

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Kantonalna uprava za inspekcijske  
poslove



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**КАНТОН САРАЈЕВО**  
Кантонална управа за инспекцијске  
послове

409

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**CANTON SARAJEVO**  
Cantonal Administration for Inspection Issues

Broj: 14-02-04-00727/21  
Sarajevo, Februar 19. 2021. godine

24-02-2021  
05 04 2461-5

**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**  
(*Na pažnju predsjedavajućeg Elvedina Okerića*)

**PREDMET: Informacija, dostavlja se;**

**VEZA: Vaš akt broj: Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-04-2461/21 od 28.01.2021.godine**

Vašim aktom broj i datum veze, zaprimljen dana 04.02.2021.godine dostavili ste na nadležno postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Zaključak koji je Skupština Kantona Sarajevo donijela na XV Hitnoj sjednici održanoj dana 28.1.2021.godine, kojim se, između ostalog, pod tačkom 12. nalaže Ministarstvu pravde Kantona Sarajevo da u saradnji sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove i Upravom policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, izvrši analizu propisa iz djelokruga rada inspekcijskih organa, te pokrene izmjena propisa koji regulišu oblast rada inspekcijskih organa u cilju iznalaženja procedura za efikasnu kontrolu smještaja i prijavljivanja ilegalnih migranata u registrovanim i neregistrovanim objektima za te namjene (hoteli, moteli, privatne kuće) i pod tačkom 13. nalaže se Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, Ministarstvu zdravlja Kantona Sarajevo, da preduzmu dodatne aktivnosti u cilju prevencije, kad su u pitanju prekršaji i krivična djela koja mogu počinuti migranti, uključujući poštivanje mjera vezanih za pandemiju COVID 19, te u odnosu na tačke 12. i 13. Zaključa dostavljamo informaciju Inspektorata tržišno-turističke inspekcije i Inspektorata sanitarne, zdravstvene i farmaceutске inspekcije i inspekcije za hranu kako slijedi:



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)  
+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)  
Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890  
Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Sadržajem odredbi člana 13. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Sl. Novine Kantona Sarajevo", broj: 2/17) preciziran je djelokrug rada kantonalnih inspekcija koji je utvrđen propisima Bosne i Hercegovine, federalnim i kantonalnim propisima u dijelu u kojima je regulisana nadležnost kantonalnih inspekcija za određenu upravnu oblast. Također, članom 22., stav 2. navedenog zakona propisano je da inspektor ima prava i obaveze u skladu sa posebnim propisima da: "izvrši inspeksijski nadzor u stambenim prostorijama uz prethodno pribavljenu naredbu nadležnog suda, ako sazna da se određena stambena prostorija koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti". Nadalje, članom 30., stav 4. naprijed navedenog zakona propisano je: "u slučaju da inspekcija primi pisani zahtjev koji se odnosi na oblast za koji nije nadležna, isti je dužna u roku od 48 sati od trenutka njegovog prijema proslijediti nadležnoj inspekciji".

Inspektorat tržišno-turističke inspekcije vrši nadzor između ostalog i nad primjenom Zakon o zaštiti potrošača u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 25/06), Zakon o javnim skijalištima („Službene novine Kantona Sarajevo“ broj 54/12), Zakon o fiskalnim sistemima ("Sl. novine Federacije BiH" broj 81/09), Zakon o unutrašnjoj trgovini („Službene novine FBiH“ broj 40/10, 79/17), Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ broj 32/09), Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ broj 32/09), Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine FBiH“ broj 35/09), Zakon o kontroli cijena („Službene novine FBiH“ broj: 2/95 i 70/08), Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih preradevina („Službene novine FBiH“ broj 23/06,50/11), Zakon o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 19/16, 31/17) i podzakonskim aktima.

Inspektorat trenutno broji ukupno 23 inspektora i glavnog inspektora, što je manje od broja koji je predviđen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Uprave. Broj planiranih nadzora za 2020. godinu je bio 5271 dok je broj realizovanih nadzora bio 6333, dakle inspektorat tržišno-turistički inspekcije je ostvario prebačaj za 2020. godinu od 20,16%. Također, u 2020. godini inspektori inspektorata tržišno-turističke inspekcije su izdali 1965 prekršajnih naloga u vrijednosti novčane kazne od 1.789.200,00 KM te su izdali i 169 rješenja o zabrani rada i 141 rješenje o otklanjanju nedostataka.

Prilikom vršenja inspeksijskih nadzora vezanih za kontrolu smještajnih objekata, po službenoj dužnosti ili po zahtjevu stranke, inspektori Inspektorata tržišno-turističke inspekcije Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo primjenjuju odredbe Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH ("Sl. novine FBiH", broj: 32/09) i Zakona o turizmu KS ("Sl. novine KS", broj: 19/16, 31/17) kao i odredbe pripadajućih podzakonskih akata.

Sadržajem odredbi člana 1. i 2. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH uređuju se uvjeti za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, osnivanje i prestanak rada ugostiteljske radnje, poslovni prostor, razvrstavanje i kategorizacija ugostiteljskih objekata, te ugostiteljske usluge u domaćinstvu, seoskom domaćinstvu i na plovnom objektu. Ugostiteljska djelatnost u smislu ovog zakona jeste pripremanje hrane i pružanje usluga prehrane, pripremanje i posluživanje pića i napitaka i pružanje usluga smještaja.

Smještajni objekti, u smislu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH, su ugostiteljski objekti u kojima se pružaju usluge smještaja, prehrane, pića, napitaka i slastica. Ugostiteljsku djelatnost



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

3  
t.

mogu obavljati pravna i fizička lica koja su registrovana za obavljanje ugostiteljske djelatnosti i koja ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom i propisima donesenim na osnovu njega.

Prema Zakonu o turizmu Kantona Sarajevo, turizam je skup odnosa i pojava koje proizilaze iz putovanja i boravka posjetilaca nekog mjesta, ako se tim boravkom ne zasniva stalno prebivalište i ako sa takvim boravkom nije povezana nikakva njihova privredna djelatnost. Turista je fizičko lice koje najmanje 24 sata boravi van mjesta svog prebivališta, radi zadovoljavanja kulturnih, društvenih, socijalnih, historijskih i drugih potreba relaksacije i odmora.

Iz naprijed navedenog proizilazi da postojeći zakoni ne regulišu oblast smještaja migranata jer isti nisu kategorija turista po definiciji turista određene Zakonom o turizmu KS, te se inspekcijski nadzor nad kontrolom smještaja istih ne može vršiti u skladu sa propisima koji regulišu ugostiteljsku uslugu za smještaj.

Migranti ne mogu biti tretirani kao turisti i njihov boravak u našoj zemlji spada u statusnu kontrolu drugih organa, primarno onih koji se bave sigurnosnim aspektima (Ministarstvo sigurnosti BiH i Službe za poslove sa strancima te drugih policijskih organa). Radi očiglednih dilema važno je pojasniti da je izdavanje vlastite nekretnine (stana, kuće i slično..) u kojima stanodavac najčešće živi u nadležnosti Porezne uprave FBiH i ta djelatnost prema važećim zakonskim i podzakonskim aktima i propisima ne spada u ugostiteljsku djelatnost za pružanje usluge smještaja pa samim tim niti u nadležnost kontrola inspektora Inspektorata tržišno-turističke inspekcije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

Svjesni smo činjenice da je trenutno na području Kantona Sarajevo veći broj migranata koji se privremeno smještaju u registrovanim i neregistrovanim objektima za smještaj jer svi nemaju mogućnost boravka u migrantskim centrima.

Istakli bi da je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u proteklom periodu zaprimila 21 predstavku od strane građana a koja se odnosila na kontrolu objekata koji pružaju uslugu smještaja migrantima (s tim da se 10 predstavki odnosilo na iste objekte).

U postupku izvršenih inspekcijskih nadzora na predmetne okolnosti tržišno-turistički inspektori su utvrđivali njihov boravak kroz poslovnu dokumentaciju ugostiteljskog objekta za smještaj, odnosno putem evidencije u Knjizi gostiju u skladu sa odredbama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH. Inspektorat je informaciju o zatečenom stanju proslijedio Ministarstvu sigurnosti BiH, Službi za poslove sa strancima na dalje nadležno postupanje obzirom da su sve druge aktivnosti koje se odnose na migranta propisane postojećim procedurama Ministarstvu sigurnosti BiH, Službe za poslove sa strancima koja provodi sve postupke u vezi kretanja migranata koji imaju ili nemaju prijavu boravka niti identifikacijske dokumente.

Inspektori Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo nemaju nadležnosti niti ovlaštenje za vršenje nadzora kod subjekata koji nisu registrovani za obavljanje određene vrste djelatnosti, izuzev u slučajevima kada postoje osnovane indicije za ilegalno obavljanje djelatnosti koji su zakonska nadležnost ovog organa, ali uz prethodno pribavljen sudski nalog što predstavlja zakonsku zapreku za provođenje radnji inspekcijskog nadzora kao što je slučaj izdavanja smještaja u privatnim aranžmanima (stanovima i kućama).



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Napominjemo da je u proceduri donošenje novog Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH. S tim u vezi, tržišno-turistički inspektori su pokrenuli inicijativu izmjene propisa koji regulišu oblast rada inspekcijских organa u cilju iznalaženja procedura za efikasnu kontrolu smještaja, odnosno precizno regulisanje ugostiteljske djelatnosti i ugostiteljske djelatnosti za smještaj u pogledu pojednostavljenja procedura izdavanja odobrenja za rad i rješenja o ispunjavanju minimalnih uvjeta za rad, a u vezi vrste i kategorije ugostiteljskog objekta, koje izdaju nadležni organi. Također smo predložili izmjenu visine novčanih kazni za učinjeni prekršaj (po važećim propisima za neposjedovanje odobrenja za rad propisana je kazna za fizičko lice u iznosu od 150,00 KM do 1.500,00 KM i za pravno lice od 1.500,00 KM do 15.000,00 KM i od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM za odgovorno lice u pravnom licu) što je nedopustivo niska novčana sankcija shodno samom prekršaju. Također, važeći Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti FBiH za počinjeni prekršaj predviđa prvo izricanje upravne mjere od strane inspektora pa tek onda izdavanje prekršajnog naloga te smo predložili kumulativno izricanje sankcije.

Napomenuli bi da će se, prema potrebi trenutnog stanja u pojedinim oblastima trgovine, turizma i ugostiteljstva, vršiti pojačani inspekcijски nadzori organizirani kroz timski rad sa drugim inspekcijama, koje su u sastavu Uprave, sa posebnim akcentom na poslijepodnevne termine i dane vikenda kako bi rad bio što efikasniji i efektivniji sa ciljem postizanja željenih efekata u suzbijanju negativnih pojava.

Sanitarna inspekcija u okviru Inspektorata sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije i inspekcije za hranu Kantonalne uprave za inspekcijске poslove Kantona Sarajevo između ostalog vrši nadzor nad primjenom i Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti ("Sl. novine FBiH" broj: 29/05), Zakon o sanitarnoj inspekciji ("Sl. list SRBiH", broj 23/77, 16/82, 13/83 i 15/90, 2/92), Zakon o hrani ("Sl. glasnik BiH", broj 50/04); Zakon o općoj sigurnosti proizvoda ("Sl. glasnik BiH", broj 102/09); Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina ("Sl. novine FBiH", broj 6/98, 35/98, 11/99 i 50/11); Zakon o zaštiti potrošača ("Sl. glasnik BiH", broj 25/06); Zakon o nadzoru nad tržištem ("Sl. glasnik BiH", broj 45/04, 44/07, 102/09); Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe ("Službeni list SFRJ", broj 53/91), Zakon o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe (Sl. list SRBiH broj 43/86, 18/90) preuzeti Uredbom sa zakonskom snagom (Službeni list RBiH", broj 2/92 i 13/94).

Djelokrug rada sanitarne inspekcije ostvaruje se neposrednim inspekcijским nadzorom nad pridržavanjem propisa i mjera proisteklih iz zakona i podzakonskih akata s ciljem zaštite i unapređenja zdravlja stanovništva na području Kantona Sarajevo.

Sanitarna inspekcija vezano za migrantsku populaciju, provodi inspekcijске nadzore po prijavama/zahtjevima građana, MUP-a, institucija ili po obavještenju Zavoda za javno zdravstvo kod utvrđene zarazne bolesti, kao i transporta umrlih po zahtjevu pogrebnih ustanova.

Nadzori sanitarno-higijenskih uslova u nelegalnim prebivalištima se različito tretiraju i sankcionišu u zavisnosti da li je objekat registrovan kao privredni subjekt ili se radi o neregistrovanoj djelatnosti fizičkog lica protiv kojih se pokreću zahtjevi za prekršajni postupak pred nadležnim sudom.



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb

Postojeća zakonska regulativa ne poznaje termin migrantske populacije, osobito kada se radi o zaraznim bolestima te se tretiraju kao i sva druga fizička lica i nalažu mjere na sprečavanju širenja zaraze.

Od početka marta 2020. godine do 31. decembra 2020.godine sanitarni inspektori Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo na oklonosti izazvane pandemijom koronavirusa, izvršili su ukupno 13.253 inspeksijskih nadzora svih privrednih subjekata na koje se donesene naredbe odnose (ugostiteljskih i trgovačkih objekata, tržnih centara, kozmetičkih/frizerskih salona, pekara, kladionica, škola, vrtića, sredstava javnog prevoza i fizičkih lica u pogledu poštivanja higijensko-epidemioloških mjera).

U navedenom periodu izdata su 573 prekršajna naloga u novčanom iznosu od 1.027.805,00 KM, te 1.137 rješenja kojima su naređene preventivo-korektivne mjere. Najčešće sankcionisani subjekti nadzora radi nepoštivanja donesenih mjera (nenošenje i nepravilno nošenje maski, fizička distanca, prekobrojnost gostiju i konzumiranje nargile unutar objekata) su ugostitelji (nargila barovi), trgovine i kladionice.

Dodajemo da rad sanitarne inspekcije na terenu diktira prioritarno epidemiološka situacija u Kantonu Sarajevo i nadzori se provode od marta i nastaviće se kontinuirano provoditi po naredbama i preporukama Kriznih štabova svih nivoa vlasti.

S poštovanjem,

**DIREKTOR**

**Mr. Fahir Halilović**

*Dostavlja se:*

1. *Predsjedavajući Skupštine KS*
2. *Sekretar Skupštine KS*
3. *Sekretar Vlade KS*
4. *a/a*



web: <http://kuip.ks.gov.ba>, mail: [kuip@kuip.ks.gov.ba](mailto:kuip@kuip.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 770-100 (centrala)

+ 387 (0) 33 569-870 (direktor)

Fax: + 387 (0) 33 770-151, + 387 (0) 33 569-890

Sarajevo, Aleja Bosne Srebrene bb