



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-04-16490-2/21
Sarajevo, 08.04.2021. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na 17. sjednici održanoj **08.04.2021.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o sprječavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da utvrdi Zakon iz tačke 1. ovog zaključka i, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst i broj: 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20), uputi u javnu raspravu u trajanju od 120 dana.

PREMIJER

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo
6. Evidencija,
7. Arhiva.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu čl. 12. i 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____. godine, donijela je

ZAKON
O SPRJEČAVANJU NEPOTIZMA I STRANAČKOG ZAPOŠLJAVANJA U ORGANIMA
JAVNOG SEKTORA U KANTONU SARAJEVO

(NACRT)

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1.
(Predmet)

Ovim zakonom se sprječava rad pod rukovodstvom bliskog srodnika i drugi slučajevi sukoba interesa utvrđeni ovim zakonom i zabranjuje nepotizam i stranačko zapošljavanje u organima uprave, javnim preduzećima, javnim ustanovama i pravnim licima čiji je osnivač Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: organi javnog sektora).

Član 2.
(Definicije)

Pojmovi i definicije koje se koriste u ovom zakonu imaju slijedeće značenje:

- a) "**organ državne službe**" su kantonalna ministarstva, kantonalne uprave i kantonalne upravne organizacije, stručne i druge službe organa izvršne i zakonodavne vlasti Kantona Sarajevo;
- b) "**drugi organi javnog sektora**" su pravna lica s javnim ovlaštenjima na teritoriji Kantona Sarajevo, javne ustanove i javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo, te privredna društva u kojima Kanton Sarajevo učestvuje sa više od 50% ukupnog kapitala;
- c) "**nosioci javnih funkcija**" su premijer Kantona Sarajevo i rukovodioci organa državne službe, rukovodioci drugih organa javnog sektora, članovi skupština, upravnih i nadzornih odbora direkcija, zavoda, javnih ustanova, javnih preduzeća i drugih institucija u Kantonu Sarajevo koji su izabrani i imenovani, ili je za njihov izbor ili imenovanje data saglasnost od strane zakonodavnog organa Kantona Sarajevo ili Vlade Kantona Sarajevo;
- d) "**zaposlenik**" je lice zaposleno u organu javnog sektora na određeno ili neodređeno vrijeme;
- e) "**kandidat**" je svako fizičko lice koje se prijavi na javni konkurs ili oglas ili učestvuje u postupku ili u proceduri prijema u rad po bilo kom osnovu ili bilo koji način;
- f) "**neposredno pretpostavljeni**" je rukovodilac organa javnog sektora, zaposlenik koji rukovodi organizacionom jedinicom unutar organa javnog sektora i koji je, osim odgovornosti za svoj rad, odgovoran i za rad zaposlenika čijim radom koordinira i čiji rad neposredno nadzire;
- g) "**bliski srodnik**" su bračni ili vanbračni partner, srodnik po krvi u pravoj liniji (roditelji i djeca), usvojitelj ili usvojenik, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena srodstva (braća i sestre, djeca braće i sestara) srodnik po tazbini do drugog stepena srodstva (roditelji bračnog ili vanbračnog partnera i braća i sestre bračnog ili vanbračnog partnera);
- h) "**politički povezano lice**" su bračni ili vanbračni partner, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik nosioca javne funkcije, koji je član organa političke stranke, koja je koalicioni partner sa strankom čiji je član rukovodilac organa javnog sektora;
- i) "**sukob interesa**" je slučaj u kojima zaposlenici imaju privatni interes koji utiče ili može uticati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristrasnost u obavljanju službenih dužnosti;
- j) "**direktni nadzor**" je slučaj u kojem nosilac javne funkcije, odnosno organ kojim on rukovodi, vrši nadzor nad radom organa javnog sektora, daje mišljenja na finansijski plan i izvještaj o radu organa javnog sektora, daje mišljenja na propise i osnivačke akte organa javnog sektora, daje saglasnost na imenovanje organa upravljanja i drugih organa u organima javnog sektora;

k) “**nepotizam**“ postoji u slučajevima u kojima nosioci javnih funkcija u vršenju svoje dužnosti donose odluke zasnovane na favoriziranju bliskog srodnika što utječe na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u zapošljavanju i promjeni u radnopravnom statusu zaposlenika;

l) “**stranačko zapošljavanje**“ podrazumijeva:

- 1) slučajeve kada nosioci javnih funkcija odluku o zasnivanju radnog odnosa, internom premještanju, unaprjeđenju i sporazumu o preuzimanju zaposlenika, donose po osnovu članstva u političkoj stranci;
- 2) zapošljavanje i promjenu u radnopravnom statusu po osnovu članstva u političkoj stranci, koje se izvrše od strane nosioca javnih funkcija, čija je stranka koalicioni partner sa strankom čiji je zaposlenik član.

Član 3.

(Principi djelovanja)

- (1) Nosioci javnih funkcija u vršenju funkcija moraju postupati zakonito, efikasno, nepristrasno, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti.
- (2) Nosioci javnih funkcija moraju se pridržavati etike poziva i funkcije koju obnašaju.
- (3) Nosioci javnih funkcija ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa.
- (4) Nosioci javnih funkcija ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit i dobit lica koje je s njim povezano.
- (5) Obavljanje svih javnih funkcija je transparentno i podliježe javnoj kontroli.

POGLAVLJE II - SUKOB INTERESA

Član 4.

(Sukob interesa)

- (1) U smislu ovog zakona, zaposlenik je u sukobu interesa u slučaju:
 - a) rada pod rukovodstvom bliskog srodnika;
 - b) članstva u organima političkih stranaka;
 - c) kandidovanja i imenovanja na javne funkcije suprotno proceduri propisanoj ovim zakonom.
- (2) Ukoliko u toku radnog odnosa u organu javnog sektora nastupi neki od slučajeva iz stava (1) ovog člana, zaposlenik je u sukobu interesa.
- (3) U slučaju sukoba interesa iz stava (2) ovog člana postupa se u skladu sa ovim zakonom.

Član 5.

(Rad pod rukovodstvom bliskog srodnika)

- (1) Zaposlenik ne može biti primljen u radni odnos pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika.
- (2) Ako je zaposlenik organa državne službe zatečen da radi pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika u momentu stupanja na snagu ovog zakona ili na mjesto neposredno pretpostavljenog bude raspoređen njegov bliski srodnik, zaposlenik se premješta na isto ili slično radno mjesto u drugoj organizacionoj jedinici ili drugom organu državne službe za koje su potrebni isti uslovi za obavljanje poslova i ista plata.
- (3) Ako je zaposlenik drugog organa javnog sektora zatečen da radi pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika u momentu stupanja na snagu ovog zakona ili na mjesto neposredno pretpostavljenog bude raspoređen njegov bliski srodnik, zaposleniku se uručuje otkaz sa ponudom izmijenjenog ugovora o radu, kojim mu se nudi drugo radno mjesto u drugoj organizacionoj jedinici tog organa javnog sektora, a za koje su potrebni isti uslovi za obavljanje poslova i ista plata.

(4) U slučaju da ne postoji mogućnost premještaja, odnosno raspoređivanja iz st. (2) i (3) ovog člana, zaposlenik nastavlja da radi na svom radnom mjestu do sticanja uslova za premještaj, odnosno raspoređivanje o čemu je dužan voditi računa rukovodilac organa državne službe, odnosno drugog organa javnog sektora.

Član 6.

(Političko udruživanje i djelovanje)

- (1) Zaposlenik može biti član političke stranke, a politička uvjerenja ne smiju uticati na njegov rad.
- (2) Zaposlenik ne može biti član organa političkih stranaka.
- (3) Zaposlenik u svom radu ne smije slijediti instrukcije političkih stranaka, te za vrijeme radnog vremena na bilo koji način iznositi svoje političko mišljenje i podsticati ostale zaposlenike da se uključe u rad političke stranke.
- (4) Zaposlenik ne može davati novčani doprinos za političku stranku ili za kandidata za javnu funkciju.

Član 7.

(Kandidovanje i imenovanje na javne funkcije)

- (1) Zaposlenik je dužan podnijeti zahtjev za neplaćeno odsustvo s rada s danom potvrđivanja njegove kandidature za javnu funkciju na koju se bira direktno ili indirektno, ili početka obavljanja funkcije u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana podnosi se u roku od osam dana od dana potvrđivanja njegove kandidature.

Član 8.

(Sukob interesa u toku radnog odnosa)

- (1) Zaposlenik, u roku od 15 dana od nastanka sukoba interesa u toku radnog odnosa, dužan je da se pismeno izjasni:
 - a) da će otkloniti okolnosti koje su dovele do sukoba interesa, u roku od 30 dana od dana nastupanja tih okolnosti ili
 - b) da će u roku od 30 dana prekinuti radni odnos.
- (2) Prilikom zasnivanja radnog odnosa lice je dužno dati izjavu da ne postoje okolnosti koje bi dovele do sukoba interesa.

POGLAVLJE III - ZABRANA NEPOTIZMA I STRANAČKOG ZAPOŠLJAVANJA

Član 9.

(Zabrana nepotizma)

- (1) Nosioци javnih funkcija ne mogu donositi bilo koju odluku o zapošljavanju zasnovanu na nepotizmu.
- (2) Pod odlukom se podrazumijevaju odluke koje se odnose na zapošljavanje i promjene u radnopravnom statusu zaposlenika (interni premještaj, unaprjeđenje i sporazumno preuzimanje zaposlenika).

Član 10.

(Zabrana stranačkog zapošljavanja)

- (1) Nosioци javnih funkcija ne mogu zapošljavati, kao i mijenjati radnopravni status zaposlenika (interni premještaj, unaprjeđenje i sporazumno preuzimanje zaposlenika), po osnovu članstva u političkoj stranci.
- (2) Nosioци javnih funkcija ne mogu zapošljavati i mijenjati radnopravni status zaposlenika po osnovu članstva u političkoj stranci, čija je stranka koalicioni partner sa strankom nosioca javnih funkcija.
- (3) Rukovodilac organa javnog sektora, ne može postaviti, odnosno zaposliti politički povezano lice u organ kojim rukovodi.

Član 11.

(Zabrana korištenja javne funkcije za sticanje privatne koristi)

- (1) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoju funkciju radi ostvarivanja bilo kakve materijalne ili nematerijalne koristi, privilegije, povlastice ili izuzimanja od zakonom utvrđenih obaveza, za sebe ili drugoga.
- (2) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti ugled svoje pozicije za uticaj na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti radi postizanja lične koristi ili koristi interesno povezanih lica.
- (3) Nosilac javne funkcije u vršnju povjerene javne funkcije ne smije privilegovati lica radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili zbog porijekla, ličnih ili porodičnih veza.
- (4) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti povlaštene informacije o radu državnih organa radi lične koristi ili koristi interesno povezanih lica.
- (5) U vršenju javne funkcije, nosilac javne funkcije je obavezan imovinu, sredstva za rad i finansijska sredstva koja su mu povjerena koristiti na efikasan način i isključivo u svrhu za koju su namijenjena. Nosilac javne funkcije ne smije koristiti resurse organa vlasti za obavljanje svojih dodatnih poslovnih aktivnosti, niti u lične svrhe.

Član 12.

(Angažman srodnika)

- (1) Zapošljavanje srodnika u istom organu vlasti u kojem nosilac javne funkcije vrši dužnost ili u organu nad čijim radom vrši direktan nadzor predstavlja sukob interesa nosioca javne funkcije.
- (2) Nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoj položaj za privilegovanje lica pri zapošljavanju i ostvarivanju njihovih drugih prava iz radnopravnog statusa.
- (3) Nosilac javne funkcije ne smije vršiti nadzor nad radom srodnika niti odlučivati o njegovom radnopravnom statusu, pravima i obavezama.
- (4) U slučaju kada ne može izbjeći sukob interesa iz stava (3) ovog člana, nosilac javne funkcije je dužan postupiti u skladu sa odredbama člana 5. ovog zakona o upravljanju sukobom interesa.

POGLAVLJE IV - PRIJAVA SLUČAJEVA SUKOBIA INTERESA, NEPOTIZMA I STRANAČKOG ZAPOŠLJAVANJA

Član 13.

(Prijava slučajeva sukoba interesa, nepotizma i stranačkog zapošljavanja)

- (1) Prijava protiv nosioca javne funkcije koji je omogućio zaposlenje ili promjenu radnopravnog statusa suprotno odredbama ovog zakona, podnosi Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured), kandidat, zaposlenik ili lice sa neposrednim interesom, kao i svako drugo lice koje ima saznanja da je do takvog zapošljavanja ili promjene u radnopravnom statusu došlo.
- (2) Odmah, a najkasnije u roku od pet dana od prijema prijave, Ured je dužan prijavu prosljediti Komisiji za procjenu opravdanosti izuzeća (u daljem tekstu: Komisija) iz člana 27. ovog zakona,

radi utvrđivanja da li je lice na koje se odnosi prijava obuhvaćeno odredbama člana 27. tačka b) ovog zakona.

(3) U slučaju da je lice protiv kojeg je prijava podnesena obuhvaćeno odredbama člana 27. tačka b) ovog zakona, Ured obustavlja dalji rad i dostavlja odluku Komisije podnosiocu prijave.

(4) U slučaju da lice nije obuhvaćeno odredbama člana 27. tačka b) ovog zakona Ured nastavlja postupak u skladu sa nadležnostima i odredbama ovog zakona.

(5) Ured je dužan po podnesenoj prijavi postupiti i donijeti odluku u roku od 30 dana od dana podnošenja prijave.

(6) Ured je dužan, odmah po saznanju, da rukovodiocu organa održavne službe, odnosno rukovodiocu drugog organa javnog sektora, dostavi prijedlog rješenja o razrješenju, odnosno prijedlog odluke o prestanku radnog odnosa, bez prava na otkazni rok i otpremninu u slučaju da:

a) je zaposlenik prešutio činjenicu iz člana 8. stav (1) ovog zakona;

b) zaposlenik nije otklonio smetnju u propisanom roku.

(7) U ostavljenom roku iz stava (3) ovog člana zaposleniku se zabranjuju sve aktivnosti u toku radnog odnosa na koje utiče utvrđeni sukob interesa.

(8) Ured može činjenice vezane za prijavu utvrditi vlastitom istragom ili pribaviti činjenice i dokaze posredstvom javnih organa i drugih organa vlasti koji su dužni po zahtjevu Ureda postupiti bez odlaganja, a najkasnije u roku od pet dana od prijema zahtjeva.

(9) Ured svakih šest mjeseci podnosi izvještaj Vladi Kantona Sarajevo i Skupštini Kantona Sarajevo o utvrđenim slučajevima sukoba interesa, nepotizma i stranačkog zapošljavanja.

(10) Vlada Kantona Sarajevo će podzakonskim aktom propisati sadržaj prijave iz stava (1) ovog člana, postupak njenog podnošenja, postupanje sa anonimnim prijavama, zaštitu podnosilaca prijava, način rada i odlučivanja Ureda po podnesenim prijavama, te način izvještavanja o utvrđenim slučajevima sukoba interesa, nepotizma i stranačkog zapošljavanja.

POGLAVLJE V - REGISTAR UGOVORA O DJELU

Član 14. (Ugovor o djelu)

(1) Ugovor o djelu se ne može zaključiti za poslove koji su predviđeni pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa javnog sektora.

(2) Rukovodilac organa javnog sektora ne može zaključiti ugovor o djelu sa licem koje mu je bliski srodnik.

(3) Izvještaj o obavljenim poslovima po osnovu ugovora o djelu, sa detaljnim informacijama u pogledu opisa poslova, stepena izvršenja ugovorenih poslova i rezultata izvršenih poslova izvršilac posla dostavlja Uredu u roku od pet dana od dana izvršenja posla.

(4) Rukovodilac organa javnog sektora je prije zaključivanja ugovora o djelu sa fizičkim licem obavezan dostaviti Uredu detaljno obrazloženje u kojem će navesti kriterije koji su bili ključni za izbor tog lica za izvršioca posla koji je predmet ugovora.

(5) Obrazloženje iz stava (4) ovog člana obavezno sadrži sljedeće podatke lica sa kojim je zaključen ugovor o djelu:

a) stručna sprema,

b) radni staž,

c) relevantno radno iskustvo,

d) posebna znanja i vještine, relevantna za izvršenje posla koji je predmet ugovora o djelu,

e) kriteriji koji su bili ključni za izbor lica za izvršioca posla.

(6) Nadzor nad obavljanjem poslova koji su predmet ugovora o djelu vrši Ured.

Član 15.

(Registar ugovora o djelu)

- (1) Registar je objedinjena evidencija podataka o zaključenim ugovorima o djelu obveznika unosa podataka.
- (2) Pod obveznicima unosa podataka iz stava (1) ovog člana podrazumijevaju se organi javnog sektora.
- (3) Obveznici unosa podataka iz stava (2) ovog člana u Registar unose podatke o vlastitim ugovorima o djelu.
- (4) Registar se uspostavlja i vodi u elektronskom obliku pod nazivom Registar ugovora o djelu u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo.

Član 16.

(Svrha uspostavljanja registra)

Registar iz člana 15. ovog zakona, služi kao jedinstvena evidencija podataka o licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu u organima javnog sektora, radi uspostave transparentnog, centralizovanog, kvalitetnog i učinkovitog sistema upravljanja ljudskim potencijalima u javnoj službi Kantona.

Član 17.

(Sadržaj podataka u Registru)

- (1) Organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona u Registar unose sljedeće podatke o licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu:
 - a) ime i prezime,
 - b) naziv i sjedište organa javnog sektora u kojem je lice angažovano,
 - c) vrsta poslova koje lice obavlja,
 - d) datum potpisivanja ugovora o djelu,
 - e) datum prestanka ugovornog odnosa,
 - f) vremenski period na koji se zaključuje ugovor o djelu,
 - g) iznos mjesečne naknade,
- (2) Unos podataka vrši se na osnovu isprava o licu angažovanom po osnovu ugovora o djelu i ostale validne dokumentacije.

Član 18.

(Obaveza unosa podataka)

- (1) Podatke iz člana 17. ovog zakona u Registar unose organi javnog sektora u skladu sa odredbama ovog zakona i na način predviđen ovim zakonom.
- (2) Organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona dužni su imenovati ovlaštena i odgovorna lica za unos podataka u Registar, koje će imati posebne korisničke šifre za unos. Kod organa iz člana 15. stav (2) ovog zakona, gdje se centralizovano vode podaci o licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu u drugom organu, taj organ imenuje ovlaštena i odgovorna lica za unos podataka u Registar.
- (3) Organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona dužni su imenovati lica iz stava (2) ovog člana i dostaviti Uredu u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (4) Nepostupanje u skladu sa odredbama ovoga člana predstavljat će povredu službene dužnosti, odnosno težu povredu radne obaveze.

Član 19.

(Blagovremenost podataka)

- (1) Inicijalnu dostavu podataka Uredu o svim licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu, organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona izvršit će na obrascu koji će im dostaviti Ured u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Sve naredne dostave podataka o licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu vršit će na način predviđen ovim zakonom.
- (3) Lica iz člana 18. stav (2) ovog zakona dužna su izvršiti prvi unos podataka u Registar o licu angažovanom po osnovu ugovora o djelu u roku od pet dana od dana angažovanja lica.
- (4) Sve promjene podataka iz člana 17. ovog zakona lice ovlašteno za unos podataka dužno je unijeti u Registar u roku od pet dana od dana izvršenih promjena.
- (5) Lica iz člana 18. stav (2) ovog zakona odgovorna su za tačnost i blagovremenost unesenih podataka.
- (6) Nepostupanje u skladu sa odredbama ovoga člana predstavljat će povredu službene dužnosti, odnosno težu povredu radne obaveze.

Član 20. (Uspostava Registra)

- (1) Ured uspostavlja i vodi Registar iz člana 15. stav (1) ovog zakona.
- (2) Pri obavljanju poslova iz stava (1) ovog člana, Uredu pružaju potrebnu stručno - operativnu pomoć i podršku, Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, Stručna služba za zajedničke poslove i organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona.

Član 21. (Vođenje Registra)

- (1) Na osnovu podataka organa iz člana 15. stav (2) ovog zakona, Ured formira jedinstvenu bazu podataka putem automatskog preuzimanja, objedinjujući podatke primjenom odgovarajućih parametara.
- (2) Tehničko uputstvo za unos podataka u Registar izradit će Ured i učiniti dostupnim putem jedinstvenog informacionog sistema implementiranog na multimodularnom softveru kojim upravlja Ured (u daljem tekstu: Anti-CorruptiKS softver).
- (3) Praćenje rokova za unos podataka i reagovanje prema organima iz člana 15. stav (2) ovog zakona u slučaju nepoštivanja odredbi Zakona u bilo kom segmentu u nadležnosti je Ureda.

Član 22. (Upravljanje Registrom)

Ured, nakon uspostave Registra, upravlja njegovim daljnjim razvojem u smislu uvođenja informacione podrške funkcijama upravljanja ljudskim potencijalima, centralizovanja podataka i korištenja istih u zakonom i drugim relevantnim propisima predviđene svrhe.

Član 23. (Vremenski period korištenja)

Podaci o licima iz člana 17. ovog zakona evidentiraju se i čine dostupnim javnosti za vrijeme trajanja ugovornog odnosa, a brisat će se godinu dana nakon prestanka ugovornog odnosa.

Član 24. (Autentičnost i tačnost unesenih podataka)

- (1) Za autentičnost i tačnost unesenih podataka odgovorni su organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona.
- (2) Pogrešno ili netačno unesene podatke u Registar, ovlaštena lica organa iz člana 15. stav (2) ovog zakona dužna su ispraviti odmah, a najkasnije sedam dana po saznanju.

Član 25.

(Izmjena, čuvanje i korištenje podataka)

- (1) Ured vrši objedinjavanje svih podataka koje unose organi iz člana 15. stav (2) ovog zakona i javno objavljuje putem Anti-CorruptiKS softvera.
- (2) Podaci koje u Registar unose ovlaštene osobe organa iz člana 15. stav (2) ovog zakona čuvaju se i štite na način kao i drugi podaci na Anti-CorruptiKS softveru.

Član 26.

(Osiguranje uslova za vođenje Registra)

Rukovodilac organa iz člana 15. stav (2) ovog zakona odgovoran je za osiguranje potrebnih kadrovskih i tehničkih uslova za unos podataka u Registar.

POGLAVLJE VI - IZUZECI

Član 27.

(Izuzeci od primjene)

Odredbe ovog zakona ne odnose se na:

- a) deficitarna zanimanja utvrđena od strane JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo,
- b) istaknute stručnjake i umjetnike za koje Komisija utvrdi da se izuzimaju od primjene odredbi ovog zakona,
- c) ona lica koja postanu srodnici nakon zasnivanja radnog odnosa u nekom od organa javnog sektora, izuzev člana 5. ovog zakona,
- d) zaposlene u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Član 28.

(Komisija za procjenu opravdanosti izuzeća)

- (1) Na prijedlog Komisije za izbor i imenovanja Skupštine Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Komisija za izbor i imenovanja), Skupština Kantona Sarajevo imenuje Komisiju.
- (2) Komisija je nezavisno tijelo Skupštine Kantona Sarajevo koje provodi postupak procjenu opravdanosti izuzeća od primjene ovog zakona za istaknute stručnjake i umjetnike.
- (3) Komisija radi isključivo na profesionalnim osnovama, ne zastupajući, ne štiteći niti podrivajući interese bilo koje političke stranke, registrovane organizacije ili udruženja ili bilo kojeg naroda u Bosni i Hercegovini.
- (4) Komisiju čini pet članova, a koji se biraju iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti umjetnosti, pravnih, društvenih i humanističkih nauka, te organizacija koje se bave zaštitom ljudskih prava ili drugih srodnih oblasti, a koji nisu zaposleni u organima javnog sektora Kantona Sarajevo.
- (5) Komisiju imenuje Skupština Kantona Sarajevo na period od pet godina, bez mogućnosti reizbora.

Član 29.

(Uslovi za imenovanje i zadatak Komisije)

(1) Član Komisije može biti svako lice koje:

- a) je državljanin Bosne i Hercegovine,
- b) ima stečenu diplomu visokog obrazovanja ili druge obrazovne ili akademske kvalifikacije najmanje VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa Bolonjskog sistema studiranja sa 240 ECTS studijskih bodova ili drugog ili trećeg ciklusa Bolonjskog sistema studiranja iz oblasti umjetnosti, pravnih, društvenih i humanističkih nauka, najmanje osam godina radnog staža u struci u ovim oblastima nakon sticanja visoke školske spreme, uz najmanje dva objavljena naučna rada u referentnim časopisima,
- c) nije član političke stranke,
- d) nije bilo imenovano na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke,
- e) nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini.

(2) Zadatak Komisije je da utvrdi opravdanost izuzeća za istaknute stručnjake i umjetnike, vodeći se načelom objektivnosti, stručnog znanja i sljedećim kriterijima:

- a) društveni doprinos i afirmacija Kantona Sarajevo,
- b) međunarodna priznanja (nagrade, publikacije i sl.),
- c) domaća priznanja (počasne titule, nagrade i sl.) i
- d) drugi posebni kriteriji koje Komisija utvrđuje posebno za svaki slučaj.

Član 30

(Imenovanje Komisije i trajanje mandata)

- (1) Komisija se imenuje na mandatni period od pet godina.
- (2) Postupak izbora novog saziva Komisije pokreće se najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata imenovane Komisije.
- (3) Ukoliko mandat Komisije istekne prije imenovanja nove Komisije, postojeća Komisija nastavlja u kontinuitetu vršiti svoje dužnosti sve do imenovanja nove Komisije.
- (4) Odredbe Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 12/03, 34/03 i 65/13), se primjenjuju na izbor članova Komisije, ukoliko nije drugačije određeno ovim zakonom.

Član 31

(Ostavka člana Komisije)

- (1) Član Komisije može podnijeti ostavku.
- (2) Ostavka se podnosi Skupštini Kantona Sarajevo.
- (3) Ostavka jednog ili više članova Komisije ne smije utjecati na rad Komisije.
- (4) Član Komisije u ostavci nastavlja da obavlja svoje dužnosti, uključujući i donošenje odluka, sve dok Skupština Kantona Sarajevo ne izvrši imenovanje novog člana ili članova.
- (5) Komisija za izbor i imenovanja je dužna odmah započeti postupak izbora novog člana.

POGLAVLJE VII - KAZNE NE ODREDBE

Član 32.

(Kaznene odredbe)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 9.500,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa državne službe, odnosno drugog organa javnog sektora koji postavi, odnosno zaposli zaposlenika u radni odnos pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika (član 4. stav (1)).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 9.500,00 KM kaznit će se za prekršaj nosilac javne funkcije koji je omogućio zaposlenje ili promjenu radnopravnog statusa na osnovu srodničke ili stranačke pripadnosti. (čl. 9. i 10.)

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 9.500,00 KM kaznit će se za prekršaj nosilac javne funkcije koji je koristio javnu funkciju za sticanje privatne koristi ili angažman srodnika (čl. 11. i 12.)

(4) Za ponovljeni prekršaj iz st. (1) i (2) ovog člana rukovodilac organa javnog sektora i nosilac javne funkcije kaznit će se novčanom kaznom od 10.000,00 KM do 20.000,00 KM.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj zaposlenik koji je član upravnih i drugih organa političke stranke ili ukoliko slijedi instrukcije političkih stranaka.

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 9.500,00 KM kaznit će se za prekršaj rukovodilac organa javnog sektora koji zaključi ugovor o djelu sa licem koje mu je bliski srodnik. (član 14. stav (2)).

(7) Ured pokreće prekršajni postupak za prekršaje iz ovog člana, u skladu sa Zakonom o prekršajima ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 63/14).

(8) Ukoliko prekršaj propisanih obaveza iz ovog zakona sadrži obilježja krivičnog djela, Ured podnosi krivičnu prijavu nadležnom tužilaštvu.

Član 33.

(Neprimjenjivanje ili nepoštivanje odredbi ovog zakona)

Neprimjenjivanje ili nepoštivanje odredbi ovog zakona predstavlja osnov za smjenu rukovodioca organa javnog sektora, koju pokreće organ nadležan za njihovo razrješenje.

POGLAVLJE VIII - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 34.

(Donošenje podzakonskih akata)

U roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona Vlada Kantona Sarajevo će donijeti podzakonski akt iz člana 13. stav (10) ovog zakona.

Član 35.

(Rodna neutralnost izraza)

Riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje korišteni u ovom zakonu odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu.

Član 36.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj: _____

Sarajevo, _____

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elvedin Okerić

O B R A Z L O Ź E N J E

I - P R A V N I O S N O V Z A D O N O Š E N J E Z A K O N A

Ustavni i pravni osnov za donošenje ovog zakona je član 12. i 18. stav 1. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04, 6/13 i 31/17) kojim se propisuje da Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, te da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona.

II - R A Z L O Z I Z A D O N O Š E N J E Z A K O N A

Programom rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2020. godinu predviđena je izrada Zakona o zabrani nepotizma i stranačkog zapošljavanja (u daljem tekstu: Nacrt zakona). Rješenjem Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-04-226-3/20 od 09.01.2020. godine imenovana je radna grupa za izradu Nacrta zakona, koja je okončala aktivnosti na izradi Nacrta zakona 31.05.2020. godine, u skladu sa Obavijesti broj: 03-01-02-43052/19 od 10.02.2020. godine.

Novi saziv Vlade Kantona Sarajevo nastavio je sa aktivnostima na donošenju navedenog zakona, te je Programom rada za 2021. godinu predviđeno usvajanje Zakona o zabrani nepotizma i stranačkog zapošljavanja u junu 2021. godine.

Prema Analitičkom izvještaju Evropske komisije iz maja 2019. godine "*Korupcija je i dalje vrlo prisutna i predstavlja razlog za ozbiljnu zabrinutost, jer je na svim nivoima vidljiv direktan politički uticaj na svakodnevni život građana, posebno u pitanjima zdravlja, obrazovanja, zapošljavanja i javnih nabavki. Odlučna politička predanost potrebna je za aktivno promicanje integriteta i borbu protiv korupcije.*" Dalje se navodi da je "zakonski i institucionalni okvir za zaštitu osnovnih prava potrebno u potpunosti provesti i značajno poboljšati usklađivanjem zakonodavstva s europskim standardima, jačanjem administrativnih kapaciteta i osiguravanjem odgovarajućih resursa za učinkovito provođenje osnovnih prava. Potrebne su značajne postupne reforme kako bi se osigurala politička i pravna jednakost svih građana." Navedeno je da se na svim nivoima treba usvojiti novo zakonodavstvo o, između ostalog, prijavljivanju sukoba interesa u skladu s međunarodnim standardima. U skladu sa procjenama rizika, sektori poput zapošljavanja posebno su skloni korupciji.

U Izvještaju Evropske komisije o Bosni i Hercegovini za 2020. godinu navodi se da je "*Politički uticaj u postupcima zapošljavanja i unaprjeđenja sistematski ostaje na svim nivoima, uz nedostatak transparentnosti kod imenovanja konkursnih komisija. Kandidati se i dalje biraju bez primjene principa zasluga i rukovodioci institucija nastavljaju da koriste velika diskreciona prava kod konačnog imenovanja. Nema sistematskih, objedinjenih podataka o integritetu državnih službenika. Percepcija javnosti o korupciji javnih zvaničnika je i dalje visoka. Osiguranje depolitizovane, zasnovane na zaslugama i profesionalne državne službe i dalje je veliki izazov. Kako bi se garantovala profesionalna državna služba, procedure državne službe moraju biti zasnovane na principima zasluga i bez političkog uplitanja.*"

S ciljem izrade Nacrta zakona koji bi bio usklađen sa međunarodnim standardima i zakonima koji su na snazi u državama članicama Evropske unije, Ministarstvo pravde i uprave provelo je sveobuhvatno istraživanje i analizu međunarodnih i pravnih akata država članica Evropske unije, koji se odnose na sprječavanje nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora. Ustanovljeno je da je u nekoliko država članica (Slovačka, Estonija, Bugarska) Evropske unije, kao i u Ukrajini, zabranjen rad pod rukovodstvom bliskog srodnika u organima javnog sektora. Primjera radi, Zakon o državnoj službi Bugarske propisuje da se za državnog službenika ne može postaviti lice koje bi bilo u hijerarhijskom odnosu upravljanja i nadzora sa bračnim partnerom, srodnikom u pravnoj liniji bez ograničenja, srodnikom u pobočnoj liniji do četvrtog stepena srodstva i srodnikom po tazbini do četvrtog stepena srodstva. Ostale navedene

države Evropske unije, kao i Ukrajina, regulišu na sličan način zabranu rada pod rukovodstvom srodnika.

Nacrtom zakona, u članu 5. je, između ostalog, propisano da *“Zaposlenik ne može biti primljen u radni odnos pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika.”*, te *“Ako je zaposlenik organa državne službe zatečen da radi pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika u momentu stupanja na snagu ovog zakona ili na mjesto neposredno pretpostavljenog bude raspoređen njegov bliski srodnik, zaposlenik se premješta na isto ili slično radno mjesto u drugoj organizacionoj jedinici ili drugom organu državne službe za koje su potrebni isti uslovi za obavljanje poslova i ista plata.”* U slučaju da ne postoji mogućnost premještanja, odnosno raspoređivanja zaposlenik nastavlja da radi na svom radnom mjestu do sticanja uslova za premještanje, odnosno raspoređivanje o čemu je dužan voditi računa rukovodilac organa državne službe ili drugog organa javnog sektora.

Ističemo da je i pitanje premještanja, odnosno raspoređivanja zatečenih zaposlenika iz naprijed navedenog člana 5. Nacrta zakona na sličan način propisano u pojedinim državama Evropske unije, kao i Ukrajini. Poređenja radi, Zakon o prevenciji korupcije (Ukrajina) sadrži i strožije rješenje, te propisuje da se zaposlenik (srodnik funkcionera) otpušta ako ne postoje uslovi za premještanje.

U skladu sa propisima koji regulišu sprječavanje sukoba interesa u organima vlasti, u Poglavlju III definiše se zabrana nepotizma, stranačkog zapošljavanja, zabrana korištenja javne funkcije za sticanje privatne koristi i angažman srodnika.

Između ostalog, propisuje se da zapošljavanje srodnika u istom organu vlasti u kojem nosilac javne funkcije vrši dužnost ili u organu nad čijim radom vrši direktan nadzor predstavlja sukob interesa nosioca javne funkcije, te da nosilac javne funkcije ne smije koristiti svoj položaj za privilegovanje lica pri zapošljavanju i ostvarivanju njihovih drugih prava iz radnopravnog statusa. Nosilac javne funkcije ne smije vršiti nadzor nad radom srodnika niti odlučivati o njegovom radnopravnom statusu, pravima i obavezama.

Pri izradi Nacrta zakona uzete su u obzir smjernice iz Rezolucije (Resolution 441(2019)) i Preporuke Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope (Recommendation 428(2019)), u kojima, između ostalog, Kongres poziva države članice da uvode kanale za prijavu favorizma ili sukoba interesa u procesima zapošljavanja, da uvode strukture za upravljanje integritetom, koji bi istraživali slučajeve iz oblasti favorizma i nepotizma, te da propisuju mjere kojim bi se javnim funkcionerima onemogućilo da učestvuju u procesu zapošljavanja i selekcije kandidata, koji bi mogao dovesti u pitanje njegovu nepristrasnost.

Nepotizam može obeshrabrati kompetentne kandidate da apliciraju na određene pozicije, te dovesti do toga da se zaposli nedovoljno kvalifikovani kandidat, čime se privatni interes stavlja iznad javnog.

Procesi zapošljavanja trebaju biti transparentni, provedeni u skladu sa etičkim standardima, kako bi se spriječio uticaj javnih funkcionera na proceduru selekcije, odnosno kako bi se spriječio sukob interesa.

U Preporuci se države članice pozivaju da usklade zakonodavstvo sa ovom preporukom i u zakonodavstvo uključe odredbe koje će ublažiti rizike i spriječiti nepotizam, tako što će, između ostalog, uvesti odgovarajuće sankcije za dokazane slučajeve nepotizma, uspostaviti organe koje će pratiti implementaciju i efikasnost propisa koji sprječavaju nepotizam, osigurati transparentnost i jednakost u procesu zapošljavanja obavezujući javne funkcionere koji su uključeni u proces selekcije, da daju izjavu o povezanosti sa kandidatom i zabranjujući javnim funkcionerima da preporučuju srodnike za zapošljavanje na istom radnom mjestu.

U skladu sa navedenom rezolucijom i preporukom Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope, u Poglavlju IV Nacrta zakona predviđa se mehanizam prijave protiv nosioca javne funkcije koji je omogućio zaposlenje ili promjenu radnopravnog statusa suprotno odredbama ovog zakona. Prijavu podnosi Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona

Sarajevo, kandidat, zaposlenik ili lice sa neposrednim interesom, kao i svako drugo lice koje ima saznanja da je do takvog zapošljavanja ili promjene u radnopravnom statusu došlo.

Što se tiče domaćeg zakonodavstva, uzete su u obzir odredbe Zakona o zabrani diskriminacije, odnosno odredbe člana 5. navedenog zakona koji, između ostalog, propisuje da se zakonske mjere i radnje neće se smatrati diskriminacijskim kada se svode na nepovoljno razlikovanje ili različito postupanje ako su zasnovane na objektivnoj i razumnoj opravdanosti. Određene mjere neće se smatrati diskriminacijskim kada se njima ostvaruje legitiman cilj i ako postoji razuman odnos proporcionalnosti između sredstava koja se koriste i cilja koji se nastoji realizirati.

Nacrt zakona u skladu je i sa Zakonom o sukobu interesa u organima vlasti u Federacije Bosne i Hercegovine, a pojedina rješenja koja Nacrt zakona predviđa (sukob interesa u toku rada, rad pod rukovodstvom bliskog srodnika) propisana su i Zakonom o državnoj službi Brčko Distrikta.

Iako se ugovor o djelu ne može zaključiti za poslove koji su predviđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa, u praksi je evidentno da se ovakav način angažovanja lica u organima javnog sektora zloupotrebljava. S tim u vezi, u Poglavlju V Nacrta zakona predviđeno je uspostavljanje Registra ugovora o djelu, kao jedinstvene evidencije podataka o licima angažovanim po osnovu ugovora o djelu u organima javnog sektora, radi uspostave transparentnog, centralizovanog, kvalitetnog i učinkovitog sistema upravljanja ljudskim potencijalima u javnoj službi Kantona.

U Poglavlju VI propisuju se izuzeci od primjene ovog zakona, te predviđa imenovanje Komisije za procjenu opravdanosti izuzeća. Izuzeci od primjene se odnose na lica sa deficitarnim zanimanjima, koja su utvrđena od strane JU Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo, istaknute stručnjake i umjetnike za koje Komisija utvrdi da se izuzimaju od primjene odredbi ovog zakona, ona lica koja postanu srodnici nakon zasnivanja radnog odnosa u nekom od organa javnog sektora, izuzev člana 5. ovog zakona i zaposlene u Upravi policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

S obzirom na opredjeljenje Vlade Kantona Sarajevo na transparentan rad i borbu protiv korupcije, ovaj zakon je jedan od ključnih koraka u pravcu transparentnosti. Naime, predmetnim zakonom se utvrđuje zabrana nepotizma i stranačkog zapošljavanja čime se pokazuje i iskazuje spremnost Vlade Kantona Sarajevo na transparentnost i isključivanje bilo kojeg oblika sukoba interesa u procesu zapošljavanja u državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

III - PRAVNA RJEŠENJA

Član 1. - Ovim članom definiše se predmet ovog zakona.

Član 2. - Ovim članom navode se definicije pojmova koji se koriste u ovom zakonu.

Član 3. - Ovim članom propisuju se principi djelovanja.

Član 4. - Ovim članom propisuju se slučajevi u kojima je zaposlenik u sukobu interesa.

Član 5. - Ovim članom propisuje se da zaposlenik ne može biti primljen u radni odnos pod neposrednim rukovodstvom bliskog srodnika, te postupanje u slučaju rada pod rukovodstvom bliskog srodnika.

Član 6. - Ovim članom propisuju se nespojivosti zaposlenika u odnosu na njegovo političko udruživanje i djelovanje.

Član 7. - Ovim članom propisuju se obaveze zaposlenika u odnosu na njegovo kandidovanje i imenovanje na javne funkcije.

Član 8. - Ovim članom propisuju se obaveze zaposlenika u slučaju kada se pojavi sukob interesa u toku rada.

Član 9. - Ovim članom propisuje se zabrana nepotizma.

- Član 10.** - Ovim članom propisuje se zabrana stranačkog zapošljavanja.
- Član 11.** - Ovim članom propisuje se zabrana korištenja javne funkcije za sticanje privatne koristi.
- Član 12.** - Ovim članom propisuje sukob interesa u slučaju agažmana srodnika u organu vlasti u kojem nosilac javne funkcije vrši dužnost ili u organu nad čijim radom vrši direktan nadzor.
- Član 13.** - Ovim članom propisuje se postupak prijave slučajeva sukoba interesa, nepotizma i stranačkog zapošljavanja.
- Član 14.** - Ovim članom propisuje se da se ugovor o djelu ne može zaključiti za poslove koji su predviđeni Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji organa državne službe, odnosno drugog organa javnog sektora, te da Rukovodilac organa državne službe, odnosno drugog organa javnog sektora ne može zaključiti ugovor o djelu sa licem koje mu je bliski srodnik, te pitanja izvještavanja o obavljenim poslovima po osnovu ugovora o djelu i podatke o licima sa kojima je zaključen ugovor o djelu.
- Član 15.** - Ovim članom propisuje se uspostavljanje Registra ugovora o djelu.
- Član 16.** - Ovim članom propisuje se svrha uspostavljanja Registra ugovora o djelu.
- Član 17.** - Ovim članom propisuje se sadržaj podataka Registra ugovora o djelu.
- Član 18.** - Ovim članom propisuje obaveza unosa podataka.
- Član 19.** - Ovim članom propisuje blagovremenost dostave i unosa podataka.
- Član 20.** - Ovim članom propisuje da Ured uspostavlja i vodi Registar ugovora o djelu.
- Član 21.** - Ovim članom propisuje se formiranje jedinstvene baze podataka, izrada tehničkog uputstva za unos podataka, te praćenje rokova za unos podataka.
- Član 22.** - Ovim članom propisuje se da Ured, nakon uspostave Registra, upravlja njegovim daljnjim razvojem u smislu uvođenja informacione podrške funkcijama upravljanja ljudskim potencijalima, centralizovanja podataka i korištenja istih u zakonom i drugim relevantnim propisima predviđene svrhe.
- Član 23.** - Ovim članom propisuje se vremenski period korištenja.
- Član 24.** - Ovim članom propisuje se da su za autentičnost i tačnost unesenih podataka odgovorni organi iz člana 13. stav (2) ovog zakona.
- Član 25.** - Ovim članom propisuje se izmjena, čuvanje i korištenje podataka.
- Član 26.** - Ovim članom propisuje se da je rukovodilac organa iz člana 13. stav (2) ovog zakona odgovoran za osiguranje potrebnih kadrovskih i tehničkih uslova za unos podataka u Registar.
- Član 27.** - Ovim članom propisuju se izuzeci od primjene ovog zakona.
- Član 28.** - Ovim članom propisuje se osnivanje Komisije za procjenu opravdanosti izuzeća, sastav i način imenovanja.
- Član 29.** - Ovim članom propisuju se uslovi za imenovanje i zadatak Komisije.
- Član 30.** - Ovim članom propisuje se imenovanje Komisije i trajanje mandata.
- Član 31.** - Ovim članom propisuje se ostavka člana Komisije.
- Član 32.** - Ovim članom propisuju se kaznene odredbe.
- Član 33.** - Ovim članom se propisuje da neprimjenjivanje ili nepoštivanje odredbi ovog zakona predstavlja osnov za smjenu rukovodioca organa državne službe ili drugog organa javnog sektora, koju pokreće organ nadležan za njihovo razrješenje.
- Član 34.** - Ovim članom propisuje se obaveza donošenja podzakonskih akata.
- Član 35.** - Ovim članom propisuje se da se riječi i pojmovi koji imaju rodno značenje korišteni u ovom zakonu odnose jednako na muški i ženski rod, bez obzira jesu li korišteni u muškom ili ženskom rodu.
- Član 36.** - Ovim članom propisuje se stupanje na snagu Zakona.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj: 08-03-11-15211/21 A.Z.
Sarajevo, 06.04.2021. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

Predmet: Mišljenje na Nacrt zakona o sprečavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo

Veza: Vaš dopis, broj: 03-04-02-43052-21/21 od 01.04.2021. godine

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje na Nacrt zakona o sprečavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo, u skladu sa članom 8. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, br. 34/16 i 15/18), dajemo sljedeće mišljenje:

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je postupilo u skladu sa navedenim Pravilnikom i Ministarstvu finansija uz Nacrt zakona dostavilo na mišljenje popunjen i potpisan obrazac IFP-NE u kojem je data sljedeća izjava: „Nacrt zakona o sprečavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo ne zahtijeva izdvajanja dodatnih sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo.“

Obzirom da za provođenje Nacrta zakona nisu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo za 2021. godinu, na navedeni Nacrt zakona o sprečavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo, Ministarstvo finansija, sa aspekta fiskalnog učinka na Budžet Kantona Sarajevo za 2021. godinu, **nema primjedbi.**

Ovo mišljenje je dato u skladu sa odredbama Nacrta zakona koji se obrađuje i podataka navedenih u Obrascu IFP-NE Izjave o fiskalnoj procjeni, čija tačnost je u isključivoj odgovornosti Predlagača, te ukoliko se naknadno utvrdi da navedene odredbe i podaci odstupaju od stvarno činjeničnog stanja, ovo mišljenje će se staviti van snage.

Dostaviti:

1. *Nastovu*
2. *MF - Sektor za budžet i fiskalni sistem*
3. *o/a*

Pripremila: Alma Zildžić, mr. oec.
Kontrolisala: Amina Močević, mr. oec.





Broj: 09-02-15213/21
Sarajevo, 05.04.2021. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

PREDMET: Stručno mišljenje na nacrt Zakona o sprječavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

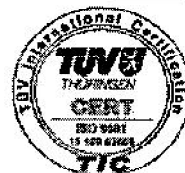
MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu:Ured) nema primjedbi na dostavljeni tekst nacrtu Zakona o sprječavanju nepotizma i stranačkog zapošljavanja u organima javnog sektora u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu:Zakon), po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava i drugih pozitivno-pravnih propisa, a iz razloga koji su navedeni u obrazloženju predmetnog materijala.

Ured je mišljenja da sve aktivnosti koje vode ka sprječavanju nezakonitih radnji i postupaka su obaveza svih nivoa vlasti, pa tako i Kantona Sarajevo.

Osnovni cilj donošenja predmetnog Zakona je da se u što većem obimu uspostavi vladavina prava, kao i zakonito postupanje u procesima koji su predmetom nacrtu Zakona.

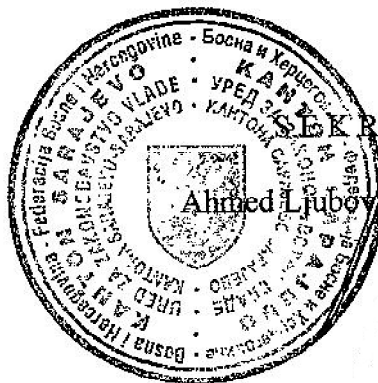
S tim u vezi, nacrt Zakona može poslužiti kao polazna osnova za pripremu što kvalitetnijeg prijedloga ovog propisa.



2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 50/17- Drugi novi prečišćeni tekst i 2/18- Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Ahmed Ljubović, dipl. pravnik



PRILOZI

USTAV KANTONA SARAJEVO

Član 12

Isključive nadležnosti

Kanton ima sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene Federalnoj vlasti ili koje ne spadaju u vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a posebno je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- g) donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje predpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) _____¹
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;

¹ Tačka c) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

- e) potvrđuje Vladu Kantona²;
- f) -----³
- g) -----⁴
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prenosu ovlaštenja Kantona na općinu , Grad⁵ i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

² Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

³ Tačka f) je brisana Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

⁴ Tačka g) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

⁵ Riječ “općine” zamijenjena je riječima: “općinu, Grad “ - Amandmanom III („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)