobilnost državnih službenika.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Namjera predlagača i jeste da se djelimično ograniči mobilnost državnih službenika, propisivanjem roka od šest mjeseci neprekidnog rada, a iz razloga što se u praksi dešava da državni službenik odmah po prijemu u određeni organ državne službe, bude preuzet u drugi organ državne službe, čime se dovodi u pitanje svrsishodnost probnog rada kada je u pitanju prvo zapošljavanje u organima državne službe.

2. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Predlaže se izmjena člana 31. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, tako da glasi:

“(1) Organ državne službe može, na osnovu pisanog sporazuma sa drugim organom državne službe, na koji se primjenjuje ovaj Zakon i uz saglasnost državnog službenika, preuzeti državnog službenika sa iste ili neposredno niže pozicije.

(2) Preuzimanje se vrši pismenim sporazumom između rukovodilaca organa državne službe, Gradonačelnika, odnosno načelnika, a primjerak sporazuma i rješenja o postavljenju dostavlja se Agenciji.

(3) U skladu sa stavom (1) ovog člana, može biti preuzet državni službenik koji ima najmanje šest mjeseci neprekidnog rada u organu državne službe iz kojeg se preuzima.”

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Trenutna rješenja u Zakonu, po pitanju preuzimanja državnih službenika, značajno su unaprijedila princip učinkovitosti državne službe, a posebno jer su utjecala na mogućnost mobilnosti, odnosno horizontalne i vertikalne prohodnosti državnih službenika, bez povećanja rashodovne strane budžeta svih nivoa vlasti u smislu novog zapošljavanja. Predloženim izmjenama ograničila bi se horizontalna i vertikalna prohodnost državne službe, te je predlagač stava da ne bi bilo svrsishodno mijenjati trenutno zakonsko rješenje.

Član 5.

Dopuna člana 34. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Predlaže se izmjena člana 5. stav (7), tako što bi se brisale riječi “ili iznenada nastupe druge promijenjene okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti”.

Stav predlagača: Primjedba je opravdana i prihvata se. Član 34. Zakona mijenja se i glasi:

**"Član 5.
(Dopuna člana 34.)**

U članu 34. iza stava (5) dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

“(6) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može uputiti zahtjev Agenciji da poništi objavljeni javni konkurs. Zahtjev za poništenje konkursa može se podnijeti najkasnije do isteka roka za podnošenje prijave na javni konkurs. Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs.

(7) Izuzetno, ako se promijeni rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik, novoizabrani rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može podnijeti zahtjev Agenciji da obustavi postupak izbora kandidata po javnom konkursu, nakon isteka roka iz stava (6) ovog člana. Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs. Nakon donošenja rješenja o postavljenju kandidata, postupak po konkursu ne može se obustaviti ili opozvati.”

2. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo

Predlaže se izmjena člana 5. Prednacrta kojim se vrši dopuna člana 34. Zakona, iz razloga što promjena rukovodioca organa državne službe samo po sebi nije dovoljan razlog za obustavu postupka, te bi se zapošljavanje trebalo zasnivati na stvarnoj potrebi organa državne službe, a ne vezivati se isključivo za ličnost rukovodioca. Također, predlaže se brisanje formulacije "iznenadno nastupanje drugih promijenjenih okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti".

Stav predlagača: Primjedba se djelimično prihvata, i to u pogledu brisanja formulacije "iznenadno nastupanje drugih promijenjenih okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti".

U ostalom dijelu, primjedba se ne prihvata iz razloga što, shodno Ustavu Kantona Sarajevo i Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, ministri snose odgovornost za organizaciju i rad ministarstva, dok u općini i Gradu načelnici, odnosno Gradonačelnik snose odgovornost za organizaciju i rad organa. S tim u vezi, stav predlagača je da je raspisivanje i obustava konkursnih procedura isključiva odgovornost rukovodilaca organa državne službe.

3. Odbor za žalbe FBiH

Predlaže se da umjesto rukovodioca Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, Agenciji propiše i u stavu (7) da je dužna prihvatiti zahtjev za obustavu postupka izbora kandidata po javnom konkursu i poništiti javni konkurs. Također, predlaže se izmjena formulacije "izbor i postavljenje kandidata", s obzirom da se rješenjem ne vrši izbor kandidata, već postavljenje na radno mjesto državnog službenika.

Stav predlagača: Primjedba se djelimično prihvata.

U stavu (7) nakon riječi “izuzetno, ako se promijeni rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik,” dodaje se riječ “novoizabrani”. U stavu (7) dodaje se formulacija “Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs.”. Također, brišu se riječi “o izboru”, koje su tehničkom omaškom ostale u tekstu. U skladu sa primjedbama Samostalnog sindikata državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH, i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice, u stavu (7) brisana je formulacija “ili iznenada nastupe druge promijenjene okolnosti koje se nisu mogle predvidjeti”. Uzimajući u obzir primjedbe, stav (7) Prednacrta zakona mijenja se i glasi:

“(7) Izuzetno, ako se promijeni rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik, novoizabrani rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može podnijeti zahtjev Agenciji da obustavi postupak izbora kandidata po javnom konkursu, nakon isteka roka iz stava (6) ovog člana. Rukovodilac Agencije dužan je prihvatiti ovaj zahtjev i poništiti javni konkurs. Nakon donošenja rješenja o postavljenju kandidata, postupak po konkursu ne može se obustaviti ili opozvati.”

4. Općina Centar Sarajevo

Predlaže se dopuna člana 5. Prednacrtu zakona, kojim se dopunjava član 34. stav (6) Zakona, tako da glasi:

“Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik može uputiti zahtjev Agenciji za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine da poništi objavljeni javni konkurs. Zahtjev za poništenje konkursa može se podnijeti najkasnije do zakazanog termina za polaganje stručnog ispita.”

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Ministarstvo pravde i uprave, kao predlagač, je stava da je predloženi rok za podnošenje zahtjeva za poništenje konkursa predug.

Član 6.

Izmjena i dopuna člana 39. Zakona o državnoj službu u Kantonu Sarajevo

1. Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine

Predlaže se dopuna člana 39. u stavu (1), tako da se iza riječi „državnog službenika“ doda „uz prethodno pribavljeno mišljenje Agencije za državnu službu FBiH“ kako je to propisano Zakonom o državnoj službi u FBiH.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Predloženim rješenjem umanjuje se diskreciono pravo rukovodioca, što nije u duhu Ustava, Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, a u smislu odgovornosti i rukovođenja.

2. Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine

Predlaže se dopuna člana 39. Zakona, tako što će se iza stava (12) dodati stav (13) kojim će se propisati ili pravo žalbe kandidata sa Liste uspješnih na izbor kandidata i postavljenje državnog službenika Odboru državne službe za žalbe ili da kandidati nemaju pravo na žalbu ali da mogu protiv rješenja o postavljenju podnijeti tužbu nadležnom sudu.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Pravo žalbe na rješenje o postavljenju već je propisano u članu 39. stav (11) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 31/16 i 45/19), odnosno u članu 39. stav (12) Prednacrtu zakona.

3. Općina Novi Grad Sarajevo

Općina Novi Grad Sarajevo je stava da u članu 6. Prednacrtu, kojim se dopunjava član 39. Zakona novim stavom (7), nema pravnog uporišta, imajući u vidu da kandidat stupa na posao sa

danom konačnosti rješenja o prijemu u radni odnos, a početak rada se utvrđuje prijavom kod nadležne Porezne uprave.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Datum konačnosti rješenja o postavljenju državnog službenika, predstavlja datum okončanja postupka, odnosno donošenja eventualnog rješenja pred Odborom za žalbe Federacije Bosne i Hercegovine i nužno ne predstavlja datum stupanja na posao državnog službenika. Donošenjem rješenja o stupanju na posao državni službenik počinje sa radom i sa datumom navedenim u tom rješenju vrši se prijava kod nadležne Porezne uprave.

4. Sindikat policije Kantona Sarajevo

Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije, iznijela je suštinski istu primjedbu.

Članom 6. stav (2) Prednacrta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, kojim se u članu 39. iza stava (6) dodaje novi stav (7), predlažemo da isti glasi:

“(7) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi rješenje o stupanju na posao državnog službenika, u roku ne dužem od 30 dana od dana konačnosti rješenja iz stava (6) ovog člana, izuzev za radna mjesta državnih službenika koja podliježu sigurnosnim provjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, u kom slučaju se rješenje o stupanju na posao državnog službenika donosi nakon što rješenje iz stava (6) ovog člana postane konačno i nakon što se okončaju sigurnosne provjere i donese odluka o nepostojanju sigurnose smetnje za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti.“

Stav predlagača: Primjedba je opravdana i prihvata se. Usljed velikog broja pristiglih sugestija na član 39. predlagač je sve opravdane primjedbe prihvatio i, radi lakše preglednosti i učinkovitosti, mijenja cijeli član 39., kako je navedeno i u odgovoru na primjedbu Općine Centar na član 6. Prednacrta zakona.

5. Općina Centar Sarajevo

Predlaže se dopuna člana 6. Prednacrta zakona, kojim se mijenja i dopunjava član 39. Zakona, tako da glasi:

“Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi rješenje o stupanju na posao državnog službenika, u roku ne dužem od 30 dana od dana konačnosti rješenja.”

Predlaže se da se u članu 39. stav (7) doda sljedeće: Izuzetno ukoliko je na snazi Odluka o privremenom finansiranju, rješenje o stupanju na rad donosi se u roku ne dužem od 30 dana od dana usvajanja Budžeta.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata. Usljed velikog broja pristiglih sugestija na član 39. predlagač je sve opravdane primjedbe prihvatio i, radi lakše preglednosti i učinkovitosti, mijenja cijeli član 39. koji glasi:

“(1) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik postavlja najuspješnijeg kandidata sa Liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. ovog zakona, za državnog službenika.

(2) Izuzetno, iz opravdanih razloga uz obazloženje, rukovodilac organa državne službe Gradonačelnik ili načelnik može postaviti kandidata bez obzira na redoslijed utvrđen na Listi uspješnih kandidata, a nakon obavljenog usmenog intervjua sa svim kandidatima sa Liste uspješnih kandidata.

(3) Pod opravdanim razlozima iz stava (2) ovog člana podrazumijeva se nacionalna i spolna struktura u organu državne službe i prednost u zapošljavanju utvrđena posebnim propisima.

(4) Usmeni intervju iz stava (2) ovog člana provodi se u organu državne službe.

(5) Rezervna Lista uspješnih kandidata čuva se do isteka probnog rada postavljenog državnog službenika.

(6) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi u roku od 30 dana od dana dostavljanja Liste uspješnih kandidata organu državne službe, i dostavlja kandidatu i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe.

(7) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik donosi rješenje o stupanju na posao državnog službenika, u roku ne dužem od 30 dana od dana konačnosti rješenja iz stava (6) ovog člana, izuzev za radna mjesta državnih službenika koja podliježu sigurnosnim provjerama u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka, u kom slučaju se rješenje o stupanju na posao državnog službenika donosi nakon što rješenje iz stava (6) ovog člana postane konačno i nakon što se okončaju sigurnosne provjere i donese odluka o nepostojanju sigurnose smetnje za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti.

(8) Izuzetno ukoliko je na snazi Odluka o privremenom finansiranju, rješenje o stupanju na posao donosi se u roku ne dužem od 30 dana od dana usvajanja Budžeta.

(9) Prije preuzimanja dužnosti, postavljeni državni službenik prima pisani opis svog radnog mjesta i akte kojim se regulišu radni odnosi, plaće, unutrašnja organizacija i zaštita na radu.

(10) Rješenje o postavljenju sadrži:

a) ime i prezime državnog službenika;

b) naziv organa državne službe u koji je državni službenik postavljen;

c) naziv radnog mjesta i platni razred.

(11) Postavljeni državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti pred rukovodiocem organa državne službe, čiji tekst utvrđuje Agencija, a potpisani tekst zakletve sastavni je dio personalnog dosjea državnog službenika.

(12) Jedan primjerak rješenja o postavljenju državnog službenika dostavlja se Agenciji radi evidentiranja u Registru državnih službenika, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.

(13) Protiv rješenja iz stava (6) ovog člana može se izjaviti žalba Odboru za žalbe.”

6. Općinski sud u Sarajevu

Predlaže se da u članu 39. stav (11) umjesto riječi “Odboru za žalbe” pišu riječi “Odboru državne službe za žalbe FBiH”.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Skraćivanje punog naziva organa izvršeno je u članu 28. stav (4) Zakona, tako da se u daljem tekstu Zakona koristi skraćena formulacija “Odbor za žalbe”.

II OSTALE PRISTIGLE SUGESTIJE NA ZAKON O DRŽAVNOJ SLUŽBI U KANTONU SARAJEVO (“SLUŽBENE NOVINE KANTONA SARAJEVO”, BR. 31/16 I 45/19)

Član 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Predlaže se izmjena člana 9. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, na način da radna mjesta “rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije koja se nalazi u sastavu kantonalnog ministarstva” i “rukovodilac uprave i upravne organizacije koja se nalazi u sastavu gradske, odnosno općinske službe za upravu” ugrade u član 10. stav (1) Prednacrta zakona.

Stav predlagača: Primjedba da rukovodilac kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije u sastavu kantonalnog ministarstva i rukovodilac uprave i upravne organizacije u sastavu gradske, odnosno općinske službe za upravu, zadrže status državnih službenika se ne može prihvatiti, jer je između ostalih razloga, članom 60. stav 3. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH je propisano da, rukovodioci uprava, odnosno upravnih organizaciji koja se nalaze u sastavu kantonalnog ministarstva, u poslovima rukovođenja imaju ista ovlaštenja kao i rukovodilac organa državne službe.

Član 25. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Općina Stari Grad Sarajevo

Predlaže se ugrađivanje radnog učinka i rezultata rada u tekst Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo i Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Propisivanje radnog učinka i rezultata rada, kao osnova za određivanje plate, ne može biti predmet Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo. Navedeno pitanje reguliše se Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo.

Član 26. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Novi Grad Sarajevo

U članu 26. stav (3) Zakona, iza teksta umjesto, tačke i zareza, stavlja se zarez i dodaju riječi “osim ukoliko je u toku trajanja mandata zasnovao radni odnos kod drugog poslodavca”.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. U članu 26. stav (3) Zakona je propisano da se „*Državni službenik iz stava (2) ovog člana može se vratiti na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe, najkasnije u roku mjesec dana od nastupanja sljedećih slučajeva: završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Federaciji i u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo kojoj poziciji iz člana 9. stav (2) ovog zakona;*“

Eventualno zasnivanje radnog odnosa kod drugog poslodavca, predstavlja osnov za prestanak radnog odnosa kod ranijeg poslodavca, te iz navedenog proizilazi da lice koje se zaposli kod drugog poslodavca u toku trajanja mandata, protekom roka od 30 dana svakako neće imati mogućnost da se vrati na isto ili slično mjesto u istom ili drugom organu državne službe.

Član 28. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Sindikat policije Kantona Sarajevo

Predlaže se da se u članu 28. (Odlučivanje o pravima i dužnostima državnih službenika iz radnog odnosa) iza stava (1) doda novi stav (2) koji treba da glasi:

“(2) Izuzetno od stava (1) rukovodiocem organa državne službe u smislu ovog zakona smatra se policijski komesar kada odlučuje o pravima i dužnostima iz radnog odnosa državnih službenika uposlenih u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.”

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Po strukturi uprave policijski komesar je rukovodilac uprave u sastavu ministarstva, a samim tim on odlučuje o pravima i obavezama svih uposlenika. Posebnim zakonom su uređenja ovlaštenja za lica koja nemaju status državnih službenika i namještenika.

Član 30. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine

Predlaže se izmjena člana 30. (Interni premještaj državnog službenika) na način da se precizno propišu kriteriji na osnovu kojih rukovodilac može izvršiti premještaj na nižu poziciju od pozicije na koju je državni službenik postavljen.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Članom 30. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo propisani su uslovi pod kojima se može izvršiti premještaj na nižu poziciju od pozicije na koju je državni službenik postavljen.

2. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Predlaže se izmjena člana 30. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, tako da glasi:

“(1) Državni službenik, uz njegovu saglasnost, se može premjestiti u istom organu državne službe, na radno mjesto za koje ispunjava opšte i posebne uslove propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

(2) Premještaj se može izvršiti i bez saglasnosti državnog službenika samo na isto ili slično upražnjeno mjesto, ako za to postoji potreba u organu državne službe.

(3) Pod sličnim radnim mjestom podrazumijeva se radno mjesto za koje državni službenik ispunjava opšte i posebne uslove, propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, iste ili slične složenosti i razvrstano je u isti platni razred.

- (4) Rješenje o premještanju iz stava (1) i (2) ovog člana donosi rukovodilac organa državne službe.
- (5) Državni službenik na rješenje o premještanju može izjaviti žalbu Odboru za žalbe, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.
- (6) Primjerak rješenja o premještanju se, po konačnosti istog, dostavlja Agenciji.”

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Formulacija u postojećem članu je preciznija i detaljnija.

Član 33. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Predlaže se izmjena člana 33. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, tako da glasi:

“(2) Pravo prijave na interni oglas imaju državni službenici bilo kojeg nivoa vlasti na koji se odnosi ovaj zakon i namještenici iz člana 46. ovog zakona, bilo kojeg nivoa vlasti na koji se odnosi ovaj zakon, za upražnjeno radno mjesto stručnog saradnika.”

Stav predlagača: Prijedlog se ne može prihvatiti, jer bi u tom slučaju namještenici imali privilegovan položaj da se, bez javnog konkursa, postavljaju na poziciju državnog službenika – stručnog saradnika, što bi onemogućilo jednak pristup određenom radnom mjestu svima koji ispunjavaju uslove za to radno mjesto.

Član 35. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Općina Stari Grad Sarajevo

Predlaže se dopuna člana 35. Zakona (Opći uslovi za postavljenje državnog službenika) u smislu propisivanja uslova za poslove glavnog ili internog revizora (posjedovanje sertifikata ovlaštenog internog revizora).

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Posjedovanje sertifikata ovlaštenog internog revizora spada u posebne uslove za postavljenje državnog službenika, koji se utvrđuju pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa.

Član 38. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Agencija za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine

U članu 38. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo dodati stav (4) i stav (5) koji glase:

- (4) Agencija objavljuje rezultate javnog konkursa na oglasnoj ploči i pisano obavještava sve kandidate o rezultatima koje su postigli.
- (5) Na obavještenje Agencije iz stava (4) ovog člana kandidati imaju pravo žalbe Odboru državne službe za žalbe u roku od 8 dana od dana njegovog prijema.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata. U Prednacrtu zakona dodaje se novi član (6) koji glasi:

Član 6.
(Dopuna člana 38.)

U članu 38. dodaju se st. (4) i (5) koji glase:

(4) Agencija objavljuje rezultate javnog konkursa na oglasnoj ploči i pisano obavještava sve kandidate o rezultatima koje su postigli.

(5) Na obavještenje Agencije iz stava (4) ovog člana kandidati imaju pravo žalbe Odboru za žalbe u roku od 8 dana od dana njegovog prijema.”

Shodno navedenoj dopuni, redoslijed članova u Prednacrtu će se izmijeniti, te će raniji čl. 6.- 14., postati čl. 7.-15.

Član 46. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Predlaže se dopuna člana 46. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, tako što bi se iza riječi “može prijaviti na” dodale riječi “interni oglas i”.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Obrazloženje dato u odgovoru na primjedbu u vezi izmjene člana 33. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

Član 52. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Sindikat policije Kantona Sarajevo

Ministarstvo unutrašnjih poslova – Uprava policije je iznijela suštinski istu primjedbu.

Predlaže se izmjena člana 52. (Prestanak radnog odnosa državnog službenika) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, te da se tačka b) navedenog člana uskladi sa članom 40. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju (“Sl. Novine Federacije Bosne i Hercegovine” br. 13/18).

Stav predlagača: Primjedba se prihvata. U Prednacrtu zakona dodaje se novi član 9. koji glasi:

Član 9.
(Izmjena člana 52.)

U članu 52. tačka b) se mijenja i glasi:

“b) kad navršši 65 godina života i 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, odnosno kad navršši 40 godina staža osiguranja, u skladu sa propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju, bez obzira na godine života;”

Član 55. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Općina Novo Sarajevo

Predlaže se dopuna člana 55. stav (4) sa tačkom, koja glasi: “*nepoštivanje higijensko-epidemioloških i drugih mjera koji se tiču zaštite zdravlja i sigurnosti zaposlenih, a koje su propisane od strane rukovodioca organa ili viših nivoa vlasti.*”

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata, jer je ovo pitanje regulisano posebnim propisom (Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti FBiH), te kao takvo je obavezujuće za sve građane Federacije BiH, uključujući i državne službenike zaposlene u organima državne službe na teritoriji Kantona Sarajevo.

Član 61. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Općina Stari Grad Sarajevo

Predlaže se izmjena u članu 61. stav (3) Zakona, kojim je propisano da “U slučaju preventivne suspenzije državni službenik koji je suspendovan prima puni iznos plaće”, s obzirom da, zbog činjenice da postupci utvrđivanja odgovornosti predugo traju, navedeno zakonsko rješenje ide na uštrb poslodavca.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Uzimajući u obzir institut pretpostavke nevinosti, koji je propisan Zakonom o krivičnom postupku FBiH, ali i Uredbom o pravilima disciplinskog postupka u organima državne službe Kantona Sarajevo, te zbog činjenice da se u krivičnom, odnosno disciplinskom postupku tek utvrđuje krivnja za krivično djelo, odnosno za učinjenu povredu službene dužnosti, smatramo da ne bi bilo svrsishodno mijenjati stav (3) člana 61. Zakona.

Član 69. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo

1. Općina Stari Grad Sarajevo

Predlaže se da se u članu 69. Zakona propišu rokovi u kojem je Odbor za žalbe dužan riješiti žalbe, uz pravne posljedice ukoliko se to ne desi.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Nadležnosti i način rada Odbora za žalbe Federacije Bosne i Hercegovine propisani su Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, a rokovi u kojima je Odbor za žalbe dužan riješiti žalbe su utvrđeni u Poslovniku o radu Odbora za žalbe u Federaciji Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, ističemo da se Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ne mogu Odboru za žalbe, kao organu višeg nivoa vlasti, propisivati obaveze, rokovi i posljedice nepridržavanja istih. Ukazujemo i na Odluku o davanju saglasnosti za obavljanje poslova koji su Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo povjereni Agenciji za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine i Odboru državne službe za žalbe (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 90/16), kojom je, između ostalog, Odboru državne službe za žalbe povjereno da u drugom stepenu odlučuje o svim žalbama koje se izjave na rješenje rukovodioca organa državne službe, u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima, općim aktima i kolektivnim ugovorom.

1. Općina Novo Sarajevo

Općina Centar Sarajevo iznijela suštinski istu primjedbu.

Predlaže se da se u skladu sa odredbama člana 5. stav (5), člana 20. stav (1) alineja a), b), c) Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine"), br. 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05, 8/06, 4/12 i 99/15), te u skladu sa članom 63. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05) općinskim načelnicima omogući prijem savjetnika u radni odnos.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata, s obzirom da se Kanton Sarajevo opredijelio za novi i drugačiji sistem uređenja radnih odnosa u državnoj službi, zasnovanog za kompetentnosti i transparentnosti prijema u državnu službu, a što ne bi bio slučaj uvođenjem savjetnika za rukovodioce organa državne službe.

2. Samostalni sindikat državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudskoj vlasti i javnim ustanovama u FBiH

Imajući u vidu predloženu izmjenu člana 10. stav (1) Zakona, potrebno je u čl. 42., 43., 57. i 59. Zakona izvršiti tehničke izmjene.

Stav predlagača: Primjedba je opravdana i prihvata se.

3. Odbor državne službe za žalbe FBiH

Predlaže se da se u Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kandidatima da mogućnost da traže izuzeće bilo kojeg člana komisije.

Stav predlagača: Primjedba se ne prihvata. Predložena rješenja nisu predmet Zakona o državnoj službi, nego pitanje izuzeća članova komisije predstavlja materiju koja se uređuje odgovarajućom uredbom, odnosno pravilnikom o uslovima, načinu i programu polaganja ispita općeg znanja i stručnog ispita koje kandidati za državne službenike u organima državne službe polažu u proceduri javnog konkursa.

4. Odbor državne službe za žalbe FBiH

Predlaže se da se u Zakonu o državnoj službi u Kantonu Sarajevo uredi pitanje obavještanja kandidata i pravo na žalbu na obavijest.

Stav predlagača: Primjedba se prihvata. Obrazloženje dato u odgovoru na primjedbu Agencije za državnu službu Federacije Bosne i Hercegovine, u vezi dopune člana 38. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

PRILOZI

USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

III. PODJELA NADLEŽNOSTI IZMEĐU FEDERALNE I KANTONALNE VLASTI

Član 4.

Kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti. Posebno su nadležni za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga koje će imati jedinstvene federalne uniforme sa kantonalnim oznakama,
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi;**
- f) donošenje propisa o korišćenju lokalnog zemljišta, uključujući zoniranje;
- g) donošenje propisa o unapređenju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa;
- l) finansiranje djelatnosti kantonalne vlasti ili njenih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

USTAV KANTONA SARAJEVO

Član 14.

Vršenje nadležnosti

Svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadležnosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) _____¹
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje Vladu Kantona²;
- f) -----³

¹ Tačka c) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

² Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

³ Tačka f) je brisana Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

- g) -----⁴
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prenosu ovlaštenja Kantona na općinu , Grad⁵ i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

⁴ Tačka g) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

⁵ Riječ “općine” zamijenjena je riječima: “općinu, Grad “ - Amandmanom III („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU:

ZAKON O DRŽAVNOJ SLUŽBI U KANTONU SARAJEVO („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 31/16 i 45/19)

Član 10.

(Radna mjesta državnih službenika)

(1) Državni službenik se postavlja na jedno od sljedećih radnih mjesta:

- a) rukovodilac stručne i druge službe koju obrazuje Vlada, Gradonačelnik ili načelnik;
- b) sekretar organa državne službe,
- c) pomoćnik rukovodioca organa državne službe,
- d) glavni inspektor,
- e) šef unutrašnje organizacione jedinice,
- f) inspektor,
- g) stručni savjetnik,
- h) viši stručni saradnik,
- i) stručni saradnik.

Član 30

(Interni premještaj državnog službenika)

(1) Državni službenik se može premjestiti na drugo slično radno mjesto u istom organu državne službe, odnosno u drugi organ državne službe istog nivoa vlasti na osnovu sporazuma između rukovodilaca organa državne službe.

(2) Pod sličnim radnim mjestom podrazumijeva se radno mjesto iste stručne spreme u okviru organa državne službe, za koje državni službenik ispunjava opšte i posebne uslove, propisane pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

(3) Premještaj se može izvršiti sa ili bez saglasnosti državnog službenika koji se premješta sa jednog radnog mjesta na drugo radno mjesto iste ili neposredno više, odnosno neposredno niže pozicije radnog mjesta koje je upražnjeno u organu državne službe, odnosno u drugom organu državne službe istog nivoa vlasti, a u okviru radnih mjesta propisanih u članu 10. stav (1) tač. b) do i) ovog zakona, ako postoji potreba službe, prema ocjeni rukovodioca organa državne službe.

(4) Rješenje o premještaju iz stava (3) ovog člana donosi rukovodilac organa državne službe, a primjerak rješenja dostavlja se Agenciji, a kada se premještaj vrši u drugi organ državne službe istog nivoa vlasti, primjerak sporazuma i rješenje o postavljenju dostavljaju se Agenciji.

(5) Kod odlučivanja o premještaju u obzir se uzimaju ocjene rezultata rada koje je ostvario državni službenik koji se premješta, kao i njegova ukupna stručna sposobnost za obavljanje poslova na radnom mjestu na koje se premješta.

(6) Interni premještaj državnog službenika se može izvršiti samo jednom u toku jedne kalendarske godine.

(7) Žalba na rješenje iz stava (4) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 31.
(Preuzimanje državnog službenika)

- (1) Organ državne službe može, na osnovu pisanog sporazuma sa drugim organom državne službe u Bosni i Hercegovini, neovisno od nivoa vlasti i uz saglasnost državnog službenika, preuzeti državnog službenika sa iste ili slične pozicije, u skladu sa članom 30. stav (2) ovog zakona.
- (2) Preuzimanje se vrši pisanim sporazumom između rukovodilaca organa državne službe, gradonačelnika, odnosno načelnika, a primjerak sporazuma i rješenje o postavljenju dostavljaju se Agenciji.

Član 34.
(Javno oglašavanje)

- (1) Ukoliko se upražnjeno radno mjesto u organu državne službe ne bude moglo popuniti na način predviđen u čl. 32. i 33. ovog zakona, na zahtjev rukovodioca organa državne službe, Agencija objavljuje javni konkurs i provodi proceduru popune upražnjenog radnog mjesta, prema odredbama ovog člana i čl. 35. i 36. ovog zakona.
- (2) Javni konkurs objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH", jednim dnevnim novinama koje se distribuiraju na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine i web stranici Agencije.
- (3) Rok za prijavu kandidata je 15 dana, od dana objave u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine".
- (4) Javni konkurs sadrži:
 - a) naziv i opis upražnjenog radnog mjesta,
 - b) opšte uslove iz člana 35. ovog zakona,
 - c) posebne uslove utvrđene pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji,
 - d) spisak potrebnih dokumenata i mjesto njihovog podnošenja.
- (5) Troškove objavljivanja javnog konkursa snosi organ državne službe za čije se potrebe provodi konkurs.

Član 38
(Javni konkurs)

- (1) U okviru provođenja javnog konkursa kandidati su dužni polagati:
 - a) ispit općeg znanja;
 - b) stručni ispit.
- (2) Vlada na prijedlog Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo pravde), uz pribavljeno mišljenje Agencije, podzakonskim aktom utvrđuje uslove, način i program polaganja ispita iz stava (1) ovog člana.
- (3) Kandidati koji su položili stručni upravni ispit ili pravosudni ispit pred pred bilo kojim nadležnim organom u Bosni i Hercegovini, izuzeti su od polaganja ispita općeg znanja iz stava (1) tačka a) ovog člana.

Član 39
(Postavljenje državnog službenika)

- (1) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik ili načelnik postavlja najuspješnijeg kandidata sa Liste uspješnih kandidata koji su prošli javni konkurs iz člana 38. ovog zakona, za državnog službenika.
- (2) Izuzetno, iz opravdanih razloga uz obazloženje, rukovodilac organa državne službe Gradonačelnik ili načelnik može postaviti kandidata bez obzira na redoslijed utvrđen na Listi

uspješnih kandidata, a nakon obavljenog usmenog intervjua sa svim kandidatima sa Liste uspješnih kandidata.

- (3) Pod opravdanim razlozima iz stava (2) ovog člana podrazumijeva se nacionalna i spolna struktura u organu državne službe i prednost u zapošljavanju utvrđena posebnim propisima.
- (4) Usmeni intervju iz stava (2) ovog člana provodi se u organu državne službe.
- (5) Rezervna Lista uspješnih kandidata čuva se do isteka probnog rada postavljenog državnog službenika.
- (6) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje se dostavlja kandidatu i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe.
- (7) Prije preuzimanja dužnosti, postavljeni državni službenik prima pisani opis svog radnog mjesta i akte kojim se regulišu radni odnosi, plaće, unutrašnja organizacija i zaštita na radu.
- (8) Rješenje o postavljenju sadrži:
 - a) ime i prezime državnog službenika;
 - b) naziv organa državne službe u koji je državni službenik postavljen;
 - c) naziv radnog mjesta i platni razred.
- (9) Postavljeni državni službenik preuzima dužnost polaganjem zakletve vjernosti pred rukovodiocem organa državne službe, čiji tekst utvrđuje Agencija, a potpisani tekst zakletve sastavni je dio personalnog dosjea državnog službenika.
- (10) Jedan primjerak rješenja o postavljenju državnog službenika dostavlja se Agenciji radi evidentiranja u Registru državnih službenika, u roku od osam dana od dana donošenja rješenja.
- (11) Protiv rješenja iz stava (6) ovog člana može se izjaviti žalba Odboru za žalbe.

Član 43

(Unapređenje državnog službenika)

- (1) Rukovodilac organa državne službe može vršiti unapređenje državnog službenika u organu kojim rukovodi na više radno mjesto, u okviru radnih mjesta iz člana 10. stav (1) tač. b) do i) ovog zakona, a vrši se kada postoji upražnjeno radno mjesto.**
- (2) Unapređenje se vrši putem internog oglasa, koji traje najmanje sedam dana od dana objavljivanja, a objavljuje se na oglasnoj tabli organa državne službe u kojem se vrši unapređenje.
- (3) Interni oglas sadrži naziv radnog mjesta, opis poslova i uslove za obavljanje poslova utvrđene u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe.
- (4) Rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik, odnosno načelnik imenuje komisiju od tri člana, koja predlaže za unapređenje državnog službenika koji ima najbolje stručne i druge kvalitete, koji se zasnivaju na ocjeni rada i pokazanim drugim stručnim i profesionalnim sposobnostima državnih službenika koji se prijave na interni oglas, što se procjenjuje putem intervjua.
- (5) Rješenje o unapređenju donosi rukovodilac organa državne službe, Gradonačelnik, odnosno načelnik, a primjerak rješenja dostavlja se Agenciji.
- (6) Nezadovoljni državni službenici imaju pravo podnijeti žalbu Odboru za žalbe, u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja o unapređenju.

Član 52

(Prestanak radnog odnosa državnog službenika)

Državnom službeniku prestaje radni odnos u organu državne službe u sljedećim slučajevima:

- a) dobrovoljnog istupanja iz državne službe;
- b) ispunjavanja zakonskih godina života za penzionisanje, odnosno navršavanjem 40 godina staža osiguranja;**
- c) gubitka državljanstva Bosne i Hercegovine;
- d) sticanja državljanstva druge države suprotno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine;
- e) prekobrojnosti;
- f) odbijanja polaganja zakletve vjernosti i/ili potpisivanja teksta zakletve vjernosti;
- g) nezadovoljavajućeg probnog perioda;
- h) dvije uzastopno negativne ocjene rada;
- i) izrečene disciplinske mjere prestanka radnog odnosa u državnoj službi;
- j) predaje dokumenata ili izjava tokom postupka podnošenja prijava za prijem u državnu službu, za koje se kasnije utvrdi da su lažni;
- k) i u drugim slučajevima utvrđenim Zakonom o radu i drugim zakonima.

Član 57

(Disciplinski postupak)

- (1) Disciplinski postupak protiv državnog službenika iz člana 10. stav (1) tačka a) pokreće Vlada, Gradonačelnik odnosno načelnik, a disciplinski postupka protiv državnog službenika iz člana 10. stav (1) tač b) do i) pokreće rukovodilac organa državne službe ili državni službenik kojeg on ovlasti.**
- (2) Disciplinski postupak protiv državnog službenika za laku povredu službene dužnosti provodi i izriče disciplinske mjere rukovodilac organa iz stava (1) ovog člana ili lice koje on ovlasti.
- (3) Disciplinski postupak za tešku povredu službene dužnosti provodi Disciplinska komisija i izriče disciplinske kazne.

Član 59

(Postupak pred Disciplinskom komisijom)

- (1) Disciplinska komisija provodi postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti državnih službenika za teže povrede službene dužnosti u skladu sa pravilima disciplinskog postupka utvrđenim podzakonskim aktom iz člana 55. stav (6) ovog zakona.
- (2) Disciplinska komisija tokom postupka pribavlja mišljenje medijatora državne službe o podnesenoj disciplinskoj prijavi.
- (3) Protiv odluke Disciplinske komisije državni službenik ima pravo žalbe Odboru za žalbe u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

(4) Konačnu odluku donesenu u disciplinskom postupku izvršava Vlada, Gradonačelnik, odnosno načelnik za državnog službenika iz člana 10. stav (1) tačka a), a za državnog službenika iz člana 10. stav (1) tač. b) do i) rukovodilac organa državne službe.

(5) Disciplinska komisija primjerak konačnog rješenja dostavlja Agenciji

Član 73
(Kaznene odredbe)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 KM do 30.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice - poslodavac ili firma koja u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili isplati bilo kakvu naknadu državnom službeniku koji je nad istim poslodavcem ili firmom provodio redovan nadzor (Član 26. stav (1) tačka b)).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice u pravnom licu kao i fizičko lice - samostalni privrednik (obrtnik) za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj lice koje se u roku od dvije godine od dana razrješenja dužnosti državnog službenika zaposli ili primi bilo kakvu naknadu od poslodavca ili firme nad čijim radom je provodio redovan nadzor (Član 26. stav (1) tačka b)).

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji obavlja dodatnu aktivnost za koju se plaća naknada suprotno podzakonskim aktima i koju nije odobrio rukovodilac institucije (Član 26. stav (1) tačka a));

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji je Član upravnih i drugih organa političke stranke ili ukoliko slijedi instrukcije političkih stranaka (Član 26. stav (1) tačka c)).

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj državni službenik koji, prilikom postavljenja na radno mjesto, ne predoči sve informacije o imovini kojom raspolaže, odnosno ne prijavi promjene imovinskog stanja u roku od 30 dana od dana nastanke promjene (Član 26. st. (4) i (5)).

(7) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa državne službe:

a) ako ne donese rješenje za državnog službenika u skladu s članom 26. stav (2) ovog zakona;

b) ako ne postupi po konačnoj odluci Odbora za žalbe, u skladu sa članom 28. stav (6) ovog zakona;

c) ako popunu upražnjenog radnog mjesta izvrši suprotno odredbama čl. 29. do 34. ovog zakona;

d) ako rješenja predviđena ovim zakonom ne dostavlja Agenciji;

e) ako omogući rad na određeno vrijeme duže od vremena utvrđenog članom 47. stav (4) ovog zakona.