

Jasmina Bišćević Tokić
Zastupnica u Skupštini Kantona Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Kanton Sarajevo
Skupština Kantona Sarajevo
n/r predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

Uputiti:

- **Skupština Kantona Sarajevo**, n/r predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo

- **Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo**, n/r Pravobranioca

- **Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo**, n/r ministra

- **Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo**

n/r Upravnog odbora ZZO Kantona Sarajevo

n/r direktora ZZO Kantona Sarajevo

-**Federalna uprava za inspekcijske poslove**

n/r direktora

-**Ured za borbu protiv korupciju i upravljanje kvalitetom**

n/r šefa Erduan Kafedžić

PREDMET: ZASTUPNIČKO PITANJE

Poštovani,

Skupština Kantona Sarajevo je na 23. Hitnoj sjednici održanoj 19.4.2022. godine, usvojila dva Amandmana zastupnika Vibora Handžića, na Prijedlog odluke o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2022. godinu i Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2022. godinu.

Usvojenim Amandmanom, u Odluci o davanju saglasnosti na Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2022. godinu, usvojene se izmjene i dopune, u rashodovnom dijelu i to:

1) pozicija 2.3.1. kto 613943 »Deficitarne usluge zdravstvene zaštite i usluge PCR testiranja ugovorene u skladu sa javnim pozivom« smanjuju se za iznos od 500.000 KM.

2) Dodaje se nova pozicija 2.5. P „ Sredstva za finansiranje obaveza po Amandmanu SK za namirenje obaveza prema zdravstvenim ustanovama za prelazak 5 dr. specijalista pedijatrije u JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ na kojoj se prebacuje umanjeni iznos od 500.000 KM.

Drugim usvojenim Amandmanom na Prijedlog Odluke o davanju saglasnosti na Odluku o izvršavanju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2022. godinu, isti je dopunjen novim članom 18.a koji glasi:

„Sredstva planirana na poziciji 2.5. P Finansijskog plana Zavoda za finansiranje obaveza planiranih u skladu sa Amandmanom usvojenim na Skupštini Kantona Sarajevo sa namjenom za namirenje obaveza prema zdravstvenim ustanovama za prelazak 5 dr. specijalista pedijatrije u JU Opća bolnica „Prim. dr. Abdulah Nakaš“ realizovat će se na osnovu pregovora i postignute nagodbe potražiocima sredstava na način da se izvršenim plaćanjem okončavaju sve obaveze pedijatarata, odnosno Kantona, Opšte bolnice i Zavoda (u slučajevima gdje su sudski postupci pokrenuti, a postoje i takvi slučajevi, protiv Kantona, Opšte bolnice i Zavoda) po navedenom osnovu.

S tim u vezi postavljam pitanje koji je pravni osnov za usvajanje, odnosno donošenje ovakvih amandmana?

Naime, u obrazloženju amandmana, zastupnik Vibor Handžić, kao predlagač, naveo je da je pravni osnov za isplatu navedenih sredstava, a kako je i predloženo tim amandmanom, **da se isto treba tretirati kao plaćanje specijalizacija, uz jedinu razliku što bi ovo bilo retroaktivno plaćanje specijalizacija,** te da je odredbom člana 154. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, između ostalog je definisano da se „Godišnji prijedlog specijalizacija, odnosno subspecijalizacija za područje kantona kantonalna ministarstva usaglašavaju sa zavodom za javno zdravstvo kantona i zavodom zdravstvenog osiguranja kantona“ iz čega prozilazi zaključak da zavodi za javno zdravstvo procjenjuju potrebe, a zavodi zdravstvenog osiguranja osiguravaju sredstva za specijalizacije koje kanton ocijeni potrebnim i opravdanim.

Navedeno obrazloženje zastupnika Vibora Handžića, kao predlagača amandmana, ne može biti pravni osnov za usvajanje, odnosno donošenje ovakvog amandmana.

Naime, ni Zakon o zdravstvenoj zaštiti (Sl.novine FBiH br. 46/10 i 75/13), kao i Pravilnik o specijalizacijama i subspecijalizacijama zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika („Sl.novine FBiH“ br. 75/20), **ne poznaju niti propisuju isplatu navedenih sredstava kao plaćanje specijalizacije, što bi u ovom slučaju bilo retroaktivno plaćanje specijalizacija, koje takođe ni Zakon ni Pravilnik ne poznaju, pa samim tim to i ne može biti pravni osnov za donošenje, odnosno usvajanje navedenih amandmana.**

Dalje, predlagač amandmana se poziva na član 154. Zakona o zdravstvenoj zaštiti i to navodeći citiram: „ između ostalog je definisano da se „Godišnji prijedlog specijalizacija, odnosno subspecijalizacija za područje kantona kantonalna ministarstva usaglašavaju sa zavodom za javno zdravstvo kantona i zavodom zdravstvenog osiguranja kantona“, **međutim ne poziva se na prethodne stavove tog člana Zakona.**

Prethodnim stavovima člana 154. Zakona o zdravstvenoj zaštiti, propisano je da specijalizacija se može odobriti zdravstvenom radniku i zdravstvenom saradniku koji ima izdato odobrenje za samostalan rad, **te koji je u radnom odnosu u zdravstvenoj ustanovi koja dodjeljuje specijalizaciju ili ima privatnu praksu ili radi kod zdravstvenog radnika visoke stručne spreme privatne prakse koji dodjeljuje specijalizaciju i koji ima najmanje godinu dana radnog iskustva u struci nakon položenog stručnog ispita.** Takođe, odobrenje za specijalizaciju, odnosno **subspecijalizaciju daje federalni ministar, na osnovu godišnjeg plana potrebnih specijalizacija i subspecijalizacija koji donosi na prijedlog kantonalnih ministarstava zdravstva.**

U skladu sa navedenim odredbama zakona, iste ne mogu biti pravni osnov za donošenje navedenih amandmana.

Dalje, članom 15. Pravilnika o specijalizacijama i subspecijalizacijama, propisano je da zdravstveni radnik, kao i zdravstveni saradnik kojem je rješenjem ministra odobrena specijalizacija, odnosno subspecijalizacija u smislu člana 14. stav (4) tog pravilnika, a koji je u radnom odnosu u zdravstvenoj ustanovi i ima važeći ugovor o radu **zaključuje aneks ugovora o radu kojim se regulira obavljanje specijalističkog, odnosno subspecijalističkog staža za period trajanja specijalizacije, odnosno subspecijalizacije, kao i međusobna prava i obaveze.**

U obrazloženju amandmana, zastupnik Vibor Handžić, kao predlagač, naveo je da sa aspekata koristi po Kanton, ovakav način "otplate" specijalizacija je finansijski i suštinski povoljniji, iako je kako je naveo, da su pokrenuti, u nekim predmetima i okončani sudski sporovi, te je potrebno da Zavod zdravstvenog osiguranja prije izvršenog plaćanja obavi pregovore i postigne nagodbe sa potražiocima sredstava, na način da se izvršenim plaćanjem okončavaju sve obaveze pedijatara, odnosno Kantona, Opšte bolnice i Zavoda (u slučajevima gdje su sudski postupci pokrenuti, a postoje i takvi slučajevi, protiv Kantona, Opšte bolnice i Zavoda) po navedenom osnovu.

Obzirom, da su u skladu sa članom 15. Pravilnika o specijalizacijama i subspecijalizacijama, zaključeni ugovori **o radu kojim se regulira obavljanje specijalističkog, odnosno subspecijalističkog staža za period trajanja specijalizacije, odnosno subspecijalizacije, kao i međusobna prava i obaveze, te da su u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima pokrenuti sudski sporovi, čiji iznosi nisu poznati, kao i zatezne kamate i sudski troškovi, nedopustivo je da se bez pravnog osnova ulazi u pregovaranje i postizanje eventualne nagodbe sa potražiocima sredstava, na način da se izvršenim plaćanjem okončavaju sve obaveze pedijatara, odnosno Kantona, Opšte bolnice i Zavoda.**

Imajući u vidu navedeno, te da se radi novcima građana Kantona Sarajevo, odnosno o prihodima na osnovu doprinosa iz obaveznog osiguranja i sredstvima ličnog učešća osiguranih lica, **pozivam vas da preispitate pravni osnov za usvajanjem navedenih amandmana, odnosno Odluke o davanju saglasnosti na Finansijski plan Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2022. godinu i Odluke o izvršavanju Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo za 2022. godinu, ta da mi dostavite pismeni odgovor.**

U skladu sa navedenim, pozivam i Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo, da preispita sve navedeno, obzirom da Pravobranilaštvo vrši poslove pravne zaštite imovine i imovinskih interesa javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je osnivač, odnosno suosnivač Kanton, a po zahtjevu osnivača, odnosno suosnivača.

Takođe, postavljam pitanje predsjedavajućem Skupštine Kantona Sarajevo, da li je u skladu sa članom 155. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, obzirom da se radi o amandmanima koji sadrže odredbe kojima se angažuju finansijska sredstva, dostavio amandman nadležnom kantonalnom organu u čiji djelokrug spadaju pitanja obezbjeđenja sredstava i raspolaganja sredstvima, odnosno Ministarstvu finansija, kao i Upravnom odboru ZZO, da razmotre uticaj odredaba amandmana na raspoloživa sredstva i na obezbjeđenje sredstava za finansiranje predloženog rješenja i da li su o tome isti izvjestili Skupštinu Kantona Sarajevo?

Molim da mi dostavite pismeni odgovor.

S poštovanjem,

Zastupnica

Jasmina Bišćević Tokić

Dostavljeno:

-naslovu

-a/a