



Broj: 02-05-26736-13/19
Sarajevo, 03.07.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na **32.vanrednoj** sjednici održanoj **03.07.2019.** godine, donijela je sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o vršenju ovlaštenja skupštine u javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo.
2. Odluka iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo na nadležno odlučivanje.

P R E M I J E R

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 – Ispravka, 3/96 – Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), člana 2., 238., 303 st. (2) i 335. stav (6) i 337. Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj: 81/15) i člana 2. stav (2) Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12), Skupština Kantona Sarajevo, na _____ sjednici održanoj _____ 2019. godine,
d o n o s i

PRIJEDLOG

O D L U K U O VRŠENJU OVLAŠTENJA SKUPŠTINE U JAVNIM PREDUZEĆIMA ČIJI JE OSNIVAČ KANTON SARAJEVO

Član 1.

(Predmet odluke)

Ovom odlukom Kanton Sarajevo kao osnivač kantonalnih javnih preduzeća, uređuje način vršenja ovlaštenja skupština javnih preduzeća čiji je osnivač, i to:

1. Kantonalno javno komunalno preduzeće „VODOVOD I KANALIZACIJA” d.o.o. Sarajevo;
2. Kantonalno javno komunalno preduzeće „TOPLANE- SARAJEVO” d.o.o. Sarajevo;
3. Kantonalno javno komunalno preduzeće „Sarajevogas” d.o.o. Sarajevo;
4. Kantonalno javno komunalno preduzeće „RAD” d.o.o. Sarajevo;
5. Kantonalno javno komunalno preduzeće „PARK” d.o.o. Sarajevo;
6. Kantonalno javno komunalno preduzeće za sahrane i upravljanje grobljem „POKOP” d.o.o. Sarajevo;
7. Kantonalno javno komunalno preduzeće „TRŽNICE-PIJACE” d.o.o. Sarajevo;
8. Kantonalno javno komunalno preduzeće „GRADSKI SAOBRAĆAJ” d.o.o. Sarajevo;
9. Javno preduzeće „Televizija Kantona Sarajevo” Društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo;
10. Kantonalno javno preduzeće „ZOI 84” OLIMPIJSKI CENTAR SARAJEVO, Društvo sa ograničenom odgovornošću Sarajevo;
11. Kantonalno javno preduzeće „Veterinarska stanica Sarajevo” d.o.o. Sarajevo;
12. Kantonalno javno preduzeće za gospodarenje državnim šumama „Sarajevo-šume” d.o.o. Sarajevo;
13. Kantonalno javno preduzeće „Poljoprivredno dobro Butmir” d.o.o. Sarajevo – Ilidža;
14. Kantonalno javno preduzeće Centar „Skenderija” d.o.o. Sarajevo;
(u dalnjem tekstu: KJP)

Član 2.

(Ovlaštenja skupštine u KJP)

(1) Ovlaštenja skupštine u KJP u skladu sa zakonom i osnivačkim aktima, vrši Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona) putem punomoćnika.

- (2) Vlada Kantona Sarajevo će, na prijedlog resornog ministra, ovlastiti do tri punomoćnika koji će u ime i za račun Vlade Kantona vršiti ovlaštenja skupštine javnog preduzeća.
- (3) Punomoć se izdaje u pisanom obliku i sa uputama o načinu vršenja ovlaštenja u procesu rada i donošenja odluka od strane skupštine preduzeća.
- (4) Bitne elemente sadržaja punomoći Vlade Kantona će definisati posebnim aktom u skladu sa zakonom.
- (5) Punomoćnici su dužni postupati u skladu sa obavezujućim uputama Vlade Kantona odnosno ukoliko upute nisu dobili, dužni su postupati savjesno sa pažnjom dobrog privrednika i u skladu sa razumnom prosudbom najboljeg interesa Kantona Sarajevo kao osnivača.
- (6) Izuzetno od stava (5) ovog člana, punomoćnici ne mogu postupati bez obavezujućih uputa Vlade Kantona Sarajevo u slijedećim slučajevima:
- a) prilikom odlučivanja o povećanju ili smanjenju osnovnog kapitala,
 - b) prilikom usvajanja godišnjeg izvještaja o poslovanju društva koji uključuje finansijski izvještaj i izvještaje revizora,
 - c) pri kupovini, prodaji, zamjeni, uzimanju ili davanju u lizing, uzimanju ili davanju kredita i drugim transakcijama imovinom,
 - d) prilikom izbora i razrješenja članova nadzornog odbora pojedinačno,
 - e) prilikom izbora i razrješenja članova odbora za reviziju.

Član 3.

(Uslovi za imenovanje punomoćnika)

Za punomoćnika može biti imenovano lice koje ispunjava slijedeće opće uslove:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine,
- b) da je stariji od 18 godina,
- c) da nije osuđivan za krivično djelo i za privredni prestup nespojiv sa dužnošću Skupštine, pet godina od pravosnažnosti presude, isključujući vrijeme zatvorske kazne, i da se protiv njega ne vodi krivični postupak,
- d) da nije otpušten iz državne službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini u periodu od tri godine od dana objavljivanja upražnjene pozicije,
- e) da se na tog kandidata ne odnosi član IX. 1. Ustava Bosne i Hercegovine,
- f) da nije usukobu interesa u smislu Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj 70/08).

Član 4.

(Sazivanje sjednice skupštine)

- (1) KJP je obavezno Vladi Kantona odnosno resornom ministarstvu dostaviti poziv za skupštinu sa dnevnim redom i materijalima za svaku tačku dnevnog reda.
- (2) Vlada Kantona može, ukoliko postoji interes, punomoćnicima dati obavezujuće upute za odlučivanje po jednoj ili više tačaka predloženog dnevnog reda odnosno uputu za dopunu predloženog dnevnog reda sjednice skupštine preduzeća.

Član 5.

(Prelazne odredbe)

- (1) Danom stupanja na snagu ove odluke prestaju da važe odredbe osnivačkih i drugih akata KJP iz člana 1. ove odluke koje su u suprotnosti sa ovom odlukom.
- (2) KJP su dužna uskladiti odredbe statuta i drugih općih akata sa ovom odlukom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.
- (3) Skupština KJP imenovana po ranijim propisima nastaviti će vršiti ovlaštenja dok Vlada Kantona ne ovlasti punomoćnike.

Član 6.

(Prestanak važenja Odluke o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo)

- (1) Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje važiti Odluka o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 25/09, 22/11, 1/13 i 21/14), kao i akti koji su doneseni na osnovu te Odluke.

Član 7.

(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

**Predsjedavajući
Skupštine Kantona Sarajevo**

Elmedin Konaković

Broj: /19
Sarajevo, 2019. godine

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV:

Pravni osnov za donošenje odluke sadržan je u članu 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 – Ispravka, 3/96 – Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), člana 2. i 335. stav (1) i (6), a u vezi sa članom 337. stav (1) Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj: 81/15) i člana 2. stav (2) Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12).

RAZLOZI ZA DONOŠENJE:

Uvažavajući činjenicu da je Odluka o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo donesena od strane Skupštine Kantona Sarajevo još 2009. godine te da su posljednje izmjene izvršene 2014. godine, a da je Zakon o privrednim društvima stupio na snagu 22.10.2015. godine, sa početkom primjene od 22.12.2015. godine, ukazala se neodložna potreba za donošenjem nove odluke radi usklađivanja sa odredbama Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", broj: 81/15).

Intencija je da se novom odlukom, a u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima i Zakona o javnim preduzećima u Federaciji BiH, za razliku od prethodnih rješenja i prakse koja je bila uspostavljena u prethodnom periodu, obezbijedi aktivnija uloga osnivača i Vlade Kantona u procesu nadzora nad radom upravljačkih struktura kantonalnih javnih preduzeća, ali i rada i poslovanja samih preduzeća.

Nadalje, vodeći se i činjenicom da Vlada Kantona kao kolegijalni organ, radi i zasjeda u sjednicama, omogućavanjem vršenja ovlaštenja putem punomoćnika stvoreni su uslovi da Vlada Kantona i resorna ministarstva preuzmu aktivniju ulogu u samom radu skupština KJP. U tom cilju, i nakon provedene javne rasprave sačinjen je Prijedlog odluke o vršenju ovlaštenja skupštine u javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo kojom se, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima i Zakona o javnim preduzećima u Federaciji BiH, definiraju nosioci i obim ovlaštenja.

Skupština Kantona Sarajevo je na Sedmoj radnoj sjednici održanoj dana 17.04.2019. godine utvrdila Nacrt odluke o vršenju ovlaštenja skupštine u javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: odluka) i donijela Zaključak da se o ovom Nacrtu odluke provede javna rasprava u trajanju od 15 dana. Nacrt je dostavljen kantonalnim organima uprave, jedinicama lokalne samouprave i javnim preduzećima na koje se Odluka odnosi.

U toku javne rasprave, pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

- KJKP „Sarajevagas“ d.o.o. Sarajevo,
- KJKP „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo
- KJKP „Vodovod i kanalizacija“ d.o.o. Sarajevo

U toku rasprave po tačci 10. Dnevног reda Sedme radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, a koja je prethodila utvrđivanju Nacrta odluke o vršenju ovlaštenja skupštine u javnim preduzećima čiji je osnivač Kanton Sarajevo, zastupnici u Skupštini Kantona

Sarajevo Aljoša Čampara i Mirza Čelik, uz podršku donošenju odluke koja tretira ovo pitanje, iznijeli su i niz primjedbi na predložene odredbe odluke. Primjedbe su na osnovu Izvoda iz Stenograma 7. Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo, obuhvaćene u Izvještaju o provedenoj javnoj raspravi koji se nalazi u prilogu ovog materijala.

Primjedbe sudionika u javnoj raspravi koje su prihvaćene, ugrađene su u tekst Prijedloga odluke.

Predložena pravna rješenja:

Nakon detaljne analize, a uzimajući u obzir organizacioni oblik javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo (radi se isključivo o društima sa ograničenom odgovornošću), odredbi članova 335., 336. i 337. Zakona o privrednim društima kojima se reguliše i definiše način rada i sazivanja skupštine društva sa ograničenom odgovornošću kao i odredbi Zakona koji se odnose na skupštinu dioničkog društva te uz uvažavanje svršishodnosti i cilja samog Zakona, konstatovano je da u konkretnoj stvari nije moguća striktna primjena odredbi člana 238. stav (3), (4) i (6), a u vezi sa članom 303. stav (1) Zakona o privrednim društima (u daljem tekstu ZPD).

Naime, iz naprijed navedenih odredbi članova 335., 336. i 337. ZPD i u duhu cijelog Zakona, dolazi se do jasnog i nedvosmislenog zaključka da je zakonodavac predvio značajan stepen autonomnosti u upravljanju društima za osnivače DOO u odnosu na vlasnike dionica u DD, a što je u skladu i sa standardima koorporativnog upravljanja.

Za navedeno, uporište se nalazi u samim odredbama člana 335. stav (3) ZPD kojim je predviđena mogućnost da osnivač ili više njih ugovorom ili statutom mogu odrediti da se o pojedinim pitanjima može odlučivati i bez sazivanja skupštine, pisanim glasanjem. Također, u članu 336. utvrđen je krug ovlaštenih osoba koji mogu sazvati skupštinu te je predviđeno i „član ili članovi društva čiji udjeli čine najmanje desetinu osnovnog kapitala (kod DD sjednice skupštine u pravilu saziva Nadzorni odbor, na vlastitu inicijativu ili po prijedlogu ovlaštenih predлагаča u koji krug spada i „dioničar ili grupa dioničara sa više od 10% od ukupnog broja dionica sa pravom glasa”).

S istim ciljem, kod DOO nije predviđena obaveza javnog objavljivanja obavještavanja o održavanju skupštine u dnevnim novinama, ne postoji obaveza registracije za učešće u radu skupštine, nema obaveznih radnih tijela skupštine, odbora za glasanje i ovjerivača zapisnika odnosno rad skupštine u DOO je manje formalan, operativniji je i pojednostavljen.

I u pogledu nadležnosti skupštine odnosno pitanja o kojima odlučuje skupština, za DOO je ovim Zakonom utvrđeno obvezno odlučivanje skupštine samo u tri slučaja dok je kod DD situacija značajno drugačija. Na kraju, relevantne su činjenice da dioničar ima ovlaštenje da učestvuje u radu i odlučivanju skupštine putem glasanja i u tom obimu svoja ovlaštenja može prenijeti i na punomoćnika, dok u konkretnoj situaciji Skupština Kantona kao osnivač odnosno Vlada Kantona prenose svoje ovlaštenje za donošenje odluka iz nadležnosti skupštine preduzeća. Evidentno je da odredbe članova 335., 336. i 337. ZPD sa jasnim ciljem predviđaju širi korpus ovlaštenja osnivača u upravljanju društvom kroz skupštinu i uz pojednostavljene procedure.

Shodno naprijed navedenom, predložena su sljedeća pravna rješenja:

- **Član 1.** - preciziran je predmet odluke u smislu da Kanton Sarajevo kao osnivač javnih preduzeća uređuje način vršenja ovlaštenja skupština javnih preduzeća čiji je osnivač.
- **Član 2.** - u ovom članu predviđeno je da ovlaštenja skupštine u KJP vrši Vlada Kantona Sarajevo, neposredno ili putem punomoćnika, a isključivo sa ciljem veće efikasnosti i

transparentnosti te uspostavljanja aktivnije uloge Vlade Kantona u procesu nadzora nad radom upravljačkih struktura odnosno rada i poslovanja javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo,

Vodeći se naprijed navedenim principima te uz puno uvažavanje javnog interesa i specifičnosti djelatnosti koje obavljaju javna preduzeća, predviđeno je da će Vlada Kantona, a na prijedlog resornog ministra, ovlastiti do tri punomoćnika koji će u ime i za račun Vlade vršiti ovlaštenje skupštine i koji su dužni postupati u skladu sa obaveznim uputstvima odnosno ukoliko upute nisu dobili, dužni su postupati savjesno sa pažnjom dobrog privrednika i u skladu sa razumnom prosudbom najboljeg interesa Kantona Sarajevo kao osnivača.

Vlada Kantona će dati punomoć u pismenom obliku i sa uputama o načinu vršenja ovlaštenja u procesu rada i donošenja odluka skupštine preduzeća (način glasanja, ovlaštenje za sazivanje sjednica u ime osnivača, potpisivanje odluka i dr.) Nadalje, Vlada Kantona će posebnim aktom precizirati bitne elemente koje mora sadržavati izdata punomoć u skladu sa relevantnim propisima.

- **Član 3.** - u skladu sa odredbama člana 336. Zakona o privrednim društvima kojima je definisan krug ovlaštenih lica za sazivanje skupštine društva, način sazivanja sjednica, ovim članom se definiše obaveza KJP da poziv za sazivanje sjednice skupštine dostave Vladi Kantona odnosno resornom ministarstvu sa prijedlogom dnevnog reda i materijalima za svaku tačku dnevnog reda. Ova obaveza je utvrđena sa ciljem da se Vlada Kantona blagovremeno upozna i odredi prema predloženom dnevnom redu i eventualno predloži dopune istog, te ukoliko postoji interes, kako bi Vlada dala obavezujuće upute punomoćnicima vezano za usvajanje dnevnog reda te donošenje odluka po jednoj ili više tačaka dnevnog reda.

- **Član 4.** - ovim članom se, uzimajući u obzir činjenicu da u ovlaštenja skupštine društva spada i imenovanje i razrješenje nadzornog odbora, definiše sama procedura imenovanja i razrješenja nadzornog odbora u KJP i ovlaštenja Vlade Kantona u tom postupku, a u skladu sa zakonom, osnivačkim aktima i statutima KJP. Postupak pokreće skupština, odnosno punomoćnici koji vrše ovlaštenja skupštine preduzeća, donošenjem odluke o raspisivanju javnog konkursa po ovlaštenju Vlade Kantona. Također, skupština je ovlaštena od strane Vlade na formiranje komisije za provođenje procedure po javnom konkursu. Nakon što komisija okonča postupak po javnom konkursu, skupština je obavezna dostaviti Vladi Kantona listu kandidata koji ispunjavaju tražene uslove sa priloženim dokazima i zapisnik komisije koji sadrži sve aktivnosti i radnje koje je komisija provela, te će Vlada Kantona nakon obavljenog razmatranja dati ovlaštenje za imenovanje članova nadzornog odbora. U ovom članu predviđen je i izuzetak u smislu da je Vlada Kantona ovlaštena da bez provođenja postupka javnog konkursa može utvrditi prijedlog kandidata za imenovanje vršioca dužnosti članova nadzornog odbora do okončanja konkursne procedure, a najduže na vremenski period od tri mjeseca, koje imenuje skupština preduzeća po ovlaštenju Vlade Kantona.

- **Član 5.** - ovim članom je predviđeno da danom stupanja na snagu ove odluke prestaju da važe odredbe osnivačkih i drugih akata KJP iz člana 1. ove odluke koje su u suprotnosti sa ovom odlukom te da su KJP dužna uskladiti odredbe statuta i drugih općih akata sa ovom odlukom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

U odnosu na tekst Nacrta odluke, izmjenjen je rok za usklađivanje osnivačkih akata i statuta, te umjesto ranijeg roka od 30 dana, predviđen je primjereni rok od 60 dana.

Također, u ovom članu se previđa kao prelazno rješenje, a na što je ukazivalo više sudionika javnoj raspravi, da skupština KJP imenovana po ranijim propisima nastavlja vršiti ovlaštenja skupštine dok Vlada Kantona ne ovlasti punomoćnike.

- **Član 6.** - utvrđeno je da stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kao i akti doneseni na osnovu te Odluke.

- **Član 7.** - utvrđeno je da odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

U skladu sa naprijed navedenim, predlažemo donošenje odluke kako je predloženo i obrazloženo.

POTREBNA FINANSIJSKA SREDSTVA:

Za provođenje ove odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.