



26-07-2022

15 04 18506 98

22

Broj: 14-02-04-02432/22
Sarajevo, Juli 22. 2022. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
(Na pažnju predsjedavajućeg Elvedina Okerića)

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje broj:01-04-18506-10/22 od 11.05.2022. godine upućeno od strane zastupnice Neire Dizdarević, dostavlja se;

VEZA: Zastupničko pitanje broj: 01-04-18506-10/22 od 11.05.2022. godine

Vašim aktom broj i datum veze, zaprimljen dana 24.05.2022. godine, dostavili ste na nadležno postupanje Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo zastupničko pitanje koje je uputila zastupnica Neira Dizdarević, a koja glasi:

"Pravno lice Euroterm d.o.o. Kiseljak kao isporučilac toplotne energije na području Kantona Sarajevo donijelo je odluku broj 1-26/22 od 23.02.2022. godine u kojem mijenja cijene za isporučenu toplotnu energiju u skladu sa Odlukom Vlade Kantona Sarajevo o tarifnim stavovima KJKP Toplane od 17.02.2022. godine (Službeni list KS 9/22).

Budući se pomenuta Odluka o tarifnim stavovima odnosi samo na za KJKP Toplane, da li se pravno lice Euroterm d.o.o. Kiseljak shodno članu 68. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije (Službene novine KS 22/16) kao davalac usluge obraćao Vladi Kantona Sarajevo, jer Vlada donosi tarifni sistem za davaoca usluge na prijedlog davaoca, a davalac usluge je svaki proizvođač i distributer toplotne energije.

Molim Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove da izvrši inspekcijski nadzor na gore pomenutu okolnost u vezi člana 68. kao i poštivanja člana 46. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije (Službene novine KS 22/16) vezano za očitavanja mjerila."

U odnosu na navedeno zastupničko pitanje u prilogu Vam dostavljamo Informaciju Inspektorata komunalne inspekcije, zaštite prirode, zaštite dobara baštine i inspekcije za sport.

S poštovanjem,

Lu
DIREKTOR

IZ OBLASTI KANTONALNE

Dostavlja se:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Premijer Vlade Kantona Sarajevo
3. Sekretar Skupštine Kantona Sarajevo
4. Sekretar Vlade Kantona Sarajevo
5. a/a



Inspektorat komunalne inspekcije, zaštite prirode, zaštite dobara baštine i inspekcije za sport

Broj: UP-1-14-14-19.5-09356/22

Sarajevo, Juli 20. 2022. godine

PREDMET: Informacija, dostavlja se;

Inspektoratu komunalne inspekcije, zaštite prirode, zaštite dobara baštine i inspekcije za sport je dostavljen akt broj: 14-02-04-02432/22 od dana 30.05.2022. godine kojim se dostavlja zastupničko pitanje zastupnice Neire Dizdarević pokrenuto na nastavku 52. Radne sjednice Skupštine Kantona Sarajevo održanoj dana 10.05.2022. godine, sljedećeg sadržaja:

"Pravno lice Euroterm d.o.o. Kiseljak kao isporučilac toplotne energije na području Kantona Sarajevo donijelo je odluku broj 1-26/22 od 23.02.2022. godine u kojem mijenja cijene za isporučenu toplotnu energiju u skladu sa Odlukom Vlade Kantona Sarajevo o tarifnim stavovima KJKP Toplane od 17.02.2022. godine (Službeni list KS 9/22).

Budući da se pomenuta Odluka o tarifnim stavovima odnosi samo za KJKP Toplane, da li se pravno lice Euroterm d.o.o. Kiseljak shodno članu 68. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije (Službene novine KS 22/16) kao davalac usluge obraćao Vladi Kantona Sarajevo, jer Vlada donosi tarifni sistem za davaoca usluge na prijedlog davaoca, a davalac usluge je svaki proizvođač i distributer toplotne energije.

Molim Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove da izvrši inspekcijski nadzor na gore pomenutu okolnost u vezi člana 68. kao i poštivanja člana 46. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije (Službene novine KS 22/16) vezano za očitavanja mjera."

Kantonalni komunalni inspektor Inspektorata komunalne inspekcije, zaštite prirode, zaštite dobara baštine i inspekcije za sport Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo je po službenoj dužnosti u skladu sa članom 17. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/17, 37/21) izvršio usmjereni inspekcijski nadzor iniciran navedenim zastupničkim pitanjem zastupnice Neire Dizdarević nad subjektom "Euroterm" d.o.o. Kiseljak. Uvažavajući član 57. Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/17, 37/21) sa odgovornim licem subjekta nadzora "Euroterm" d.o.o. Kiseljak sačinjen je zapisnik broj: UP-1-14-14-19.5-09356/22.

Inspekcijskim nadzorom utvrđeno je sljedeće:

Firma "Euroterm" d.o.o. Kiseljak registrovana u Općinskom sudu u Travniku broj rješenja: 051-0-Reg-12-000706 od 12.10.2012. godine vrši pružanje usluge proizvodnje i isporuke toplotne energije naseljima: Tibra 2 Stup Nukleus, ul. Stupska, Općina Ilidža (investitora "Tibra Pacifik" d.o.o. Kiseljak), naselje Bulevar, ul. Džemala Bijedića broj 279, Općina Ilidža (investitora "Bulevar" d.o.o. Kiseljak), naselje Nova Otoka, ul. Džemala Bijedića broj 129, Općina Novi Grad Sarajevo

(investitora "Nova Otoka" d.o.o. Kiseljak). Navedeni investitori su izgradili termoenergetska postrojenja za pomenuta naselja i osnovali jedinstvenu firmu "Euroterm" d.o.o. Kiseljak, radi proizvodnje i isporuke toplotne energije isključivo za pomenuta naselja. Djelatnost snabdijevanja toplotnom energijom koju obavlja "Euroterm" d.o.o. Kiseljak ne obezbjeđuje Kanton. Firma "Euroterm" d.o.o. Kiseljak djeluje kao pravno lice u privatnom vlasništvu.

Članom 4. stav (1) Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16) je propisano da *proizvodnju i isporuku toplotne energije obavlja energetski subjekt registrovan za obavljanje ove djelatnosti. Stav (2) istog člana glasi da davalac usluge može obavljati energetsku djelatnost proizvodnje i isporuke toplotne energije samo na osnovu uvjerenja o ispunjavanju uslova za obavljanje ove djelatnosti. Stav (3) glasi: Uvjerenje iz stava (2) ovog člana izdaje Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo.*

U toku inspekcijskog nadzora nad subjektom "Euroterm" d.o.o. Kiseljak utvrđeno je da isti ne posjeduje Uvjerenje o ispunjavanju uslova za obavljanje djelatnosti proizvodnje i isporuke toplotne energije koje izdaje Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture Kantona Sarajevo propisano članom 4. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16).

Uvidom u dokumentaciju koju je predočio predstavnik firme "Euroterm" d.o.o. Kiseljak konstatovano je, da se je subjekt nadzora u više navrata obraćao nadležnom Ministarstvu u cilju izdavanja pomenutog Uvjerenja, ali su svaki put od Ministarstva dobili odgovor da nisu u mogućnosti izdati Uvjerenje radi neusvajanja propisa. Vezano za navedeno Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo je u odgovoru na predmetno zastupničko pitanje broj: 05-01-04-18506-10/22 od dana 08.06.2022. godine iznijelo detaljna pojašnjenja.

Sadržajem odredbi člana 46. stav (2) Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16) propisano je sljedeće:

U slučaju promjene cijene u toku obračunskog perioda u objektima sa ugrađenim mjerilima toplotne energije, davalac usluge je dužan očitati sva mjerila toplotne energije najkasnije u roku od osam dana od dana promjene cijene i primijeniti promijenjenu cijenu od datuma očitavanja.

Kontrolom u vezi člana 46. stav (2) Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16), utvrđeno je da je subjekt nadzora "Euroterm" d.o.o. Kiseljak dana 23.02.2022. godine, u toku obračunskog perioda, donio Odluku broj: 1-26/22 kojom se mijenjaju cijene toplotne energije, a korisnike svojih usluga Obavještenjem broj: 1-27/22 od dana 28.02.2022. godine, obavijestio da će se cijene primjenjivati od dana 01.02.2022. godine.

Nakon ovakvog utvrđenog činjeničnog stanja, odgovorno lice subjekta nadzora "Euroterm" d.o.o. Kiseljak je izjavio da je sticajem okolnosti došlo do ovakve primjene predmetne odluke, radi promjene cijene dobavljača KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo, a ujedno je došlo i do povećanja ostalih ulaznih parametara koje ulaze u kalkulatívni obračun. S toga zbog likvidnosti poslovanja, društvo je bilo primorano da donese ovakvu odluku o povećanju cijena prema korisnicima usluge, a u skladu sa tržišnim cijenama i odredbama ugovora zaključenih između korisnika usluge i davaoca usluge.

Sadržajem odredbi člana 68. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16) propisano je da *Tarifni sistem donosi Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog davaoca usluge.*

Vežano za navedeni član Uredbe, kontrolom je utvrđeno da je Obavještenjem broj: 1-27/22 od dana 28.02.2022. godine "Euroterm" d.o.o. Kiseljak obavijestio korisnike svojih usluga da su Odlukom Vlade Kantona Sarajevo, koja je donesena na 65. sjednici održanoj 17.02.2022. godine, utvrđene nove cijene centralnog grijanja. Shodno navedenom, direktor društva je poštujući naprijed navedenu Odluku Vlade Kantona Sarajevo, a u skladu sa statutom društva dana 23.02.2022. godine, donio Odluku broj: 1-26/22 kojom su utvrđene nove cijene grijanja.

S obzirom da se u navedenom Obavještenju "Euroterm" d.o.o. Kiseljak poziva na Odluku Vlade Kantona Sarajevo kojom se utvrđuju nove cijene grijanja predviđene za KJKP "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, postupajući inspektor je postavio pitanje odgovornom licu subjekta nadzora, zašto "Euroterm" d.o.o. Kiseljak koristi Odluku Vlade Kantona Sarajevo koja je namjenjena za KJKP "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo, te da li su se obraćali Vladi Kantona Sarajevo shodno članu 68. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16).

Na okolnosti u vezi člana 68. Uredbe o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16), odgovorno lice firme "Euroterm" d.o.o. Kiseljak je izjavilo da se nisu obraćali Vladi Kantona Sarajevo, a kao razlog korištenja Odluke Vlade Kantona Sarajevo donesenoj na 65. sjednici dana 17.02.2022. godine izjavljuje da kod određivanja cijene toplotne energije i iznosa naknada uzimaju se u obzir svi kalkulatívni elementi koji su neophodni za obračun, a konačna cijena se prilagođava cijeni na tržištu Kantona Sarajevo koju je odobrila Vlada Kantona Sarajevo dominantnom distributeru toplotnom energijom KJKP "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo koji su u povlaštenom položaju kad su u pitanju cijene energenata. Radi korektnog odnosa sa korisnicima usluga "Euroterm" d.o.o. Kiseljak, prati cijene KJKP "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo. Društvo Euroterm d.o.o. primjenjuje svoj cjenovnik koji je donesen u vidu Odluke o cijenama isporuke toplotne energije, te je isti objavljen i dostupan korisnicima usluge. Cijene se određuju u skladu sa metodologijom obračuna proizvedene i isporučene toplotne energije.

Kantonalni komunalni inspektor, shodno naprijed utvrđenom činjeničnom stanju, a prema odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 10/17-ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19) zaključuje da nije nadležan za dalje postupanje po utvrđenom iz sljedećih razloga:

- Članom 6. Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 10/17-ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19) (u daljem tekstu: Zakon) propisano je da obavljanje komunalnih djelatnosti u skladu sa ovim Zakonom u okviru svojih nadležnosti, obezbjeđuje Kanton, Grad i općine.
- Članom 7. Zakona propisane su komunalne djelatnosti koje obezbjeđuje Kanton, a pod tačkom d) je navedena komunalna djelatnost - snabdijevanje toplotnom energijom putem centralnog daljinskog sistema zagrijavanja.
- U članu 4. stav (4) Zakona navedeno je da se pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju poslovi proizvodnje i distribucije pare i tople vode mrežom do podstanice korisnika uključujući i podstanicu, odnosno glavni zaporni ventil koji se nalazi ispred ili u objektu, odnosno centralni mjerač utroška toplotne energije.

- Članom 10. Zakona propisano je da Kanton, Grad i općine u skladu sa utvrđenim nadležnostima u članu 7., 8. i 9. ovog Zakona obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti putem javnog preduzeća komunalnih djelatnosti i privrednog društva.
- Članom 42. stav (1) Zakona propisano je da inspeksijski nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona i posebnih propisa iz člana 4. stav 20) ovog Zakona vrši komunalni inspektor Kantona, Grada, odnosno općine, svaki u okviru svoje nadležnosti. Stavom (2) istog člana je propisano da u vršenju inspeksijskog nadzora, kantonalni komunalni inspektor obavlja poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 7. ovog Zakona.

Dakle, u skladu sa navedenim članovima Zakona, kantonalni komunalni inspektor obavlja inspeksijski nadzor nad komunalnim djelatnostima koje obezbjeđuje Kanton, u koje spada i snabdijevanje toplotnom energijom putem centralnog daljinskog sistema zagrijavnja. Pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju se poslovi proizvodnje i distribucije pare i tople vode mrežom do podstanice korisnika uključujući i podstanicu, odnosno glavni zaporni ventil koji se nalazi ispred ili u objektu, odnosno centralni mjerač utroška toplotne energije. Kanton putem javnog preduzeća i privrednog subjekta obezbjeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti.

Djelatnost snabdijevanja toplotnom energijom koju obavlja "Euroterm" d.o.o. Kiseljak, ne obezbjeđuje Kanton. Firma "Euroterm" d.o.o. Kiseljak djeluje kao pravno lice u privatnom vlasništvu. Kanton putem ovog privrednog subjekta ne obezbjeđuje obavljanje komunalnih djelatnosti. Kanton obavljanje komunalne djelatnosti, snabdijevanje toplotnom energijom putem centralnog daljinskog sistema zagrijavnja, obavlja putem javnog preduzeća KJKP "Toplane-Sarajevo" d.o.o. Sarajevo.

Uredba o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/16) je donesena na osnovu člana 26. i 28. stav 1 Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 36/14 – novi prečišćeni tekst i 37/14 -ispravka), a u vezi sa članom 4. stav (20) i članom 50. Zakona o komunalnim djelatnostima.

Članom 63. Uredbe propisano je da Inspeksijski nadzor nad provođenjem ove Uredbe vrši nadležna Kantonalna inspekcija. Kantonalna komunalna inspekcija vrši nadzor nad provođenjem ove Uredbe, shodno članu 7. Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 10/17-ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19), odnosno kantonalna komunalna inspekcija vrši inspeksijski nadzor nad provođenjem Uredbe nad komunalnom djelatnošću, isporukom toplotne energije, obezbjeđene od strane Kantona, a "Euroterm" d.o.o. Kiseljak nije obezbjeđen od strane Kantona.

Članom 9. stavom (1) tačkom c) Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 10/17-ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19) propisano je da Grad i općine u njegovom sastavu, kao i općine koje nisu u sastavu Grada, u okviru svog samoupravnog djelokruga obezbjeđuju snabdijevanje toplotnom energijom van centralnog daljinskog sistema zagrijavanja.

Nadalje je članom 9. stavom (2) Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 10/17-ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19) propisano da će Grad i općine u njegovom sastavu posebnim propisom urediti međusobne odnose i druga pitanja u cilju obezbjeđivanja obavljanja komunalnih djelatnosti propisanih članom 9. Zakona, a među kojima je i snadbjevanje toplotnom energijom van centralnog daljinskog sistema zagrijavanja.

Članom 42. stavom (3) navedenog Zakona propisano je da za poslove iz oblasti komunalnih djelatnosti utvrđenih u članu 9. ovog Zakona inspekcijski nadzor vrše gradski, odnosno općinski komunalni inspektor.

S obzirom na prethodno citirane odredbe Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl.novine Kantona Sarajevo", br.14/16, 43/16, 10/17-ispravka, 19/17, 20/18 i 22/19), te uvažavajući utvrđenu nadležnost gradskih i općinskih organa kao i činjenicu da "Euroterm" d.o.o. Kiseljak nije obezbjeđen od strane Kantona, mišljenja smo da su dalja eventualna postupanja i rješavanja problema pružanja komunalne usluge isporuke toplotne energije u naseljima koja obezbjeđuje "Euroterm" d.o.o. Kiseljak u nadležnosti gradskih i općinskih organa.

Kantonalni komunalni inspektor

Mirnesa Smajić

11