



Broj: 02-04-42306-1/23
Sarajevo, 29.09.2023. godine

PREDSJEDAVALJUĆI SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

PREDMET: Stavovi na Amandmane klubova zastupnika i zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu

Na **32. vanrednoj** sjednici Vlade Kantona Sarajevo održanoj **29.09.2023.** godine, a u funkciji pripreme **9.** Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, razmatrani su amandmani klubova zastupnika i zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo po materijalu koji se nalazi na dnevnom redu navedene sjednice, i to:

1. Amandmani Kluba Demokratske fronte u Skupštini Kantona Sarajevo,
2. Amandman Irfana Čengića, zastupnika Socijaldemokratske partije u Skupštini Kantona Sarajevo.

Nakon razmatranja amandmana klubova zastupnika i zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo zauzela je sljedeće

S T A V O V E

I AMANDMANI NA PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

1. Amandmani Kluba Demokratske fronte u Skupštini Kantona Sarajevo

AMANDMAN I

„ U članu 4. prijedloga Zakona (Načela) dodaje se izmjenjeni sadržaj:

‘U provedbi ovog zakona, javni partner je dužan poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo javne nabavke, načelo zaštite okoliša, održivog razvoja i načelo ekonomičnosti’

Obrazloženje:

Načela javne nabavke i načela ekonomičnosti su stavke iz važećih propisa i potvrđuju pravnu utemeljenost ovog prijedloga Zakona. „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Objasnjeno:

Predlagač ovog Amandmana, u osnovi, traži da se dopuni član 4. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koja dopuna upućuje da se ovaj član treba dopuniti sa sljedećim načelima kako to predlagač navodi u ovom Amandmanu: „načelo javne nabavke“ i „načelo ekonomičnosti“. Prije svega treba navesti da je članom 4. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano - da je u provedbi Zakona o javno-privatnom partnerstvu, javni partner dužan poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša i održivog razvoja. Dalje, treba napomenuti da tzv. „načelo javne nabavke“ nema utemeljenje u terminološkom i u fundamentalnom smislu, a da je načelo ekonomičnosti, u osnovi, tzv. partikularno načelo koje je kao takvo već partikularno inkorporirano u određena načela koja su propisana članom 4. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, s tim da je ta načela javni partner dužan poštovati u provedbi Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Stoga, ovaj Amandman je pravno neosnovan, te je kao takav neprihvatljiv.

AMANDMAN II

„ Naziv poglavlja VI prijedloga ovog Zakona mijenja se i glasi :
‘POGLAVLJE VI - POSTUPAK IZBORA PRIVATNOG PARTNERA, KRITERIJ ZA ODABIR PONUDE I DODJELA UGOVORA O JPP-U‘

Naziv naslova člana 22. prijedloga ovog Zakona mijenja se i glasi:

Član 22. (Postupak izbora privatnog partnera, kriterij za odabir ponude i dodjela ugovora o JPP-U)

Objasnjeno:

Dokument nije precizirao stavku postupka izbora privatnog partnera na osnovu propisa o javnoj nabavci. Takođe izostavljeni su i kriteriji za odabir ponude „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Objasnjeno:

Predlagač ovog Amandmana, u osnovi, traži da se izmijeni naslov člana 22. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koja izmjena upućuje da se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu treba provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22). Međutim, a sa tim u vezi, treba navesti - da je članom 10a. tačka m) ovog Zakona o javnim nabavkama propisano da se „ugovor o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje u skladu sa propisima o javno-privatnom partnerstvu“, što jasno određuje činjenicu - da se dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne može provoditi u skladu sa odredbama ovog Zakona o javnim nabavkama. Stoga, ovaj Amandman je pravno neosnovan, te je kao takav neprihvatljiv.

AMANDMAN III

„ U članu 22. prijedloga ovog Zakona mijenjaju se stavke (1), (2), (3), (4), (6) i dodaju nove koje glase:

- (1) Postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 39/14 i 59/22)
- (2) Kriterij za odabir ponude privatnog partnera je isključivo ekonomski najpovoljnija ponuda
- (3) Kriterije za odabir ekonomski najpovoljnije ponude koje javno tijelo mora koristiti u postupku odabira privatnog partnera propisuje Vlada Kantona Sarajevo.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba

- (4) Na osnovu odluke iz člana 10. stav (1) ovog zakona, javno tijelo iz člana 7. st. (1) i (3) ovog zakona i resorno ministarstvo iz člana 7. stav (2) ovog zakona provodi postupak izbora privatnog partnera u skladu sa zakonom iz stava (1) ovog člana.
- (6) Ugovor iz stava (5) ovog člana zaključuje se u zakonskom roku propisanog postupkom javne nabavke od dana pravosnažnosti odluke iz stava (5) ovog člana. „

Obrazloženje:

Postupak odabira privatnog partnera i dodjela ugovora moraju proći kroz postupak javne nabavke i važeće propise.

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Obrazloženje:

Predlagač ovog Amandmana, u osnovi, traži da se izmijene st. (1), (2), (3), (4) i (6) člana 22. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koje izmjene upućuju da se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu treba provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22). Međutim, a sa tim u vezi, treba navesti - da je članom 10a. tačka m) ovog Zakona o javnim nabavkama propisano da se „ugovor o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje u skladu sa propisima o javno-privatnom partnerstvu“, što jasno određuje činjenicu - da se dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne može provoditi u skladu sa odredbama ovog Zakona o javnim nabavkama. Dalje, a sa tim u vezi potrebno je napomenuti - da je, članovima 22. i 23. prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu i Uredbom o kriterijima i postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu koja se ima donijeti na temelju člana 22. stav (1) ovog Zakona o o javno-privatnom partnerstvu, u cjelosti uređen/propisan postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, uključujući i institut pravne zaštite kao partikularni dio ovog postupka. Stoga, ovaj Amandman je pravno neosnovan, te je kao takav neprihvatljiv.

AMANDMAN IV

„ Naziv člana 23. iz prijedloga ovog Zakona mijenja se i glasi:

(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera i dodjele ugovora o JPP-u)

Obrazloženje:

Prijedlog zakona nije obradio pravnu zaštitu u postupku izbora privatnog partnera. „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Obrazloženje:

Predlagač ovog Amandmana, u osnovi, traži da se izmijeni naslov člana 23. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koja izmjena upućuje da se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i pravna zaštita u okviru ovog postupka treba provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22). Međutim, a sa tim u vezi, treba navesti - da je članom 10a. tačka m) ovog Zakona o javnim nabavkama propisano da se „ugovor o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje u skladu sa propisima o javno-privatnom partnerstvu“, što jasno određuje činjenicu - da se dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne može provoditi u skladu sa odredbama ovog Zakona o javnim nabavkama. Stoga, ovaj amandman je pravno neosnovan, te je kao takav neprihvatljiv.



AMANDMAN V

„ Uvodi se novi stavak broj (7) u članu 23. prijedloga ovog Zakona koji glasi:

- (7) ‘Pravna zaštita u postupku odabira privatnog partnera provodi se u skladu sa propisom iz područja javne nabavke’

Obrazloženje:

Prijedlog zakona nije obradio pravnu zaštitu u postupku izbora privatnog partnera. „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Obrazloženje:

Predlagač ovog Amandmana, u osnovi, traži da se doda novi stav (7) u članu 23. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koja dopuna upućuje da se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i pravna zaštita u okviru ovog postupka treba provoditi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14 i 59/22). Međutim, a sa tim u vezi, treba navesti - da je članom 10a. tačka m) ovog Zakona o javnim nabavkama propisano da se „ugovor o javno-privatnom partnerstvu dodjeljuje u skladu sa propisima o javno-privatnom partnerstvu“, što jasno određuje činjenicu - da se dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu ne može provoditi u skladu sa odredbama ovog Zakona o javnim nabavkama. Dalje, a sa tim u vezi potrebno je napomenuti - da je, članovima 22. i 23. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu i Uredbom o kriterijima i postupku dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu koja se ima donijeti na temelju člana 22. stav (1) ovog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, u cjelosti uređen/propisan postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, uključujući i institut pravne zaštite kao partikularni dio ovog postupka. Stoga, ovaj amandman je pravno neosnovan, te je kao takav neprihvatljiv.

AMANDMAN VI

„ Uvodi se novi stavak broj (4) i (5) u članu 24. prijedloga ovog Zakona koji glasi:

- (4) ‘Osnovna prava i obaveze javnog partnera su utvrđivanje standarda usluga, plaćanje i /ili naplata naknade i nadzor isporučenih usluga.
- (5) ‘Osnovna prava i obaveze privatnog partnera su upravljanje preuzetim rizicima vezanih za finansiranje i proces gradnje, rizik raspoloživosti ili rizik potražnje, naplata ili plaćanje naknade’

Obrazloženje:

Važno je pecizirati osnovna prava i obaveze potpisnika ugovora o JPP. Privatni partner se obavezuje preuzeti rizik držanja javne građevine ili preuzetog javnog dobra u stanju funkcionalnosti koji je u skladu sa sa ugovorenim standardima usluga i preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluga. „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Obrazloženje:

Predlagač ovog Amandmana, u osnovi, traži da se dodaju novi st. (4) i (5) u članu 24. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, a koje dopune upućuju da se propišu tzv. osnovna prava i obaveze javnog partnera u odnosu na elemente navedene u ovom Amandmanu, te privatnog partnera u odnosu na pitanje upravljanja rizicima koji su navedeni u ovom Amandmanu. Sa tim u vezi,



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba

potrebno je navesti sljedeće: članom 24. prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu detaljno je propisan obavezni sadržaj ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno obavezni elementi ugovora o javno-privatnom partnerstvu, koji ugovor zaključuju javni partner i privatni partner, čime su u cjelosti sadržana prava i obaveze (uključujući i gore navedena separatna prava i obaveze) ovih ugovornih strana u ovom obligacionom odnosu. Dalje, a sa tim u vezi, treba istaći da je članom 6. Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu detaljno tretirano/propisano pitanje rizika u javno-privatnom partnerstvu. Naime, u osnovnom značenju, rizik se može definisati kao vjerovatnoća devijacije stvarnog od očekivanog ishoda. Prilikom provedbe projekta javno-privatnog partnerstva privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizike vezane za proces gradnje, te najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti javne građevine i rizik potražnje. Dalje, definisane su osnovne ili primarne grupe rizika kod projekta javno-privatnog partnerstva, te je propisano da se kod projekta javno-privatnog partnerstva obavezno vrši identifikacija, kvantifikacija i alokacija odnosnih rizika. Stoga, ovaj amandman je pravno neosnovan, te je kao takav neprihvatljiv.

AMANDMAN VII

„ U članu 22. stav (8) prijedloga Zakona izmijeniti na način da glasi :
'Prije zaključenja ugovora o JPP-u Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dužno je pribaviti saglasnost Skupštine Kantona Sarajevo za zaključenje ovog ugovora'

Obrazloženje:

Svi niži nivoi vlasti zaduženi su ovim Zakonom pribaviti saglasnost svojih vijeća, dok se predloženim rješenjem zaobilazi Skupština Kantona Sarajevo kao zakonodavni organ i jedini organ koji upravlja imovinom Kantona Sarajevo shodno članu 39. Ustava Kantona Sarajevo, smanjuje se nivo transparentnosti kod donošenja važnih odluka koje mogu imati ozbiljne finansijske posljedice po Kanton, te se isključenjem Skupštine Kantona Sarajevo isključuje i javnost budući se sjednice na kojima bi se odluke o JPP donosile prenose putem medija. Ostanak predloženog u tekstu prijedloga Zakona o JPP predstavlja valjanu osnovu za apelaciju prema Ustavnom sudu FBiH. „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Obrazloženje:

U članu 22. stav (8) prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je - da je prije zaključenja ugovora o javno-privatnom partnerstvu Kantona i javnog tijela iz člana 7. stav (3) ovog zakona, resorno ministarstvo dužno pribaviti saglasnost Vlade Kantona Sarajevo za zaključenje ovog ugovora, a čime se ni u kojem slučaju ne namjerava niti će se "zaobići Skupština Kantona Sarajevo kao zakonodavni organ" (kako to navodi predlagač ovog Amandmana), jer je u članu 39. stav (2) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) propisano - da imovinom Kantona upravlja Skupština i da Vlada može raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koje joj Skupština prenese posebnim propisom. Ujedno napominjemo da je u članu 8. stav (2) Zakona o imovini Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 6/97 i 27/16) propisano - da predsjednik Kantona i Vlada Kantona mogu raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koje joj Skupština prenese posebnim propisom.

Shodno navedenom, zaključuje se da Skupština Kantona Sarajevo može raspolaganje imovinom posebnim propisom prenijeti na Vladu Kantona Sarajevo, a što je i učinjeno odnosno propisano članom 22. stav (8) prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Također, imajući u vidu član 22. stav (6) prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu kojim je propisano da se ugovor o javno-privatnom partnerstvu zaključuje u roku od 60 dana od dana pravosnažnosti odluke o izabranom ponuđaču i imajući u vidu načelo efikasnosti iz člana 4. prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, predlagač smatra da je operativnije da prije zaključenja



ugovora o javno-privatnom partnerstvu saglasnost daje Vlada Kantona Sarajevo. Predlagač Zakona napominje da se ovim ne smanjuje transparentnost, jer je Uredbom o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/19) propisano - da se svi propisi i drugi akti objavljuju u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

2. Amandman Irfana Čengića, zastupnika Socijaldemokratske partije u Skupštini Kantona Sarajevo

AMANDMAN I

„ U članu 25. Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu dodaje se stav (2) koji glasi:

“ (2) Izuzetno od stava (1) ovog člana Skupština Kantona Sarajevo, Gradsko vijeće i općinska vijeća u skladu sa nadležnostima utvrđenim ovim Zakonom, zbog ekonomskih ili društvenih razloga posebnom Odlukom mogu odobriti kraći ili duži period na koji se može zaključiti Ugovor o JPP-u ”

Obrazloženje:

U obrazloženju zakona odnosno člana 25. Nije naveden niti jedan razlog zbog kojeg je predlagač izabrao rokove od minimalno 5 a maksimalno 30 godina za period trajanja ugovora o JPP.

Smatram da zakonodavnim i predstavničkim organima treba dati mogućnost fleksibilnosti u pogledu trajanja ugovora, zbog realnih mogućih potreba za projektima koji zbog ekonomskih ili društvenih razloga ne mogu biti sklopljeni u tom periodu.

Kao primjere mogu navesti izgradnju sportske infrastrukture za međunarodna takmičenja koje mora biti realizovano u kraćem roku od 5 godina, ili sa druge strane velike investicije čiji povrat i ekonomska isplativost ne može biti ostvarena u 30 godina a od velikog je društvenog značaja. „

Stav predlagača:

Amandman se ne prihvata.

Obrazloženje:

U članu 152. stav (3) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20, 16/22 i 17/22) propisano je - da se amandman podnosi predsjedavajućem Skupštine u roku koji ne može biti kraći od sedam dana od dana određenog za održavanje sjednice na kojoj će se pretresati prijedlog zakona. Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu nalazi se na Dnevnom redu Devete radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, koja je zakazana za dan 03.10.2023. godine u 09:00 sati. Obzirom da je zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo Irfan Čengić dana 27.09.2023. godine dostavio Amandman predsjedavajućem Skupštine Kantona Sarajevo, isti je neblagovremen, jer je dostavljen izvan propisanog roka.

POČETNIK U PROMETU
[Redacted Signature]

Ministar Zlatko Mijatović

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Zamjenicima predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
3. Skupština Kantona Sarajevo,
4. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo,
5. Premijer Kantona Sarajevo,
6. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo,
7. Evidencija,
8. A r h i v a.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba