



Broj: 02-05-6330-2/19
Sarajevo, 07.03.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst, 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo na **Devetoj** sjednici održanoj **07.03.2019.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na tekst Prednacrta zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na tekst Prednacrta zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, prihvati kao mišljenje Skupštine Kantona Sarajevo.

PREMIJE R

Edin Forto

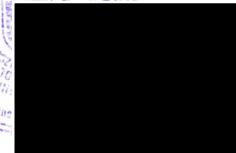
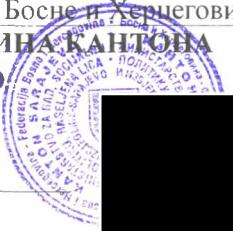
Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premier Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: ssv@ssv.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Na osnovu čl. III.2.e) i III.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08), člana 13. tačka e) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 28/04, 5/13, 6/13 i 31/17), člana 119. stav (2) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo – Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12), Skupština Kantona Sarajevo je na _____ sjednici održanoj _____ 2019. godine, d o n i j e l a

Prijedlog

O D L U K U

1. Prihvata se Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na tekst Prednacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca kao mišljenje Skupštine Kantona Sarajevo.

Broj:

Sarajevo,

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elmedin Konaković



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax:+ 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV

- Članom III.2.e) i III.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08) propisano je da su Federalna vlast i kantoni nadležni za socijalnu politiku.

- Članom 13. tačka e) Ustava Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 28/04, 5/13, 6/13 i 31/17) propisano je da Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši, između ostalih, nadležnost socijalne politike.

- Članom 119. stav (2) Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo – Drugi novi prečišćeni tekst (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 41/12) propisano je da Skupština Kantona Sarajevo odlukom odlučuje i o drugim pravima i obavezama Skupštine kada je to Ustavom, zakonom, drugim općim aktima ili ovim poslovnikom određeno.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U skladu sa članovima III.2.e) i III.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08), kojim je utvrđeno da je oblast socijalne politike u zajedničkoj nadležnosti federalne vlasti i kantona, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike dostavilo je Skupštini Kantona Sarajevo tekst Prednacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.

Skupština Kantona Sarajevo dostavila je tekst Prednacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo) na nadležno postupanje i davanje mišljenja

Ministarstvo je kao organ koji na osnovu Zakona o radu (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine” br. 26/16 i 89/18) (u daljem tekstu: Zakon o radu) rješava u postupcima utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, imalo u vidu neophodnost, da zakon koji će urediti oblast reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, bude u potpunosti primjenjiv u praksi. Nakon analiziranja predloženih zakonskih rješenja, konstatovano je da pojedine zakonske odredbe treba na drugi način definisati, kako bi bile jasnije i preciznije i na taj način lakše primjenjive. Takođe je zaključeno da su pojedini instituti, koji su bitni u provođenju zakona, neuređeni ili nisu predviđeni, odnosno oblast reprezentativnosti nije u potpunosti pravno uređena, te su u tom smislu dati određeni prijedlozi.

Stoga se predlaže da Skupština Kantona Sarajevo prihvati Mišljenje Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo kao Mišljenje Skupštine Kantona Sarajevo na Prednacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.



Broj: 13-04/2-02-37404/19
Sarajevo, 20.02.2019. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO
- OVDJE -

Predmet: Mišljenje, dostavlja se

U skladu sa čl. III.2.e) i III.3 Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 1/94, 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 9/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05 i 88/08), Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, dostavilo je Skupštini Kantona Sarajevo akt kojim se traži mišljenje na Prednacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca i isti je proslijeđen Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo na dalje postupanje. S tim u vezi, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo izradilo je traženo Mišljenje.

● Član 7. (Reprezentativnost sindikata za područje djelatnosti i oblast djelatnosti)

- Potrebno je definisati šta znače pojmovi "područje djelatnosti" i "oblast djelatnosti", odnosno iste uskladiti sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj 47/10) ili sa drugim važećim propisom koji uređuje klasifikaciju i podjelu djelatnosti.
- Nejasno je koji je "drugi organ", osim organa nadležnog za statistiku, koji vodi odgovarajuću evidenciju u Bosni i Hercegovini, odnosno Federaciji, te je isto potrebno precizirati.
- Smatramo i da je neophodno definisati mogućnost da reprezentativnost steknu i sindikati koji okupljaju članove iz djelatnosti koje nema u Odluci o klasifikaciji djelatnosti Bosne i Hercegovine, već je posebnim materijalnim propisom, kao lex specialis propisom, ta djelatnost utvrđena kao djelatnost od posebnog značaja za Federaciju Bosne i Hercegovine, kanton i sl.. Na ovaj način bi se omogućilo strukovno sindikalno organizovanje radnika i sticanje reprezentativnosti ovih sindikata, od kojih su neki od izuzetnog društvenog značaja.

● Član 11. (Dokazivanje ispunjenosti uslova za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata

- U stavu (1) tačka e) trebao bi se izbrisati uslov koji se odnosi na pojedinačne pristupnice članova sindikata, jer se na taj način bespotrebno poveća dokumentacija potrebna za



rješavanje upravnog postupka. smatramo da je dovoljno dostaviti akt sindikata sa zbirnim spiskom članova, ovjerен potpisom ovlaštenog lica i pečatom sindikata;

● **Član 12. (Više reprezentativnih sindikata)**

- Potrebno je precizirati šta se podrazumijeva pod pojmom "dva ili više reprezentativnih sindikata na odgovarajućem nivou".

● **Član 16. (Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca na teritoriji Federacije odnosno području kantona, te području ili oblasti djelatnosti)**

- U stavu (1) ovog člana treba precizirati ko su "zainteresirane strane" koje podnose zahtjev.
- Smatramo da bi trebalo, zbog osjetljivosti ove oblasti, propisati da će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno kantona imenovati Komisiju na mandat od četiri godine, koja će voditi postupak utvrđivanja ispunjenosti uslova za reprezentativnost sindikata ili udruženja poslodavaca, te predlagati rješenje ministru nadležnom za rad.
- Smatramo i da bi se rok za donošenje rješenja trebao pomjeriti na 60 dana, kako je propisano Zakonom o o upravnom postupku.
- Takođe predlažemo i da se propiše rok za odlučivanje kantonalnih sudova u upravnim sporovima od 3 mjeseca.

● **Član 18. (Rok za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti)**

- U Prednacrtu zakona je predviđen rok od 30 dana za podnošenje zahtjeva za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti. Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 26/16 i 89/18) u članu 132. je propisao da se preispitivanje utvrđenje reprezentativnosti može tražiti po isteku roka od jedne godine od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti. Iz ovog razloga smatramo da je neophodno, u cilju izbjegavanja, stalnog osporavanja reprezentativnosti, da se rok za preispitivanje reprezentativnosti definiše kao u navedenom članu Zakona o radu (nakon isteka 1 godine).

● **Član 21. (Postupak preispitivanja utvrđene reprezentativnosti)**

- Smatramo da je neophodno na jasniji i potpuniji način definisati ovu odredbu, kao i definisati samu odluku koja se donosi nakon postupka preispitivanja (da li se oduzima reprezentativnost, odnosno da li se reprezentativnosti potvrđuje), te predvidjeti drugostepenost po zahtjevu za preispitivanje reprezentativnosti.
- Smatramo i da o preispitivanju reprezentativnosti treba da odlučuje predložena Komisija iz člana 16. Prednacrtu zakona.

● **Član 23. (Objavljivanje rješenja o reprezentativnosti odnosno gubitku reprezentativnosti)**

- Potrebno je precizirati da li se u službenim novinama objavljuju samo pravosnažno ili konačno rješenja o reprezentativnosti, odnosno potrebno je precizirati da li žalba na konačno rješenje odlaže izvršenje. Naime, u praktičnoj primjeni Zakona o radu, u dijelu koji se odnosi na reprezentativnost sindikata, dešavalo se da je, u slučaju utvrđivanja



reprezentativnosti nekog sindikata, zainteresovani sindikat izjavljivao tužbu pred kantonalnim sudom, zbog čega rješenje ministarstva nije moglo biti pravosnažno.

● **Član 26. (Upravni nadzor)**

- U skladu sa članom 15. stav (2) tačka 1. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05) upravni nadzor obuhvata 3 segmenta nadzora, od kojih je jedan i inspekcijski nadzor. Zakon o radu, u članu 159. propisuje, da nadzor nad primjenom tog zakona i na osnovu njega donesenih propisa obavlja federalni, odnosno kantonalni inspektor rada. S tim u vezi, smatramo da bi nadzor nad primjenom Prednacrta Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca trebalo urediti kao u Zakonu o radu.

Pripremili: Šantić Aldina, stručni saradnik
Zoran Timarac, šef odjeljenja

Kontrolisao: Nurija Hodžić, pom. ministar

Belma Trajkov,

Dostaviti:
1. Naslovu
2. Ministru
3. A/a



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>
e-mail: mrsri@mrsri.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**SKUPŠTINA KANTONA
SARAJEVO**



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
**СКУПШТИНА КАНТОНА
САРАЈЕВО**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

08 -01- 2019

Broj: 01-05-1479/18
Sarajevo, 04.01.2019. godine

09.01.

04 -

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice
-Ovdje-
n/r ministra

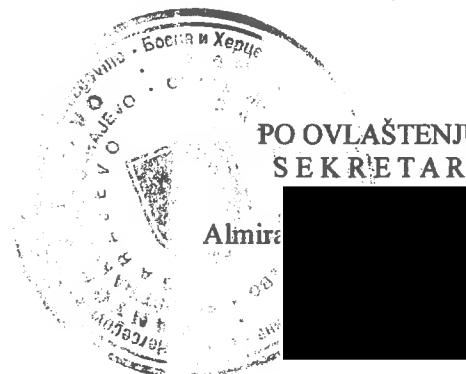
Predmet: Mišljenje na Prednacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca,
URGENCIJA- dostavlja se;

Poštovani,

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je dana 14.11.2018. godine, Skupštini Kantona Sarajevo dostavilo akt kojim se traži mišljenje na Prednacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, a koji Vam je dopisom Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-1258/18 od 19.11.2018. godine, (u prilogu navedeni Prednacrt zakona), dostavljen na dalje postupanje.

Skupština Kantona Sarajevo je dana 31.12.2018. godine zaprimila dopis - urgenciju Federalnog ministarstva rada i socijalne politike broj: 03-02/1-2711/18 IK od 26.12.2018. godine, koju Vam u prilogu akta dostavljamo.

S poštovanjem,



Dostavljeno:
-naslovu
-a/a.



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax:+ 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
FEDERALNO MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE**

Prednacrt

**ZAKON
O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUŽENJA POSLODAVACA**

Sarajevo, oktobar 2018. godine

ZAKON O REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA I UDRUŽENJA POSLODAVACA

DIO PRVI - OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se kriteriji i postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruženja poslodavaca, preispitivanje utvrđene reprezentativnosti i druga pitanja od značaja za postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

Član 2. (Teritorijalna primjena zakona)

- (1) Ovaj zakon primjenjuje se na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Federacije).
- (2) U postupku utvrđivanja reprezentativnosti, u smislu ovog zakona, kao mjerodavni uzimaju se podaci o radnicima koji su zaposleni na osnovu ugovora o radu na teritoriju Federacije, kao i podaci o poslodavcima registrovanim na teritoriju Federacije.

Član 3. (Gramatička terminologija)

Gramatička terminologija korištenja muškog i ženskog roda za pojmove u ovom zakonu uključuje oba roda.

Član 4. (Prava i obaveze sindikata i udruženja poslodavaca koji nisu reprezentativni)

- (1) Sindikati i udruženja poslodavaca, čija reprezentativnost nije utvrđena prema odredbama ovog zakona, imaju pravo na slobodno udruživanje i organizovanje, te sva druga prava i obaveze koje nisu u skladu sa ovim zakonom isključivo data reprezentativnim sindikatima, odnosno udruženjima poslodavaca.

(2) Pravo zastupanja svojih članova pred poslodavcem imaju svi sindikati u skladu sa pravilima o organiziranju i djelovanju sindikata.

DIO DRUGI - USLOVI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI SINDIKATA

Član 5.

(Uslovi reprezentativnosti sindikata)

(1) Sindikat se smatra reprezentativnim:

- a. ako je registrovan kod nadležnog organa, u skladu sa zakonom;
- b. ako se finansira pretežno iz članarina i drugih vlastitih izvora;
- c. ako ima potreban procenat učlanjenosti zaposlenih radnika, u skladu sa ovim zakonom.

(2) Pod zaposlenim radnicima u smislu stava (1) tačka c. ovog člana podrazumjevaju se radnici zaposleni na osnovu ugovora o radu na određeno ili neodređeno vrijeme, sa punim ili nepunim radnim vremenom.

Član 6.

(Reprezentativnost sindikata kod poslodavca)

Reprezentativnim sindikatom kod poslodavca smatra se sindikat u koji je učlanjeno najmanje 20% zaposlenih od ukupnog broja zaposlenih kod poslodavca.

Član 7.

(Reprezentativnost sindikata za područje i oblast djelatnosti)

Reprezentativnim sindikatom za jedno ili više područja odnosno oblasti djelatnosti na teritoriju Federacije odnosno području kantona smatra se sindikat koji, pored uvjeta iz člana 5. stav (1) tač. a. i b. ovog zakona, ispunjava i uvjet da ima najmanje 30% članova od ukupnog broja zaposlenih u području odnosno oblasti djelatnosti na teritoriji Federacije, odnosno području kantona, prema podacima organa nadležnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju u Bosni i Hercegovini (u dalnjem tekstu: BiH), odnosno Federaciji.

Član 8.

(Uvjeti za reprezentativnost sindikata za područje kantona)

Ukoliko je sindikat kantona organizacioni dio sindikata iz čl. 7. i 9. ovog zakona, smatra se da ispunjava uvjete iz člana 5. stav (1) tač. a. i b.

Član 9.

(Reprezentativnost sindikata za teritoriju Federacije)

Reprezentativnim sindikatom za teritoriju Federacije smatra se onaj sindikat koji, pored uvjeta iz člana 5. stav (1) tač. a. i b. ovog zakona, ima najmanje 20% članova, u odnosu na ukupan broj zaposlenih u Federaciji, u najmanje tri područja ili oblasti djelatnosti, prema podacima organa nadležnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju u BiH, odnosno Federaciji.

Član 10.

(Reprezentativni sindikat)

Ako sindikat iz čl. 6., 7., 8. i 9. ovog zakona ne ispunjava uvjet u pogledu procenta broja članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih, reprezentativnim sindikatom smatra se sindikat sa najvećim brojem učlanjenih od ukupnog broja zaposlenih, odnosno najmanje 10% od ukupnog broja zaposlenih.

Član 11.

(Dokazivanje ispunjenosti uslova za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata)

(1) Ispunjenošć opštih i posebnih uslova za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata cijeni se na osnovu sljedećih dokaza:

- a. rješenja nadležnog ministarstva o upisu u registar udruženja;
- b. statuta odnosno pravila sindikalne organizacije;
- c. izjave sindikata o načinu finansiranja;
- d. finansijskog izvještaja sa bilansom stanja i uspjeha;
- e. pojedinačnih pristupnica ili akta sindikata sa zbirnim spiskom članova;
- f. akta organa nadležnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju;
- g. potvrde poslodavca o broju zaposlenih kod poslodavca odnosno uvjerenja o broju osiguranih lica nadležne poreske uprave;
- h. drugih dokaza za koje nadležni organ koji rješava po zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti procjeni da su opravdani.

- (2) Prilikom utvrđivanja reprezentativnosti na osnovu broja članova, ukoliko je radnik član više sindikata, uzima se u obzir samo posljednja pristupnica sindikatu.
- (3) Potvrdu iz stava (1) tačka g. ovog člana, poslodavac je dužan izdati u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva.

Član 12.
(Više reprezentativnih sindikata)

Ukoliko postoje dva ili više reprezentativnih sindikata na odgovarajućem nivou, za koje je utvrđena reprezentativnost u skladu sa ovim zakonom, svi sindikati imaju prava reprezentativnog sindikata utvrđena ovim zakonom.

DIO TREĆI - UVJETI ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI UDRUŽENJA POSLODAVACA

Član 13.
(Uvjeti za reprezentativnost udruženja poslodavaca)

- (1) Udruženje poslodavaca smatra se reprezentativnim:
- ako je upisano u registar u skladu sa zakonom;
 - ako ima potreban broj članova;
 - ako se finansira pretežno iz članarina i drugih vlastitih izvora.
- (2) Reprezentativnim udruženjem poslodavaca u smislu stava (1) ovog člana smatra se udruženje poslodavaca čiji članovi zapošljavaju najmanje 20% od ukupnog broja zaposlenih u privredi na teritoriju Federacije, odnosno području kantona.
- (3) Ako ni jedno udruženje poslodavaca ne ispunjava uvjet iz stava (2) ovog člana, reprezentativnim udruženjem poslodavaca smatra se udruženje čiji članovi zapošljavaju najveći broj zaposlenih u privredi na teritoriji Federacije, odnosno području kantona, pod uslovom da ti poslodavci zapošljavaju najmanje 10% od ukupnog broja zaposlenih u privredi na teritoriju Federacije odnosno području kantona.
- (4) Ukoliko je udruženje poslodavaca kantona organizacioni dio Udruženja poslodavaca Federacije, smatra se da ispunjava uvjete iz stava (1) tač. a. i c. ovog člana.
- (5) Reprezentativnim udruženjem poslodavaca u području ili oblasti djelatnosti smatra se udruženje poslodavaca u koje je učlanjeno najmanje 20% poslodavaca od ukupnog broja poslodavaca u području ili oblasti djelatnosti, pod uslovom da ti poslodavci

zapošljavaju najmanje 20% od ukupnog broja zaposlenih u području ili oblasti djelatnosti.

Član 14.

(Dokazivanje ispunjenosti uslova za utvrđivanje reprezentativnosti udruženja poslodavaca)

Ispunjenošć opštih i posebnih uslova za utvrđivanje reprezentativnosti udruženja poslodavaca cijeni se na osnovu sljedećih dokaza:

- a. rješenja nadležnog ministarstva o upisu u registar udruženja;
- b. statuta odnosno pravila udruženja poslodavaca;
- c. izjave udruženja poslodavaca o načinu finansiranja;
- d. finansijskog izvještaja sa bilansom stanja i uspjeha;
- e. popisa poslodavaca članova udruženja poslodavaca sa naznakom broja radnika koje ti poslodavci zapošljavaju odnosno listom osiguranih lica za svakog od tih poslodavaca;
- f. popisa udruženih udruženja poslodavaca sa naznakom područja u kojima djeluju prema važećoj klasifikaciji djelatnosti sa pristupnicama, sporazumom ili drugim dokazima o pristupanju udruženju;
- g. akta organa nadležnog za statistiku, odnosno drugog organa koji vodi odgovarajuću evidenciju;
- h. drugih dokaza za koje nadležni organ koji rješava po zahtjevu za utvrđivanje reprezentativnosti procjeni da su opravdani.

DIO ČETVRTI - POSTUPAK ZA UTVRĐIVANJE REPREZENTATIVNOSTI

Član 15.

(Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata kod poslodavca)

- (1) Reprezentativnost sindikata kod poslodavca utvrđuje poslodavac na zahtjev sindikata koji djeluje kod poslodavca u prisustvu predstavnika zainteresiranih sindikata, u skladu sa ovim zakonom.
- (2) Uz zahtjev se podnose dokazi o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti utvrđenih u članu 5. ovog zakona.
- (3) Ukoliko je sindikat kod poslodavca dio sindikata registrovanog kod nadležnog organa u skladu sa zakonom, uz zahtjev za utvrđivanje reprezentativnosti podnosi rješenje o upisu tog sindikata u registar udruženja i potvrdu tog sindikata da je njegov sastavni dio.

- (4) zahtjevu iz stava (1) ovog člana poslodavac odlučuje rješenjem na osnovu podnesenih dokaza o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva.
- (5) Ako poslodavac u roku iz stava (4) ovog člana ne utvrdi reprezentativnost sindikata ili ukoliko sindikat smatra da mu reprezentativnost nije utvrđena u skladu sa ovim zakonom, o reprezentativnosti sindikata kod poslodavca može, na zahtjev tog sindikata, da odlučuje federalno odnosno kantonalno ministarstvo nadležno za rad.
- (6) U slučajevima iz stava (5) ovog člana federalno ministarstvo nadležno za rad odlučuje kada se radi o utvrđivanju reprezentativnosti kod poslodavaca u kojima Vlada Federacije vrši ovlaštenja na osnovu državnog kapitala iz nadležnosti Federacije, federalnim organima uprave, zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim osobama s javnim ovlaštenjima na teritoriju Federacije, javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Federacija.
- (7) Kantonalno ministarstvo nadležno za rad odlučuje kada se radi o utvrđivanju reprezentativnosti kod svih drugih poslodavaca prema mjestu sjedišta poslodavca.

Član 16.

(Postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca na teritoriji Federacije odnosno području kantona te području ili oblasti djelatnosti)

- (1) Reprezentativnost sindikata odnosno udruženja poslodavaca na teritoriji Federacije, odnosno području kantona, te području ili oblasti djelatnosti na zahtjev zainteresiranih strana utvrđuje federalno, odnosno kantonalno ministarstvo nadležno za rad.
- (2) Broj zaposlenih utvrđuje se na osnovu podataka nadležnih institucija, koje nadležno ministarstvo pribavlja službenim putem.
- (3) Federalno, odnosno kantonalno ministarstvo nadležno za rad, u roku od 30 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stava (1) ovog člana, donosi rješenje o utvrđivanju reprezentativnosti sindikata, odnosno udruženja poslodavaca ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni ovim zakonom.
- (4) Protiv rješenja iz stava (3) ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Član 17.
(Ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruženja poslodavaca)

Sindikat odnosno udruženje poslodavaca kome je utvrđena reprezentativnost u skladu sa ovim zakonom ima pravo:

- a. zastupati svoje članove pred poslodavcem, organima vlasti, udruženjima poslodavaca, drugim institucijama odnosno pravnim licima;
- b. kolektivno pregovarati i zaključivati kolektivne ugovore;
- c. učestvovati u bipartitnim i tripartitnim tijelima sastavljenim od predstavnika organa vlasti, udruženja poslodavaca i sindikata i
- d. na druga prava u skladu sa zakonom.

DIO PETI – PREISPITIVANJE UTVRĐENE REPREZENTATIVNOSTI

Član 18.
(Rok za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti)

Sindikat i poslodavci, odnosno njihova udruženja mogu podnijeti zahtjev za preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, ukoliko smatraju da su promijenjene činjenice na osnovu kojih je utvrđena reprezentativnost po isteku roka od 30 dana od dostave rješenja o utvrđivanju reprezentativnosti.

- Član 19.**
(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata kod poslodavca po zahtjevu sindikata)
- (1) Zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti sindikata osnovanog kod poslodavca, podnosi zainteresovani sindikat poslodavcu kod kojeg je osnovan sindikat.
 - (2) U zahtjevu iz stava (1) ovog člana navodi se naziv sindikata, broj akta o registraciji, razlozi zbog kojih se zahtijeva preispitivanje reprezentativnosti i dokazi koji na to ukazuju.
 - (3) Poslodavac je dužan da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva isti dostavi sindikatu čija reprezentativnost se preispituje.
 - (4) Sindikat je dužan da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stava (3) ovog člana dostavi poslodavcu dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.

(5) Na odluku poslodavca o utvrđenoj reprezentativnosti može se uputiti žalba federalnom odnosno kantonalnom ministarstvu nadležnom za rad u roku od 15 dana od dana prijema odluke.

Član 20.

(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata od strane poslodavca)

Poslodavac po službenoj dužnosti može izvršiti preispitivanje reprezentativnosti sindikata osnovanog kod poslodavca, ukoliko sazna da je došlo do promjene činjenica iz člana 5. stav (1) tač. a., b. i c. ovog zakona.

Član 21.

(Postupak preispitivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca za teritoriju Federacije odnosno kantona, te području ili oblasti djelatnosti)

- (1) Zahtjev za preispitivanje reprezentativnosti sindikata odnosno udruženja poslodavaca za teritoriju Federacije odnosno područje kantona, te području ili oblasti djelatnosti može podnijeti sindikat odnosno udruženje poslodavaca istog nivoa organizovanja odnosno istog područja ili oblasti djelatnosti federalnom odnosno kantonalnom ministarstvu nadležnom za rad.
- (2) Zahtjev iz stava (1) ovog člana sadrži broj akta o registraciji, razloge zbog kojih se zahtjeva preispitivanje reprezentativnosti i dokaze koji na to ukazuju.
- (3) Nadležno ministarstvo iz stava (1) ovog člana je dužno u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva isti dostaviti sindikatu odnosno udruženju poslodavaca čija se reprezentativnost preispituje, radi dokazivanja postojeće reprezentativnosti, u skladu sa ovim zakonom.
- (4) Sindikat odnosno udruženje poslodavaca dužni su da u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva iz stava (3) ovog člana dostave dokaze o ispunjavanju uvjeta reprezentativnosti.

DIO ŠESTI – POSTUPAK, OBJAVLJIVANJE RJEŠENJA I EVIDENCIJA

Član 22. (Primjena Zakona o upravnom postupku)

Na postupak u vezi sa utvrđivanjem reprezentativnosti sindikata odnosno udruženja poslodavaca koji nije uređen ovim zakonom shodno se primjenjuje Zakon o upravnom postupku.

Član 23. (Objavljivanje rješenja o reprezentativnosti odnosno gubitku reprezentativnosti)

Rješenje o reprezentativnosti i o gubitku reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca na teritoriju Federacije, objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH", dok se za područje kantona objavljuje u službenim novinama kantona.

Član 24. (Evidencija reprezentativnih sindikata)

- (1) Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (u daljem tekstu: Ministarstvo) vodi Registr reprezentativnih sindikata (u daljem tekstu: registar sindikata) za teritoriju Federacije, dok kantonalno ministarstvo nadležno za rad vodi registar sindikata za područje kantona.
- (2) Registr sindikata vodi se u pisanom i elektronskom obliku.
- (3) Sjndikat je dužan da izvijesti ministarstvo o svakoj promjeni u vezi sa utvrđenom reprezentativnošću radi vođenja evidencije.
- (4) Upis i brisanje u registar sindikata vrši se na osnovu konačnog rješenja.
- (5) U registar sindikata upisuju se sljedeći podaci:
 - a. redni broj upisa;
 - b. datum upisa;
 - c. naziv reprezentativnog sindikata;
 - d. sjedište i adresa reprezentativnog sindikata;
 - e. teritorija odnosno područje na kojem će djelovati reprezentativni sindikat;
 - f. imo i prezime lica ovlaštenog za zastupanje reprezentativnog sindikata;
 - g. broj i datum rješenja na osnovu kojeg je upis izvršen;
 - h. broj i datum rješenja na osnovu kojeg se vrši brisanje;

- i. razlozi za brisanje i
- j. napomene.

Član 25.
(Evidencija reprezentativnih udruženja poslodavaca)

- (1) Ministarstvo vodi Registar reprezentativnih udruženja poslodavaca (u daljem tekstu: registar poslodavaca) za teritoriju Federacije, dok kantonalno ministarstvo nadležno za rad vodi registar poslodavaca za područje kantona.
- (2) Registar poslodavaca vodi se u pisanom i elektronskom obliku.
- (3) Udruženja poslodavaca je dužno da izvijesti ministarstvo o svakoj promjeni u vezi sa utvrđenom reprezentativnošću radi vođenja evidencije.
- (4) Upis i brisanje u registar poslodavaca vrši se na osnovu konačnog rješenja.
- (5) U registar poslodavaca upisuju se sljedeći podaci:
 - a. redni broj upisa;
 - b. datum upisa;
 - c. naziv reprezentativnog udruženja poslodavaca;
 - d. sjedište i adresa reprezentativnog udruženja poslodavaca;
 - e. teritorija odnosno područje na kojem će djelovati reprezentativno udruženje poslodavaca;
 - f. imo i prezime lica ovlaštenog za zastupanje reprezentativnog udruženja poslodavaca;
 - g. broj i datum rješenja na osnovu kojeg je upis izvršen;
 - h. broj i datum rješenja na osnovu kojeg se vrši brisanje;
 - i. razlozi za brisanje i
 - j. napomene.

DIO SEDMI - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA I KAZNENE ODREDBE

Član 26.
(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad primjenom ovog zakona obavlja federalno odnosno kantonalno ministarstvo nadležno za rad, ovisno o nivou organizovanja udruženja sindikata odnosno poslodavaca.

Član 27.
(Inspeksijski nadzor)

Inspeksijski nadzor nad provedbom ovog zakona obavlja federalna odnosno kantonalna inspekcijska rada, ovisno o nivou organizovanja udruženja sindikata odnosno poslodavaca.

Član 28.
(Vrste i visine prekršaja)

- (1) Novčanom kaznom od 500,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:
 - a. na zahtjev sindikata ili nadležnog organa u propisanom roku ne dostavi podatke odnosno odgovarajući dokaz o broju zaposlenih kod poslodavca, član 11. stav (3);
 - b. ne postupi po zahtjevu, te ne sprovede postupak utvrđivanja odnosno preispitivanja reprezentativnosti na zahtjev sindikata, član 15. i član 19.;
 - c. ne izvijesti ministarstvo o svakoj promjeni koja se tiče utvrđene reprezentativnosti, član 24. stav (3) i član 25. stav (3).
- (2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 50,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 2.000,00 KM do 5.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stava (1) alineja a. ovog člana kazniti će se i poslodavac fizičko lice novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM, a u ponovljenom prekršaju novčanom kaznom od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

DIO OSMI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 29.
(Prestanak primjene propisa)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena odredbi čl. 122. do 136. Zakona o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/16).
- (2) Postupci započeti u skladu sa odredbama čl. 122. do 136. Zakona o radu iz stava (1) ovog člana, završit će se prema odredbama tog zakona.

Član 30.
(Zadržavanje utvrđene reprezentativnosti)

Udruženja sindikata i poslodavaca kojima je do dana stupanja na snagu ovog zakona utvrđena reprezentativnost, zadržavaju svoju reprezentativnost.

Član 31.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

NACRTA ZAKONA MIRNOM RJEŠAVANJU RADNIH SPOROVA

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1)d), a u vezi sa članom III.2.e) i članom II.A.2.1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana IV.A.20.(1)d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Parlament Federacije BiH nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti, a prema odredbama člana III.2.e) federalna vlast i kantoni nadležni su za socijalnu politiku.

Prema odredbama člana II.A.2.1) Ustava Federacije BiH, Federacija Bosne i Hercegovine osigurava primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda. Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, članom II.1.l) svim osobama na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine garantirane su osnovne slobode, između ostalih, i sloboda okupljanja, sloboda udruživanja, sloboda osnivanja i pripadanja sindikatima i sloboda neudruživanja.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Planom rada Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za 2018. godinu, kao jedna od aktivnosti predviđena je izrada Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.

Donošenje ovog propisa prestavlja dio reforme radnog zakonodavstva u cilju promicanja prava na slobodno organizovanje i udruživanje u sindikate i udruženja poslodavaca, slobodu osnivanja i udruživanja u saveze i udruženja višeg nivoa, a u vezi sa pravom na kolektivno pregovaranje u svrhu promicanja ekonomskih i socijalnih interesa.

Iako je Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", br: 26/16) uspostavio zakonodavni okvir za vođenje bipartitnog i tripartitnog socijalnog dijaloga u smislu reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, bilo je neophodno posebnim propisom na sistematičniji način urediti uslove i postupak za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, dokazivanje ispunjenosti uslova za utvrđivanje reprezentativnosti, preispitivanje utvrđene reprezentativnosti, uvesti evidenciju reprezentativnih sindikata, regulisati upravni i inspekcijski nadzor kao i druga pitanja od značaja za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca.

Sindikat odnosno udruženje poslodavaca kome je utvrđena reprezentativnost u skladu sa ovim zakonom imao bi pravo zastupati svoje članove pred poslodavcem, organima vlasti, udruženjima poslodavaca, drugim institucijama odnosno pravnim licima,

kolektivno pregovarati i sklapati kolektivne ugovore, učestvovati u bipartitnim i tripartitnim tijelima, te druga prava u skladu sa zakonom.

Bosna i Hercegovina ratificirala je više konvencija Međunarodne organizacije rada koje se odnose na slobodu udruživanja, pravo na organiziranje, pravo na kolektivno pregovaranje, te socijalni dijalog kao što su Konvencija o pravu na udruživanje (poljoprivreda), 1921 (C11), Konvencija o slobodi udruživanja i zaštiti prava na organiziranje, 1948 (C87), Konvencija o pravu na organiziranje i kolektivno pregovaranje, 1949 (C98), Konvencija o radničkim predstavnicima, 1971 (C135) i Konvencija o tripartitnim konsultacijama (međunarodni radni standardi), 1976 (C144).

Relevantni su i drugi međunarodni dokumenti koji obavezuju Bosnu i Hercegovinu, a garantuju osnovne slobode i prava kao što su Revidirana Europska socijalna povelja Vijeća Europe koja svojim članom 6. garantuje pravo na kolektivno pregovaranje, Univerzalna deklaracija o pravima čovjeka iz 1948. godine, Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima iz 1966. godine, te Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima iz 1966. godine.

Kako se ovim zakonom uređuje oblast koja je u zajedničkoj nadležnosti federalne i kantonalnih vlasti, Prednacrt Zakona o reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca dostavlja se svim kantonima radi prijavljivanja mišljenja o istom.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članom 1. utvrđen je predmet ovog zakona, te propisano da se istim uređuju pitanja od značaja za postupak utvrđivanja reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca, ako drugim zakonom nije drugačije određeno.

Član 2. propisuje teritorijalnu primjenu ovog zakona, kako bi se spriječile nedoumice u pogledu njegove primjene na poslovnice firmi iz drugog entiteta ili radnika koji rade u poslovnicama van teritorija Federacije.

Član 3. izjednačava korištenje muškog i ženskog roda za pojmove iz ovog zakona u cilju obezbjeđenja gender ravnopravnosti.

Član 4. garantuje pravo na slobodno udruživanje i organizovanje sindikata i udruženja poslodavaca koji nisu reprezentativni, kao i sva druga prava i obaveze koje nisu u skladu sa ovim zakonom isključivo data reprezentativnim sindikatima odnosno udruženjima poslodavaca.

Članom 5. propisani su opšti uslovi za reprezentativnost sindikata.

Čl. 6. – 10. regulisani su posebni uvjeti u pogledu procenata učlanjenosti zaposlenih za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata kod poslodavca, područje i oblast djelatnosti,

područje kantona, te za teritoriju Federacije, kao i reprezentativnost sindikata u slučaju neispunjavanja uvjeta u pogledu broja članova u odnosu na ukupan broj zaposlenih.

Članom 11. propisan je način dokazivanja ispunjenosti uslova za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata.

Članom 12. predviđeno je da ukoliko postoje dva ili više reprezentativnih sindikata na odgovarajućem nivou, za koje je utvrđena reprezentativnost u skladu sa ovim zakonom, svi sindikati imaju prava reprezentativnog sindikata utvrđena ovim zakonom.

Članom 13. propisani su opšti uslovi za reprezentativnost udruženja poslodavaca.

Članom 14. propisan je način dokazivanja ispunjenosti uslova za utvrđivanje reprezentativnosti udruženja poslodavaca.

Članom 15. i 16. propisan je postupak za utvrđivanje reprezentativnosti sindikata i udruženja poslodavaca za sve nivo organizovanja.

Članom 17. utvrđena su ovlaštenja reprezentativnog sindikata i udruženja poslodavaca.

Čl. 18. - 21. uređeno je preispitivanje utvrđene reprezentativnosti.

Čl. 22. – 25. propisana je primjena Zakona o upravnom postupku na postupak u vezi sa utvrđivanjem reprezentativnosti sindikata, odnosno udruženja poslodavaca koji nije uređen ovim zakonom, regulisano objavljivanje rješenja o reprezentativnosti odnosno gubitku reprezentativnosti u „Službenim novinama Federacije BiH“, odnosno službenim novinama kantona, te evidencija reprezentativnih sindikata i poslodavaca u Registar sindikata i poslodavaca.

Čl. 26. - 28. propisan je upravni i inspekcijski nadzor nad primjenom zakona, te utvrđene vrste i visine prekršaja.

Čl. 29. – 31. propisane su prijelazne i završne odredbe.

IV - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.