



Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO  
ASSEMBLY**

Komisija za izbor i imenovanja i administrativna pitanja

Broj: 01-05-20784/19

Sarajevo, 20.09.2019. godine

**POSLANICIMA/ZASTUPNICIMA  
U SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO**

Predmet: Prijedlog odluke o standardima i kriterijima za imenovanje članova Odbora zažalbe javnosti, dostavlja se

U prilogu akta vam dostavljamo Prijedlog odluke o standardima i kriterijima za imenovanje članova Odbora zažalbe javnosti.

Predlažemo Skupštini Kantona Sarajevo da u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo donese navedenu Odluku.



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>  
e-mail: [skupstina@skupstina.ks.gov.ba](mailto:skupstina@skupstina.ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 562-055,  
Fax: + 387 (0) 33 562-210  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Na osnovu člana 7. stav 2. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 34/03 i 65/13), i člana 117. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ – Drugi novi prečišćeni tekst broj 41/12, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 2019. godine, donijela je

**Prijedlog**

**ODLUKU  
O STANDARDIMA I KRITERIJIMA ZA IMENOVANJE ČLANOVA  
ODBORA ZA ŽALBE JAVNOSTI**

**Član 1.  
(Predmet Odluke)**

- (1) Ovom odlukom Skupština Kantona Sarajevo utvrđuje standarde i kriterije za imenovanje na poziciju članova Odbora za žalbe javnosti (u daljem tekstu: Odbor).  
(2) Odbor je nezavisno tijelo Skupštine Kantona koje čini pet članova predstavnika građana.

**Član 2.  
(Uslovi za imenovanje)**

- (1) Članovi odbora biraju se iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih, kriminoloških, kriminalističkih i sigurnosnih nauka, sa najmanje pet godina radnog staža nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući odbora mora imati najmanje deset godina radnog iskustva na pravnim ili kriminalističkim poslovima.  
(2) Za člana Odbora može biti imenovan kandidat koji ispunjava sljedeće opće uslove:  
a) da je stariji od 18 godina,  
b) da nije otpuštan iz državne službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojem nivou u BiH u periodu od tri godine prije dana objavljivanja ovog javnog oglasa,  
c) da se na tog kandidata ne odnosi član IX 1. Ustava BiH (da se ne nalazi na izdržavanju kazne izrečene presudom Međunarodnog tribunala za bivšu Jugoslaviju i niti je pod optužnicom Tribunala, a nije se povinovao-la naredbi da se pojavi pred tribunalom).  
(3) Pored navedenih općih uslova, kandidat koji se imenuje za člana Odbora, treba da ispunjava i sljedeće posebne uslove:  
a) da je državljanin Bosne i Hercegovine;  
b) ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, završen pravni fakultet ili fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije, ili fakultet političkih nauka-odsjek



sigurnosnih studija, ili druge visokoobrazovne institucije pravne, kriminalističke, kriminološke i sigurnosne struke, najmanje pet godina radnog staža u struci u ovim oblastima nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući deset godina radnog staža u struci nakon sticanja visoke školske spreme;

- c) nije član političke stranke;
- d) nije bilo na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke;
- e) nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;
- f) nije osuđivano za krivično djelo;
- g) da se protiv njega ne vodi krivični postupak;
- h) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti;
- i) nije aktivni policijski službenik.

(4) Dokaz o ispunjavanju uslova iz stava (3) tačka f) i g) ovog člana, pribavlja organ imenovanja, po službenoj dužnosti, samo za izabrane kandidate i tek po okončanju Javnog oglasa.

Član 3.  
(Ravnopravnost pri izboru)

(1) Prilikom utvrđivanja ili primjene standarda neće se vršiti diskriminacija prema bilo kome na osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, boje, vjere, spola, bračnog statusa, porodičnog statusa, invalidnosti ili postojanja presude za koju je izrečeno pomilovanje.

(2) U toku postupka vodiće se računa o spolnoj zastupljenosti.

Član 4.  
(Oglašavanje)

(1) Na osnovu općih uslova utvrđenih u članu 7. stav 1. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine i standarda i kriterija iz ove odluke Komisija za izbor i imenovanja i administrativna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo će raspisati javni oglas za imenovanje Odbora.

(2) Komisija za izbor i imenovanja i administrativna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo će imenovati komisiju za provođenje javnog oglasa.

Član 5.  
(Čuvanje standarda i kriterija)

Standardi i kriteriji za imenovanje čuvaju se u evidenciji Komisije za izbor i imenovanja i administrativna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo.

Član 6.  
(Stupanje na snagu)

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Broj:01-05- /19  
Sarajevo, 2019.godine

PREDSJEDAVAJUĆI  
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Elmedin Konaković



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>  
e-mail: [skupstina@skupstina.ks.gov.ba](mailto:skupstina@skupstina.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-055,  
Fax:+ 387 (0) 33 562-210.  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



# O B R A Z L O Ž E N J E

## I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove Odluke sadržan je član 7. stav 2. Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije BIH („Službene novine Federacije BIH“, broj: 34/03 i 65/13), kojim je propisano da će odgovorni javni službenik (u ovom slučaju Skupština Kantona Sarajevo) utvrditi standarde za izbor i ocjenjivanje u smislu stepena obrazovanja, znanja i iskustva, poznavanja stranih jezika i drugog, a što je, po njegovom mišljenju neophodno ili poželjno s obzirom na prirodu poslova koje treba obavljati, kao i član 117. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 41/12 –Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16), kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi Ustav, zakone, budžet i izvještaj o izvršavanju budžeta, prostorni plan Kantona, Poslovnik Skupštine, odluke i zaključke, deklaracije, preporuke i smjernice.

## II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Član 64. stav 2. Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 1/16, 27/19 i 31/19) propisuje da Skupština Kantona Sarajevo imenuje Odbor za žalbe javnosti, na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja Skupštine Kantona Sarajevo, dok član 70. stav 2. propisuje da se odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, primjenjuju na izbor članova Odbora za žalbe javnosti, ukoliko ovim zakonom nije drugačije odlučeno.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama zakona o unutrašnjim poslovima, izmjenjen je član 70. Zakona. Naime, po ranijim odredbama u članu 70. stav 2. navedenog Zakona je bilo propisano da se postupak imenovanja i razrješenja članova Odbora za žalbe javnosti bliže uređuje pravilnikom koji donosi ministar uz saglasnost Komisije za izbor i imenovanja Skupštine Kantona. Kako je došlo do izmjene navedene odredbe u skladu sa Zakonom o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, potrebno je donijeti ovu Odluku.



potrebnim, može se izvršiti i neposredni uvid u akte i predmete, odnosno dokumentaciju Ministarstva i Uprave policije.

- (3) Ministarstvo i Uprava policije dužni su radi vršenja nadzora iz stava (1) ovog člana dati na uvid tražene podatke, spise i dokumentaciju, kao i potrebna objašnjenja u zahtjevanom roku.

### Član 61.

(Uslovi za formiranje ad hoc tijela kod vršenja skupštinskog nadzora)

- (1) Radno tijelo iz člana 60. stav (1) ovog Zakona, nakon preuzetih aktivnosti, može odlučiti da o određenim pitanjima bude provedena istraga i obavljeno saslušanje svjedoka, odnosno drugih osoba, kao i da budu izvedeni drugi dokazi potrebni za utvrđivanje bitnih činjenica.
- (2) Istragu iz stava (1) ovog člana vrši ad hoc tijelo, koje se formira za svaki konkretni slučaj.
- (3) Članovi tijela iz stava (2) ovog člana bit će imenovani sa liste eksperata iz pojedinih oblasti u skladu sa procedurom koju odredi radno tijelo Skupštine Kantona nadležno za sigurnost.
- (4) Listu iz stava (3) ovog člana čine policijski službenici, državni službenici, predstavnici sudske vlasti i advokatske komore.
- (5) Članovi tijela iz stava (2) ovog člana potpisat će izjavu o čuvanju tajnosti podataka koji im budu dostupni.
- (6) Obrazac i tekst izjave sačinit će radno tijelo Skupštine Kantona nadležno za sigurnost.

### Član 62.

(Dostavljanje izvještaja o izvršenom nadzoru Skupštini Kantona)

- (1) Radno tijelo iz člana 60. stav (1) ovog zakona izvještaj o izvršenom nadzoru ili istrazi iz čl. 60. i 61. ovog Zakona dostavlja Skupštini Kantona, koja donosi smjernice i daje nalog za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti, te određuje rokove za izvršenje tih zadataka.
- (2) Ministarstvo i Uprava policije dužni su postupati prema smjernicama i nalozima Skupštine Kantona i o poduzetim mjerama informisati Skupštinu Kantona u roku od 30 dana od dana prijema tih smjernica ili naloga.

### Član 63.

(Ovlaštenje za donošenje propisa)

Rok 6 mjesec. čl. 92.

Radno tijelo iz člana 60. stav (1) ovog zakona, uz saglasnost Zakonodavno-pravne komisije Skupštine Kantona, propisat će sadržaj i način vršenja nadzora iz čl. 60. i 61. ovog Zakona.

Odjeljak B. Odbor za žalbe javnosti

### Član 64.

(Sastav Odbora za žalbe javnosti)

IZMJENI

- (1) Odbor za žalbe javnosti (u daljem tekstu: Odbor) se osniva kao nezavisno tijelo Skupštine Kantona koje čine tri člana, od kojih je jedan državni službenik kantonalnih organa uprave, a dva člana predstavnici građana od kojih je jedan predsjedavajući Odbora.
- (2) Odbor imenuje Skupštinu Kantona na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja Skupštine Kantona.

Član 68.  
(Dostavljanje žalbe Jedinici za profesionalne standarde)

Odbor će žalbu ili pritužbu izjavljenu na rad policijskog službenika dostaviti Jedinici za profesionalne standarde u roku od 15 dana od dana prijema žalbe, koja će obavijestiti Odbor o svim poduzetim radnjama po dostavljenoj žalbi ili pritužbi nakon provedenog internog postupka.

Član 69.  
(Mandat članova Odbora)

- (1) Odbor se imenuje na mandatni period od četiri godine.
- (2) Članovi odbora iz stava (1) ovog člana mogu biti ponovno izabrani u Odbor, samo jednom uzastopno.
- (3) Najmanje šest mjeseci prije isteka mandata pokrenut će se procedura za izbor novog Odbora.

Član 70.  
(Uvjeti za imenovanje i razrješenje članova Odbora) *IZMENJAV*

- (1) Članovi odbora biraju se iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih ili drugih društvenih nauka, sa najmanje pet godina ravnog staza nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući odbora mora imati najmanje deset godina ravnog iskustva na pravnim poslovima.
- (2) Uvjeti za imenovanje i razrješenje članova odbora, te postupak njihovog imenovanja i razrješenja bliže će se urediti pravilnikom koji donosi ministar uz saglasnost Komisije za izbor i imenovanja Skupštine Kantona.

POGLAVLJE VIII - UPOSLENICI MINISTARSTVA, STRUČNO OBRAZOVANJE I USAVRŠAVANJE I NAGRAĐIVANJE

Član 71.  
(Uposlenici Ministarstva i Uprave policije)

- (1) Poslove i zadatke iz nadležnosti Ministarstva i Uprave policije vrše policijski službenici, državni službenici i namještenici.
- (2) Policijski službenici su uposlenici Ministarstva ovlašteni da primjenjuju policijske ovlasti, propisane Zakonom o policijskim službenicima Kantona Sarajevo i postupaju kao ovlaštena službena lica po posebnim propisima. Radno pravni status policijskih službenika propisan je Zakonom o policijskim službenicima Kantona Sarajevo.
- (3) Državni službenici su uposlenici Ministarstva i Uprave policije čiji je radno pravni status propisan Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (4) Namještenici su uposlenici Ministarstva i Uprave policije čiji je radno pravni status propisan Zakonom o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine.
- (5) Radna mjesta policijskih službenika, državnih službenika i namještenika utvrđuju se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Član 72.  
(Dodatak uz platu)

- (1) Za određena radna mjesta državnih službenika i namještenika u Ministarstvu i u Upravi policije na kojima se obavljaju poslovi pod posebnim uvjetima i odgovornostima sredstva za plaće stiču

- "d) da ima čin glavnog inspektora;"  
 (3) U tački i) riječi: "u posljednjih pet godina" brišu se.  
 (4) U tački j) riječi: "u posljednjih pet godina" brišu se.  
 (5) Iza tačke k) dodaje se tačka l) koja glasi:  
 "l) da nije smijenjen s mesta policijskog komesara."

Član 13.

(Izmjena člana 36.)

U članu 36. stav (2) mijenja se i glasi:

- "(2) Postupak odabira novog policijskog komesara mora započeti najkasnije tri mjeseca prije isteka mandata policijskog komesara odnosno odmah, a najkasnije tri mjeseca nakon pravosnažnosti odluke o smjeni ili od pravosnažnosti odluke o izrečenoj disciplinskoj sankciji (prestanak radnog odnosa)."

Član 14.

(Dopune člana 45.)

- (1) U članu 45. iza stava (1) dodaju se novi st. (2) i (3) koji glase:  
 "(2) Policijski komesar dužan je prisustovati sjednicama Nezavisnog odbora, na koje se pismeno poziva od strane predsjednika Nezavisnog odbora.  
 (3) U slučaju nemogućnosti prisustovanja sjednici Nezavisnog odbora policijski komesar je dužan obavijestiti predsjednika Nezavisnog odbora koji sjednicu može odložiti ili donijeti odluku da će se ista održati bez prisustva policijskog komesara."
- (2) Dosadašnji st. (2) i (3) postaju st. (4) i (5).

Član 15.

(Dopune člana 46.)

U članu 46. dodaju se novi st. (6) i (7) koji glase:

- "(6) Ukoliko je policijski komesar smijenjen, osim u slučaju iz člana 48. stav (1), tač. a) i b) ovog zakona, ili mu je radni odnos prestao na osnovu disciplinske sankcije smatra se da je za godinu u kojoj su nastupili navedeni događaji ocijenjen ocjenom "ne zadovoljava".  
 (7) Policijski komesar koji nije imenovan na početku godine ocijenit će se za period rada u godini od kada je imenovan do 31.12. te godine u proceduri utvrdenoj u stavu (1) ovog člana."

Član 16.

(Izmjena i dopuna člana 51.)

- (1) U članu 51. stav (1) mijenja se i glasi:  
 "(1) Policijski komesar je disciplinski odgovoran za povrede službene dužnosti utvrđene u članu 52. ovog zakona koje nastaju kao rezultat njegove radnje, nečinjenja ili propuštanja da postupi na adekvatan način."  
 (2) Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:  
 "(4) Donošenjem rješenja o pokretanju disciplinskog postupka Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog ministra unutrašnjih poslova može donijeti rješenje o suspenziji policijskog komesara."

Član 17.

(Dopune člana 52.)

- (1) U članu 52. tačka d) iza riječi: "utiču", dodaju se riječi: "ili su mogli uticati."  
 (2) Iza tačke o) dodaje se nova tačka p) koja glasi:  
 "p) ukoliko Nezavisnom odboru ne dostavlja tražene informacije i druge akte u skladu sa članom 47. ovog zakona, odmah, a najkasnije u roku od 15 dana."

Član 18.

(Izmjena člana 56.)

- (1) U članu 56. stav (1) tačka a) briše se.  
 (2) Stav (2) se briše.  
 (3) Stav (3) mijenja se i glasi:  
 "(3) Disciplinska sankcija prestanak radnog odnosa može se izreći samo u slučaju kada se ocijeni da su izvršene

povrede takve prirode da je prestanak radnog odnosa jedina odgovarajuća disciplinska sankcija."

Član 19.

(Izmjena i dopuna člana 64.)

- (1) U članu 64. stav (1) mijenja se i glasi:  
 "(1) Odbor za žalbe javnosti (u daljem tekstu: Odbor) se osniva kao nezavisno tijelo Skupštine Kantona koje čine pet članova predstavnika građana  
 (2) Iza stava (3) dodaje se stav (4) koji glasi:  
 "(4) Član Odbora za žalbe javnosti može biti svako lice koje:  
 a) je državljanin Bosne i Hercegovine  
 b) ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademске kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja, završen pravni fakultet ili fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije, ili fakultet političkih nauka-odsjek sigurnosnih studija, ili druge visokoobrazovne institucije pravne, kriminalističke, kriminološke i sigurnosne struke, najmanje pet godina radnog staža u struci u ovim oblastima nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući deset godina radnog staža u struci nakon sticanja visoke školske spreme,  
 a) nije član političke stranke,  
 b) nije bilo na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke,  
 c) nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini,  
 d) nije osuđivan za krivično djelo,  
 e) da se protiv njega ne vodi krivični postupak,  
 f) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti,  
 g) nije aktivni policijski službenik"  
 (3) Dosadašnji stav (4) postaje stav (5).  
 (4) U stavu (5) riječi: "Skupština Kantona" zamjenjuju se riječima: "nadležna komisija Skupštine Kantona Sarajevo."

Član 20.

(Dopuna člana 66.)

- (1) U članu 66. u stavu (1) dodaje se tačka l) koja glasi:  
 "l) može da traži reviziju po određenim predmetima o čemu će obavijestiti Komisiju za sigurnost;"  
 (2) Dosadašnja tačka l), postaje tačka m).

Član 21.

(Izmjena člana 70.)

U članu 70. st. (1) i (2) mijenja se i glasi:

- "(1) Članovi odbora biraju se iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti pravnih, kriminoloških, kriminalističkih i sigurnosnih nauka, sa najmanje pet godina radnog staža nakon sticanja visoke školske spreme, a predsjedavajući odbora mora imati najmanje deset godina radnog iskustva na pravnim ili kriminalističkim poslovima".  
 (2) Odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 12/03, 34/03 i 65/13), se primjenjuju na izbor članova Nezavisnog odbora,

*ZA JAVNOST*

(Izmjena člana 71.)

U članu 71. u stavu (3) riječi: "Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine" zamjenjuju se riječima: "Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo."