



Broj: 02-05-25681-13/16  
Sarajevo, 18.08.2016. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), člana 60. stav (4) Zakona o turizmu (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 19/16) Vlada Kantona Sarajevo je na **54.** sjednici održanoj **18.08.2016.** godine, donijela

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da doneše Odluku iz tačke 1. ovog Zaključka, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo – Drugi novi prečišćeni tekst (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 41/12, 15/13, 47/13, 47/15).

## PREMIER

**Elmedin Konaković**

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premier Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo privrede
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070  
Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 18. tačka b), a u vezi sa čl 13. tačka h) i 14. stav (2) Ustava Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 2/96 – Ispravka, 3/96 – Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), člana 60. stav (4) Zakona o turizmu (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 19/16), Presude Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine Broj U-34/13 od 03.07.2014. godine (“Službene novine Federacije BiH” broj 61/14) i Rješenja Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-34/13 od 09.12.2015. godine (“Službene novine Federacije BiH” broj 101/15) Skupština Kantona Sarajevo je, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2016.godine, donijela

## **O D L U K U O OSNIVANJU TURISTIČKE ZAJEDNICE KANTONA SARAJEVO**

### **I OSNOVNE ODREDBE**

#### **Član 1. (Predmet Odluke)**

- (1) Ovom odlukom osniva se Turistička zajednica Kantona Sarajevo.  
(2) Osnivač Turističke zajednice Kantona Sarajevo je Kanton Sarajevo (u daljem testu: Kanton).

#### **Član 2. (Naziv, pravni status i sjedište Turističke zajednice)**

- (1) Naziv turističke zajednice glasi: Turistička zajednica Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Turistička zajednica).  
(2) Turistička zajednica ima svojstvo pravnog lica i upisuje se u sudski registar.  
(3) Rad Turističke zajednice je javan.  
(4) Sjedište Turističke zajednice je u Sarajevu, ulica Braničevska 21, općina Centar.

### **II CILJEVI I DJELATNOST TURISTIČKE ZAJEDNICE**

#### **Član 3. (Osnivanje Turističke zajednice)**

Turistička zajednica se osniva radi razvoja turizma, unapređenja turizma i promocije turizma na području Kantona u cjelini i privrednih interesa pravnih i fizičkih lica koja pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom.

#### **Član 4. (Ciljevi Turističke zajednice)**

Ciljevi osnivanja Turističke zajednice su:

- a) unapređenje općih uslova boravka turista kroz formiranje cijelovite turističke ponude, podizanje kvaliteta turističkih i drugih komplementarnih usluga, očuvanje i stvaranje prepoznatljivog i privlačnog turističkog ambijenta Kantona;
- b) razvijanje svijesti o važnosti turizma, kao i privrednim, društvenim i drugim efektima turizma, o potrebi i važnosti očuvanja i unapređenja svih elemenata turističkog proizvoda, a posebno zaštite životne sredine;
- c) podsticanje razvoja turističke infrastrukture i pružanja informacija turistima;
- d) promocija turističkog proizvoda u Kantonu.

## **Član 5.** **(Djelatnost Turističke zajednice)**

Turistička zajednica:

- a) objedinjava turističku ponudu Kantona;
- b) upravlja javnom turističkom infrastrukturom koja joj je data na upravljanje od strane osnivača;
- c) preduzima mjere i aktivnosti na kreiranju turističkog proizvoda i turističkog imidža Kantona, kao i radnje na formiranju marke turističkog proizvoda destinacije Kantona;
- d) radi na promociji, plasmanu i podršci realizacije turističkog proizvoda, kao i pojedinih njegovih dijelova, vrijednosti i usluga, koji čine integralni turistički proizvod;
- e) vrši promociju plansko-projektne, plansko-razvojne i investicione dokumentacije iz oblasti turizma i njima komplementarnih djelatnosti;
- f) radi na kontinuiranom inoviranju turističkog proizvoda i aktiviranju novih turističkih prostora;
- g) organizira jedinstveni turistički informacijski sistem, sistem prijave i odjave turista i statističku obradu u skladu sa evropskim standardima;
- h) sarađuje u aktivnostima i poslovima vezanim za standardizaciju, kategorizaciju i klasifikaciju turističkog proizvoda, usluga i objekata;
- i) radi na istraživanju turističkog tržišta u cilju pozicioniranja turističkog proizvoda na turističkom tržištu;
- j) prati stanje na turističkom tržištu u cilju blagovremenog donošenja odgovarajućih odluka;
- k) preduzima mjere i aktivnosti za razvoj i promociju turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Kantona;
- l) obavlja informativne poslove u vezi sa turističkom ponudom i promoviše turističke ponude Kantona u zemlji i inozemstvu;
- m) sarađuje sa turističkim zajednicama u Bosni i Hercegovini, u zemljama u okruženju, Evropi i svijetu;
- n) sarađuje sa putničkim agencijama i Kantonalmom javnom ustanovom za zaštićena prirodna područja, vezano za turističke posjete i obilaske zaštićenih područja;
- o) podstiče, unapređuje, promoviše i štiti izvorne vrijednosti i stvara uslove za njihovo korišćenje u granicama održivog razvoja turizma Kantona;
- p) koordinira na poslovima razvoja turizma na lokalnom, entitetskom i državnom nivou;
- r) radi na razvoju gostoprimstva, očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti i unapređenju ekološke zaštite prostora na kojem djeluje Turistička zajednica;
- (s) radi na pripremi i implementaciji događaja (event) od važnosti za Kanton;
- (t) obavlja i druge poslove propisane ovim Zakonom o turizmu (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 19/16, u daljem testu: Zakon), ovom odlukom, statutom ili drugim propisom.

## **III ORGANI TURISTIČKE ZAJEDNICE**

### **Član 6.** **(Organji Turističke zajednice)**

(1) Organji Turističke zajednice su:

- a) skupština,
- b) nadzorni odbor,
- c) turističko vijeće,
- d) predsjednik,
- e) ured za podršku turizmu.

(2) Statutom Turističke zajednice može se predvidjeti osnivanje i drugih organa.

(3) Članovi organa odgovorni su za zakonito i savjesno obavljanje svojih dužnosti.

## **Član 7.** **(Mandat članova organa Turističke zajednice)**

- (1) Mandat članova organa Turističke zajednice je četiri godine, a članovi mogu biti ponovno birani, odnosno imenovani na još jedan mandat.
- (2) U slučaju prestanka mandata člana organa prije isteka vremena na koje je biran, novi član se bira na vrijeme do isteka mandata na koji je izabran prethodnik.

## **Član 8.** **(Osnivačka skupština Turističke zajednice)**

- (1) Osnivačku skupštinu Turističke zajednice (u daljem u tekstu: osnivačka Skupština) čine predsjednik dva člana koje će imenovati Vlada Kantona Sarajevo (u daljem testu: Vlada) u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove odluke sa mandatom do imenovanja predsjednika i članova skupštine Turističke zajednice u postupku utvrđenim zakonom.
- (2) Osnivačka skupština donijeće:
- a) Poslovnik o radu skupštine,
  - b) Statut uz prethodnu saglasnost Vlade.
- (3) Pripremne radnje za osnivanje Turističke zajednice i sazivanje osnivačke skupštine obavlja Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo).
- (4) Osnivačka skupština donijeće sve potrebne akte koji su potreбni za upis Turističke zajednice u sudski registar.
- (5) Osnivačka skupština će nakon upisa u sudski registar imenovati vršioce dužnosti drugih organa Turističke zajednice koje po zakonu imenuje skupština Turističke zajednice, sa mandatom do imenovanja u redovnom postupku.

## **Član 9.** **(Skupština Turističke zajednice)**

- (1) Skupština Turističke zajednice (u daljem tekstu: skupština) je najviši organ upravljanja u Turističkoj zajednici.
- (2) Skupštinu čine predstavnici privatnog i javnog sektora turizma iz općina i predstavnici osnivača.
- (3) Broj predstavnika članova skupštine utvrđuje se statutom, s tim da je broj predstavnika osnivača veći od predstavnika privatnog i javnog sektora.
- (4) Skupština se održava najmanje dva puta godišnje.

## **Član 10.** **(Nadležnosti skupštine Turističke zajednice)**

- (1) Nadležnosti skupštine su da:
- a) donosi statut,
  - b) donosi poslovnik o radu skupštine,
  - c) imenuje i razrješava predsjednika skupštine iz reda članova skupštine,
  - d) imenuje i razrješava članove nadzornog odbora Turističke zajednice,
  - e) imenuje i razrješava članove turističkog vijeća,
  - f) donosi godišnji program rada i godišnji finansijski plan Turističke zajednice,
  - g) usvaja godišnji izvještaj o radu i godišnji finansijski izvještaj Turističke zajednice,
  - h) donosi odluku o osnivanju i organizaciji turističkog ureda,
  - i) donosi odluku o izvještajima koje podnose predsjednik, nadzorni odbor i turističko vijeće,
  - j) donosi odluke i rješava druga pitanja kada je to predviđeno propisima i statutom.
- (2) Predsjednik skupštine saziva i predsjedava sjednicama skupštine.

## **Član 11.** **(Nadzorni odbor Turističke zajednice)**

- (1) Nadzorni odbor nadzire:
- a) vođenje poslova Turističke zajednice,
  - b) materijalno i finansijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima,
  - c) izvršenje i provedbu programa rada i finansijskog plana.
- (2) Nadzorni odbor o izvršenom nadzoru podnosi pisani izvještaj turističkom vijeću i skupštini.
- (3) Nadzorni odbor provodi nadzor iz stava (1) ovog člana najmanje četiri puta godišnje.

## **Član 12.** **(Članovi nadzornog odbora Turističke zajednice)**

- (1) Nadzorni odbor Turističke zajednice čine predsjednik i dva člana koje imenuje i razrješava skupština, od kojih jednog člana predlaže osnivač.
- (2) Član nadzornog odbora ne može biti član turističkog vijeća niti skupštine.
- (3) Nadzorni odbor iz redova svojih članova bira predsjednika.
- (4) Nadzorni odbor donosi poslovnik o svom radu.

## **Član 13.** **(Turističko vijeće Turističke zajednice)**

- (1) Turističko vijeće je izvršni organ skupštine.
- (2) Turističko vijeće obavlja poslove utvrđene Zakonom, ovom Odlukom, statutom ili drugim propisom i za svoj rad odgovara skupštini.

## **Član 14.** **(Nadležnost Turističkog vijeća Turističke zajednice)**

- (1) Turističko vijeće nadležno je da:
- a) provodi odluke i zaključke skupštine,
  - b) predlaže skupštini godišnji program rada i finansijski plan Turističke zajednice, te godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj Turističke zajednice,
  - c) podnosi skupštini izvještaj o svom radu najmanje dva puta godišnje,
  - d) upravlja imovinom Turističke zajednice, u skladu sa Zakonom, ovom Odlukom, statutom ili drugim propisom, te u skladu sa programom rada i finansijskim planom,
  - e) donosi opće akte za stručnu službu Turističke zajednice,
  - f) imenuje i razrješava direktora turističkog ureda,
  - g) utvrđuje granice ovlaštenja za zastupanje i raspolaganje finansijskim sredstvima Turističke zajednice,
  - h) donosi poslovnik o radu,
  - i) obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom, ovom Odlukom, statutom ili drugim propisom.
- (2) Poslove i zadatke iz stava (1) alineje b), e) i f) Turističkom vijeću priprema i predlaže predsjednik Turističke zajednice.

## **Član 15.** **(Sastav i odlučivanje Turističkog vijeća Turističke zajednice)**

- (1) Turističko vijeće ima predsjednika i šest članova.
- (2) Članove turističkog vijeća bira skupština iz reda obaveznih članova Turističke zajednice, vodeći računa o teritorijalnoj zastupljenosti i o zastupljenosti djelatnosti u turizmu (pružaoci ugostiteljskih usluga, putničke agencije i dr.), a jednog člana delegira Ministarstvo.

- (3) Predsjednika turističkog vijeća biraju članovi turističkog vijeća većinom glasova iz reda svojih članova.
- (4) Turističko vijeće može pravovaljano odlučivati ukoliko sjednici prisustvuje više od polovine članova vijeća, a odlučuje većinom glasova prisutnih članova.
- (5) Predsjednik turističkog vijeća saziva i predsjedava sjednicama turističkog vijeća.

**Član 16.**  
**(Predsjednik Turističke zajednice)**

- (1) Predsjednik Turističke zajednice predstavlja i zastupa Turističku zajednicu.
- (2) Predsjednik Turističke zajednice podnosi prijavu za upis u sudski registar u roku od 15 dana od dana održavanja osnivačke skupštine.
- (3) Predsjednika Turističke zajednice imenuje i razrješava Vlada.
- (4) Mandat predsjednika Turističke zajednice je četiri godine i može biti ponovno imenovan na još jedan mandat.

**IV FINANSIRANJE TURISTIČKE ZAJEDNICE**

**Član 17.**  
**(Prihodi Turističke zajednice)**

Prihodi Turističke zajednice su:

- a) prihodi od boravišne takse,
- b) prihodi iz Budžeta Kantona, budžeta jedinica lokalne samouprave, na osnovu posebnih programa,
- c) prihodi od obavljanja djelatnosti iz člana 61. stav (2) Zakona,
- d) prihodi od dobrovoljnih priloga i darova,
- e) prihodi iz drugih izvora.

**V AKTI TURISTIČKE ZAJEDNICE**

**Član 18.**  
**(Akti Turističke zajednice)**

Akti Turističke zajednice su statut i drugi opći akti kojima se regulišu odnosi u Turističkoj zajednici.

**Član 19.**  
**(Statut Turističke zajednice)**

(1) Prava i obaveze Turističke zajednice utvrđuju se zakonom i statutom Turističke zajednice.

Statut Turističke zajednice sadrži odredbe o:

- a) nazivu i sjedištu,
- b) zadacima Turističke zajednice,
- c) pravima, obavezama i odgovornosti članova,
- d) načinu predstavljanja i zastupanja Turističke zajednice,
- e) djelokrugu, organizaciji, načinu izbora i opoziva, mandatu te odgovornosti članova organa Turističke zajednice,
- f) načinu odlučivanja u Turističkoj zajednici i organima Turističke zajednice,
- g) načinu ostvarivanja javnosti rada,
- h) načinu donošenja statuta i drugih općih akata,
- i) imovini, načinu sticanja imovine i raspolaaganju imovinom,
- j) postupku sa imovinom u slučaju prestanka Turističke zajednice,

- k) drugim pitanjima od značaja za djelovanje Turističke zajednice.
- (2) Turistička zajednica donosi statut i odluku o izmjenama i dopunama statuta uz prethodnu saglasnost Vlade.
- (3) Na statut Turističke zajednice saglasnost daje Vlada.
- (4) Statut Turističke zajednice i njegove izmjene i dopune objavljaju se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

## **VI PRESTANAK POSTOJANJA TURISTIČKE ZAJEDNICE**

### **Član 20. (Prestanak postojanja Turističke zajednice)**

- (1) Turistička zajednica prestaje postojati na osnovu:
- a) odluke skupštine o prestanku Turističke zajednice uz saglasnost osnivača,
  - b) Odlukom osnivača o zabrani djelovanja Turističke zajednice.
- (2) Odluku iz stava (1) tačke b) ovog člana, osnivač donosi iz sljedećih razloga:
- a) ako Turistička zajednica donosi opće akte suprotno Zakonu, ovoj Odluci, statutu ili drugom propisu ili zbog povreda zakona i drugih propisa,
  - b) kada se u Turističkoj zajednici ne održe izbori za novu skupštinu, u skladu sa zakonom, ovom odlukom, statutom ili drugim propisom.
  - c) kada se ni u roku od 60 dana od dana provedenih izbora ne konstituira skupština Turističke zajednice,
  - d) ako ne izvrši mјere koje je naložio osnivač.

## **VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 21. (Troškovi osnivanja)**

Troškove osnivanja Turističke zajednice snosi osnivač.

### **Član 22. (Primjena Zakona)**

- (1) Na pitanja koja nisu regulisana odredbama ove odluke shodno se primjenjuju odredbe Zakona o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/16).
- (2) Funkcije navedene u organima Turističke zajednice odnose se na oba pola.

### **Član 23. (Stupanje na snagu)**

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

**PREDsjEDATELJICA SKUPŠTINE  
KANTONA SARAJEVO**

**Prof. Ana Babić**

Broj ...../16  
Sarajevo, .....2016. godine

## O B R A Z L O Ž E N J E

### A - PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 18. tačka b), a u vezi sa čl. 13. tačka h) i 14. stav (2) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 – Ispravka, 3/96 – Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), članu 60. stav 4. Zakona o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/16), Presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine Broj U-34/13 od 03.07.2014. godine ("Službene novine Federacije BiH" broj 61/14) i Rješenju Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine Broj U-34/13 od 09.12.2015. godine ("Službene novine Federacije BiH" broj 101/15)

### B - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Turistička djelatnost na nivou Federacije BiH regulisana je Zakonom o turističkoj djelatnosti ("Službene novine Federacije BiH", broj 32/09). S obzirom da se radi o zajedničkoj nadležnosti, te o činjenici da isti nije uopšte tretirao nadležnosti kantona, ukazala se potreba da se i na nivou Kantona Sarajevo obavljanje turističke djelatnosti, sa određenim specifičnostima, reguliše zakonom.

Turistička zajednica, njeno postojanje, djelovanje, organizacija i finansiranje već treću godinu nije propisano i regulisano nijednim zakonskim aktom. U Federaciji BiH u primjeni je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/96 i 28/03) za koji je Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj U-34/13 od 03.07.2014. godine utvrđeno da nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine i kojom Ustavni sud određuje prelaznu mjeru kojom se daje mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude u "Službenim novinama Federacije BiH", broj 61/14 od 30.07.2014. godine, zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kad se isti može primjenjivati.

S obzirom da je navedeni rok koji je propisao Ustavni sud protekao, a ništa nije učinjeno po pitanju regulisanja ove oblasti, potrebno je bilo donijeti zakon koji će regulisati osnivanje, organizaciju i rad Turističke zajednice Kantona Sarajevo, da bi se prevazišla nastala pravna praznina.

Primjenom kantonalnog zakona doprinijet će se unapređenju i bržem razvoju turizma, kroz podizanje ukupne kvalitete turističke ponude Kantona Sarajevo, obezbijedit će se kvalitetniji inspekcijski nadzor, povećanje učinkovitosti sistema, svrshodnije trošenje sredstava, te aktivno učestvovanje Kantona u razvoju turističke djelatnosti.

Očekivani efekti od donošenja ovog zakona se prvenstveno odnose na suzbijanje i smanjenje sive ekonomije i rada na crno u oblasti turizma, bolju zaštitu korisnika turističkih usluga, povećanje budžetskih sredstava i drugih javnih vanbudžetskih prihoda, zaštitu tržišnog natjecanja i veću profesionalizaciju djelatnosti. Zakon reguliše pitanje turističke djelatnosti na području Kantona Sarajevo, kao i osnivanje i rad Turističke zajednice Kantona Sarajevo.

Zakon o turizmu objavljen je 12.05.2016. godine u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", broj 19/16. U članu 111. navedenog Zakona propisano je da isti stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

U članu 60. st. (3) i (4) navedenog Zakona propisano je da Turističku zajednicu Kantona Sarajevo, na prijedlog Vlade Kantona Sarajevo, donosi Skupština Kantona Sarajevo, a pripremne radnje za osnivanje Turističke zajednice i sazivanje osnivačke skupštine obavlja Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo.

U skladu sa navedenim, Vlada Kantona Sarajevo je na 53. sjednici odžanoj dana 11.08.2016. godine donijela Zaključak kojim se zadužuje Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo da u roku od 7 dana pripremi tekst odluke o formiranju nove kantonalne turističke zajednice.

Prema navedenom, sačinjen je prijedlog Odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo koja se sastoji od 7 poglavlja i 23 člana.

U Poglavlju I - Osnovne odredbe koje sadrže dva člana, reguliše se predmet odluke, naziv, pravni status i sjedište Turističke zajednice Kantona Sarajevo.

U Poglavlju II – Ciljevi i djelatnost Turističke zajednice, reguliše se čl. 3., 4., i 5., a kojima se utvrđuje osnivanje, ciljevi i djelatnost Turističke zajednice.

U Poglavlju III definisani su organi Turističke zajednice kao i njihova nadležnost, sastav i odlučivanje.

U članu 8. ovog poglavlja navedena je osnivačka skupština Turističke zajednice koja će obaviti sve predradnje, odnosno donijet će sve akte koji su potrebni da se izvrši upis Turističke zajednice u sudski registar. Ista se sastoji od predsjednika osnivačke skupštine i dva člana koje imenuje Vlada Kantona Sarajevo u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove odluke sa mandatom do osnivanja redovne skupštine.

U Poglavlju IV – Finansiranje Turističke zajednice, utvrđeni su prihodi na osnovu kojih se Turistička zajednica finansira.

U Poglavlju V – Akti Turističke zajednice, sastoji se od čl. 18. i 19. u kojima su navedeni akti Turističke zajednice kao i njihove odredbe. Definisane su i odredbe statuta Turističke zajednice.

U Poglavlju VI - Prestanak postojanja Turističke zajednice, regulisano je na osnovu čega prestaje postojati Turistička zajednica. Između ostalog, Turistička zajednica prestaje postojati i odlukom Osnivača.

U Poglavlju VII - Prelazne i završne odredbe, sastoje se od čl. 21., 22 i 23. i istim su regulisani između ostalog troškovi osnivanja, primjena zakona i stupanje na snagu.

Za realizaciju ove odluke nisu potrebna dodatna finansijska sredstva. Očekivani troškovi za osnivanje Turističke zajednice Kantona Sarajevo su cca 2.000 KM i odnose se na troškove notarske obrade i troškove za upis u sudski registar, a obezbijedena su na poziciji Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, kod: 613000 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge.

Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da doneše navedenu odluku.



Broj: 09-02-25581/16  
Sarajevo, 17.08.2016. godine

KANTON SARAJEVO  
MINISTARSTVO PRIVREDE

**PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo.-**

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo («Službene novine Kantona Sarajevo», broj: 7/06-Precišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa («Službene novine Kantona Sarajevo», broj: 21/11-Novi precišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

**M I Š L J E N J E**

1. Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Odluka) sadržan je u odredbama člana 60. stav (4) Zakona o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 19/16), a kojim je propisano da Odluku o osnivanju Turističke zajednice na prijedlog Vlade, donosi Skupština Kantona Sarajevo, a pripremne radnje za osnivanje Turističke zajednice i sazivanje osnivačke skupštine obavlja Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo.

Prijedlog Odluke usklađen je sa odredbama Zakona o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 19/16).

2. Primjedbe normativno-tehničke prirode na tekst prijedloga Odluke:

2.1. preporuka je da se u preambuli/uvodnom dijelu prijedloga Odluke nosilac pripreme pozove i na odredbe člana 14. stav (2) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), kojim je propisano da zajedničke nadležnosti sa Federacijom, Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima, s tim da u slučaju da takav dogovor ne postoji, te nadležnosti Kanton vrši cjelovito i samostalno. Navedene odredbe Ustava obrazložiti i u pravnom osnovu obrazloženja predmetnog materijala. Na ovaj način je postupljeno i u postupku donošenja zakona koji reguliše ovu oblast.

Po našem mišljenju, pravni osnov za donošenje Odluke, pored ustavnih odredbi je član 60. stav (4) Zakona o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 19/16), te iz tih razloga preporuka je da se presuda i rješenje Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine navedu u obrazloženju predmetnog materijala, a ne u preambuli/uvodnom dijelu prijedloga Odluke.

2.2. potrebno je u saradnji sa Uredom za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo otkloniti greške normativno-tehničke prirode u cijelom tekstu prijedloga Odluke (npr. u nazivu čl. 3., 4., 6., 7., 11., 14. i 17. pravilno pisati riječ: "zajednica" i mnoge druge).



3. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencijski
3. Arhiva



SE K R E T A R

Ahmed Ljubović, dipl. pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>  
e-mail: [ured@ks.gov.ba](mailto:ured@ks.gov.ba);  
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448  
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





Broj: 03-04-02-25582/16  
Sarajevo, 17.08.2016. godine

**MINISTARSTVO PRIVREDE**  
**gosp. Muharem Šabić, ministar**

**PREDMET:** Odluka o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo, mišljenje –  
**VEZA:** Vaš akt, broj: 07-03-05-25151-2/16 od 15.08.2016. godine

Postupajući po vašem aktu, broj i datum gornji, a na osnovu člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/12-Precišćeni tekst i br. 41/12 i 8/15) i člana 4. stav 2. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11, 30/11 i 23/15), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog ove odluke i daje slijedeće

**M I Š L J E N J E**

Odluka o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo nije propis u smislu člana 119. stav 1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12-Dragi novi precišćeni tekst i br. 15/13, 47/13 i 47/15), već odluka Skupštine Kantona Sarajevo koja se donosi na osnovu člana 119. stav 2. Poslovnika (odluka o osnivanju – osnivački akt), na koje Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo ne daje mišljenje, niti se njima regulišu ljudska prava i obaveze.

S poštovanjem,

Dostaviti:  
1. Naslovu;  
2. a/a.



web: <http://mpu.ks.gov.ba>  
e-mail: [pravda@ks.gov.ba](mailto:pravda@ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Ministarstvo finansija



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina  
**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Finance

Broj:08-01-02-25583/16  
Sarajevo, 16.08.2016.godine

**MINISTARSTVO PRIVREDE  
KANTONA SARAJEVO  
O V D J E**

**PREDMET:** Mišljenje

Veza vaš broj 07-03-05-25151-3/16 od 15.08.2016. godine

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje na Prijedlog odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo, a na osnovu člana 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16), dajemo mišljenje:

Ministarstvo privrede je postupilo u skladu sa Pravilnikom o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16) i Ministarstvu finansija uz Prijedlog odluke dostavilo potpisano izjavu o fiskalnoj procjeni Odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo na Budžetu Kantona Sarajevo, na obrascu IFP-NE.

Na obrascu IFP-NE Ministarstvo privrede je dalo izjavu da za provođenje Odluke o osnivanju Turističke zajednice Kantona Sarajevo nisu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.

Ministarstvo finansija sa pozicije planiranja sredstava u Budžetu nema primjedbi na predloženu Odluku.



**MINISTAR**

*Prof.dr. Jasmin Halebić*

Dostaviti:

- 1) Naslovu
2. MF- Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremila-Avdić Z.  
*Z. Avdić*



web: <http://mf.ks.gov.ba>  
e-mail: [mf@mf.ks.gov.ba](mailto:mf@mf.ks.gov.ba);  
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000  
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048  
Maršala Tita 62, Sarajevo



# OBRAZAC IZJAVA O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP NE

## A 1. Obradivač propisa

	KOD	NAZIV
Razdjel	18.	MINISTARSTVO PRIVREDE

## B 2. Osnovni podaci o prijedlogu propisa

Vrsta propisa/akta	Zakon	NE	Odluka	DA	Strategija	NE
	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE

Naziv propisa/akta

ODLUKA O OSNIVANJU TURISTIČKE ZAJEDNICE KANTONA SARAJEVO

## C 3. Izjava o nepostojanju dodatnih fiskalnih efekata predloženog propisa

Za realizaciju ove Odluke nisu potrebna dodatna finansijska sredstva. Očekivani troškovi za osnivanje Turističke zajednice Kantona Sarajevo su cca 2.000 KM i odnose se na troškove notarske obrade i troškove za upis u sudski registar, a obezbijedena su na poziciji Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, kod: 613000 Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge.

## D 4. Pečat i potpis odgovornog lica



MINISTAR  
Dr Muharem Šabić

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Muharem Šabić".

Mjesto i  
datum

Sarajevo, 15.08.2016. Godine

propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

## II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

### Član 7.

#### Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

### Član 8.

#### Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i slobode, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantunu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mјere iz svoje nadle nosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

### Član 9.

#### Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadle nosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

### Član 10.

#### Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

- a) staviti na uvid sve službenе dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- b) osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- c) osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimane odgovarajuće mјere gdje to bude potrebno.

## III - NADLEŽNOSTI KANTONA

### Član 11.

#### Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu predpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

### Član 12.

#### Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- g) donošenje propisa o unaprijedivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje predpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

### Član 13.

#### Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši slijedeće nadležnosti:

- a) jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- b) zdravstvo;
- c) politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o dravljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

### Vršenje nadle nosti

Svoje nadle nosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadle nosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadle nosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 15.

### Prenošenje nadle nosti

Svoje nadle nosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrovornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadle nosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadle nosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadle nosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

## IV - STRUKTURA VLASTI

### A) ZAKONODAVNA VLAST

Član 16.

#### Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

#### Sastav Skupštine

Skupština je jednodomo predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeduje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantaona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini trje 2 (dvije) godine.

Član 18.

#### Nadle nosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadle nosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadle nost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadle nosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

#### Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabranih poslanika.

Skupština zasjeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovnikom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljaju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovnikom.

Član 20.

#### Poslanički imunitet

Krivični postupak ili gradanska parnica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjena na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

#### Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadle nosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).

S L U Ž B E N E N O V I N E  
KANTONA SARAJEVO

Broj 19 – Strana 228

Četvrtak, 12. maja 2016.

- (4) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana može se izjaviti žalba Ministarstvu u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja.  
(5) Na prestanak važenja rješenja iz stava (1) ovog člana na odgovarajući način primjenjuju se odredbe člana 48. ovog zakona.

DIO DRUGI - TURISTIČKA ZAJEDNICA KANTONA SARAJEVO

POGLAVLJE VII. TURISTIČKA ZAJEDNICA KANTONA SARAJEVO

Član 60.

(Ciljevi osnivanja i osnivanje Turističke zajednice Kantona Sarajevo)

- (1) Turistička zajednica Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: "Turistička zajednica") se osniva radi razvoja turizma, unapređenja turizma i promocije turizma na području Kantona u cjelini i privrednih interesa pravnih i fizičkih lica koja pružaju ugostiteljske i druge turističke usluge ili obavljaju drugu djelatnost neposredno povezanu s turizmom.  
(2) Ciljevi osnivanja Turističke zajednice su:  
a) unapređenje općih uslova boravka turista kroz formiranje cijelovite turističke ponude, podizanje kvaliteta turističkih i drugih komplementarnih usluga, očuvanje i stvaranje prepoznatljivog i privlačnog turističkog ambijenta Kantona;  
b) razvijanje svijesti o važnosti turizma, kao i privrednim, društvenim i drugim efektima turizma, o potrebi i važnosti očuvanja i unapređenja svih elemenata turističkog proizvoda, a posebno zaštite životne sredine;  
c) podsticanje razvoja turističke infrastrukture i pružanja informacija turistima;  
d) promocija turističkog proizvoda u Kantonu.  
(3) Turističku zajednicu osniva Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: "osnivač").  
(4) Odluku o osnivanju Turističke zajednice, na prijedlog Vlade, donosi Skupština Kantona Sarajevo, a pripremne radnje za osnivanje Turističke zajednice i sazivanje osnivačke skupštine obavlja Ministarstvo.

Član 61.

(Djelatnost i zadaci Turističke zajednice)

- (1) Djelatnost Turističke zajednice zasniva se na načelu ostvarivanja javnog interesa u oblasti turizma, čiji je osnovni cilj promocija turizma na području Kantona, bez ostvarivanja neposredne dobiti.  
(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana, Turistička zajednica može da:  
a) upravlja dobrima i resursima koji su joj dati na upravljanje odlukom osnivača u skladu sa posebnim propisima (izletišta, lovila, parkovi, plaže, jezera, rijeke, prirodno i kulturno-historijsko nasljeđe),  
b) organizira manifestacije i priredbe,  
c) objavljuje turističke komercijalne oglase u oglašnim medijima,  
d) prodaje suvenire, ulaznice, turističke karte i brošure, osim sopstvenog promotivnog materijala,  
e) obavlja i druge poslove od javnog interesa koji su u funkciji razvoja turizma i koji nisu u suprotnosti sa ovim zakonom i drugim propisima.  
(3) Osnovni zadaci Turističke zajednice su sljedeći:  
a) objedinjava turističku ponudu Kantona;  
b) upravlja javnom turističkom infrastrukturom danom na upravljanje od strane Kantona;  
c) preduzima mjere i aktivnosti na kreiranju turističkog proizvoda i turističkog imidža Kantona, kao i radnje na formiranju marke turističkog proizvoda destinacije Kantona;

- d) radi na promociji, plasmanu i podršci realizacije turističkog proizvoda, kao i pojedinih njegovih dijelova, vrijednosti i usluga, koji čine integralni turistički proizvod;  
e) vrši promociju plansko-projektne, plansko-razvojne i investicijske dokumentacije iz oblasti turizma i njima komplementarnih djelatnosti;  
f) radi na kontinuiranom inoviranju turističkog proizvoda i aktiviranju novih turističkih prostora;  
g) organizira jedinstveni turistički informacijski sistem, sistem prijave i odjave turista i statističku obradu u skladu sa evropskim standardima;  
h) saraduje u aktivnostima i poslovima vezanim za standardizaciju, kategorizaciju i klasifikaciju turističkog proizvoda, usluga i objekata;  
i) radi na istraživanju turističkog tržišta u cilju pozicioniranja turističkog proizvoda na turističkom tržištu;  
j) prati stanje na turističkom tržištu u cilju blagovremenog donošenja odgovarajućih odluka;  
k) preduzima mjere i aktivnosti za razvoj i promociju turizma u turistički nerazvijenim dijelovima Kantona;  
l) obavlja informativne poslove u vezi sa turističkom ponudom i promoviše turističke ponude Kantona u zemljama i inozemstvu;  
m) sarađuje sa turističkim zajednicama u Bosni i Hercegovini, u zemljama u okruženju, Evropi i svijetu;  
n) sarađuje sa putničkim agencijama i Kantonalnom javnom ustanovom za zaštićena prirodna područja, vezano za turističke posjete i obilaske zaštićenih područja;  
o) podstiče, unapređuje, promoviše i štiti izvorne vrijednosti i stvara uslove za njihovo korišćenje u granicama održivog razvoja turizma Kantona;  
p) koordinira na poslovima razvoja turizma na lokalnom, entitetskom i državnom nivou;  
r) radi na razvoju gostoprivredstva, očuvanju prirodnih i kulturnih vrijednosti i unapređenju ekološke zaštite prostora na kojem djeluje Turistička zajednica;  
s) radi na pripremi i implementaciji događaja (event) od važnosti za Kanton;  
t) obavlja i druge poslove propisane ovim zakonom ili drugim propisom.

- (4) Turistička zajednica sudjeluje i provodi programe i akcije drugih oblika organiziranja koji su od zajedničkog interesa za sve subjekte u turizmu u cilju podizanja nivoa kvaliteta turističke ponude Kantona.

Član 62.

(Pravni status)

- (1) Turistička zajednica ima svojstvo pravnog lica.  
(2) Svojstvo pravnog lica Turistička zajednica stiče danom upisa u sudske registre.  
(3) Prijavu za upis u sudske registre kao i sve upisane promjene, osnivač odnosno lice ovlašteno osnivačkim aktom, dužno je podnijeti u roku od 15 dana od dana održavanja osnivačke skupštine.

Član 63.

(Članovi Turističke zajednice)

- (1) Turistička zajednica ima obavezne članove, predstavnike privatnog i javnog sektora turizma iz općina sa područja Kantona.  
(2) Obavezni članovi Turističke zajednice su sva pravna i fizička lica, koje na području Kantona imaju sjedište ili bilo kakav organizacioni dio i koje ostvaruju prihod pružanjem ugostiteljskih ili drugih turističkih usluga ili obavljaju s turizmom neposredno povezane djelatnosti.  
(3) Djejstvosti iz stava (2) ovog člana utvrđuje ministar pravilnikom, u skladu sa Klasifikacijom djelatnosti Bosne i Hercegovine.  
(4) Obavezno članstvo u Turističkoj zajednici počinje danom osnivanja Turističke zajednice ili danom početka obavljanja djelatnosti pravnog i fizičkog lica na području Kantona.

## VI

Ovo rješenje stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 02-34/2-2997/15  
04. decembra/prosinca 2015. godine  
Sarajevo

Ministar  
**Vesko Drljača**, s. r.

(SI-1257/15-F)

**URED VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU**  
**2094**

Na osnovu čl. 3., 25. i 26. Zakona o računovodstvu i reviziji u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 83/09), čl. 69. i 70. Pravilnika o knjigovodstvu Budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/11) i Odluke o redovnom godišnjem popisu i osnivanju komisija broj 05-34-93/15 od 22.12.2015. godine, direktorica Ureda Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za odnose s javnošću donosi

**RJEŠENJE**

**O IMENOVANJU PREDSEDJENIKA I ČLANOVA KOMISIJA ZA PROVEDBU REDOVNOG POPISA U 2015. GODINI**

1. U Komisiju za popis stalnih sredstava, zaliha materijala i sitnog inventara imenuju se:
  1. Tatjana Veljović, predsjednik
  2. Dunja Supur Sahačić, član
  3. Mediha Đono, član
2. U Komisiju za popis novčanih sredstava, potraživanja i obaveza imenuju se:
  1. Dunja Supur Sahačić, predsjednik
  2. Tatjana Veljović, član
  3. Mustafa Gramočelji, član
3. Zadatak komisija je da nakon izvršenog popisa, sa stanjem na dan 31.12.2015. godine, stalnih sredstava, sitnog inventara, zaliha materijala, novčanih sredstava, potraživanja i obaveza sačini Izvještaj koji će dostaviti direktorici Ureda do 15.2.2016. godine.
4. Predsjednicima i članovima komisija za rad utvrdit će se naknada posebnim rješenjem, u skladu sa članom 41. Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 45/10 i 111/12) i Uredbom o načinu osnivanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela osnovanih od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i rukovodilaca federalnih organa državne službe ("Službene novine Federacije BiH", br. 48/14, 77/14, 97/14 i 58/15).
5. Rješenje stupa na snagu danom donošenja i bit će objavljeno u "Službenim novinama Federacije BiH".

Broj 05-34-93-1/15  
23. decembra/prosinca 2015. godine  
Sarajevo

Direktorica  
**Raska Bračković**  
Denjalić, s. r.

**USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**2095**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine u predmetu utvrđivanja izvršenja odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, na osnovu člana 5. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) i člana 61. stav 7. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", broj: 40/10) na sjednici održanoj dana 09.12.2015. godine, donio je

**RJEŠENJE**

Utvrđuje se da Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine, objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 61/14 od 30.07.2014. godine, a koja se odnosi na utvrđivanje ustavnosti Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/96 i 28/03), nije izvršena.

Rješenje objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH".

**Obrazloženje**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) je nakon javne rasprave, na sjednici održanoj dana 03.07.2014. godine, odlučujući o zahtjevu zamjenika Premijera Federacije Bosne i Hercegovine i federalnog ministra poljoprivrede, vodoprovrede i šumarstva za utvrđivanje ustavnosti Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine i Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama ("Službene novine Federacije BiH", broj. 18/09) utvrdio da Zakon o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine, nije saglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. U skladu sa članom IV.C.12.b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je odredio prijelaznu mjeru kojom se daje mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude u "Službenim novinama Federacije BiH," zakonom uredi materiju koja je regulisana osporenim Zakonom, do kada se isti može primjenjivati.

Ustavni sud Federacije je aktom broj: S-71/15 od 09.09.2015. godine zatražio od Premijera Federacije Bosne i Hercegovine informaciju o izvršenje presuda Ustavnog suda Federacije. Zahtjevi su se odnosili na izvršenje devet presuda Ustavnog suda Federacije, gdje se između ostalih nalazi i Presuda broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine.

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine je aktom broj: 01-11-992-1/15 od 22.10.2015. godine, dostavio Ustavnom судu Federacije odgovor o stanju izvršenja odluka Ustavnog suda Federacije, odnosno o preduzetim aktivnostima za njihovo izvršenje. U odgovoru je, između ostalog navedeno da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 7. sjednici održanoj 27.05.2015. godine donijela zaključak kojim je Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaduženo da ubrza aktivnosti na pripremi Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 15. sjednici održanoj 16.07.2015. godine utvrdila izjašnjenje kojim u potpunosti podržava inicijativu za donošenje novog zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. Kako se radi o složenoj zakonskoj materiji u nadležnosti federalne i kantonalne vlasti, navedeni zakon će biti dostavljen u redovnom postupku za donošenje zakonskih akata.

Ustavni sud Federacije u funkciji zaštite principa ustavnosti kao osnova demokratije i vladavine prava, odlučio je kao u izreci rješenja iz sljedećih razloga:

Članom IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisana je nadležnost Premijera Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je pored ostalog utvrđeno, da je Premijer nadležan za "provođenje politike i izvršavanje zakona federalne vlasti, uključujući izvršenja odluka sudova Federacije".

Članom IV.C.12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće, a čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim

sudom Federacije Bosne i Hercegovine, regulisane su pravne posljedice donesenih odluka.

Članom 61. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine također je propisano da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće i da su tijela vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom dužna provoditi odluke Suda.

Pored toga, navedenim članom Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da Ustavni sud Federacije u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršenju ili obavlještenju Suda o preduzetim mjerama, donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Suda nije izvršena i dostavlja ga nadležnom tužilaštву, odnosno drugom organu nadležnom za izvršenje kojeg odredi Sud. Polazeći od ustavnih i zakonskih odredbi, a nakon uvida u podatke koje je dostavio Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je utvrdio da Presuda ovog Suda, broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine nije izvršena.

Stoga je Ustavni sud Federacije u skladu sa spomenutim odredbama, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Domin Malbašić, predsjednik Suda, Sead Bahtijarević, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, mr.sc. Šahbaz Džihanović, Aleksandra Martinović, prof. dr. Edin Mumunović, dr. sc. Kata Senjak i Mladen Srdić sudije Suda.

#### Predsjednik

Broj U-34/13

09. decembra 2015. godine  
Sarajevo

Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine  
**Domin Malbašić**, s. r.

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine u predmetu utvrđivanja izvršenja odluka Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, na temelju članka 5. stavak 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) i članka 61. stavak 7. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 40/10) na sjednici održanoj dana 09.12.2015. godine, donio je

#### RJEŠENJE

Utvrđuje se da Presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine, objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 61/14 od 30.07.2014. godine, a koja se odnosi na utvrđivanje ustavnosti Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/96 i 28/03), nije izvršena.

Rješenje objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH".

#### Obrazloženje

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) je nakon javne rasprave, na sjednici održanoj dana 03.07.2014. godine, odlučujući o zahtjevu Dopremijera Federacije Bosne i Hercegovine i federalnog ministra poljoprivrede, vodopрivrede i šumarstva za utvrđivanje ustavnosti Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine i Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama ("Službene novine Federacije BiH", broj: 18/09) utvrdio da Zakon o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine, nije suglasan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine. Sukladno članku IV.C.12.b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine je odredio prijelaznu mjeru kojom se daje mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da u roku od šest mjeseci od dana objavljanja presude u "Službenim novinama Federacije BiH," zakonom uredi

materiju koja je regulirana osporenim Zakonom, do kada se isti može primjenjivati.

Ustavni sud Federacije je aktom broj: S-71/15 od 09.09.2015. godine zatražio od Premijera Federacije Bosne i Hercegovine informaciju o izvršenju presuda Ustavnog suda Federacije. Zahtjevi su se odnosili na izvršenje devet presuda Ustavnog suda Federacije, gdje se između ostalih nalazi i Presuda broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine.

Premijer Federacije Bosne i Hercegovine je aktom broj: 01-11-992-1/15 od 22.10.2015. godine, dostavio Ustavnom судu Federacije odgovor o stanju izvršenja odluka Ustavnog suda Federacije, odnosno o poduzetim aktivnostima za njihovo izvršeњe. U odgovoru je, između ostalog navedeno da je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 7. sjednici održanoj 27.05.2015. godine donijela zaključak kojim je Federalno ministarstvo okoliša i turizma zaduženo da ubrza aktivnosti na pripremi Zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na 15. sjednici održanoj 16.07.2015. godine utvrdila izjašnjenje kojim u potpunosti podržava inicijativu za donošenje novog zakona o turističkim zajednicama i promicanju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. Kako se radi o složenoj zakonskoj materiji u nadležnosti federalne i kantonalne vlasti, navedeni zakon će biti dostavljen u redovnom postupku za donošenje zakonskih akata.

Ustavni sud Federacije u funkciji zaštite načela ustavnosti kao temelja demokracije i vladavine prava, odlučio je kao u izreci rješenja iz sljedećih razloga:

Člankom IV.B.3.7.c) (I) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisana je nadležnost Premijera Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je pored ostalog utvrđeno, da je Premijer nadležan za "provodenje politike i izvršavanje zakona federalne vlasti, uključujući izvršenja odluka sudova Federacije".

Člankom IV.C.12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće, a čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, regulirane su pravne posljedice donesenih odluka.

Člankom 61. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine također je propisano da su odluke Ustavnog suda Federacije konačne i obavezujuće i da su tijela vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom i zakonom dužna provoditi odluke Suda.

Pored toga, navedenim člankom Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, propisano je da Ustavni sud Federacije u slučaju nepostupanja, odnosno kašnjenja u izvršenju ili obavlještenju Suda o poduzetim mjerama, donosi rješenje kojim se utvrđuje da odluka Suda nije izvršena i dostavlja ga nadležnom tužiteljstvu, odnosno drugom organu nadležnom za ovru kojeg odredi Sud. Polazeći od ustavnih i zakonskih odredbi, a nakon uvida u podatke koje je dostavio Premijer Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je utvrdio da Presuda ovog Suda, broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine nije izvršena.

Stoga je Ustavni sud Federacije sukladno spomenutim odredbama, odlučio kao u izreci ovog rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Domin Malbašić, predsjednik Suda, Sead Bahtijarević, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, mr.sc. Šahbaz Džihanović, Aleksandra Martinović, prof. dr. Edin Mumunović, dr. sc. Kata Senjak i Mladen Srdić suci Suda.

Predsjednik  
Broj U-34/13  
09. prosinca 2015. godine  
Sarajevo  
Ustavnog suda Federacije  
Bosne i Hercegovine  
**Domin Malbašić**, v. r.

наводи из одговора на захтјев који се односе на посљедице неизвршавања одлука Уставног суда Федерације и то на федералном нивоу. У конкретном случају наведено има директни утјесај на убирање и расподјелу прихода из области туризма (боравишне таксе и др.) на нивоу Федерације Босне и Херцеговине и Кантоне Сарајево.

Подносиоци захтјева нису презентовали нити један доказ у корист вјероватности да би примјеном Закона о туризму, у период до доношења одлуке о његовој уставности у меритуму, наступиле знатне и неотколојиве посљедице у области туризма Федерације Босне и Херцеговине.

Стога је Уставни суд Федерације примјеном одредби члана 44. Пословника Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине одлучио као у изречији рјешења.

Ово рјешење Уставни суд Федерације донио је једногласно у сastаву: Александра Мартиновић, предсједника Суда, Весна Будимир, Мијрана Чучковић, др сц. иур. Шахбаз Чихановић, Домин Малбашић, проф. др Един Муминовић, др сц. Ката Сењак и Младен Срдић, судије Суда.

Број У-18/16  
08. јула 2016. године  
Сарајево

Предсједница  
Уставног суда Федерације  
Босне и Херцеговине  
Александра Мартиновић

Уставни суд Federacije Bosne i Hercegovine, одлуčujući o zahtjevu jedne trećine poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo za izdavanje privremene mjere kojim se traži obustava primjene Zakona o turizmu do donošenja odluke o utvrđivanju ustavnosti, na osnovu člana 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 18/16) na sjednici Suda bez javne rasprave održanoj dana 08.07.2016. godine, donio je

## RJEŠENJE

Odbija se zahtjev jedne trećine poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo za izdavanje privremene mjere, kojim se traži obustava primjene Zakona o turizmu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 19/16) do donošenja odluke Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine o utvrđivanju ustavnosti.

Rješenje objaviti u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

### Obrazloženje

#### 1. Podnositac zahtjeva i predmet zahtjeva

Jedna trećina poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo, putem punomoćnika (u daljem tekstu: podnoсиоци захтјева), поднijeli су дана 30.05.2016. године Ustavnom суду Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) zahtjev za utvrđivanje ustavnosti Zakona o turizmu koji je donijela Skupština Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana 27.04.2016. godine.

Također su, истог дана, подnijeli zahtjev za izdavanje privremene mjere o obustavi primjene Zakona o turizmu do donošenja odluke Ustavnog suda Federacije o utvrđivanju ustavnosti.

Na osnovu člana IV.C.3.10.(2) b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine подносиоци захтјева су оvlašteni za podnošenje ovog захтјева.

#### 2. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03) stranke u postupku u ovom predmetu su: jedna trećina poslanika u Skupštini Kantona Sarajevo, kao подносиоци захтјева i Skupština Kantona Sarajevo, kao donosilac Zakona o turizmu.

#### 3. Bitni navodi zahtjeva za izdavanje privremene mjere

Zahтјевom za izdavanje privremene mjere подносиоци захтјева traže da Ustavni sud Federacije izda privremenu mjeru kojom će obustaviti primjenu Zakona o turizmu do donošenja odluke u meritumu. Smatraju da bi takvom odlukom Ustavni sud Federacije sprječio nastanak štetnih posljedica koje bi primjenom Zakona o turizmu nastupile po Federaciju Bosne i Hercegovine. Navode da je turizam jedna od rijetkih privrednih grana u Federaciji Bosne i Hercegovine koja je u konstantnom usponu i time direktno utječe na razvoj drugih privrednih grana. Turistička zajednica Federacije Bosne i Hercegovine je organizacija koja se bavi jačanjem i podsticanjem identiteta i ugleda turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. Ističu da je do stupanja na snagu Zakona o turizmu, u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 33/16), prihod od članarine u turističkim zajednicama i prihod od boravišnih taksi u visini od 20% sredstava uplaćuju se na račun Turističke zajednice Federacije Bosne i Hercegovine. Međutim, Zakon o turizmu ne predviđa obavezu izdavanja za potrebe Turističke zajednice Federacije Bosne i Hercegovine. Smatraju da bi implementacija Zakona o turizmu dovela do gašenja Turističke zajednice Federacije Bosne i Hercegovine, što bi za direktnu posljedicu imalo ukidanje promocije turizma na federalnom nivou. Prema navodima podnositelaca zahtjeva bez promocije turizma na federalnom nivou, broj dolazaka i noćenja turista u cijeloj Federaciji Bosne i Hercegovine bi bio vidno umanjen, što bi u konačnici proizvelo nesagledivo štetu u ostvarenim prihodima od turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine. UKazuju da bi gubitak prihoda od dolazaka i noćenja turista doveo do pada prihoda turističkih agencija, kao i prihoda kod uslužnih djelatnosti, a navedeni pad bi rezultirao gubitkom radnih mjeseta u turizmu i ostalim granama. Na kraju ističu da ukoliko Kanton Sarajevo, kao kanton sa najvećim prihodom u Federaciji Bosne i Hercegovine, prestane da finansira podsticaj turizma na federalnom nivou, takav trend će preuzeti i ostali kantoni, što će, po njihovom mišljenju, dovesti do nesagledivih štetnih posljedica za Federaciju Bosne i Hercegovine.

Obzirom da je Zakon o turizmu stupio na snagu i da je, prema mišljenju podnositelaca zahtjeva, evidentno da će njegova implementacija proizvesti ekonomski štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine, smatraju da je zahtjev za izdavanje privremene mjere obustave primjene Zakona o turizmu do donošenja odluke Ustavnog suda Federacije o utvrđivanju ustavnosti, osnovan.

#### 4. Bitni navodi odgovora na zahtjev za izdavanje privremene mjere

Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-18/16 od 01.06.2016. godine zatražio istovremeno odgovor i na zahtjev za utvrđivanje ustavnosti i na zahtjev koji je predmet u ovom postupku.

Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo je aktom broj: 01-05-21032-2/16 od 13.06.2016. godine dostavila odgovor na zahtjev podnositelca koji se odnosi na donošenje privremene mjere. U odgovoru se navodi da je Turistička zajednica Federacije Bosne i Hercegovine osnovana u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o turističkim zajednicama i unapređenju turizma u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 19/96 i 28/03) koji se prestao primjenjivati dana 30.01.2015. godine. Prestankom primjene navedenog zakona, prestala je i primjena Uredbe o članarinama u turističkim zajednicama ("Službene novine Federacije BiH", br. 18/09 i 4/12), kao i Uredbe o boravišnoj taksi ("Službene novine Federacije BiH", broj 18/09). Obje

uredbe donesene su na osnovu navedenog zakona koji je prešao da važi. Prestankom primjene navedenih propisa, prešao je postojati bilo kakav pravni osnov i okvir za obavezu uplate kako dijela prihoda od članarine u turističkim zajednicama tako i dijela prihoda od boravišnih taksi Turističkoj zajednici Federacije Bosne i Hercegovine, a sve zbog neizvršavanja presude Ustavnog suda Federacije broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 61/14) od strane zakonodavnog organa Federacije Bosne i Hercegovine. U odnosu na navode podnosiča zahtjeva koji se odnose na primjenu Pravilnika o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, navode da se prema tački 18.15.1. citiranog Pravilnika određuje da se obaveze plaćanja članarine u turističkim zajednicama uplaćuju u skladu sa Uredbom o članarinama u turističkim zajednicama koje su važeile do prestanka primjene uredbe, dok je u skladu sa tačkom 18.15.2. citiranog Pravilnika određeno da se obaveze plaćanja boravišne takse uplaćuju u skladu sa Uredbom o boravišnoj taksi, dakle na osnovu propisa koji su prestali da važe.

Naglašavaju da upravo okolnost koju podnosioci zahtjeva navode da Zakon o turizmu u potpunosti ignoriše praksu i ne predviđa obavezu izdvajanja za potrebe Turističke zajednice Federacije Bosne i Hercegovine, ali bez navođenja postojanja bilo kakvog pravnog osnova, nego se pozivaju na "dosadašnju praksu", najbolje pokazuju pravnu anarhiju u oblasti turizma, koji je značajna privredna grana za Kanton Sarajevo kao i za potrebu da Kanton Sarajevo ovu oblast radi pravne sigurnosti uredi zakonom.

Istovremeno ukazuju na činjenicu da je odredbom člana 84. stav 7. Zakona o turizmu propisano da "program rada i finansijski plan, kao i eventualne izmjene iz stava 6. ovog člana Turistička zajednica dostavlja Turističkoj zajednici Federacije Bosne i Hercegovine". Odredbom člana 85. stav 6. je propisano da "godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj za prethodnu godinu Turistička zajednica dostavlja Turističkoj zajednici Federacije Bosne i Hercegovine do kraja aprila tekuće godine". Prema navodima odgovora na zahtjev niti jednom odredbom Zakona o turizmu nije isključena obaveza uplate dijela prihoda od članarine u turističkoj zajednici ili boravišne takse Turističkoj zajednici Federacije Bosne i Hercegovine, već će to biti uredeno podzakonskim propisima koji će se donijeti na osnovu Zakona o turizmu.

Ističu da iako su propisi kojima je bila određena obaveza uplate dijela prihoda od članarine u turističkim zajednicama i prihoda od boravišnih taksi u visini od 20% Turističkoj zajednici Federacije Bosne i Hercegovine, prestali sa primjenom, Kanton Sarajevo je i pored toga uredno doznačavao navedena sredstva Turističkoj zajednici Federacije Bosne i Hercegovine, što dodatno potvrđuje činjenicu da je Kanton Sarajevo itekako zainteresiran za funkcionalan rad Turističke zajednice Federacije Bosne i Hercegovine. Dalje navode da je nakon prestanka važenja federalnog zakona od januara 2015. godine praktično prestala i obaveza obračuna i plaćanja članarine turističkim zajednicama, koju su njeni obaveznici imali, te je nastala pravna praznina, jer ni jednim važećim propisom nije propisana ova obaveza, zbog čega su Turistička zajednica Federacije i Kanton Sarajevo ostale bez izvornih prihoda. Iz navedenih razloga Zakon o turizmu predstavlja pravni okvir da se ova oblast uredi i da se spriječe štetne posljedice kako po Kanton Sarajevo tako i po Turističku zajednicu Federacije Bosne i Hercegovine. Navode da je zbog nedonošenja federalnog zakona iz ove oblasti, kao i podzakonskih akata kojima je bila utvrđena obaveza plaćanja članarine i boravišne takse, Turistička zajednica Kantona dovedena na rub egzistencije, što je negativno utjecalo na promociju turizma u Kantonu Sarajevo i smanjenju turista (broj turista u mjesecu januaru 2016. godine za 17,5% je manji u

odnosu na mjesec januar 2015. godine), zbog čega Kanton Sarajevo triput nepopravljivo štetu.

Naglašavaju da su netačni navodi podnosiča zahtjeva da bi implementacija Zakona o turizmu dovele do gašenja Turističke zajednice Federacije Bosne i Hercegovine i ukidanja turizma na federalnom nivou, jer su ove posljedice već nastupile prestankom primjene federalnog zakona, a ne stupanjem na snagu Zakona o turizmu.

Iz navedenih razloga smatraju da zahtjev za izdavanje privremene mjere obustave primjene Zakona o turizmu nije osnovan ni opravdan, niti bi njegovom implementacijom mogla nastati šteta po Turističku zajednicu Federacije Bosne i Hercegovine. Navode da bi izdavanjem privremene mjere obustave Zakona o turizmu rezultiralo nastankom štetnih posljedica po turizam u Kantonu Sarajevo, a time i po Federaciju Bosne i Hercegovine. Predlažu Ustavnom суду Federacije da donese rješenje kojim se odbija zahtjev podnosiča za izdavanje privremene mjere obustave Zakona o turizmu.

## 5. Relevantno pravo

### Poslovnik Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine

("Službene novine Federacije BiH", br. 40/10 i 18/16)

#### Član 44.

#### Naredbe Suda

Sud može, u toku postupka, izdavati naredbe o privremenoj mjeri o načinu usklađivanja usvojenog ili predloženog zakona ili drugog propisa sa Ustavom Federacije, o prijelaznim rješenjima, o procesnim i drugim pitanjima.

## 6. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presuda Ustavnog suda Federacije broj: U-34/13 od 03.07.2014. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 61/14);

Rješenje Ustavnog suda Federacije broj: U-34/13 od 09.12.2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 101/15).

## 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Na osnovu navoda iz zahtjeva za izdavanje privremene mjeri i odgovora na zahtjev, te imajući u vidu naprijed navedenu ustavnosudsку praksu, Ustavni sud Federacije je utvrdio da su za rješavanje po ovom zahtjevu jedino, i to ustavnosudska praksom ovog Suda, činjenično potvrđeni navodi iz odgovora na zahtjev koji se odnose na posljedice neizvršavanja odluka Ustavnog suda Federacije i to na federalnom nivou. U konkretnom slučaju navedeno ima direktni utjecaj na ubiranje i raspodjelu prihoda iz oblasti turizma (boravišne takse i dr.) na nivou Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona Sarajevo.

Podnosioci zahtjeva nisu prezentovali niti jedan dokaz u korist vjerovatnosti da bi primjenom Zakona o turizmu, u period do donošenja odluke o njegovoj ustavnosti u meritumu, nastupile znatne i neotklonjive štetne posljedice u oblasti turizma Federacije Bosne i Hercegovine.

Stoga je Ustavni sud Federacije primjenom odredbi člana 44. Poslovnika Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine odlučio kao u izreci rješenja.

Ovo rješenje Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Ćučković, dr. sc. iur. Šahbaz Džihanović, Domin Malbašić, prof. dr. Edin Muminović, dr. sc. Kata Senjak i Mladen Srđić, sudije Suda.

Predsjednica

Broj U-18/16

08. jula 2016. godine

Sarajevo

Ustavnog suda Federacije

Bosne i Hercegovine

Aleksandra Martinović