

Broj: 21-04-01/21

Sarajevo, 23.04.2021. godine

Skupština Kantona Sarajevo

N/r Predsjedavajućeg, gosp. Elvedin Okerić

Predmet: Zakon o podršci povratnicima u Srebrenici - Nacrt

Poštovani,

U prilogu Vam dostavljamo prijedog Nacrta Zakona o podršci povratnicima u Srebrenici na daljnje skupštinsko postupanje – razmatranje na 36. radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

Igor Stojanović

Šef Kluba zastupnika SDP BiH u SKS

PRIJEDLOG NACRTA

Na osnovu Člana 13. stav 1. tačka e) i član 18.1 stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo /Službene novine Kantona Sarajevo, br. 1/96, 2/96, 3/96,16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17, Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj 27.04.2021. godine, donijela je:

ZAKON

O PODRŠCI POVRATNICIMA U SREBRENICU

I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

/Predmet zakona/

Ovim Zakonom se uređuju mjere za ubranu obnovu i razvoj Općine Srebrenica, podrška održivom povratku povratnicima u Srebrenicu, podrška žrtvama genocida počinjenog u Srebrenici, članovima njihovih porodica i poticaj povratku raseljenim licima iz Srebrenice na dostojanstven i održiv povratak.

Obnova, podrška održivom povratku, poticaj dobrovoljnom povratku u Općinu Srebrenica su od posebnog interesa za Kanton Sarajevo, a kao doprinos u implementaciji Aneksa 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH.

Član 2.

/Lica koja mogu ostvariti prava/

1) Prava iz ovog Zakona mogu ostvariti lica:

- a) koja su se dobrovoljno vratila i imaju trajno mjesto prebivališta u Srebrenici, a najmanje šest mjeseci prije dana ostvarenja prava predviđenih ovim Zakonom
- b) žrtve genocida i članovi njihovih porodica koji imaju trajno mjesto prebivališta u Srebrenici, a najmanje šest mjeseci prije dana ostvarenja prava predviđenih ovim Zakonom
- c) lica koja se dobrovoljno vratili prijave na prijeratnu adresu prebivališta u Općini Srebrenica

2) Pod prijeratnim prebivalištem iz stava /1/ ovog člana, a u smislu ovog zakona, smatra se prebivalište do 30.04.1991. godine.

2) Lica iz stava /1/ tačka b) i c) ostavruju prava u skaldu sa ovim Zakonom ukoliko su prije stupanja na snagu ovog zakona imali boravište odnosno prebivalište u Kantonu Sarajevo, kojem je prethodio status

raseljenog lica.

Član 3.

/Pravni okvir ostvarivanja prava)

Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se Zakon o izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine i raseljenim licima u Bosni i Hercegovini /Službeni glasnik BiH, broj 23/99, 21/03 i 33/03/, Zakon o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine /Službene novine F BiH, broj 15/05/, Zakon o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama-povratnicima u Kanton Sarajevo /Službene novine Kantona Sarajevo, broj 27/05-Prečišćeni tekst/, Zakon o pravima lica koja se iz Kantona Sarajevo vraćaju u mjesta prjeratnog prebivališta /Službene novine Kantona Sarajevo, broj 18/13.

II – PRAVA I POTICAJNE MJERE

Član 4.

/Osnovne i posebne mjere)

- 1) obnova i rekonstrukcija stambenih objekata
- 2) razvoj i implemetacija projekata iz segmenta održivog povratka
- 3) infrastrukturni projekti u cilju poboljšanja održivog povratka - elektifikacija, vodovod, putna infastruktura, zdravstveni objekti, vjerski objekti, poslovni i drugi kapitalni projekti
- 4) poboljšanje uslova i standarada življenja – u segmentu stanovanja, pristupa internetu i novim tehnologijama
- 5) zdravstvena zaštita
- 6) nastavak projekata za djecu osnovnih škola u izučavanju gradiva na bosanskom jeziku
- 7) srednje i visoko obrazovanje
- 8) socijalna zaštita i zaštita porodica s djecom
- 9) razvoj poduzetništva u cilju otvaranja novih radnih mjesta i zapošljavanja, s fokusom na razvoj i kreiranje projekata doškoloavanja i prekfalifikacije, za potrebe tržišta rada
- 10) pomoć poslodavcima koji već imaju registrovanu djelatnost
- 11) socijalno stanovanje i stambeno zbrinjavanje deficitarnih kadrova
- 12) besplatna pravna pomoć

- 13) poticaj i stimulacija za povratak raseljenih lica
- 14) projekti očuvanja i sjećanja na genocid počinjen u Bosni i Hercegovini, s posebnim osvrtom na područje Srebrenice
- 15) razvoj projekata u cilju prevencije iseljavanja i zaštite dostojanstva povratnika i kreiranje projekata za povezivanje sa dijasporom
- 16) godišnji novčani grant Memorijalnom centru Srebrenica u cilju osiguranja kontinuiteta rada održavanja Memorijalnog centra

III – NADLEŽNI ORGANI ZA PROVOĐENJE PRAVA I POTICAJNIH MJERA

Član 5.

/Formiranje Ureda/

Vlada Kantona Sarajevo će uspostaviti Ured za podršku Srebrenici /u daljem tekstu Ured/ pri Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo /u daljem tekstu Ministarstvo/, kao posebnu izvanorganizacionu jedinicu /ili odjeljenje pri Ministarstvu/, a najkasnije u roku šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.

Vlada Kantona Sarajevo će u cilju provođenja mjera i aktivnosti predviđenih ovim Zakonom, dati saglasnost Ministarstvu za otvaranje kancelarije Ureda sa sjedištem na području Općine Srebrenica.

Ministarstvo će u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, sistematizovati a zatim sprovesti izbor rukovodioca ureda i stručne uposlenike, prednost pri uposlenju imaju lica iz člana 2. ovog Zakona.

Ured će se sastojati od dva državna službenika i jednog namještenika. U kancelariji Ureda u Srebrenici poslove će obavljati šef Ureda i namještenik, a drugi državni službenik u svojstvu kordinatora poslove će obavljati pri Ministarstvu u cilju realizacije svih rješanih zahtjeva koji treba da se realizuju u Kantonu Sarajevo.

Ured za svoj rad i upravljanje odgovara pomoćniku ministra i ministru.

Član 6.

/Plan i program/

Ured će u cilju realizacije programskih aktivnosti iz ovog Zakona sačiniti Plan i program podrške stanovništvu Srebrenice, realizacije iz člana 4. ovog Zakona, a koji će biti sastavni dio Plana i programa rada ministarstva.

Član 7.

/Izveštavanje/

Ured će prema utvrđenoj dinamici izvještavanja, pripremiti izvještaj o realizaciji Plana i programa podrške stanovništvu Srebrenice, a koji će biti sastavni dio izvještaja/informacije o realizaciji Plana povratka iz Kantona Sarajevo, a koji usvaja Skupština Kantona Sarajevo.

Ured je obavezan sačinjavati tromjesečne, šestomjesečne izvještaje i iste redovno dostavljati Ministarstvu.

U slučaju specifičnih i posebnih projekata mogu se i dostavljati i pojedinačni izvještaji o realizaciji projekata, uz poseban fokus na finansijske izvještaje i dinamiku sa rokovima provedbe projekta.

Ovisno o sadržaju projekta mogu se odrediti i druge vrste izvještavanja.

IV – POSTUPAK OSTVARIVANJA PRAVA I POTICAJNIH MJERA

Član 8.

/Podnošenje zahtjeva/

1) Zahtjev za ostvarivanja prava iz člana 4. pod tačkom 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 i 13 se podnosi u kancelariji Ureda u Srebrenici i u nadležnom Ministarstvu.

2) Podnosilac zahtjeva je dužan uz zahtjev dostaviti

- a) prijavu prebivališta u prijeratno mjesto prebivališta u Srebrenici
- b) prijavu prebivališta u Kantonu Sarajevo kojem je prethodio status raseljenog lica ili
- c) prijavu prebivališta u Kantonu Sarajevo po osnovu statusa raseljenog lica
- d) Potvrdu kojom se dokazuje da je lice preživjelo genocid u Srebrenici ili su članovi njihove porodice stradali u genocidu u Srebrenici

Članovi porodice koji su stradali u genocidu u Srebrenici u smislu ovog Zakona se smatraju roditelj ili staratelj, dijete, supružnik, brat ili sestra, djed ili nana i unuče lica koji ostavruju pravo, a koji su ubijeni u genocidu u Srebrenici u periodu 1992-1995. godina ili se službeno vode kao nestala lica u periodu počinjenja genocida.

Član 9.

/Postupanje organa po zahtjevu/

Nadležni organ rješava po zahtjevu iz člana 8. ovog Zakona koristeći dokaze:

- a) Koji su dostavljeni uz zahtjev
- b) Koje pribavlja po službenoj dužnosti
- c) Koji su po karakteru takvi da ih podnosilac zahtjeva pribavlja lično

Član 10.

/Javni poziv/

Za ostvarivanje prava iz člana 4. tačka broj 3, 14 i 15 je obavezno raspisivanje Javnog poziva.

Sva prava iz člana 4. tačka od 1-15 se isto mogu provoditi putem raspisivanja Javnog poziva.

Javni poziv se može raspisati po odobrenju projekta za najmanje jednu ili više prava poticajnih mjera, u cilju što kvalitetnijeg i pravičnijeg odabira korisnika oglasenog prava.

Član 11.

/Proces odabira korisnika/

Proces odabira korisnika se provodi u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama u BiH /Službeni glasnik BiH, broj 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13/ i Zakona o zaštiti ličnih podataka /Službeni glasnik BiH, 49/06, 76/11 i 89/11/.

Procedura objavljivanja javnog poziva, trajanje javnog poziva, sadržaj teksta javnog poziva, dodatna obavještenja po objavljenom javnom pozivu i dostavljanje zahtjeva se provodi u skladu sa pozitivnim zakonskim i podzakonskim aktima.

Član 12.

/Imenovanje komisije za odabir korisnika/

Komisiju i njen sastav, brojnost predlaže i rješenjem imenuje ministar Ministarstva.

Član 13.

/Način rada Komisije i odlučivanje/

Način rada, unutarnje organiziranje, odlučivanje, informisanje javnosti o radu Komisije i druga pitanja od značaja za rad Komisije reguliraju se Poslovníkom o radu Komisije, koja će Komisija donijeti na konstituirajućoj sjednici, koja je ujedno i prva radna sjednica.

Član 14

/Odlučivanje po žalbama/

O žalbama na odluke organa odlučivanja i Komisije iz člana 9 i 13 odlučuje ministar Ministarstva.

V – POSEBNE POTICAJNE MJERE

Član 15.

/Zdravstvena i socijalna zaštita/

Za ostvarivanje mjera iz člana 4. tačka broj 5 i 8 se ostavljaju u skladu sa članovima Zakona o pravima lica koja se iz Kantona Sarajevo vraćaju u mjesta prjeratnog prebivališta /Službene novine Kantona Sarajevo, broj 18/13/.

Posebne mjere i kriterije za o načinu ostvarivanja prava iz ovog člana propisuju nadležno Ministarstvo zdravstva i Ministarstvo za rad, socijalnopolitiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo.

Član 16.

/Plaćanje zakupnine za stan/

Za ostvarivanje prava iz člana 4. tačka broj 11, a koje se odnosi na lica određenih struka za čijim radom postoji posebna potreba na području Općine Srebrenica, a koji nemaju riješeno stambeno pitanje će se snositi troškovi najma stambenog prostora u iznosu od 20% prosječne isplaćene neto plate na području F BiH po podacima Federalnog zavoda za statistiku za posljednja tri mjeseca.

Međusobni odnosi između davaoca i korisnika stambenog prostora se uređuju ugovorom, a posebne mjere i kriterije o načinu ostvarivanja ovog prava propisuje Ministarstvo.

Član 17.

/Obrazovanje/

Svim licima iz člana 2. ovog Zakona, se omogućava besplatan upis, besplatno studiranje na dodiplomskom i postdiplomskom obrazovanju u svim visokoškolskim ustanovama čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Licima iz člana 2 ovog Zakona, ukoliko su na studij upisani kao redovni studenti, biće omogućen besplatan smještaj u studentskim domovima. Sredstva za plaćanje smještaja će se osigurati iz Budžeta Kantona Sarajevo putem resornog Ministarstva.

Korisnici prava iz ovog člana gube prava ukoliko više od jednog puta budu ponavljali jednu godinu studijskog programa na koji su upisani.

Posebne mjere i kriterije o načinu ostvarivanja prava iz ovog člana propisuje kantonalno ministarstvo nadležno za oblast visokog obrazovanja.

Član 18.

/Vanredan studij/

Lica povratnici iz Kantona Sarajevo koja promjene mjesto prebivališta i isto prijave na području Općine Srebrenica, imaju pravo na umanjenje troškova visokoškolskog dodiplomskog i postdiplomskog studija u svim visokoškolskim ustanovama čiji je osnivač Kanton Sarajevo u visini 50% od ukupne cijene školarine.

U ostavriivanju prethodnog stava, korisnici su se dužni pisanim putem obavezati da mjesto prebivalista neće promijeniti pet godina od dana ostvarenja prava iz prethodnog stava.

Član 19.

/Pomoc privredi/

Za ostvarivanje mjera iz člana 4. tačka broj 10., donijeće se posebni programi pomoći.

Član 20

/Besplatna pravna pomoć/

Svim licima iz člana 2 ovog Zakona će se omogućiti besplatna pravna pomoć u pravnim stvarima koja se tiču ostvarivanja prava pred domaćim i međunarodnim sudovima po osnovu činjenice da su preživjeli genocid u Srebrenici ili su članovi njihove porodica stradali u genocidu u Srebrenici.

Prehodno pravo se ostavruje putem Ureda.

Posebne mjere i kriterije o načinu ostvarivanja prava iz ovog člana propisuje Ministarstvo i kantonalno ministarstvo nadležno za oblast pravde.

Član 21.

/Projekti istraživanja genocida/

Vlada Kantona Sarajevo će izdvojiti potrebna sredstva za dokumentovanje i istraživanje genocida u Bosni i Hercegovini i njegovih posljedica, sa posebnom pažnjom na genocid počinjen na području Općine Srebrenica.

Član 22.

/Zabrana ostavriivanja istih prava po drugim propisima/

Organ će po službenoj dužnosti utvrditi da li lica iz člana 2. ovog Zakona ostavruju ista prava po drugim propisima.

Lica iz člana 2. ovog Zakona koja su ostvarila pravo po ovom Zakonu, dužna su u roku od 15 dana obavijestiti nadležni organ o svakoj promjeni koja bi mogla uticati na nastavak ostvarivanja stečenih prava.

Lica iz člana 2. ovog Zakona kojim je isplaćeno novčano primanje na koje nisu imali pravo dužna su vratiti primljeni iznos. Ako to ne učine u roku kojeg odredi nadležni organ povrat tog iznosa ostvarit će se tužbom kod nadležnog suda.

VI – FINANSIRANJE

Član 23.

/Pozicije sa kojih se vrši finansiranje/

1) Sredstva za finansiranje mjera iz člana 4. tačka broj od 1-16 ovog Zakona su:

- Budžeta Vlade Kantona Sarajevo, s tim da godišnji iznos za finansiranje Plana i programa ne može biti manji od 250.000,00 KM
- Kreditna sredstva
- Donacije
- Ostali izvori u skladu sa Zakonom

2) Donacije u smislu ovog Zakona mogu biti u novcu, robi i uslugama

- Sredstva iz donacija se koriste u skladu sa Planom i programom, ako donator ne odredi drugačiju namjenu

3) Sredstva za finansiranje ovog Zakona će imati poseban analitički kod /NAM/ isključivo namjenjena za podršku povratnicima u Srebrenicu

4) najmanje 10% sredstava iz stava /1/ godišnji iznos iz Budžeta Vlade Kantona Sarajevo će biti uplaćeno Memorijalnom centru Srebrenica jedan put godišnje, kao grant u svrhu osiguranja kontinuiteta rada.

5) Sredstvima iz člana 23. ovog Zakona rasplaže Ministarstvo, a prema utvrdjenom Planu i programu.

VII – NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 24.

/Organi koji vrše nadzor/

1) Nadzor nad primjenom ovog Zakona vrše Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i

izbjeglice Kantona Sarajevo, Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo, Ministarstvo visokog obrazovanja Kantona Sarajevo i Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo u skladu sa svojim nadležnostima.

2) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Kantonalna uprava za inspekcijske poslove i Upravna inspekcija Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo.

VIII – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 25.

/Usklađivanje propisa/

Ministarstva nadležna za sprovođenje ovog Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, će donijeti podzakonske akte i propise, kojim će se precizirati odlučivanje o pravima i poticajnim mjerama iz ovog Zakona.

Član 26

2) Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši kantonalna uprava za inspekcijske poslove i
/Stupanje na snagu/

Ovaj Zakon stupa na snagu prvog narednog dana od dana objave u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

Broj:

Sarajevo, 27.04. 2021.godine

PREDSJEDAVAJUĆI

Skupštine Kantona Sarajevo

Elvedin Okerić

USTAVOPRAVNIPRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE OVOG ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona je sadržan u članu 13. stav 1. tačka e) i član 18.1 stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo /Sluzbene novine Kantona Sarajevo, br. 1/96, 2/96, 3/96,16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovim Zakonom se uređuju mjere za ubrzanu obnovu i razvoj Općine Srebrenica, podrška održivom povratku povratnicima u Srebrenicu, podrška žrtvama genocida počinjenog u Srebrenici, članovima njihovih porodica i poticaj povratku raseljenim licima iz Srebrenice na dostojanstven i održiv povratak.

Obnova, podrška održivom povratku, poticaj dobrovoljnom povratku u Općinu Srebrenica su od posebnog interesa za Kanton Sarajevo, a kao doprinos u implementaciji Aneksa 7. Općeg okvirnog sporazuma za mir u BiH.

Javna rasprava po predmetnom Nacrtu Zakona predviđena je četrdeset pet dana, odnosno u skladu sa Zaključkom skupštine Kantona Sarajevo.