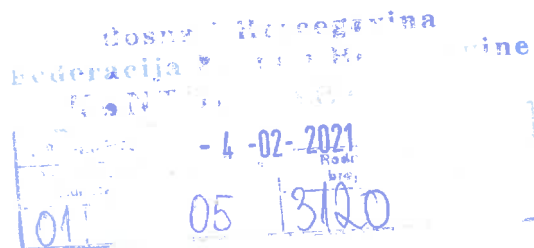


Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-37/19
Sarajevo, 03.02.2021. godine

SKUPŠTINA
KANTONA SARAJEVO



PREDMET: Dostava presude

U prilogu Vam dostavljamo Presudu Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-37/19 od 28.10.2020. godine.

S poštovanjem,



Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine
dr.sc. Kata Senjak

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-37/19
Sarajevo, 28.10.2020. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o ustavnom pitanju koje je predočio Kantonalni sud u Sarajevu u vezi sa ocjenom ustavnosti člana 5. Tarifni broj 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama i člana 5. Tarifni broj 1. Odluke o visini komunalnih taksa, na osnovu člana IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici Suda bez javne rasprave održanoj dana 28.10.2020. godine, donio je

P R E S U D U

Utvrđuje se da Tarifni broj 1. stav 1. Zakona o komunalnim taksama - Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 14/06, 34/07, 2/08, 31/12, 36/12 i 28/18) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Utvrđuje se da član 5. Tarifni broj 1. Odluke o visini komunalnih taksa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 1/13, 2/14, 6/18 i 2/19) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Kantonalni sud u Sarajevu (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podneskom broj: 09 O U 027655 16 U od 27.08.2019. godine predočio Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) ustavno pitanje kojim traži ocjenu ustavnosti člana 5. Tarifni broj 1. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama (u daljem tekstu: osporena odredba Zakona) i člana 5. Tarifni broj 1. Odluke o visini komunalnih taksa (u daljem tekstu: osporena odredba Odluke).

Ustavno pitanje se pojavilo kao prethodno pitanje u upravnom sporu koji se vodi pred Kantonalnim sudom u Sarajevu po tužbi tužioca „BH Play“ d.o.o. Visoko protiv tuženog Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija Sarajevo, radi poništenja rješenja broj: 03-15-560/15 A.Z.H. od 19.10.2016. godine.

2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 06/95 i 37/03), stranke u ovom ustavno-sudskom predmetu su: podnosilac zahtjeva, Skupština Kantona Sarajevo kao donosilac osporene odredbe Zakona, Opštinsko vijeće Opštine Novi Grad Sarajevo kao donosilac osporene odredbe Odluke i stranke u upravnom sporu pred podnosiocem zahtjeva.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi da je pred tim sudom u toku upravni spor po tužbi tužioca „BH Play“ d.o.o. Visoko protiv tuženog Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija Sarajevo, radi poništenja rješenja broj: 03-15-560/15 A.Z.H. od 19.10.2016. godine, u upravnoj stvari prijavljivanja komunalne takse na istaknutu firmu. Ističe da je punomoćnik tužioca predložio da Kantonalni sud u Sarajevu kod Ustavnog suda Federacije pokrene postupak za ocjenu ustavnosti osporene odredbe Zakona i osporene odredbe Odluke. Prijedlog punomoćnika tužioca Kantonalni sud u Sarajevu smatra zasnovanim, cijeneći da postoji mogućnost da osporena odredba Zakona i osporena odredba Odluke nisu u skladu sa članom II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da sva lica na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom. Osporenim odredbom Zakona visina godišnje takse je određena u bitno različitim iznosima i iskazana isključivo po vrstama djelatnosti koju fizička ili pravna lica obavljaju. Također, navodi da je osporenim odredbom Odluke propisano je da visina takse za istaknutu firmu zavisi od djelatnosti taksenog obaveznika i zone u kojoj se nalazi poslovna ili druga prostorija, objekat i mjesto na kojem je istaknuta firma, oznaka, obilježje ili natpis, jer su po tom kriteriju uvedene takse u rasponu od 200,00 KM do 14.950,00 KM.

Pored toga, smatra da postoji mogućnost da se propisivanjem visine godišnje takse za istaknutu firmu, zavisno od vrste djelatnosti obaveznika plaćanja takse, vrši gruba diskriminacija tužioca i drugih obaveznika. Ona se odnosi na njihovo pravo na imovinu koje je zaštićeno odredbama člana II. A.2.(1) k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i člana 1. Protokola 1. uz Evropsku konvenciju o osnovnim ljudskim pravima i slobodama. Ta diskriminacija se vrši bez stvarne svrhe i razumnog opravdanja, a da takvo različito tretiranje nije zasnovano na zakonu i ne slijedi legitiman javni interes.

4. Bitni navodi odgovora na zahtjev

Ustavni sud Federacije je aktima broj: U-37/19 od 19.09.2019. godine u skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije zatražio od „BH Play“ d.o.o. Visoko, Federalnog ministarstva Finansija/Federalnog ministarstva financija Sarajevo, Skupštine Kantona Sarajevo i Opštinskog Vijeća Novi Grad Sarajevo, da kao stranke u ovom predmetu u roku od 30 dana od dana prijema akta Suda, dostave odgovor na zahtjev.

U odgovoru na zahtjev Skupština Kantona Sarajevo je podneskom broj: 01-05-34549/19 od 16.10.2019. godine dostavila Izjašnjenje Zakonodavno-pravne komisije Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-01-34549/19 od 15.10.2019. godine, u kojemu je Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo prihvatila Izjašnjenje Ministarstva finansija Kantona Sarajevo broj: 08-01-14-34549/19 od 10.10.2019. godine. U Izjašnjenju Ministarstva finansija Kantona Sarajevo je navedeno da je Skupština Kantona Sarajevo na sjednici održanoj 27.06.2012. godine donijela Zakon, gdje je u članu 3. dodan novi stav (2) koji glasi: „Opštine će visinu takse za isticanje firme utvrditi po zonama koje su utvrđene opštinskim odlukama i drugim kriterijima u skladu sa ovim Zakonom“. Smatraju da osporena odredba Zakona nije u suprotnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. U prilogu odgovora dostavljeno je i obrazloženje Prijedloga Zakona. U istom, između ostalog je navedeno, da je jedan od razloga za donošenje ovog Zakona i izvršenje Presude Ustavnog suda Federacije broj: U-19/11 od 21.11.2011. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/11).

Opštinsko Vijeće Novi Grad Sarajevo je dostavilo Izjašnjenje broj: 01-02-19367/19 od 01.10.2019. godine. U Izjašnjenju je navedeno da je Opštinsko vijeće Novi Grad Sarajevo na sjednici održanoj 27.12.2012. godine, donijelo Odluku o visini komunalnih taksa (u

daljem tekstu: Odluka) na osnovu člana 3. Zakona o komunalnim taksama - Prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 14/06, 34/07 i 31/12), člana 13. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 49/06 i 51/09) i člana 33. Statuta Opštine Novi Grad Sarajevo – Novi prečišćeni tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 30/09). Navode da je Ustavni sud Federacije donio Presudu broj: U-19/11 od 21.11.2011. godine, kojom je utvrđeno, između ostalog, da član 2. Odluke o visini komunalne takse („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 39/05, 10/08 i 16/08) koju je donijelo Opštinsko vijeće Opštine Novi Grad nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Pozivaju se i na obrazloženje te presude u kojem je, između ostalog, navedeno da samo propisivanje djelatnosti kao kriterija za određivanje visine komunalne takse za firmu ili naziv, nije relevantan kriterij za određivanje visine takse, nego su relevantni i drugi kriteriji kao što je područje opštine, odnosno grada gdje se djelatnost obavlja, veličina obilježja ili natpisa istaknute firme ili obavljanje određene niskoakumulativne djelatnosti. Postupajući u skladu sa gore pomenutom presudom, Skupština Kantona Sarajevo je donijela je Zakon. Na osnovu tog Zakona pristupilo se donošenju nove odluke, te je Opštinsko vijeće Novi Grad Sarajevo na sjednici održanoj 27.12.2012. godine donijelo Odluku koja je u cijelosti usklađena sa Zakonom i sa Presudom Ustavnog suda Federacije broj: U-19/11. Opštinsko Vijeće Novi Grad Sarajevo smatra da je osporena odredba Odluke u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija Sarajevo nije dostavilo odgovor, kao ni „BH Play“ d.o.o. Visoko.

5. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II. A 2. (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Dodatku ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica unutar teritorija Federacije uživaju sljedeća prava:
c) na jednakost pred zakonom;

Član IV.C.3.10. (4)

Ustavni sud također odlučuje o ustavnim pitanjima koja mu predoči Vrhovni sud ili pak neki kantonalni sud, a koja se jave tokom postupka pred određenim sudom.

Član VI. 4. c)

Opštinsko vijeće:

- c) donosi druge propise u izvršavanju opštinskih nadležnosti.

Amandman VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član III.1. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine mijenja se i glasi:

"U isključivoj su ovlasti Federacije:

- d) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije.

B. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH”, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15)

Član 13. stav 1. tačka c) i stav 4.

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

Opštinska vijeća donose propise kojima se utvrđuje visina naknada po osnovi korištenja i uređenja zemljišta, kao i visina drugih naknada, novčanih kazni i taksa u njihovoj nadležnosti.

C. Zakon o privrednim društvima

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 81/15)

POGLAVLJE II. (FIRMA)

Član 11.
(Pojam)

(1) Firma je ime pod kojim društvo posluje.

(2) Firma se obavezno ističe na poslovnim prostorijama društva.

D. Zakon o komunalnim taksama - Prečišćeni tekst

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 14/06)

VII. Tarifa komunalnih taksa

Član 23.

Tarifni broj 1. stav 1.

Za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i mjestima, kojima se označava da određena pravno ili fizičko lice obavlja izvjesnu djelatnost ili zanimanje, plaća se godišnja taksa koja ne može biti veća od

	KM
1. iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata	5.000
2. iz oblasti proizvodnje i prerade duhana	5.000
3. iz oblasti proizvodnje alkoholnih pića i piva	5.000
4. iz oblasti proizvodnje bezalkoholnih pića	2.000
5. iz oblasti telekomunikacija (sjedište)	10.000
6. iz oblasti telekomunikacija (izdvojene lokacije van sjedišta)	2.000
7. iz oblasti bankarstva (sjedište, podružnice, filijale, ekspoziture i sl.)	10.000
8. bankomati i izdvojeni šalteri banaka	1.000
9. iz oblasti poštanskih usluga (sjedište)	5.000
10. iz oblasti poštanskih usluga (izdvojene lokacije)	500
11. iz oblasti poštanskih usluga (izdvojeni šalteri)	300
12. iz oblasti osiguranja i reosiguranja (sjedište)	10.000
13. iz oblasti osiguranja i reosiguranje (filijala-podružnica)	1.500

14. iz oblasti osiguranja i reosiguranja (izdvojeni šalteri)	500
15. iz oblasti igara na sreću i to:	
a) lutrija, lota, sportska prognoza, TV bingo (sjedište pravnog lica)	15.000
b) lutrija, loto, sportska prognoza, TV bingo (svaka druga lokacija)	2.000
c) kasino (sjedište)	12.000
d) kasino (svaka druga lokacija)	2.000
e) sportske kladionice (sjedište)	12.000
f) sportske kladionice (svaka druga lokacija)	2.000
g) tombola i bingo u zatvorenom prostoru	5.000
16. aparati za posluživanje u stalnim prodajnim mjestima	300
17. aparati za samoposluživanje na ostalim lokacijama	200
18. iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije (sjedište)	1.500
19. iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije (podružnice ili službe)	500
20. iz oblasti proizvodnje električne energije u minielektranama	200
21. iz oblasti vanjske trgovine i trgovine na veliko	500
22. tržni centri, hipermarketi	5.000
23. tržnice i pijace	1.500
24. iz oblasti trgovine na malo koja se obavlja u kioscima	200
25. iz oblasti trgovine na malo koja se obavlja u ostalim prodajnim mjestima	300
26. iz oblasti ugostiteljstva-hoteli	1.200
27. iz oblasti ugostiteljstva-hoteli i pansioni	1.000
28. iz oblasti ugostiteljstva-ostali objekti	500
29. u prijevozu robe motornim vozilima	100
30. u prijevozu putnika	300
31. u prijevozu putnika taxi automobilima	50
32. u advokatskoj djelatnosti	1.000
33. privatna zdravstvena zaštita	1.000
34. samostalne zanatske radnje	50
35. iz oblasti ostalih nepomentuih djelatnosti	150

E. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 34/07)

Član 5.

U članu 23. Tarifni broj 1. mjenja se i glasi:

„Tarifni broj 1.

Za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim ili drugim prostorijama, objektima i mjestima, kojima se označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja izvjesnu djelatnost ili zanimanje, plaća se godišnja taksa koja ne može biti veća od:

	KM
1. iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata	5000
2. iz oblasti proizvodnje i prerade duhana	10.000

3. iz oblasti proizvodnje alkoholnih pića i piva	10.000
4. iz oblasti proizvodnje bezalkoholnih pića	2.000
5. iz oblasti telekomunikacija (sjedište)	10.000
6. iz oblasti telekomunikacije (izdvojene lokacije van sjedišta)	2.000
7. iz oblasti bankarstva (sjedište)	10.000
8. iz oblasti bankarstva (izdvojene lokacije van sjedišta) podružnice, filijale, ekspoziture)	5.000
9. izdvojeni bankomati i šalteri banaka	1.000
10. iz oblasti poštanskih usluga (sjedište)	5.000
11. iz oblasti poštanskih usluga (izdvojene lokacije)	500
12. iz oblasti poštanskih usluga (izdvojeni šalteri)	300
13. iz oblasti brokerskih kuća i lizinga (sjedište)	5.000
14. iz oblasti mikrokreditnih organizacija (sjedište)	3.000
15. iz oblasti brokerskih kuća i lizinga (izdvojene lokacije izvan sjedišta)	1.000
16. iz oblasti mikrokreditnih organizacija (izdvojene lokacije izvan sjedišta)	750
17. iz oblasti osiguranja i reosiguranja i posredovanje u osiguranju i reosiguranju (sjedište)	10.000
18. iz oblasti osiguranja i reosiguranja i posredovanje u osiguranju i reosiguranju (trijala, podružnica)	2.000
19. iz oblasti osiguranja i reosiguranja i posredovanje u osiguranju i reosiguranju (izdvojeni šalteri)	500
20. iz oblasti igara na sreću:	
a) lutrija, loto, sportska prognoza, TV bingo (sjedište pravnog lica)	15.000
b) lutrija, loto, sportska prognoza, TV bingo (svaka druga lokacija)	2.000
c) kasino (sjedište)	12.000
d) kasino (svaka druga lokacija)	2.000
e) sportske kladionice (sjedište)	12.000
f) sportske kladionice (svaka druga lokacija)	2.000
g) tombola i bingo u zatvorenom prostoru	5.000
21. aparati za samoposluživanje na stalnim lokacijama	300
22. aparati za samoposluživanje na ostalim lokacijama	200
23. iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije (sjedište)	1.500
24. iz oblasti proizvodnje i distribucije električne energije (podružnice ili službe)	500
25. iz oblasti proizvodnje električne energije u minielektranama	200
26. iz oblasti vanjske trgovine i trgovine na veliko	500
27. tržni centri, hipermarketi i poslovni centri	5.000
28. tržnice i pijace	1.500
29. iz oblasti trgovine na malo koja se obavlja u kioscima	200
30. iz oblasti trgovine na malo koja se obavlja u ostalim prodajnim mjestima	300
31. iz oblasti ugostiteljstva-hoteli	1.200
32. iz oblasti ugostiteljstva-hoteli i pansioni	1.000
33. iz oblasti ugostiteljstva–prenoćišta	750
34. iz oblasti ugostiteljstva-ostali objekti	500

35. putničke agencije i rent-a-car agencije	750
36. u prijevozu robe motornim vozilima	100
37. u prijevozu putnika	300
38. u prijevozu putnika taxi automobilima	50
39. auto kuće i auto saloni	2.000
40. skladišta i otpadi	1.500
41. u advokatskoj djelatnosti	1.000
42. u notarskoj djelatnosti	2.000
43. privatna zdravstvena zaštita	1.000
44. revizorske kuće	750
45. knjigovodstvene agencije	500
46. agencije za posredovanje	1.000
47. agencije za nekretnine	1.000
48. iz oblasti građevinarstva	500
49. samostalne zanatske radnje	50
50. iz oblasti ostalih nepomenutih djelatnosti	150

F. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona komunalnim taksama

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 31/12)

Član 9.

U poglavlju VII. Tarifa komunalnih taksa, u članu 23. Tarifni broj 1., tekst iza tačke 43. do kraja Tarifni broj 1. mjenja se i glasi:

„44. apoteke (sjedište)	1.000
45. apoteke (izvan sjedišta)	300
46. biljne apoteke (sjedište)	300
47. biljne apoteke (izvan sjedišta)	200
48. posredništvo u trgovini	750
49. agencije za nekretnine	1.000
50. iz oblasti građevinarstva	500
51. samostalne obrtničke radnje	50
52. domaća radinost i fijakeristi	50
53. mjenjačnice	1.000
54. samostalni poljoprivrednici (i stočarstvo i pčelarstvo)	50
55. iz ostalih nepomenutih djelatnosti	150“

G. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama

(„Službene novine kantona Sarajevo“, broj: 28/18)

Član 3.

(Izmjene u članu 21. Tarifnom broju 1.)

U članu 21. Tarifni broj 1. tač. 1., 8., 9., 26., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 35., 51., 52., 55., 57. i 58. mijenjaju se i glase:

„1. Iz oblasti distribucije nafte i naftnih derivata	4.000
8. Iz oblasti bankarstva (izdvojene lokacije izvan sjedišta, podružnice, filijale, ekspoziture)	3.000
9. izdvojeni bankomati i šalteri banaka	500

26. iz oblasti vanjske trgovine i trgovine na veliko	200
28. tržnice i pijace	500
29. iz oblasti trgovine na malo koja se obavlja u kioscima	100
30. iz oblasti trgovine na malo koja se obavlja u ostalim prodajnim mjestima	150
31. u oblasti ugostiteljstva – hoteli	1.000
32. iz oblasti ugostiteljstva – moteli i pansioni	800
33. iz oblasti ugostiteljstva – prenoćišta	500
35. putničke agencije i renta car agencije	500
51. posredništvo u trgovini	500
52. agencija za nekretnine	500
55. domaća radinost i fijakeristi	25
57. samostalni poljoprivrednici (i stočarstvo i pčelarstvo)	25
58. iz ostalih nepomenutih djelatnosti	100“

Član 4.

(Ovlaštenje za utvrđivanje Novog prečišćenog teksta Zakona)

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi Prečišćeni tekst Zakona o komunalnim taksama.

H. Odluka o visini komunalnih taksa

(„Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 1/13 i 2/14)

II. TARIFA KOMUNALNIH TAKSA

Član 5.

Tarifni broj 1.

(osporena odredba Odluke)

(1) Za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i mjestima, kojim se označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja izvjesnu djelatnost ili zanimanje, plaća se godišnja taksa po određenim djelatnostima i zonama kako slijedi:

	DJELATNOSTI	EXTRA ZONA	I. ZONA	II. ZONA	III. ZONA
		KM	KM	KM	KM
1.	distribucija nafte i naftnih derivata	4.000,00	3.960,00	3.920,00	3.880,00
2.	proizvodnja i prerada duhana	10.000	9.950	9.900	9.850
3.	proizvodnja alkoholnih pića i piva	10.000	9.950	9.900	9.850
4.	proizvodnja bezalkoholnih pića	2.000	1.970	1.940	1.910
5.	telekomunikacija (sjedište)	10.000	9.950	9.900	9.850
6.	telekomunikacija (izdvojene lokacije van sjedišta)	2.000	1.970	1.940	1.910
7.	bankarstva (sjedišta)	10.000	9.950	9.900	9.850
8.	bankarstva (izdvojene lokacije izvan sjedišta, podružnice, filijale, ekspoziture)	3.000,00	2.960,00	2.920,00	2.880,00

9.	izdvojeni bankomati i šalteri banaka	500,00	470,00	440,00	410,00
10.	poštanskih usluga (sjedište)	5.000	4.960	4.920	4.880
11.	poštanskih usluga (izdvojene lokacije)	500	480	460	440
12.	poštanskih usluga (izdvojeni šalteri)	300	290	280	270
13.	brokerskih kuća i lizinga (sjedišta)	5.000	4.960	4.920	4.880
14.	mikrokreditnih organizacija (sjedište)	3.000	2.970	2.940	2.910
15.	brokerskih kuća i lizinga (izdvojene lokacije izvan sjedišta)	1.000	970	940	910
16.	mikrokreditnih organizacija (izdvojene lokacije izvan sjedišta)	750	730	710	690
17.	osiguranja i reosiguranja i posredovanje u osiguranju i reosiguranju (sjedište)	10.000	9.950	9.900	9.850
18.	osiguranja i reosiguranja i posredovanje u osiguranju i reosiguranju (filijala, podružnica)	2.000	1.970	1.940	1.910
19.	osiguranja i reosiguranja i posredovanje u osiguranju i reosiguranju (izdvojeni šalteri)	500	480	460	440
20.	igara na sreću, i to:				
	- lutrija, loto, sportska prognoza, TV bingo (sjedište pravnog lica)	15.000	14.950	14.900	14.850
	- lutrija, loto, sportska prognoza, TV bingo (svaka druga lokacija)	2.000	1.970	1.940	1.910
	- kasino (sjedište)	12.000	11.950	11.900	11.850
	- kasino (svaka druga lokacija)	2.000	1.970	1.940	1.910
	- sportske kladionice (sjedišta)	12.000	11.950	11.900	11.850
	- sportske kladionice (svaka druga lokacija)	2.000	1.970	1.940	1.910
	- tombola i bingo u zatvorenom prostoru	5.000	4.960	4.920	4.880
21.	aparati za samoposluživanje na stalnim lokacijama	300	290	280	270
22.	aparati za posluživanje na ostalim lokacijama	200	190	180	170
23.	proizvodnje i distribucije električne energije (sjedište)	1.500	1.470	1.440	1.410
24.	proizvodnje i distribucije električne energije (podružnice ili službe)	500	480	460	440
25.	proizvodnje električne energije u mini elektranama	200	190	180	170
26.	vanjske trgovine i trgovine na veliko	200,00	180,00	160	140,00
27.	tržni centri, hipermarketi i poslovni centri	5000	4.960	4.920	4.880
28.	tržnice i pijace	500,00	470,00	440,00	410,00
29.	trgovine na malo koja se obavlja u kioscima	100,00	90,00	80,00	70,00

30.	trgovine na malo koja se obavlja u ostalim prodajnim mjestima	150,00	140,00	130,00	120,00
31.	ugostiteljstva - hoteli	1.000,00	970,00	940,00	910,00
32.	ugostiteljstva - moteli i pansioni	800,00	770,00	740,00	710,00
33.	ugostiteljstva - prenočišta	500,00	480,00	460,00	440,00
34.	ugostiteljstva – ostali objekti	500	480	460	440
35.	putničke agencije i renta car agencije	500,00	480,00	460,00	440,00
36.	u prijevozu robe motornim vozilima	100	90	80	70
37.	u prijevozu putnika	300	290	280	270
38.	u prijevozu putnika taksi automobilima	50	45	40	35
39.	auto-kuće i auto-saloni	2.000	1.970	1.940	1.910
40.	skladišta i otpadi	1.500	1.470	1.440	1.410
41.	U advokatskoj djelatnosti	1.000	970	940	910
42.	u notarskoj djelatnosti	2.000	1.970	1.940	1.910
43.	privatna zdravstvena zaštita	1.000	970	940	910
44.	revizorske kuće	750	730	710	690
45.	knjigovodstvene agencije	500	480	460	440
46.	agencije za posredovanje	1.000	970	940	910
47.	apoteke (sjedišta)	1.000	970	940	910
48.	apoteke (izvan sjedišta)	300	290	280	270
49.	Biljne apoteke (sjedišta)	300	290	280	270
50.	biljne apoteke (izvan sjedišta)	200	190	180	170
51.	posredništvo u trgovini	500,00	480,00	460,00	440,00
52.	agencije za nekretnine	500,00	470,00	450,00	430,00
53.	iz oblasti građevinarstva	500	480	460	440
54.	samostalne obrtničke radnje	50	45	40	35
55.	domaća radinost i fijakeristi	25,00	20,00	15,00	10,00
56.	mjenjačnice	1.000	970	940	910
57.	samostalni poljoprivrednici (i stočarstvo i pčelarstvo)	25,00	20,00	15,00	10,00
58.	iz oblasti ostalih nepomenutih djelatnosti	100,00	90,00	80,00	70,00

- (2) Ako se pod jednom firmom obavlja više djelatnosti za koje je propisana različita taksa, taksa se razrezuje i plaća za djelatnost za koju je propisana najviša taksa, izuzev djelatnosti koja se, zbog prirode djelatnosti, obavlja na izdvojenoj lokaciji.
- (3) Ako je za tekuću godinu plaćena taksa, a tokom godine se promijeni sjedište ili vlasnik firme, taksa se za tu godinu ne razrezuje.
- (4) Taksa za istaknutu firmu razrezuje se i plaća u godišnjem iznosu za istaknutu firmu zatečenu na dan 1. januara godine za koju se porez vrši, srazmjerno periodu isticanja, a za istaknutu firmu koja se isticu u tokom godine, u visini koja odgovara srazmjerno vremenu isticanja firme do kraja godine.
- (5) Obaveznicima takse koji obavljaju djelatnost tradicionalnih i starih zanata/obrta koji su utvrđeni u Uredbi o zaštiti tradicionalnih i starih obrta („Službene novine Federacije BiH“, br.: 66/09, 38/10 i 16/12), taksa se razrezuje u iznosu od 50%.

6. Praksa Ustavnog suda Federacije

Presude broj: U-19/11 od 06.03.2012. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/11), U-26/16 od 22.03.2017. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 38/17), U-13/19 od 18.06.2019. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 47/19) i dr.

7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Ustavni sud Federacije je utvrdio da u konkretnom slučaju nema činjeničnih pitanja koja bi bilo potrebno neposredno razjasniti na javnoj raspravi, pa je na osnovu člana 13. stav 1. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16) održao sjednicu Suda bez javne rasprave na kojoj je razmotrio osporenu odredbu Zakona i osporenu odredbu Odluke, predočeno ustavno pitanje podnosioca zahtjeva, odgovore na zahtjev.

Analizom drugih dokaza sadržanih u spisu, može se utvrditi da se postavljeno ustavno pitanje pojavilo kao prethodno pitanje u upravnom sporu koji se vodi pred Kantonalnim sudom u Sarajevu, po tužbi tužioca „BH Play“ d.o.o. Visoko, protiv tuženog Federalnog ministarstva finansija/Federalnog ministarstva financija Sarajevo, radi poništenja rješenja broj: 03-15-560/15 A.Z.H. od 19.10.2016. godine, te da je podnosilac zahtjeva u konkretnom upravnom sporu donio Rješenje o prekidu postupka do okončanja postupka ocjene ustavnosti osporene odredbe Zakona i osporene odredbe Odluke.

Također, Ustavni sud Federacije utvrdio je da je Skupština Kantona Sarajevo donijela Zakon o komunalnim taksama - Prečišćen tekst 2006. godine i da je taj zakon pretrpio više izmjena i dopuna. Članom 4. Zakona o Izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim taksama iz 2018. godine naloženo je Zakonodavno-pravnoj komisiji Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi Novi prečišćeni tekst tog zakona. To nije učinjeno. Stoga je Ustavni sud Federacije u izreci ove presude u stavu 1. označio isključivo Tarifni broj 1. stav 1. tog Zakona kao predmet odlučivanja radi jasnoće i preciznosti same izreke.

Razmatrajući sve izneseno, Ustavni sud Federacije je utvrdio da je Skupština Kantona Sarajevo donijela osporenu odredbu Zakona kojom je propisala visinu i način plaćanja komunalnih taksa za svaku istaknutu firmu, obilježje ili natpis za fizička i pravna lica koja obavljaju djelatnost na području Kantona Sarajevo. Iz navedene odredbe Zakona proizilazi da je vrsta djelatnosti ključni kriterij za određivanje godišnje takse, a koja se plaća za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis.

Implementirajući član 3. Zakona Opštinsko Vijeće Novi Grad Sarajevo je na sjednici održanoj 27.12.2012. godine donijelo Odluku o visini komunalnih taksa. Osporenim odredbom Odluke propisano je plaćanje godišnje takse za svaku istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovima i drugim prostorijama, objektima i mjestima, kojim se označava da određeno pravno ili fizičko lice obavlja izvjesnu djelatnost ili zanimanje. Iz tabelarne razrade osporene odredbe Odluke vidljivo je da su obaveznici plaćanja komunalne takse razvrstani prema vrsti djelatnosti i po zonama, ali i u tom slučaju djelatnost je primarni faktor koji presudno utječe na visinu komunalne takse.

Analizom osporene odredbe Zakona i osporene odredbe Odluke može se zaključiti da je visina godišnje komunalne takse određena u bitno različitim iznosima i iskazana po vrstama djelatnosti koju fizička ili pravna lica obavljaju. Ustavni sud Federacije ponovno ukazuje da vrsta djelatnosti ili zanimanja ne može biti relevantan kriterij za propisivanje različite visine komunalnih taksa na istaknutu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i ostalim prostorijama, objektima i mjestima. Realni, relevantni mogu biti drugi kriteriji kao što su npr. područje opštine, odnosno grada gdje se djelatnost obavlja, veličina natpisa i sl. Iz tih razloga, osporena odredba Zakona i osporena odredba Odluke nisu u saglasnosti sa članom II.A.2. (1)

c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano, da sva lica na teritoriju Federacije Bosne i Hercegovine uživaju pravo na jednakost pred zakonom.

U odnosu na navode podnosioca zahtjeva o povredi prava na imovinu garantovanog odredbom člana II.A.2.(1) k) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ovaj sud smatra da se ne treba upuštati u razmatranje tog navoda koji nije ničim argumentovan, obzirom na stajalište proizašlo iz utvrđenog činjeničnog stanja da osporena odredba Zakona i osporena odredba Odluke generišu povredu Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine garantovanog prava na jednakost pred zakonom.

Ustavni sud Federacije napominje da je cijenio ustavnost odredbe člana 23. Tarifni broj 1. Zakona o komunalnim taksama - Prečišćen tekst („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 14/06) koji je donijela Skupština Kantona Sarajevo i odredbu člana 2. Odluke o visini komunalne takse („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.: 39/05, 10/08 i 16/08) koju je donijelo Opštinsko vijeće Opštine Novi Grad Sarajevo, te da je donio Presudu broj: U-19/11 od 21.11.2011. godine kojom je utvrdio da propisivanje različite visine godišnje takse na istaknutu firmu, naziv, znak ili obilježje po kriteriju djelatnosti predstavlja povredu ustavnog principa jednakosti pred zakonom utvrđenog odredbom člana II.A. 2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine. Evidentno je da obavezujući stavovi i standardi iz obrazloženja predmetne presude nisu primijenjeni prilikom donošenja osporene odredbe Zakona i osporene odredbe Odluke.

Na osnovu iznijetog Ustavni sud Federacije je odlučio kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: dr.sc. Kata Senjak, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Aleksandra Martinović i prof. dr. Edin Muminović, sudije Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine

dr.sc. Kata Senjak

