



**Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije**

Broj: 02-05-17400/18

Sarajevo, 05.04.2018. godine

**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**  
**n/r Sekretara**

**PREDMET:** Informacija u vezi zastupničkog pitanja zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo  
**Vukasović Maria,** dostavlja se

U vezi s zastupničkim pitanjem uvaženog zastupnika u Skupštini Kantona Sarajevo, Vukasović Maria, postavljenog na 38. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo (održana 05.03.2018. godine) koje se odnosi na molbu za dostavljanje odluke o osnivanju Tima Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije (u daljem tekstu: Tim), statut ili drugi dokument koji definiše okvir rada i nadležnost Tima, spisak i biografije članova Tima, kao i detaljan izvještaj o radu, informaciju o broju podnesenih prijava, kao i broju prijava koje su rezultirale nekom konkretnom akcijom, kao i navesti krivične ili kaznene mjere izrečene po okončanju procesa, obavještavamo Vas kako slijedi u nastavku.

Tim (inicijalno osnovan pod nazivom Tim za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015-2019.) osnovan je u skladu sa nadležnostima Vlade Kantona Sarajevo, odredbom člana 23. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, te Akcionim planom za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015 – 2019. Cjelokupan tekst Akcionog plana javno je dostupan još od 2015. godine, a objavljen je u Službenim novinama Kantona Sarajevo broj: 41/15, kao i inicijalno rješenje o imenovanju Tima, uz izmjene o osnivanju Tima objavljene u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ broj: 41/15.

Nadležnosti Tima, u skladu sa zakonom i strateškim dokumentima, utvrđene su tačkom 4. Akcionog plana i odnose se na:

- prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana od svih zastupljenih institucija u Kantonu Sarajevo;
- objedinjavanje prikupljenih podataka, sačinjavanje analiza i izvještavanje Vladu Kantona Sarajevo;
- davanje preporuka i smjernica za provedbu Akcionog plana;
- poslove koordinacije između svih subjekata obuhvaćenim Akcionim planom kao i saradnju i koordinaciju sa APIK-om i ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama koje su nadležne u postupanju u oblasti borbe protiv korupcije, kao i pravosudnim organima;
- organizovanje aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti;



- organizovanje okruglih stolova, medijskih i drugih kampanja usmjerenih na preveniranje i suzbijanje koruptivnih aktivnosti;
- organizovanje edukacija i obuka kontakt tački iz različitih oblasti koje se odnose na borbu protiv korupcije;
- predlaganje izmjena i dopuna Akcionog plana Vladi Kantona Sarajevo.

U okviru obavljanja aktivnosti iz svojih nadležnosti Tim vrlo blisko sarađuje sa različitim organima i institucijama, pa tako i sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, sa kojim je uspostavljena vrlo kvalitetna saradnja, uz naravno, vrlo jasno distinkciju nadležnosti.

Razumijevajući nedovoljnu informisanost uvaženog zastupnika o nadležnostima Tima, ali i generalno o tijelima koja se u skladu sa zakonom, osnivaju radi poduzimanja aktivnosti u segmentu borbe protiv korupcije, ističemo da Tim ne raspolaže, niti može ili treba raspolagati sa podacima izrečenim krivičnim/kaznenim mjerama, a imajući u vidu da je segment nakon zvaničnog otvaranja istrage, podizanja optužnice i na kraju presuđivanja u isključivoj nadležnosti tužilaštava i sudova.

Na kraju podsjećamo da je aktivnost prikupljanja i proslijedivanja podataka o počinjenim djelima koja imaju obilježja koruptivnih djela, samo jedan od segmenata rada Tima. Tijela za borbu protiv korupcije, formirana su kao ad hoc ili institucionalizirana, za cilj imaju i preventivno djelovanje, odnosno skrining stanja, predlaganje sistemskih rješenja koja će koruptivne pojave svesti na minimum, ali i istovremeno uspostaviti mehanizme da ista budu uočljivija i lakše detektovana. U tom smislu Tim je uradio značajne napore i pomake, a među značajnijim aktivnostima nužno je istaći formiranje jedinstvene Baze podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo, uspostavu Registra imenovanih lica u Kantonu Sarajevo ,koji je u finalnoj fazi izrade, preporuke prema kantonalnoj vladu u domenu normiranja oblasti sukoba interesa i brojne druge aktivnosti vidljive iz izvještaja. Sve to za rezultat ima da je Tim Vlade KS za borbu protiv korupcije prepoznat kao Tim sa najboljim rezultatima rada, pa se kao ogledni i primjer dobre prakse prezentuje drugim kantonima. Obzirom na visok nivo zainteresovanosti aktera međunarodne zajednice za uspješnost u borbi protiv korupcije, te izuzetnu podršku koju pružaju Timu u svim aktivnostima, temeljem preporuka eksperata Tima Evropske unije u okviru Projekta "Razvoj kapaciteta u sprječavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH", kao i pozitivnog mišljenja predstavnika Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Kanton Sarajevo je prvi institucionalizirao rad Tima, odnosno osnovao je Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom, a što će biti proces koji će biti dat u zadatku i ostalim kantonalnim vladama.

U prilogu ovog dopisa dostavljamo Vam Izvještaj o radu Tima Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije za period od 30.10.2015. do 31.03.2017. godine

S poštovanjem

Predsjednik Tima

Erduan Kafedžić

Prilog: kao u tekstu

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Stručnoj službi Vlade Kantona Sarajevo
3. a/a





## Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije

Broj:02-05-17400-1/18  
Sarajevo, 05.04.2018. godine

### IZVJEŠTAJ

o radu Tima Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije  
za period od 30.10.2015. do 31.03.2018. godine

#### I UVOD

Shvatajući korupciju kao jedan od najozbiljnijih problema našeg društva i regiona, koji je ujedno i jedna od najvećih prepreka društvenom, privrednom i demokratskom razvoju, Vlada Kantona Sarajevo (u dalnjem tekstu: Vlada KS) usvojila je Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015-2019.<sup>1</sup> (u dalnjem tekstu: Akcioni plan).

Akcioni plan je usklađen sa opštim principima i načelima državne Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019., a u kontekstu uloge koju Kanton Sarajevo ima u procesu provođenja antikorupcijskih aktivnosti. Akcionim planom ovog Kantona predviđene su konkretnе aktivnosti neophodne za realizaciju strateških ciljeva, rokovi za njihovu realizaciju, institucije nadležne za provođenje i jasni indikatori uspješnosti – Operativni plan Vlade Kantona Sarajevo (u dalnjem tekstu: Operativni plan)<sup>2</sup>.

Na istoj sjednici, održanoj 15.10.2015. godine, Vlada KS donijela je i Rješenje o imenovanju Tima, pod inicijalnim nazivom Tim za monitoring i koordinaciju provođenja Akcionog plana za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015-2019.<sup>3</sup> Izvorno rješenje o imenovanju, u narednom periodu, pretrpjelo je četiri izmjene, i to prvu 17.12.2015. godine<sup>4</sup>, kada je definisan status sekretara Tima, drugu, 07.04.2016. godine<sup>5</sup>, kada je izmijenjen naziv Tima, koji od tada nosi današnji naziv – Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije (u dalnjem tekstu: Tim), treću 12.10.2017.

1 Akcioni plan za borbu protiv korupcije Vlade Kantona Sarajevo 2015-2019., broj: 02-05-27128-4.1/15 od 15.10.2015. godine, usvojen je Zaključkom broj: 02-05-27128-4.1/15, od 15.10.2015. godine, a objavljen je u objavljen u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“, br.41/15.

2 Operativni plan je sastavni dio Akcionog plana, tabelarni prikaz aktivnosti sa definisanim rokovima, institucijama na koje se odnosi, te pokazateljima implementacije.

3 „Službene novine Kantona Sarajevo“, br.41/15.

4 Rješenje broj: 02-05-31600-14/15 od 17.12.2015. godine.

5 Rješenje broj: 02-05-10917-15/16 od 07.04.2016. godine.



godine<sup>6</sup>, koja se odnosi na sastav članova Tima i četvrtu izmjenu, 09.11.2017. godine<sup>7</sup>, koja se odnosi na povećanje broja članova Tima.

Konstituirajući sastanak Tima, kojem je prisustvovao i Premijer Vlade KS, održan je 30.10.2015. godine.

Prilikom odabira članova Tima, vodilo se računa o ličnom integritetu svakog člana, o pojedinačnim i kolektivnim kompetencijama, o tome da članovi budu eksperti iz različitih oblasti koje su značajne u borbi protiv korupcije, a što je propisano u Akcionom planu. Tako je Tim sastavljen od predstavnika različitih institucija Kantona Sarajevo: šef Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo, doktor nauka (predsjednik Tima); zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo, diplomirani kriminalista (član); uposlenik Ministarstva finansija Kantona Sarajevo – budžetski inspektor (član); uposlenik Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo, interni revizor, magistar ekonomskih nauka (član); uposlenik Ministarstva unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine, Federalne uprave policije – samostalni inspektor, diplomirani pravnik s položenim pravosudnim i advokatskim ispitom (član); uposlenik Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo – istražitelj za privredni kriminal, diplomirani kriminalista, specijalista iz oblasti krivičnog prava (član); profesor na Fakultetu za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije UNSA (član); uposlenik Ministarstva pravde i uprave – pomoćnik ministra, diplomirani pravnik s položenim pravosudnim ispitom (član). Svi članovi Tima prošli su obuku u organizaciji EU projekta “Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK)”.

Shodno odredbama Akcionog plana, Tim je nadležan:

- Vršiti prikupljanje podataka o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana od svih zastupljenih institucija u Kantonu Sarajevo;
- Vršiti objedinjavanje prikupljenih podataka, sačinjavati analize i o tome polugodišnje izvještava Vladu Kantona Sarajevo;
- Davati preporuke i smjernice za provedbu Akcionog plana;
- Vršiti koordinaciju između svih subjekata obuhvaćenim Akcionim planom kao i saradnju i koordinaciju sa APIK-om i ostalim pravnim subjektima, organima i organizacijama koje su nadležne u postupanju u oblasti borbe protiv korupcije, kao i pravosudnim organima;
- Organizovati aktivnosti u vezi sa prijavljivanjem korupcije i koruptivnih aktivnosti;
- Organizovati okrugle stolove, medijske i druge kampanje usmjerene na preveniranje i suzbijanje koruptivnih aktivnosti;
- Organizovati edukacije i obuke kontakt tački iz različitih oblasti koje se odnose na borbu protiv korupcije;

6 Rješenje broj: 02-05-30402-29.2/17 od 12.10.2017. godine.

7 Rješenje broj: 02-05-32196-9/17 od 09.11.2017. godine.



- Predlagati izmjene i dopune Akcionog plana Vladi Kantona Sarajevo.

Materijalnu i tehničku podršku radu Tima osigurava Stručna služba za zajedničke poslove Kantona Sarajevo. Operativnu podršku i stručno tehničke poslove obavlja Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u to vrijeme Ured za kvalitet).

Vlada Kantona Sarajevo donijela je Uredbu o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu:Ured)<sup>8</sup>, koji, shodno odredbi člana 11. stav 2. Uredbe, postaje pravni sljednik Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo. Pored zadržanih nadležnosti iz oblasti upravljanja kvalitetom i saradnje s nevladinim sektorom, nadležnosti Ureda proširene su i na segment borbe protiv korupcije.

Prije formiranja Ureda, u Kantonu Sarajevo, ali i drugim kantonima, organizovana su ad hoc tijela za prevenciju i borbu protiv korupcije. Nedostaci ovakvog organizovanja su, a na što je upravo ukazano državnom Strategijom, što članovi timova, i pored najbolje volje i maksimalne opredijeljenosti, ne mogu svoj puni fokus staviti na aktivnosti u timu, iz prostog razloga što se radi o licima koja imaju uspostavljen radno-pravni status u drugim organizacijama, te shodno tome dobar dio vremena moraju posvetiti izvršavanju svojih redovnih poslova i radnih zadataka. Nadalje, ad hoc organizacija ne dozvoljava niti punu neovisnost, pošto nema jasnih kriterija za imenovanje i razrješenje, pa tako ni mogućnosti pravne zaštite za slučaj razrješenja, nego su upravo ovisni o volji političke vlasti (ne samo u smislu utjecaja na rad, nego u smislu mogućnosti da ih se jednostavnom odlukom ukloni, ukoliko zasmetaju politici). Konačno, ali jednakovo važno, ad hoc organizovana tijela nemaju vlastita finansijska sredstva (ne izdvaja se posebna budžetska pozicija) nego se (minorna) sredstva za nužno funkcionisanje izdvajaju putem drugih stručnih službi i organa. Sve navedeno je upravo u suprotnosti sa Strategijom, odnosno ne omogućava kvalitetno kadrovsko kapacitanje (niti trajno građenje resursa, jer su članovi ad hoc tijela promjenjiva/privremena kategorija), neovisnost niti budžetiranje. Potrebu institucionalizacije prepoznaje i međunarodna zajednica kao jedan od ključnih faktora koji su inicirali, podržavaju i insistiraju na procesima koji će dovesti do kvalitetnih antikorupcionalih aktivnosti. Tako je Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije u Izvještaju EU (u okviru Projekta „Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH“) označen kao Tim sa najviše ispunjenih ocjenjivanih tačaka. Ipak su, kao nedostaci, detektovani ad hoc osnova egzistiranja, manjak kadrovskih kapaciteta u smislu broja angažovanih, manjak (odnosno gotovo potpuni izostanak) materijalno-tehničkih sredstava za rad, nepostajanje jasno utvrđenih sredstava za rad kojima bi upravljao Tim, itd. U tom smislu je preporučeno da se upravo u Kantonu Sarajevo (a izvještajem su bili obuhvaćeni entiteti, Brčko distrikt i kantoni) provede projekat institucionalizacije rada Tima sa definisanim ovlastima, nadležnostima i sredstvima za rad. Realizacijom ovog projekta, Kanton Sarajevo je prvi kanton koji je u potpunosti realizovao preporuke i smjernice APIK-a, državne Strategije i Europske unije. Također, Državna Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK) preporučila je zakonodavnoj i izvršnoj vlasti Kantona Sarajevo da osigura kontinuitet podrške Timu s ciljem što efikasnije sistemske prevencije korupcije na ovom nivou

<sup>8</sup> Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 7/18.



vlasti u BiH. U skladu sa navedenim, imajući u vidu činjenicu da u Kantonu Sarajevo postoji veliki broj institucija sa javnim ovlaštenjima, razvijen i zastupljen privatni sektor i impozantan broj organizacija civilnog društva, APIK sugerise daljnje jačanje ljudskih i materijalnih kapaciteta kao i daljnju institucionalizaciju ovog tijela u smislu člana 23. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Na temelju rezultata Elaborata, kao i svih naprijed navedenih preporuka i mišljenja, Vlada KS je, na 112. sjednici održanoj 02.02.2018. godine, donijela ranije navedenu Uredbu o osnivanju Ureda.

Finansijska sredstva za provedbu Akcionog plana osigurava Kabinet premijera (za aktivnosti Tima), odnosno svi organi i institucije u Kantonu Sarajevo obuhvaćeni Akcionim planom za potrebe provođenja aktivnosti u svojim institucijama.

## II PRIPREMNE AKTIVNOSTI

Pripremne, formalno-pravne aktivnosti za realizaciju Akcionog plana – Operativnog plana, preduzete su od strane Tima odmah nakon konstituisanja. Prije svega, izrađen je memorandum za korespondenciju Tima i ostalih relevantnih institucija, a pokrenuta je i realizovana inicijativa prema Vladi KS za izmjenu Poslovnika o radu Vlade KS, čime su stečeni uslovi da sekretar Vlade KS može pečatom ovjeravati korespondenciju ovog Tima. Navedenim su se stekle pretpostavke za realizaciju mjera iz Operativnog plana, te dat značaj cijeloj korespondenciji Tima sa javnim institucijama.

Članovi Tima su na prvoj konstituirajućoj sjednici iskazali punu opredijeljenost za realizaciju Akcionog plana, posebno svjesni činjenice da efikasna borba protiv korupcije zahtjeva uključivanje šireg kruga društvenih aktera, koji svi trebaju dati doprinos toj borbi. U Akcionom planu začrtana je veoma važna aktivnost, a to je da se obezbijedi proaktivan angažman svih javnih institucija koje se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo, odnosno čiji je osnivač Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: javne institucije), kao i društva u cjelini. Također, u smislu podrške za realizaciju ovog Akcionog plana, potrebno je ostvariti komunikaciju i koordinaciju sa organizacijama civilnog društva, akademском zajednicom, medijima i privatnim sektorom.

U izvještajnom periodu Tim je održao 48 redovnih sjednica, kao i tri telefonske, a razmatrano je preko 400 tački dnevnog reda.

Kao prva i najznačajnija aktivnost ovog Tima bila je da se uspostave komunikacijski kanali sa svim javnim institucijama na koje se odnosi usvojeni Akcioni plan. Tim je u saradnji sa Uredom preuzeo opsežne pripreme za realizaciju planiranog, koje su se odnosile na zahtjeve za prikupljanje potrebnih podataka za ostvarivanje komunikacije sa svim javnim institucijama, putem ministarstava i ostalih službi. Ovi podaci se odnose na imena aktuelnih rukovodilaca, sa tačnim adresama i ostalim potrebnim podacima za ostvarenje kontakata (telefoni, email adrese i sl.), broj uposlenih i ostalo.

Tim je ostvario korespondenciju sa svim organima uprave, službama i javnim institucijama, te inicirao saradnju i podršku kako bi ove institucije izradile vlastite planove za borbu protiv



korupcije, za period 2015 – 2019., kao i radi planiranja i organizovanja potrebnih edukacija za delegirane kontakt osobe iz ovih institucija.

Nakon prikupljanja podataka od 207 različitih javnih institucija izrađena je Baza podataka u cilju poboljšanja komunikacije, te analize i izrade izvještaja koji se odnose na provedbu Akcionog plana.

### III AKTIVNOSTI IZ OPERATIVNOG PLANA

Operativni plan obuhvata ukupno 27 aktivnosti. U proteklom periodu Tim je proveo aktivnosti na realizaciji cijelokupnog Operativnog plana, a mogu se posebno izdvojiti sljedeće aktivnosti:

**Aktivnost broj 1:** Svi organi uprave i stručne službe u Kantonu Sarajevo trebaju revidirati vlastiti plan djelovanja protiv korupcije, i to u skladu sa ciljevima i mjerama u ovom i državnom Akcionom planu za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije (2015-2019)

Za realizaciju ove aktivnosti iz Operativnog plana<sup>9</sup>, Tim je održao više sastanaka sa sekretarima i pomoćnicima ministara iz svih ministarstava, te organizovao edukacije kako bi ova aktivnost iz Operativnog plana bila realizovana. Po okončanju navedenih aktivnosti, sva ministarstva su izradila i dostavila vlastite Akcione planove za borbu protiv korupcije i Planove integriteta, za period 2015-2019.

Također, sva ministarstva, kao i 185 javnih institucija, dostavila su imena kontakt osoba/tački za komunikaciju i koordinaciju sa Timom.

Važno je napomenuti da se prilikom odabira kontakt osoba/tački u javnim institucijama vodilo računa o nekoliko stvari:

- kontakt osobe moraju biti adekvatno pozicionirane unutar javne institucije tako da imaju dovoljnu širinu uvida,
- da su to u ministarstvima pomoćnici ministra ili sekretari ministarstva,
- u javnim institucijama obrazovanja – sekretari škola, odnosno fakulteta itd.,
- da se imenuje zamjenska osoba u slučaju da prvoizabrana osoba bude spriječena prisustvovati sastancima ili učestvovati u aktivnostima.

Od ukupnog broja institucija (207), akcione planove za borbu protiv korupcije dostavile su 194 javne institucije, a planove integriteta dostavilo je 185 javnih institucija, što je vidljivo iz Tabele broj 1.

**Tabela broj 1: evidencija dostavljenih akcionalih planova i planova integriteta**

<sup>9</sup> Odnosi se na potrebu ažuriranja i revidiranja ranije donijetih planova u svim ministarstvima, za period 2009. - 2014. godine.



	Ministarstvo / institucija	Dostavljeni dokumenti	
		Akcioni plan	Plan integriteta
1.	<b>Ministarstvo pravde i uprave</b>	1	1
2.	Institucije u nadležnosti Ministarstva pravde i uprave (6)	4	2
3.	<b>Ministarstvo saobraćaja</b>	1	1
4.	Institucije u nadležnosti Ministarstva saobraćaja (1)	1	1
5.	<b>Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša</b>	1	1
6.	Institucije u nadležnosti Ministarstva prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša (3)	3	3
7.	<b>Ministarstvo za boračka pitanja</b>	1	1
8.	Institucije u nadležnosti Ministarstva za boračka pitanja (2)	2	2
9.	<b>Ministarstvo privrede</b>	1	1
10.	Institucije u nadležnosti Ministarstva privrede (5)	5	3
11.	<b>Ministarstvo finansija</b>	1	1
12.	<b>Ministarstvo zdravstva</b>	1	1
13.	Institucije u nadležnosti Ministarstva zdravstva (14)	12	10
14.	<b>Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade</b>	1	1
15.	Institucije u nadležnosti Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade (134)	130	128
16.	<b>Ministarstvo kulture i sporta</b>	1	1
17.	Institucije u nadležnosti Ministarstva kulture i sporta (12)	9	8
18.	<b>Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice</b>	1	1
19.	Institucije u nadležnosti Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (8)	6	7
20.	<b>Ministarstvo komunalne privrede i infrastrukture</b>	1	1
21.	Institucije u nadležnosti Ministarstva komunalne privrede i infrastrukture (7)	7	7
22.	<b>Ministarstvo unutrašnjih poslova</b>	1	1
23.	<b>Kantonalna uprava za inspekcijske poslove</b>	1	1
24.	<b>Kantonalna uprava civilne zaštite</b>	1	1
25.	<b>Agencija za privatizaciju Kantona Sarajevo</b>	1	
<b>Ukupno</b>		194	185

**Aktivnost broj 2:** Razviti kapacitete unutar javnih institucija u Kantonu Sarajevo u svrhu izvršavanja planova djelovanja protiv korupcije

Tim je pokrenuo sveobuhvatne aktivnosti po pitanju realizacije ove aktivnosti i izradio plan edukacije za kontakt osobe iz svih javnih institucija. Za realizaciju plana edukacije bilo je potrebno ostvariti veliki broj kontakata sa domaćim i stranim predstvincima raznih institucija, kako bi se



obezbijedila potrebna finansijska sredstva za provođenje edukacija, prije svega iznajmljivanje sala, tehničke opreme, izrada potrebnih materijala, angažovanje predavača i slično. Za ovu svrhu nisu korištena sredstava iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Organizovano je i provedeno osamnaest (18) edukacija (radionice, seminari, prezentacije), kojima je prisustvovalo ukupno 405 učesnika, i to:

- U saradnji sa APIK-om<sup>10</sup> i Fakultetom za kriminologiju i sigurnosne studije, uz podršku Ambasade Velike Britanije i Norveške Ambasade, kroz realizaciju projekta UNDP „Podrška institucijama u Bosni i Hercegovini u borbi protiv korupcije”, Tim je proveo edukacije u cilju efikasnog provođenja koordiniranih politika prevencije korupcije i davanja podrške za daljnji razvoj sistema za borbu protiv korupcije u Kantonu Sarajevo. Održane su dvije edukacije – treninzi (29.01.2016. godine i 31.03.2016. godine), za oko 70 kontakt osoba iz ministarstava i javnih institucija.
- Tim je organizovao i održao, u saradnji sa Uredom, tri radionice (30.03., 06.04. i 13.04.2016. godine) za sekretare ministarstava i pomoćnike ministara<sup>11</sup> i kontakt osobe iz svih ministarstava i Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo. Ove radionice održane su na temu izrade strateških dokumenata (akcioni planovi i planovi integriteta).
- U terminima 18., 20. i 25. maj 2016. godine, održane su tri radionice, u saradnji sa APIK-om, za 120 kontakt osoba iz ustanova iz oblasti obrazovanja. Teme na ovim radionicama odnosile su se na izradu strateških dokumenata (akcioni planovi i planovi integriteta).
- Također, u mjesecu maju (9., 12., 13., 16. i 17. maj 2016.godine) održano je pet edukacija, u saradnji sa APIK-om, u okviru Projekta “Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini”. Teme na ovim edukacijama odnosile su se na kreiranje i provedbi strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, te mehanizme prijave korupcije. Ovim edukacijama prisustvovalo su 174 kontakt osobe iz javnih institucija Kantona Sarajevo.
- Na temu iz oblasti finansija i javnih nabavki, Tim je organizovao i održao dvije radionice, u saradnji sa APIK-om, za 71 kontakt osobu, tačnije za predstavnike ministarstava, javnih institucija i preduzeća Kantona Sarajevo. Radionice su održane u terminu 23. i 24. maja 2016.godine.
- U 2017. godini, Tim je u saradnji sa Uredom i ZIS-om<sup>12</sup>, organizovao i održao tri prezentacije aplikacije za Bazu podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo. Prezentacije su organizovane za sve kontakt osobe ispred ministarstava, službi i javnih institucija Kantona Sarajevo, u terminima 08.02, 15.03. i 16.03.2017. godine.

Navedene edukacije, koje su organizovane i provedene u mjesecu maju, održane su uz finansijsku podršku Ambasade Velike Britanije.

10 Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine.

11 Vlasnici radnih procesa, odnosno osobe odgovorne za pojedine radne procese.

12 Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo.



Glavni cilj provedenih edukacija bilo je razvoj kapaciteta unutar javnih institucija u svrhu izvršavanja planova djelovanja protiv korupcije.

U periodu koji je slijedio iza provedenih edukacija za kontakt tačke, javne institucije su bile u obavezi da izrade i Timu dostave svoje planove na mišljenje (plan borbe protiv korupcije i plan integriteta).

Članovi Tima su bili angažovani u značajnoj mjeri na analizi dostavljenih akcionih planova, dok je u analizu dostavljenih planova integriteta bio uključen i nevladin sektor.

Tim je razvio metodologiju pregleda i analize akcionih planova i planova integriteta, odnosno strateških dokumenata koje su izradile javne institucije. Izvršena je analiza i evaluacija svih dostavljenih akcionih planova i planova integriteta sa aspekta da li su usaglašeni sa zahtijevanom metodologijom, Akcionim planom i općim principima i načelima državne Strategije za borbu protiv korupcije 2015 – 2019.

Rezultati analize i evaluacije su upućeni u formi pisanih primjedbi, komentara i sugestija svim institucijama, kako bi se akcioni planovi i planovi integriteta revidirali i uskladili sa navedenim dokumentima. U pripremi je Izvještaj Tima koji će se odnositi na rezultate analize i evaluacije svih akcionih planova i planova integriteta ministarstava i institucija Kantona Sarajevo, sa zaključcima i preporukama.

Prilikom analize Planova integriteta poseban fokus bio je na rizičnim tačkam, mjerama nakon rizika ali i kreiranju registra rizika za određene oblasti (kao što su: obrazovanje, javna komunalna preduzeća, itd.). Podaci iz Registra rizika koristit će se pri realizaciji Aktivnosti broj 5.

Tim u saradnji sa Uredom, početkom aprila 2018. godine, planira organizovanje i provođenje radionica: Pristup i korištenje aplikacije Proaktivni monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH i izrada plana integriteta za kontakt osobe u institucijama Kantona Sarajevo iz oblasti borbe protiv korupcije.

Planirano je sprovodenje deset radionica, na kojima je predviđeno prisustvo 200 učesnika.

Svrha radionica je upoznavanje kontakt osoba sa radom aplikacije „Proaktivni monitoring provodbe strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH“ i izrada plana integriteta radi unapređenja komunikacijskih kanala među akterima u borbi protiv korupcije i poboljšavanja sistema izvještavanja.

**Aktivnost broj 5:** Pojačati interni (iznenadne kontrole, interni audit, interne revizije, itd.) i eksterni (revizija, inspekcijska kontrola i sl.) nadzor u onim oblastima rada u kojima je, na temelju pregleda rizika, ustanovljen rizik od korupcije

Ova aktivnost odnosi se na pojačani interni i eksterni nadzor u onim procesima koji su identifikovani kao moguća mjesta korupcije (gdje je ustanovljen rizik od korupcije).

Na osnovu zaprimljenih prijava o korupciji, Tim je analizirao situacije u pojedinim javnim institucijama. Izvršena je detaljna analiza poslovanja javnih preduzeća i fondova Kantona Sarajevo,



kao i radnih procesa i rizičnih tački. Na temelju navedene analize, poduzete su brojne aktivnosti u cilju otklanjanja detektovanih nepravilnosti, unaprjeđenja rada i radnih procesa, jačanja interne kontrole, te podizanja integriteta institucija.

U nastavku je naveden primjer iz prakse, koji je Tim u saradnji sa Vladom KS realizovao:

Jedan od eklatantnijih **primjera koruptivnog ponašanja, nepotizma i očiglednog sukoba interesa** je svakako i primjer postupanja direktora dvije sarajevske osnovne škole. Naime, Tim je zaprimio prijave kojima se ukazivalo na moguća koruptivna ponašanja odgovornih lica u JU OŠ „Hasan Kikić“ i JU OŠ „Porodice ef. Ramić“. Imajući u vidu navode iz prijava, a koji su se odnosili na kršenje propisa u procesu prijema kadra, i to na način da su direktori kršeći propise izvršili prijem bliskih srodnika (u prvom slučaju suprugu, a u drugom kćerku), Tim je nakon ocjene donio odluku da uputi zahtjev Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove za ispitivanje navoda i utvrđivanje činjenica.

- Postupajući po zahtjevu, nadležna inspekcija je promptno izvršila inspekcijski nadzor iz svog domena, te potvrdila kršenja na koja je ukazano prijavama i to na način da je u slučaju JU OŠ „Hasan Kikić“ direktor produžio angažman supruzi u 2017/2018 godini, iako se saglasnost prema kojoj je izvršen prijem na određeno vrijeme odnosila izričito na 2016/2017 godinu. Da slučaj bude još više zabrinjavajući, direktor pomenute škole nije izvršio inspekcijski nalog sa upravnim mjerama, pa je izdat i prekršajni nalog (kojim se u konačnici školi nanosi i dodatna finansijska šteta).
- U slučaju JO OŠ „Porodice ef. Ramić“ odlukom direktora, sa pozicije trećeplasirane za radno mjesto nastavnik/nastavnica bosanskog, hrvatskog, srpskog jezika i književnosti, imenovana je kćerka pomenutog, a da pri tome, što je nesporno utvrđeno nadzorom, nije ispunjavala uslove ni za treće mjesto, obzirom da joj bodovana i potvrda izdata od nadležne Službe za zapošljavanje nakon zatvaranja konkursa, a koji bodovi su bili odlučujući za pozicioniranje na rang listi.
- Nakon što je zaprimio izvještaje o postupanju nadležnih inspektora i dokumentaciju o evidentiranom stanju, Tim je analizirao navedeno te zaključio da je došlo do povreda Zakona o osnovnom obrazovanju, kao i Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH, i to posebno principa propisanih članom 2. Zakona o sukobu interesa, prema kojima (između ostalog) nosioci izvršnih funkcija u vršenju javnih funkcija moraju postupati zakonito, efikasno, nepristrano, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti, trebaju se ponašati savjesno i odgovorno, da ne ugrožavaju povjerenje i pouzdanje građana, te da poštuju kako zakonske, tako i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u vršenju javnih funkcija, ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, ne smiju koristiti javnu funkciju za ličnu dobit lica koje je sa njima povezano, itd.

Iz opisanih situacija bez dileme se da zaključiti da su u oba slučaja, upravo suprotno prednje pomenutim principima odgovorna lica svjesno prekršila materijalne propise u cilju da bliske srodnike stave u povoljniji položaj u odnosu na druge građane. Shodno svojim nadležnostima, a



imajući na umu moguće negativne utjecaje koje izostanak poduzimanja raspoloživih mjera protiv ovakvih ponašanja može imati na šire okruženje, Tim je Vladi KS podnio izvještaj sa preporukama za preispitivanje odgovornosti i poduzimanje mjera iz nadležnosti utvrđenih Zakonom o osnovnom obrazovanju. Razmatrajući izvještaj i preporuke Tima, Vlada KS je, na sjednici održanoj 12.10.2017. godine, prihvatile preporuke i resornom ministarstvu naredila pokretanje procedure smjene odgovornih lica, direktora navedenih škola.

**Aktivnost broj 6:** Uspostaviti otvorene komunikacijske kanale u javnim institucijama u Kantonu Sarajevo u cilju davanja poticaja klijentima ili državnim službenicima da izvijeste o korupciji

U saradnji sa Uredom i ZIS-om izrađena je **aplikacija za prijavu korupcije**, koja je instalirana na stranicama svih ministarstava, za prijave od strane građana za poslove koji se obavljaju iz nadležnosti određenih ministarstava. Pristup ovim prijavama ima ministar i ovlašteni službenik (kojeg ovlasti ministar). Ministarstva su u obavezi da analiziraju sve prijave, a o ishodu istih detaljno obavijeste Tim, koji ima uvid u sve prijave na ovim stranicama.

Tim je u saradnji sa Uredom izradio i učinio dostupnim za sve građane Kantona **Obrasce za prijavu korupcije**. Građani koji žele neposredno u zgradi Kantona Sarajevo da prijave korupciju, to mogu učiniti u Šalter sali, gdje se nalaze obrasci, kao i obrasci za slučajevе kada se građani opredijele da u neposrednom razgovoru sa kontakt osobom u ministarstvu iskažu svoju prijavu. Kontakt osobe iz ministarstava dužne su povratno informisati Tim o realizaciji prijave.

**Tabela broj 2: prikaz ukupnog broja prijava koje su razvrstane na temelju različitih mehanizama prijave**

Prijava korupcije putem različitih mehanizama za period januar 2016. godine do 31.03.2018. godine	
Putem web aplikacija	11
Popunom obrasca koji se nalazi u šalter sali Kantona Sarajevo	69
Putem protokola Kantona Sarajevo	51
Direktno Timu	28
Na inicijativu Tima	2
<b>UKUPNO</b>	<b>161</b>

Analizom podataka iz tabele, može se zaključiti da građani najviše kao mehanizam prijave koriste popunjavanje obrazaca koji se nalaze u šalter sali Kantona Sarajevo. Jedan od razloga može biti manjak elementarne informatičke pismenosti kod građana koji žele prijaviti korupciju.



Svi mehanizmi prijave korupcije su tako koncipirani da građani prilikom prijave korupcije mogu birati opciju da prijavu podnesu javno ili anonimno. U proteklom periodu, Tim je zaprimio 72 prijave gdje su građani/prijavitelji naveli svoje lične podatke, te 89 prijave na kojima nije bilo podataka o prijavitelju, tj. anonimno.

Također, u okviru aktivnosti uspostave mehanizama prijave korupcije, kreiran je i **Registar prijava** koji sadrži bitne podatke iz prijava i procesa koji se odnose na postupanje po prijavama. Značajan je i podatak da je većina zaprimljenih prijava nakon analize Tima, proslijedena Kantonalnoj upravi za inspekcijske poslove i Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo.

Kantonalno tužilaštvo Kantona Sarajevo delegiralo je osobu za saradnju sa Timom po pitanju prijava korupcije, šefa za privredni kriminal.

Kao problem u provedbi mehanizama prijava korupcije pokazao se nedostatak zakona o zaštiti zviždača/prijavitelja na kantonalm nivou. Tim je u tri navrata imao potrebu da zaštititi prijavitelje, ali zbog nedostatka zakona to nismo bili u mogućnosti.

**Aktivnost broj 7:** Modernizirati upravu kroz uvođenje e-vlade i e-upravljanja (posebno e-javne nabavke), kako bi se minimizirala interakcija građana i administracije, te pojednostavile interne administrativne procedure

Ova aktivnost odnosi se na modernizaciju uprave kroz uvođenje modela e-Vlade, sa posebnim naglaskom na *e-Javne nabavke*, kako bi se rizik od korupcije sveo na najmanju moguću mjeru.

Opredjeljenje Premijera i Vlade od samog početka išlo je u ovom pravcu, te se na dnevnom redu Vlade više puta raspravljalo o primjeni novih tehnologija u svim radnim procesima. Kanton Sarajevo je među prvim u Bosni i Hercegovini uveo primjenu IT tehnologija, za sve radne procese Stručne službe Vlade, kao i sam tok održavanja sjednica Vlade, donošenje akata, zaključaka i slično. Ove aktivnosti provodile su se kroz Projekat e-Vlada "Sjednica bez papira", od 2010. godine do kraja 2013. godine. Radi nedostatka sredstava za održavanje aplikacije, došlo je do privremenog prekida u primjeni ovog projekta.

U svim organima uprave i službama Kantona Sarajevo uveden je sistem upravljanja kvalitetom i definisani su svi radni procesi, zajednički i specifični, oko 200 processa, što predstavlja osnov prilikom određivanja tački moguće korupcije u organima uprave i službama KS, te preuzimanje preventivnih mjera i aktivnosti u sprečavanju korupcije u organima uprave i službama KS, kao i osnovni element za izradu planova integriteta.

**Aktivnost broj 8:** Nastaviti sa analizom provođenja zakona o slobodi pristupa informacijama u svim javnim institucijama Kantona Sarajevo, te na osnovu analize, a pogotovo identifikacije slabih tačaka, ustanoviti smjernice za primjenu ovog zakona i izvršiti neophodnu obuku osoblja

Ova aktivnost je u nadležnosti rukovodioca i odnosi se na potrebu analize provođenja zakona o slobodi pristupa informacijama u svim javnim institucijama i u narednom periodu, kao i prethodne dvije, ovo će biti predmet analize nakon prikupljenih podataka od institucija.



## Aktivnost broj 9: Intenzivirati rad inspekcijskih organa

Ova aktivnost odnosi se na intenzivniji rad inspekcijskih organa. Tim je ostvario saradnju sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove od koje je dobio podatke o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove zaključno sa 2016. godinom, a ove godine analizirat će se rezultati u 2017. godini te procijeniti postoje li rezultati o efikasnom radu ovog kantonalnog organa.

**Tabela broj 3: Uporedni pregled planiranih i ostvarenih nadzora u 2016. godini**

Rb	Naziv inspektorata	Planirano inspekcijskih nadzora u 2016. godini	Izvršeno inspekcijskih nadzora u 2016. godini	Izvršeno inspekcijskih nadzora u 2015. godini	Index (4/3)	Index (5/4)
1	2	3	4	5	6	7
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	948	931	830	98,21	112,17
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	10.008	10.512	11896	105,04	88,37
3	Inspektorat urbanističko-građevinske i ekološke i komunalne inspekcije	1.691	2329	2043	137,37	114,00
4	Inspektorat tehničke inspekcije	740	868	988	117,3	87,85
5	Inspektorat tržišno turističke inspekcije	4.065	6.036	5199	148,49	116,1
6	Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije	4.961	6.163	4834	124,23	127,49
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije	4.015	3.761	3789	93,67	99,26
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	4.150	5.225	6705	125,9	77,93
<b>UKUPNO</b>		<b>30.578</b>	<b>35.825</b>	<b>36.284</b>	<b>117,16</b>	<b>98,73</b>



**Tabela broj 4: Uporedni pregled donesenih upravnih mjera u 2016./2015.**

Rb	Naziv inspektorata	Broj izdatih rješenja u 2016. godini	Broj izdatih rješenja u 2015. godini	Index (3/4)
1	2	3	4	5
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	82	68	120,59
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	246	268	91,79
3	Inspektorat urbanističko-građevinske i ekološke i komunalne inspekcije	217	209	103,83
4	Inspektorat tehničke inspekcije	418	508	82,28
5	Inspektorat tržišno turističke inspekcije	363	553	65,64
6	Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije	263	263	100,00
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije	1191	1077	110,58
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	187	217	86,18
<b>UKUPNO</b>		<b>2.967</b>	<b>3.163</b>	<b>93,80</b>

**Tabela broj 5: Uporedni pregled izdatih prekršajnih naloga i novčanih kazni 2016./2015.**

Rb	Naziv inspektorata	Broj izdatih prekršajnih naloga u 2016. godini	Visina izrečenih novčanih kazni (KM) u 2016. godini	Broj izdatih prekršajnih naloga u 2015. godini	Visina izrečenih novčanih kazni (KM) u 2015. godini	Index (3/5)	Index (4/6)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	102	65.300	67	51.400	152	127
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	405	390.345	411	281.217	99	139
3	Inspektorat urbanističko-građevinske i ekološke	164	49.600	118	56.700	139	87
4	Inspektorat tehničke inspekcije	18	104.000	8	35.200	225	295
5	Inspektorat tržišno turističke inspekcije	2.674	3.054.000	2.487	1.868.823	108	163



6	Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcijske	1.911	956.600	742	505.368	258	189
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcijske	477	282.951	553	387.310	86	73
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcijske	2.193	853.808	1.069	1.037.836	205	82
	<b>UKUPNO</b>	<b>7.944</b>	<b>5.756.604</b>	<b>5.455</b>	<b>4.223.854</b>	<b>146</b>	<b>136</b>

Tim je analizirao Izvještaje o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, odnosno analiziran je rad svih Inspektorata za 2015. i 2016. godinu. Izvršena je komparativna analiza podataka i indikatora za navedeni period (tabele 3., 4. i 5.), te se može se zaključiti da je Kantonalna uprava za inspekcijske poslove u skoro svim segmentima ostvarila efikasniji rad u 2016. godini u odnosu na 2015. godinu. Nešto slabije rezultate je ostvario Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcijske u odnosu na planirano i u odnosu na komparirani period 2015./2016. godinu, a što se može vidjeti iz tabele 3. i 5. Tim će u komparaciji rezultata za period 2016./2017. obratiti posebnu pažnju na navedeni Inspektorat i po potrebi informisati Vladu KS.

Pored podataka i indikatora iz navedenih tabela, analizirani su podaci koji se odnose na ukupan broj formiranih i protokolisanih predmeta u izvještajnom periodu. Tako, u 2016. godini ukupan broj predmeta iznosi 12.598 ili prosječno 60 dnevno, što je za 16% više nego 2015. godine. Putem pisarne koja djeluje unutar ovog organa primljeno je i otpremljeno 19.942 akta, odnosno prosječno 91 dnevno, što je za 15% više u odnosu na 2015. godinu. Također, analiziran je broj telefonskih prijava građana i postupanje po istim u izvještajnom periodu. Zaprimljeno je ukupno 6.145 telefonskih prijava od čega je 2.045 iz nadležnosti ovog organa, a 4.100 prijava se odnosilo na rad drugih organa, traženu informaciju i sl. Po svim zaprimljenim prijavama je postupljeno na način što je blagovremeno izvršen inspekcijski nadzor, te obaviješten podnositelac predstavke o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama.

Analiziran je i važan segment u radu Uprave koji ima preventivnu i korektivnu ulogu u borbi protiv korupcije, a to je zahtjevi za pristup informacijama. Naime, Uprava je u izvještajnom periodu zaprimila 65 zahtjeva za pristup informacijama i po svim je postupljeno donošenjem rješenja.

**Aktivnost broj 10:** Svi organi uprave i stručne službe u Kantonu Sarajevo trebaju razviti katalog svojih administrativnih procesa i procedura, sa naglaskom na procese u kojima učestvuju privatni pravni subjekti

Katalog procesa primjenjuje se već 14 godina u svim organima uprave i službama Kantona Sarajevo, kao dokument Sistema upravljanja kvalitetom izrađen na osnovu zahtjeva Standarda ISO 9001. Ovi procesi nalaze se u elektronskoj formi na intranet stranici Ureda (<http://iso/procesi>).



Katalog procesa sačinjen je od pojedinih mapa procesa svih ministarstava i službi Kantona Sarajevo, u kojima su definisani ulazni elementi, koraci procesa, legislativa, dokumenti/zapisи koji nastaju u procesu i sl. Ove mape procesa služile su kao osnov za kreiranje planova integriteta u kojima su identifikovana moguća rizična mjesta za pojavu korupcije.

S obzirom da se vremenom povećavao obim, intenzitet i složenost poslova Timu, kao i da Timu formalno Ured pruža operativnu podršku i obavlja stručno-tehničke poslove, Ured je izradio poseban proces – *Operativna podrška i stručno-tehnički poslovi za rad Timu Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije*. Navedeni proces je kreiran kao podrška Timu u cilju efikasnijeg i efektivnijeg rada Timu.

**Aktivnost broj 14:** Ustanoviti obavezu javnog objavljivanja ugovora o javnoj nabavci za sve budžetske korisnike u Kantonu Sarajevo, kao i eventualnih, naknadnih aneksa ugovora

Ova aktivnost je posebno važna, s obzirom da se kao jedna od ključnih rizičnih tački u oblasti javnih nabavki, identificovala upravo realizacija ugovora, kroz često mijenjanje inicijalno ugovorenih uslova putem naknadnih aneksa.

Ova aktivnosti je obavezujuća za sve javne institucije na nivou Kantona Sarajevo.

Upućen je zahtjev od strane Timu svim javnim institucijama, koji se odnosi na obavezu objave plana nabavke u skladu sa članom 17. Zakona o javnim nabavkama BiH<sup>13</sup>, kao i obavezu iz Operativnog plana (aktivnost br.14), da se svi sklopljeni ugovori o javnoj nabavci moraju objavljivati na web stranicama, kao i eventualni naknadni aneksi ugovora, za sve budžetske korisnike u Kantonu Sarajevo.

Tim je preuzeo opsežne aktivnosti za realizaciju ove tačke Operativnog plana, te inicirao izradu registra za sve naprijed navedeno o javnim nabavkama, koji će biti javan i dostupan svim građanima Kantona Sarajevo.

Vlada KS donijela je Zaključak<sup>14</sup> kojim je prihvatile informaciju o jedinstvenom registru javnih nabavki svih institucija čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Za realizaciju ovog Zaključka zadužena je Stručna služba za zajedničke poslove KS, ZIS, koji će u koordinaciji sa Uredom i Timom Vlade KS za borbu protiv korupcije, obavljati poslove iz svoje nadležnosti. Tim je, razmatrajući ovu obavezu svih javnih institucija, u saradnji sa drugim službama, predložio Vladi KS usvajanje akta kojim će obavezati sve gore navedene institucije da javno oglašavaju potrebna dokumenta u oblasti javnih nabavki.

Vlada Kantona Sarajevo razmatrala je i usvojila Odluku o Bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo<sup>15</sup>. Pored podataka predviđenih Zakonom o javnim nabavkama, ova Baza zahtjeva i dodatne podatke koji se pojavljuju u toku ovog procesa. ZIS je u

13 "Službeni glasnik BiH", broj: 39/14.

14 Broj: 02-05-10148-12/16 od 31.03.2016. godine.

15 Broj: 02-05-33274-10/16 od 01.12.2016. godine, Odluka je objavljena i u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ broj: 49/16, čime je stupila na snagu 08.12.2016. godine.



saradnji sa Timom, Uredom za kvalitet i Stručnom službom za zajedničke poslove, izradio aplikaciju Baze podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo.

ZIS je izradio i *Korisničko uputstvo za unos podataka u Bazu podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo*, koje je dostupno putem Portala javnih nabavki na web adresi: [jn.ks.gov.ba](http://jn.ks.gov.ba) ili [javnenabavke.ks.gov.ba](http://javnenabavke.ks.gov.ba), na glavnem meniju pod linkom "Uputstvo".

U saradnji sa Uredom i ZIS-om, održane su tri prezentacije aplikacije Baze podataka o javnim nabavkama za sve kontakt osobe ispred ministarstava i institucija Kantona Sarajevo.

Kada je u pitanju provođenje i poštivanje Odluke o Bazi podataka o javnim nabavkama u Kantonu Sarajevo, Tim je uputio zahtjev svim javnim institucijama Kantona Sarajevo u kojem je traženo da dostave svoj izvještaj o provedenim javnim nabavkama u 2017. godini, da li su iste javno oglašavali sa svim potrebnim elementima kao i eventualne anekse ugovora, kako je to propisano Zakonom o javnim nabavkama BiH i navedenom Odlukom.

Kreirana je metodologija za praćenje i analizu provedbe Odluke o načinu vođenja Baze podataka o javnim nabavkama (prilikom izrade metodologije traženo je mišljenje NVO i privatnog sektora), te je u toku analiza navedene Baze.

#### **Aktivnost broj 15:** Inicirati/podržati donošenje zakona o lobiranju

Ova aktivnost odnosi se na obavezu iniciranja donošenja zakona o lobiranju. Ispred Tima upućen je dopis Ministarstvu pravde i uprave. Obzirom da ranije nisu pokrenute aktivnosti, Ministarstvo pravde uputilo je dopis Federalnom ministarstvu pravde, kako bi dobili informaciju da li se u narednom periodu planira donošenje zakona o lobiranju.

#### **Aktivnost broj 16:** Osigurati veću transparentnost u procesima dodjeljivanja grant i sličnih sredstava u javnim konkursima

Tim je pokrenuo aktivnosti da sve institucije koje dodjeljuju sredstva za civilni sektor moraju biti u svom radu transparentnije, odnosno do kraja primjenjivati Zakon o udruženjima i fondacijama. Također, Tim nastavlja sa aktivnostima po pitanju javnosti rada u procesima dodjeljivanja grantova i ostalih sredstava.

#### **Aktivnost broj 17:** Analizirati i po potrebi reducirati slabosti (prije svega privilegiranje osoba radi stranačkog ili drugog opredjeljenja, porijekla, osobnih ili porodičnih veza) u procesima zaposljavanja, ocjenjivanja rada i napredovanja u službi

Tim je pokrenuo aktivnosti da se jasno definiše odgovornost državnih službenika po pitanju prevencije korupcije, te je 01.06.2016. godine uložio primjedbe, koje nisu prihvачene od strane predлагаča, na Nacrt zakona o državnoj službi Kantona Sarajevo.



**Aktivnost broj 19:** Analizirati i po potrebi unaprijediti odnose s javnošću u smislu pravovremenih i kvalitetnih informacija iz domena rada javnih institucija

Ova aktivnost odnosi se na informisanje javnosti o radu Tima i uposlenika Kantona Sarajevo. U cilju širenja svijesti kod građana i zaposlenih u Kantonu Sarajevu o štetnosti korupcije, te podizanje javne svijesti i promovisanja potrebe za sudjelovanjem cjelokupnog društva u borbi protiv korupcije, Tim je u saradnji sa Uredom realizovao slijedeće:

- Izradene su afiše za 2016. i 2017. godinu (po 1000 primjeraka) o ostvarenim i pokrenutim aktivnostima Tima, kao i podsjetnik za obavezu izrade planova za borbu protiv korupcije i planova integriteta. Afiše su podijeljene svim uposlenim u ministarstvima i službama Kantona Sarajevo (uključujući dislocirane organizacione jedinice), kao i članovima Vlade i zastupnicima u Skupštini Kantona Sarajevo. U ovim afišama date su informacije o usvojenim metodama prijavljivanja korupcije, sa potrebnim informacijama;

- Tim je ostvario saradnju sa Press službom Kantona Sarajevo, koja je plasirala informacije o provedenim seminarima i edukacijama za kontakt osobe iz javnih institucija, kao i o drugim važnim aktivnostima Tima. Press služba je informacije dostavljala medijima i objavljivala informacije na web stranici Vlade (<http://vlada.ks.gov.ba>).;

- Tim je ostvario saradnju sa Uredom koji je objavljivao informacije o radu Tima na svojoj internet (<http://vlada.ks.gov.ba/vlada/ured-za-kvalitet>) i intranet stranici;

- Tim je potpisao Sporazum o saradnji sa JP "Televizija Kantona Sarajevo" d.o.o. Sarajevo (03.05.2017. godine). Sporazumom je definisano da navedena Televizija prati i informiše javnost o bitnim aktivnostima i djelovanju Tima, a koje ima uticaj na javnost kada je u pitanju razvoj svijesti o štetnosti korupcije po društvo, ali o značaju građana, pojedinca i Tima u prevenciji i borbi protiv korupcije. Bitna aktivnost u ovom segmentu provedbe Akcionog plan je izrada video materijala - edukativni film o štetnom djelovanju i negativnim posljedicama korupcije, koji je iniciran od strane Ministarstva sa obrazovanja, nauku i mlade Kantona Sarajevo, uz podršku Tima i Televizije Kantona Sarajevo. Navedeni video materijal u periodu maj - juni 2017. godine, emitovao se prije centralnog dnevnika na Televiziji Kantona Sarajevo. Također, pomenuto Ministarstvo je u saradnji sa Timom izradilo četiri nastavne jedinice, te su iste dostavljene upravama osnovnih i srednjih škola da u Godišnjem programu rada za školsku 2017/2018 godinu planiraju realizaciju istih, a u skladu s Priručnikom za nastavnike, koji je izrađen na zahtjev APIK-a. U srednjim školama, obaveza realizacije pomenutih časova je kroz slijedeće nastavne predmete: sociologija, kultura religija, filozofija sa logikom, građansko obrazovanje/demokratija i ljudska prava. Obaveza nastavnika razredne nastave i nastavnika predmetne nastave u osnovnim školama je da sa učenicima od I – III razreda realizaciju četiri školska časa, na način da se pomenuti sadržaji integriraju u postojeće nastavne jedinice, dok za učenike od IV – IX razreda nastavnici su u obavezi realizovati četiri školska časa i to na časovima odjeljenske zajednice – nastavno područje moralni odgoj;

- Članovi Tima učestvovali su u više televizijskih emisija, kao što su:



- “Aktuelnosti” na TV Alfa, u okviru koje je predstavljen Tim, nadležnosti i rad, opredjeljenje Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije, te upoznati gledaoci sa mogućnostima prijave korupcije.
- predstavnici Tima su ponovo uzeli učešće u emisiji “Nešto novo” na TV Alfa.
- Predsjednik Tima učestvovao je, više puta, u Sarajevskom jutru TVSA na teme: Registrar imenovanih lica u Kantonu Sarajevo, Baza podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo, novoformirani Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo itd.

Također, u proteklom periodu mnogi internet portalni su pratili i izvještavali o aktivnostima i radu Tima<sup>16</sup>.

**Aktivnost broj 20:** Promovirati spoznaje o opasnostima koje korupcija nosi, o sredstvima za borbu protiv korupcije i sl.

U maju 2017. godine Tim je potpisao Memorandum o saradnji sa Antikorupcijskom mrežom organizacija civilnog društva u BiH - ACCOUNT i Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK) kako bi se realizovale ove aktivnosti.

Predstavnici Tima, Privredne komore Kantona Sarajevo, APIK-a, Transparency International-a u BiH i Antikorupcijske mreže organizacija civilnog društva u BiH – Account, nastoje da koruptivno djelovanje u Kantonu Sarajevo i Bosni i Hercegovini svedu na minimum, kako bi unaprijedili kvalitete rada i poslovanja, kako u okviru privatnog sektora tako i u poslovnim odnosima privatnog sektora sa državnom administracijom.

S tim u vezi, izrađen je *Upitnik za istraživanje stanja u domenu suzbijanja korupcije u privatnom sektoru, isti je proslijeđen svim privrednim subjektima u Kantonu Sarajevo*, putem Privredne komore Kantona Sarajevo.

**Aktivnost broj 22:** Edukacija nominiranih predstavnika institucija u cilju uspostavljanja plana integriteta/pojedinačno za institucije

Ova edukacija je provedena za sve predstavnike organa uprave Kantona Sarajevo, kao i za većinu predstavnika javnih institucija. Na edukacijama o izradi Plana integriteta prisustvovalo je 316 predstavnika javnih institucija. Kao što je već navedeno u okviru aktivnosti broj 1, do sada su planove integriteta izradila sva ministarstva i 173 javnih institucija.

16 Linkovi na neke od objava:

<http://vijesti.ba//clanak/336161/u-borbi-protiv-korupcije-u-ks-ukljucen-i-nevladin-sektor>  
<http://www.nap.ba/new/vijest.php?id=26717>  
<http://ba.n1info.com/a103874/Vijesti/Vijesti/U-Tuzilastvu-KS-formiran-predmet-Vodovod-i-kanalizacija.html>  
<https://mobile.twitter.com/OSCEBiH/status/841608518952181760?p=v>  
<http://informativa.ba/2016/12/06/nenadic-i-kafedzic-preventivno-djelovati-u-borbi-protiv-korupcije>  
<http://www.brzevijesti.ba/clanak/34657/vlada-ks-jasna-poruka-o-spremnosti-za-obracun-s-korupcijom>  
<http://vijesti.ba//clanak/378180/vlada-ks-naredila-pokretanje-procedura-za-smjene-direktora-dvije-osnovne-skole-zbog-korupcije>



**Aktivnost broj 24:** Analizirati procedure koje uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku, kao i učinkovitost njihove primjene, a sve u cilju efikasnijeg procesiranja koruptivnih krivičnih djela, pogotovo krupnijih slučajeva

Odnosi se na pravosudne organe na nivou Kantona i Ministarstvo unutrašnjih poslova, o čemu ne raspolažemo konkretnim podacima.

**Aktivnost broj 25:** Sagledati mogućnost efikasnije saradnje na relaciji “tužilaštvo – policija – inspekcija – sud”, te mogućnosti formiranja zajedničkih istražnih timova u svrhu provođenja efikasnijih istraga u KD korupcije

Tim je ostvario saradnju sa Pravobranilaštvom Kantona Sarajevo i Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo i dogovorena je pojačana aktivnost i intenzitet rada u rješavanju predmeta privrednog kriminala i korupcije. Također u julu 2017. godine, održan je sastanak sa ministrom MUP-a Kantona Sarajevo i policijskim komesarom, gdje je dogovorena pojačana aktivnost i intenzitet rada u rješavanju korupcije.

## IV OSTALE AKTIVNOSTI

### 1. Učešće na konferencijama/radionicama/sastancima

U cilju razvoja kompetencija, edukacije i stručnog osposobljavanja članova Tima za što bolje djelovanje na polju prevencije i borbe protiv korupcije, članovi Tima su (kako u svojstvu učesnika, tako i u svojstvu predavača/edukatora) prisustvovali različitim obukama, seminarima, konferencijama, okruglim stolovima, radionicama i sastancima. Od navedenih aktivnosti, mogu se posebno istaći:

- 18.01.2016. godine – Predsjednik i član Tima prisustvovali su Konferenciji “Mogućnosti i izazovi u borbi protiv korupcije u BiH”, kojom prilikom su prezentirana postignuća u borbi protiv korupcije na nivou Kantona Sarajevo i najavljeni budući planovi na tom polju. Ovo je završna konferencija Projekta ”Jačanje antikorupcijskih kapaciteta i mreža organizacija civilnog društva iz te oblasti” u organizaciji PAK-a (Podrška antikorupciji).
- 29.09.2016. godine – predstavnici Tima prisustvovali su radno-konsultativnom sastanku u okviru Projekta “Jačanje komunikacijskih kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije”, kojeg finansira Vlada Velike Britanije i Sjeverne Irske u BiH.
- 27.10.2016. godine – Premijer Kantona Sarajevo i predsjednik Timu učestvovali su na ekspertnom sastanku za borbu protiv korupcije, radnog naziva “Lekcije iz Jugoistočne Evrope”, koja je u organizaciji OSCE-a održana u Beču. Ovaj ekspertni sastanak održan je u okviru projekta „Novac u politici u Jugoistočnoj Evropi”, koji zajednički implementiraju OCEEA (Ured koordinatora OSCE-a za ekonomske i okolišne



aktivnosti) i OSCE/ODIHR (Ured za demokratske institucije i ljudska prava), u partnerstvu s Terenskim operacijama OSCE-a u Jugoistočnoj Evropi. Sastanak je okupio odabrane predstavnike iz područja misije OSCE-a iz regiona, uključujući relevantne agencije za borbu protiv korupcije, nevladin sektor, finansijsko-obavještajne jedinice, tužilaštva i predstavnike Terenskih operacija OSCE-a, s ciljem identificiranja trendova i razmjene najboljih praksi u borbi protiv korupcije u oblastima finansiranja političkih stranaka, izjave zaposlenih u organima vlasti o imovini i prihodima, javnih nabavki i pranja novca. Kao primjer dobre prakse u Bosni i Hercegovini i regionu, istaknut je Kanton Sarajevo koji je kroz djelovanje vladinog Tima prepoznat kao lider u prevenciji i borbi protiv korupcije u javnom sektoru. Upravo zato je na ovom ekspertnom skupu jedini politički predstavnik bio predstavnik Kantona Sarajevo, premijer, koji je ovom prilikom sa učesnicima ekspertnog sastanka podijelio iskustva i planove koje Vlada KS i njen Tim imaju u dalnjim aktivnostima i mjerama u borbi protiv korupcije.

- 19.12.2016. godine – Predsjednik i član Tima, sastali su se sa Lodom Esadze i Georgijem Rupchev, predstavnicima EU projekta „Razvoj kapaciteta u spriječavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH“, koji finansira Evropska Unija, a implementira AETS. Ovom prilikom, predstavnici Tima upoznali su predstavnike ovog projekta o realizaciji Akcionog plana, aktivnostima koje su realizirane u proteklih godinu dana, ali i o programu rada za 2017. godinu. Dogovorena je saradnja i podrška pri izradi strateških dokumenata, te edukacija i obuka koja se odnosi na borbu protiv korupcije.
- 14.03.2017. godine – Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini, u saradnji sa APIK-om, organizovala je Konferenciju o antikorupciji u Bosni i Hercegovini pod nazivom “Borba protiv korupcije unapređenjem zakonodavnog okvira, jačanjem institucija i povećanjem saradnje sa građanima“. Neki od značajnijih govornika na Konferenciji su bili direktor APIK-a; predsjedavajući Predstavničkog doma, Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (PSBiH); predsjedavajući Doma naroda, PS BiH; šef Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini; predsjedavajući Zajedničke komisije za ljudska prava i predsjedavajući Interresorne radne grupe za izradu Zakona o parlamentarnom nadzoru, PSBiH; predsjedavajuća Komisije za finansije i budžet Doma naroda PS BiH i zamjenica predsjedavajuće nacionalnog ogranka GOPAK-a, PS BiH; ministar bezbjednosti BiH; ministar pravde Republike Srpske; ministar unutrašnjih poslova, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine. Na poziv organizatora, predsjednik Tima održao je vrlo zapaženo izlaganje na temu “Ključni zakoni i saradnja između tijela iz oblasti prevencije i borbe protiv korupcije u BiH“
- 26.04.2017. godine – u Parlamentu Bosne i Hercegovine održana je konferencija Antikorupcijske mreže organizacija civilnog društva u BiH i Udruženja Tender, na kojoj je predstavljena Komparativna analiza usklađenosti rješenja i odredbi Nacrta



Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama BiH sa Direktivama Europske unije.

- 26.04.2017. godine – održana je Završna konferencija “Više znanja, više transparentnosti“ u okviru projekta “Prevencija korupcije kroz obrazovanje“. Konferencija je realizovana s ciljem predstavljanja zajedničkih rezultata i aktivnosti osnovnih i srednjih škola na području Kantona Sarajevo, Hercegovačko-neretvanskog kantona, Regije Bijeljina i Regije Trebinje. Projekat “Prevencija korupcije kroz obrazovanje: Više znanja, više transparentnosti“ realiziran je uz podršku Američke agencije za međunarodni razvoj (USAID) i Antikorupcijske mreže organizacija civilnog društva ACCOUNT .
- 26.04.2017. godine – predstavnici Tima prisustvovali su Okruglom stolu u organizaciji Transparency International u Bosni i Hercegovini, na temu “Transparentnost i odgovornost kao mehanizmi antikorupcijskog djelovanja” - diskusija o principima transparentnosti i odgovornosti u radu javne uprave, te značaju ovih principa u kontekstu antikorupcijskog djelovanja.
- 09.05.2017. godine – u organizaciji Misije OSCE u BiH održan je Koordinacijski sastanak Tima, predstavnika APIK-a i predstavnika općinskih i gradskih vlasti u Kantonu Sarajevo na temu “Prevencija i borba protiv korupcije na lokalnom nivou”. Članovi Tima su prezentovali dotadašnje aktivnosti u implementaciji Akcionog plana te dali smjernice predstavnicima lokalnih vlasti za izradu relevantnih mjera koje će povećati integritet, transparentnost, efikasnost i odgovornost rada lokalne uprave.
- 10. i 11.05.2017. godine – održan antikorupcijski trening za trenere u organizaciji EU projekta: “Razvoj kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH” i APIK-a.
- 17.05.2017. godine – predstavnici Tima i premijer Kantona Sarajevo održali su sastanak sa ekspertima Tima Evropske unije koji provodi Projekat “Razvoj kapaciteta u sprječavanju korupcije i stvaranje strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije u BiH”, LONDON Esadze, Georgijem Rupchevim i Slagjanom Tasevom. Nakon provedenog monitoringa stanja u oblasti borbe protiv korupcije u BiH, eksperti evropskog Tima predložili su da Kanton Sarajevo bude pilot-projekt, zbog, kako su naveli u Izvještaju, značajnih i konkretnih rezultata.
- U mjesecu maju, junu i julu 2017. godine održani su sastanci predstavnika Tima, APIK-a, Privredne komore KS, Mreže Account i Transparency International u BiH. Slijedeći preporuke domaćih i međunarodnih eksperata iz oblasti prevencije i borbe protiv korupcije, Tim je uključio u aktivnosti i privatni sektor. Naime, Tim je u saradnji sa APIK-om, ACCOUNT-om, Transparency International i Privrednom komorom KS, pokrenuo aktivnosti kako bi koruptivno djelovanje u Kantonu Sarajevo sveli na minimum i poboljšali poslovni ambijent. Tako je zajedničkim djelovanjem pokrenuto sveobuhvatno istraživanje u cilju detektovanja problema s kojim se susreću privrednici



u Kantonu Sarajevo, kao i utvrđivanja rizičnih tački kada se govori o korupciji iz ugla privrednika Kantona Sarajevo. Kreiran je upitnik koji je upućen svim privrednicima Kantona Sarajevo. Nakon što se prikupe i analiziraju podaci iz upitnika, kreirat će se zajednički program djelovanja u cilju unaprijeđenja zakona, efikasnije prevencije korupcije, te koordinacije borbe protiv korupcije između vladinog, nevladinog i privatnog sektora.

- 05.06.2017. godine – Tim je održao sastanak sa predstavnicima Tima za borbu protiv korupcije Bosansko – podrinjskog Kantona.
- 13.06.2017. godine – Tim Evropske unije koji provodi projekat razvoja kapaciteta u sprječavanju korupcije i stvaranja strateških dokumenata u ovoj oblasti, u saradnji sa Timom i APIK-om, proveo je jednodnevnu obuku na temu “Izrada strateških dokumenata”. Prisustvovali su predstavnici ministarstava Kantona Sarajevo, opština, Grada, te predstavnici javnih institucija Kantona Sarajevo.
- 19. i 20.06.2017. godine – Predsjednik Tima prisustvovao radionici vezano za javne nabavke u organizaciji Svjetske banke.
- 06.07.2017. godine, u prostorijama Glavnog ureda Misije OSCE, održan je drugi koordinacijski sastanak predstavnika/koordinatora antikorupcionih timova Federacije BiH, Vlade RS, Vlade Brčko distrikta, APIK-a i predstavnika kantonalnih antikorupcionih timova.
- 10.07.2017. godine – članovi Tima organizovali su sastanak sa Ministrom unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo i policijskim komesarom, a vezano za realizaciju aktivnosti broj 24. Akcionog plana, koja glasi “Analizirati procedure koji uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku, kao i učinkovitost njihove primjene, a sve u cilju efikasnijeg procesuiranja koruptivnih krivičnih djela, pogotovo krupnijih slučajeva”
- 14.07.2017. godine – predstavnici Tima prisustvovali na dodjeli ACCOUNT novinarske nagrade za najbolje izvještavanje o korupciji.
- 29.08.2017. godine – Predsjednik Tima i predstavnik Kabineta premijera održali su sastanak sa direktoricom Instituta za geopolitiku Francuske (IFG), Barbarom Loyer, koja je stigla u pratinji univerzitetskih profesora i 25 studenata. Kako je istakla, razlog njene posjete je saznanje o stanju korupcije u Bosni i Hercegovini, ali i regiji, a koje će studentima biti od koristi prilikom izrade master teze, odnosno doktorske disertacije.
- 18.09.2017. godine – članovi Tima održali su sastanak sa predstvincima APIK-a, povodom instalacije aplikacije posvećene Proaktivnom monitoringu provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata u BiH.
- 29.09.2017. godine – na poziv Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini, predsjednik Tima učestvovao je, kao predavač, regionalnoj radionici na temu “Učešće građana kao mehanizam za borbu protiv korupcije”, koja je održana u Trebinju. Učesnici pomenute



radionice bili su zamjenici načelnika, predsjednici i sekretari skupština opština Bileća, Nevesinje, Ljubinje, Berkovići, Istočni Mostar, te Grada Trebinja. Ovom prilikom, predsjednik je govorio o dobrom primjerima iz prakse Tim-a, a što bi svakako moglo poslužiti u uspostavi što efikasnijih antikorupcijskih mehanizama u pomenutim opštinama i Gradu Trebinje. Poseban osvrт u svom obraćanju imao je i na kriterije za dodjelu opštinskih sredstava, kao mogućeg mehanizma u borbi protiv korupcije.

- 07.11.2017. godine – Predsjednik Tim-a prisustvovao edukaciji „Proaktivni monitoring provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata”.
- 29.11.2017. godine - Učešće predsjednika Tim-a na koordinacijskom sastanku članova antikorupcionog tima Vlade Unsko-sanskog Kantona, predstavnika antikorupcionih timova iz Cazina, Bosanske Krupe, Bihaća i predstavnika organizacija civilnog društva.
- 06.12.2017. godine – Predsjednik Tim-a prisustvovao predstavljanju Priručnika OSCE-a o borbi protiv korupcije od strane Misije OSCE – a.
- 08.12.2017. godine – Učešće Predsjednika Tim-a na Koordinacijskom sastanku timova za borbu protiv korupcije u organizaciji Parlamenta Federacije BiH.
- 11.12.2017. godine – Predsjednik Tim-a prisustvovao ceremoniji uručivanja aplikacije „Proaktivni monitoring provođenja strateških antikorupcijskih dokumenata”.
- 12.12.2017. godine - Predsjednik Tim-a prisustvovao na regionalnoj konferenciji o korupciji.
- U 2017. godini održano više sastanaka predstavnika Tim-a i Kantonalne uprave za inspekcijske poslove.
- U 2017. godini održano više sastanaka predstavnika Tim-a i Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo.
- U 2017. godini održano je više sastanaka sa predstavnicima Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini.
- 22.01.2018. godine – Predsjednik i član Tim-a održali su sastanak sa ministrom Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, na temu institucionalizacija Tim-a.
- 22.01.2018. godine – predsjednik Tim-a i premijer Kantona Sarajevo održali su sastanak na temu institucionalizacija Tim-a.
- 15.02.2018. godine – Predsjednik Tim-a prisustvovao 5 koordinacijskom sastanku predstavnika entitetskih Timova za borbu protiv korupcije i Brčko Distrikta u organizaciji Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini.
- 07.03.2018. godine - Predstavnici Delegacije Evropske unije u Bosni i Hercegovini i specijalni predstavnik EU u BiH (EUSR BiH) boravili su u prvoj zvaničnoj posjeti novoformiranom Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona



Sarajevo. Posjeti su prisustvovali predstavnici Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (APIK BiH) i članovi Tima.

- Direktor programskog odjela Misije OSCE-a u BiH posjetio je, 14.03.2017. godine, novoosnovani Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom, te održao zajednički sastanak kojem su prisustvovali i članovi Tima Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije. Na sastanku se razgovaralo o dosadašnjim aktivnostima i rezultatima koje je postigao Tim, ali i o budućim planovima Ureda.
- 27.03.2018. godine – Prisustvovanje godišnjoj konferenciji na državnom nivou, pod nazivom „Borba protiv korupcije kroz unapređenje zakonodavnog okvira i jačanje kapaciteta antikorupcijskih institucija” u organizaciji Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini i APIK-a. Cilj konferencije bio je pružanje daljnje podrške u jačanju napora za borbu protiv korupcije u institucijama Bosne i Hercegovine na svim nivoima vlasti i povećavanje učešća civilnog sektora u borbi protiv korupcije, što bi trebalo rezultirati većim povjerenjem javnosti u vlast i izabrane zvaničnike.
- U 2018. godini održano je više sastanaka sa predstavnicima Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo kao i sa predstavnicima Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, na temu prijave korupcije.
- U 2018. godini održano je više sastanaka sa predstavnicima Misije OSCE-a u Bosni i Hercegovini.

## 2. Saradnja sa institucijama vezano za prijavu korupcije

Otvorena je saradnja i dogovoren “mehanizmi rada” sa:

1. Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Bosne i Hercegovine (APIK),
2. Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo,
3. Pravobranilaštvom Kantona Sarajevo,
4. Ministarstvom unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo,
5. Fakultetom za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije UNSA,
6. Norveškom Ambasadom,
7. Ambasadom Velike Britanije,
8. Federalnim ministarstvom unutrašnjih poslova.

## 3. Saradnja sa civilnim sektorom

Upućen je poziv za saradnju svim NVO da uspostave saradnju sa Timom i daju svoj doprinos u prevenciji borbe protiv korupcije, za preko 300 organizacija.

Održan je sastanak predstavnika Tima i predstavnika NVO (na sastanku prisustvovalo preko 25 predstavnika NVO), a u cilju iznalaženja adekvatnih modela saradnje u borbi protiv korupcije i



njene prevencije. Predstavnici NVO pružili su punu podršku radu Tima, te je dogovoren da se Timu dostave konkretni prijedlozi, inicijative o saradnji od strane NVO, kao i prijedloge da se pojedina udruženja povežu i zajednički provode neke od aktivnosti.

23.08.2016. godine održan je sastanak predstavnika Tima i predstavnika Centra za društveno istraživanje "Global Analitika" iz Sarajeva. Aktivnosti ove nevladine organizacije su, pored ostalog, vezane za istraživanja javnog mnjenja, a jedna od njihovih programskih aktivnosti jeste oblast korupcije.

Predstavnici Centra istakli su da u svojim istraživanjima stavlju poseban naglasak na primjenu savremenih istraživačkih metoda, analitičke sposobnosti, kompetentnosti i iskustvo istraživača, te da u udruženju imaju stručnjake iz različitih resora (iz psihologije, sociologije, prava, sigurnosti), koji bi mogli dati doprinos u ovoj oblasti. Dogovoren je da Centar ponudi prijedlog projekta istraživanja na nivou Kantona o pitanju korupcije.

Spremnost na saradnju iskazala su dva udruženja, Centar za razvoj medija i analize (CRMA) i Udruženje INFOHOUSE, koji su Timu ponudili memorandum o saradnji, prije svega ističući da su zainteresovani za saradnju u oblastima zdravstva i obrazovanja. Tim je analizirao predloženi tekst memoranduma, te uz obimne korekcije sačinio sporazum o saradnji sa ovim organizacijama, uz jasno opredjeljenje da će se zajedničke aktivnosti provoditi u skladu sa nadležnostima i potrebama Tima.

Kao što je već navedeno u okviru Aktivnosti broj 20. Operativnog plana, u nastojanju da koruptivno djelovanje u Kantonu Sarajevo i Bosni i Hercegovini svedu na minimum, te unaprijede kvalitet rada i poslovanja, kako u okviru privatnog sektora tako i u poslovnim odnosima privatnog sektora sa državnom administracijom – predstavnici Tima, Privredne komore Kantona Sarajevo, APIK-a, Transparency International-a u BiH i Antikorupcijske mreže organizacija civilnog društva u BiH – Account, izradili su *Upitnik za istraživanje stanja u domenu suzbijanja korupcije u privatnom sektoru*, koji je proslijeđen svim privrednim subjektima u Kantonu Sarajevo (putem Privredne komore Kantona Sarajevo).

#### **4. Baza podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo**

Na inicijativu Tima, uspostavljena je on line Baza podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo.

Ova aktivnost je obavezujuća za sve javne institucije na nivou Kantona Sarajevo, a odnosi se na obavezu objave plana nabavke u skladu sa članom 17. Zakona o javnim nabavkama BiH kao i obavezu iz Operativnog plana (aktivnost br.14), da se svi sklopljeni ugovori o javnoj nabavci moraju objavljivati na web stranicama, kao i eventualni naknadni aneksi ugovora, za sve budžetske korisnike u Kantonu Sarajevo.

Kreirana je metodologija za praćenje i analizu provedbe Odluke o načinu vođenja Baze podataka o javnim nabavkama (prilikom izrade metodologije traženo je mišljenje NVO i privatnog sektora), te je u toku analiza navedene Baze.

Ova aktivnost već je obrazložena u okviru aktivnosti broj 14.



## **5. Registar imenovanih lica u Kantonu Sarajevo**

Na inicijativu Tima, Vlada Kantona Sarajevo je donijela Zaključak o uspostavi Registra imenovanih lica u Kantonu Sarajevo<sup>17</sup> (traženo je mišljenje o sadržaju registra od NVO i privatnog sektora).

Registrom će biti obuhvaćena sva lica imenovana u organima uprave i službama, javnim institucijama na nivou Kantona Sarajevo, a koje se finansiraju iz Budžeta KS, institucijama nad čijim radom, nadzor vrše ministarstva, javnim preduzećima, javnim ustanovama, fondovima, zavodima, čiji je osnivač Kanton Sarajevo, i to: direktori, predsjednici, članovi upravnih i nadzornih odbora, odbora za reviziju, školskih odbora, članovi skupština javnih preduzeća, kao i imenovana lica u komisije, savjete i druga radna tijela koje obrazuje Vlada.

Tim je od svih javnih institucija tražio i dostavu informacija koje se tiču regulisanosti sukoba interesa, odnosno dostavu internih akata kojima je normirano sprečavanje navedene pojave. Izvršena je analiza dostavljenih podataka, te sa žaljenjem moramo konstatovati da se u većini institucija Kantona Sarajevo nije vodilo računa o primjeni Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ili je samo formalno regulisano bez kontrolnih mehanizama.

Analizirani su dostavljeni podaci koji se tiču regulisanosti sukoba interesa, odnosno dostava internih akata kojima je normirano sprečavanje navedene pojave. Većina javnih institucija nije vodila računa o primjeni Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ili je samo formalno regulisano bez kontrolnih mehanizama.

Na inicijativu Tim, Vlada KS je donijela Zaključak da sve javne institucije Kantona Sarajevo kroz svoje normativne akte propisu modalitete za praćenje potencijalnih sukoba interesa, da odjeli/sektori za internu reviziju provode kontrolne postupke kojima će utvrditi formalno i suštinsko poštivanje zaključka Vlade KS, te o navedenom podnose redovne (polugodišnje ili godišnje) izvještaje rukovodstvu, upravi, Vladi KS putem resornih ministarstva, Uredu za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom, kao i da traže izuzeće u svim situacijama od svih postupanja u kojima mogu biti u sukobu interesa, odnosno od situacija u kojima mogu imati lični i ili finansijski interes.

## **6. Odluka o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa**

Tim je inicirao izmjenu Odluke o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonalnih organa, odnosno sada je sastavni dio Izvještaja o radu institucija Kantona Sarajevo i izvještaj o javnim nabavkama sa podacima o planu javnih nabavki, pokretanje i tok postupka javnih nabavki i ugovaranje i realizacija javnih nabavki koja je usvojena.

## **7. Proaktivni monitoring provedbe stateških antikorupcijskih dokumenata u BiH**

U toku je organizacija uspostave sistema administriranje/praćenje aplikacije Proaktivnog monitoringa provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata.

17 Zaključak broj: 02-05-34264-13/17 od 30.11.2017. godine.



Tim u saradnji sa APIK-om i Uredom, početkom aprila 2018. godine, planira provođenje radionica: Pristup i korištenje aplikacije Proaktivni monitoring provedbe stateških antikorupcijskih dokumenata u BiH, za kontakt osobe u institucijama Kantona Sarajevo iz oblasti borbe protiv korupcije.

Navedena aplikacija se odnosi na sve nivoe vlast u BiH, a u okviru mjera i aktivnosti predviđenih Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015-2019., posebno Strateškog programa 5.5. (Redovno praćenje provođenja aktivnosti iz Akcionog plana za provođenje Strategije i osiguravanja kontinuiranog funkcionisanja sistema sa izvještavanje o provođenju aktivnosti iz Akcionog plana). Ovu aktivnost, za 207 institucija Kantona Sarajevo, provodi APIK, u saradnji sa Timom, Uredom i ZIS-om, uz pomoć i podršku Misije OSCE-a u BiH.

## **8. Strategija za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019.**

Tim je izradio Strategija za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019. i Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019., na koje je dato pozitivno mišljenje Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK).

## **V PRAVNI OKVIR ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BOSNI I HERCEGOVINI**

Radi potpune slike unutar koje djeluju svi organi, institucije, subjekti i *ad hoc* tijela za borbu protiv korupcije, pa i Tim, bitno je skrenuti pažnju na ključne propise koji definišu navedenu oblast. Posebno je značajno, a što se ovim izvještajem, barem djelimično pokušava obraditi, skrenuti pažnju na potrebna unapređenja zakonskih rješenja, specijalno kada su ti prijedlozi za unapređenja i/ili izmjene rezultat praktičnog rada, odnosno "posljedica" stanja uočenog kroz konkretno djelovanje.

Među značajnijim zakonima koji regulišu segment sprečavanja i borbe protiv korupcije u Bosni i Hercegovini svakako su:

- Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine,
- Zakon o sukobu interesa u organima vlasti Federacije Bosne i Hercegovine,
- Zakon o zaštiti lica koje prijavljuju korupciju u institucijama Bosne i Hercegovine,
- Zakon o slobodi pristupa informacijama Bosne i Hercegovine,
- Zakon o slobodi pristupa informacijama Federacije Bosne i Hercegovine,
- Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine,
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti Bosne i Hercegovine,
- Zakon o agenciji za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije,
- Krivični zakoni na državnom i entitetskim nivoima.



Ključne slabosti i nedostaci koje je Tim u radu na nivou Kantona Sarajevo prepoznao u trenutnom zakonodavnom okviru u bitnome bi se moglo prezentovati kako slijedi:

- Nedostatak zakonske zaštite osoba koje prijavljuju korupciju na nivoma nižim od državnih, ali i van javnih institucija. Konkretno, državni zakon pruža zaštitu isključivo osobama koje rade u institucijama Bosne i Hercegovine ili pravnim osobama osnovanim od strane institucija Bosne i Hercegovine. Praktično to znači da bilo koje drugo lice koje radi u entitetskim (u Federaciji), kantonalnim ili recimo opštinskim/gradskim institucijama, prema trenutnim zakonskim rješenjima je apsolutno nezaštićeno od opasnosti koje može doživjeti u slučaju da prijavi korupciju. Pored navedenog, kvalitetno zakonsko rješenje moralo bi obuhvatiti i zaštitu lica uposlenih van javnih institucija, odnosno u privatnom sektoru. Korupcija u svojoj srži predstavlja nedopuštenu razmjenu između javnog (ili javnih) dužnosnika i drugih osoba (pojedinaca ili pravnih osoba najčešće u privatnom vlasništvu) u cilju sticanja neke protivpravne koristi. Dakle, saznanje o korupciji, pa time i prijavu koruptivnog ponašanja u jednakoj mjeri može imati kako lice zaposленo u javnoj instituciji, tako i lice zaposleno u privatnom sektoru, zbog čega se obuhvaćenost zakonske zaštite mora proširiti. I upravo zakon o zaštiti prijavitelja koruptivnih ponašanja mora biti prioritet broj 1, jer bez dobrih alata zaštite prijavitelja, borba protiv korupcije će ostati prazno slovo na papiru. Nedopustivo je da je npr. u Federaciji Bosne i Hercegovine, još 2013. godine, u proceduri u formi nacrta bio federalni zakon o zaštiti prijavitelja korupcije i da isti nikada nije vraćen u parlamentarnu proceduru radi usvajanja.
- Drugi bitan nedostatak koji je uočen u praksi je neprovodenje federalnog Zakona o sukobu interesa koji datira iz 2008. godine. Dobre strane ovog zakonskog rješenja jesu definisanost i obuhvaćenost potencijalnih sudionika, međutim nisu obuhvaćeni tj. normirani alati za praktičnu provedbu. Konkretno, niti jednom odredbom pomenutog propisa nije npr. naložena obaveza (pa time ni sankcija) pravnim licima na koje se odnosi (institucijama sa osnivačkim udjelom Federacije, kantona, gradova, opština) da kroz svoje normativne akte propišu modalitete za praćenje potencijalnih sukoba interesa (potpisivanjem izjava sa navođenjem svih subjekata u kojima imenovano lice i bliži srodnici ostvaruju finansijski interes i sl.). U Kantonu Sarajevo npr. prilikom imenovanja lica na koje se odnosi navedeni Zakon, prije samog imenovanja isti su dužni dostaviti izjavu da nisu u sukobu interesa. Međutim, ne postoji bilo kakva baza podataka ili mehanizam provjere vjerodostojnosti takvih izjava. Ipak, i do izmjena zakonodavstva, moguće je djelovati na nižim nivoima i poboljšati kvalitet kontrole. Tako će, na primjer, jedna od preporuka prema Vladi KS biti da naloži svim javnim institucijama i javnim preduzećima u kojima Kanton ima osnivački kapital, da izmjene svoje opšte akte na način da će normirati ovaj segment. Rezultat tih aktivnosti bit će formiranje baze podataka na kantonalm nivou o svim obnašateljima javnih funkcija sa podacima o pravnim licima u kojima imaju privatni interes. Ova baza podataka, uz bazu podataka javnih nabavki koja je bila prvi korak u ovom procesu, omogućiće Timu i drugim organima koji se bave ovom tematikom praćenje pojave mogućih sukoba interesa i blagovremeno djelovanje.



- Oblast javnih nabavki je svakako jedna od najznačajnijih u domenu borbe protiv korupcije. Iako se na ovom polju, u zakonodavnom smislu, možda i najviše toga radilo i uradilo u proteklom periodu, praksa govori da je to još uvijek nedovoljno. Ono što je prepoznato kao veliki problem su aktivnosti nakon zaključenja, a u toku realizacije ugovora, u šta se ima jako malo uvida. Tako se procedura javne nabavke provede pod jednim uslovima i u samom početku ista je apsolutno neproblematična. Međutim, tokom realizacije ugovora, a u što jako mali broj subjekata ima mogućnost uvida, dolazi do zaključivanja aneksa ugovora (iako zakon ne prepoznaje tu mogućnost) kojima se zapravo bitno mijenjaju inicijalno dogovoreni uslovi. Upravo iz ovog razloga Tim i Vlada KS su u proteklom periodu poduzeli niz aktivnosti koje su za ishod imale kreiranje kantonalne Baze javnih nabavki koja će pratiti cjelokupan proces od zaključenja do okončanja ugovornog odnosa.
- Zakon o slobodi pristupa informacijama je takođe među ključnim zakonskim rješenjima za kvalitetnu prevenciju i borbu protiv korupcije. Nedostatak trenutnog zakonskog rješenja ogleda se primarno u nedostatku sankcija za nedostavljanje informacija tražiocu. Istina, predviđenim zakonskim rješenjem podnosioc ima pravo prigovora, takođe ima i mogućnost traženja zaštite od upravne inspekcije. Međutim, domen djelovanja upravne inspekcije doseže do nalaganja da se u formalno-pravnom smislu odgovori na zahtjev, dakle u propisanom roku i na propisan način (donošenjem rješenja), ali ne ulazi u opravdanost npr. odbijanja dostave informacije. Dakle, da bi imali kvalitetno zakonsko rješenje u narednom periodu bit će potrebno raditi na izmjenama u smislu predviđanja sankcija za institucije i odgovorna lica u institucijama za slučaj da ne dostave ili neosnovano odbiju dostavu tražene informacije.
- Jedan od važnijih zakona za efikasnu borbu protiv korupcije je i Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti. Prema navedenom zakonu praćenje i obrada podataka koji mogu ukazivati na pranje novca (i finansiranje terorizma) je u nadležnosti odjela pri entitetskim agencijama za bankarstvo i posebnog odjela (FOO) pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu. Svakako bi bila nužna i prijeko potrebna praktična saradnja, ali i normativno propisivanje obavezne saradnje i razmjene podataka (i uvezivanje raspoloživih baza) između tijela koja se bave prevencijom i borbot protiv korupcije i nadzornih tijela (odjela pri agencijama za bankarstvo i SIPA).
- Zakonsko rješenje, koje trenutno nažalost nemamo niti na jednom nivou, je zakon o porijeklu imovine javnih funkcionera. U Kantonu Sarajevo se već duži vremenski period ulažu značajni napor na normativnom regulisanju ove oblasti, ali postoje evidentni politički otpori i nedostatak volje za usvajanjem ovog zakona. Uz Zakon o zaštiti prijavitelja korupcije, Zakon o porijeklu imovine javnih funkcionera je takođe jedan od zadataka na kojem se mora aktivno raditi u narednom periodu i vršiti pritisak kako bi se isti usvojio.
- Posljednja karika u borbi protiv korupcije je pravosuđe. Iako je u smislu zakonskih rješenja, a što su pokazale i brojne stručne analize, Bosna i Hercegovina relativno dobro pozicionirana, odnosno ima solidna zakonska rješenja, praktična provedba, nažalost, pokazuje poražavajuće rezultate. Ključ kvalitetne i efikasne kaznene politike, u bilo kom



segmentu otkrivanja i kažnjavanja počinilaca krivičnih djela, pa tako i počinilaca koruptivnih djela, leži u funkcionisanju policijskih, tužilačkih i sudskih instanci na najvišim etičkim i profesionalnim standardima. Imajući u vidu Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između EU i BiH, a posebno poglavje VII – Pravda, sloboda i sigurnost, kojim je u članu 78. između ostalog propisana obaveza „jačanja nezavisnosti sudstva i unaprjeđivanje njegove efikasnosti i institucionalnih kapaciteta, jednakost u postupanju, razvoj odgovarajućih struktura policijskih, carinskih i drugih organa za provođenje zakona uz pružanje adekvatne obuke i borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala“, posljednjih godina čine se značajni naporci na unapređenju zakonske regulative, ali i konstantna istraživanja i analize, a kako bi se na najbolji način detektovale žarišne tačke i predložila kvalitetna rješenja. Kroz rad Tima u ovom segmentu, a u kom smislu bi svakako sve nadležne institucije trebale raditi na unapređenju kroz zakonska rješenja, uočeno je kako slijedi:

- Ključne slabosti pravosudnog sistema koje su uočene različitim analizama, a zajedničke su policijskim organima, te tužilaštвima i sudovima su: nedostatak kvalitetnih alata za praćenje etičkih standarda, neadekvatno ocjenjivanje, nedostatak obaveznih i kontinuiranih edukacija posebno iz oblasti borbe protiv korupcije, nepostojanje sistemskog rješenja praćenja imovinskog stanja i potencijalnih sukoba interesa, itd.
- Obzirom da se sudije imenuju na neograničen period, ono što je uočeno kao poseban nedostatak, pored potrebe rigoroznijih procedura imenovanja, je nepostojanje sistema praćenja kontinuiteta ispunjenosti uslova primarno cijenjenih za imenovanje, a tokom cijelog perioda trajanja mandata. Upravo iz razloga neograničenog perioda imenovanja (što je prijeko potrebno radi neovisnosti sudija), a kako bi se zadržao zadovoljavajući standard, bilo bi potrebno kao osnov za razrješenje i gubitak statusa propisati i uslov ukoliko rad i kvalitet rada padne ispod definisanih standarda.
- Nedostatak koji je uočen i kod nosilaca sudskih i tužilačkih funkcija je nepostojanje sistemskog rješenja provjera i kontrola izjava o imovinskom stanju koje se na godišnjem nivou dostavljaju VSTV, jer ova institucija nema kapaciteta za takvu vrstu kontrole.
- Veliki napredak je postignut kroz uvođenje automatskog raspoređivanja predmeta (CMS i TCMS). Ipak, u praksi je dozvoljeno rukovodiocima da, pod određenim uslovima, vrše presigniranje predmeta, što samo po sebi nije sporno i takvo rješenje je svakako nužno. Međutim, kao nedostatak je uočeno što se ne vrše bilo kakve provjere postotka presigniranih predmeta, postoji li neki specifičan *modus operandi* u tom segmentu niti da li zaista postoje objektivni razlozi za presigniranja, što svakako ostavlja prostor za različite manipulacije.
- Kao poseban nedostatak u radu i organizaciji policijskih agencija na svim nivoima je uočeno da su zakonom i pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji općenito i neprecizno definisani uslovi za obavljanje poslova policijskih službenika. Tako npr. za čin mlađeg



inspektora se propisuje uslov VI stepen stručne spreme, bez upućivanja na oblast struke. Na ovakav način ostavlja se prostor manipulacijama prilikom zapošljavanja, odnosno onemogućava se kvalitetno vođenje kadrovske politike, a što posledično dovodi do niskog nivoa kvaliteta rada i podložnosti različitim oblicima koruptivnih djelovanja. Neka istraživanja pokazuju da izuzetno visok procenat policijskih istražitelja u Kantonu Sarajevo ima zvanje "trenera za specijalne namjene", što je svakako neadekvatan profil struke za obavljanje najsloženijih radnji istrage i prikupljanja dokaza, kao preduslova za dalje kvalitetno procesuiranje počinilaca krivičnih djela.

- Nelogičnosti su uočene i prilikom unapredivanja unutar policijskih struktura, bez ili sa minimalnim uzimanjem u obzir formalnog obrazovanja i profesionalnog iskustva u određenoj oblasti rada. I u konačnici, iako su aktivni sudionici pravosudnog sistema, policijski službenici ne podliježu obavezi dostavljanja imovinskog kartona, što svakako smanjuje mogućnost praćenja koruptivnih pojava i ponašanja kod istih.

## VI ZAKLJUČNA RAZMATRANJA SA PREPORUKAMA

Na kraju, pored svega naprijed navedenog, bitno je napomenuti da je Tim Evropske unije, u okviru Projekta razvoja kapaciteta u sprečavanju korupcije i stvaranja strateških dokumenata u ovoj oblasti, sačinio izvještaj kojim je Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije označio kao Tim sa najviše ispunjenih ocjenjivanih tačaka. Ipak su, kao nedostaci, detektovani ad hoc osnova egzistiranja, manjak kadrovskih kapaciteta u smislu broja angažovanih, manjak (odnosno gotovo potpuni izostanak) materijalno-tehničkih sredstava za rad, nepostojanje jasno utvrđenih sredstava za rad kojima bi upravljao Tim, itd. U tom smislu je preporučeno da se upravo u Kantonu Sarajevo (a izvještajem su bili obuhvaćeni entiteti, Brčko Distrikt i kantoni) provede projekat institucionalizacije rada Tima sa definisanim ovlastima, nadležnostima i sredstvima za rad, što će svakako biti jedna od primarnih zajedničkih aktivnosti Tima i Vlade KS u narednom periodu.

Temeljem svih provedenih aktivnosti, a samo jednim dijelom prezentovanih ovim Izvještajem, u nastavku se prezentuju ključne preporuke koje je Tim prepoznao kao osnovu za kvalitetniju i uspješniju prevenciju i borbu protiv korupcije, koje svakako moraju biti rezultat zajedničkih djelovanja svih aktera vladinog i nevladinog sektora:

- Za efikasnu prevenciju i borbu protiv korupcije esencijalna je politička podrška i jasna opredijeljenost Vlade u tom pravcu;
- U borbu protiv korupcije treba biti uključen vladin, nevladin i privatni sektor;
- Edukacija šireg kruga adresanata o štetnosti koruptivnih ponašanja, pojavnim oblicima koruptivnog ponašanja, te mogućnostima djelovanja;
- Specijalističke obuke i edukacije policijskih službenika, tužilaca i sudija iz oblasti prepoznavanja i procesuiranja koruptivnih djela, kako eksterno tako i interno;
- Adekvatna i provodiva normativna reguliranost sprečavanja sukoba interesa. Uvođenje sistemskih modaliteta praćenja i provjera godišnji izjava o finansijskom stanju i prihodima,



te izjava o sukobima interesa kroz davanje ovlaštenja specijaliziranim organima za provođenje ovih provjera (APIK, entetska i kantonalna tijela za borbu protiv korupcije i sl.);

- Adekvatna zaštita prijavitelja korupcije. Proširenje zaštite propisane državnim zakonom i na lica koja nisu uposlenici državnih institucija, te donošenje zakona na entetskim nivoima;
- Normativna reguliranost antikorupcije u privatnom sektoru;
- Funkcionalna regulativa slobode pristupa informacijama;
- Unapređenje kadrovske politike policijskih organa kroz propisivanje profila stručne spreme koju moraju imati policijskih službenici;
- Jačanje integriteta javne uprave;
- Funkcionalne i uvezane baze podataka koje se kontinuirano održavaju i kojima se aktivno upravlja;
- Veća i odgovornija uloga medija i NVO;
- Interresorna saradnja i razmjene podataka o dodirnim tačkama između nadležnih tijela;
- Uspješnost u procesuiranju počinilaca protivpravnih koruptivnih djela.



Predsjednik Tima

Erduan Kafedžić



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vлага@vlada.ks.gov.ba](mailto:vлага@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070  
Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

