



Na osnovu člana 141. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“-Drugi novi prečišćen tekst, broj: 41/12,15/13 i 47/13), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 10.09.2014. godine, donijela je slijedeći

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo..
2. Javna rasprava održaće se u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanova i trajaće 30 dana.
3. Primjedbe, prijedlozi, sugestije zastupnika i mišljenja radnih tijela Skupštine dostavljaju se Elmedinu Konakoviću ( u daljem tekstu Predlagač), koji organizuje i provodi javnu raspravu.
4. Predlagač je dužan da nakon provedene javne rasprave podnese Skupštini Izveštaj o rezultatima javne rasprave koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni u pripremi Prijedloga Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo.

Broj:01-02-24320/14  
10.09.2014. godine  
SARAJEVO

PREDSJEDAVAJUĆA  
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. dr Mirjana Malić





Na osnovu člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 10.09.2014. godine, utvrdila je

(NACRT)

**ZAKONA**  
**O PRIJAVLJIVANJU, PORIJEKLU I KONTROLI IMOVINE IZABRANIH DUŽNOSNIKA,**  
**NOSITELJA IZVRŠNIH FUNKCIJA I SAVJETNIKA U KANTONU SARAJEVO**

**POGLAVLJE I**  
**OPĆE ODREDBE**

**Član 1.**

(Cilj zakona)

Ovim zakonom se utvrđuje obaveza izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika da prijave imovinu, prihode i porijeklo tih prihoda, kako bi se:

- (a) identifikovale značajne i neopravdane promjene u imovini, te pokrenuli administrativni i krivični postupci u skladu sa odgovarajućim zakonima; i
- (b) kako bi se identifikovao i spriječio konflikt interesa u obavljanju funkcija.

**Član 2.**

(Definicije)

Upotrebljeni izrazi u ovom zakonu imaju slijedeće značenje:

1. "izabranim dužnosnicima" smatraju se:

- a) zastupnici u zakonodavnim organima kantona,
- b) vijećnici u gradskim i općinskim vijećima.

2. "nositeljima izvršnih funkcija" smatraju se:

- a) članovi Vlade Kantona Sarajevo,
- b) gradonačelnici i općinski načelnici,
- c) direktori i zamjenici direktora agencija i članovi nadzornih odbora direkcija, zavoda, ustanova i drugih institucija u Kantonu Sarajevo koji su izabrani i imenovani, ili je za njihov izbor ili imenovanje data suglasnost od zakonodavnog organa kantona ili gradskih i općinskih vijeća ili Vlade Kantona Sarajevo,

3. "savjetnicima" se smatraju savjetnici izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija.

4. "srodnici" su bliski srodnici, srodnici u prvoj liniji, srodnici u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnici po tazbini do drugog stepena i dijete bračnog druga;

5. "bliskim srodnikom" smatraju se bračni i izvanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika;





6. Imovina predstavlja stvari i prava koja je stekao izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik, a obuhvata sve stvari i prava, a posebno nekretnine i pokretnine, potraživanja, poslovne udjele, vrijednosne papire, novac, umjetnine, plemenite metale i drago kamenje u njegovom vlasništvu ili vlasništvu njegovog srodnika.

## POGLAVLJE II

### PRIJAVLJIVANJE IMOVINE, PRIHODA, MATERIJALNE DOBITI I FINANSIJSKIH OBAVEZA

#### Član 3.

(Vrste imovine za prijavu)

1. Prijavljivanje u vezi sa stanjem imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika i njihovih srodnika, sadrži informacije o imovini i prihodima, kao što su:

- a) pravo svojine na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu;
- b) pravo svojine na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u u zemlji i inostranstvu;
- c) pravo svojine na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000 hiljada konvertibilnih maraka;
- d) dionice i udjeli u pravnim licima i drugi vrijednosni papiri;
- e) depoziti u bankama i drugim finansijskim organizacijama, u zemlji i inostranstvu;
- f) prava po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualne svojine;
- g) finansijske obaveze prema fizičkim i pravnim licima, i
- h) izvor i visina godišnjih novčanih prihoda.

2. Kada je imovina srodnika odvojena, prijavljivanje se obavlja posebno za svakog srodnika sa registrovanom imovinom na njegovo ime i prilaže se prijavi osobe koja ima obavezu za prijavljivanje.

3. U prijavi prihoda i finansijskih obaveza, izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik navodi iznos, vrstu izvora svakog prihoda, iznos i vrstu finansijskih obaveza.

#### Član 4.

(Vrijeme prijave)

Prijavljivanje imovine se vrši:

- a) u vrijeme stupanja na dužnost (u roku od 30 dana od početka obavljanja dužnosti);
- b) svakih 12 mjeseci;
- c) nakon završetka dužnosti po bilo kojem osnovu.

#### Član 5.

(Prijavljivanje imovine prilikom preuzimanja dužnosti)





U roku od trideset dana od preuzimanja dužnosti izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik je obavezan da prijavi imovinu iz člana 3. ovog zakona.

**Član 6.**

(Redovno godišnje prijavljivanje imovine)

1. Redovno godišnje prijavljivanje iz člana 4. stav 1. tačka b), obavezno se vrši tokom vremena obavljanja funkcije u periodu od 1. do 31. januara svake kalendarske godine.
2. Izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik je također obavezan da prijavi svaku značajnu promjenu u imovini koja se desi nakon ovog perioda, trideset dana nakon te promjene.

**Član 7.**

(Prijavljivanje imovine poslije završetka dužnosti ili razriješenja)

Najkasnije trideset dana poslije završetka dužnosti po bilo kojem osnovu, izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik je obavezan da podnese prijavu imovine iz člana 3. ovog zakona.

**POGLAVLJE III**

**POKLONI**

**Član 8.**

(Primanje poklona)

1. Izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik ne može tražiti niti primiti poklone ili druge pogodnosti za sebe, niti za svoje srodnike, za obavljanje svojih dužnosti, kao ni poklone koje utiču ili mogu uticati u obavljanje njegovih dužnosti, osim protokolarnih poklona.
2. Protokolarnim poklonima smatraju se pokloni darovani od predstavnika stranih zemalja i međunarodnih organizacija prilikom službenih posjeta.
3. Odmah po prijemu, ili nakon povratka u zemlju, osoba koja je primila protokolarni poklon mora da obavijesti organ, organizaciju, javnu službu u kojoj vrši javnu funkciju.
4. Protokolarni pokloni postaju svojina institucije u kojoj osoba koja ga je dobila obavlja dužnost.
5. Protokolarni pokloni i to: državni simboli, medalje i protokolarne oznake mogu se upotrijebiti tokom obavljanja službene dužnosti.

**Član 9.**

(Registracija poklona)

1. Svi primljeni pokloni i njihova odgovarajuća vrijednost, kao i imena osoba koje su dale i primile poklon, obavezno se registruju u registru podataka institucije u kojoj je zaposlena osoba koja je primila poklon, odnosno u kojoj osoba obavlja dužnost.
2. Institucije prema stavu 1. ovog člana, treba da imenuju odgovorne službenike za vođenje registra podataka i treba da informišu Agenciju za borbu protiv korupcije o podacima iz registra.





3. Registar poklona je javan i institucije su obavezne da obezbeđuju javni pristup u registar, saglasno sa utvrđenim procedurama u Zakonu o slobodi pristupa informacijama u BiH.
4. Institucije koje su obavezne da vode registar poklona treba da dostave Agenciji za borbu protiv korupcije kopije registara prethodne godine, najkasnije do 1. marta naredne godine.
6. Ukoliko Agencija za borbu protiv korupcije konstatuje da je izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija ili savjetnik prekršio odredbe ovog zakona i ukoliko to kršenje ne sadrži obilježja krivičnog djela, obavezna je da informiše instituciju u kojoj ta osoba vrši dužnost i traži da se prema prekršitelju preduzmu odgovarajuće disciplinske mjere. Institucija je obavezna da informiše Agenciju o poduzetim disciplinskim mjerama.
8. U slučajevima kada postoji sumnja da je počinjeno krivično djelo, Agencija o tome obavještava nadležnog tužitelja.

#### POGLAVLJE IV REGISTROVANJE I VOĐENJE PRIJAVA IMOVINE

##### Član 10.

(Sadržaj prijave)

1. Obrazac prijave mora da sadrži:
  - a) ime i prezime osobe koja podnosi prijavu i njenu funkciju,
  - b) ime i prezime bliskih srodnika osobe koja podnosi prijavu,
  - c) naziv institucije u kojoj je osoba zaposlena/imenovana, adresu institucije, datum imenovanja na funkciju,
  - d) datum predaje prijave,
  - e) nepokretnu imovinu i njenu vrstu, površinu, porijeklo, njenu pretpostavljenu vrednost i u čijem je vlasništvu, da li se radi o suvlasništvu i u kolikom procentu, vrstu i izvor sredstava kojima je kupljena ta imovina,
  - f) pokretna imovina i njena vrsta, godina proizvodnje ili kupnje, njena pretpostavljena vrijednost, i u čijem je vlasništvu, potpune podatke o dionicama u privrednim društvima ili nekoj drugoj instituciji, vrijednosnim papirima, finansijskim obavezama koje osoba koja podnosi prijavu ima prema fizičkim i pravnim osobama,
  - g) podaci o učešću u nadzornim odborima, upravnim odborima i slično, bez obzira da li se vrše uz naknadu ili bez naknade,
  - h) ukupni godišnji prihodi podijeljeni s obzirom na izvor prihoda,
  - i) ličnu izjavu kojom se pod punom građanskom i krivičnom odgovornošću potvrđuje istinitost podataka u prijavi,
  - j) ličnu izjavu kojom se pod punom građanskom i krivičnom odgovornošću potvrđuje da ni jedan dio imovine nije izostavljen iz prijave,





k) potpis podnosioca prijave.

2. Pristup podacima koji se odnose na prijavljivanje imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika se vrši saglasno odredbama Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH.

3. Obrada osobnih podataka koji se nalaze u registru se vrši saglasno sa Zakonom o zaštiti osobnih podataka FBiH.

#### Član 11.

(Nadležni organ)

1. Nadležni organ koji upravlja i održava vođenje registra je Agencija za borbu protiv korupcije (u daljem tekstu Agencija).
2. Agencija ima obavezu da vrši:
  - a) prijem i registrovanje izvršenih prijava;
  - b) unošenje novih podataka u registar;
  - c) arhiviranje podataka o prijavljenoj imovini na period od deset godina od vremena završetka ili razrješenja sa funkcije;
  - d) uništavanje podataka nakon isteka roka od deset godina od vremena završetka ili razrješenja sa funkcije.

#### Član 12.

(Vođenje evidencija)

Agencija vodi sljedeće evidencije:

- a) Registar izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika;
- b) Registar imovine;
- c) Katalog poklona.

### POGLAVLJE V

#### KONTROLA PRIJAVLJENIH PODATAKA

#### Član 13.

1. Agencija vrši kontrolu prijavljivanja imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika.
2. Svaka prijava se provjerava u cilju utvrđivanja postojanja ili nepostojanja materijalnih grešaka ili pogrešno popunjenih prijava.
3. Ukoliko se utvrde materijalne greške ili greške u popunjavanju ili je prijava nepotpuna Agencija







obavještava podnosioca prijave koji je u roku od petnaest dana od primanja obavještenja, obavezan da prijavu ispravi ili dopuni.

4. Agencija je nadležna da vrši kontrolu podataka o imovini i izvore i vrstu prihoda kojima je imovina kupljena.

5. U slučaju nesrazmjera između prihoda i imovine, kao i u slučaju osnova sumnje u istinitost podataka i zakonitosti načina na koji je imovina stečena Agencija je dužna o tome obavjestiti odgovornu osobu u organu ili instituciji o čijem se zaposlenom/imenovanom članu radi, te istovremeno podnijeti zahtjev za pokretanje istražnog postupka kod nadležnog tužiteljstva.

#### Član 14.

(Obaveza davanja podataka)

1. Tokom vršenja kontrole i provjere prijava, Agencija može da traži ili koristi podatke dobijene od svih fizičkih i pravnih osoba, u skladu sa Zakonom o zaštiti osobnih podataka FBiH.

2. Na zahtjev Agencije, banke i drugi subjekti, koji vrše bankarsku i finansijsku djelatnost na području BiH, obavezne su da daju podatke za ulaganja, račune i izvršene transakcije osoba koje po ovom zakonu imaju obavezu prijavljivanja imovine.

3. Navedeni subjekti u stavu 1. i 2. ovog člana, su obavezni da stave na raspolaganje tražene podatke u roku od petnaest dana od podnošenja pismenog zahtjeva od strane Agencije.

### POGLAVLJE VI

#### KAZNE NE ODREDBE

#### Član 15.

(Neprijavlivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini)

Izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik koji ne prijavi imovinu Agenciji ili daje lažne podatke o imovini, u namjeri da prikrije podatke o imovini, kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina.

ili

1. Izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik koji krši obaveze utvrđene ovim zakonom, a koja kršenja ne predstavljaju obilježja krivičnog djela, kazniće se:

a) novčanom kaznom od hiljadu (1000) do dvije hiljade i petstotina (2.500) konvertibilnih maraka, za kašnjenje u godišnjem prijavljivanju imovine;

b) novčanom kaznom od deset hiljada (10.000) do dvadeset pet hiljada (25.000) konvertibilnih maraka, za neprijavlivanje imovine prilikom preuzimanja dužnosti;

c) novčanom kaznom od deset hiljada (10.000) do dvadeset pet hiljada (25.000) konvertibilnih maraka, za neprijavlivanje imovine na zahtjev Agencije;

d) novčanom kaznom od deset hiljada (10.000) do dvadeset pet hiljada (25.000) konvertibilnih maraka, za neprijavlivanje imovine poslije udaljavanja sa funkcije;

2. Novčanom kaznom od pedeset hiljada (50.000) do sto hiljada (100.000) konvertibilnih maraka





kazniće se za prekršaj subjekt koji na zahtjev Agencije ne postupa saglasno sa članom 14. ovog zakona;

3. Kako bi inicirala prekršajni postupak, Agencija obavještava nadležnog rukovoditelja ili instituciju, odnosno organ u kojoj izabrani dužnosnik, nositelj izvršnih funkcija i savjetnik radi ili je radio.

4. Ukoliko prekršaj utvrđenih obaveza iz ovog zakona sadrži obilježja krivičnog djela, Agencija podnosi krivičnu prijavu nadležnom tužiteljstvu.

#### Član 16.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o prijavljivanju, porijeklu i kontroli imovine izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo.

#### Član 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj:01-02-24320/14  
10.09.2014.godine  
S A R A J E V O

PREDSJEDAVAJUĆA  
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. dr Mirjana Malić, s.r.







## I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Kantoni imaju ustavnu nadležnost za donošenje ovog Zakona te se ne radi o isključivoj nadležnosti Federacije BiH.

## II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje ovog Zakona bi pridonijelo podizanju nivoa povjerenja u legitimno i nepristrasno obavljanje javnih funkcija, ojačalo bi se povjerenje javnosti u funkcioniranje političkog sistem i njegovih institucije.

Pri izradi ovog nacrtu polazi se od preuzetih međunarodnih obaveza BiH, naročito onih iz Konvencije UN-a protiv korupcije. Ona u članu 7 stav 4 nameće obavezu državama članicama da u najvećoj mogućoj mjeri poštuju principe transparentnosti i da sprečavaju sukobe interesa u javnom sektoru, a član 20 se odnosi na nezakonito bogaćenje javnih funkcionera. Istovremeno se polazi od preporuka UN-a, Europske unije i Vijeća Europe u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, korupcije i pranja novca, posebno preporuka GRECCO-a.

## III. POSTOJEĆI ZAKONSKI OKVIR

Članovima 15.7, 15.8 i 15.9 Izbornog zakona BiH (Sl. glasnik BiH br. 23/01 i izmjene i dopune) precizira da je svaki kandidat za izbornu funkciju dužan podnijeti izjavu o svom ukupnom imovinskom stanju Centralnoj izornoj komisiji (CIK). Iako je prijavljivanje imovine zakonska obaveza i ti podaci moraju biti dostupni javnosti, svi političari ne prijavljuju svu svoju imovinu. Za nepodnošenje prijave predviđena je novčana kazna, međutim Zakon ne predviđa kako se vrši provjera tačnosti prijave i koje su sankcije za ne prijavljivanje cjelokupne imovine i prihoda. Član 155 a) Krivičnog zakona BiH se odnosi samo na davanje lažnih izjava tokom postupka imenovanja u organe BiH, a upitno je i da li bi se uopće mogao primjeniti na ne prijavljivanje dijela imovine u skladu sa Izbornim zakonom.

