



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Economy

Broj: 07-02-05-3581-97/19  
Sarajevo, 30.04.2019. godine

**KANTON SARAJEVO**  
**STRUČNA SLUŽBA VLADE**  
- ovdje-

**PREDMET:** Odgovor na zastupničko pitanje zastupnika Zvonke Marića vezano za dostavljanje Godišnjeg izvještaja o radu Komisije za javno-privatno partnerstvo za 2018. godinu, koje glasi:

*“Molim Vladu Kantona Sarajevo da mi dostavi godišnji izvještaj o radu Komisije za javno-privatno partnerstvo za 2018. godinu.”*

Vežano za akt br. 16-01-05-3581-97/19 od 03.04.2019. godine Stručne služba Vlade, te akt br. 01-05-3581-97/19 od 04.03.2019. godine Skupštine Kantona Sarajevo, , a kojim se traži odgovor na pitanje zastupnika Zvonke Marića vezano za za dostavljanje Godišnjeg izvještaja o radu Komisije za javno-privatno partnerstvo za 2018. godinu, Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo u prilogu dostavlja usvojeni Godišnji izvještaj o radu Komisije za javno-privatno partnerstvo za 2018. godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
**mr. sci. Halis Bašić**

Dostaviti:

- Naslovu (x2)
- Evidencija
- Arhiva



web: <http://mp.ks.gov.ba>  
e-mail: [mp@mp.ks.gov.ba](mailto:mp@mp.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-121, + 387 (0) 33 562-122  
Fax: + 387 (0) 33 562-226  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

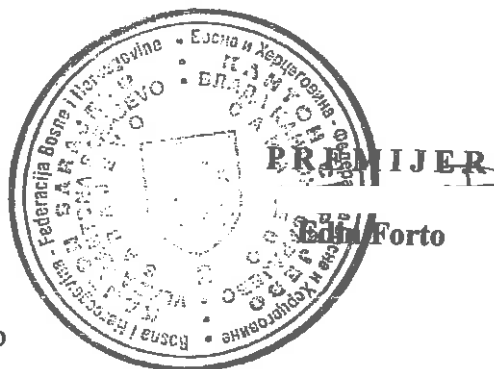
**CANTON SARAJEVO**  
Government

Broj: 02-05-3888-6/19  
Sarajevo, 21.02.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) i člana 27. stav (2) Zakona o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 27/11 i 16/17), Vlada Kantona Sarajevo na Sedmoj sjednici održanoj **21.02.2019.** godine, donijela je sljedeći

## ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Godišnji izvještaj o radu Komisije za javno-privatno partnerstvo imenovane Rješenjem Vlade Kantona Sarajevo broj:02-05-25774-12/17 od 17.08.2017. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 33/17), za 2018. godinu.
2. Zadužuje se Ministarstvo privrede da predloži nove modele isplate naknada za rad članovima Komisije za javno-privatno partnerstvo u skladu sa članom 8. Rješenja o obrazovanju Komisije za javno-privatno partnerstvo, broj:02-05-25774-12/17 od 17.08.2017. godine.



Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Premijer Kantona Sarajevo
3. Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo
4. Komisija za javno-privatno partnerstvo  
(putem Ministarstva privrede Kantona Sarajevo)
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070  
Fax: + 387(0)33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





**- KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO -**

Broj: 02-05-25774-12-71/19  
Sarajevo, 12.02.2019. godine

**IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO ZA PERIOD  
OD 01.01.2018. - 31.12.2018. GODINE**

**1. Sastav Komisije za javno-privatno partnerstvo**

Članom 23. stav (1) Zakona o javno-privatnom partnerstvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/11 i 16/17) (u daljem tekstu: Zakona) propisano je da Vlada Kantona Sarajevo osniva Komisiju za javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: Komisija) kao stalno radno tijelo Vlade, iz reda stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koja u okviru nadležnosti Kantona svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno regulatorno tijelo. U skladu sa članom 23. Zakona, Vlada Kantona Sarajevo je Rješenjem br. 02-05-25774-12/17 od 17.08.2017. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 33/17) imenovala Komisiju.

Komisija se sastoji od sedam stalnih članova, a jednog člana imenuje zainteresirani javni partner za svaki pojedinačni projektni prijedlog. Članovi Komisije koje je imenovala Vlada su:

- 1) Prof. dr. Muamer Halilbašić, Ekonomski fakultet Univerziteta u Sarajevu, ispred akademske zajednice, član (predložen od strane Univerziteta u Sarajevu),
- 2) Samir Sofo, stručni savjetnik za normativno-prave poslove i predstavnik Ministarstva privrede, član,
- 3) Adnan Begić, pomoćnik ministra za pravne, ekonomsko-finansijske poslove i investicije i predstavnik Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture, član,
- 4) Mr. sci. Azemina Njuhović, pomoćnik ministra za informatizaciju, međunarodnu saradnju i evropske integracije i predstavnik Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade, član,
- 5) Mr. sci. Tarik Bašović, stručni savjetnik za sigurnost saobraćaja i predstavnik Ministarstva saobraćaja, član,
- 6) Zahid Pita, stručni savjetnik za upravljanje i realizaciju projekata i nadzor u stambenoj oblasti s aspekta tehničkih instalacija i predstavnik Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša, član,
- 7) Alen Katović, pomoćnik ministra za pravne i finansijsko-ekonomske poslove i predstavnik Ministarstva zdravstva, član.

Tačkom VI. Rješenja o formiranju Komisije je propisano da se Komisija sastaje najmanje jednom mjesečno i to izvan radnog vremena.



Komisija je konstituisana na prvoj sjednici održanoj 28.08.2017. godine, a u skladu sa članom 23. Zakona. Za prvog predsjedavajućeg Komisije izabran je prof. dr. Muamer Halilbašić na prvoj sjednici Komisije održanoj 28.08.2017. godine, dok je za drugog predsjedavajućeg Komisije izabrana mr. sci. Azemina Njuhović na 18. sjednici Komisije održanoj 31.10.2018 godine.

Komisija ima sekretara koji ne učestvuje u odlučivanju, a bira se iz reda državnih službenika. Za sekretara Komisije imenovan je državni službenik Zlatan Mujak, stručni savjetnik za investicije i projekte u Ministarstvu privrede. Sekretar Komisije vodi zapisnike sa sjednica Komisije, dostavlja odluke Komisije nadležnim tijelima, vodi i ažurira registar ugovora i arhivu Komisije, te obavlja ostale administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjedavajući.

## 2. Sjednice Komisije u 2018. godini

Komisija je u periodu od 01.1.2018. do 31.12.2018. godine održala ukupno 14 sjednica. U izvještajnom periodu sve sjednice su održane izvan radnog vremena. Zapisnici sa održanih sjednica Komisije su sastavni dio ovog Izvještaja i nalaze se u arhivi Komisije (Ministarstvo privrede).

## 3. Aktivnosti Komisije za javno-privatno partnerstvo

Prema čl. 24. Zakona, Komisija obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te prijedloga ugovora, u skladu sa odredbama Zakona,
- b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije propisanih čl. 15.-18. Zakona i podzakonskim propisima, donesenim na osnovu Zakona,
- c) vodi Registar,
- d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz Zakona i propisa donesenih na osnovu Zakona,
- e) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a, u skladu sa članom 22. Zakona,
- f) predlaže ovlaštenim predlagачima izmjene i dopune Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,
- g) u saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,
- h) saraduje s domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Kantonu,
- i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s inozemnim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- j) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama Zakona.

U daljem tekstu daje se izvještaj o obavljenim aktivnostima Komisije, a prema gore navedenim nadležnostima.



3.a) Postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata, dokumentacije za nadmetanje te prijedloga ugovora koje joj upute javna tijela<sup>1</sup> (Kanton, Grad Sarajevo i/ili općine sa područja Kantona, ustanove čiji je osnivač Kanton ili jedinica lokalne samouprave, kao i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave) i 3.b) Donošenje odluke i priprema prijedloga rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije propisanih čl. 15.-18. Zakona i podzakonskim propisima; Komisija je do sada formalno zaprimila tri prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva i to (Tabela 1 na sljedećoj stranici):

1. Prijedlog projekta JPP-a Općine Stari Grad Sarajevo "Izgradnja javne podzemne garaže u ulici Avdage Šahinagića";
2. Prijedlog projekta JPP-a Grada Sarajeva "Hotel Vidikovac na Trebeviću";
3. Prijedlog projekta JPP-a Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo "Zamjena i ugradnja 'led' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području Kantona Sarajevo".

Ovi projekti dostavljeni su Komisiji za javno-privatno partnerstvo na njenoj prvoj sjednici održanoj 28.08.2017. godine. Iako se određene aktivnosti Komisije vezane za ove projektne prijedloge ne odnose na izvještajni period, u ovom ih Izvještaju spominjemo s ciljem pružanja konteksta za aktivnosti Komisije iz 2018. godine koje su se odnosile na projektne prijedlog Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo "Zamjena i ugradnja 'led' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području Kantona Sarajevo".

U slučaju projekata Općine Stari Grad i Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture, Komisija je zaključila da se isti generalno smatraju prikladnim za realizaciju kroz model JPP, ali da je neophodno otkloniti uočene nedostatke kako bi se uskladili sa Zakonom i podzakonskim propisima. S tim u vezi javnim partnerima su dostavljeni zahtjevi i smjernice za otklanjanje nedostataka i dopunu prijedloga projekata. Promjenjivi članovi Komisije koji su ispred javnih organa prisustvovali sjednicama Komisije nisu imali prigovora na zahtjeve Komisije. Kao što se može vidjeti iz pregleda datog u Tabeli 1, Općina Stari Grad nije se očitovala na dostavljeni dopis Komisije.

Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture je dostavilo Komisiji novu verziju prijedloga projekta. Komisija je nakon izvršene evaluacije projektnog prijedloga i dopuna istog, na svojoj šestoj sjednici održanoj 04.12.2017. godine, ocijenila da projektne prijedlog JPP-a "Zamjena, ugradnja i održavanje 'LED' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području KS" ispunjava sve kriterije propisane Zakonom i Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 14/12), te je donijela Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta JPP-a. U daljem toku postupka Komisiji je od strane Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture u zakonom predviđenom roku dostavljena dokumentacija za nadmetanje u vezi sa navedenim projektom. Nakon nekoliko zahtjeva za izmjenama i dopunama dostavljenog materijala<sup>2</sup>, Komisija je dana 31.01.2018. godine donijela Odluku kojom se potvrđuje usklađenost dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim projektom.

Na osnovu Odluke o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje, Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture je objavilo javni poziv za izbor privatnog partnera za predmetni projekat dana 09.02.2018. godine, međutim Odlukom br. 27-05-22225/18 od 17.05.2018. g. poništilo je postupak izbora privatnog partnera, bez posebnog obrazloženja.

<sup>1</sup> Komisija nije nadležna za predlaganje projekata, već provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata,

<sup>2</sup> Ministarstvu je dostavljeno više od stotinu prijedloga i sugestija za izmjenu od kojih je većina usvojena od strane stručne radne grupe pri Ministarstvu.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070

Fax: + 387(0)33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Tabela 1. Faze projektnog ciklusa dostavljenih projekata JPP u KS – 17.08.2017. - 31.12.2018. godine

FAZE PROJEKTOG CIKLUSA DOSTAVLJENIH PROJEKATA JPP U KS - 17.08.2017. - 31.12.2018. GODINE								
R. br.	Javno tijelo	Projektna ideja/Srednjoročni i godišnji plan JPP <sup>3</sup>	Prijedlog projekta JPP-a dostavljen Komisiji za JPP od strane javnog tijela <sup>4</sup>	Odluka o odobravanju u provedbe predloženog projekta <sup>5</sup>	Dokumentacija za nadmetanje dostavljena Komisiji za JPP od strane javnog tijela <sup>6</sup>	Odluka o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a <sup>7</sup>	Objavljen javni poziv javnog tijela za izbor privatnog partnera <sup>8</sup>	Komentar
1.	Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture	<u>"Zamjena ugradnja i održavanje 'LED' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području KS"</u>	DA	DA	DA	DA	DA	<u>Odlukom br. 27-05-22225/18 od 17.05.2018. g. javno tijelo poništilo je postupak izbora privatnog partnera.</u>
2.	Općina Stari Grad Sarajevo	<u>"Izgradnja javne podzemne garaže u ulici Avdage Šahinagića"</u>	DA	NE	NE	NE	NE	<u>Komisija donijela Zaključak da je ovaj projektni prijedlog potrebno dopuniti. Poslat je zahtjev za dopunu na koji javno tijelo nikada nije odgovorilo.</u>
3.	Grad Sarajevo	<u>"Projektovanje, izgradnja, upravljanje i održavanje hotela 'Vidikovac' na Trebeviću"</u>	DA	NE	NE	NE	NE	<u>Komisija donijela Zaključak da se ovaj projektni prijedlog ne smatra prikladnim za realizaciju kroz model javno-privatnog partnerstva. Poslat je zahtjev za redizajn/dopunu na koji javno</u>

- <sup>3</sup> U skladu sa članom 12. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Komisija redovno godišnje šalje zahtjeve za dostavljanje srednjoročnog (trogodišnjeg) i godišnjeg plana predlaganja provedbe projekata JPP-a svim ministarstvima i općinama Kantona Sarajevo i Gradu Sarajevu. Projekti iz tabele pod rednim brojem 4. do 11. navedeni su na osnovu dobivenih odgovora navedenih javnih organa.
- <sup>4</sup> Prema članu 14. stav (2) Zakona Komisija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta kojeg joj dostavljaju javna tijela u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva.
- <sup>5</sup> Komisija nakon provedbe postupka ocjene projekta JPP donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta, samo ukoliko su ispunjeni svi kriteriji navedeni u članovima 6., 7., 8. i 9. Uredbe. Nakon što Komisija donese predmetnu Odluku, na osnovu iste javno tijelo donosi Odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a.
- <sup>6</sup> Članom 16. Zakona propisano je da javno tijelo koje je donijelo Odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a, prije pokretanja izbora privatnog partnera, dužno je Komisiji na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim prilogima utvrđenim Zakonom.
- <sup>7</sup> Nakon provedenog postupka ocjene dokumentacije za nadmetanje u skladu sa Zakonom i Uredbom, Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a i jedino na osnovu ove Odluke, javno tijelo može pokrenuti postupak izbora privatnog partnera.
- <sup>8</sup> U skladu sa članom 17. Zakona postupak izbora privatnog partnera regulisan je Uredbom o kriterijima i postupku izbora privatnog partnera i postupku izbora konsultanta ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 27/17). Ovaj postupak provodi javno tijelo (potencijalni javni partner), na način da donosi odluku o pokretanju postupka izbora privatnog partnera i rješenje o formiranju komisije za provođenje postupka izbora privatnog partnera. Javno tijelo donosi odluku o izboru privatnog partnera ili odluku o poništenju postupka. U ovoj fazi Komisija ne participira.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
 e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
 Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070  
 Fax: + 387(0)33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



									tijelo nikada nije odgovorilo.
4.	Ministarstvo zdravstva – Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	“Javna podzemna garaža u krugu KCUS-a”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-
5.	Ministarstvo zdravstva – Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	“Unapređenje usluga dijalize u Kantonu Sarajevo”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	Federalno ministarstvo zdravstva je dostavilo Mišljenje broj: 06-37-3631/18 od 27.11.2018. godine, u kojem su naveli da smatraju da KCUS može pokrenuti postupak izrade studije opravdanosti.
6.	Ministarstvo zdravstva – Klinički centar Univerziteta u Sarajevu	“Unapređenje usluga palijativne njege u Kantonu Sarajevo”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-
7.	Općina Ilidža	“Višetažna garaža”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-
8.	Općina Ilidža	“Žičara Hrasnica-Igman”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-
9.	Općina Ilidža	“Tramvajska pruga Ilidža-Hrasnica”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-
10.	Općina Ilidža	“Sportska sala Sokolović Kolonija”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-
11.	Općina Ilidža	“Sportsko-rekreativni centar u Hrasnici”	NE	NE	NE	NE	NE	NE	-

U vezi sa prijedlogom projekta Grada Sarajeva Komisija je donijela zaključak da se projektni prijedlog, generalno, u postojećoj formi, ne smatra prikladnim za realizaciju kroz model JPP-a s obzirom na činjenicu da nije definirana javna usluga ili javna potreba iz čl. 2. stav (4) alineja a) tačka 1) Zakona. Komisija je uputila Zahtjev za redizajn/dopunu Projektnog prijedloga, ali Grad Sarajevo se nije očitovao na zahtjev Komisije.

U vezi sa projektima pod rednim brojevima od 4. do 11. treba napomenuti da su u pitanju potencijalni JPP projekti sadržani u srednjoročnim/godišnjim planovima javnih organa sa područja KS. Dokumentacija za iste još uvijek nije formalno dostavljena na ocjenu Komisiji.

### 3.c) Vodi Registar;

Nakon što je Komisija donijela Odluku o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje, Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture je objavilo javni poziv za izbor privatnog partnera za projekat „Zamjena, ugradnja i održavanje 'LED' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području KS” dana 09.02.2018. godine. S tim u vezi, Komisija je očekivala potpisivanje ugovora te je pristupila pripremi Registra ugovora u skladu sa članom 21. Zakona i u skladu sa Uredbom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 14/12). Prilikom pripreme Registra, članovi Komisije identificirali su određene nejasnoće u samom sadržaju Uredbe na osnovu koje je napravljen, stoga je Komisija



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070  
Fax: + 387(0)33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



donijela zaključak da je u narednom periodu potrebno pripremiti prijedlog za izmjene i dopune Uredbe o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o javno - privatnom partnerstvu. U trenutku donošenja ovog zaključka Komisija je dobila informaciju da je Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture poništilo postupak izbora privatnog partnera, bez posebnog obrazloženja.

### **3.d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz Zakona i propisa donesenih na osnovu Zakona**

Ministarstvo zdravstva KS je aktom br. 10-37-SI/18 od 16.03.2018. godine dostavilo Ministarstvu privrede KS prijedlog potencijalnih projekata JPP-a Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu (u daljem tekstu: KCUS), kojeg je Ministarstvo privrede KS prosljedilo Komisiji. Imajući u vidu činjenicu da su osnivači KCUS-a, Federacija BiH i pet (5) kantona, među kojima i Kanton Sarajevo, Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo, je dobilo preporuku Komisije, da se obrate nadležnom ministarstvu na nivou Federacije BiH za mišljenje, da li KCUS može sprovesti proces realizacije projekata JPP prema Zakonu o javno-privatnom partnerstvu KS. S tim u vezi, Ministarstvo zdravstva KS se obratilo Federalnom ministarstvu zdravstva u više navrata, slijedom čega je Federalno ministarstvo zdravstva dostavilo Mišljenje broj: 06-37-3631/18 od 27.11.2018. godine, u kojem su naveli da smatraju da KCUS može pokrenuti postupak izrade studije opravdanosti rješavanja problema dijalize pacijenata u ovoj ustanovi putem projekta JPP-a. Također je Federalno ministarstvo zdravstva u usmenom razgovoru sa predstavnicima Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo navelo da oni mogu dati samo mišljenje o odobravanju izrade studije opravdanosti, te da će ukoliko studija pokaže opravdanost projekta, KCUS tek tada moći pokrenuti proceduru dobijanja saglasnosti osnivača. Ministarstvo zdravstva je obavijestilo KCUS, i navelo da smatraju prioritetnim da što prije pokrenu postupak izrade studije opravdanosti rješavanja problema dijalize pacijenata u ovoj ustanovi putem projekta JPP-a, te ako studija pokaže opravdanost ovog projekta, da se pokrene i procedura dobijanja saglasnosti osnivača KCUS-a.

### **3.f) Predlaže ovlaštenim predlagачima izmjene i dopune Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu;**

U prethodnom tekstu već je navedeno da je Komisija donijela zaključak da je u narednom periodu potrebno pripremiti prijedlog za izmjene i dopune Uredbe o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o javno - privatnom partnerstvu.

Pored toga vezano za pripreme prijedloga izmjena i dopuna Zakona o JPP i pratećih podzakonskih akata, Komisija je došla do zaključka da je preuranjen postupak bilo kakvog analiziranja utjecaja nacrta federalnog zakona o javno-privatnom partnerstvu na postojeći kantonalni Zakon. Federacija BiH nema zakon o javno-privatnom partnerstvu i već duži period postoji nacrt tog zakona, koji do danas nije usvojen, te je uopće i pitanje da li će i ovakav nacrt zakona ići kroz redovnu proceduru (javna rasprava, prijedlog zakona).

Po pitanju Zakona o JPP na nivou Kantona Sarajevo i donesenih podzakonskih akata, Komisija je analizom utvrdila nedostatke i zaključila da je potrebno da se preciziraju određene odredbe Zakona i podzakonskih akata s ciljem olakšavanja postupka provođenja projekata JPP. Svi prijedlozi Komisije nastali su iz iskustava nastalih provođenjem postupka odobravanja projektnog prijedloga i tenderske dokumentacije za projekat Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture "Zamjena, ugradnja i održavanje 'LED' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području KS".



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070  
Fax: + 387(0)33:562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1.





**3.g) Organizacija specijalističkih programa edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a** Komisija je u saradnji sa Ministarstvom privrede KS u cilju provođenja Uredbe o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 14/12) i podizanja svijesti i kapaciteta državnih službenika i rukovodioca organa uprave Kantona Sarajevo u oblasti JPP-a, sprovela edukaciju za javna tijela (opći program educiranja) u skladu sa prednje pomenutom Uredbom. Edukacija se održala u prostorijama Privredne komore Kantona Sarajevo Sarajevo na dane 26. i 27. decembra 2018. godine, a ukupno 31 učesnik je zadovoljio uvjete iz člana 5. stav (2) Uredbe i uspješno završio opći program educiranja.

U narednom periodu potrebno je provesti opći program educiranja u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP i za javna preduzeća i ostale potencijalne javne partnere u KS, kao i složeni (napredni) program educiranja iz člana 4. stav (2) tačka b) Uredbe za učesnike prethodno provedene edukacije koji su dobili potvrdu, te sektorski program educiranja iz člana 4. stav (2) tačka c) iste Uredbe, za one učesnike koji uspješno završe složeni (napredni) program educiranja. Ove edukacije potrebno je izvršiti radi provedbe postojećeg podzakonskog propisa, ali i radi nužnosti povećanja kapaciteta državnih službenika u oblasti JPP-a, bez čega nije moguće očekivati nove projektne prijedloge koji će Komisiji biti upućeni na evaluaciju i odobravanje.

**3.h) Saraduje s domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Kantonu**

Vežano za unapređivanje primjene modela JPP-a u KS, Komisija je na osnovu iskustva iz svog dosadašnjeg rada, najboljih praksi iz regiona i svijeta, te ocjene trenutnog stanja u predmetnoj oblasti donijela set preporuka za unapređenje ambijenta za provođenje projekata JPP-a u KS:

1. Da se na bazi revizije Strategije razvoja KS, Akcionog plana za Strategiju, Programa javnih investicija KS i Programa rada Vlade identificiraju/mapiraju projekti koji će se realizirati kroz formu JPP.
2. Da se na osnovu navedenog priredi Katalog JPP projekata (na nekoliko jezika) koji bi se mogao promovirati na web stranici Vlade i na Međunarodnoj poslovnoj konferenciji KS 2019, koja se tradicionalno održava u mjesecu septembru.
3. Da Vlada KS kroz rebalans budžeta planira sredstva za izradu studija opravdanosti, pripremu tenderske dokumentacije i angažman stručne podrške za javni poziv i nacrt ugovora za projekte iz prednje navedenog kataloga.
4. Potrebno je raditi na izmjenama i dopunama postojećeg Zakona o JPP i podzakonskih akata, a sve u cilju unapređenja ambijenta za provođenje projekata JPP-a.
5. Ponovno je potrebno uputiti zahtjev za dostavljanje srednjoročnih i godišnjih planova u skladu sa članom 12. Zakona, s obzirom da su kroz provedenu edukaciju javna tijela (općine i ministarstva u Kantonu Sarajevo), koja mogu biti potencijalni javni partneri, upoznata sa osnovama iz oblasti JPP-a.
6. Da se nastavi sa aktivnostima edukacije u 2019. godini - drugi nivo edukacije za one koji su pohađali početni nivo, kao i da se edukacija za prvi nivo osigura i za uprave/predstavnike javnih kompanija, zainteresovane predstavnike privatnog sektora.
7. Stav Komisije za JPP je da je projekat Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture "Zamjena, ugradnja i održavanje 'LED' svjetiljki i sistema upravljanja javnom rasvjetom na području KS" (koji je već bio prošao fazu odobravanja



projektnog prijedloga i fazu odobravanja tenderske dokumentacije, ali koji nije ušao u fazu realizacije) moguće provesti kroz model JPP-a i u ambijentu postojećih pozitivnih pravnih propisa kojima se regulira oblast JPP-a i da javno tijelo u narednom periodu može ponovno pokrenuti proceduru odobravanja predmetnog projekta.

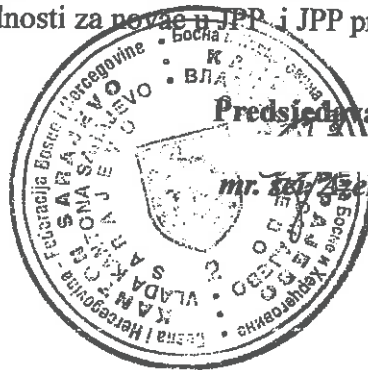
3.i) Promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s inozemnim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP.

U izvještajnom periodu članovi Komisije uzeli su učešće u nekoliko stručnih skupova/seminara/radionica vezano za problematiku pripreme i realizacije JPP projekata u našoj zemlji i to:

1. Konferencija s radionicama o uspješnoj primjeni modela JPP u Bosni i Hercegovini koju su organizovali Međunarodna finansijska korporacija i članica Grupacije Svjetske banke (IFC), i SECO, Državni sekretarijat za ekonomske poslove Švicarske Federacije, održana je dana 18.9.2018. godine, a analizirane su studije slučaja razvoja javnog prijevoza u Sarajevu, daljnjeg razvoja Aerodroma Sarajevo, javne rasvjete i daljinskog grijanja u Travniku, te primjena održivih obnovljivih izvora energije umjesto mazuta u Kliničkom centru Banjaluka. Također, razmatrane su zakonske, proceduralne, političke i društvene prepreke, te ponuđena rješenja za efikasniju primjenu JPP modela u BiH;
2. Radionica "Priprema i nabavka projekata JPP-a na Zapadnom Balkanu: Vodič ka dobroj praksi", održana je 17.10.2018. godine u organizaciji Direkcije za evropske integracije i Evropskog centra znanja za javno-privatno partnerstvo (EPEC) Evropske investicijske banke (EIB). Radionica je predstavljala dio projekta „Jačanje kapaciteta javnog sektora za uspostavljanje javno-privatnog partnerstva na Zapadnom Balkanu”, finansiranog od strane Investicijskog okvira za Zapadni Balkan (WBIF). Cilj ove radionice bio je predstavljanje finalnog nalaza projekta u kojem su identifikovane dobre prakse, izazovi i naučene lekcije projekta, te pripremljenih vodiča koji uključuju: Vodič za pripremu i proces nabavke projekata JPP, Vodič kroz glavne odredbe ugovora o JPP baziranom na dostupnosti, Vodič za kvalitativnu i kvantitativnu procjenu vrijednosti za novac u JPP i JPP priručnik za nabavku.

Izvyestaj sačinio

*Zlatan Mujak*  
Zlatan Mujak



Predsjedavajuća Komisije

mr. ~~Lea~~ *Leana* Njuhović



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: +387(0)33 562-068, 562-070  
Fax: +387(0)33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

