

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Vlada



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Влада

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-05-16100-3/19
Sarajevo, 11.04.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) i člana 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), Vlada Kantona Sarajevo na **15.** sjednici održanoj **11.04.2019.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o stanju u oblasti zaštite civilnih žrtava rata u 2018. godini.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, na nadležno odlučivanje.

PРЕМИЈЕР

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu čl. 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) i člana 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana _____ 2019. godine, povodom razmatranja Izvještaja o stanju u oblasti zaštite civilnih žrtava rata u 2018. godini, donijela je slijedeći :

Prijedlog

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o stanju u oblasti zaštite civilnih žrtava rata u 2018. godini.

Broj:
Sarajevo,

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elmedin Konaković



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



OBR A Z L O Ž E N J E

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zaključka sadržan je u čl. 117. i 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo - Drugi novi prečišćeni tekst ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 41/12, 15/13, 47/13, 47/15 i 48/16) kojim je propisano da Skupština donosi Ustav, zakone, budžet i izvještaj o izvršenju budžeta, prostorni plan Kantona, poslovnik Skupštine, odluke i zaključke, deklaracije, rezolucije, preporuke i smjernice i daje autentična tumačenja zakona ili drugog akta te da zaključkom Skupština može zauzeti stav o pitanju koje je razmatrala, uključujući utvrđivanje obaveza za Vladu i kantonalne organe uprave u pogledu pripreme zakona ili drugih propisa i općih akata ili vršenja drugih poslova iz njihovog djelokruga.

Pravni osnov sadržan je i u članu 23. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 35/05) kojim je propisano da organi uprave prate stanje u oblastima za koje su osnovani, a koje se prvenstveno odnosi na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa, te na osnovu prikupljenih podataka izrađuju analitičke, informativne i druge materijale koje dostavljaju nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti na razmatranje u cilju upoznavanja tih organa sa stanjem u određenoj oblasti i potrebom preuzimanja odgovarajućih mjera.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE

U skladu sa Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2019. godinu, pristupilo se izradi Izvještaja o stanju u oblasti zaštite civilnih žrtava rata u 2018. godini s ciljem da se kroz analizu broja korisnika osnovnih i dopunskih prava po osnovu Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06, 14/09, 45/16 i 40/18), Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14 - Prečišćeni tekst, 38/16, 44/17 i 28/18), te izdvojenih finansijskih sredstava za ove namjene, prezentira stanje u ovoj oblasti u Kantonu Sarajevo u 2018. godini u poređenju sa 2017. godinom.

Izvještaj je rađen na osnovu podataka Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo i podataka općinskih službi za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica u čijoj nadležnosti je rješavanje u prvom stepenu zahtjeva za priznavanje statusa civilne žrtve rata i po tom osnovu priznavanje prava utvrđenih Federalnim zakonom.

S obzirom na naprijed navedeno, u prilogu se dostavlja Izvještaj o stanju u oblasti zaštite civilnih žrtava rata u 2018. godini sa prijedlogom zaključka, na razmatranje i usvajanje.

B o s n a i H e r c e g o v i n a
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice

I Z V J E Š T A J
O STANJU U OBLASTI ZAŠTITE CIVILNIH ŽRTAVA RATA
U 2018. GODINI

Sarajevo, mart 2019. godine

I Z V J E Š T A J

O STANJU U OBLASTI ZAŠTITE CIVILNIH ŽRTAVA RATA U 2018. GODINI

U V O D

U skladu sa Programom rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo za 2019. godinu, pristupilo se izradi Izvještaja o stanju u oblasti zaštite civilnih žrtava rata u 2018. godini (u daljem tekstu: Izvještaj).

Cilj Izvještaja je da se u skladu sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije BiH", br. 36/99, 54/04, 39/06 14/09, 45/16 i 40/18), (u daljem tekstu: Federalni zakon) i Zakonom o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 38/14-Prečišćeni tekst, 38/16, 44/17 i 28/18), (u daljem tekstu: Kantonalni zakon), kroz analizu broja korisnika prava i na osnovu toga izdvojenih sredstava, pokaže stanje u ovoj oblasti u protekloj godini u poređenju sa 2017. godinom.

Kroz Izvještaj su u tabelama prezentirani podaci o pravima koja se ostvaruju po osnovu Federalnog i Kantonalnog zakona (korisnici i sredstva), a za koja se sredstva izdvajaju iz Budžeta Federacije BiH i Budžeta Kantona Sarajevo.

Izvještaj je urađen na osnovu podataka Ministarstva za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice (u daljem tekstu: Ministarstvo) i općinskih službi za rad, socijalna pitanja, zdravstvo, izbjegla i raseljena lica u čijoj je nadležnosti rješavanje u prvom stepenu zahtjeva za priznavanje statusa civilne žrtve rata i po tom osnovu priznavanje prava utvrđenih Federalnim zakonom.

Na osnovu mjesečnog evidentiranja broja korisnika po općinama Kantona Sarajevo u 2018. godini, te izdvojenih sredstava, u Izvještaju su tabelarno dati prosječno mjesečno izračunati podaci, a kroz tekst se ukratko komentariše zabilježeni trend svakog prava pojedinačno, te indexi u odnosu na 2017. godinu.

U protekloj godini je prosječno mjesečno u Kantonu Sarajevo evidentirano 4.622 korisnika nekog od prava iz oblasti zaštite civilnih žrtava rata za koje se izdvajaju finansijska sredstva (index 2018/2017-0,97).

Prosječno mjesečno izdvojena sredstva za ove namjene u 2018. godini iznosila su 1.169.617,00 KM (index 2018/2017-0,98).

Od ukupnog broja stanovnika Kantona Sarajevo 419.414 (podatak preuzet iz Biltena statističkog pregleda za decembar 2018. godine Javne ustanove "Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo" Sarajevo), 1,10% stanovnika je bilo obuhvaćeno nekim od prava iz oblasti zaštite civilnih žrtava rata.

ZAŠTITA CIVILNIH ŽRTAVA RATA POJAM CIVILNE ŽRTVE RATA

Civilnom žrtvom rata se u smislu člana 54. Federalnog zakona smatra lice kod kojeg je u toku rata ili neposredne ratne opasnosti, uslijed ranjavanja ili nekog drugog oblika ratne torture nastupilo oštećenje organizma, što uključuje mentalno oštećenje ili značajno narušavanje zdravlja ili nestanak ili pogibiju tog lica. Shodno navedenom, status civilne žrtve rada priznaje se licu kod kojeg je nastupilo oštećenje organizma od najmanje 60% ili značajno narušavanje zdravlja uslijed mučenja, nehumanog i ponižavajućeg postupanja, nezakonitog kažnjavanja, protupravnog lišavanja slobode, zatvora, koncentracionog logora, internacije, prinudnog rada u toku ratnog stanja ili neposredne ratne opasnosti. Status civilne žrtve rata priznaje se i licu kod kojeg je nastupilo oštećenje organizma od najmanje 60% u vezi sa ratnim događajima (bombardovanje, ulične borbe, eksplozija ratnog materijala, zalutali metak i sl.), te licu kod kojeg je nastupilo oštećenje organizma od najmanje 60% u vezi sa diverzantskim ili terorističkim akcijama kojima se ugrožava sigurnost i ustavni poredak Federacije. Status civilne žrtve rata priznaje se i licu kod kojeg je nastupilo oštećenje organizma od najmanje 60% od eksplozije zaostalog ratnog materijala nakon završetka rata, kao i članovima porodice nestalog lica, ako je nestalo lice bilo civil, kao i lica koje je poginulo u vezi sa ratnim događajima. Posebnom kategorijom civilnih žrtava rata smatraju se lica koja su preživjela seksualno zlostavljanje i silovanje. Status civilne žrtve rata priznaje se i licima kod kojih je došlo do naknadnog oštećenja organizma zbog pogoršanja općeg zdravstvenog stanja, a nastalih uslijed naprijed navedenih okolnosti.

U cilju ostvarivanja određenih prava, status civilne žrtve rata se priznaje i licu kod kojeg je nastupilo oštećenje organizma ispod 60% ili značajno narušavanje zdravlja.

Status civilne žrtve rata i pripadajuća prava po tom osnovu ostvaruju se rješenjem donesenim u prvostepenom upravnom postupku provedenom od strane općinskih službi uprave općina Kantona Sarajevo, dok u drugostepenom upravnom postupku rješava Ministarstvo.

Reviziju rješenja općinskih službi uprave, shodno članu 80a Federalnog zakona vrši Kantonalno ministarstvo.

FINANSIRANJE PRAVA

Finansiranje prava civilnih žrtava rata vrši se iz federalnog i kantonalnog budžeta na način da se sredstva za isplatu lične invalidnine i ličnog novčanog primanja za lica iz člana 54. stav 3. Federalnog zakona obezbjeđuju u omjeru 70% Budžeta Federacije BiH i 30% iz Budžeta Kantona Sarajevo, dok se za ostala prava sredstva obezbjeđuju u omjeru 71,43% iz Budžeta Federacije BiH i 28,57% iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Osnov za utvrđivanje novčanih davanja i iznosa po osnovu zaštite civilnih žrtava rata je Odluka o utvrđivanju osnove za određivanje visine mjesecnih novčanih naknada korisnika boračko-invalidske zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine (invalidnina), za 2018. godinu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 29/18) i iznosi 867,50KM, a ista se mjesечно usklađuje sa koeficijentom za usklađivanje visine novčanih mjesecnih primanja korisnika boračko-invalidske zaštite u Federaciji BiH, koji donosi Vlada Federacije BiH.

Iznosi novčanih davanja po pravima u navedenoj oblasti su utvrđeni Instrukcijom o iznosima novčanih davanja po Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 28/18).

PRAVA CIVILNIH ŽRTAVA RATA

Federalnim i Kantonalnim zakonom utvrđena su prava civilne žrtve rata i to:

1. Lična invalidnina
2. Mjesečno lično novčano primanje
3. Dodatak za njegu i pomoć od strane drugog lica
4. Ortopedski dodatak
5. Porodična invalidnina
6. Zdravstvena zaštita

1. Ličnu invalidninu u 2018. godini, prosječno mjesечно ostvarilo je 1.644 korisnika (index 2018/2017-0,97), u novčanim iznosima utvrđenim prema tjelesnom oštećenju korisnika i to: za 60%-107,09KM, 70%-190,38KM, 80%-255,83KM, 90%-327,22KM, 100% (II grupa)-434,31KM i 100% (I grupa)-594,94KM. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika CŽR, udio korisnika lične invalidnine je 35,60%. Prosječno mjesечно najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (596), a najmanji u općini Trnovo (8) korisnika.

2. Mjesečno lično novčano primanje za lica iz člana 54. stav 3. Federalnog zakona (posebna kategorija CŽR- lica koja su preživjela seksualno zlostavljanje i silovanje) u 2018. godini ostvarila su prosječno mjesечно 472 korisnika (index 2018/2017-1,00), u novčanom iznosu od 594,94KM po korisniku. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika CŽR udio korisnika ovog prava je 10,22%. Prosječno mjesечно najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (144), a najmanji u općini Stari Grad (9) korisnika.

3. Dodatak za njegu i pomoć od strane drugog lica u 2018. godini ostvarila su prosječno mjesечно 94 korisnika (index 2018/2017-0,96), u novčanom iznosu utvrđenom u zavisnosti od stepena invalidnosti korisnika i to za 50%-297,47KM, 70%-416,46KM i 100%-594,94KM. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika CŽR, udio korisnika dodatka za njegu i pomoć od strane drugog lica je 2,04%. Prosječno mjesечно najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (37), a najmanji u općini Ilijaš (2) korisnika.

4. Ortopedski dodatak u 2018. godini ostvarilo je prosječno mjesечно 593 korisnika (index 2018/2017-0,98) u novčanom iznosu utvrđenom u zavisnosti od stepena invalidnosti i to za 17%-101,14KM, 22%-130,89KM i 29%-172,54M. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika CŽR, udio korisnika prava na ortopedski dodatak je 12,84%. Prosječno mjesечно najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (187), a najmanji u općini Trnovo (3) korisnika.

5. Porodičnu invalidninu u 2018. godini ostvarilo je prosječno mjesечно 1.599 korisnika (index 2018/2017-0,95) u novčanom iznosu zavisno od broja poginulih članova porodice i to za jednog poginulog člana-255,83KM, dva poginula člana-327,22 KM, tri poginula člana 356,97KM i za četiri poginula člana porodice i više-386,72KM. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava korisnika CŽR, udio korisnika porodične invalidnine je 34,63%. Prosječno mjesечно najveći broj korisnika evidentiran je u općini Novi Grad (473), a najmanji u općini Trnovo (5).

6. Zdravstvenu zaštitu ostvaruju civilne žrtve rata korisnici porodične invalidnine i članovi njihovog domaćinstva ukoliko to pravo ne mogu ostvariti po drugom osnovu. Za ovo pravo uplaćuje se iznos od 20,00 KM po korisniku. Ovo pravo u 2018. godini ostvarilo je prosječno mjesечно 216 korisnika (index 2018/2017-0,90). U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava

korisnika CŽR. udio korisnika zdravstvene zaštite je 4,68%. Prosječno mjesečno najveći broj korisnika evidentiran je u općini Ilijadža (64), a najmanji u općini Ilijaš (5) korisnika.

Za civilne žrtve rata izdvajaju se sredstva za pregledi civilnih žrtava rata od strane drugostepenih ljekarskih komisija koje daju mišljenja o visini oštećenja organizma podnosioca zahtjeva u cilju eventualnog priznavanja statusa civilne žrtve rata i pripadajućih prava po tom osnovu. U 2018. godini navedene komisije izvršile su prosječno mjesečno 4 pregleda, a za ove namjene izdvojeno je prosječno mjesečno 91,00 KM po korisniku.

Osim materijalnih davanja, civilne žrtve rata ostvaruju i pravo na pomoć u troškovima liječenja i nabavci ortopedskih pomagala pod uslovima i na način utvrđen propisima u skladu sa propisima iz oblasti zdravstvenog osiguranja, dok pravo na osposobljavanje za rad, profesionalnu rehabilitaciju, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju, te prioritetno zapošljavanje pod uslovima i na način utvrđen propisima o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u Kantonu Sarajevo.

Statistički prikaz broja korisnika u oblasti zaštite civilnih žrtava rata po općinama Kantona Sarajevo, propisanim pravima i realizovanim novčanim sredstvima po istim u 2018. godini dati su u tabelama 1.1. i 1.2. Tabele sadrže i indexe 2018/2017 s ciljem praćenja stanja u oblasti zaštite civilnih žrtava rata, odnosno broja korisnika po propisanim pravima i izdvojenim budžetskim sredstvima po istim.

Tabela broj 1.1. Pregled broja korisnika po osnovu zaštite CŽR u 2018. godini (I-XII)

OPĆINA	PROSJEČNI MJESEČNI BROJ KORISNIKA						UKUPNO	%	INDEX 2018/2017
	1	2	3	4	5	6			
STARI GRAD	145	9	6	53	175	13	401	8,68	0,97
CENTAR	232	21	15	113	159	17	557	12,06	0,97
NOVO SARAJEVO	228	74	15	95	264	34	710	15,37	0,95
NOVI GRAD	596	144	37	187	473	59	1.496	32,39	0,97
ILIDŽA	242	97	13	81	261	64	758	16,41	0,98
HADŽIĆI	52	33	3	22	58	15	183	3,96	0,95
VOGOŠĆA	89	61	3	28	122	9	312	6,76	0,96
ILIJAŠ	52	33	2	11	82	5	185	4,01	0,97
TRNOVO	8	0	0	3	5	0	16	0,35	0,89
UKUPNO OPĆINE	1.644	472	94	593	1.599	216	4.618	100,00	
%	35,60	10,22	2,04	12,84	34,63	4,68	100,00	99,91	
INDEX 2018/2017	0,97	1,00	0,96	0,98	0,95	0,90	0,97		
OSTALO:									
BROJ PREGLEDA KOMISIJE ZA OCJENU OŠTEĆENJA ORGANIZMA							4	100,00	1,00
UKUPNO OSTALO							4	0,09	1,00
UKUPNO KANTON							4,622	100,00	0,97

LEGENDA :

1. Lična invalidnina
2. Mjesečno lično novčano primanje za lica iz člana 54. stav 3. Zakona
3. Dodatak za njegu i pomoć od strane drugog lica
4. Ortopedski dodatak
5. Porodična invalidnina
6. Zdravstvena zaštita

Tabela broj 1.2. Pregled realizovanih sredstava po osnovu CŽR u 2018. godini (I-XII) (KM)

OPĆINA	PROSJEČNO MJESEČNO REALIZOVANA SREDSTVA							UKUPNO	%	INDEX 2018/2017
	1	2	3	4	5	6	7			
STAR GRAD	33.642	5.354	3.668	6.752	43.710	260	0	93.386	7,99	0,98
CENTAR	54.305	12.640	7.913	14.068	38.110	333	1	127.370	10,89	0,99
NOVO SARAJEVO	51.106	44.428	7.447	12.191	65.745	687	0	181.604	15,53	0,97
NOVI GRAD	126.060	86.462	18.832	24.364	118.613	1.185	0	375.516	32,12	0,98
ILIDŽA	47.975	57.858	6.802	9.958	68.304	1.275	0	192.172	16,44	1,00
HADŽIĆI	11.373	19.881	1.487	3.001	15.337	300	0	51.379	4,39	0,97
VOGOŠĆA	18.058	36.340	1.785	3.507	31.256	187	2	91.135	7,79	0,99
ILIJAŠ	9.345	19.881	1.190	1.323	21.435	107	0	53.281	4,56	1,00
TRNOVO	1.583	0	0	405	1.422	0	0	3.410	0,29	0,90
UKUPNO OPĆINE	353.447	282.844	49.124	75.569	403.932	4.334	3	1.169.253	100,00	0,98
%	30,23	24,19	4,20	6,46	34,55	0,37	0,00	100,00	99,97	
INDEX 2018/2017	0,99	1,01	0,97	0,99	0,96	0,91		6,13		
OSTALO:										
TROŠKOVI KOMISIJE ZA OCJENU OŠTEĆENJA ORGANIZMA								364	100,00	0,93
UKUPNO OSTALO								364	0,03	100,00
UKUPNO KANTON								1.169.617	100,00	0,98

LEGENDA:

1. Lična invalidnina
2. Mjesečno lično novčano primanje za lica iz član 54. stav 3. Zakona
3. Dodatak za njegu i pomoć od strane drugog lica
4. Ortopedski dodatak
5. Porodična invalidnina
6. Zdravstvena zaštita
7. Bankarske usluge

STANJE U OBLASTI

Iz statističkih podataka prezentovanih u tabeli 1.1. vidljivo je da je u 2018. godini prosječno mjesечно evidentirano 4.622 korisnika po osnovu zaštite civilnih žrtava rata, odnosno 3% manje u poređenju sa 2017. godinom (index 2018/2017-0,97). U svim općinama Kantona Sarajevo evidentiran je pad broja korisnika u odnosu na 2018. godinu. U odnosu na ukupan broj ostvarenih prava CŽR u 2018. godini, evidentiran je pad broja korisnika svih prava po osnovu zaštite civilnih žrtava rata, izuzev broja korisnika novčanog primanja za lica iz člana 54. stav 3. Federalnog zakona koji je ostao na istom nivou kao i 2017. godine (index 2018/2017-1,00).

U tabeli 1.2. dat je pregled ukupno realizovanih sredstava po osnovu ostvarenih prava u oblasti zaštite civilnih žrtava rata za 2018. godinu u iznosu od 1.169.617,00KM (index 2018/2017-0,98). U odnosu na ukupno realizovana sredstva po osnovu CŽR, najveći dio prosječno mjesечно realizovanih sredstava u iznosu od 403.932,00KM izdvojeno je za porodične invalidnine. Zatim slijede izdvajanje za ličnu invalidninu u iznosu od 353.447,00KM, lično novčano primanje za lica iz člana 54. stav 3. Federalnog zakona 282.844,00KM, ortopedski dodatak 75.569,00KM, dodatak za njegu i pomoć od drugog lica 49.124,00KM, zdravstvenu zaštitu u iznosu od 4.334,00KM i troškovi Komisije za ocjenu tjelesnog oštećenja 364,00KM. Za ove namjene je u 2018. godini ukupno izdvojeno 14.034.976,37KM i to iz budžeta Federacije BiH ukupno 9.876.659,95KM i 4.158.316,42KM iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Od prosječno mjesecnog broja korisnika koji su ostvarili prava na materijalna davanja u skladu sa Federalnim i Kantonalnim zakonom (34.464), udio korisnika zaštite civilnih žrtava rata je 13,41%. Od prosječno mjesecnog izdvojenih sredstva za ove namjene (5.007.062,00KM), udio sredstava izdvojenih za zaštitu civilnih žrtava rata je 23,36% (1.169.617,00 KM).

Bitno je istaći da je Ministarstvo je u 2018. godini u potpunosti ispoštovalo sve obaveze u utvrđenim iznosima prema korisnicima u skladu sa zakonskim aktima u oblasti zaštite civilnih žrtava rata.

Pored navedenog, Ministarstvo je po osnovu raspisanog Javnog poziva za dodjelu na novčanih sredstava humanitarnim organizacijama (neprofitnim organizacijama) i udruženjima za 2018. godinu u 2018. godini finansiralo/sufinansiralo aktivnosti udruženja koja okupljaju ovu populaciju i to: Udruženje-Unija civilnih žrtava rata Kantona Sarajevo (51.000,00KM), Udruženje-Pokret "Majke enklava Srebrenica i Žepa" (17.000,00KM), Udruženje "Žena-žrtva rata" (20.000,00KM) i Udruženje civilnih žrtava rata NOVA NADA (8.000,00KM).

Pripremila: Smaragda Lučkin, stručni savjetnik [REDACTED]

Kontrolisale: Cica Pljevljak, šef Odjeljenja [REDACTED]

Slavica Gorančić, pomoćnik ministra [REDACTED]

Sekretarka Ministarstva, Belma Trajkov

I. OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim Zakonom uređuje se organizacija i način funkcioniranja organa državne uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Federacija) koja obuhvata: položaj, ulogu, ustrojstvo, ovlaštenja i obaveze u obavljanju upravnih, stručnih i drugih poslova, međusobne odnose organa uprave i odnos organa uprave prema građanima, organima izvršne i zakonodavne vlasti, ombudsmenima, privrednim društvima i drugim pravnim licima (u dalnjem tekstu: pravno lice), kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad organa državne uprave na svim nivoima vlasti u Federaciji.

Član 2.

Organj državne uprave Federacije, kantona, grada i općina (u dalnjem tekstu: organi uprave) osnivaju se za obavljanje upravnih, stručnih i drugih poslova koji se zakonom i drugim propisima stavljuju u njihovu nadležnost.

Određene upravne poslove mogu obavljati i pravna lica kada im je zakonom, odnosno odlukom općinskog i gradskog vijeća povjereno vršenje javnih ovlaštenja na način predviđen ovim Zakonom.

Član 3.

Organj uprave dužni su u svom radu osigurati efikasno i potpuno ostvarivanje svih prava i sloboda građana koja su predviđena u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Ustav Federacije) i u aktima navedenim u Aneksu Ustava Federacije Bosne i Hercegovine (u dalnjem tekstu: Aneks).

Organj uprave dužni su u poslovima iz svoje nadležnosti saradivati sa svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava koja su osnovana za Bosnu i Hercegovinu i Federaciju, kao i sa nadzornim organima koji su osnovani na osnovu međunarodnih dokumenata navedenih u Aneksu.

Član 4.

Rad organa uprave zasniva se na: načelu zakonitosti, transparentnosti, javnosti, odgovornosti, efikasnosti, ekonomičnosti, profesionalnoj nepristrasnosti i političkoj nezavisnosti, ukoliko za određene izuzetne situacije za neke od ovih načela zakonom nije drugačije određeno.

Organj uprave poslove uprave iz svoje nadležnosti obavljaju samostalno u granicama ovlaštenja utvrđenih u ustavu, zakonu i drugim propisima.

Član 5.

Nadležnost federalnih i kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija utvrđuje se zakonom kojim se uređuje određena upravna oblast, a nadležnost općinskih i gradskih organa uprave utvrđuje se odlukama općinskog, odnosno gradskog vijeća kojima se uređuju poslovi lokalne samouprave općine, odnosno grada.

Kantonalni, općinski i gradski organi nadležni su da obavljaju i upravne i stručne poslove koji se federalnim, odnosno kantonalnim zakonom delegiraju ili prenesu na kanton, općinu, odnosno grad.

Član 6.

Odgovori na pitanja vijeća, odluke se zakonom, preneseni da o njima odlučuju pravna lica sa javnim ovlaštenjima.

Član 18.

Inspeksijski nadzor organi uprave, odnosno posebne uprave za inspekcije vrše tako što ostvaruju neposredan uvid u zakonitost rada, poslovanja i postupanja pravnih lica i građana u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa, te preduzimaju upravne i druge mjere za koje su ovlašteni zakonom, odnosno propisom gradskog, ili općinskog - vijeća, kao i kontrolu zakonitog postupanja organa uprave u obavljanju upravnih poslova iz njihove nadležnosti.

Inspeksijski nadzor vrše inspekcije organa uprave, kao i inspekcije koje su posebnim zakonom organizirane u okviru posebnih uprava za inspekcije.

4. Donošenje podzakonskih propisa

Član 19.

Organi uprave donose podzakonske propise predvidene ovim Zakonom kada su na to zakonom izričito ovlašteni.

5. Pripremanje propisa i davanje preporuka iz oblasti zakonodavstva

Član 20.

Organi uprave dužni su da u poslovima iz svoje nadležnosti pripremaju zakone i druge propise kada o tome odluči organ zakonodavne ili izvršne vlasti, odnosno kada samostalno ocijene da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis, ili treba izvršiti izmjene i dopune zakona ili drugog propisa iz oblasti za koju su nadležni.

Organi uprave imaju obavezu dati preporuku organu zakonodavne ili izvršne vlasti da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis u određenoj upravnoj oblasti i obrazložiti ciljeve koji se žele postići donošenjem tog propisa.

Član 21.

Prilikom izrade zakona i drugih propisa organi uprave obavezni su pribavljati mišljenja od drugih organa uprave ako se tim propisima reguliraju pitanja iz nadležnosti tih organa uprave, a prema potrebi mišljenja se mogu pribavljati i od odgovarajućih stručnih ustanova i zainteresiranih pravnih lica, ako je to mišljenje od značaja za uređivanje odgovarajućih pitanja iz njihove nadležnosti.

Ako se za provođenje zakona ili drugog propisa koji se predlažu moraju osigurati određena finansijska sredstva, organi uprave obavezni su u obrazloženju tog propisa iskazati orientacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za njegovo izvršavanje i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.

6. Davanje odgovora na pitanja organa zakonodavne i organa izvršne vlasti i pravnih i fizičkih lica

Član 22.

Organi uprave obavezni su pripremati i davati odgovore na pitanja organa zakonodavne, odnosno organa izvršne vlasti koja se odnose na izvršavanje zakona i drugih propisa iz njihove nadležnosti, te o stanju i problemima u oblasti za koju su organi uprave osnovani, kao i davati odgovore na pitanja pravnih i fizičkih lica u vezi sa rješavanjem njihovih prava i dužnosti u upravnom postupku.

7. Praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani i odgovornost za stanje u tim oblastima

Član 23.

Praćenje stanja u oblastima za koje su organi uprave osnovani odnosi se prvenstveno na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa, što se utvrđuje na osnovu podataka koje sami prikupljaju na način predviđen zakonom ili drugim propisom, kao i podataka koje na njihov zahtjev prikupljaju, obrađuju i dostavljaju drugi organi i pravna lica i

članove ujedno i načela preduzimanja, a u vezi sa rješavanjem utvrđenih problema preduzimaju mјere za koje su ovlašteni.

Na osnovu podataka iz stava 1. ovog člana organi uprave izrađuju analitičke, informativne i druge materijale koje dostavljaju nadležnim izvršnim i zakonodavnim organima vlasti na razmatranje u cilju upoznavanja tih organa sa stanjem u određenoj oblasti i potrebom preduzimanja odgovarajućih mјera.

Član 24.

Organii uprave odgovorni su, u okviru svoje nadležnosti, za stanje u oblastima za koje su osnovani i to u pogledu izvršavanja zakona i drugih propisa i zakonitost upravnih i drugih akata koji se donose u izvršavanju tih propisa, kao i za tačnost i ažurnost podataka koja podnose nadležnim zakonodavnim i izvršnim organima vlasti i za tačnost i ažurnost podataka o kojima, na osnovu zakona i drugog propisa, vode propisane službene evidencije.

U ostvarivanju odgovornosti iz stava 1. ovog člana organi uprave Federacije, odnosno kantona dužni su redovno u određenim vremenskim periodima informirati Vladu Federacije, odnosno vladu kantona o stanju i problemima i mјerama koje bi trebalo preduzimati, a gradski, odnosno općinski organi uprave o tom stanju informiraju gradonačelnika, odnosno općinskog načelnika.

Kada se u određenoj oblasti ne izvršavaju zakoni i drugi propisi, organi uprave dužni su odmah preuzeti konkrete mјere za koje su ovlašteni, odnosno organima iz stava 2. ovog člana predložiti preduzimanje odgovarajućih hitnih mјera iz njihove nadležnosti za rješavanje tih problema u skladu sa zakonom.

Član 25.

Ako se u analitičkim, informativnim ili drugim materijalima koje pripremaju organi uprave zahtijevaju materijalni izdaci, organi uprave obavezni su u obrazloženju tih materijala iskazati orientacijski iznos finansijskih sredstava koja su potrebna za provođenje tih materijala i odrediti izvore iz kojih treba osigurati ta sredstva.

III. POVJERAVANJE JAVNIH OVLAŠTENJA PRAVNIM LICIMA NA RJEŠAVANJE

Član 26.

Određeni upravni i stručni poslovi iz nadležnosti organa uprave mogu se povjeravati na vršenje pravnim licima (u dalnjem tekstu: pravna lica sa javnim ovlaštenjima) kada je to prikladno i kada se time postiže efikasnije ostvarivanje određenih prava i obaveza gradana i pravnih lica.

Povjeravanje javnih ovlaštenja iz stava 1. ovog člana, vrši se federalnim zakonom za upravne i stručne poslove iz nadležnosti federalnih organa uprave, a zakonom kantona kada se radi o tim poslovima iz nadležnosti kantonalnih organa uprave, dok se odlukom gradskog, odnosno općinskog vijeća povjeravanje javnih ovlaštenja može vršiti za određene upravne i stručne poslove iz djelokruga lokalne samouprave grada, odnosno općine.

Pravnim licima sa javnim ovlaštenjima ne mogu se povjeravati poslovi inspekcijskog nadzora, osim stručnih poslova koji su od značaja za vršenje inspekcijskog nadzora kao što su ekspertize, tehnička ispitivanja i sl., ili su za vršenje tih poslova potrebna posebna stručna znanja (tehnička i druga struka), ili ako je potrebna primjena naučnih ili posebnih stručnih metoda koje se mogu osigurati samo posebnom opremom (laboratoriјa i dr.), a za koje u organu uprave ne postoje kadrovske, tehničke i druge mogućnosti za vršenje tih poslova.

Član 27.

Na pravna lica sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na vršenje pitanja iz javnih ovlaštenja shodno se primjenjuju načela utvrđena u članu 4. ovog Zakona.

Zakonom, odnosno odlukom gradskog i općinskog vijeća, kojima se povjeravaju javna ovlaštenja određuje se način vršenja javnih ovlaštenja iz člana 26. ovog Zakona, kao i ovlaštenja i obaveze organa uprave u pogledu vršenja upravnog nadzora u odnosu na vršenje prenesenih javnih ovlaštenja od pravnih lica sa javnim ovlaštenjima.