



Broj: 02-05-18901-3/16
Sarajevo, 19.05.2016. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na **43.** sjednici održanoj **19.05.2016.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da utvrdi Nacrt zakona iz tačke 1. ovog Zaključka i u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13 i 47/13), isti uputi u javnu raspravu u trajanju od 30. dana.

PREMIJEER

Elmedin Konaković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo
5. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove
6. Evidencija
7. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br.1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2016. godine donijela je

- Nacrt-

ZAKON O INSPEKCIJAMA KANTONA SARAJEVO

POGLAVLJE I. OPŠTE ODREDBE

Član 1. (Predmet)

Ovim zakonom uređuje se vršenje poslova inspekcijskog nadzora iz nadležnosti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kantonalna uprava) radi osiguranja kontrole nad primjenom izvršavanja kantonalnih i drugih zakona, drugih propisa i općih akata, organizacija kantonalne inspekcije, inspekcijski poslovi i njihov djelokrug, postupak inspekcijskog nadzora, prava, obaveze i odgovornosti kantonalnih inspektora, prava i obaveze subjekta nadzora, preventivno djelovanje kantonalnih inspektora u vršenju inspekcijskog nadzora i druga pitanja koja su značajna za funkcionisanje inspekcijskog organa u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton)

Član 2. (Definicije pojmove korištenih u Zakonu)

Pojmovi korišteni u ovom zakonu imaju slijedeće značenje:

- a) kantonalni inspektor** - državni službenik sa posebnim ovlaštenjima;
- b) inspekcijski nadzor** - vrsta upravnog nadzora koja se ostvaruje neposrednim uvidom u zakonitost rada, poslovanja i postupanja pravnih i fizičkih lica koje obavljaju određenu djelatnost i građana „fizičkih lica”u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa, te poduzimanje upravnih i drugih mjera za koje su ovlašteni zakonom odnosno drugim propisom (u dalnjem tekstu: zakoni i drugi propisi);
- c) inspekcijski poslovi** - poslovi za koje su ovlašteni inspektori u okviru inspekcijskog nadzora, a to su:

- 1) preventivni - preduzimanje mjera i radnji radi sprečavanja povrede propisa,
- 2) korektivni - donošenje rješenja o otklanjanju nedostataka, zabrani poduzimanja radnji, koje su u suprotnosti sa zakonima i drugim propisima i drugih upravnih mjera i radnji za koje je inspektor ovlašten posebnim zakonom ili drugim propisom,
- 3) represivni - podnošenje zahtjeva odnosno prijava nadležnom organu za pokretanje odgovarajućeg postupka, ako povreda propisa predstavlja prekršaj ili krivično djelo i izricanje novčane kazne putem izdavanja prekršajnog naloga,
- 4) inspekcijski pregled - neposredni pregled poslovnih prostorija i drugih objekata, procesa rada i zaštite na radu, proizvoda, robe i usluga, isprava i druge dokumentacije, kao i drugih radnji sukladno svrsi inspekcijskog nadzora kod pravnih i fizičkih lica,,
- 5) kontrolni inspekcijski nadzor - kontrola u izvršenju i postupanju subjekta nadzora po naloženim upravnim i drugim mjerama u postupku otklanjanja uočenih nepravilnosti;

- d) subjekt nadzora** - je pravno lice, pravno lice sa javnim ovlaštenjima, fizičko lice registrovano kod nadležnog organa za obavljanje određene djelatnosti i fizičko lice koje

obavlja određenu djelatnost bez rješenja nadležnog organa i građani, nad kojim se vrši inspekcijski nadzor;

e) stručna institucija - ovlaštena organizacija za ispitivanja i ocjenjivanje usuglašenosti stanja i proizvoda sa propisima;

f) ček lista - lista provjera sačinjena na osnovu zakona i drugih propisa koja definije konkretan predmet, pravni osnov, te mјere koje inspektor može poduzeti u skladu sa zakonom i drugim propisima, u slučaju da prilikom nadzora konstataje njihovu povredu;

g) službena kontrola - je svaki oblik kontrole koju obavlja nadležno tijelo radi verificiranja postupanja subjekta nadzora i usklađivanja poslovanja u skladu sa zakonima i drugim propisima;

h) pismeno - svaki akt koji izdaje inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora.

Član 3. (Vršenje inspekcijskog nadzora)

Inspekcijski nadzor vrši se:

- a) preduzimanjem inspekcijskih radnji na utvrđivanju činjeničnog stanja radi izvršavanja zakona i drugih propisa kod subjekta nadzora;
- b) preduzimanjem preventivnih mјera u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima;
- c) preduzimanjem korektivnih mјera radi sprečavanja i otklanjanja nezakonitosti u izvršavanju zakona i drugih propisa (u dalnjem tekstu: upravne mјere);
- d) preduzimanjem drugih mјera i radnji određenih ovim zakonom i drugim propisom.

Član 4. (Uloga i značaj inspekcijskog nadzora)

- (1) Inspekcijskim nadzorom osigurava se zakonitost i zaštita javnog i privatnog interesa u skladu sа zakonom.
- (2) Inspekcijski nadzor organizovan prema ovom zakonu je djelatnost od opšteg interesa za Kanton.

Član 5. (Organizovanje inspekcijskog nadzora)

- (1) Inspekcijski nadzor, prema ovom zakonu vrše kantonalne inspekcije organizovane u Kantonalnoj upravi, osim inspekcija koje su na drugi način organizovane u skladu sа posebnim zakonima, radi obavljanja inspekcijskog nadzora.
- (2) Poslovi inspekcijskog nadzora iz nadležnosti Kantona mogu se u skladu sa ustavnim određenjima kantonalnim zakonom povjeriti općini i gradu.
- (3) Stručni nadzor nad radom općinskih i gradskih inspekcija nad provođenjem kantonalnih propisa vrši Kantonalna uprava.

Član 6. (Lica koja vrše inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor vrše kantonalni inspektori kao državni službenici sa posebnim ovlaštenjima i odgovornostima (u dalnjem tekstu: inspektor).

Član 7. (Radno pravni status)

Na radno-pravni status inspektora i druga pitanja koja nisu uređena ovim zakonom shodno

se primjenjuju zakoni i drugi propisi koji važe za državne službenike u organima državne službe.

Član 8.
(Opšti uslovi za postavljanje inspektora)

Opšti uslovi za postavljenje inspektora utvrđeni su propisima koji se primjenjuju za državne službenike.

Član 9 .
(Posebni uslovi za obavljanje poslova inspektora)

Posebni uslovi za obavljanje poslova glavnog inspektora i inspektora utvrđuju se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji radnih mjesta Kantonalne uprave u skladu sa propisima koji regulišu inspekcijski nadzor u određenoj oblasti.

Član 10.
(Načela vršenja inspekcijskog nadzora)

- (1) U postupku vršenja inspekcijskog nadzora, inspektor se pridržava načela zakonitosti, javnosti, odgovornosti, učinkovitosti, ekonomičnosti, profesionalne nepristrasnosti, dosljednosti, nediskriminacije i političke neovisnosti.
- (2) U postupku inspekcijskog nadzora inspektor se pridržava načela pravičnosti, tako da mjera naložena od strane inspektora bude srazmjerna težini učinjene povrede.
- (3) Inspektor pruža stručnu pomoć subjektu nadzora u primjeni propisa iz oblasti vršenja inspekcijskog nadzora, kao i drugim mjerama preventivnog djelovanja.

Član 11.
(Nalaganje upravne mjere)

Kod nalaganja upravne mjere subjektu nadzora, ako je dopušteno propisom na koji se odnosi inspekcijski nadzor, inspektor će naložiti upravnu mjeru koja je blaža, ako se tom mjerom postiže svrha radi koje se mjera nalaže.

Član 12.
(Primjena etičkog kodeksa)

U svom radu inspektor se rukovodi načelima Etičkog kodeksa za državne službenike i Etičkog kodeksa za inspektore Kantonalne uprave kojeg donosi direktor Kantonalne uprave.

Član 13.
(Obavještavanje o počinjenom krivičnom djelu)

Inspektor je dužan obavijestiti nadležno tužilaštvo o saznanjima o eventualno počinjenom krivičnom djelu do kojih je došao u toku inspekcijskog nadzora.

Član 14.
(Propisivanje inspekcijskog nadzora)

Inspekcijski nadzor i nalaganje upravnih i drugih mjera i radnji propisuje se zakonom.

DIO PRVI - DJELOKRUG RADA I UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA KANTONALNE UPRAVE

POGLAVLJE II. DJELOKRUG RADA KANTONALNE UPRAVE

Član 15. **(Kantonalna uprava za inspekcijske poslove)**

- (1) Kantonalna uprava je samostalni kantonalni organ državne službe.
- (2) Kantonalne inspekcije određene ovim zakonom u sastavu su Kantonalne uprave.

Član 16. **(Djelokrug rada Kantonalne uprave)**

Kantonalna uprava obavlja slijedeće poslove:

- a) inspekcijske poslove iz nadležnosti kantonalnih inspekcija koje su ovim zakonom organizovane u njenom sastavu;
- b) obavlja inspekcijski nadzor nad pravnim licima kojima su zakonom prenesene javna ovlaštenja od strane organa uprave;
- c) prati stanje u upravnim oblastima za koje je nadležna i poduzima upravne i druge mјere u vršenju inspekcijskog nadzora;
- d) prati stanje u oblasti inspekcijskog nadzora i podnosi izvještaj o radu Vladi Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada Kantona) kao i posebne izvještaje kada se za to ukaže potreba;
- e) donosi programe i planove vršenja inspekcijskog nadzora;
- f) vodi evidenciju o svim subjektima nadzora;
- g) vodi evidenciju o izvršenim inspekcijskim nadzorima i o radu svakog kantonalnog inspektora;
- h) vodi evidenciju o službenim iskaznicama kantonalnih inspektora;
- h) donosi program stručne obuke inspektora i drugih državnih službenika i namještenika Kantonalne uprave;
- j) učestvuje u stručnoj pripremi kantonalnih propisa nad kojim inspekcijski nadzor vrši kantonalna inspekcija, po potrebi;
- k) ostvaruje saradnju sa nadležnim organima u Bosni i Hercegovini, Federaciji BiH i Kantonu;
- l) obavlja i druge upravne i stručne poslove određene zakonima i drugim propisima.

Član 17.

Djelokrug rada kantonalnih inspekcija utvrđen je propisima Bosne i Hercegovine, federalnim i kantonalnim propisima u dijelu u kojima je regulisana nadležnost kantonalnih inspekcija za određenu upravnu oblast.

POGLAVLJE III. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA KANTONALNE UPRAVE

Član 18. **(Unutrašnja organizacija Kantonalne uprave)**

- (1) Unutrašnja organizacija Kantonalne uprave utvrđuje se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.
- (2) Pravilnik iz stava (1) ovog člana donosi direktor Kantonalne uprave, uz saglasnost Vlade Kantona.

Član 19.
(Rukovođenje Kantonalnom upravom)

- (1) Kantonalnom upravom rukovodi direktor.
- (2) Direktora Kantonalne uprave postavlja i razrješava Vlada Kantona u skladu s propisima iz oblasti državne službe.
- (3) Direktor Kantonalne uprave za svoj rad odgovara Vladi Kantona.

Član 20.
(Direktor Kantonalne uprave)

Direktor Kantonalne uprave je rukovodeći državni službenik koji:

- a) rukovodi, predstavlja i zastupa Kantonalnu upravu;
- b) organizira i osigurava zakonito i efikasno vršenje svih poslova iz nadležnosti Kantonalne uprave;
- c) donosi propise i druge akte za koje je ovlašten ovim zakonom;
- d) odlučuje o pravima, dužnostima i odgovornostima državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa ili u vezi s radnim odnosom u Kantonalnoj upravi;
- e) obavlja i druge poslove iz nadležnosti Kantonalne uprave koji su određeni ovim zakonom i drugim propisima.

Član 21.
(Rukovodeći državni službenici)

- (1) Rukovodeći državni službenici u Kantonalnoj upravi su:

- a) sekretar
- b) pomoćnik direktora i
- c) glavni kantonalni inspektor.

- (2) Rukovodeće državne službenike iz stava (1) ovog člana postavlja direktor Kantonalne uprave u skladu s propisima iz oblasti državne službe.
- (3) Rukovodeći državni službenici iz stava (1) ovog člana za svoj rad odgovaraju direktoru Kantonalne uprave.

Član 22.
(Glavni kantonalni inspektori)

U Kantonalnoj upravi glavni kantonalni inspektori su:

- a) glavni kantonalni inspektor poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije,
- b) glavni kantonalni inspektor veterinarske inspekcije,
- c) glavni kantonalni inspektor urbanističko-gradevinske, ekološke i komunalne inspekcije,
- d) glavni kantonalni inspektor tehničke inspekcije,
- e) glavni kantonalni inspektor tržišno-turističke inspekcije,
- f) glavni kantonalni inspektor rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije,
- g) glavni kantonalni inspektor sanitарне, zdravstvene i farmaceutske inspekcije,
- h) glavni kantonalni inspektor saobraćajne i cestovne inspekcije.

Član 23. (Kantonalni inspektori)

U Kantonalnoj upravi, kantonalni inspektori (u daljem tekstu: inspektori) su:

- a) poljoprivredni inspektor,
- b) vodni inspektor,
- c) šumarski inspektor,
- d) veterinarski inspektor,
- e) urbanističko-građevinski inspektor,
- f) inspektor zaštite okoliša,
- g) inspektor zaštite prirode,
- h) inspektor za zaštitu dobara baštine,
- i) komunalni inspektor,
- j) termoenergetski inspektor,
- k) elektroenergetski inspektor,
- l) rudarski inspektor,
- m) geološki inspektor,
- n) tržišno-turistički inspektor,
- o) inspektor rada,
- p) inspektor rada u oblasti zaštite na radu,
- r) inspektor socijalne zaštite,
- s) prosvjetni inspektor,
- t) prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje,
- u) sanitarni inspektor,
- v) inspektor za hranu,
- z) zdravstveni inspektor,
- aa) farmaceutski inspektor,
- bb) inspektor za ceste,
- cc) saobraćajni inspektor.

Član 24. (Organizaciona struktura)

(1) U sastavu Kantonalne uprave su:

- a) Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije,
- b) Inspektorat veterinarske inspekcije,
- c) Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije,
- d) Inspektorat tehničke inspekcije,
- e) Inspektorat tržišno-turističke inspekcije,
- f) Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije,
- g) Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije,
- h) Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije,
- i) Sektor za stručne i zajedničke poslove,
- j) Sektor za internu kontrolu.

(2) Poslovi sekretara Kantonalne uprave i višeg referenta - tehničkog sekretara obavljaju se izvan organizacionih jedinica iz stava (1) ovog člana.

Član 25. **(Povjeravanje stručnih poslova inspekcije specijalizovanim institucijama)**

- (1) Obavljanje određenih stručnih poslova za potrebe inspekcijskog nadzora (ispitivanje kvaliteta roba i proizvoda, određene ekspertize i sl.) koji zahtjevaju posebnu tehničku opremu i specijalizovane stručnjake ili primjenu naučnih metoda i tehničkih postupaka, može se povjeriti ovlaštenim stručnim institucijama koje obavlja takve poslove.
- (2) O povjeravanju stručnih poslova iz stava (1) ovog člana odlučuje direktor Kantonalne uprave.

Član 26. **(Planiranje i izvještaji o inspekcijskom nadzoru)**

- (1) Kantonalna uprava donosi godišnji program rada i mjesечne planove rada o obavljanju inspekcijskog nadzora.
- (2) Program i plan vršenja inspekcijskog nadzora sadrži vrstu inspekcijskog nadzora po upravnim oblastima.
- (3) Planovi o vršenju inspekcijskog nadzora su službena tajna.
- (4) Pri izradi godišnjih programa i planova za narednu godinu traži se mišljenje ministarstva iz odgovarajućih upravnih oblasti i kompetentnih nadležnih organa na nivou Kantona Sarajevo. Tražena mišljenja se trebaju dostaviti najkasnije do 30.11. tekuće godine. Ako ministarstva i kompetentni nadležni organi ne dostave mišljenje do spomenutog roka, smarat će se da nemaju primjedbi, ni prijedloga.
- (5) O stanju u oblastima iz svoje nadležnosti Kantonalna uprava podnosi izvještaje Vladi Kantona najmanje jednom godišnje.
- (6) Kod izrade programa i planova posebno se mora voditi računa, gdje god je to moguće, da se inspekcijski nadzor vrši putem mješovitih inspekcijskih timova ovisno od oblasti inspekcijskog nadzora i subjekta nadzora.
- (7) Direktor Kantonalne uprave u određenim slučajevima donosi poseban program inspekcijskog nadzora za određene vanredne situacije.
- (8) Prema posebnom programu iz stava (7) ovog člana, inspekcijski nadzor u određenoj oblasti ili ciljanoj grupi subjekata nadzora bit će javan i promovirat će se putem medija, ili na drugi prikladan način sa ciljem da djeluje edukativno kod subjekata nadzora kao i na pripremu tog subjekta za inspekcijsku kontrolu.
- (9) Glavni kantonalni inspektor podnosi mjesечni izvještaj direktoru Kantonalne uprave, a direktor resornom kantonalnom ministarstvu iz odgovarajuće upravne oblasti.
- (10) Inspektor je dužan dostaviti mjesечni i godišnji izvještaj o svom radu glavnom inspektoru koji služi za izradu mjesecnog i godišnjeg Izvještaja.
- (11) Sadržaj izvještaja o radu inspektora propisuje direktor Kantonalne uprave.

Član 27. **(Normativi za vršenje inspekcijskog nadzora)**

Direktor Kantonalne uprave utvrđuje normative vršenja inspekcijskog nadzora iz nadležnosti kantonalnih inspekcija u sastavu Kantonalne uprave donošenjem Pravilnika o utvrđivanju normativa.

Član 28. **(Vrijeme trajanja inspekcijskog nadzor)**

- (1) Vršenje redovnog inspekcijskog nadzora kod istog subjekta nadzora nije ograničeno brojem dana na godišnjem nivou.
- (2) Izuzetno, redovni inspekcijski nadzor tržišne inspekcije i inspekcije rada kod istog subjekta

nadzora može trajati najduže 12 radnih dana godišnje.

- (3) Ako se radi o subjektu nadzora koji ima jednu ili više organizacijskih jedinica, inspekcijski nadzor iz stava (2) ovog člana može trajati duže, ali ne duže od dvostrukog vremena predviđenog u stavu (2) ovog člana.
- (4) Ako inspekcijski nadzor traje manje od četiri sata, računa se kao pola dana, a ako inspekcijski nadzor traje više od četiri sata, računa se kao jedan dan.

Član 29. (Evidencije o inspekcijskom nadzoru)

- (1) Kantonalna uprava vodi evidenciju o inspekcijskom nadzoru za sve inspekcije u svom sastavu.
- (2) Svaki inspektor posebno vodi evidenciju za izvršene inspekcijske nadzore.
- (3) Direktor Kantonalne uprave donijet će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona Pravilnik o elektronskom vođenju sadržaju obrasca-knjige evidencije o inspekcijskom nadzoru, kojim će se regulisati prezentiranje podataka o inspekcijskom nadzoru, izrečenim kaznama i upravnim mjerama kod subjekta nadzora.

POGLAVLJE IV. INSPEKTORI I NJIHOV STATUS

Član 30. (Imenovanje inspektora i glavnih inspektora)

- (1) Inspektori i glavni inspektori imenuju se u skladu sa propisima o državnoj službi.
- (2) U slučaju duže spriječenosti obavljanja poslova glavnog inspektora, direktor Kantonalne uprave ovlastit će posebnim rješenjem drugog inspektora iz te upravne oblasti sa svim pravima i obavezama glavnog inspektora, ali ne duže od godinu dana.

Član 31. (Uslovi za obavljanje inspekcijskih poslova)

Inspekcijske poslove može obavljati lice koje ima visoku stručnu spremu odgovarajućeg smjera ili visoko obrazovanje prvog ciklusa (sa ostvarenih 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa obrazovanja po Bolonjskom sistemu studiranja, položen stručni ispit predviđen za državne službenike, odnosno položen ispit opštег znanja predviđen za državne službenike organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ili javni ispit predviđen za državne službenike institucija Bosne i Hercegovine, najmanje tri godine, odnosno pet godina radnog staža ukoliko nije drugačije propisano posebnim propisom, nakon završene visoke školske spreme, kao i druge posebne uslove ako je to propisano posebnim propisom za određenu upravnu oblast.

Član 32. (Iskaznica i značka inspektora)

- (1) Inspektor ima iskaznicu i značku kojom dokazuje svoje službeno svojstvo, identitet, ovlaštenja predviđena zakonom.
- (2) Glavnim inspektorima i inspektorima, iskaznicu i značku izdaje direktor Kantonalne uprave.
- (3) Pri vršenju inspekcijskog nadzora inspektor je dužan nositi iskaznicu i značku.
- (4) Oblik i sadržaj iskaznice i značke propisuje direktor Kantonalne uprave posebnim pravilnikom.

Član 33. (Ocenjivanje rada inspektora)

- (1) Rad inspektora u skladu sa Zakonom o državnoj službi ocjenjuje se godišnje najkasnije 30 dana po isteku perioda za koji se ocjenjuje.
- (2) Ocjenu rada za inspektora predlaže glavni inspektor, a utvrđuje direktor Kantonalne uprave.
- (3) Ocjenu rada za glavnog inspektora utvrđuje direktor Kantonalne uprave.
- (4) Ocjeni rada ne podliježu glavni inspektori i inspektori, ukoliko u periodu za koji se ocjenjuju nisu radili više od 50% perioda za koji se ocjenjuju.

Član 34. (Stručno obrazovanje inspektora)

Inspektor je obavezan da se neprestano stručno obrazuje i usavršava za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora iz propisa koji se odnose na oblast inspekcijskog, upravnog i prekršajnog postupka u skladu sa programom stručne obuke inspektora koji donosi direktor Kantonalne uprave.

Član 35. (Ograničenje inspektora u obavljanju drugih poslova)

- (1) Inspektor ne može obavljati privredne, trgovačke ili druge djelatnosti i poslove za sebe ili drugog poslodavca iz oblasti i na području na kojem vrši inspekcijski nadzor, niti učestvovati u radu stručnih komisija i tijela organa uprave koji daju dozvole, mišljenja ili druge akte za izdavanje dozvola za obavljanje djelatnosti koje podliježu tom inspekcijskom nadzoru, niti izrađivati projekte, elaborate, studije i analize po narudžbi poslovnog subjekta uz naknadu.
- (2) Zabrana iz stava (1) ovog člana ne odnosi se na naučni i istraživački rad, poslove edukacije i obrazovanja.
- (3) Za obavljanje poslova iz stava (2) ovog člana saglasnost daje direktor Kantonalne uprave.

Član 36. (Poseban dodatak na plaću)

Osnovna plaća direktora, glavnog inspektora i inspektora, kao dodatak za obavljanje poslova sa posebnim ovlaštenjima i uslovima rada uvećava se za procent propisan posebnim zakonom.

Član 37. (Čuvanje službene i druge tajne)

- (1) Inspektor je dužan čuvati službenu i svaku drugu tajnu sa kojom se upozna u vršenju inspekcijskog nadzora.
- (2) Inspektor je dužan čuvati tajnost prijave i druge informacije koje se tiču inspekcijskog nadzora.
- (3) Dužnost čuvanja tajne u smislu st. (1) i (2) ovog člana traje i nakon prestanka obavljanja dužnosti inspektora.

Član 38. (Suspenzija inspektora)

Glavni inspektor i inspektori se suspenduju sa dužnosti ako:

- a) ne izvrši inspekcijski nadzor ili ne preduzme upravne mjere kad je očito da je to morao

- obaviti,
- b) ne preduzme radnje radi izvršenja rješenja o određenoj upravnoj mjeri;
 - c) ne obavijesti nadležnog inspektora iz druge oblasti o nepravilnosti i povredama kod kontrolisanog subjekta nadzora za koje je saznao u toku izvršenja svog inspekcijskog nadzora;
 - d) u zakonom određenom roku ne vrati izuzetu poslovnu dokumentaciju od subjekta nadzora izuzev u slučaju objektivne sprječenosti da to učini;
 - e) pri vršenju inspekcijskog nadzora prekorači ili zloupotrijebi svoja ovlaštenja;
 - f) nezakonitim ili nepravilnim radom u vršenju inspekcijskog nadzora nanese materijalnu ili nematerijalnu štetu subjektu nadzora ili drugom licu;
 - g) obavlja djelatnost ili poslove iz nadležnosti druge inspekcije osim kada ima posebno ovlaštenje;
 - h) pri obavljanju dužnosti inspektora izvrši radnju za koju postoji osnovana sumnja da predstavlja krivično djelo;
 - i) prekrši obavezu čuvanja službene i druge tajne sa kojom je upoznat u vršenju inspekcijskog nadzora u skladu sa ovim zakonom;
 - j) i u drugim slučajevima predviđenim zakonom.

Član 39.
(Priјedlog za suspenziju inspektora)

Priјedlog za suspenziju glavnog inspektora podnosi direktor Kantonalne uprave, a za inspektora glavni inspektor i direktor Kantonalne uprave u skladu sa propisom o državnoj službi.

Član 40.
(Odlučivanje o suspenziji inspektora)

- (1) O suspenziji glavnog kantonalnog inspektora i kantonalnog inspektora direktor Kantonalne uprave donosi rješenje.
- (2) Protiv rješenja iz stava (1) ovog člana može se uložiti žalba u skladu sa propisima o državnoj službi.
- (3) Žalba na rješenje iz stava (2) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 41.
(Druga odgovornost inspektora)

Suspenzija glavnog inspektora i inspektora ne isključuje njegovu disciplinsku odgovornost prema propisima o državnoj službi ili prekršajnu i krivičnu odgovornost, ako razlozi za suspenziju istovremeno imaju i obilježja tih odgovornosti.

Član 42.
(Obaveze inspektora u slučaju suspenzije)

- (1) Danom suspenzije, glavnom inspektoru i inspektoru prestaju sva ovlaštenja utvrđena ovim zakonom.
- (2) Danom prestanka dužnosti inspektor je obavezan direktoru Kantonalne uprave ili od njega ovlaštenom licu predati iskaznicu inspektora i značku, spise nezavršenih predmeta u inspekcijskom nadzoru i sredstva rada sa kojima je bio zadužen.
- (3) O predaji iskaznice inspektora i značke, preuzimanju službene dokumentacije i sredstava rada iz stava (2) ovog člana, sačinjava se zapisnik.

POGLAVLJE V. NADLEŽNOST INSPEKCIJA

Član 43. (Nadležnost kantonalne inspekcije)

Kantonalna inspekcija vrši inspekcijski nadzor nad primjenom propisa u okviru nadležnosti utvrđenih propisima Bosne i Hercegovine, federalnim propisima i propisima kantona kojima je utvrđena nadležnost kantonalnih inspekcija za vršenje inspekcijskog nadzora kao i drugim propisima.

Član 44. (Vršenje inspekcijskog nadzora po ovlaštenju direktora Federalne uprave)

- (1) Direktor Federalne uprave za inspekcijske poslove (u daljem tekstu: Federalna uprava) , uz suglasnost direktora Kantonalne uprave na osnovu ukazane potrebe, rješenjem će ovlastiti kantonalnog inspektora iz jednog kantona da izvrši inspekcijski nadzor nad primjenom propisa Bosne i Hercegovine i federalnih propisa na području drugog kantona.
- (2) Protiv rješenja kojim se daje ovlaštenje iz stava (1) ovog člana žalba nije dopuštena.
- (3) Troškove angažovanja inspektora snosi Federalna uprava.

Član 45. (Vršenje inspekcijskog nadzora po ovlaštenju direktora Kantonalne uprave)

Kad to potreba službe zahtjeva, direktor Kantonalne uprave može ovlastiti i drugog državnog službenika tog organa uprave koji ispunjava uslove, da izvrši određene poslove inspekcijskog nadzora, odnosno da inspektoru pomogne u vršenju određenog nadzora o čemu direktor Kantonalne uprave donosi rješenje.

Član 46. (Zabrana vršenja inspekcijskog nadzora iz nadležnosti druge inspekcije)

Inspektor koji vrši inspekcijski nadzor iz određene upravne oblasti ne može vršiti inspekcijski nadzor iz nadležnosti inspekcije iz druge upravne oblasti, osim u slučajevima i uslovima određenim ovim zakonom.

Član 47. (Dopuštenost vršenja inspekcijskog nadzora iz nadležnosti druge inspekcije)

- (1) Kada je potrebno hitno izvršiti inspekcijski nadzor radi zaštite javnog interesa, inspektor iz jedne upravne oblasti može u slučajevima i pod uslovima koji su određeni zakonom, izvršiti inspekcijski nadzor iz druge upravne oblasti uz saglasnost direktora Kantonalne uprave.
- (2) O izvršenom inspekcijskom nadzoru obavijestit će se nadležni glavni inspektor u roku od tri dana od dana izvršenja inspekcijskog nadzora.

Član 48. (Prijedlog za rješavanje sukoba nadležnosti između kantonalnih inspekcija)

U slučaju sukoba nadležnosti između kantonalnih inspekcija, prijedlog za rješavanje tog sukoba podnosi kantonalna inspekcija koja je posljednja postupala ili kantonalna inspekcija koja smatra da je nadležna za postupanje, u roku od tri dana od dana saznanja za sukob nadležnosti.

Član 49.
(Rješavanje sukoba nadležnosti između kantonalnih inspekcija)

- (1) Sukob nadležnosti između kantonalnih inspekcija u sastavu Kantonalne uprave rješava direktor Kantonalne uprave.
- (2) Sukob nadležnosti između kantonalnih inspekcija i općinskih i gradskih inspekcija, rješavaju sporazumno direktor Kantonalne uprave i općinski načelnik odnosno gradonačelnik u roku od tri dana, računajući od dana kada je došlo do sukoba nadležnosti.
- (3) Ako se sukob nadležnosti ne riješi sporazumno u roku iz stava (2) ovog člana, sukob nadležnosti rješavat će Kantonalni sud.

Član 50.
(Sukob nadležnosti između federalnih i kantonalnih inspekcija)

- (1) Sukob nadležnosti između federalnih i kantonalnih inspekcija, rješavaju sporazumno direktor Federalne uprave i direktor Kantonalne uprave u roku od tri dana, računajući od dana kada je došlo do sukoba nadležnosti.
- (2) Ako se sukob nadležnosti ne riješi sporazumno u roku iz stava (1) ovog člana, sukob nadležnosti rješavat će Vrhovni sud Federacije Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE VI. PREVENTIVNO DJELOVANJE INSPEKTORA

Član 51.
(Preventivno djelovanje inspektora)

U vršenju inspekcijskog nadzora, inspektor poduzima preventivne mjere i radnje radi spriječavanja povrede zakona i drugih propisa, sprečavanja nastajanja štetnih posljedica i otklanjanja uzroka koji bi doveli do štetnih posljedica u cilju zaštite javnog i privatnog interesa.

Član 52.
(Preventivne mjere)

U preduzimanju preventivnih mera inspektor je dužan naročito da:

- a) upoznaje subjekte nadzora o obvezama iz zakona i drugih propisa i sankcijama u slučajevima njihovog nepridržavanja;
- b) ukazuje na štetne posljedice koje mogu nastati zbog nepridržavanja zakona i drugih propisa;
- c) predlaže mјere za otklanjanje uzroka koji mogu dovesti do štetnih posljedica i o tome donosi rješenje;
- d) upoznaje subjekte nadzora o pravima i obvezama koja imaju u postupku inspekcijskog nadzora;
- e) izvještava nadležne organe o uočenim nedostatcima koji nisu posebno propisani i sankcionisani zakonima i drugim propisima;
- f) ukazuju nadležnim organima na teškoće u primjeni zakona i drugih propisa u postupku ostvarivanja prava i obaveza subjekata nadzora kod tih organa, sa ciljem da se taj postupak, što je moguće više, olakša i pojednostavi za subjekta nadzora;
- g) daje informacije i savjete subjektima nadzora o djelotvornijem načinu izvršenja zakona i drugih propisa;
- h) upoznaje subjekte nadzora sa olakšicama utvrđenih zakonom i drugim propisima;

- i) gradi povjerenje sa subjektima nadzora, koji mu se obraćaju zbog povrede zakona i drugih propisa;
- j) ostvaruje saradnju sa udruženjima građana, odgovarajućim službama i drugim pravnim i fizičkim licima koja im mogu dati bliže podatke o subjektima nadzora.

POGLAVLJE VII. INSPEKCIJSKI NADZOR

Odjeljak A. Ovlaštenja inspektora u inspekcijskom nadzoru

Član 53. (Prava, obaveze i odgovornosti inspektora)

U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor ima prava, obaveze i odgovornosti propisane ovim zakonom, drugim propisima i općim aktima.

Član 54. (Primjena međunarodnih konvencija)

Inspektori su dužni primjenjivati međunarodne konvencije koje je ratificovala Bosna i Hercegovina.

Član 55. (Ovlaštenja inspektora)

(1) Inspektor je ovlašten da:

- a) utvrdi identitet subjekta nadzora i drugih lica od značaja za inspekcijski nadzor;
- b) utvrdi da li subjekt nadzora ima rješenje o upisu u sudski registar ili odgovarajuće odobrenje za obavljanje djelatnosti i akt o ispunjavanju minimalno – tehničkih, kadrovskih i drugih uslova za obavljanje djelatnosti i druge akte utvrđene zakonom;
- c) pregleda poslovne i druge prostorije, objekte i opremu, postrojenja, uređaje, instalacije, proces rada i proizvodnje;
- d) pregleda način obavljanja djelatnosti-proces rada, sigurnosti robe i kvalitet proizvoda i pruženih usluga;
- e) utvrđuje da li subjekt nadzora ispunjava propisane uslove vezane za prostor koji koristi za obavljanje registrovane djelatnosti;
- f) vrši uvid u poslovne knjige i drugu službenu dokumentaciju koja je od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora;
- g) saslušava stranke, svjedoči i druga lica čija izjava je od značaja za utvrđivanje činjenica u vršenju inspekcijskog nadzora;
- h) preduzima radnje uzorkovanja, pregleda i ispitivanja proizvoda i drugih roba i materijala u cilju provjere usaglašenosti sa propisima;
- i) zabrani korištenje gradilišta, prostorija, uređaja i opreme;
- j) naredi da mu subjekt nadzora dostavi u roku tražene podatke i dokumentaciju, odnosno da se odazove pozivu da dođe lično u službene prostorije inspekcijskog organa radi davanja podataka u vezi sa inspekcijskim nadzorom;
- k) preduzima upravne i druge mjere u skladu sa ovim i drugim zakonima;
- l) preduzima preventivne aktivnosti u vršenju inspekcijskog nadzora;
- m) zabrani pristup mjestu na kojem se vrši inspekcijski nadzor;

- n) izda prekršajni nalog i podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- o) naredi prinudno otvaranje objekta radi vršenja nadzora;
- p) obavlja i druge službene radnje u svrhu inspekcijskog nadzora.

(2) Pored ovlaštenja iz stava (1) ovog člana, inspektor ima prava i obaveze u skladu posebnim propisima da:

- a) izvrši inspekcijski nadzor u stambenoj prostoriji, uz prethodno pribavljenu naredbu nadležnog suda, ako sazna da se određena stambena prostorija koristi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti;
- b) zaustavlja i isključuje svako saobraćajno sredstvo koje učestvuje u unutrašnjem cestovnom prometu osim vozila vojske, policije, vatrogasnih i kola hitne pomoći;
- c) zabrani obavljanje radnji koje mogu izazvati opasnost po život, zdravlje, okolinu i nanijeti materijalnu štetu;
- d) omogući subjektu nadzora učestvovanje u svim inspekcijskim radnjama i izjašnjavanje o činjenicama i okolnostima bitnim za utvrđivanje potpunog i pravilnog činjeničnog stanja kao i zaštitu njegovih prava i pravnih interesa;
- e) ako u toku inspekcijskog nadzora utvrdi da uočene povrede kod subjekta nadzora imaju obilježje krivičnog djela, o tom saznanju izvještajem obavještava nadležno tužilaštvo.

Član 56.

(Inspekcijski nadzor u slučaju kada je subjekt nadzora nepoznat)

Ako je subjekt nadzora nepoznat ili se ne odazove pozivu inspektora da mu omogući vršenje inspekcijskog nadzora, inspektor će izvršiti inspekcijski nadzor u skladu sa nastalim okolnostima, uz prisustvo drugog lica koje zaključkom odredi.

Član 57.

(Postupak inspektora u slučaju neusklađenosti sa materijalnim propisom)

Ako inspektor utvrdi da rješenje kojim je subjektu nadzora utvrđeno određeno pravo nije u skladu sa materijalnim propisom iz oblasti koju nadzire o istom će obavijestiti i pozvati upravnog inspektora da u skladu s zakonom poduzme odgovarajuće aktivnosti prema nadležnom organu radi poništenja ili ukidanja istog po pravu nadzora.

Član 58.

(Postupak inspektora u slučaju inspekcijskog nadzora kućne radinosti)

Ako inspektor u postupku inspekcijskog nadzora utvrdi da je rješenje o obavljanju djelatnosti kućne radinosti izdato bez prethodnog utvrđivanja da li subjekt nadzora posjeduje sredstva i opremu za kućnu radinost koja je utvrđena zakonom, zabranit će rad subjektu nadzora.

Član 59.

(Neometanje redovnog procesa rada)

Inspektor je dužan obaviti inspekcijski nadzor na način da što manje ometa redovan proces rada, odnosno obavljanje djelatnosti kod subjekta nadzora.

Odjeljak B. Prava i obaveze subjekta nadzora

Član 60. (Učestvovanje subjekta nadzora u inspekcijskom nadzoru)

- (1) Subjekt nadzora dužan je učestvovati u inspekcijskom nadzoru.
- (2) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektoru vršenje inspekcijskog nadzora po nalogu za inspekcijski nadzor ili na traženje inspektora.
- (3) Inspekcijski nadzor će se izvršiti u prisustvu odgovornog lica ili bilo kog zatečenog lica koje je radno angažovano kod subjekta nadzora.
- (4) Subjekt inspekcijskog nadzora dužan je nadležnom inspektoru dati na uvid poslovne knjige i drugu službenu dokumentaciju, ažurne i tačne podatke, materijale i obavijesti koje su mu potrebne za pravilno utvrđivanje svih činjenica i okolnosti u vršenju inspekcijskog nadzora odmah na licu mjesta ili naknadno u roku koji mu odredi inspektor.
- (5) Subjekt inspekcijskog nadzora dužan je odazvati se pozivu inspektora i donijeti u roku koji mu je naložen u službene prostorije inspekcijskog organa tražene podatke i dokumentaciju, kao i doći lično radi davanja potrebnih pojašnjenja u vezi sa obavljenim inspekcijskim nadzorom.
- (6) Izuzetno, u slučajevima i pod uslovima određenim ovim zakonom ili drugim propisom, inspektor može izvršiti inspekcijski nadzor i bez učestvovanja subjekta nadzora.

Član 61. (Obavještavanje u slučaju nastanka opasnosti)

Subjekt nadzora obavezno obavještava nadležnog inspektora i nadležnu policijsku upravu o slučajevima nastanka opasnosti po život i zdravlje građana i materijalnih dobara na način kako je to propisano zakonom ili drugim propisom.

Član 62. (Davanje na uvid podataka i dokumentacije)

- (1) Ako se u toku vršenja inspekcijskog nadzora ocijeni da su za pravilno utvrđivanje činjenica potrebni podaci i dokumentacija i drugih lica zaposlenih kod subjekta nadzora ili su ta lica u poslovnom odnosu sa subjektom nadzora, na zahtjev inspektora subjekt nadzora je dužan dati na uvid te podatke i dokumentaciju.
- (2) Inspektor zahtjeve iz stava (1) ovog člana nalaže usmeno, a prema okolnostima to može naložiti i zaključkom u pismenoj formi.
- (3) Protiv zaključka iz stava (2) ovog člana ne može se izjaviti žalba.

Član 63. (Predočavanje liste provjera - ček liste)

- (1) Na zahtjev subjekta nadzora, kantonalni inspektor dužan mu je predložiti listu provjera - ček listu po kojoj vrši inspekcijski nadzor.
- (2) U slučaju da kantonalni inspektor u postupku provođenja inspekcijskog nadzora utvrdi potrebnim da izvrši širi inspekcijski nadzor izvan liste provjera (ček liste) ima pravo vršiti i druge radnje u skladu sa zakonom.

Član 64.
(Davanje uzoraka proizvoda inspektoru)

Subjekt nadzora dužan je uzorke proizvoda dati inspektoru radi ispitivanja kod stručne institucije ovlaštene za ispitivanje kvaliteta i zdravstvene ispravnosti proizvoda, ukoliko je u inspekcijskom nadzoru potrebno utvrditi odgovaraju li proizvodi propisanim standardima.

Član 65.
(Obavljanje o rezultatima ispitivanja)

- (1) O rezultatu obavljenog ispitivanja uzorka inspektor u pismenom obliku izvještava subjekta nadzora u roku od tri dana po dobijanju rezultata.
- (2) Subjekt nadzora ima pravo tražiti da se ispitivanje uzorka ponovi na isti način i istom metodom kod druge ovlaštene institucije ukoliko nije zadovoljan nalazom i mišljenjem ovlaštene institucije koja je izvršila prvo ispitivanje.
- (3) Kod uzimanja uzoraka u postupku vršenja inspekcijskog nadzora, a radi utvrđivanja da li odgovaraju propisanom ili deklarisanom sistemu i propisanom obliku, subjekt nadzora ima pravo uvida u zapisnik o uzimanju uzoraka.

Član 66.
(Izjašnjavanje o činjenicama i dokazima)

Kada inspektor utvrđuje činjenično stanje u postupku inspekcijskog nadzora, subjekt nadzora ima pravo da se izjasni o svim činjenicama i dokazima koji su izneseni u postupku inspekcijskog nadzora.

Član 67.
(Pružanje stručne pomoći)

Subjekt nadzora ima pravo na pružanje stručne pomoći od strane inspektora koji vrši inspekcijski nadzor, a koji se odnosi na upućivanje na propise iz oblasti vršenja inspekcijskog nadzora i preventivno djelovanje.

Član 68.
**(Samostalnost inspektora kod prikupljanja dokaza i
utvrđivanja činjeničnog stanja)**

- (1) Kod vršenja inspekcijskog nadzora inspektor samostalno određuje koje će dokaze koristiti za utvrđivanje činjeničnog stanja.
- (2) Inspektor će upoznati subjekta nadzora sa dokazima koji nisu pribavljeni kod njega i omogućiti mu da se o njima izjasni.

Član 69.
(Pravna sredstva na akte inspektora)

Subjekt nadzora ima pravo da podnosi redovna i vanredna pravna sredstva na upravne akte koje mu dostavi inspektor u skladu sa važećim propisima.

Član 70. **(Edukacija subjekta nadzora)**

Subjekt nadzora obvezan je u vlastitom interesu educirati se o zakonima i drugim propisima koje primjenjuje u radu.

Član 71. **(Osiguranje prevodioca u postupku inspekcijskog nadzora)**

- (1) Subjekt nadzora, koji ne koristi jezik koji je u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovine u postupku inspekcijskog nadzora, dužan je osigurati prevodioca na jedan od jezika koji je u službenoj upotrebi u Bosni i Hercegovini.
- (2) Subjekt nadzora osigurat će prevodioca i za strana lica koja su u momentu vršenja inspekcijskog nadzora zatečena na radnom mjestu kod subjekta nadzora.
- (3) Troškove prevodenja iz stava (1) ovog člana snosi subjekt nadzora.
- (4) Ako subjekt nadzora ne osigura prevodioca, to će učiniti inspektor na trošak kontrolisanog subjekta nadzora.

Član 72. **(Pozivanje odgovornog i drugog lica)**

- (1) Kad okolnosti nalažu, inspektor će pismeno pozvati odgovorno lice subjekta nadzora i svako drugo lice da pristupi u prostorije organa nadležnog za vršenje inspekcijskih poslova ili na mjesto obavljanja inspekcijske radnje, da u određeno vrijeme, određenog dana pristupi radi davanja izjave ili potrebnih podataka, ili da donese zatraženu dokumentaciju relevantnu za pravilno utvrđivanje činjeničnog stanja od značaja za konkretni inspekcijski nadzor.
- (2) Lica iz stava (1) ovog člana mogu se pozvati u radne dane u okviru radnog vremena, a izuzetno i u sve dane i izvan tog vremena, iz razloga hitnosti.
- (3) Poziv se upućuje u pismenom obliku, a izuzetno i usmeno ili drugim sredstvima komuniciranja.

Član 73. **(Dužnost odazivanja pozivu)**

- (1) Pozvano lice dužno je odazvati se pozivu inspektora.
- (2) Ako se pozvano lice ne odazove pozivu, a izostanak ne opravda u roku od 24 sata od dana prijema poziva, inspektor može u skladu sa zakonom i drugim propisom odrediti da se isto prisilno dovede.
- (3) Troškovi prisilnog dovođenja padaju na teret lica koje se privodi.
- (4) O prisilnom dovođenju inspektor donosi zaključak na koji se ne može izjaviti žalba.

Odjeljak C. Postupak inspekcijskog nadzora

Član 74. **(Primjena Zakona o upravnom postupku)**

- (1) U svim pitanjima koja nisu propisana ovim ili drugim zakonom primjenjuje se Zakon o upravnom postupku.
- (2) U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor je dužan pridržavati se načela utvrđenih ovim zakonom i Zakonom o upravnom postupku.

Član 75.
(Pokretanje postupka inspekcijskog nadzora)

Postupak inspekcijskog nadzora pokreće se po službenoj dužnosti.

Član 76.
(Zahtjev za vršenje inspekcijskog nadzora)

Inspeksijski nadzor u skladu sa ovim zakonom izvršit će se i na pismeni zahtjev:

- a) Vlade Kantona,
- b) kantonalnog resornog ministra,
- c) direktora Kantonalne uprave.

Član 77.
(Zahtjev pravnih i fizičkih lica za vršenje inspekcijskog nadzora)

- (1) Pravna i fizička lica mogu podnijeti pismeni zahtjev nadležnoj inspekciji da izvrši inspekcijski nadzor.
- (2) Nadležna inspekcija će o poduzetim mjerama izvestiti podnosioca zahtjeva pismeno u roku od 15 dana od dana okončanja inspekcijskog nadzora.
- (3) Odredbe ovog člana ne odnose se na anonimne zahtjeve i predstavke, izuzev ukoliko takva predstavka sadrži dokaze koji upućuju na grubu povredu zakona, u kom slučaju glavni inspektor i inspektor cijene osnovanost predstavke i preuzimaju zakonom utvrđene aktivnosti u cilju utvrđivanja stvarnog stanja.

Član 78.
(Ponovljeni zahtjev za vršenje inspekcijskog nadzora)

Ako se predstavka odnosi na pitanje koje je povodom ranije predstavke istog podnosioca već bilo predmet razmatranja, ponovna predstavka u istoj stvari uzet će se u postupak samo ako su u njoj iznesene nove činjenice ili ako prilikom razmatranja ranije predstavke nisu uzete u obzir sve okolnosti od značaja za njihovu pravilnu ocjenu.

Član 79.
(Inspeksijski nadzor radi zaštite ličnih prava i pravnih interesa)

- (1) Ako inspektor ocijeni opravdanim, izvršit će inspeksijski nadzor na pismeni ili usmeni zahtjev pravnog i fizičkog lica, koja radi zaštite svojih prava ili pravnih interesa traži da se izvrši inspekcijski nadzor.
- (2) Lica iz stava (1) ovog člana dužna su precizirati pravo ili pravni interes koji im je povrijedjen.
- (3) O izvršenom inspekcijskom nadzoru inspektor će obavijestiti podnosioca zahtjeva.
- (4) Podnositac zahtjeva može se obratiti direktoru Kantonalne uprave radi zaštite svojih prava, u roku od 15 dana od dana saznanja za učinjenu povredu, a najkasnije u roku od mjesec dana od dana učinjene povrede.
- (5) Inspektor je dužan čuvati kao službenu tajnu podatak o identitetu podnosioca zahtjeva.

Član 80.
(Odnos Kantonalne uprave prema organima uprave i pravnim licima koje imaju javna ovlaštenja)

- (1) Organi uprave i pravna lica koja imaju javna ovlaštenja dužna su izvijestiti nadležnu inspekciju o svim nezakonitim radnjama za koje su saznali u obavljanju svojih poslova, a značajne su za rad inspekcije.
- (2) Organi uprave i pravna lica iz stava (1) ovog člana dužna su, uz obavijest dostaviti i sve dokaze kojim raspolažu (zapisnik o saslušanju određenog lica, službene zabilješke, zapisnik o uviđaju, fotografije i sl.).

Član 81.
(Ovlaštenja inspektora u inspekcijskom nadzoru kod pravnih lica sa javnim ovlaštenjima)

- (1) Ako pravno lice sa javnim ovlaštenjima ne obavlja povjerene poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima, kantonalni inspektor koji vrši inspekcijski nadzor, obavezan je pismeno upozoriti organ upravljanja tog pravnog lica i naložiti mu mjere za rješavanje tog pitanja, a ako je to potrebno obavezan je poduzeti i druge mjere u okviru svojih ovlaštenja i time osigurati da se javna ovlaštenja vrše u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima su javna ovlaštenja prenesena.
- (2) Organ upravljanja pravnog lica sa javnim ovlaštenjima dužan je postupiti po naloženim mjerama kantonalnog inspektora.

Član 82.
(Ovlaštenja inspektora prema nesavjesnom korisniku povjerenog javnog dobra)

- (1) Ako inspektor u inspekcijskom nadzoru utvrdi da subjekt nadzora kome je povjerenod da upravlja i eksplatiše javno dobro, ne postupa u svojstvu dobrog domaćina, kaznit će subjekt nadzora i odgovorno lice u subjektu nadzora, a rješenjem naložiti otklanjanje utvrđenih nedostataka.
- (2) Inspektor će provesti inspekcijski nadzor koji se odnosi na kontrolu sadržaja i uslova pod kojim se upravlja i eksplatiše javno dobro.

Član 83.
(Nalog za vršenje inspekcijskog nadzora)

- (1) Inspekcijski nadzor inspektor vrši na osnovu naloga za inspekcijski nadzor.
- (2) Nalog inspektoru izdaje glavni inspektor.
- (3) Nalog se izdaje u pismenom obliku i sadrži:
 - a) naziv inspekcijskog organa, broj naloga i datum izdavanja;
 - b) ime i prezime glavnog inspektora koji izdaje nalog i naziv inspektorata;
 - c) naziv subjekta i objekta nad kojim se vrši nadzor;
 - d) predmet inspekcijskog nadzora;
 - e) lista provjera - ček lista;
 - f) ime i prezime inspektora koji će izvršiti inspekcijski nadzor;

- g) naziv službenog vozila i registracijske oznake;
 - h) datum početka vršenja inspekcijskog nadzora;
 - i) potpis lica koji je izdao nalog i otisak pečata;
 - j) pouku subjektu nadzora da ometanje inspektora u radu predstavlja prekršaj.
- (4) Ako se prema okolnostima na koje je potrebno izvršiti inspekcijski nadzor ne može jasno odrediti subjekt nadzora ili se ukaže potreba za vršenje inspekcijskog nadzora prema vlastitoj procjeni inspektora, inspektor može izdati nalog za inspekcijski nadzor i isti potpisati na terenu uz obavezu da pomenuti nalog inspektor predoči glavnom inspektoru u roku od 24 sata, koji će ga svojim potpisom verifikovati kao akt u predmetu.
- (5) Ako kod istog subjekta nadzora inspekcijski nadzor istovremeno vrši više inspektora iz različitih upravnih oblasti, svakom inspektoru izdaje se pojedinačno nalog za inspekcijski nadzor za oblast koju nadzire.
- (6) Ako postoji potreba za poduzimanjem hitnih mjer zbog zaštite javnog interesa, glavni inspektor može inspektoru izdati usmeni nalog za vršenje inspekcijskog nadzora, uz obavezu da u roku od 24 sata od izdavanja usmenog naloga inspektoru izda pismeni nalog.

Član 84.
(Predočavanje naloga za vršenje inspekcijskog nadzora)

- (1) Nalog za inspekcijski nadzor po pravilu ne dostavlja se niti predaje subjektu nadzora nego mu se isti na njegov zahtjev samo predočava prilikom inspekcijskog nadzora.
- (2) Protiv naloga za inspekcijski nadzor ne može se izjaviti žalba.

Član 85.
(Lista provjera - obim i složenost inspekcijskog nadzora)

- (1) Na osnovu lista provjera - ček lista utvrđuje se obim i složenost inspekcijskog nadzora.
- (2) Složenost inspekcijskog nadzora utvrdit će se procjenom rizika postupanja subjekta nadzora.
- (3) Direktor Kantonalne uprave donosi Pravilnik o kriterijima za utvrđivanje obima i složenosti inspekcijskog nadzora.

Član 86.
(Postupanje inspektora u slučaju nadležnosti druge inspekcije)

Ako inspektor utvrdi povredu zakona i drugih propisa, iz nadležnosti druge inspekcije, odnosno drugog organa uprave, dužan je bez odlaganja sačiniti službenu zabilješku i putem glavnog inspektora obavijestiti nadležnu inspekciju, odnosno organ uprave u roku od tri dana.

Član 87.
(Predstavljanje inspektora subjektu nadzora)

Prije početka vršenja inspekcijskog nadzora inspektor će se predstaviti subjektu nadzora uz predočenu službenu iskaznicu i značku.

Član 88.
(Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora)

- (1) Inspekcijski nadzor obavlja se po pravilu na mjestu gdje treba utvrditi činjenice o izvršavanju propisa na koje se odnosi inspekcijski nadzor.
- (2) Mjesto vršenja inspekcijskog nadzora se po pravilu utvrđuje nalogom za vršenje inspekcijskog nadzora.

- (3) Ako se inspekcijski nadzor vrši u poslovnim prostorijama subjekta nad kojim se vrši nadzor, odgovorno lice ili bilo koje drugo lice zaposleno kod subjekta nadzora ili lice koje je u momentu inspekcijskog nadzora zatečeno da obavlja poslove u vezi sa redovnom djelatnošću subjekta nadzora, dužno je inspektoru osigurati odgovarajuće uslove za rad.
- (4) Kada se inspekcijski nadzor vrši u prostorijama subjekta nadzora koje su ugrožene eksplozivnom atmosferom (podzemne i nadzemne prostorije) ili u kojima postoji neka druga mogućnost ugrožavanja života i zdravlja ljudi, odgovorno lice dužno je inspektoru i licima koje prisustvuju inspekcijskom pregledu osigurati odgovarajuća zaštitna sredstva.
- (5) U slučaju nemogućnosti utvrđivanja tačnog činjeničnog stanja kod provođenja inspekcijskog nazora zbog nemogućnosti uvida u traženu dokumentaciju koja je predmet inspekcijskog nadzora ili zbog odbijana pružanja na uvid tražene dokumentacije od strane lica prisutnog inspekcijskom nadzoru, inspektor će pismenim putem, pozvati subjekta nadzora ili drugo lice da u određeno vrijeme i određenog datuma pristupi u prostorije sjedišta inspekcijskog organa i doneše traženu dokumentaciju.

Član 89. (Vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora)

- (1) Inspektor može vršiti inspekcijski nadzor kod subjekta nadzora bez prethodne najave u bilo koje doba dana i noći u toku njegovog radnog vremena, na mjestu koje je podložno inspekcijskom nadzoru, a izuzetno i izvan radnog vremena, ukoliko postoji opravdانا potreba za vršenje inspekcijskog nadzora kako je to navedeno u nalogu za inspekcijski nadzor.
- (2) Ako se inspekcijski nadzor vrši u poslovnim prostorijama subjekta nadzora, a ne može se završiti u toku njegovog radnog vremena, inspektor može izvršiti privremeno pečaćenje poslovnog prostora ili dijela poslovnog prostora ili samo opreme u tom prostoru u kojem se nalaze stvari ili dokumentacija na koje se odnose radnje inspekcijskog nadzora, a radi dovršenja započetog inspekcijskog nadzora koji se ima nastaviti narednog dana.
- (3) O privremenom pečaćenju poslovnog prostora ili opreme iz stava (2) ovog člana donosi se zaključak protiv kojeg se ne može izjaviti žalba.
- (4) Zaključak iz stava (3) ovog člana priložit će se uz zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru.

Član 90. (Utvrđivanje podataka o subjektu nad kojim se vrši nadzor)

U inspekcijskom nadzoru inspektor utvrđuje:

a) Identifikaciju subjekta nadzora i to:

- 1) identitet za fizičko lice,
- 2) oblik organizovanja za pravno lice,
- 3) podatke o odgovornom licu za zastupanje pravnog lica prema aktu o osnivanju i upisu u sudski registar;

b) Posjedovanje propisane dokumentacije za obavljanje djelatnosti:

- 1) rješenje o upisu u sudski ili drugi registar;
- 2) rješenje za obavljanje djelatnosti ako je to posebnim propisom utvrđeno (odobrenje, licenca za rad i sl.);
- 3) pravni osnov korištenja poslovnog prostora;
- 4) odobrenje za priključak na komunalne, elektro, gasne i druge instalacije, ako je to

posebnim propisom utvrđeno;

5) da li je kod subjekta nadzora zaposlen stranac bez radne dozvole ili sa radnom dozvolom kojoj je istekla važnost, izuzev kategorija stranaca koji ne moraju imati radnu dozvolu u skladu sa posebnim propisima;

6) dopuštenost rada sa sredstvima i resursima sa kojima se obavlja djelatnost u skladu sa zakonom (važenje koncesije, tehnički nadzor, registracija, atest i sl.);

7) i drugu propisanu dokumentaciju koju mora posjedovati u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Član 91. (Dužnost omogućavanja rada inspektoru)

- (1) Subjekt nadzora, kao i svako drugo lice zatečeno u prostorijama subjekta nadzora za vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora ne smije sprečavati i otežavati inspektoru vršenje inspekcijskog nadzora.
- (2) Inspektor će usmeno telefonom ili u pismenoj formi, zatražiti od subjekta nadzora da mu u roku koji mu naloži, dostavi sva potrebna obavještenja, podatke i dokumentaciju od značaja za vršenje tog inspekcijskog nadzora o čemu sačinjava službenu zabilješku.

Član 92. (Uzimanje uzorka proizvoda)

- (1) Ako je u inspekcijskom nadzoru potrebno utvrditi odgovaraju li proizvodi u proizvodnji ili u prometu propisanoj zdravstvenoj ispravnosti i deklarisanom sistemu, odnosno propisanom i deklarisanom kvalitetu, inspektor će uzeti uzorce tih proizvoda u propisanoj količini i broju uzoraka i dati ih na ispitivanje ovlaštenoj instituciji.
- (2) Za ispitivanje zdravstvene ispravnosti ili kvaliteta inspektor može uzeti od istog proizvoda najviše tri uzorka u količini koja je potrebna za ispitivanje.
- (3) Inspektor je dužan sačiniti zapisnik o uzimanju uzorka.
- (4) Inspektor će u pismenom obliku izvestiti subjekta nadzora o rezultatu obavljenog ispitivanja uzorka, najkasnije u roku od tri dana od dana prijema nalaza od ovlaštene institucije koja je ispitivanje obavila, odnosno u skladu sa posebnim propisima.

Član 93. (Ponavljanje ispitivanja kvaliteta proizvoda)

- (1) Ako je subjekt nadzora nezadovoljan nalazom ispitivanja proizvoda, ima pravo tražiti od inspektora da se ispitivanje ponovi, na uzorku uzetom za potrebe superanalize kod prvog uzorkovanja, istom metodom kod druge ovlaštene institucije za ispitivanje kvaliteta proizvoda.
- (2) Zahtjev za ponavljanje ispitivanja proizvoda u smislu stava (1) ovog člana podnosi se u pismenoj formi u roku od tri dana od dana dostavljanja nalaza prvog ispitivanja.
- (3) Ako rezultat ponovljenog ispitivanja proizvoda nije saglasan sa prvim nalazom, mjerodavan je nalaz ponovljenog ispitivanja.

Član 94. (Uzorkovanje)

- (1) Subjekt nadzora dužan je besplatno dati potrebnu količinu uzorka proizvoda za ispitivanje kvaliteta.
- (2) Troškove ispitivanja uzorka proizvoda snosi subjekt nadzora ako se utvrdi da uzorak ne odgovara kvalitetu propisanom zakonom i drugim propisom ako drugačije nije regulirano

posebnim propisom.

- (3) Ako uzorak proizvoda iz stava (2) ovog člana odgovara kvalitetu propisanom zakonom i drugim propisom, troškovi ispitivanja iz ovog člana padaju na teret sredstava budžeta, ako posebnim propisom nije drugačije utvrđeno.
- (4) Neiskorišteni uzorci proizvoda vraćaju se subjektu nadzora.

Član 95. (Način uzorkovanja)

Direktor Kantonalne uprave Pravilnikom će propisati način uzimanja uzoraka i proizvoda, kao i dostavljanje tih uzoraka na ispitivanje ovlašćenim institucijama, ukoliko to nije utvrđeno posebnim propisom.

Član 96. (Učestvovanje subjekta nadzora u vršenju inspekcijskog nadzora)

- (1) Subjekt nadzora dužan je omogućiti inspektoru neometano vršenje inspekcijskog nadzora i učestvovati u utvrđivanju činjenica u predmetu, lično ili putem ovlaštenog lica.
- (2) Ako odgovorno lice nije prisutno, inspekcijski nadzor obavit će se sa zaposlenikom ili licem koje je zatećeno na radu ili obavlja posao u vezi sa radom u momentu nadzora, koja će svojim potpisom na zapisnik, po okončanju nadzora, potvrditi uredan prijem zapisnika.
- (3) Lice koje je prisustvovalo nadzoru dostaviti će bez odlaganja zapisnik odgovornom licu u subjektu nadzora koji se ima pravo očitovati na isti u roku od tri dana.
- (4) Inspektor može tražiti od bilo kojeg zaposlenika ili lica koje zatekne u momentu nadzora kod subjekta nadzora da mu u roku koji on naloži, dostavi sve potrebne dokumente ili podatke koji su relevantni za pravilno utvrđivanje činjeničnog stanja u konkretnom inspekcijskom nadzoru.
- (5) Inspektor zahtjev iz stava (4) ovog člana određuje zaključkom protiv kojeg se ne može izjaviti žalba.

Član 97. (Postupak inspektora u slučaju nemogućnosti vršenja inspekcijskog nadzora)

Ako inspektor ne može obaviti inspekcijski nadzor iz razloga što se radi o subjektu nadzora koji je u pokretu ili subjektu nadzora koji nema sjedište ili je sjedište subjekta nadzora nepoznato inspektor će pismenim putem pozvati subjekta nadzora da u određeno vrijeme i određeni datum pristupi u prostorije sjedišta inspekcijskog organa i donese traženu dokumentaciju.

Član 98. (Privremeno oduzimanje poslovne i druge dokumentacije)

- (1) Inspektor može u inspekcijskom nadzoru privremeno oduzeti poslovnu i drugu dokumentaciju radi provjere autentičnosti i tačnosti navoda u njoj kao i onu koja može u prekršajnom postupku poslužiti kao dokaz kojim je učinjen prekršaj.
- (2) Zaključkom će se odrediti u kojem će se roku vratiti dokumentacija, osim ako se ona prilaže kao dokaz u prekršajnom ili krivičnom postupku.
- (3) O privremenom oduzimanju dokumentacije inspektor izdaje potvrdu u kojoj će se navesti šta je oduzeto sa potpunom identifikacijom (naziv dokumenta, izdavalac, broj, datum i dr.).

Član 99.
(Privremeno oduzimanje predmeta prekršaja)

- (1) Inspektor može u inspekcijskom nadzoru privremeno oduzeti predmete ili robu sa kojima je učinjen prekršaj (predmet prekršaja) ili su nastali u izvršenju ili pokušaju izvršenja prekršaja.
- (2) O privremenom oduzimanju predmeta ili robe izdaje se potvrda u kojoj će se navesti šta je oduzeto sa potpunom identifikacijom (naziv predmeta, vrsta, količina, jedinica mjere, deklarirana ili procjenjena vrijednost, datum, vrijeme i mjesto oduzimanja, lice od kojeg su predmet ili roba oduzeti i vlasnik predmeta ili robe).

Član 100.
(Postupak sa privremeno oduzetim predmetima ili robom)

- (1) Privremeno oduzeti predmeti i roba predaju se na čuvanje Direkciji za robne rezerve Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Direkcija) do okončanja postupka pred nadležnim sudom.
- (2) Prilikom predaje privremeno oduzete robe Direkciji inspektor je dužan izvršiti pregled deklaracije i rokova upotrebe. Robu slijedećim rokom će zapisnički popisati i predložiti Komisiji za rashodovanje koju formira direktor Direkcije da istu uništi na zakonom propisan način.
- (3) Ako su oduzeti predmeti ili roba podložni brzom kvarenju ili roba čije čuvanje iziskuje nesraznijerno visoke troškove kao i roba čiji je rok upotrebe kraći od 30 dana prodavat će Direkcija ili će istu ustupiti humanitarnim organizacijama, socijalnim ustanovama o čemu odlučuje Direkcija.
- (4) Sredstva ostvarena prodajom uplaćuju se na depozitni račun budžeta Kantona Sarajevo.

Član 101.
**(Radnje inspekcijskog nadzora kod drugih lica
koje nisu subjekt nadzora)**

- (1) Inspektor ima pravo vršiti inspekcijske radnje i kod drugih lica koja nisu subjekt nadzora, ako se kod njih obavlja djelatnost, nalaze stvari, predmeti, isprave i sl. koje su od značaja za inspekcijski nadzor kod subjekta nadzora.
- (2) Ako lice iz stava (1) ovog člana ne dopusti inspektoru da vrši potrebne inspekcijske radnje, on može prema tom licu preuzeti iste mjere kao i prema subjektu nadzora.

Član 102.
(Pomoć policije u obavljanju inspekcijskog nadzora)

- (1) Ako se u vršenju inspekcijskog nadzora onemogući inspektoru obavljanje nadzora pružanjem fizičkog otpora ili ako se takav otpor osnovano očekuje, inspektor može zatražiti pomoć nadležne policije.
- (2) Nadležna policija obavezna je pružiti potrebnu zaštitu i omogućiti da se obavi inspekcijski nadzor i na usmeni zahtjev inspektora, glavnog inspektora i direktora Kantonalne uprave iako o istom nije bila prethodno obaviještena.

Član 103. (Inspeksijski zapisnik)

- (1) O izvršenom inspeksijskom nadzoru inspektor je obvezan sačiniti zapisnik i u njemu navesti činjenično stanje utvrđeno inspeksijskim nadzorom.
- (2) Zapisnik sačinjava inspektor koji je obavio inspeksijski nadzor. Ako je inspeksijski nadzor obavilo istovremeno više inspektora iz različitih upravnih oblasti, u tom slučaju svaki inspektor sačinjava poseban zapisnik.
- (3) Zapisnik sadrži osim elemenata propisanih u Zakonu o upravnom postupku i navode koje je neophodno navesti u obavljanju inspeksijskog nadzora.
- (4) Obrazac inspeksijskog zapisnika propisat će direktor Kantonalne uprave.
- (5) O manje važnim radnjama u postupku i izjavama subjekta nadzora, kao i u slučaju nemogućnosti izvršenja inspeksijskog nadzora, inspektor sačinjava službenu zabilješku.
- (6) Ako je inspeksijski nadzor obavilo istovremeno više inspektora iz iste oblasti, u tom slučaju sačinjavaju jedan zapisnik.

Član 104. (Mjesto sačinjavanja inspeksijskog zapisnika)

- (1) Zapisnik se sačinjava na licu mjestu i tokom vršenja inspeksijskog nadzora, osim u slučajevima iz člana 97. ovog zakona.
- (2) U složenijem inspeksijskom nadzoru kao i po pozivu inspektora zbog objektivnih razloga zapisnik se može sačiniti i završiti u službenim prostorijama Kantonalne uprave u roku od tri dana od dana završenog inspeksijskog nadzora.
- (3) Jedan primjerak zapisnika predaje se licu koje je zatečeno i prisustvovalo inspeksijskom nadzoru kod subjekta nadzora odmah nakon sačinjavanja.
- (4) Lice koje je prisustvovalo inspeksijskom nadzoru, dužno je zapisnik potpisati i primiti što inspektor zapisnički konstataje.
- (5) Ukoliko lice prisutno inspeksijskom nadzoru odbije potpisati zapisnik, isto je dužno primjerak zapisnika primiti i uručiti odgovornom licu.

Član 105. (Primjedbe na zapisnik o inspeksijskom nadzoru)

- (1) Subjekt nadzora, odnosno odgovorno ili drugo ovlašteno lice ima pravo staviti primjedbe na zapisnik o obavljenom inspeksijskom nadzoru.
- (2) Primjedbe se stavljuju istovremeno sa sačinjavanjem zapisnika, osim u slučajevima iz čl.96. stav (3) i 104. stav (2) ovog zakona, u roku od tri dana od dana prijema zapisnika.
- (3) Primjedbe na zapisnik, odnosno izjava da nema primjedaba, unosi se u zapisnik.
- (4) Ako se primjedbe na zapisnik prilažu uz zapisnik, one se trebaju potpisati od strane odgovornog lica, odnosno lica koje je učestvovalo u inspeksijskom nadzoru.
- (5) Ako ovlašteno lice ne stavi primjedbe na zapisnik u roku iz stava (2) ovog člana ili da pismenu izjavu da nema primjedbi, smatra se da nema primjedbi na zapisnik.

Član 106. (Dokazna snaga zapisnika o inspeksijskom nadzoru)

Zapisnik o inspeksijskom nadzoru na koji nisu stavljene primjedbe ima dokaznu snagu javne isprave osim onih dijelova zapisnika na koje je saslušanao lice stavilo primjedbu da nisu pravilno sastavljeni.

Član 107.
**(Obaveza čitanja zapisnika i razmatranje primjedaba na zapisnik
o inspekcijskom nadzoru)**

- (1) Inspektor je dužan pročitati sadržaj zapisnika subjektu nadzora.
- (2) Inspektor će razmotriti primjedbe na zapisnik o obavljenom inspekcijskom nadzoru i prema potrebi, upotpuniti inspekcijske radnje na koje se primjedbe odnose.
- (3) O primjedbama na zapisnik posebno se ne odlučuje, već se cijene i obrazlažu u postupku donošenja upravnog akta.

Odjeljak D. Upravne i druge mjere

Član 108.
**(Upravne mjere koje inspektor određuje
u inspekcijskom nadzoru)**

Kada inspektor utvrdi da subjekt nadzora ne postupa u skladu sa propisima, dužan je rješenjem naložiti odgovarajuće upravne mjere i to:

- a) naložiti da se utvrđeni nedostaci i nepravilnosti otklone na način i u roku kako je utvrđeno ovim zakonom i posebnim propisima na koje se odnosi inspekcijski nadzor;
- b) zabraniti ili privremeno zabraniti djelatnost, odnosno rad subjektu nadzora, koja se obavlja suprotno zakonu i drugim propisima, kada je to određeno ovim zakonom i propisima na koje se odnosi inspekcijski nadzor;
- c) zabraniti ili privremeno zabraniti djelatnost, odnosno rad i privremeno oduzeti robu subjektu nadzora koji obavlja djelatnost, odnosno stavlja robu u promet bez odobrenja nadležnog organa i odmah zapečatiti poslovni prostor ili sredstva rada;
- d) privremeno oduzeti ili staviti pod nadzor robu koja je pribavljena suprotno zakonu i drugim propisima ili služi prometu odnosno izvršenju poslova i radnji koje su u suprotnosti sa propisima;
- e) narediti uništavanje robe koja je oduzeta u vršenju inspekcijskog nadzora zbog toga što je protivpravno nastala ili služi prometu, odnosno izvršenju radnji koje su u suprotnosti s propisima;
- f) zabraniti subjektu nadzora dalje radno angažovanje zatečenih lica bez regulisanog radno-pravnog statusa u skladu sa zakonom;
- g) privremeno staviti van upotrebe sredstva rada zatečena u postupku protivpravnog vršenja poslovne djelatnosti do otklanjanja nedostataka i istu odmah zapečatiti ili na drugi odgovarajući način (natpis, traka i slično) onemogućiti njihovu upotrebu;
- h) naložiti isključenje iz saobraćaja vozila kojim je počinjen prekršaj (osim vozila hitne pomoći, vojske, policije i vatrogasnih vozila);
- i) zabraniti pristup mjestu na kojem se vrši uviđaj ili druge inspekcijske radnje;
- j) ako inspektor u vršenju redovnog inspekcijskog nadzora utvrdi da subjekt nadzora ne ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti, narediti će privremenu zabranu obavljanja djelatnosti do ispunjenja propisanih uslova;
- k) naložiti preduzimanje odgovarajućih upravnih radnji koje je pravno lice, institucija koja ima javna ovlaštenja, odnosno organ uprave obavezan preuzeti;
- l) odrediti i druge mjere koje su određene ovim zakonom i posebnim propisima.

Član 109.
(Rješenje inspektora o upravnim mjerama)

Inspektor određuje upravne mjere rješenjem u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Član 110.
(Obrazac za rješenje)

- (1) Ako se određuje upravna mjera koja se mora izvršiti odmah ili odmah započeti njenom izvršenje, rješenje o upravnoj mjeri može se donijeti i na odgovarajućem obrascu, a određeni podaci i odluke se mogu napisati rukom.
- (2) Sadržaj i formu obrasca propisuje direktor Kantonalne uprave.
- (3) Rješenje iz stava (1) ovog člana sadrži u obrazloženju razlog zbog kojeg se donosi takvo rješenje i navođenje propisa na osnovu kojeg je određena upravna mjera.

Član 111.
(Javno objavljivanje upravne mjere)

- (1) Upravnu mjeru inspektor će javno objaviti ako se njom postiže potpunija svrha inspekcijskog nadzora.
- (2) Upravna mjera iz stava (1) se javno objavljuje na oglasnoj tabli subjekta nadzora, u sjedištu subjekta nadzora, na oglasnoj ploči organa za inspekcijske poslove, u javnim glasilima ili na drugi pogodan način.

Član 112.
(Upravna mjera privremene zabrane rada subjektu nadzora u cijelosti ili djelomično)

- (1) Kod upravne mjere privremene zabrane rada inspektor može zabraniti rad u cijelosti ili djelomično, a zabrana počinje teći od dana uručenja rješenja.
- (2) Inspektor će na licu mjesta zabraniti rad subjektu nadzora i izvršiti pečaćenje poslovnih prostorija i sredstava rada subjekta nadzora, ako obavlja djelatnost:
 - a) bez rješenja o upisu u sudski registar nadležnog suda;
 - b) bez rješenja nadležnog organa za obavljanje djelatnosti;
 - c) u suprotnosti sa rješenjem kojim mu je odobreno obavljanje određene djelatnosti ;
 - d) ne posjeduje dokumentaciju kojom potvrđuje da ispunjava minimalno-tehničke i druge uslove za bavljenje tom djelatnošću (rješenje nadležnog organa, zapisnici nadležnih inspekcija i sl.).
- (3) Inspektor radnje iz stava (2) ovog člana neće preduzeti ako će takvim radnjama ugroziti javni interes, život i zdravlje ljudi i životinja, odnosno uzrokovati opasnost po okolinu.
- (4) Ako inspektor u vršenju inspekcijskog nadzora utvrdi da subjekt nadzora obavlja djelatnost ili pruža usluge za pravno ili fizičko lice koje ne posjeduje potrebnu dokumentaciju, odmah će zabraniti dalje obavljanje navedenog posla.
- (5) Ako inspektor procijeni da privremena mjera zabrane rada može biti nasilno narušena ili u kratkom roku od strane subjekta nadzora ili drugih lica neizvršena, inspektor može naložiti stalni ili povremeni nadzor nad privremenom zatvorenim objektima na način da obavijesti nadležno ministarstvo unutrašnjih poslova o naloženoj mjeri zabrane rada i mjeri obezbjeđenja iste.
- (6) Troškovi koji nastanu poduzetim radnjama inspektora iz stava (5) ovog člana snosi subjekt

nadzora kojem je izrečena mjera zabrane rada.

(7) Žalba na rješenje iz st. (1) i (2) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 113.

(Upravna mjera zabrane rada kod subjekta nadzora sa više utvrđenih prekršaja)

- (1) Ako inspektor prilikom inspekcijskog nadzora utvrdi kod istog subjekta nadzora postojanje više od dva prekršaja, inspektor će izreći upravnu mjeru privremene zabrane rada u trajanju od sedam dana, u ponovljenom slučaju u trajanju od 30 dana, a u svakom narednom ponovljenom slučaju izriče se zabrana rada u trajanju od 60 dana.
- (2) Pod ponovljenim slučajem smatra se počinjenje dva ili više prekršaja u periodu od dvije godine nakon što je rješenje o zabrani rada iz stava (1) ovog člana postalo konačno.
- (3) Upravna mjera privremene zabrane rada iz stava (1) ovog člana ne odnosi se na prekršaje za koje je odredbama ovog zakona predviđeno izricanje te upravne mjere.
- (4) Žalba na rješenje iz stava (1) ovog člana ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 114.

(Usmeno nalaganje upravne mjere)

- (1) Ako je prema ocjeni inspektora potrebno poduzeti hitne mjere i radnje na otklanjanju neposredne opasnosti po život i zdravlje ljudi i nastanak veće materijalne štete ili u cilju zaštite javnog interesa, inspektor će usmeno naložiti upravnu mjeru u skladu sa članom 112. stav (2) ovog zakona i istovremeno naložiti da se ista odmah izvrši.
- (2) Pored slučajeva iz stava (1) ovog člana, inspektor će usmeno odrediti upravnu mjeru i kada je to određeno posebnim propisom.

Član 115.

(Rok za donošenje rješenja za usmeno naloženu upravnu mjeru)

Usmeno naložena upravna mjeru je odmah izvršna, unosi se u zapisnik, a inspektor donosi pismeno rješenje u roku od tri dana od dana usmeno naložene upravne mjere.

Član 116.

(Rok za donošenje rješenja za usmeno naloženo zatvaranje poslovnog objekta)

Ako inspektor u skladu sa ovim zakonom, usmeno naloži zatvaranje poslovnog objekta, odnosno drugog mjestu rada, donijet će i pismeno rješenje u roku od 24 sata od momenta usmeno naložene upravne mjere.

Član 117.

(Pečaćenje poslovnih prostorija i sredstava rada subjekta nadzora)

- (1) Kada je subjektu nadzora zabranjen rad, inspektor će odmah na licu mjesta izvršiti osiguranje izvršenja naložene upravne mjeru pečaćenjem ili na drugi odgovarajući način (natpis, traka i slično) zatvoriti poslovne prostorije u kojima je zabranjen rad ili zapečatiti sredstva rada i vozila.
- (2) Način zatvaranja poslovnih prostorija ili pečaćenje sredstava rada iz stava (1) ovog člana inspektor će odrediti rješenjem o zabrani rada.
- (3) O preduzetim radnjama iz stava (1) ovog člana sastavit će se zapisnik.

- (4) Direktor Kantonalne uprave donijet će propis o načinu pečaćenja i načinima drugih oblika zatvaranja poslovnih prostorija u kojima je određena zabrana rada

Član 118.

(Upravna mjera oduzimanja, uništavanja i stavljanja robe ili predmeta prekršaja van prometa)

- (1) U vršenju inspekcijskog nadzora inspektor će oduzeti robu ili predmete prekršaja od subjekta nadzora i iste uništiti, ukoliko je njima zabranjen promet, kao i u drugim slučajevima određenim posebnim propisima.
- (2) Oduzeta roba ili predmeti prekršaja popisuju se u potvrdi o oduzimanju robe ili predmeta u koju se unose podaci iz člana 99. ovog zakona.
- (3) O oduzimanju robe ili predmeta prekršaja inspektor donosi rješenje koje se dostavlja subjektu nadzora.
- (4) Protiv rješenja o oduzimanju robe ili predmeta prekršaja dozvoljena je žalba koja ne odlaže izvršenje rješenja.
- (5) Primjerak rješenja dostavlja se Direkciji koje će se izvršiti po postupku propisanom članom 100. ovog zakona.
- (6) Troškove uništenja snosi subjekt nadzora od koga su roba ili predmeti prekršaja oduzeti, ako posebnim propisima nije drugačije određeno.
- (7) Na isti način inspektor će postupiti i kada nakon stavljanja robe ili predmeta prekršaja van prometa subjekt nadzora ne postupi po naredbi inspektora, odnosno kada se nakon izvršenih analiza utvrdi da ta roba ili predmeti prekršaja nisu dozvoljeni za upotrebu.
- (8) Ako je za robu ili predmete prekršaja iz stava (1) ovog člana do uništenja potrebno osigurati smještaj i čuvanje, inspektor će o smještaju i čuvanju odlučiti u rješenju o oduzimanju i uništenju, te u tom smislu postupiti u skladu sa članom 100. ovog zakona.

Član 119.

(Upravna mjera privremenog oduzimanja, stavljanja pod nadzor, prodaje i uništenja predmeta prekršaja)

- (1) Inspektor može prilikom vršenja inspekcijskog nadzora, privremeno oduzeti ili staviti pod nadzor predmet prekršaja (roba, proizvodi, prirodne sirovine i materijali i drugo).
- (2) Inspektor može privremeno oduzeti i novac koji potiče od prodaje predmeta prekršaja iz stava (1) ovog člana.
- (3) Predmet prekršaja koji je privremeno oduzet ili stavljen pod nadzor, popisuje se u potvrdi o privremeno oduzetoj robi ili predmetima, u koju se unosi deklarisana ili procjenjena vrijednost predmeta prekršaja.
- (4) Inspektor može odrediti vještaka ili procijenitelja da izvrši procjenu vrijednosti privremeno oduzetog predmeta prekršaja.

Član 120.

(Čuvanje privremeno oduzete robe ili predmeta prekršaja)

- (1) Ukoliko se ne radi o robi ili predmetima prekršaja iz člana 118. ovog zakona, privremeno oduzeta roba ili predmeti prekršaja ostavljaju se na čuvanje u Direkciji.
- (2) Direkcija je odgovorna za čuvanje robe ili predmeta prekršaja.
- (3) Troškove držanja i čuvanja privremeno oduzete robe ili predmeta prekršaja snosi lice, subjekt nadzora od kojeg su roba ili predmeti privremeno oduzeti, ako posebnim propisima nije drugačije određeno. O troškovima odlučuje postupajući inspektor zaključkom, u skladu sa općim propisima o troškovima u upravnom postupku.

- (4) Pravo na naknadu troškova nema lice, subjekt nadzora od kojeg su roba ili predmeti privremeno oduzeti, ako su kod njega ostavljeni na čuvanje.
- (5) Privremeno oduzeti novac predaje se u sudski depozit, kao i stvari od veće vrijednosti ako su prikladne za takav način čuvanja.
- (6) Smještaj i čuvanje privremeno oduzete robe ili predmeta prekršaja traje do pravosnažnosti sudske odluke ili konačnosti i izvršnosti prekršajnog naloga kojima je izrečena zaštitna mjera oduzimanja predmeta ili robe kojima je počinjen prekršaj.
- (7) Nakon pravosnažnosti sudskog rješenja odnosno konačnosti i izvršnosti prekršajnog naloga privremeno oduzeta roba se prodaje, a novac ostvaren prodajom uplaćuje u korist budžeta Kantona Sarajevo.

Odjeljak E. Dostava pismena u inspekcijskom nadzoru

Član 121. (Dostava pismena subjektu nadzora)

Dostava pismena u inspekcijskom nadzoru može se izvršiti:

- a) ličnim uručenjem i
- b) uručenjem putem pošte.

Član 122. (Dostava ličnim uručenjem)

- (1) Dostava se može izvršiti neposredno subjektu nadzora kada se potvrda o prijemu pismena (zapisnik o inspekcijskom nadzoru, rješenje, zaključak inspektora ili prekršajni nalog) stavlja na primjerku pismena koji ostaje inspektoru u spisu.
- (2) Dostava ličnim uručenjem smatra se i uručenje zapisnika o inspekcijskom nadzoru licu u čijem prisustvu je obavljen inspekcijski nadzor.

Član 123. (Dostava pismena putem pošte)

Kada se dostava pismena vrši putem pošte, smarat će se da je dostavljanje izvršeno po isteku pet radnih dana po upućivanju pismena preporučeno na adresu sjedišta pravnog lica iz sudskog registra ili adresu registra prebivališta ili boravišta za fizičko lice.

Član 124. (Potvrda prijema pismena)

- (1) Prijem pismena subjekt nadzora potvrđuje na dostavniči svojim potpisom na kojoj sam ispisuje slovima datum prijema.
- (2) Potvrda prijema zapisnika o inspekcijskom nadzoru, rješenja i zaključka inspektora, može se staviti i na primjerku akata koji ostaju inspektoru u spisu.

Odjeljak F. Pravni lijekovi protiv rješenja i zaključaka inspektora

Član 125. (Žalba na rješenje i zaključak inspektora)

- (1) Na rješenje kantonalnog inspektora o naloženim upravnim mjerama može se izjaviti žalba u roku od osam dana od dana prijema rješenja.
- (2) Žalba na rješenje inspektora o upravnim mjerama odlaže izvršenje rješenja, ako ovim ili

posebnim zakonom nije drugačije određeno.

- (3) Odredbe st. (1) i (2) ovog člana odnose se i na zaključak inspektora protiv kojeg je dopuštena žalba.

Član 126.
(Odlučivanje po žalbama)

- (1) O žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora koje je doneseno po kantonalnim propisima rješava nadležno kantonalno ministarstvo iz upravne oblasti na koju se odnosi inspekcijski nadzor.
- (2) O žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora koje je doneseno po propisima Bosne i Hercegovine ili federalnim propisima rješava direktor Federalne uprave ili federalni organ uprave iz odgovarajuće upravni oblasti.

Član 127.
(Rok za rješavanje žalbe)

- (1) Žalbu na rješenje i zaključak inspektora, nadležni drugostepeni organ dužan je riješiti u roku od 30 dana od dana predaje žalbe ako posebnim propisom nije određen kraći rok.
- (2) Ako stranka odustane od žalbe, postupak po žalbi obustavlja se zaključkom.

Član 128.
(Upravni spor)

Rješenje direktora Federalne uprave ili federalnog organa uprave iz odgovarajuće upravni oblasti doneseno po žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora kada rješava po propisima Bosne i Hercegovine ili federalnim propisima i rješenje kantonalnog ministarstva doneseno po žalbi na rješenje i zaključak kantonalnog inspektora kada rješava po kantonalnim propisima konačni su upravni akti i protiv njih se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim sudom.

Odjeljak G. Izvršenje upravnih mjera

Član 129.
(Postupanje po rješenju i izvršenje upravne mjere)

Subjekt nadzora je obavezan postupiti po rješenju inspektora i izvršiti upravnu mjeru koja mu je rješenjem naložena, u roku utvrđenom u rješenju.

Član 130.
(Dužnost obavještavanja inspektora o izvršenju upravne mjere)

- (1) Kada se upravna mjeru sastoji od radnji koje subjekt nadzora mora izvršiti u određenom roku, subjekt nadzora dužan je o izvršenju tih radnji odmah u pismenom obliku obavijestiti inspektora koji je donio rješenje o upravnoj mjeri, a najkasnije u roku od tri dana, nakon što je rješenje postalo izvršno.
- (2) Obavijest se može i usmeno saopštiti na zapisnik u organu nadležnom za vršenje inspekcijskih poslova.
- (3) Uz obavijest prilaže se i odgovarajući dokazi za izvršenje upravne mjere.

Član 131.
(Praćenje izvršenja upravne mjere)

- (1) Inspektor prati izvršenje upravne mjere po službenoj dužnosti na osnovu obavljenog kontrolnog inspekcijskog nadzora i drugih dokaza i saznanja, o čemu sačinjava poseban zapisnik.
- (2) Ukoliko se radi o manje složenim predmetima ili kada se radi o izvršenju jedne radnje, o izvršenju upravne mjere može se sačiniti službena zabilješka.

Član 132.
(Izvršnost rješenja)

- (1) U slučajevima kada žalba ne odlaže izvršenje rješenja, rješenje inspektora kojim je naložena upravna mjera postaje izvršno istekom roka za izvršenje radnje koja je naložena rješenjem, a ako rok za izvršenje radnje nije određen, rješenje postaje izvršno u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja u skladu s Zakonom o upravnom postupku.
- (2) Ako žalba na rješenje inspektora odlaže izvršenje, rješenje postaje izvršno istekom roka za žalbu ako žalba nije izjavljena, ili dostavljanjem subjektu nadzora rješenja kojim se žalba odbacuje ili odbija.

Član 133.
(Produženje roka izvršenja upravne mjere)

- (1) Nadležni inspektor može na zahtjev subjekta nadzora, produžiti rok izvršenja upravne mjere ukoliko propisom, na osnovu kojeg je upravna mjera naložena, nije izričito propisana zabrana odgađanja izvršenja rješenja.
- (2) Izvršenje upravne mjere može se produžiti do 30 dana, ako su ispunjeni slijedeći uslovi:
 - a) subjekt nadzora ima dokaz o registraciji i dozvolu za rad, a upravna mjera se odnosi na otklanjanje drugih propusta i nepravilnosti;
 - b) subjekt nadzora je započeo sa izvršenjem upravne mjere;
 - c) da se na osnovu cijelokupnog ponašanja subjekta nadzora osnovano može očekivati da će izvršiti upravnu mjeru u produženom roku za izvršenje;
 - d) da je subjekt nadzora podnio zahtjev za produženja roka prije isteka roka za izvršenje.
- (3) O zahtjevu za produženje roka za izvršenje upravne mjere odlučuje inspektor koji je donio rješenje, o čemu donosi zaključak, protiv koga se ne može izjaviti žalba.
- (4) Izuzetno, inspektor može uz saglasnost glavnog inspektora produžiti rok za izvršenje upravne mjere iz stava (2) ovog člana, ako to nalažu posebne okolnosti.

Član 134.
(Odgoda izvršenja rješenja o upravnoj mjeri zabrane rada)

- (1) Izuzetno, ako je protiv konačnog rješenja o zabrani rada subjekta nadzora pokrenut upravni spor kod nadležnog suda, inspektor može na zahtjev subjekta nadzora, uz pismenu saglasnost glavnog inspektora odgoditi izvršenje tog rješenja do konačne odluke suda, ako bi izvršenje rješenja o zabrani rada nanijelo štetu subjektu nadzora koja bi se teško mogla nadoknaditi a odlaganje nije protivno javnom interesu.
- (2) Uz zahtjev za odgodu izvršenja rješenja prilaže se dokaz o podnesenoj tužbi nadležnom sudu.

- (3) O svakom podnesenom zahtjevu za odgodu izvršenja rješenja inspektor je dužan donijeti rješenje u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva.
- (4) Odgoda izvršenja rješenja o zabrani rada neće se dopustiti ako je propisom na osnovu kojeg je takva upravna mjera određena izričito propisano da se izvršenje mora odmah provesti po donošenju rješenja.

Član 135.

(Zaključak o dozvoli prisilnog izvršenja rješenja o upravnoj mjeri)

- (1) Kad subjekt nadzora nije u roku koji mu je određen izvršio upravnu mjeru koja se sastoji u nenovčanoj obvezi ili je izvršio samo djelomično, inspektor je dužan donijeti zaključak o dozvoli prisilnog izvršenja rješenja kojim je mjeru određena.
- (2) Zaključak o dozvoli prisilnog izvršenja rješenja inspektor je dužan donijeti odmah po isteku roka za izvršenje rješenja i kad utvrdi da upravna mjeru nije izvršena kako je određena rješenjem, a najkasnije u roku od pet dana od dana kada je rješenje postalo izvršno.
- (3) Zaključak o dozvoli prisilnog izvršenja donosi se i kad su usmeno određene upravne mjere i odmah naređeno njihovo izvršenje, ako te mjeru nisu izvršene.
- (4) Izvršnost rješenja o upravnim mjerama utvrđuje se prema Zakonu o upravnom postupku.
- (5) Protiv zaključka o prisilnom izvršenju nije dozvoljena posebna žalba, a isti postaje izvršan dostavljanjem subjektu nadzora.

Član 136.

(Sadržaj zaključka o prisilnom izvršenju)

- (1) Zaključak o prisilnom izvršenju sadrži podatke:
 - a) o subjektu nadzora i zakonskom osnovu za donošenje zaključka,
 - b) o rješenju koje se izvršava i da subjekt nadzora nije postupio po rješenju inspektora u određenom roku,
 - c) o postupaku i načinu prisilnog izvršenja,
 - d) o datumu, odnosno roku prisilnog izvršenja i službene organe koji će provesti prisilno izvršenje, odnosno asistirati kod prisilnog izvršenja,
 - e) uputstvo da protiv zaključka nije dopuštena posebna žalba,
 - f) potpis inspektora i otisak pečata Kantonalne uprave.
- (2) Ako je neophodno iz posebnih razloga zaštite javnog interesa, prisilno izvršenje može se provesti i na dan državnog praznika, nedjeljom i noću.
- (3) Rok prisilnog izvršenja mora se odrediti tako da se sa izvršenjem počne najkasnije tri dana od dana uručenja zaključka o prisilnom izvršenju subjektu nadzora i da se izvrši u roku od 15 dana od dana donošenja zaključka.
- (4) Način prisilnog izvršenja i sredstva izvršenja moraju biti takvi da se izvršenje provede na način i po postupku koji je najpovoljniji za subjekta nadzora.
- (5) Troškovi prisilnog izvršenja rješenja padaju na teret subjekta nadzora.

Član 137.

(Zapisnik o prisilnom izvršenju upravne mjere)

- (1) O provedbi zaključka o dozvoli prisilnog izvršenja inspektor sačinjava zapisnik.
- (2) U zapisniku se utvrđuje činjenično stanje prisilnog izvršenja upravne mjeru. Zapisnik se ulaže u spis predmeta, a jedan primjerak se uručuje subjektu nadzora.

(3) Zapisnik je dokaz o toku i sadržaju radnji koje su provedene u postupku prisilnog izvršenja.

Član 138.
(Izvršenje upravne mjere putem drugog lica)

- (1) Ako subjekt nadzora nije izvršio upravnu mjeru ili je nije izvršio u cijelosti, a ona je takve prirode da je može izvršiti i drugo lice, inspektor će donijeti zaključak o dozvoli izvršenja putem drugog lica, a troškove izvršenja snosi subjekt nadzora.
- (2) U zaključku o dozvoli izvršenja putem drugog lica,, subjekt nadzora će se opomenuti da izvrši upravnu mjeru u određenom roku, a ako to ne učini da će se izvršenje provesti putem drugog lica, a troškove izvršenja snosi subjekt nadzora.
- (3) U zaključku o dozvoli izvršenja inspektor će navesti lice putem koje će se izvršiti upravna mjeru, a posebnim zaključkom može odrediti subjektu nadzora da položi određeni novčani iznos na račun budžeta Kantona Sarajevo.
- (4) Zaključak o obvezi polaganja tog iznosa je izvršan danom dostave subjektu nadzora.
- (5) Izbor ovlaštenih subjekata za izvršenje upravne mjere kao i propis o načinu izvršenja upravne mjere putem drugog lica donijet će direktor Kantonalne uprave.
- (6) Izbor najpovoljnije ponude vrši se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Član 139.
(Nadzor nad izvršenjem upravne mjere)

- (1) Inspektor koji je donio zaključak o dozvoli izvršenja putem drugog lica vrši nadzor nad izvršenjem upravne mjere.
- (2) U vršenju nadzora inspektor pazi da se izvršenje provede pravilno i u skladu sa zaključkom o dozvoli izvršenja, te daje uputstva neposrednom izvršitelju ili licu koje rukovodi njihovim radom.

Član 140.
(Izvršenje upravne mjere prisilom sa novčanim kažnjavanjem)

- (1) Ako subjekt nadzora nije izvršio upravnu mjeru koja se sastoji u nenovčanoj obavezi, inspektor će mu izreći novčanu kaznu radi prisiljavanja na izvršenje upravne mjere.
- (2) Istovremeno sa izricanjem novčane kazne iz stava (1) ovog člana inspektor će subjektu nadzora odrediti novi rok za izvršenje, uz prijetnju novom novčanom kaznom u slučaju neizvršenja.
- (3) Ako u ponovljenoj kontroli izvršenja rješenja subjekt nadzora ne izvrši upravnu mjeru koja mu je naložena rješenjem sa novim rokom iz stava (2) ovog člana, inspektor će u tom, kao i svakom narednom nadzoru izreći novčanu kaznu.

Član 141.
(Uplata novčane kazne)

Uplata novčane kazne iz člana 140. ovog zakona se vrši na račun budžeta nivoa vlasti propisa po kojem je inspektor odlučivao kod izricanja upravne mjere.

Član 142.
(Izvršenje upravne mjere radi ispunjenja novčanih potraživanja)

Izvršenje upravne mjere radi ispunjenja novčanih potraživanja provodi se sudskim putem u skladu sa Zakonom o izvršnom postupku.

Član 143.
(Izvršenje upravne mjere radi osiguranja)

- (1) Radi osiguranja izvršenja, inspektor može zaključkom dozvoliti izvršenje rješenja i prije nego što ono postane izvršno, ako bi izvršenje moglo biti osujećeno ili znatno otežano poslije izvršnosti rješenja.
- (2) O dozvoli izvršenja upravne mjere prije njene izvršnosti inspektor donosi poseban zaključak.
- (3) Izvršenje rješenja prije njegove izvršnosti može se odrediti u cijelini za sve mjere iz rješenja ili samo za koje postoji opasnost iz stava (1) ovog člana.
- (4) Protiv zaključka o izvršenju upravne mjere radi osiguranja može se izjaviti žalba u roku od tri dana od dana uručenja, a izjavljena žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Član 144.
(Prekid izvršenja upravne mjere)

- (1) Izvršenje rješenja o upravnoj mjeri koje je započeto može se prekinuti samo zbog posebnih okolnosti izazvanih višom silom, a nastavit će se čim one prestanu, o čemu se subjekat nadzora i ostali učesnici u izvršenju izvještavaju usmeno.
- (2) Ukoliko se izvršenje ne može nastaviti istog dana, inspektor će o prekidu donijeti zaključak protiv koga nije dopuštena žalba.

Član 145.
(Obustava izvršenja upravne mjere)

- (1) Inspektor obustavlja postupak prisilnog izvršenja ukoliko utvrdi:
 - a) da je obaveza subjekta nadzora izvršena;
 - b) da je njeno izvršenje nemoguće zbog objektivne okolnosti;
 - c) da se provodi prema osobi koja nije u obavezi;
 - d) ako je upravni akt na osnovu koga je donesen zaključak o izvršenju poništen ili ukinut;
 - e) da je izvršenje nemoguće zbog okolnosti izazvanih višom silom.
- (2) O obustavi izvršenja upravne mjere inspektor donosi zaključak protiv kojeg nije dopuštena žalba.

POGLAVLJE VIII. ODNOS IZMEĐU INSPEKCIJA

Član 146.
(Pružanje pravne pomoći)

- (1) Kantonalna uprava pruža pravnu pomoć u radu općinskim i gradskim inspekcijskim i koordinira njihov rad, ako se radi o izvršavanju poslova iz nadležnosti koje je kantonalnim zakonom prenesena na općinu odnosno grad.

- (2) Zahtjev inspekcije za pravnu pomoć od strane druge inspekcije smatraju se hitnim i prema njima se mora postupiti najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema zahtjeva.
- (3) Direktor Kantonalne uprave utvrđuje oblike saradnje i druge aktivnosti kantonalne, općinske i gradske inspekcije (zajednički inspekcijski pregled) od zajedničkog interesa za vršenje inspekcijskog nadzora u Kantonu uz saglasnost gradonačelnika i načelnika općine na kojoj je potrebno provesti zajednički inspekcijski pregled.

Član 147.
(Odnosi kantonalne, općinske i gradske inspekcije)

Kada kantonalna inspekcija utvrdi da je potrebno hitno izvršiti inspekcijski nadzor i preduzeti odgovarajuće upravne mjere iz nadležnosti koji je kantonalnim zakonom prenesen na općinu, odnosno grad, glavni kantonalni inspektor naložit će u pismenoj formi općinskoj odnosno gradskoj inspekciji da izvrši određeni inspekcijski nadzor i preduzme mjere i o tome obavijesti glavnog kantonalnog inspektora.

Član 148.
(Saradnja kantonalnih inspekcija sa drugim organima)

- (1) Kantonalne inspekcije dužne su sarađivati sa drugim državnim organima, pravnim licima, udruženjima, sredstvima javnog informisanja, građanima i drugim subjektima u pitanjima od značaja za efikasno provođenje propisa nad kojima vrše inspekcijski nadzor kao i radi sprečavanja i otklanjanja štetnih posljedica.
- (2) Kantonalni inspektor dužan je obavijestiti nadležni organ ukoliko prilikom vršenja inspekcijskog nadzora uoči određene nejasnoće i nedostatke u primjeni kantonalnih zakona i drugih propisa.

POGLAVLJE IX. KAZNENE ODREDBE

Član 149.
(Prekršaji i prekršajne kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice, ako:

- a) odbija saradnju sa inspektorom u postupku poduzimanja preventivnih mera i radnji i ne postupi po rješenju inspektora u postupku poduzimanja preventivnih mera (čl. 51.i 52);
- b) ne sudjeluje u vršenju inspekcijskog nadzora (član 60.stav (1));
- c) onemogući inspektora u vršenje inspekcijskog nadzora (član 60.stav (2));
- d) ne da na uvid poslovne knjige i drugu službenu dokumentaciju, ažurne i tačne podatke, materijale i obavijesti koje su potrebne inspektoru za pravilno utvrđivanje svih činjenica i okolnosti u vršenju nadzora, odmah na licu mjesta ili u roku koji inspektor naloži (član 60.stav (4) i član 62. stav (1)) ;
- e) subjekat nadzora ne odazove se pozivu inspektora da u roku koji mu je naložen doneše u službene prostorije organa za inspekcijske poslove tražene podatke i dokumentaciju ili da dođe lično radi davanja pojašnjenja u svezi sa nadzorom (član 60.stav (5), član 73.stav (1), član 91. stav (2) i član 97.)) ;
- f) ne obavijesti nadležnog inspektora ili policijsku upravu o slučajevima nastanka opasnosti po život i zdravlje građana i materijalnih dobara, na način kako je to propisano zakonom ili drugim propisom (član 61.);

- g) subjekt nadzora ne da uzorke proizvoda radi ispitivanja kod stručne institucije (član 64.);
- h) pravno lice s javnim ovlaštenjima ne vrši javna ovlaštenja u skladu sa zakonom i drugim propisima (član 81.) ;
- i) subjekt nadzora kojem je povjerenio da upravlja i eksplatiše javno dobro, ne postupa u svojstvu dobrog domaćina (član 82.);
- j) sprečava i otežava inspektoru vršenje nadzora (član 91. stav (1));
- k) ne postupi po rješenju inspektora i neizvrši upravnu mjeru koja mu je rješenjem naložena u roku utvrđenom u rješenju (član 129.);
- l) u ostavljenom roku ne izvjesti inspektora o izvršenju upravne mjeru (član 130.);
- m) sprijeći da se upravna mjeru izvrši putem drugog lica (član 138.);
- n) subjekt nadzora ne izvrši upravnu mjeru koja se sastoji u nenovčanoj obavezi (član 140. stav (1)) ;
- o) ako subjekt nadzora ne izvrši upravnu mjeru koja mu je naložena rješenjem sa novim rokom (član 140. stav (2)).

- (2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovornno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se i fizičko lice - poslodavac novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM.
- (4) Za prekršaj iz stava (1) ovog člana kaznit će se fizičko lice - građanin novčanom kaznom u iznosu od 500, 00 KM do 1.000,00 KM.
- (5) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice, ako obavlja djelatnost bez odobrenja nadležnog organa (član 108. stav (1) tačka c).
- (6) Novčanom kaznom u iznosu od 300,00 KM do 1.500,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice koje je prisustvovala inspekcijskom nadzoru, a zapisnik nije dostavila odgovornom licu u subjektu nadzora (član 104.stav (5)).

Član 150.

- (1) Za prekršaj iz člana 140. stav (3) ovog zakona, pravno lice će se kazniti novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM.
- (2) Za prekršaj iz člana 140. stav (3) ovog zakona, odgovorno lice u pravnom licu kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 3.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz člana 140. stav (3) ovog zakona, fizičko lice registrovana kod nadležnog organa za obavljanje određene djelatnosti kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.200,00 KM do 1.500,00 KM.
- (4) Za prekršaj iz člana 140. stav (3) ovog zakona fizičko lice - građanin bit će kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1.500,00 KM.

POGLAVLJE X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 151. **(Organizacija inspekcija u drugim organima uprave)**

- (1) Ako je neophodno zbog prirode djelatnosti i funkcionalne povezanosti sa drugim poslovima državne uprave u određenoj oblasti, zakonom se mogu organizovati inspekcije i u sastavu drugih organa uprave u Kantonu ili odrediti vršenje inspekcijskog nadzora u sastavu drugih radnih mjesta u tim organima, naročito kad se radi o manjem obimu inspekcijskih poslova.
- (2) Odredbe stava (1) ovog člana ne odnose se na inspekcije određene ovim zakonom.

- (3) Kad je inspekcijski nadzor organizovan u okviru organa uprave u Kantonu Sarajevo ili je vršenje inspekcijskog nadzora određeno u okviru drugog radnog mesta u drugom organu uprave, na način vršenja ovog inspekcijskog nadzora primjenjuju se odredbe ovog zakona, ukoliko posebnim zakonom nije drugačije propisano.
- (4) Odredbe ovog zakona koje se odnose na način vršenja inspekcijskog nadzora odnose se i na općinske i gradske inspekcije kada vrše nadzor nad primjenom kantonalnih propisa kojima je prenesena nadležnost na općinu i grad, kao i kada vrše nadzor nad primjenom općinskih i gradskih propisa.
- (5) Općine i grad će svojim propisom regulisati pitanja organizacije i djelokruga rada inspekcijskih službi, pitanja koja se odnose na radno - pravni status inspektora, prava i obaveze inspektora uz poštivanje osnovnih načela i pravnih instituta propisanih ovim zakonom koja se primjenjuju u vršenju inspekcijskog nadzora.

Član 152.
(Donošenje pravilnika i drugih općih akata)

Direktor Kantonalne uprave, donijet će pravilnike i druge provedbene akte u skladu sa ovim zakonom u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 153.
(Inspekcijski postupak započet prije dana stupanja na snagu ovog zakona)

Inspekcijski postupak započet prema propisima koji su bili na snazi prije dana stupanja na snagu ovog zakona završit će se prema tim propisima.

Član 154.
(Ravnopravnost spolova)

Gramatička terminologija korištena u ovom zakonu podrazumijeva oba spola.

Član 155.
(Stupanje na snagu zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo.“

PREDSJEDATELJICA SKUPŠTINE
KANTONA SARAJEVO

Prof. Ana Babić

O B R A Z L O Ž E N J E

NACRTA ZAKONA O INSPEKCIJAMA KANTONA SARAJEVO

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br.1/96, 2/96 - Ispravka 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13) kojim je propisano da Skupština Kantona Sarajevo donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona.

Obzirom da se ovim zakonom uređuje vršenje inspekcijskog nadzora u Kantonu Sarajevo, a što spada u nadležnost kantonalne vlasti navedena ustavna odredba predstavlja ustavni temelj za donošenje ovoga zakona.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Stupanjem na snagu Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj 69/05) više od jedne trećine zastupnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine podnijelo je Ustavnom суду Federacije Bosne i Hercegovine zahtjev za utvrđivanje ustavnosti Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine u kome je istaknuto da je pomenuti Zakon u cijelosti neustavan, počev od njegovog naziva, postupka donošenja, proglašenja, objave te njegovog sadržaja, jer uređuje pitanja iz domena kantonalne nadležnosti.

Odlučujući po tom zahtjevu Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj 16.02.2007. godine donio je Presudu broj: U-18/05 od 16.02.2007. godine kojom je utvrdio da odredbe Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine u dijelu kojim se uređuje organizacija, djelokrug, prava, dužnosti i odgovornosti kantonalnih inspekcija nisu u saglasnosti s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Po ocjeni Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine, za pitanja uređena zakonom koja se odnose na organizaciju, djelokrug, te prava, dužnosti i odgovornosti kantonalnih inspekcija, saglasno članu III.4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je kanton, budući da u konkretnom slučaju kanton, odnosno kantonalna zakonodavna tijela nisu svoje ovlasti prenijeli na federalnu vlast, a za što postoji mogućnost saglasno odredbi člana V. 1.2. (1) u vezi sa članom V.2.6. b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Također u dosadašnjoj primjeni odredaba Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine koje Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine nije osporio, pokazale su se određene poteškoće zbog nepreciznosti i nedorečenosti pojedinih normi, odnosno potpunog izostanka normiranja pojedinih pitanja.

Iz navedenih razloga trebalo je preispitati i uskladiti odredbe Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno dopuniti i izmjeniti pojedine odredbe u cilju osiguranja efikasnijeg i transparentnijeg rada inspekcija. Iz tog razloga pristupilo se donošenju Zakona o inspekcijama na federalnom nivou.

Donošenjem Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 73/14) prestao je da važi Zakon o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 69/05) koji je ovaj organ primjenjivao u procesnom dijelu, tako da se ukazala potreba za donošenjem zakona o inspekcijama na kantonalnom nivou.

Naime, član 1. Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine (“Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine” broj 73/14) precizno je definisao da se istim uređuje vršenje inspekcijskog nadzora iz nadležnosti federalnih tijela državne službe čime je isključena mogućnost primjene u kantonalnim organima državne službe.

Primjenom navedene zakonske norme ukazala se potreba za definisanjem postupka inspekcijskog nadzora, nadležnost kantonalnih inspekcija, djelovanje kantonalnih inspekcija i druga pitanja koja se tiču inspekcije urede donošenjem predloženog zakona.

Ponuđeni tekst Nacrta zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo utvrđuje funkcionalno organizovanje inspekcija u okviru samostalnog organa uprave, s izuzetkom pojedinih inspekcija koje su zbog prirode posla i funkcionalne povezanosti sa drugim organima uprave organizacijski ostale u odgovarajućim ministarstvima (upravna inspekcija, inspekcija za sport, stambena inspekcija i sl.).

U odnosu na Zakon o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine koji je bio na snazi do donošenja Zakona o inspekcijama Federacije i koji je primjenjivan u dijelu koji se odnosi na postupak inspekcijskog nadzora, pojedina pitanja predloženim Nacrtom su uređena drugačije a sve sa ciljem postizanja efikasnijeg i bržeg postupka inspekcijskog nadzora. Novine se posebno odnose na precizno definisanje preventivnog djelovanja inspektora, postupanje sa oduzetim predmetima ili robom kao i način dostave akata (pismena).

Predloženi zakon je pravno normirao efikasnije postupanje inspektora u slučajevima kada se utvrdi da subjekt nadzora obavlja djelatnost bez odobrenja nadležnog organa. Posebnim propisima koji regulišu određenu upravnu oblast, kao npr. oblast ugostiteljstva, trgovine, obrta i sl. nije data mogućnost inspektoru da na licu mjesta subjektu nadzora zabrani rad i izvrši pečaćenje, čime se stimuliše rad objekata bez odobrenja nadležnog organa, jer inspektor mora provesti postupak u skladu sa posebnim zakonima koji podrazumjevaju donešenje rješenja o otklanjanju nedostataka.

Ovim zakonom je definisano da će inspektor na licu mjesta zabraniti rad subjektu nadzora i izvršiti pečaćenje poslovnih prostorija ako obavlja djelatnost: bez odobrenja nadležnog organa, u suprorotnosti sa odobrenjem nadležnog organa i ukoliko ne posjeduje dokumentaciju kojom potvrđuje da ispunjava minimalno-tehničke i druge uslove za obavljanje odobrene djelatnosti. Cilj ovakvog definisanja je efikasniji rad inspektora čime bi se značajno doprinijelo suzbijanje učestale pojave rada bez odobrenja nadležnog organa.

Pored navedenog važno je istaći definisanje postupka inspekcijskog nadzora kao i ulogu i značaj subjekta nadzora u toku inspekcijskog nadzora. U odnosu na dosadašnje propise, subjektu nadzora su pored utvrđenih obaveza data i prava da aktivno učestvuje u postupku inspekcijskog nadzora, te ostavljena mogućnost davanja primjedbi na zapisnik kako u toku inspekcijskog nadzora tako i u ostavljenom roku. Ovakva definicija zakonske norme donesena je u cilju poštivanja Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Prednacrt zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, dostavljen je na konsultacije svim općinama, Savezu općina i gradova, Gradu Sarajevo, Samostalnom sindikatu državnih službenika i namještenika u organima državne službe, sudske vlasti i javnim ustanovama u FBiH, Ekonomsko-socijalnom vijeću KS kao i nevladinim organizacijama.

Prijedloge i sugestije su dotavile opštine Iličići, Hadžići i Stari grad, Novo Sarajevo, Gradska uprava Grada Sarajeva i Sindikalna organizacija Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

U dostavljenim prijedlozima se uglavnom ističe da je predloženi zakon o inspekcijama Kantona Sarajevo, trebao urediti i status inspektora u općinama i gradu, odnosno da se navedeni zakon u cijelosti odnosi na općinske i gradske inspekcije.

Dostavljeni prijedlozi koji se odnose na pitanja koja se tiču općinskih i gradskih inspekcija u statusnom dijelu organizaciju općinskih i gradskih inspekcija su razmotreni ali poštujući nadležnosti Kantona Sarajevo isti nisu mogli biti prihvaćeni iz razloga što bi navedenim postupanjem preuzeli direktnu nadležnost općinskih organa uprave kojima je data mogućnost da uređuju status i organizaciju inspekcijskih službi unutar općinskog organa uprave.

Međutim, članom 151. stav 4. predloženog Nacrta zakona je definisano da se odredbe ovog zakona primjenjuju u dijelu koji se odnosi na provođenje postupka inspekcijskog nadzora i na općinske i gradske inspekcije kao i kantonalne inspekcije organizovane u okviru organa uprave u Kantonu Sarajevu.

Prednje navedeni član zakona, ukoliko bude prihvaćen uveliko bi olakšao rad općinskih i gradskih inspekcija iz razloga što je pitanje inspekcijskog nadzora trenutno regulisano samo Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 35/05) te što su se u primjeni odredbe ovog zakona pokazale kao nedorečene, posebno u dijelu nepostojanja sankcija za pravna i fizička lica i fizička lica - građane u slučaju nepostupanja po rješenju inspektora, onemogućavanje vršenja inspekcijskog nadzora i sl.

Smatramo da bi donešenjem ovog zakona rad inspekcijskih službi u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove bio mnogo efikasniji, brži i transparentniji čime bi se postigla svrha inspekcijskog nadzora u stvaranju discipline u primjeni zakonskih propisa i podzakonskih akata.

III – PREGLED I SADRŽAJ PRAVNIH RJEŠENJA

Poglavlje I. - čl. 1.-14.

U okviru opštih odredbi zakona propisani su poslovi inspekcijskog nadzora iz nadležnosti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, organizacija kantonalne inspekcije, inspekcijski poslovi i njihov djelokrug kao i postupak inspekcijskog nadzora, uloga i značaj inspekcijskog nadzora te pojmovi korišteni u zakonu (član 2.) u kojem je data između ostalog i definicija „službene kontrole“ a što je novina u odnosu na zakon koji se primjenjivao do stupanja na snagu Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U čl. 3-14. uređena su pitanja vršenja inspekcijskog nadzora, uloga i značaj inspekcijskog nadzora, opšti i posebni uslovi za postavljanje inspektora te načela vršenja inspekcijskog nadzora.

Poglavlje II. - čl.15.- 17.

definisan je djelokrug rada Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.

Poglavlje III. - čl. 18. - 29.

Uređena je unutrašnja organizacije Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, poslovi rukovođenja, pobrojani rukovodeći državni službenici u Upravi kao i nazivi glavnih inspektora i kantonalnih inspektora.

Čl. 24 -29. regulisana su pitanja organizacione strukture, povjeravanje stručnih poslova inspekcije specijaliziranim institucijama, poslovi planiranja i izvještavanja, normativi za obavljanje inspekcijskog nadzora, vrijeme trajanja inspekcijskog nadzora i evidencija.

Poglavlje IV. - čl. 30.- 42.

U ovom poglavlju regulisana su pitanja koja se odnose na imenovanje inspektora i glavnih

inspektora, uslovi za obavljanje inspekcijskih poslova, dalje se reguliše iskaznica i značka inspektora, odredbe koje regulišu ocjenjivanje rada inspektora, njihovo stručno obrazovanje, ograničenja inspektora u obavljanju drugih poslova, posebni dodaci na plaću, obaveza čuvanja službene i druge tajne, kao i odredbe o preventivnoj suspenziji inspektora sa dužnosti i druge odgovornosti inspektora.

Poglavlje V. - čl. 43.- 50.

Regulisana su pitanja nadležnosti kantonalne inspekcije, vršenja inspekcijskog nadzora po ovlaštenju direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove, vršenje inspekcijskog nadzora po ovlaštenju direktora Uprave, zabrana vršenja inspekcijskog nadzora iz nadležnosti druge inspekcije, dopuštenosti vršenja inspekcijskog nadzora iz nadležnosti druge inspekcije, rješavanje sukoba nadležnosti između inspekcija.

Poglavlje VI. - čl.51. - 52.

Regulisana su pitanja koja se odnose na preventivno djelovanje inspektora, te precizirane radnje i postupci koje je dužan provesti inspektor u poduzimanju preventivnih mjera.

Poglavlje VII. - čl. 53. - 145. regulisan je postupak - tok provođenja inspekcijskog nadzora i istim su grupisana pitanja u zasebne cjeline,odjeljke, što je također novina u odnosu na dosadašnja zakonska rješenja, a koja se odnose na:

1. Prava i obaveze i odgovornosti inspektora, primjena međunarodnih konvencija, ovlaštenja inspektora, inspekcijski nadzor u slučaju kada je subjekt nadzora nepoznat, postupak inspektora u slučaju neusklađenosti izdatog rješenja sa materijalnim propisom,
2. Prava i obaveze subjekta nadzora, sudjelovanje subjekta nadzora, obavještavanje u slučaju nastanka opasnosti, davanje na uvid podataka i dokumentacije, predočavanje ček liste, pružanje stručne pomoći, edukacija subjekta nadzora, pozivanje odgovornog i drugog lica davanje uzoraka proizvoda inspektoru, obavještavanje o rezultatima ispitivanja, izjašnjavanje o činjenicama i dokazima, samostalnost inspektora kod prikupljanja dokaza i utvrđivanja činjeničnog stanja, pravna sredstva na akte inspektora , edukacija inspektora , osiguranje prevodioca u postupku inspekcijskog nadzora, pozivanje odgovornog i drugog lica i dužnost odazivanja pozivu,
3. Postupak inspekcijskog nadzora (pokretanje postupka inspekcijskog nadzora, nalog za vršenje inspekcijskog nadzora i njegovo predočavanje subjektu prilikom vršenja nadzora, mjesto vršenja inspekcijskog nadzora, vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora, utvrđivanje podataka o subjektu nadzora, uzimanje uzoraka, uzorkovanje, učestvovanje subjekta nadzora u vršenju inspekcijskog nadzora, privremeno oduzimanje poslovne i druge dokumentacije, privremeno oduzimanje predmeta prekršaja kao i postupanje sa privremeno oduzetim predmetima, dužnost omogućavanja rada inspektora, sudjelovanje subjekta nadzora u obavljanju nadzora, inspekcijski zapisnik i dokazna snaga zapisnika,
4. Upravne i druge mjere koje inspektor može naložiti subjektu nadzora nakon utvrđenog činjeničnog stanja po obavljenom inspekcijskom nadzoru,
5. Dostava pismena u inspekcijskom nadzoru,
6. Pravni lijekovi protiv rješenja i zaključaka inspektora i
7. Izvršenje upravnih mjera.

Zbog izuzetnih problema koji su se javljali u praksi kod primjene normi koje se odnose na dostavu pismena od strane inspektora subjektu nadzora, nacrtom je utvrđena značajna izmjena ove odredbe u cilju ekonomičnosti postupka i onemogućavanja zloupotrebe u pogledu dostave od strane subjekta nadzora. Vodeći se isključivo prirodom inspekcijskog postupka koji je u poređenju sa klasičnim upravnim postupkom po svojoj prirodi *hitam*, odredbe u pogledu dostave pismena su znatno odmakle od supsidiarne primjene ZUP-a i u potpunosti prihvatile zakonska rješenja o

dostavi shodno Zakonu o prekršajima u Federaciji BiH.

Poglavlje VIII. - čl.146.- 148.

Regulisan je odnos između inspekcija i pitanja koja se odnose na pružanje stručne pomoći općinskim i gradskim inspekcijskim organima, odnos kantonalne, općinske i gradske inspekcije kao i saradnju kantonalnih inspekcija sa drugim organima.

Poglavlje IX. - čl. 149. i 150.

Kaznene odredbe, reguliše prekršaje i prekršajne kazne.

Poglavlje X.- čl. 151. do 155.

Regulisano je pitanje inspekcija u drugim organima uprave, rokovi za donošenje podzakonskih propisa i općih akata od strane direktora Kantonalne uprave, inspekcijski postupak započet prije dana stupanja na snagu ovog zakona, ravnopravnost spolova.

IV – FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJA OVOGA ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osiguravati dodatna sredstva iz budžeta Kantona Sarajevo.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo finansija

Broj: 08-01-02-6529/15L.E.
Sarajevo, 28. 04. 2015. godine



Bosnia and Herzegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Primljeno	04.04.2015.	Organizaciona oznaka
14-02-49-00790/15		14-02
Uradzbeni broj	Br. priloga	Vrije.
03/03-014	0	0,00

**Kantonalna uprava za
inspekcijske poslove
- O v d j e -**

PREDMET: Mišljenje na Nacrt zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo

U skladu sa odredbama člana 13. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“ br. 2/12-Prečišćeni tekst, 41/12 i 08/15) i člana 3. stav (4) Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), Ministarstvo finansija razmotrilo je Nacrt navednog zakona i daje slijedeće

M I Š L J E N J E

Nacrt zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo nije u suprotnosti sa finansijskim propisima, te kako su za primjenu istog dostatna planirana sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo, to Ministarstvo finansija nema primjedbi na ovaj Nacrt zakona.

O b r a z l o ž e n j e

Kantonalna uprava za inspekcijski nadzor podnijela je Ministarstvu, a u skladu sa odredbama Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa, Zahtjev za mišljenje broj: 14-02-49-00790/15 od 09.04.2015. godine i 21.04.2015. godine na Nacrt zakona o inspekcijama u Kantonu Sarajevo.

U skladu sa članom 8. Zakona o budžetima u FBiH („Službene novine FBiH“, br. 102/13, 09/14-Ispravka, 13/14 i 08/15) u obrazloženju Nacrta zakona Kantonalna uprava za inspekcijski nadzor, navela je slijedeće:

U poglavljiju IV datog obrazloženja je jasno navedeno da za provedbu ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva iz Budžeta KS. Naime, predloženi zakon ukoliko se usvoji i počne primjenjivati ne može proizvesti negativne posljedice na Budžet, jer je isti procesni zakon, koji može doprinjeti samo jačanju budžeta iz razloga što u slučaju da se utvrdi prekršaj i subjekt nadzora prekršajno sankcionise po ovom zakonu, uplaćena sredstva po osnovu prekršaja idu u Budžet KS, obzirom da se radi o kantonalnom propisu. Shodno navedenom, dato je naprijed navedeno mišljenje.



MINISTAR
Prof. dr. Jasmin Halebić



web: <http://mf.ks.gov.ba>
e-mail: mf@mf.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048
Sarajevo, Maršala Tita 62





Broj: 09-02-6528/15
Sarajevo, 24.04.2015. godine

KANTON SARAJEVO
KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
Office for legislative Affairs of Sarajevo

Canton Government
Primljeno: 29.04.2015

Klasifikacijska oznaka	28.04.2015	
14-02-49-00790/15	14-02	
Urudžbeni broj	Br. priloga	Vrije.
03/03-012	0	0,00

**PREDMET: Stručno mišljenje na nacrt Zakona o inspekcijama
Kantona Sarajevo.-**

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Precišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi precišćeni tekst i 30/11-Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

M I Š L J E N J E

1. Nacrt Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon) ne sadrži odredbe koje bi bile u suprotnosti sa odredbama ustava, kao i pozitivno-pravnim propisima na koje se poziva nosilac pripreme predmetnog materijala, u tekstu nacrta Zakona i u njegovom obrazloženju.

Nacrt Zakona usklađen je i sa odredbama federalnog Zakona o inspekcijama, te se na taj način stvaraju neophodni uslovi za jedinstveno regulisanje i primjenu propisa u načinu vršenja inspekcijskog nadzora.

2. S obzirom da se radi o vrlo važnom sistemskom zakonu koji reguliše oblast obavljanja inspekcijske djelatnosti, kao djelatnosti od posebne važnosti za Kanton Sarajevo, kao i organizaciju i način rada inspekcije kao značajnog segmenta organizacije državne službe Kantona Sarajevo, preporuka je ovog Ureda da se u pripremi predmetnog materijala, pored Kantonalne uprave za inspekcijske poslove uključi i Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo u skladu sa odredbama člana 2. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi precišćeni tekst i broj: 30/11-Ispravka) (u daljem tekstu: Uredba).



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba;
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



02/04/2015
af

3. U skladu sa članom 3. st. (3) i (5) Uredbe potrebno je da nosilac pripreme obavi konsultacije sa:

a) Ekonomsko- socijalnim vijećem za područje Kantona Sarajevo po pitanju ekonomskih, radno-pravnih i socijalnih prava zaposlenika u Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove, Štabu za lidersku službu po pitanju usklađenosti ponuđenih pravnih rješenja u

b) Agencijom za državnu službu po pitanju usklađenosti ponudjenih pravnih tijesnja u tekstu nacrta Zakona, a kojim se reguliše radno-pravni status inspektora kao državnih službenika sa posebnim ovlaštenjima i području Kantona Sarajevo (Grad Sarajevo i

c) jedinicama lokalne samouprave na području Kantona Sarajevo (Grad Sarajevo i opštine) po pitanju zaštite njihovog prava na samoupravu, te usklađenosti odredbi nacrtta Zakona sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.
Ove konsultacije vrše se u skladu sa Pravilima za konsultacije u izradi pravnih propisa ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj: 81/06), koje su članom 3. stav (5) Uredbe preuzete kao kantonalni propisi.

4. U skladu sa članom 4. Uredbe, predmetni materijal je potrebno dopuniti sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo po pitanju obezbjeđenja budžetskih sredstava za primjenu predmetnog Zakona, mišljenjem Ministarstva pravde i uprave o usklađenosti predmetnog propisa sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita lokalne samouprave (Evropska povelja o lokalnoj samoupravi), mišljenjem Ekonomsko-socijalnog vijeća, kao i stavom nosioca pripreme predmetnog materijala po tom mišljenju.

5. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom i isti je dobra polazna osnova za kvalitetnu pripremu prijedloga ovog Zakona u dalnjem postupku njegovog donošenja.

Dostaviti:

1. Naslovu
 2. Evidencija
 3. Arhiva



Ahmed Ljubović, dipl.pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba;
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



PRILOZI

USTAV FEDERACIJE BIH

III. PODJELA NADLEŽNOSTI IZMEĐU FEDERALNE I KANTONALNE VLASTI

Član 4.

Kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti. Posebno su nadležni za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga koje će imati jedinstvene federalne uniforme sa kantonalnim oznakama;*
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;*
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;*
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;*
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi;*
- f) donošenje propisa o korišćenju lokalnog zemljišta, uključujući zoniranje;*
- g) donošenje propisa o unapređenju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;*
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;*
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;*
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;*
- k) stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa;*
- l) finansiranje djelatnosti kantonalne vlasti ili njenih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.*

USTAV KANTONA SARAJEVO

Član 14.

Vršenje nadležnosti

Svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadležnosti iz člana 13.ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima.U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;*
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;*
- c) _____¹*
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;*
- e) potvrđuje Vladu Kantona²;*
- f) _____³*
- g) _____⁴*
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;*

¹ Tačka c) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

² Tačka e) izmijenjena je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

³ Tačka f) je brisana Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

⁴ Tačka g) brisana je Amandmanom XXI („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 28/04)

- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prenosu ovlaštenja Kantona na općinu⁵, Grad⁵ i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

⁵ Riječ "općine" zamijenjena je riječima: "općinu, Grad" - Amandmanom III („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 16/97)

IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA NA PREDNACRT ZAKONA O INSPEKCIJAMA KANTONA SARAJEVO

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo kao predlagač Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo dana 09.03.2015. uputila je poziv na konsultacije svim kantonalnim organima , svim općinama, Ekonomsko -socijalnom vijeću Kantona Sarajevo, Udrženju poslodavaca Kantona Sarajevo kao i NVO "Sporazum plus# Kantona Sarajevo putem Ureda za kvalitet.

U dostavljenom pozivu učesnici u konsultacijama su obavješteni da je na web stranici Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, objavljen Prednacrt zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, te se pozivaju svi učesnici da svoje prijedloge i sugestije dostave u roku od 21 dan i to pismeno ili putem e – mail adrese.

Nakon proteka ostavljenog roka na objavljeni poziv za učešće u konsultacijam , primjedbe su dostavili:

1. Općina Stari Grad - aktom broj 14-23-1660/15 od 31.03.2015. god.
2. Općina Novo Sarajevo - aktom broj: 011-05-190/15 S.A. Od 02.04.2015. god.
3. Općina Iličići - aktom broj: 15-23-1-52/15-p od 19.03.2015. god.
4. Općina Hadžići - aktom broj: 04/1-49-2107/15 od 25.03.2015. god.
5. Grad Sarajevo - aktom broj: 01-05-1001-1/15 od 24.05.2015. god.
6. Sindikalna organizacija KUIP - aktom broj: 14-02-49-00790/15

Pismene primjedbe, prijedlozi su dati u prilogu Izvještaja.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE Pojednične primjedbe

OPĆINA STARI GRAD

Primjedba: U Poglavlju I - Opšte odredbe prednacrta se navodi" Ovim zakonom uređuje se vršenje poslova inspekcijskog nadzora Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu : Kantonalna uprava).

Mišljenja smo da su inspekcije Kantona Sarajevo, pored kantonalne također i gradska i općinska urbanističko - građevinska i komunalna inspekcija, što je trebalo i navesti a u daljem cijelom tekstu navesti "inspekcije" i " inspektor".

Stav predlagača: Primjedbe nisu prihvaćena iz razloga što shodno Zakonu o principima lokalne samouprave ("Sl.novine Federacije BiH"broj: 49/06 i 51/09) organizaciju inspekcijskih službi u općini i gradu, uređuje načelnik općine odnosno gradonačelnik svojim unutarnjim aktima, te bi se eventualnim prihvatanjem navedenih primjedbi prekoračila ustavna ovlaštenja čime bi se direktno ušlo u nadležnost lokalne zajednice (općine, grada).

Ovdje želimo istaći da sam naziv Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo, jasno definiše da se zakonske norme odnose na kantonalne inspektore osim u dijelu postupka inspekcijskog nadzora koji je predložen kao jedinstven za sve inspekcijske službe. Ukoliko bi se eventualne primjedbe prihvatile sadržaj predloženog zakona kao i procedura usvajanja istog zahtjevale bi izmjenu kako samog naziva tako i sadržaja predloženog teksta.

Primjedba: Nadalje u Prednacrtu se neodređeno pominju zakoni, propisi i drugi akti koji regulišu nadležnost općinskog inspektora a mi za te propise ne znamo osim Zakona o prostornom uređenju Kantona sarajevo i Zakona o komunalnim djelatnostima Kantona Sarajevo".

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz razloga što je ista nejasna i neprecizna i iz iste se jasno ne vidi na koje članove prednacrta zakona se odnosi.

Primjedba: Ako se prednacrt odnosi samo na Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove mi nemamo primjedbi, ali ako se zakon odnosi i na gradske i općinske inspekcije smatramo da to treba uvrstiti u prednacrt pogotovo iz razloga što zakon donosi Skupština Kantona i on bi trebao da se odnosi na sve inspektore Kantona Sarajevo bez obzira na razinu vlasti. Posebno podvlačimo činjenicu da do danas nikada zvaničnim kantonalnim propisom nisu spuštene nadležnosti komunalnim inspektorima, tako da oni često postupaju na granici sa zakonom.

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz naprijed navedenih razloga već datih u obrazloženju Primjedbe 1.

OPĆINA NOVO SARAJEVO

Primjedba: Predlaže se da se ovim Zakonom pravno normira organizacija inspekcija u cijelom Kantonu Sarajevo, djelokrug, rukovođenje, prava i obaveze inspektora i odgovornosti inspektora u svim inspekcijskim u Kantonu Sarajevo /nivo Kantonalne uprave, općinske i gradske uprave/.

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz naprijed navedenih razloga datih u obrazloženju Primjedbe 1.

Primjedba: Takođe predlaže se da se odredbama Zakona normira vršenje inspekcijskog nadzora od strane kantonalnih, općinskih i gradskih inspektora, postupak inspekcijskog nadzora, prava i obaveze i odgovornosti kantonalnih, općinskih i gradskih inspektora.

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz naprijed navedenih razloga datih u obrazloženju Primjedbe 1.

Primjedba: Radi efikasnijeg postupanja inspektora /kantonalnih, općinskih i gradskih/ postoji potreba za pravnim normiranjem jedinstvenog inspekcijskog nadzora kroz odredbe ovog Zakona, jednakom primjenjivanog na sve inspekcije u Kantonu Sarajevo.

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz naprijed navedenih razloga datih u obrazloženju. Primjedbe 1.

OPĆINA ILIDŽA

Primjedba: Predlaže se: "U članu 1. ispred riječi "preventivno" dodati riječi "odnose između kantonalne uprave i općinskih inspekcija".

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz naprijed navedenih razloga datih u obrazloženju Primjedbe 1.

Primjedba: Predlaže se: "U čl. 35. riječi "iz oblasti i na području na kojem vrši inspekcijski nadzor" su u suprotnosti sa čl. 39 Zakona o inspekcijama FBiH.

Stav predлагаča: Primjedba nije osnovana iz razloga što se navedenim zakonom reguliše status kantonalnih inspektora koji inspekcijski nadzor vrše isključivo na području Kantona Sarajevo.

Primjedba: Predlaže se dopuna člana 138. tačka 6.

Pošto je članom 169. Zakona o prostornom uređenju Kantona Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo broj 7/05) propisano da su općine, Grad i Kanton dužni formirati stalne službe za rušenje bespravno izgrađenih građevina ili zaključiti ugovore sa pravnim licima registeravanim za obavljanje te djelatnosti.

Većina općina zaključuje ugovore sa KJKP RAD, jer je po donošenju navedenog Zakona, u Kantonu osnovana jedinica "Građenje" u sklopu KJKP RAD za potrebe rušenja u općinama i Kantonu.

S toga bi trebalo tačku 6. ovog člana dopuniti sa ovom mogućnosti, "putem službe za rušenje", a ne samo "putem najpovoljnije ponude u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH".

Stav predлагаča: Navedena primjedba nije prihvaćena iz razloga što je ista suprotna odredbama Zakona o javnim nabavkama čija je primjena obavezujuća.

OPĆINA HADŽIĆI

Primjedba: Krovni zakon koji uređuje oblast inspekcijskih poslova je Zakon o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" br. 73/14). Isti bi trebao biti pomenu način za donošenje ovog Zakona (uz Ustav Kantona Sarajevo).

Stav predлагаča: Primjedba nije osnovana iz razloga što Zakon o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine nije definisao obavezu donošenja kantonalnih zakona iz ove oblasti.

Primjedba: U Kantonu Sarajevo većina inspektora je uposlena u Upravi za inspekcijske poslove koja, po broju inspektora i oblasti koje pokriva, predstavlja glavni subjekt iz oblasti inspekcijskog nadzora u Kantonu.

Ipak, na kantonalnom nivou egzistira manji broj inspekcija koje nisu u sastavu Uprave (stambena, upravna, poreska i sl.), na nivou Grada komunalna a na općinskom nivou urbanističko-građevinska i komunalna inspekcija.

Smatramo da ovaj zakon koji je u pripremi treba da obuhvati sve navedene inspekcije bar u općenitom dijelu koji se odnosi na status, prava i obaveze inspektora kao i proceduru inspekcijskog nadzora. Navedene općinske i gradske inspekcije su uspostavljene Zakonom o prostornom uređenju ("Sl. novine Kantona Sarajevo broj 7/05) i Zakonom o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo broj 31/04). U skladu sa navedenim zakonima svi inspektori imaju ravнопravan status i u svom radu su dužni da se pridržavaju iste procedure iz oblasti inspekcijskog nadzora. Posljednjim izmjenama Zakona o cestama Federacije BiH određeno je da inspekcijski nadzor nad svim cestama nižeg ranga od regionalnih, vrše općinski cestovni inspektori.

Imajući u vidu prije navedeno, adekvatan puni naziv za zakon u pripremi bi bio "Zakon o inspekcijama u Kantunu Sarajevo". Radni materijal koji nam je dostavljen u formi kakva jest tretira isključivo Upravu za inspekcijske poslove i adekvatan naslov za isti bi bio "Zakon o upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo".

Ovim Zakonom svakako treba (kao što je u materijalu i učinjeno) urediti organizaciju Uprave, ali

Zakon treba da važi i za ostale pomenute inspekcije koje nisu u sastavu iste i čiji značaj kvalitativno nije manji. Zakon treba da čuva dignitet, kako inspektora koji rade u okviru Uprave, tako i ostalih inspektora.

Općenito se može kazati da u Kantonu Sarajevo imamo:

- kantonalne inspekcije koje su u sastavu Uprave
- kantonalne inspekcije koje nisu u sastavu Uprave
- gradska inspekcija
- općinske inspekcije.

Neophodno je Zakonom urediti opći dio koji bi, između ostalog sadržavao poglavlja: osnovne odredbe, inspektori i njihov status, ovlaštenja inspektora, postupak inspekcijskog nadzora, upravne i druge mjere, izvršenje upravnih mjera, dostava pismena, pravni lijekovi, kaznene odredbe i sl.

Navedeno se općenito odnosi na inspekcijski nadzor i inspektore i vrijedi za sve gore navedene kategorije.

Procedura inspekcijskog nadzora, status, prava i obaveze inspektora moraju biti jedinstveni na području Kantona.

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz razloga datih u naprijed navedenom obrazloženju Primjedbe 1.

Primjedba: U članu 6. predloženog materijala stoji:

"Inspekcijski nadzor vrše kantonalni inspektori kao državni službenici sa posebnim ovlastima i odgovornostima (u daljem tekstu: inspektor)".

Ovaj član automatski u potpunosti ukazuje da odredbe ovog predloženog zakona ne važe za inspekcije nižih nivoa vlasti i ovo se mora izmijeniti sistematskim izmjenama značajnog broja odredi.

Stav predлагаča: Primjedba neosnovana i kao takva odbijena.

Primjedba: Što se tiče lica koja vrše inspekcijski nadzor, smatramo da osnovni termini trebaju biti "inspektor" i "glavni inspektor" i da se koriste gdje god je to moguće, a da se odrednice "kantonalni", "gradski" i "općinski" koriste u dijelovima teksta Zakona koji se isključivo odnose na navedene nivoe inspekcija.

U najmanju ruku Zakon treba da sadrži jasnu odredbu da "ukoliko se na nivou Grada ili općina uspostave inspekcije za njih, kao i za gradske i općinske inspektore, vrijede odredbe ovog Zakona izuzev odredbi koje se odnose na Upravu u užem smislu".

Ovo se može postići dopunom člana 1. stav 2. koji glasi:

"Odredbe ovog Zakona važe za sve inspekcije u Kantonu Sarajevo izuzev odredbi koje se odnose isključivo na Upravu za inspekcijske poslove".

Stav predлагаča: Primjedba neosnovana i kao takva odbijena.

Primjedba: Uobičajeno je, kao što je to slučaj u ovom radnom materijalu, da se pravna i fizička lica nad kojima se vrši inspekcijski nadzor nazivaju "subjektom nadzora". Gramatički gledano "subjekat" je vršilac radnje (u ovom slučaju inspekcijskog nadzora) a nad "objektom" se vrši radnja. Svjesni smo da gramatički ispravan termin "objekt nadzora" nije prikladan pa bi možda bolje bilo predvidjeti termin "subjekt nad kojim se vrši nadzor" (iako je nešto duži).

Stav predлагаča: Primjedba odbijena kao neosnovana iz razloga što je terminologija usklađena sa federalnim zakonom.

GRAD SARAJEVO – GRADONAČELNIK

Primjedba se odnosi na član 151. stav 4. zakona i glasi:

Odredbe ovog zakona koje se odnose na način vršenja inspekcijskog nadzora odnose se i na općinske i gradske inspekcije.

Stav predлагаča: Primjedba je prihvaćena kao osnovana.

SAMOSTALNI SINDIKAT DRŽAVNIH SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA U ORGANIMA DRŽAVNE SLUŽBE, SUDSKOJ VLASTI I JAVNIM USTANOVAMA FBIH

Primjedba: Predlaže se članom 1. Zakona propisati: "Ovim zakonom se definiše i inspekcijski postupak za kantonalne, gradske i općinske inspektore".

Stav predлагаča: Primjedba je neosnovana iz razloga što je navedene primjedba ugrađena u član 154. stav 4. ovog zakona.

Primjedba: Predlaže se da u članu 5. u stavu 1. Zakona iza riječi u kantonalnoj upravi, dodaje se i: gradski i općinski, u članu 6. iza riječi kantonalni inspektor dodaje se gradski i općinski inspektor, u članu 9 iza riječi Kantonalne uprave dodaje se aktima grada i općina i članu 16. u stavu 12. dodati grad i općina.

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz naprijed navedenih razloga datih u obrazloženju.

Primjedba: U članu 16. dodati stav 13. koji glasi vrši nadzor nad primjenom federalnih propisa i propisa BiH (donesenih od nadležnih organa, preuzetih propisa SFRJ i tehničkih standarda kojim je utvrđeno da inspekcijski nadzor provode kantonalni inspekcijski organi i drugi nivoi).

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz razloga što se članom 16. ovog zakona definiše djelokrug rada kantonalne uprave, a saradnja sa općinskom i gradskom inspekcijom posebno je uređena članovima 146. i 147. ovog zakona.

Primjedba: U članu 22 tačka 6 iza riječi glavni kantonalni inspektor rada, brisati riječi "zaštite na radu" te dodati tačku 9. koja glasi: Inspektorat zaštite na radu".

Stav predлагаča: Obzirom da poslove inspektora rada u oblasti zaštite na radu obavljaju tri inspektora, smatrmo da navedenu inspekciju nije potrebno izdvajati u posebnu organizacionu jedinicu. Ovo obrazlažemo i činjenicom da bi sistematizovanje novog radnog mesta glavnog inspektora zaštite na radu bespotrebno i neargumentovano dodatno opteretio budžet kantona Sarajevo i narušili princip finansijske discipline koji se odnose na uštede.

Primjedba: Član 23. dodati tačku 26. koja glasi: inspektor za sport dodati tačku 27. inspektor za stambene poslove

Stav predлагаča: Navedene inspekcije su trenutno sistematizovane unutar ministarstava, tako da bi predložene primjedbe podrazumjevale prethodno izmjenu Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave iupravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Sl.novine KS" broj 2/12 - Prečišćeni tekst- 41/12 i8/15). Napominjemo da unutrašnju organizaciju ministarstva uređuje rukovodilac organa uprave, konkretno ministar, koji može pokrenuti incijativu za izmjenu naprijed navedenog zakona u tom

dijelu.Takva incijativa od formiranja Kantonalne uprave za inspekcijske poslove nije pokrenuta.

Primjedba: Član 24. brisati tačku 10. koja sada glasi: sektor za pravne poslove

Stav predлагаča: Primjedba nije jasna i precizna niti je obrazložena tako da po istoj nismo mogli ni postupiti.

Primjedba: Član 27. dodaje se: uz suglasnost Vlade Kantona i resornih ministarstava.

Stav predлагаča: Primjedba koja se odnosi na donošenje normativa za vršenje inspekcijskog nadzora nije prihvaćena iz razloga što se radi o internim aktima koje shodno članu 60. a u vezi sa članom 57.Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji BiH ("Sl.novine Federacije BiH"broj 35/05) donosi direktor Uprave.

Primjedba: U članu 30. umjesto ne duži od godinu dana stoji ----- ne duže od šest mjeseci

Stav predлагаča: Iako primjedba nije obrazložena i nije precizirano iz kojeg razloga je ist istaknuta ističemo da je period od godinu dana koji se odnosi na spriječenost inspektora i glavnog inspektora definisan u tom trajanju iz razloga što spriječenost podrazumjeva odsustvo sa rada zbog bolesti. Obzirom da je članom 60. Zakona o zdravstvenom osiguranju definisano da "ako bolovanje traje neprekidno ili u prekidima 12 mjeseci za istu bolest" doktor medicine obavezан je osigurano lice uputiti nadležnom organu penzijskog i invalidskog osiguranja koji donosi ocjenu radne sposobnosti"cijenimo da bi se istekom perioda od godinu dana imalo saznanje o spriječenosti odnosno dužini trajanja spriječenosti zbog koje inspektor i glavni inspektor nije u mogućnosti obavljati poslove radnog mjesta na koje je raspoređen.

Primjedba:Član 31. na kraju teksta dodaje se zarez i tekst – te da resorno ministarstvo odredi stručnu spremu koju neki inspektor može obavljati za određenu inspekciju, oblast.

Stav predлагаča: Primjedba iako nejasna i neprecizna je razmotrena i ista odbijena kao neosnovana iz razloga što je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove samostalni organ državne službe koja unutrašnju organizaciju uređuje Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji koji donosi direktor uz suglasnost vlade. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji se između ostalog uređuju i opšti i posebni uslovi za obavljanje poslova inspektora.

Osim toga, većina zakona uređuje stručnu spremu koju inspektor iz određene upravne oblasti mora imati , tako da ministarstvo ni u kom slučaju ne može navedeno pitanje odrediti.

Primjedba: U članu 34. na kraju teksta dodati – i to najmanje dva puta godišnje

Stav predлагаča: Navedeni član definiše stručno obrazovanje koje podrazumjeva neprestano usavršavanje i stručno obrazovanje, obzirom da je primjedba nejasna, neprecizna i nije obrazložena ista nije prihvaćena.

Primjedba: Član 36. treba izmjeniti tako da se poseban dodatak precizira..... .

Stav predлагаča: Primjedba je obrazložena i prihvaćena tako da je dodatak na osnovnu plaću u visini od 30% preciziran u članu 36. zakona kao fiksni iznos.

Primjedba: Član 40. i 41. nisu usklađeni sa Zakonom o državnoj službi

Stav predлагаča: Obrazloženje navedene primjedbe odnosi se na disciplinsku odgovornost

državnih službenika. Obzirom da čl. 40. i 41. Nacrta zakona apsolutno ne tretiraju disciplinsku odgovornost, već se u članu 41. čak navodi da se "disciplinska odgovornost utvrđuje prema propisima o državnoj službi ili prekršajna i krivična odgovornost , primjedba nije usvojena .

Primjedba: Član 44 u stavu 1. dodaje se – i suglasnost inspektora. U stavu 2. ova odredba isključuje pravo na žalbu što isključuje dvostepenost, a što je zagarantovano ustavno pravo

Stav predlagacha: Član 44. definiše vršenje inspekcijskog nadzora po ovlaštenju direktora Federalne uprave za inspekcijske poslove. Navedeni član treba posmatrati i dovesti u vezu sa članom 51. stav 2.Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Primjedba: Član 45 - dodaje se , a najduže mjesec dana

Stav predlagacha: Primjedba nije obrazložena tako da predlagajući nije jasno zašto je to mjesec dana. Naime, u članu je navedeno "kad to potreba službe zahtjeva" koliko će potreba vremenski trajati ne može se definisati zakonom, jer trajanje ničim nije unaprijed određeno.

Primjedba: Član 50. dopuniti novim stavom 3. koji glasi:

"Sukob nadležnosti se rješava donošenjem rješenja protiv koga se ne može izjaviti žalba niti pokrenuti upravni spor".

Stav predlagacha: Navedena primjedba nije prihvaćena iz razloga što je članom 57. Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, pitanje sukoba nadležnosti između federalnih i kantonálnih inspekcija rješeno na način kao što je u predloženom tekstu.

Primjedba: Član 52. dodati novi stav 2. koji glasi: inspektor je dužan prilikom poduzimanja preventivnih mjer i radnji donijeti rješenje kojim će naložiti te preventivne mjeru jer se u praksi pokazalo da samo upozorenju subjektu nadzora, bez donošenja konkretnog rješenja nije efektivno..

Stav predlagacha: Uvidom u član 52.stav c) Nacrta zakona, može se konstatovati da je definisano da se konkretnom slučaju donosi rješenje. Ostali stavovi koji se odnose na davanje informacija, savjeta subjektu nadzora ne podrazumjevaju donošenje rješenje jer se u konkretnom slučaju radi o preventivnom djelovanju i nije jasno šta bi se rješenjem naložilo.

Primjedba: Član 64. i 65. urediti Pravilnikom

Stav predlagacha: Primjedba nije prihvaćena iz razloga što bi se donošenjem pravilnika kojim bi se uredila pitanja koja se odnose na uzorkovanje otvorila mogućnost nejednakog postupanja inspekcijskih službi na različitim nivoima vlasti. Osim navedenog, smatramo da dva člana koje sadrži zakon, ne mogu biti osnov za donošenje podzakonskog akta - pravilnika.

Primjedba: Član 73. u stavu 2. na kraju dodati----- odnosno primijeniti Zakon o upravnom postupku.

Stav predlagacha: Primjedba nije jasna i obrazložena te se nije mogla ni uzeti u razmatranje. Član 73. kao i druge članove u primjeni treba povezati sa članom 74. koji definiše primjenu Zakona o upravnom postupku.

Primjedba: Član 77. na kraju stava 3. se dodaje ukoliko se pojave novi dokazi i saznanja".

Stav predlagacha: Primjedba se apsolutno ne može dovesti u vezu sa članom 77. Nacrta zakona.

Primjedba: Dodaje se novi član 83. koji glasi:

Ukoliko inspektor na terenu utvrdi radnje koje nisu u skladu sa zakonskim propisima odmah će reagovati shodno svojim ovlastima i poduzeti sve zakonske mjere

Stav predлагаča: Smatramo da navedeni član nije potrebno posebno definisati jer je navedeno pitanje već zakonski uređeno u Poglavlju VII. Inspekcijski nadzor.

Primjedba: Član 86. mjenja se i glasi: Ako inspektor utvrdi povredu zakona i drugih propisa u nadležnosti druge inspekcije odnosno drugog organa uprave, dužan je bez odlaganja sačiniti službenu zabilješku i pismeno proslijediti predmet nadležnoj inspekciji

Stav predлагаča: Primjedba je prihvaćena i član dopunjen riječima "sačiniti službenu zabilješku"

Primjedba: Član 91. Na kraju stava 2. dodati: o čemu će se sačiniti službena zabilješka

Stav predлагаča: Primjedba je prihvaćena.

Primjedba: Član 100. čl. 118; 119 i 120. urediti Pravilnikom

Stav predлагаča: Primjedba nije prihvaćena iz razloga što se čl. 118.i 119. reguliše poduzimanje upravnih mjera koje se odnose na privremenu zabranu rada u cijelosti ili djelimično. Obzirom da su navedene zakonske norme novina u odnosu na prethodna zakonska rješenja smatramo da iste zaslužuju da budu definisane zakonom.

Primjedba: Član 126. na kraju stava 2. dodaje se : ako to nije drugačije rješeno.

Stav predagača: Primjedba je prihvaćena kao osnovana iz razloga što je u pojedinim lex specialis zakonima definisano koji organ odlučuje po žalbi.

Primjedba: Član 127. je u suprotnosti sa ZUP.

Stav predлагаča: Primjedba iako je obrazložena nije osnovana. Naime. Zakon o inspekcijama Kantona Sarajevo je lex specialis zakon koji može pojedina pitanja urediti na drugačiji način u odnosu na druge procesne zakone. Članom 74. Nacrtu zakona je definisano da se Zakon oupravnom postrupku primjenjuje u pitanjima koja nisu definisana ovim zakonom. Obzirom da u pravu lex specialis ima jaču pravnu snagu od lex generalis, primjedba je ocjenjena kao neosnovana.

Primjedba: Član 128. iza riječi "direktora Federalne uprave dodati riječi ili nadležnog federalnog organa

Stav predлагаča: Primjedba je prihvaćena.

Primjedba: " U članu 146. u stavu 1. iza riječi pomoć, dodaje se tekst: i sarađuje u radu sa u stavu 3.na kraju teksta dodaje se : uz suglasnost gradonačelnika i načelnika općine".

Stav predлагаča: Stav 3. je prihvaćen i ugrađen u tekst zakona, a riječi "i sarađuje u radu sa" nisu prihvaćene iz razloga što bi iste u tekstu bile suvišne, jer je saradnja između organa uprave definisana Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Primjedba: Član 147. mjenja se i glasi:

"Kada kantonalna inspekcija utvrđi da je potrebno izvršiti inspekcijski nadzor i preuzeti odgovarajuće upravne mjere u nadležnosti koji je kantonalnim zakonom prenesena na grad, odnosno općinu, direktor Uprave uputit će dopis u pismenoj formi gradskoj, odnosno općinskoj inspekciji da izvrši inspekcijski nadzor i preduzme mjere i o tome obavijesti direktora uprave odmah ili najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema podneska".

Stav predлагаča: Navedena primjedba koja se odnosi da "direktor Uprave uputi dopis ----- " nije prihvaćena iz razloga što je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za inspekcijske poslove definisano da glavni inspektor rukovodi inspektoratom, i brine se o zakonitosti i blagovremenosti izvršavanja poslova u Inspektoratu kojim rukovodi. Osim toga niti jedan zakonski propis "dopis" ne poznaje kao službeni akt niti pismeno.

Primjedba : Član 151. u stavu 4. na kraju teksta dodaje se i : gradskih i općinskih propisa.

Stav predлагаča: Primjedba je prihvaćena i ista ugrađena u Nacrt Zakona.