



Broj: 02-04-3285-4/22  
Sarajevo, 10.02.2022. godine

## **PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO ZASTUPNICIMA SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

**PREDMET:** Stavovi na Amandmane zastupnika Mirze Čelika na prijedlog Zakona o komunalnim taksama

Na **64.** sjednici Vlade Kantona Sarajevo održanoj **10.02.2022.** godine, a u funkciji pripreme **48.** Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, razmatrani su amandmani zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo na prijedlog Zakona o komunalnim taksama koji se nalazi na dnevnom redu navedene sjednice, i to:

1. Amandmani Mirze Čelika - Zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo – Demokratska fronta,

Nakon razmatranja amandmana zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo zauzela je sljedeće

### **S T A V O V E**

#### **1. Mirza Čelik - Zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo – Demokratska fronta,**

#### **AMANDMAN I**

“U Zakonu o komunalnim taksama u članu 4. stav 1. mijenja se i glasi:

- 1) Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost na osnovu odobrenja nadležnog organa dužna su na ulazu u ograđeni poslovno-proizvodni prostor ili na ulazu u poslovni objekat ili na ulazu u poslovni prostor gdje obavljaju poslovnu djelatnost istaknuti naziv firme.

Iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

- 2) Ako se na jednom objektu nalazi više istaknutih poslovnih imena istog obveznika, taksa se plaća samo za jedno poslovno ime.  
Stavovi 2., 3., 4. i 5. postaju stavovi 3., 4., 5. i 6.

#### **Obrazloženje:**

Predložena odredba Zakona o komunalnim taksama kojom se propisuje isticanje naziva firme na svim prostorijama gdje se obavlja djelatnost je neprecizno formulisana i nejasna. Ovakve veoma

široke definicije ostavlja mogućnost pogrešne primjene u praksi, u smislu da se pobliže ne određuje mjesto na kojem se ističe naziv firme. Šta znači u "svih prostorija gdje obavlja poslovna djelatnost"?

Da li ovo znači da u jednom objektu u svakoj prostoriji mora biti istaknut naziv firme?

Ukoliko ostane predložena odredba neprecizno i nejasno će biti i poslodavcu i nadležnim organima da li firmu treba isticati u svakoj prostoriji.

Shodno navedenom, predlažemo da se član 4. stav 1. izmjeni na način da se precizira da se na ulazu u ograđeni poslovno-proizvodni prostor ili na ulazu u poslovni objekat ili na ulazu u poslovni prostor u kojem pravna i fizička lica obavljaju poslovnu djelatost istakne naziv firme. Ovakvim preciziranjem izbjegava se nepotrebno isitanje naziva firme u ograđenom proizvodno-poslovnom krugu u kojem ima više objekata ili poslovnih prostora, te isticanje naziva firme unutar objekta koji sadrži više poslovnih prostora koje koristi jedan poslovni subjekat.

Predloženom izmjenom smanjuje se mogućnost pogrešnog tumačenja i diskrecionog odlučivanja od strane nadležnog inspekcijskog organa. Time se ujedno značajno smanjuje i rizik od nastanka koruptivnih radnji inspektora kako ne bi mogli slobodno tumačiti mjesto isticanja firme i kažnjavati poslovne subjekte.

Predloženom izmjenom se precizira i plaćanje takse ukoliko se na jednom objektu nalazi više istaknutih naziva firmi istog obveznika kako bi primjena Zakona u praksi bila dosljedna, te se smanjio rizik nastanka koruptivnih radnji nadležnih inspekcijskih organa.

Prilikom određivanja visine taksi moraju se poštivati sljedeća načela, koja su utvrđena prema teoriji javnih finansija:

- visina takse treba biti vezana za troškove koje organi imaju pri pružanju usluga
- visina takse treba da odgovara visini primljenih koristi pojedinca
- visina takse treba da bude proporcionalna ekonomskoj snazi državu obzir se mora uzeti i neophodnost uvođenja taksi, kao i njihov broj.

Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. decembra 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu propisano je da države u svrhu pojednostavljenja administrativnih postupaka i formalnosti trebaju uzeti u obzir neophodnost, broj, duplikacije, trošak i jasnoću svakog postupka i usluge, te poteškoće koje bi se mogle prouzrokovati postupcima i uslugama. Direktiva propisuje da bi naknada koja se određuje za usluge trebala biti proporcionalna s troškovima procedura i formalnosti. Također, praksa zemalja Evropske unije je da se takse ukidaju, a da se troškovi koji se finansiraju iz naplate taksi finansiraju iz poreza.

Obzirom da je Bosna i Hercegovina jedinstveno tržiste neohodno je i da se propisi na svim nivoima unutar naše države donose na jedinstven način. Propisivanjem kriterija na osnovu kojih će se donositi odluke jedinica lokalne samouprave o visini takse ispoštovat će se ustavni princip jednakosti i ravnopravnosti svih građana. Ukoliko neka općina propiše drugačiji iznos takse od one koja je propisana u kriterijima, mora navesti razloge zasnovane na objektivnim kriterijima. “

#### **Stav predlagачa:**

**Amandman se ne prihvata.**

#### **Obrazloženje:**

Izmjena člana 4. stav (1) predložena je Amandmanom 2 koji je Vlada Kantona Sarajevo podnijela na prijedlog Zakona o komunalnim taksama.

Predložena izmjena člana 4. stav (2) je izmjenjena na osnovu prijedloga pristiglih kroz javnu raspravu, te se nalazi u prijedlogu Zakona, konkretno stav (4) istog člana.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo

Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076

Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

## AMANDMAN II

“Član 6. se mijenja i glasi:

- (1) Za određivanje visine takse utvrdit će se posebni kriteriji kojih se moraju pridržavati nadležni organi lokalne samouprave prilikom utvrđivanja visine takse.
- (2) Kriterijima iz stave (1) ovog člana definisati će se minimalni i maksimalni iznosi takse.
- (3) Kriterije iz stava (2) ovog člana utvrđuje Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (4) Prije stupanja na snagu, o Kriterijima se provodi javna rasprava i konsultacije sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca Kantona Sarajevo.
- (5) Do izrade Kriterija iz stave 1. ovog člana ne može doći do povećanja važećih taksi.
- (6) Općinsko vijeće se svojom odlukom utvrditi visinu takse u skladu sa kriterijima iz stava (1) ovog člana za obveznike koji su registrovani i/ili posluju na području općine.
- (7) Odlukom iz stava (6) ovog člana utvrdit će se visina i vrsta, rokovi, način plaćanja i oslobođanja od plaćanja takse u skladu sa ovim zakonom.
- (8) Općinsko vijeće je dužno da do početka fiskalne godine doneše odluku iz stava (6) ovog člana.

### **Obrazloženje**

Izmjenama člana 6., odnosno propisivanjem kriterija za određivanje maksimalne i minimalne visine taksi doprinijet će donošenju taksi na transparentan način i sprječiti će se samovoljno određivanje visine taksi od strane pojedinih lokalnih samouprava. Također, prije donošenja kriterija potrebno je provesti javnu raspravu, odnosno konsultacije sa reprezentativnim socijalnim partnerima kako bi se utvrdilo da li su se prilikom donošenja kriterija ispoštovala načela utvrđena prema teoriji javnih finansija: proporcionalnost visine takse i usluge, proporcionalnost visine takse sa ekonomskom snagom države, neophodnost, broj taksi i vezanost za troškove koje organi imaju pri pružanju usluga.

Donošenjem kriterija za utvrđivanje visine taksi u FBiH ispoštovat će se načela utvrđena prema teoriji javnih finansija.”

**Stav predлагаča:**

**Amandman se ne prihvata.**

### **Obrazloženje:**

Ne prihvata se predloženi Amandman, jer je Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH dato pravo općinama-općinskim vijećima da svojim odlukama i uz konsultacije sa poslovnim subjektima na svom području najpravednije utvrde kriterije i visinu komunalne takse (komunalna taksa je prihod općina, odnosno gradskih općina i Grada).

## AMANDMAN III

“U članu 11. stav (3) briše se.

### **Obrazloženje**

Nije moguće da se na ovaj način “kažnjava” neko ko nije na vrijeme podnio prijavu za razrez takse. Kazne su definirane članom 19. i 20. ovog zakona i nema potrebe za ovakvom odredbom.

**Stav predlagajuća:**

**Amandman se ne prihvata.**

### **Obrazloženje:**



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)

Sadržaj predloženog Amandmana već je uvršten u član 10. prijedloga Zakona.

## **AMANDMAN IV**

“ U članu 13. stav (1) mijenja se i glasi:

(1) Taksu iz člana 2. tačka a) i b) obveznik takse plaća kvartalno, odnosno mjesечно ovisno od broja mjeseci u toku godine od kada je izvršena prijava.

### **Obrazloženje**

Komunalna taksa se plaća za istaknuto firmu i njen rad tokom kalendarske godine. Zakonom se privredni subjekat ili fizičko lice obavezuju da, neovisno od toga što će prihode ostvarivati tokom godine, na početku godine uplate kompletno utvrđeni iznos takse. Ukupan iznos za taksu treba podijeliti na broj mjeseci te utvrđeni iznos mjesечно ili kvartalno plaćati.

**Stav predлагаča:**

**Amandman se ne prihvata.**

**Obrazloženje:**

Sadržaj predloženog Amandmana već je uvršten u član 12. stav (1) prijedloga Zakona.

Mišljenja smo da je rok za plaćanje takse propisan u članu 12. stav (1) prijedloga Zakona “da obveznik plaćanja takse na istaknuto firmu i taksa za držanje sredstava za igru na sreću taksu plaća u roku od petnaest dana po isteku roka za prijavljivanje takse” je realan jer ukoliko obveznik neopravdano (više ili pogrešno) uplati taksu ima pravo na povrat iste.

## **AMANDMAN V**

“U članu 16. stav (1) mijenja se i glasi:

(1) Obveznik od kojeg je taksa i kamata naplaćena, a koju nije bio dužan platiti ili je više uplatio, ima pravo na povrat uplaćenih sredstava uvećane za iznos obračunate kamate.

### **Obrazloženje**

Kada privredni subjekat ili fizičko lice ne upali utvrđeni iznos za komunalnu taksu, porezna uprava istome zaračunava enormno visoke kamate. U slučaju kada je naplaćen veći iznos od potrebnog, privrednom subjektu ili fizičkom licu se vraća iznos sredstava koji je više obračunat i uplaćen ali se na isti kamate ne obračunavaju.

Rješenje u prijedlogu Zakona je nepravedno, te se mora zakonom definirati obaveza općine ili grada da za više obračunata i uplaćena sredstva, obavezno obračunaju i kamate u procentu koji se obračunava za kašnjenje ili neplaćanje propisane takse.”

**Stav predлагаča:**

**Amandman se ne prihvata.**

**Obrazloženje:**

Predloženi amandman se ne prihvata iz razloga što je članom 69. do 72. Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine propisan postupak za povrat pogrešno ili više uplaćenih javnih prihoda, te obračun i plaćanje kamate u postupku povrata. Zahtjev za povrat se podnosi Poreznoj upravi koja provodi postupak utvrđivanja prava na povrat više ili pogrešno uplaćene komunalne takse i koja je dužna da u roku 20 dana odluci o zahtjevu.



## **AMANDMAN VI**

“U članu 19. stav (1) mijenja se:

(1) broj 10.000 mijenja se brojem 2.500

U istom članu u stavu (2) mijenja se:

(2) broj 2.000 mijenja se brojem 1.000

U članu 20. stav (1) mijenja se:

(1) broj 3.000 mijenja se brojem 1.000

### **Obrazloženje**

Izmjenama u članovima 19. i 20. utvrđeno da kada se novčane kazne propisuju u rasponu, maksimalna kazna se može propisati do najviše pterostrukog iznosa minimalne kazne. Dakle, omjer između početne i maksimalne novčane kazne mora biti 1:5 kako bi se u značajnoj mjeri reducirao rizik od nastanka koruptivnih radnji nadležnih inspekcijskih organa.

Time se ne ostavlja mogućnost nadležnim inspekcijskim organima da traže mito od objekta inspekcijskog nadzora da bi primjenom diskrecione ocjene odredili blaže kaznene odredbe.”

### **Stav predlagacha:**

**Amandman se ne prihvata.**

### **Obrazloženje:**

Amandmnama Vlade Kantona Sarajevo, i to Amandmanom 7. i 8. novčane kazne iz člana 18. i 19. prijedloga Zakona o komunalnim taksama smanjene su za 50%.

## **P R E M I J E R**

**Edin Forto**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
3. Skupština Kantona Sarajevo,
4. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo,
5. Premijer Kantona Sarajevo,
6. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo,
7. Evidencija,
8. Arhiva.



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-000, Fax: + 387 (0) 33 562-076  
Web: <http://vlada.ks.gov.ba>, E-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)