



Broj: 04-27-76-I/17
Sarajevo, 28.08.2017. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
Služba za skupštinske poslove
- ovdje -

PREDMET: Odgovor na poslaničko pitanje
Veza vaš broj: 01-05-21788/17

Zastupnica Segmedina Bajramović Srna na 31. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 05.07.2017. godine u okviru tačke dnevnog reda "Poslanička pitanja, inicijative i odgovori" postavila je poslaničko pitanje vezano za Uredbu o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajevo („Sl.novine Kantona Sarajevo“, broj 25/16).

Pitanje: Ko je predlagač, odnosno ko je imenom i prezimenom sačinio prijedlog sporne Uredbe o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajevo („Sl.novine Kantona Sarajevo“, broj 25/16), zatim Odluke o zonama javnih parkirališta od 16.02.2017. godine i Odluke o cijenama parking karata od 30.03.2017. godine?

Odgovor:

Predlagač Uredbe o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajevo („Sl.novine Kantona Sarajevo“, br. 25/16 i 19/17- Ispravka) je Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, a koje je i sačinilo prijedlog teksta navedene Uredbe.

Cilj donošenja ove Uredbe bio je da se sistemski urede svi segmenti javnog parkiranja u Kantonu Sarajevo jer su dotadašnji propisi: Uredba o organizaciji i načinu naplate parkiranja ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 18/97), Odluka o sigurnosti i organizaciji prometa ("Službene novine kantona Sarajevo", br.: 14/97) u čl. 11-23 koji regulišu zaustavljanje i parkiranje vozila, Zaključak Vlade Kantona Sarajevo o zonama javnih parkirališta ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.: 12/00, 16/11 i 51/13) samo djelomično tretirali ovu oblast.

Pravni osnov za donošenje Odluke o zonama javnih parkirališta kao i Odluke o cijenama parking karata sadržane su u odredbama člana 19. odnosno 37. Uredbe o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajevo.

Pitanje : Kako je Vlada Kantona Sarajevo mogla donijeti ovu uredbu i prateće odluke kada su javna parkirališta u društvenom vlasništvu, odnosno imovina svih građana, kada znamo da sve odluke o imovinskim pitanjima treba donijeti Skupština Kantona Sarajevo, gdje bi smo o ovome svakako raspravljali?

Odgovor:

Pravni osnov za donošenje Uredbe o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Uredba), sadržan je u odredbama člana 4. stav (8) Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl.novine Kantona Sarajevo", br. 14/16, 43/16, 10/17-Ispravka i 19/17)



web: <http://ms.ks.gov.ba>
e-mail: ms@ms.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-058, + 387 (0) 33 562-059
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



kojim je propisano da je održavanje i organizacija javnih parking prostora i javnih garaža komunalna djelatnost koja podrazumijeva poslove održavanja organizacije prostora i objekata u kojima se pružaju usluge parkiranja i garažiranja motornih vozila, odredbe stava (20) istog člana ovog Zakona kojim je propisano da će se podzakonskim aktima bliže regulisati obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, kao i odredbe člana 50. ovog Zakona kojim je regulisano da će Vlada Kantona u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonske akte iz člana 4. stav (20) ovog zakona.

Dakle, Uredba je donesena na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima kojim u članu 50. decidno utvrđeno da će Vlada donijeti podzakonske akte kojim će se bliže regulisati pojedine komunalne djelatnosti, a javno parkiranje je komunalna djelatnost.

Napominjemo da su na tekst Prijedloga uredbe pozitivno mišljenje dali Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo kao i Ministarstvo finasija.

Pitanje: Ko je i iz kojih razloga dao prednost i povlaštenost parkiranja službenih vozila u vlasništvu institucija vlasti na javnim parkiralištima putem rezervisanih mjesta, na štetu građana Kantona Sarajevo koji su solidarni suvlasnici kompletne društvene imovine, a time i javnih parkirališta.

Odgovor:

Prema odredbama člana 17. Uredbe rezervisano parking mjesto može se odobriti državnim institucijama, sudske vlasti, institucijama kantonalne vlasti, institucijama jedinica lokalne samouprave i institucijama koje su oslobođene plaćanja po drugim propisima, **po jedno parking mjesto bez naknade.**

Iste odredbe sadržavali su i raniji propisi kojim se regulisala oblast parkiranja u Kantonu.

Pitanje: Ko je i iz kojih razloga odredio uvođenje nove "O Zone", čija cijena je neprimjereno velika za današnje finansijske prilike?

Odgovor:

Odredbama člana 19. Uredbe propisano je da se javni parkinzi razvrstavaju u tri parking zone (O, I i II zona). Prema stavu (4) ovog člana Uredbe područja parking zona usvaja Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog Ministarstva saobraćaja. Cilj uvođenja O zone je da se većom cijenom parking karte rastereti uže gradsko jezgro od u zadnje vrijeme povećanog broja privatnih vozila, te građani usmjere na korištenje javnog prijevoza prilikom dolaska u ovaj dio grada. Takođe cijenilo se da bi se sa manjim brojem vozila smanjila i zagađenost zraka, uzrokovana izduvnim gasovima vozila (a što je svakako prioritet u odnosu na parkiranje automobila u ovom području).

Pitanje: Ko donosi odluku o tome koji građani mogu kupiti naljepnice za Zonu I i Zonu II i to na način da mu građanin mora donijeti kopiju CIPS-a kada znamo da prema Zakonu o zaštiti podataka, pravo uvida u lične dokumente građana imaju samo ovlaštena lica, što radnici KJKP „Rad“ svakako nisu. Ko stoji iza taksve zloupotrebe službene ovlasti?

Odgovor:

U skladu sa odredbama člana 7. Uredbe, nadležnost organiziranja pružanja usluge:naplata, nadzor i kontrolu naplate parkiranja vrši davalac komunalen usluge.

Nadalje, odredbama člana 32. stav (1) Uredbe propisano je pravo na povlaštenu parking kartu, a koju imaju:



a) fizička lica koja imaju prebivalište ili boravište na području na kojem se naplaćuje parkiranje, što dokazuje cipsovom prijavom prebivališta ili potvrdom Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i da ima vozilo u vlasništvu ili leasingu, što dokazuje važećom vlasničkom knjižicom;

b) i pravna osoba, fizička osoba odnosno osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako ima sjedište ili koristi poslovni prostor na području na kojem se naplaćuje parkiranje, što dokazuje ugovorom o zakupu ili vlasništvu poslovog postora, odnosno izvatkom iz registra koji vodi nadležno tijelo iz kojeg je vidljiva poslovna adresa na kojoj se obavlja djelatnost i ima vozilo u vlasništvu ili leasingu, što dokazuje važećom saobraćajnom dozvolom.

(2) Pravo na povlaštenu parking kartu ima vlasnik stana ili kuće ako:

a) nekretnina na području na kojem se naplaćuje parkiranje što dokazuje dokumentacijom o vlasništvu nekretnine,

b) ima prijavljeno prebivalište ili boravište na području Kantona Sarajeva, što dokazuje cipsovom prijavom prebivališta ili potvrdom Ministarstva unutrašnjih poslova i ima u vlasništvu ili leasingu vozilo, što dokazuje važećom potvrdom o registraciji i vlasničkom knjižicom.

Prema tački 4. Odluke o cijema parking karte cijena mjeseca parking karte za ove kategorije lica je za I zonu 55,00 KM, a za drugu zonu 35,00 KM.

Istim odredbama je propisano da stanari mogu kupiti mjesecnu kartu/naljepnicu isključivo uz priloženi dokaz o mjestu prebivališta i dokaz o vlasništvu vozila.

Pitanje: Kako je došlo do takvih povećanja cijena i diskriminacije građana, na način da pojedini službenici Ministarstva saobraćaja u koordinaciji sa pojedinim radnicima KJKP „Rad“ određuju ko može i ko ne može kupiti parking naljepnicu, kada znamo da za takvo nešto ne postoji pravni osnov, jer svaki građanin Kantona Sarajevo, shodno svojim potrebama mora imati pravo da kupuje naljepnice za Zonu I i II?

Odgovor

Iz naprijed citiranih odredbi (Uredbe i Odluke) proizilazi da Ministarstvo ne vrši prodaju parking karata, već da je to nadležnost davaoca komunalne usluge.

Nesporno je da pravo kupovine parking naljepnice u I i II Zoni javnih parkinga imaju svi građani, s tim da je kategoriji lica (fizičkih i pravnih) iz člana 31. Uredbe data mogućnost kupovine karte sa nižom cijenom, dok ostala lica mogu kupiti parking karte po cijenama koje su propisane tačkom 2. Odluke o cijenama parking karte. Činjenica je da je broj parking karata ograničen zbog ograničenog broja parking mjesta na javnim parkiralištima, što u konačnici dovodi do toga da svi zainteresirani građani ne mogu kupiti parking naljepnice.

Što se tiče cijena karte iste je utvrdila Vlada Kantona Odlukom o cijema parking karte, a što je i nadležnost Vlade Kantona u smislu Zakona o komunalnim djelatnostima.

Pitanje: Ako je Vlada Kantona Sarajevo htjela u naručem dijelu centru Sarajeva smanjiti pritisak na javna parkirališta, zašto nije u saradnji sa nadležnim općinama donijela takav propis da se potpuno zabrani parkiranje u O Zoni osim za hitne i rijetke potrebe, odnosno da se uvede što veći broj šetnica, a saobraćaj smanji na što manju moguću mjeru. Kako znamo da tako nešto



objektivno nije moguće, odakle pravo Vladi Kantona Sarajevo da zonira javna parkirališta, kada se radi o direktnoj nadležnosti općina?

Odgovor:

I prije donošenja ove Uredbe, javno parkiranje, kao komunalna djelatnost, bilo je u nadležnosti Kantona i bilo je uređeno Uredbom o organizaciji i načinu naplate parkiranja ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 18/97), Odlukom o sigurnosti i organizaciji prometa ("Službene novine kantona Sarajevo", br.: 14/97), te Zaključkom, Vlade Kantona Sarajevo o zonama javnih parkirališta ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 12/00, 16/11 i 51/13). Svi pomenuti propisi su doneseni na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima (usvojila Skupština Kantona) i iste je donijela Vlada Kantona u okviru svojih nadležnosti.

Cilj donošena Uredbe o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajeva jeste da se ova oblast uredi sistematski, bez želje da se izbjegne postupanje po presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o principima lokalne samouprave ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 49/06 i 51/09). Pomenuti Zakon propisuje obavezu Kantona da donesu svoje propise iz oblasti lokalne samouprave.

Za razliku od drugih kantona, Kanton Sarajevo nije još uvijek donio ovaj zakon, iz razloga specifičnosti komunalne djelatnosti u Kantonu Sarajevo .

Kantonalni zakon o lokalnoj samoupravi bi pored ubiranja prihoda od pojedinih komunalnih djelatnosti predviđao i rashode koje jedinice lokalne samouprave trebaju da preuzmu, za što većina općina nije spremna i što je usporilo donošenje ovog propisa.

Sve do donošenja kantonalnog zakona o lokalnoj samoupravi nema pravnog osnova da se vrše bilo kakve izmjene u smislu prenošenja nadležnosti u oblasti parkiranja na općinski nivo. Osim toga, naglašavamo spremnost Ministarstva da odmah po usvajanju pomenutog zakona (o lokalnoj samupravi) pripremi novi propis kojim će se ova oblast urediti u skladu sa tim zakonom.

Napominjemo da Uredba predviđa raspodjelu sredstava između kantona i jedinica lokalne samouprava od naplate parkiranja, što ukazuje da prava općina ovim propisom (grada) nisu ugrožena.

Što se tiče zatvaranja užeg garskog jezgra za vozila i uspostave pješačke zone cijenimo da se nisu stekli uslovi za isto, međutim praksa zapadnoeuropskih gradova ukazuje da je to moguće. Imajući u vidu sve veći broj turista i zainteresiranost za uže gradsko jezgro, kao i velike saobraćajne gužve tokom cijele godine, čini ovo pitanje aktuelnim, te će se u narednom periodu sagledati mogućnost korištenja alternativnih cesta kao i njihova sanacija i rekonstrukcija, a sve u cilju zatvaranja užeg gradskog jezgra za automobile.

Pitanje: Ko će snositi krivičnu i finansijsku odgovornost ako ova neustavna Uredba bude predmetom sudskog spora kojim bi općine potraživale svoju dobit od javnih parkirališta, koju ostvaruje KJKP „Rad“ na osnovu sporne uredbe? Hoće li Vlada Kantona Sarajevo poduzeti određene mјere protiv lica iz Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo, kao predlagачa sporne Uredbe?

Odgovor:

Ponovo ukazujemo na činjenicu da je pravni osnov Uredbe Zakon o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo, kojim je tačno utvrđena nadležnost Vlade Kantona u pogledu donošenja propisa o pojedinim komunalnim djelatnostima, a koje su taksativno navedene ovim zakonom.

Osim toga u članu 37. ove uredbe predviđeno da se dio sredstava od naknade za parkiranje na



web: <http://ms.ks.gov.ba>
e-mail: saobracaj@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-058, + 387 (0) 33 562-059
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



javnim parkinzima pripada općinama.

Posebno napominjemo da su u toku izrade Uredbe održavani sastanci sa Općinama, da su ove lokalne zajednice upoznate sa sadržajem Uredbe, a ista im je i dostavljena u konačnom tekstu prije usvajanja od strane Vlade.

Pitanje: *Tražim uporedne finansijske podatke o ostvarenim prihodima po osnovu prodatih parking naljepnica, karata i parkomata od preduzeća KJKP „Rad“ za prvo polugodište 2016 i 2017 godine, kako bismo sagledali o koliko sredstava se radi, ako dođe do tužbi od strane općina zbog narušenog prava na lokalnu samopuravu, odnosno organizacija javnih parkirališta shodno njihovim ovlaštenjima utvrenim zakonom i presudom Ustavnog suda F BiH?*

Odgovor:

Na traženje Ministarstva saobraćaja KJKP „Rad“ doo Sarajevo dostavilo je sljedeće podatke po pitanju naplate:

OPIS	I-VI 2016 . godina	I-VI 2017. godina
1	2	3
Parking karte	1.001.146,60 KM	973.739,77 KM
Zakupi	137.457,26 KM	172.757,80 KM
Parkomati	131.683,40 KM	135.989,00 KM
SMS	32.465,10 KM	46.149,60 KM
Parking naljepnice	136.970,00 KM	129.550,00 KM
Pauk	143.800,00 KM	113.000,00 KM
Ležarina	17.795,70 KM	14.484,60 KM
Doplatni nalog		13.530,00 KM
UKUPNO	1.601.318,06 KM	1.599.200,77 KM

Pitanje:

Ovom Uredbom otvaraju se pitanja da neko iz Vlade Kantona Sarajevo i resornog Ministarstva saobraćaja ima koordinaciju sa vlasnicima privatnih parkinga, kojim građani pribegavaju radi skupoće mjesecnih naljepnica ili nemogućnosti da iste kupe, na šta svakako imaju pravo, odnosno stvara se mogućnost korupcije.

Ko stoji iza takve koordinacije sa vlasnicima privatnih parkirališta?

Odgovor:

Članom 37. Uredbe propisano je od čega se sastoje cijena parkiranja na javnim parkinzima. Članom 39. Uredbe propisano je korištenje sredstava od naplate javnih parkinga u smislu da se sredstva korite za:

- a) plaćanje cijene komunalne usluge za održavanje javnog parking prostora,
- b) unapređenje postojećih javnih parkinga i garaža, te otvaranje novih,
- c) unapređenje parkirališta izvan užeg centra grada i čistih vidova prevoza,
- d) kupovinu opreme za unapređenje parkirališta i garaža.

Kada se uzme u obzir sve navedeno, neohodno je bilo izvršiti povećanje cijena parkiranja u odnosu na ranije cijene.

Veće cijene javnih parkiga u odnosu na privatne ne znači da je došlo do koruptivnih djelovanja kako Vlade tako i uposlenika Ministarstva saobraćaja, niti imamo saznaja o tome.



Pitanje:

Tražim od Vlade Kantona Sarajevo da odmah i neizostavno stavi pomenutu Uredbu o organizaciji i načinu naplate parkiranja u Kantonu Sarajevo broj 25/16 van snage, kao i Odluku o zonama javnih parkirališta od 16.02.2017. godine i Odluku o cijenama parking karata od 30.03.2017. godine i vrati činjenično stanje na period prije donošenja sporne uredbe i povede disciplinski postupak protiv lica koja su spornu uredbu sačinila i predložila Vladi Kantona Sarajevo na donošenje, kao i disciplinski postupak protiv rukovodstva KJKP "Rad" i njegovih neposrednih izvršilaca na prodaji mjesecnih naljepnica, dnevnih karata i naplate putem parkomata, koji nisu upozorili Vladu Kantona Sarajevo na neustavnost donošenja sporne Uredbe. Nakon dobijenih podataka ili zbog eventualnog odlaganja u dostavljanju istih SDP će razmislići o pokretanju krivične prijave protiv premijera Kantona Sarajevo, resornog ministra saobraćaja i rukovodstva KJKP "Rad", radi kršenja Zakona o principima lokalne samouprave u Federacije Bosne i Hercegovine, zatim presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine iz 2010. godine i donošenja Uredbe na štetu jedinica lokalne samouprave i svih građana Kantona Sarajevo.

Odgovor:

Skupština Kantona Sarajevo usvojila je amandmane na Ustav Kantona Sarajevo čime se stvorila pretpostavka za donošenje novog zakona o lokalnoj samopuravi u Kantonu Sarajevo. Pomenutim zakonom jasno će se razgraničiti nadležnosti Kantona i jedinica lokalne samopurave, te će u zavisnosti od rješenja ponuđnih ovim zakonom izvršiti izmjena odnosno pripremiti novi propis o javnom parkiranju u Kantonu Sarajevo.



Dostaviti:

- 1.Naslovu
- 2.Sručna služba Vlade Kantona Sarajevo
- 3.A/a

