

**KANTON SARAJEVO**

**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**

**NAROD I PRAVDA**

**Danijela Kristić, zastupnica**

VLADA KANTONA SARAJEVO

**PREDMET: INICIJATIVA**

Ovim putem podnosim inicijativu za uvođenje kategorije "samozaposleno lice" u Zakon o radu FBiH.

Obrazloženje:

Cilj ove inicijative jeste da se radnicima, koji mogu raditi sami za sebe, omogući da legalno budu dio sistema, da se registruju, ukoliko takva djelatnost dopušta, rad od kuće, da se odjave sa Službi za zapošljavanje, te da budu dio legalnog sistema i da državi plaćaju određeni dogovoreni iznos paušala, koji će im se priznati u radni staž, te da budu osigurani.

Mišljenja sam, ukoliko bi se u važeći Zakone o radu FBiH, uvela kategorija «samozaposlenik», uz prilagodbu Zakona o doprinosima, Zakona o porezu na dohodak i Zakona o zdravstvenom osiguranju, da bi se na taj način značajno smanjio rad na crno, uvele nezaposlene osobe u sistem, povećali bi se prihodi kako budžetskih, tako i vanbudžetskih fondova, te generalno popravio i unaprijedio poslovni ambijent u BiH.

S obzirom da Zakon o radu FBiH reguliše ovu oblast i potrebno ga je izmjeniti i dopuniti, predlažem Vladi Kantona Sarajevo, da usvajanjem ove Inicijative, zatraži od Vlade FBiH da pokrene izmjene Zakona o radu, kako bi se u zakon ugradila kategorija „samozaposlenik“.

Naše zakonodavstvo, kako na nivou države, tako i na nivou entiteta i kantona, ne poznaju kategoriju «samozaposleno lice». Evropska komisija, u Upitniku, pitala je BiH u poglavlju 19, pitanje broj 2., koje se odnosi na socijalnu politiku i zapošljavanje, „**Da li radno zakonodavstvo u Bosni i Hercegovini sadrži definiciju sljedećeg: samozaposlenog radnika (samozaposlenog lica)?**“. Kanton Sarajevo je odgovorio sljedeće: *“U Kantonu Sarajevo primjenjuje se Zakon o radu ("Službene novine Federacije BiH", broj 26/16) kao federalni propis i Zakon o radu u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" broj 19/00). U smislu prednjeg, radno zakonodavstvo sadrži definiciju zaposlenog lica - radnika, ugovora o radu, radnog statusa,*

*državnog službenika. Radno zakonodavstvo ne sadrži definiciju samozaposlenog radnika, ali Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba ("Službene novine Kantona Sarajevo" br.4/04, 29/09 i 18/13), kao cilj programa mjera koji donosi Vlada Kantona Sarajevo propisuje "samozapošljavanje"."*

Značajan broj radnika i poslodavaca, zbog visokih stopa doprinosa, ali i složenog ambijenta za pokretanje poslovanja, nisu u prilici biti dio legalnog sistema i predstavljaju crno tržište. S obzirom na različite vrste poslovne djelatnosti, mnogim radnicima nije potrebna registracija pravnog subjekta, jer aktivnosti mogu voditi iz svoje kuće ili stana. Primjer su moleri, električari, programeri i slična zanimanja, za koje apsolutno nije potrebna registracija pravnog lica.

Mnoge osobe upravo na taj način osiguravaju sebi i svojoj porodici egzistenciju. Npr. jedan radnik, koji može zaraditi kao samozaposleno lice 1.000 KM i time osigurati sebi egzistenciju, kada bi htio biti legalno dio sistema, tj. raditi sam za sebe, morao bi iznajmiti poslovni prostor, nabaviti fiskalni uređaj, unajmiti usluge knjigovođe, plaćati skuplju struju, vodu, dobiti poresko, sudsko rješenje i mnogo drugih nepotrebnih stavki. On bi sada, da bi „legalno“ osigurao istu platu, trebao zarađivati minimalno 3.000 KM, zbog administrativnih procedura države. Upravo ovakav način zakonske regulative je doveo do velikog broj radnika koji rade na crno, koji ne mogu platiti sve silne obaveze i namete koje je propisala država.


U kontekstu iseljavanja, radna snaga se značajno smanjuje, što pokazuju i podaci Agencije za statistiku BiH. Od 2014. godine, prema zvaničnim statističkim podacima, radna snaga je smanjena za 113.000, a time je omjer zaposlenih i radne snage povećan sa 72.5% na 81.63%.

| <b>ANKETA O RADNOJ SNAZI</b> |                    |                  |                    |   |
|------------------------------|--------------------|------------------|--------------------|---|
| <b>GODINA</b>                | <b>NEZAPOSLENI</b> | <b>ZAPOSLENI</b> | <b>RADNA SNAGA</b> | <b>OMJER<br/>ZAPOSLENIH I<br/>RADNE SNAGE</b> |
| <b>2014</b>                  | 308,000            | 812,000          | 1,120,000          | 72.50%  |
| <b>2015</b>                  | 315,000            | 822,000          | 1,137,000          | 72.30%  |
| <b>2016</b>                  | 273,000            | 801,000          | 1,074,000          | 74.58%  |
| <b>2017</b>                  | 211,000            | 816,000          | 1,027,000          | 79.45%  |
| <b>2018</b>                  | 185,000            | 822,000          | 1,007,000          | 81.63%  |

*Izvor: Agencija za statistiku BiH*

Prema zvaničnim podacima Eurostat-a, u periodu 2014.-2018., broj državljana iz BiH, koji su prvi put dobili dozvolu za boravak u EU iznosio je 155,143. Od ovog broja, 53,761, ili 34.65% je iznosio broj građana koji dobili prvi put dozvolu za borak u 2018. godini. Podaci sa slike 1. pokazuju da je povećani broj dozvola krenuo u 2016. godini.

Prema zemljama članicama EU, u 2018. godini, najviše dozvola je izdato u Njemačkoj i to 16,523, zatim u Sloveniji 15,714 i Hrvatskoj 12,996.

 **eurostat**

**First permits by reason, length of validity and citizenship**  
Last update: 10-09-2019  
Table Customization [show](#)

TIME: + Country of citizenship: Bosnia and Herzegovina  
GEO: + Duration: Total

|  | 2014                 | 2015   | 2016   | 2017   | 2018                  |
|--|----------------------|--------|--------|--------|-----------------------|
| <b>European Union - 28 countries</b>           | 18,688               | 19,934 | 26,395 | 36,365 | 53,761 <sup>(b)</sup> |
| <b>Belgium</b>                                 | 156                  | 167    | 131    | 161    | 171                   |
| <b>Bulgaria</b>                                | 6                    | 5      | 6      | 16     | 23                    |
| <b>Czechia</b>                                 | 179                  | 479    | 590    | 528    | 513                   |
| <b>Denmark</b>                                 | 65                   | 67     | 56     | 83     | 57                    |
| <b>Germany (until 1990 former territories)</b> | 5,347                | 5,257  | 9,461  | 12,461 | 16,523                |
| <b>Estonia</b>                                 | 1                    | 0      | 2      | 1      | 1                     |
| <b>Ireland</b>                                 | 25                   | 19     | 47     | 40     | 34                    |
| <b>Greece</b>                                  | 25                   | 21     | 35     | 37     | 30                    |
| <b>Spain</b>                                   | 61                   | 46     | 56     | 76     | 94                    |
| <b>France</b>                                  | 400                  | 357    | 377    | 369    | 337                   |
| <b>Croatia</b>                                 | 1,002                | 866    | 2,382  | 5,526  | 12,996                |
| <b>Italy</b>                                   | 1,402                | 1,556  | 1,040  | 952    | 976                   |
| <b>Cyprus</b>                                  | 5                    | 6      | 8      | 3      | 6                     |
| <b>Latvia</b>                                  | 3                    | 0      | 2      | 4      | 2                     |
| <b>Lithuania</b>                               | 1                    | 1      | 3      | 0      | 0                     |
| <b>Luxembourg</b>                              | 101                  | 126    | 124    | 138    | 145                   |
| <b>Hungary</b>                                 | 120                  | 138    | 180    | 118    | 213                   |
| <b>Malta</b>                                   | 64                   | 101    | 82     | 144    | 168                   |
| <b>Netherlands</b>                             | 169                  | 164    | 173    | 164    | 202                   |
| <b>Austria</b>                                 | 4,057 <sup>(a)</sup> | 4,520  | 4,060  | 3,350  | 3,504                 |
| <b>Poland</b>                                  | 54                   | 67     | 51     | 114    | 261 <sup>(b)</sup>    |

Izvor: Eurostat

Država ima velike ekonomske i finansijske gubitke zbog iseljavanja. Svaka osoba, koja je napustila državu, a pogotovu ona koja je bila zaposlena, sada više neće trošiti novac, plaćati doprinose i druge direktne poreze, tako da država zbog toga ima gubitke koji se mjere u milijardama KM, zbog nenaplaćenih poreza i doprinosa, da su te osobe ostale u državi. Gubici se pojavljuju zbog ulaganja društva u školovanje osoba, koje zbog destimulativnog poslovnog okruženja napuštaju državu. Prema rezultatima provedene studije „Troškovi emigracije mladih“, koju je uradio Institut za razvoj i inovacije Srbije, za edukaciju jednog građanina od predškolskog uzrasta, preko osnovnoškolskog i četverogodišnje srednje akademske studije, koje su trajale u prosjeku pet godina i završavale 2018., uloženo je oko 34.000 eura ili 66.700 KM. Trošak srednjoškolskog obrazovanja koji je trajao četiri godine i završio u 2018. godini bio je 20.854 eura ili 40.786, dok je trošak osmogodišnjeg osnovnog obrazovanja iznosio oko 13.572 eura ili 26.545 KM.

*Prema procedurama pokretanja poslovanja, BiH se nalazi na posljednjim mjestima u svijetu, a u Evropi se nalazi na posljednjem mjestu. Prema Doing business-u 2020, koji objavljuje Svjetska banka, BiH se nalazi na 184. mjestu (od 190. zemalja) po proceduri pokretanja firme, gdje je potrebno u prosjeku 80 dana i 13 procedura. Prema Izvještaju globalnoj konkurentnosti Svjetskog ekonomskog foruma (WEF), BiH se nalazi po brzini pokretanja firmi na 137. mjestu (od 141. rangiranih zemalja).*

Sarajevo 24.12.2019.godine

Zastupnica u Skupštini KS

Danijela Kristić