



Broj: 02-05-3046-18/14  
Sarajevo, 17.02.2014. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst i 38/13), Vlada Kantona Sarajevo, na **56.** sjednici održanoj **17.02.2014.** godine, donijela je sljedeći

## ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo za 2013. godinu.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo na razmatranje i usvajanje.

**P R E M I J E R**

**Suad Zeljković**

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Kantonalna uprava za inspeksijske poslove
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070  
Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



**Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO  
Kantonalna uprava za inspekcijske poslove  
Kantona Sarajevo  
SARAJEVO**

**IZVJEŠTAJ O RADU SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM KANTONALNE UPRAVE  
ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZA 2013.GODINU**

**Sarajevo, februar 2014. godine**

# IZVJEŠTAJ O RADU SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZA 2013.GODINU

## I - Uvodni dio

Na osnovu člana 132. stav 2.tačka 2.Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 35/05), Programa rada Vlade Kantona Sarajevo za period od 01.01.-31.12.2014. godine i Programa rada Skupštine Kantona Sarajevo za 2014. godinu, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove dužna je podnijeti Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem za 2013. godinu.

Cilj Izvještaja je ukazati na pojave i probleme, poduzete aktivnosti sa prijedlogom mjera koje bi trebalo poduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja. U izvještaju su obrađeni vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa nedostaci u propisima te prijedlog u kojem bi pravcu trebalo mjenjati pojedina zakonska rješenja.

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu:Uprava) je samostalni kantonalni organ državne službe.

U redovne aktivnosti Uprave spadaju poslovi inspeksijskog nadzora iz nadležnosti kantonalnih inspekcija koje su organizovane u njenom sastavu i drugi upravni i stručni poslove, u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Uprava je u izvještajnom periodu postupala u skladu sa utvrđenim nadležnostima propisanim Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Kantona Sarajevo, Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 35/05), Zakonom o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj 69/05) i Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“ broj 31/06) te drugim lex specialis zakonima koji uređuju nadležnost pojedinih inspekcija.

Uprava je shodno Programu rada vršila nadzor nad sprovođenjem zakona i drugih propisa u cilju postizanja pravne sigurnosti i zaštite interesa pravnih i fizičkih lica i građana.

U izvještajnom periodu Uprava je postupala po Programu rada Uprave, Programu rada Vlade i Programu rada Skupštine Kantona Sarajevo.

U izvještajnom periodu u pojedinim inspektoratima, došlo je do odstupanja Programa rada Uprave iz razloga što je došlo do povećanog broja zahtjeva stranaka u odnosu na planirane te što se postupalo po zahtjevima za pojačanim inspeksijskim nadzorima u pojedinim oblastima na zahtjev Vlade Federacije BiH odnosno Vlade Kantona Sarajevo. Navedeno se posebno odnosilo na inspekciju rada, tržišno-turističku inspekciju te saobraćajnu inspekciju, što se odrazilo u inspekciji rada i tržišno-turističkoj inspekciji na manji broj redovnih inspeksijskih nadzora, a u saobraćajnoj inspekciji na veći broj inspeksijskih nadzora u oblasti taxi i rentacar prijevoza u odnosu na planirani broj inspeksijskih nadzora u oblasti javnog linijskog prijevoza.

Prilikom vršenja inspekcijskih nadzora inspektori Uprave postupaju po principu jednakosti i ekonomičnosti gdje se prije svega misli na ujednačavanje kriterija u inspekcijskim nadzorima svih inspekcija Kantonalne uprave za inspekcijske poslove, ustpostavljanje interaktivnog odnosa između inspekcijskih službi i subjekata nadzora u smislu edukativno-preventivnog djelovanja inspekcija, formiranje mješovitih timova i time smanjenja vremena prisustva inspektora kod subjekata nadzora.

Sektor za stručne i zajedničke poslove obavljao je poslove u dijelu izrade finansijskih dokumenata pri čemu je postupao u skladu sa zakonskim propisima iz ove oblasti i instrukcijama Ministarstva finansija Kantona Sarajevo. Pored navedenog kontinuirano se radilo na obezbjeđenju uslova rada u dijelu materijalno-tehničke opremljenosti uposlenika Uprave pri čemu se posebno pristupilo uštedama gdje je to bilo moguće.

Vlada Kantona Sarajevo je Odlukom broj: 02-05-19376-6/13 od 16.07.2013. godine, dala saglasnost na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, kojim je uređen djelokrug rada i unutrašnja organizacija Uprave.

Poslovi iz djelokruga Uprave vrše se u okviru slijedećih organizacionih jedinica:

1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije
2. Inspektorat veterinarske inspekcije
3. Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije
4. Inspektorat tehničke inspekcije
5. Inspektorat tržišno-turističke inspekcije
6. Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije
7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije
8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije
9. Sektor za stručne i zajedničke poslove.

Pored gore navedenih organizacionih jedinica, kao posebna organizaciona jedinica, sistematizovan je Sektor za internu kontrolu, međutim isti nije popunjen sa izvršiocima. Ovaj Izvještaj obuhvata poslove koje su u periodu od 01.01.- 31.12.2013.godine, obavljali navedeni Inspektorati i Sektor za stručne i zajedničke poslove. Sastavni dio ovog Izvještaja su tabelarni pregledi izvršenih inspekcijskih nadzora i pregled kadrovske popunjenosti KUIP-a, a koji se nalaze u prilogu.

## **II - Normativni dio**

U 2013.godini Uprava je planirala iz nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo, donošenje Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo. Obzirom da je planirani rok za izradu bio nakon donošenja Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da isti nije donesen na federalnom nivou, to se iz naprijed navedenih razloga nije pristupilo realizaciji programiranog zadatka.

## **III - Tematski dio**

1. Program rada sa finansijskim planom Kantonalne uprave za inspekcijske poslove za 2013. godinu

- Zaključak Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-5831-13/13 od 12.03.2013. god.

2. Izvještaj o radu sa finansijskim izvještajem Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2012. godine
- Zaključak Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-13600 -7/13 od 16.05.2013.godine
- Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-19232/13 od 08.07.2013. godine

Naprijed navedenim Zaključcima, programirani zadaci su prihvaćeni.

#### **IV- Kapitalni projekti**

U 2013. godini Uprava nije imala kapitalnih projekata.

#### **V- Ocjena stanja**

Izvještaj o radu zasniva se na Programu rada Uprave, mjesečnim i sedmičnim planovima rada inspektorata koji djeluju unutar ovog organa. U godišnjem Programu rada planiran je minimalan broj inspeksijskih pregleda koje inspektori trebaju izvršiti u određenim vremenskom periodu. Tačan broj upravnih mjera i izdatih prekršajnih naloga nije planiran jer je isti ovisan o stanju zatečenom prilikom vršenja inspeksijskog nadzora.

Prilikom izrade plana imale su se u vidu zakonske obaveze inspektora za poduzimanje mjera iz njihove nadležnosti u slučaju utvrđivanja određenih nedostataka i nepravilnosti tokom inspeksijskog nadzora, kao i obaveza prijavljenih radnji koje ukazuje na elemente krivičnog djela.

Izvještaj o radu se zasniva na postojećem broju inspektora u Inspektoratima, koji je manji od broja izvršilaca predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Uprave i što predstavlja problem u radu pojedinih inspektorata.

Izvršenje konkretnih poslova i radnih zadataka za pojedini mjesec, u značajnoj mjeri zavisilo je od trenutnog stanja na terenu u svakoj pojedinoj oblasti u kojoj inspeksijski nadzor vrše kantonalni inspektori, te od konkretnih dobijenih posebnih zaduženja od nadležnih organa, a koji u Programu nisu bili planirani. Hitnost inspeksijskih nadzora, a samim tim odstupanje od Programa rada često je uzrokovano pojavama na terenu i diktirano uslovima tržišta.

Inspektori Uprave izvršili su **31.992** inspeksijska nadzora, što je u odnosu na prethodni izvještajni period (2012. god.) kada su izvršili **27.747** inspeksijskih nadzora više za **15, 30%**.

U cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka doneseno je **3.987** rješenja što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada je doneseno **3.361** rješenje više za **19 %**, od čega je izvršeno **3.307** rješenja, a nije izvršeno **721** rješenje. Procentualno posmatrajući izvršeno je **80,6%** izdatih rješenja. **Navedeni broj rješenja odnosi se na korektivno djelovanje i istim je naređeno otklanjanje nedostataka utvrđenih prilikom vršenja inspeksijskog nadzora.**

U izvještajnom periodu djelovalo se i preventivno i po tom osnovu su donesena **153** rješenja o upozorenju. Preventivnim djelovanjem inspektor poduzima odgovarajuće preventivne aktivnosti u cilju sprečavanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostatka i nepravilnosti u primjeni zakona čije izvršenje nadzire.

U slučajevima gdje se učinio prekršaja ponavljaju u prekršaju i gdje se izriče zaštitna mjera oduzimanja predmeta prekršaja inspektori su podnosili zahtjeve za pokretanje prekršajnog

postupka. Navedeno je posebno izraženo u tržišno-turističkoj inspekciji koja je **podnijela 92 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.**

#### **Prilog: Tabela broj 1.**

Pored navedenih upravnih mjera, inspektori su izdali **4.360** prekršajnih naloga što u novčanoj vrijednosti iznosi **2.603.148,00 KM** što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada je izdato **4.358** prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od **2.354.532,00 KM** izraženo u procentima više za **11%**. Od ukupno izdatih prekršajnih naloga naplaćeno je **693.366.00 KM** ili **27%** a nije naplaćeno **1.909.781,00 KM** ili **73%**.

#### **Prilog: Tabela broj 2.**

U izvještajnom periodu održano je **1.503** sudskih ročišta, od čega je okončano **1.199** (donesena rješenja). Prilikom sudskog odlučivanja u **565** slučajeva ili **44%** je izrečena novčana kazna u vrijednosti od **435.848.00 KM**, u **312** slučajeva ili **34%** izrečena uvjetna kazna u novčanom iznosu po izdatim prekršajnim nalogima u visini od **335.329.00 KM**, u **134** slučajeva izrečena je kazna ukor ili **5%** u novčanom iznosu od **47.205.00 KM** dok je u **183** slučajeva ili **17%** prekršajni postupak obustavljen što u novčanoj vrijednosti iznosi **173.633.00 KM**. Od ukupno obustavljenih postupaka **10** je obustavljeno zbog plaćanja kazne prije zakazanog ročišta, **26** zbog zastare propustom suda i **147** iz drugih zakonom predviđenih razloga.

Kada govorimo o obustavi postupka iz drugih zakonom predviđenih razloga moramo istaći da prilikom sudskog odlučivanja, sud ne prihvata prekršajni nalog izdat na osnovu službene zabilješke policije. Naime u obrazloženju donesenih rješenja o obustavi, decidno je navedeno da inspektor nije izvršio **“neposredan inspeksijski nadzor”** odnosno **„nema dokaza da je okrivljeni prekršaj počinio”**.

U obrazloženju rješenja o obustavi postupka se navodi da **„ovakav način utvrđivanja, odnosno evidentiranja prekršaja, na osnovu kojeg inspektor može izdati prekršajni nalog, nije propisan odredbom člana 33. Zakona o prekršajima F BiH jer predmetni prekršaj inspektor nije ustanovio na način koji je propisan navedenom zakonskom odredbom, zbog čega ovakav zapisnik, koji nije sačinjen na osnovu obavljenog inspeksijskog pregleda, nije, niti može biti valjan osnov za izdavanje predmetnog prekršajnog naloga“**

U žalbama koje smo ulagali u zakonskom roku na ovakva donijeta Rješenja prvostepenih sudova isticali smo da je prekršaj ustanovljen upravo „na drugi zakonit način“ „neposrednim opažanjem“ od strane ovlaštenog organa, policijskog službenika.

Naime po prijemu službene zabilješke koja je najčešća u tržišno-turističkoj i saobraćajnoj inspekciji, inspektor je u cjelosti postupao po Zakonu o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, što prvostepeni sud nije razmatrao i zbog čega je konstatovao da zapisnik nije sačinjen u skladu sa čl. 103-105. ovog Zakona.

Tačno je da član 104. Zakona o inspekcijama u Federaciji BiH propisuje da se „u složenijim inspeksijskom pregledu zapisnik može sastaviti u službenim prostorijama.” Međutim, ovdje se od strane suda zanemaruje činjenica, da se radi o kontroli subjekta nadzora, koji je u

pokretu, odnosno koji obavlja takvu vrstu djelatnosti daje zapisnik nemoguće sačiniti na mjestu i u toku obavljanja inspekcijskog pregleda. Smatrano, da je sud navedene okolnosti treba cijeliti kao specifične te iste u toku prekršajnog postupka tako i tretirati.

Napominjemo, da isti sud prihvata i u pojedinim slučajevima postupka po službenim zabilješkama sačinjenim od strane službenika policije, kada se radi o kršenju odredaba Zakona o unutrašnjoj trgovini i službenim zabilješkama komunalnih redara kada se radi o kršenju odredaba zakona iz komunalne djelatnosti. Ovakvo različito postupanje suda u primjeni istog zakona stvara pravnu sigurnost i narušava kontrolnu funkciju inspekcijskih organa.

Kantonalni sud u Sarajevu je žalbu ovlaštenog organa izjavljenu protiv rješenja prvostepenog suda redovno odbijao kao neosnovanu i potvrđivao prvostepeno rješenje iz razloga što je kako stoji u rješenju Kantonalnog suda, prvostepeni sud ispravno cijelio da se u smislu odredbi člana 33. Zakona o prekršajima F BiH prekršajni nalog može izdati samo na osnovu neposrednog opažanja od strane ovlaštene službene osobe prilikom inspekcije, nadzora i pregleda, a da se prilikom inspekcijskog ili drugog nadzora prekršajni nalog može izdati na osnovu pregleda dokumentacije, prostorija, robe ili na drugi zakonit način.

Nakon što je Krivično odjeljenje Kantonalnog suda u Sarajevu, donijelo akt broj: 009-0-SU-12-001520 od 12.11.2012. godine, a koji se odnosi na pravno shvatanje u primjeni izmjenjenog člana 79. Zakona o cestovnom prijevozu FBiH, policijski službenici su prestali sa izdavanjem prekršajnih naloga, i prilikom kontrole taxi - prijevoza sačinjavaju službene zabilješke koje dostavljaju KUIP.

Prema pravnom shvatanju Krivičnog odjeljenja Kantonalnog suda u Sarajevu, službenici policije su dužni prilikom nadzora taxi prijevoza, sastavljati zapisnik i postupati shodno odredbama čl.103-105. Zakona o inspekcijama FBiH, a kako bi se izbjeglo nejednako postupanje prilikom nadzora taxi prijevoza, a što je u skladu sa članom 6. Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Iz naprijed navedenih razloga bili smo prinuđeni uputiti devet /9/ apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine koje su odbačene kao nedopuštene. Razlog zašto smo se opredjelili da navedeno obrazložimo je činjenica da u drugim kantonima sudovi prihvataju izdate prekršajne naloge po navedenom osnovu i o istom odlučuju na način kao što je predviđeno u zakonu.

Pored navedenog, ističemo da je na rješenja o obustavi postupka podneseno 37 žalbi, te da su samo 4 žalbe usvojene.

Postupajući po odredbama Zakona o prekršajima inspektori prilikom izdavanja prekršajnih naloga izriču najnižu novčanu kaznu. Sud iako ima mogućnost da izrekne novčanu kaznu veću od najniže, samo je u tri (3) slučaju iskoristio navedenu zakonsku mogućnost.

**Putem protokola Uprave, u izvještajnom periodu zaprimljeno je 18.237 akata, od čega se 12.116 odnosilo na pismene zahtjeve za vršenje inspekcijskog nadzora.** Po svim podnesenim zahtjevima je postupljeno, na način što je izvršen inspekcijski nadzor, u slučajevima gdje je bilo potrebno poduzete mjere i pismeno odgovoreno stranci.

**U cilju pružanja pomoći u ostvarivanju prava iz određenih oblasti inspektori su primili 6.123 stranke.**

O prijemu stranaka i razlozima obraćanja vodi se uredna evidencija po Inspektoratima. Cilj vođenja evidencija je da se konstatuju najčešća kršenja prava iz određene oblasti i pojavni

oblici prisutni na terenu, što u određenim slučajevima inicira inspekcijski nadzor. U ovom dijelu posebno želimo naglasiti da se određeni broj stranaka svakodnevno obraća po istom osnovu te iako dobiju usmene i pismene upute inspektora o poduzetim radnjama i nadležnostima inspekcije i i dalje vrše pritisak na rad pojedinih inspekcijskih službi.

## **VI - Programska orijentacija**

U narednom periodu Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, je programski orijentirana u dva pravca koji se odnose na:

- osavremenjivanje rada inspekcijskih službi
- saradnju sa građanima, dostupnost svim građanima i drugim pravnim i fizičkim licima a sve u cilju da zainteresovane stranke na efikasan, brz i jednostavan način ostvare svoja prava
- poboljšanje uslova rada i unapređenje rada inspekcijskih službi

Osavremenjivanje rada inspekcijskih službi provodi se kroz uvođenje i potpunu implementaciju projekta „E”inspekcija, kroz poštivanje i prihvatanje sugestija datih od inspektora EU koji su saradivali sa veterinarskom inspekcijom kao i kroz edukaciju koja se ogleda u prisustvu na seminarima kako u BiH tako i u regionu.

U ostvarivanju prava građana, usposlenici Uprave dužni su osigurati uslove da građani mogu na efikasan, brz i jednostavan način ostvariti svoja prava i u tom cilju inspektori su dužni pružiti pravnu pomoć i davati odgovarajuća objašnjenja i upute za ostvarivanje njihovih prava i obaveza. Postavljanjem WEB stranice Uprave, koja je dostupna svim zainteresovanim u cilju davanja primjedbi, prijedloga, sugestija koje se odnose na rad ovog organa, kao i postavljanja pitanja iz nadležnosti ovog organa, ostvaren je cilj dostupnosti i transparentnosti u radu.

Cijeneći trenutnu finansijsku situaciju u Kantonu Sarajevo poboljšanje uslova rada u pogledu materijalno-tehničke opremljenosti sprovođit će se u skladu sa finansijskim mogućnostima sa ciljem da budu obezbjeđena neophodna sredstva za rad koja neće i ne smiju uticati na kvalitet i kvantitet rada.

## **VII - Izvršenje kontinuiranih poslova**

Aktivnosti na izvršenju planiranih kontinuiranih poslova odnosile su se ovisno o djelatnosti i nadležnostima inspektorata prije svega na stvaranje discipline u primjeni propisa kod subjekata nadzora. Poslovi inspekcijskog nadzora obavljali su se u skladu sa nadležnostima utvrđenim u lex specialis propisima za pojedine oblasti i to kako slijed

### **1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije**

U Inspektoratu poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije organizacijski djeluje: poljoprivredna, vodna i šumarska inspekcija.

**U izvještajnom periodu, u ovom Inspektoratu doneseno je 157 rješenja, od čega je 61 rješenje doneseno od strane poljoprivredne inspekcije, 59 rješenja od strane vodnog inspektora i 37 rješenja od strane od strane šumarske inspekcije. Od ukupno izdatih rješenja, 118 je izvršeno dok 39 nije izvršeno.**



**Izdata su 72 prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 46.600.00 KM, od čega je plaćeno 30.724.00 KM ili 66%.**

**Inspektorat pored glavnog inspektora ukupno broji 6 inspektora, od čega:**

**2 poljoprivredna inspektora**

**1 vodni inspektor**

**3 šumarska inspektora**

### **1.1. Poljoprivredna inspekcija**

Poljoprivredna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti zdravlja bilja („Sl.glasnik BiH“ broj 23/03)
- Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima Bosne i Hercegovine („Sl.glasnik BiH“ broj 49/04)
- Zakon o mineralnim đubrivima („Sl.glasnik BiH“ broj 46/04)
- Zakon o genetički modificiranim organizmima ("Sl.glasnik BiH" broj: 23/09)
- Zakon o sjemenu u sadnom materijalu poljoprivrednog bilja („Sl.novine Federacije BiH“ broj 55/01)
- Zakon o zaštiti bilja i štetočina koje ugrožavaju cijelu zemlju („Sl.list SFRJ“ broj 74/89)
- Zakon o stočarstvu („Sl.novine Federacije BiH“ broj 66/13)
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu („Sl.novine Federacije BiH“ broj 52/09)
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu ("Sl.novine Federacije BiH" broj 64/04)
- Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Sl.novine Federacije BiH“ broj 42/10)
- Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji („Sl.novine Federacije BiH“ broj 8/04)
- Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području KS ("Sl.novine Kantona Sarajevo " broj 1/12)
- Pravilnik o uslovima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvaliteta mineralnih đubriva te skladištenju i rukovanju mineralnih đubriva ("Sl.glasnik BiH" broj 90/09)
- Pravilnik o načinu i uslovima ostvarenja novčane podrške po modelu poticaja proizvodnje ("Sl.novine Federacije BiH" broj 56/13)
- Pravilnik o posebnim uslovima za ostvarenje prava na novčani podsticaj ("Sl.novine Kantona " broj 21/13)
- Pravilnik o mjerama za unapređenje stočarske proizvodnje na području KS ("Sl.novine KS" broj 19/10)
- Odluka o mjerama za sprečavanje širenja i uništavanje korovske biljne vrste - ambrozije ("Sl.novine FB iH" broj 89/11)

Subjekti i predmeti nadzora poljoprivrednog inspektora u izvještajnom periodu između ostalog bili su: promjena namjene poljoprivrednog zemljišta, promet sjemena i sadnog materijala, promet i upotreba fitofarmaceutskih sredstava, promet mineralnih đubriva, način korištenja poljoprivrednog zemljišta, mjere za unapređenje stočarstva te postupanje po zahtjevima stranaka.

Poseban problem koji je prisutan u ovoj oblasti je nemogućnost provođenje Zakona o mjerama za unapređenje stočarske proizvodnje na području Kantona Sarajevo. u cjelosti. Navedeno se posebno odnosi na izmještanje stoke iz zona u kojima je prema gore navedenim

propisima zabranjeno držanje stoke. Inspektor nakon što donesene rješenje kojim nalaže navedenu radnju, kada konstatuje da po istom nije postupljeno, može samo izdati prekršajni nalog za neizvršenje rješenje.

Ovakvim ograničenim postupanjem inspektora, podnosioci zahtjeva često ostaju nezadovoljni, a učinioci prekršaja se ponavljaju u činjenju istog prekršaja.

## **1.2. Vodna inspekcija**

Vodna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o vodama („Sl.novine Federacije BiH“ broj 70/06),
- Zakon o vodama („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 18/10), te 16 podzakonskih akata Pravilnika i Odluka.

Najveći broj inspeksijskih nadzora u izvještajnom periodu vršen je po predstavkama fizičkih ili pravnih lica. Određeni broj predavki odnosio se na pitanje uređenje vodotoka, odnosno na sužavanje vodotoka i izgradnju objekata na vodnom dobru. Ovom prilikom je potrebno naglasiti da je u postupku rješavanja ovih zahtjeva potrebno riješiti kao prethodno pitanje izdavanje urbanističko-građevinske dozvole, odnosno obzirom da se najčešće radi o bespravnoj gradnji neizostavna je saradnja sa općinskom urbanističko-građevinskom inspekcijom.

## **1.3. Šumarska inspekcija**

Šumarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o šumama („Sl.novine Kantona Sarajevo"broj 5/13)
- Zakon o lovstvu („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 4/06,10/08)
- Zakon o sjemenu i sadnom materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja („Sl.novine Federacije BiH“ broj 71/05)
- Zakon o uvjetima, načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta („Sl.novine Federacije BiH“ broj 27/97)
- Zakon o zabrani držanja koza („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 7/98), te 17 podzakonskih akata Pravilnika i Odluka.

Ono što posebno želimo istaći kao afirmativno je činjenica da je u izvještajnom periodu (februar 2013. god.) na snagu stupio Zakon o šumama, Međutim u zakonu je definisano da će se određena pitanja urediti podzakonskim aktima, pravilnicima i to u periodu od šest odnosno 12 mjeseci od dana stupanja na snagu zakona. Iako smo u postupku donošenja Zakona, davali pismene primjedbe i iste isticali u toku javne rasprave, u konačan tekst Zakona o šumama nisu ugrađene sankcije, odnosno nije data mogućnost šumarskim inspektorima izdavanja prekršajnih naloga i izricanje novčane kazne, za pojedine radnje koje se smatraju prekršajem .

Do dana sačinjavanja izvještaja, pravilnici nisu doneseni što otežava rad šumarskih inspektora u dijelu poduzimanja represivnih mjera odnosno pokretanja prekršajnog postupka.

Uz stalno prisustvo inspekcije, postignuto je da se poslovi koji se poduzimaju u oblasti šumarstva izvode na osnovu projekata, bez obzira da li se radi o uzgojnim radovima ili sječi šume koje se obavljaju redovno ili iz zdravstvenih razloga. Inspekcija je posebno bila angažovana na sprovođenju mjera iz Akcionog plana zaštite šuma na području Kantona

Sarajevo, koji je donijet od strane Vlade Kantona Sarajevo a sve sa ciljem sprečavanja od bespravne sječe i uništavanja šume.

Nadzor u oblasti lovstva, koji podrazumjeva zaštitu i uzgoj divljači, uređenje lovišta definisan je u Zakonu o lovstvu. Pitanje koje nije definisano a predviđeno je kao zakonska obaveza je činjenica da lovišta nisu predana na gazdovanje lovačkim društvima ili dugim licima, čime je stvorena situacija nebrige i neodgovornosti za lovišta.

## **2. Inspektorat veterinarske inspekcije**

U Inspektoratu veterinarske inspekcije poslove inspekcijuskog nadzora obavljaju kantonalni veterinarski inspektori.

**U izvještajnom periodu, doneseno je 120 rješenja, od čega su 102 izvršena, dok 18 rješenja nije izvršeno. Izdata su 602 prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 281.670.00 KM od čega je naplaćeno 85.740.00 KM ili 31%.**

### **Inspektorat pored glavnog inspektora broji 14 veterinarskih inspektora.**

Veterinarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o veterinarstvu u BiH („Sl.glasnik BiH“ broj:34/02)
- Zakon o veterinarstvu u FBiH („Sl.novine FBiH“ broj:46/00)
- Zakon o hrani („Sl.glasnik BiH“ broj: 50/04)
- Zakon o zaštiti i dobrobiti životinja („Sl.glasnik BiH“ broj 27/10)
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SFRJ“ broj: 55/78)
- Zakon o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SRBiH“ broj 43/86)
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu („Sl.novine FBiH“ broj 64/04)
- Pravilnik o higijeni hrane ("Sl.glasnik BiH" broj 4/13)
- Pravilnik o higijeni hrane životinjskog porijekla ("Sl.glasnik BiH" broj 103/12)
- Pravilnik o organizaciji službenih kontrola proizvoda životinjskog porijekla namjenjenih ishrani ljudi ("Sl.glasnik BiH" broj 103/12)
- Pravilnik o metodama uzorkovanja za provođenje službene konrole ostatka pesticida u i na proizvodima biljnog i životinjskog porijekla ("Sl. glasnik BiH" broj 78/12)
- Pravilnik o mikrobiološkim kriterijima hrane životinjskog porijekla ("Sl.novine FBiH" broj 80/12)
- Pravilnik o uvjetima koje moraju zadovoljavati farme i uvjetima za zaštitu životinja na farmi ("Sl.glasnik BiH" broj 46/10)
- Pravilnik o općem deklariranju i označavanju upakovane hrane ("Sl.glasnik BiH" broj 87/08)
- Pravilnik o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće ("Sl glasnik BiH" broj 40/10)
- Pravilnik o stavljanju na tržište i korištenje hranu za životinje ("Sl. glasnik BiH broj 15/13)
- Pravilnik o veterinarsko zdravstvenim uvjetima za objekte koji proizvode hranu životinjskog porijekla ("Sl.novine FBiH" broj 22/13)
- Odluka o zaraznim bolestima životinja ("Sl.glasnik BiH" broj 44/03)
- Odluka o praćenju rezidua određenih tvari u živim životinjama u proizvodima životinjskog porijekla ("Sl.glasnik BiH" broj 1/04)

**U Inspektoratu veterinarske inspekcije** vršeni su poslovi inspeksijskog nadzora nad primjenom zakonskih i provedbenih propisa koji uređuju pitanja: zaštita zdravlja životinja u cilju sprječavanja pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti, posebno onih koje imaju zoonotičan karakter (zajednički za ljude i životinje), zaštita zdravlja ljudi u smislu obezbjeđenja proizvodnje i prometa sigurnih zdravstveno ispravnih i kvalitetnih namirnica životinjskog porijekla, zaštita dobrobiti životinja u cilju humanizacije odnosa prema životinjama koje se drže i koriste iz ekonomskih, socijalnih i drugih razloga, provođenje mjera za unaprijeđenje stočarske proizvodnje, provođenje mjera

veterinarske zaštite okoliša, provođenje intenzivnih preventivnih mjera sprječavanja pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti, posebno provođenje mjera sprječavanja širenja bruceloze.

Na području Kantona Sarajevo djeluje oko 150 registrovanih privrednih subjekata čiji rad podliježe svakodnevnom veterinarsko-zdravstvenom inspeksijskom nadzoru (prerada mesa i mlijeka, skladište namirnica animalnog porijekla) i drugi subjekti koje vrše proizvodnju i prodaju namirnica animalnog porijekla.

Veterinarska inspekcija vrši stalni veterinarsko - zdravstveni nadzor u mesnoj industriji: "Ovako", Brajlović doo, Argeta doo, Milkos d.d. Sarajevo, koje se bave preradom mesa i proizvodnjom proizvoda od mesa kao i preradom mlijeka i proizvodnjom mliječnih proizvoda kao i male zanatske prerade mesa i mlijeka.

Veterinarski inspektori vrše stalni veterinarsko zdravstveni pregled u zanatskim klaonicama, (jedanaest registrovanih zanatskih klaonica i to devet za krupnu stoku i dvije za perad) , jedna industrijska hladnjača, oko tridesetpet malih zanatskih prerada mesa, pet zanatskih malih objekata za preradu mlijeka, tri industrijska objekta za proizvodnju hrane uz učešće animalne komponente, oko pedeset skladišta za skladištenje namirnica animalnog porijekla, deset tržnica i pijaca, tri privatne veterinarske ambulante veledrogerije lijekova kao i kontrolu i nadzor veterinarske službe (KJP "Veterinarska stanica" doo sa područnim ambulantomama , pet privatnih veterinarskih stanica), nadzor nad farmama za proizvodnju mlijeka, farmama za tov junadi, farmama za tov pilića, farmama za proizvodnju konzumnih jaja, ribnjacima, pčelinjacima za proizvodnju meda, objektima za skladištenje i pakovanje meda, individualnim domaćinstvima u funkciji stočarske proizvodnje, farmama za proizvodnju krzna, prodavnicima kućnih ljubimaca, skloništima za napuštene životinje i postupka po prijavama građana.

Stanje u ovoj oblasti, pored brojnosti objekata, značajno opterećuje velika disperzija i međusobna udaljenost subjekata nadzora, neplanska izgradnja namjenskih objekata, nepripremljenost i neosposobljenost privrednih subjekata za uvođenje evropskih normi i standarda za pojedine vrste proizvodnje i savremene metode kontrole. (HACCAP, ISSO STANDARD)

U izvještajnom periodu zaprimljeno je 225 predstavlki podnesenih od strane PU, građana, mjesnih zajednica, škola i koje se odnose na pojavu velikog broja pasa lotalica a u određenim slučajevima i napad pasa lotalica na djecu i druga lica.

Od strane ovog organa podneseno je 30 zahtjeva za eutanaziju agresivnih pasa, koji su bili dokumentovani ljebarskim nalazom nadležnog ljeckara a odnosili su se na napad i ugriz psa. Po svim podnesenim zahtjevima za eutanaziju nije postupljeno iz razloga što je manji broj pasa udomljen. Nakon prijema predstavke koja se odnosila na agresivne pse, veterinarska

inspekcija je redovno podnosila zahtjev "Murai - komerc" doo Sarajevo, da izađu na licu mjesta, uhvate agresivne pse i smjeste ih u sklonište u Prači. Od "Murai-komerc" doo, veterinarska inspekcija nije dobivala povratne informacije. U dva slučaja od istih je zaprimljena obavijest da su kapaciteta skloništa popunjeni te da nemaju novčanih sredstava za smještaj pasa.

Prema Zakonu o zaštiti i dobrobiti životinja, veterinarska inspekcija nije nadležna za kontrolu napuštenih pasa na ulicama već je isključivo nadležna za kontrolu uslova i načina držanja pasa u skloništima, kontrolu rada higijenski servisa (način i uslove transporta) postupanje prema životinjama prilikom usmrćivanja ili eutanazije.

Veterinarska inspekcija je tokom cijele godine imala posebno značajan angažman na praćenju stanja i provođenju intenzivnih preventivnih mjera sprječavanje pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti posebno se angažujući na provođenju mjera dijagnostičkih ispitivanja i preventivnih cjepljenja koji su određene Naredbom o mjerama kontrole zaraznih i parazitarnih bolesti životinja i njihovom provođenju i finansiranju u 2013. godini. ("Sl.glasnik BiH" broj 6/13)

Veterinarska inspekcija tokom cijele godine je vršila uzimanje uzoraka domaćih proizvođača za analizu rezidua u namirnicama animalnog porijekla proizvedenih na području Kantona Sarajevo u sklopu programa Ureda za veterinarstvo Bosne i Hercegovine. Svi ispitivani uzorci na rezidue bili su uredni.

Planom službenog uzorkovanja Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva određen je broj uzoraka, vrsta uzoraka i ovlaštene laboratorije koje će vršiti laboratorijsko

ispitivanje. Kantonalna veterinarska inspekcija je uzorkovala 332 uzorka fecesa na farmama pilića i koka nosilja na Salmonellu spp.

Laboratorijsko ispitivanje je izvršeno na Veterinarskom fakultetu Sarajevo, Centar za kuničarstvo i peradarstvo. Nalazi svih uzoraka fecesa na Salmonellu bili su negativni.

Planom službenog uzorkovanja uzeto je 90 uzorka u proizvodnim pogonima Milkos d.d., Argeta doo, MI Ovako, Brajlović doo, Farma muznih krava Bojnik (sirovo mlijeko, mehanički otkoštено meso, kokošije meso, voda).

Analize su rađene na Salmonellu spp., Listeriu monocitogenes, Enterobacteriaceae, Aerobne mezofilne bakterije, E.Coli) prema Pravilniku o mikrobiološkim kriterijima hrane životinjskog porijekla. Analize su rađene u Agromediteranskom zavodu Mostar i Veterinarskom zavodu Bihać. Svi ispitivani uzorci bili su uredni.

Pored svakodnevnih radnih obaveza nekoliko inspektora intenzivno i aktivno učestvuje u provođenju TWINING PRGRAMA EU u saradnji sa Uredom za veterinarstvo BiH i ekspertima Evropske Komisije iz Njemačke.

Veterinarski inspektori redovno prisustvuju i učestvuju u Programu obuke službenih veterinarara na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine za period 2011-2013 godine. Program ima za cilj približavanje i usvajanje evropskih normi standarda u oblasti veterinarstva u BiH, te harmonizaciju legislative u toj oblasti

Inspektorat za veterinarsku inspekciju je u toku 2013 godine imao dva audita od strane Ureda za veterinarstvo i inspektora EU.

Nakon prvog audita u mjesecu oktobru i primjedbi koje su imali državni inspektori i inspektori EU napravljene su Procedure za provođenje službenih kontrola kao i Plan službenih kontrola za Milkos d.d., Argetu doo, Mi Ovako doo, i Brajlović doo.

Napravljena je ček lista za preradu mlijeka, ček liste za provođenje HACCP-a, i ček lista za inspeksijski pregled farmi.

U 2014 godini veterinarska inspekcija je obavezna napraviti Plan službenih kontrola za sve objekte u kojima vrši nadzor i službene kontrole.

Kantonalni veterinarski inspektori postupajući po dopisu glavnog federalnog veterinarskog inspektora vršili su provjeru prisustva smrznutog goveđeg mesa sa neodgovarajućom deklaracijom zbog sadržaja konjskog mesa na teritoriji BiH.(Uzorkovanje proizvoda od mesa svih proizvođača na području Kantona Sarajevo.) Utvrđeno je prisustvo konjskog mesa u dva proizvoda od mesa. Naređeno je neškodljivo uništenje i povlačenje sa tržišta radi pogrešnog deklarisanja. Takođe je abranjena je upotreba 38.190,00 kg sirovine od goveđeg mesa u kojem je utvrđeno prisustvo konjskog tkiva.

Po dopisu glavnog federalnog inspektora i Agencije za hranu veterinarski inspektori su vršili ispitivanje mlijeka svih proizvođača na prisustvo aflatoxina.Mlijeka kod kojih je utvrđeno prisustvo aflatoxina su stavljena van prometa uništena na neškodljiv način.

**Godišnji obračun naknada za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede za 2013 godinu iznosi 630.244.00 KM. Shodno članu 20. Pravilnika o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljane veterinarsko-zdravsene preglede i kontrolu na teritoriji Federacije**

**Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federacije BiH"broj 52/11) kojim se definiše raspodjela i način sredstava ostvarenih po ovom osnovu iznos od 20% pripada FBiH, što iznosi 126.048.80 KM dok iznos od 80% pripada Kantonu Sarajevo što iznosi 504.196.00 KM.**

### **3. Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije**

U Inspektoratu urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije, organizacijski djeluju slijedeće inspekcije: urbanističko-građevinska, komunalna inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode, inspekcija za zaštitu dobara baštine.

**U Inspektoratu urbanističko-građevinske, komunalne i ekološke inspekcije, donesena su 137 rješenja od čega je urbanističko-građevinska inspekcija donijela 16 rješenja, inspekcija zaštite okoliša 45 rješenja i komunalna inspekcija 76 rješenja. Pored navedenog donesena su 84 rješenja o upozorenju, čiji je cilj preventivno djelovanje.**

**Od ukupnog broja rješenja koja su se odnosila na otklanjanje nedostaka (137) 92 rješenja su izvršena, 23 nisu izvršena, na 11 rješenja je uložena žalba, a u momentu sačinjavanja izvještaja 22 rješenja su u roku ostavljenom za izvršenje naložene mjere.**

**Pored navedenog, izdato je 97 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 38.900.00 KM od čega je naplaćeno 25.300.00 KM ili 65%.**

**Inspektorat pored glavnog inspektora ukupno broji 7 inspektora, od čega:**

## **2 urbanističko-građevinska inspektora**

### **1 inspektor zaštite okoliša**

### **4 komunalna inspektora**

Radno mjesto kantonalnog inspektora za zaštitu prirode i radno mjesto kantonalnog inspektora za zaštitu dobara baštine, odlaskom u penziju izvršioaca koji su obavljali navedene poslove nije popunjeno.

Poslove kantonalnog inspektora za zaštitu dobara baštine po ovlaštenju direktora Uprave je sporadično obavljao kantonalni komunalni inspektor koji ispunjava opšte i posebne uslove za isto, međutim problem je nepopunjeno radno mjesto kantonalnog inspektora zaštite prirode, koje obzirom na zakonske propise i ulogu i značaj koja se ovoj oblasti pridaje u posljednje vrijeme iziskuje obaveznu i hitnu popunjenost.

### **3.1. Urbanističko - građevinska inspekcija**

Urbanističko-građevinska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakona o prostornom uređenju („Sl.novine KS“ broj 7/05)
- Uredba o urbanističko- tehničkim uvjetima, prostornim standardima i normativima za otklanjanje i sprječavanje stvaranja arhitektonsko-urbanističkih barijera za kretanje invalidnih lica („Sl.novine KS“ broj 5/00)

Rad urbanističko-građevinske inspekcija je bio usmjeren na nadzor nad radom općinskih inspektora, postupaka i procedura općinskih inspekcija u nadzoru nad izgradnjom sa ciljem sprječavanja bespravne izgradnje i onemogućavanja iste kao i na nadzor nad građenjem za koju urbanističku saglasnost izdaje resorno ministarstvo.

Redovni nadzori vršeni su u oblasti izgradnje objekata za koje urbanističku saglasnost i odobrenje za građenje izdaje Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo.

Usmjereni inspeksijski nadzori vršeni su po zahtjevu stranaka i gotovo isključivo su se odnosili na okolnosti nadzora nad radom općinskih urbanističko-građevinskih inspektora (postupci koji se odnose na bespravno izvođenje radova na prostoru općine, odnosno radova na objektima koji se izvode na osnovu odobrenja nadležnog općinskog organa)

U odnosu na planirani broj pregleda, realizovano je 17% više a povećanje od planiranog se odnosi na veći broj zaprimljenih prepravki od očekivanog.

Problemi koji se pojavljuju u radu inspekcije vezani su za zakonsku regulativu koja je definisala da se kompletan postupak u slučajevima bespravne izgradnje provodi u nadležnom općinskom organu. Konačno izvršenje rješenja o rušenju odnosno uklanjanju objekata vezana je za plan rušenja koji donosi nadležna općina i realizacija istog nedopustivo dugo traje.

Iz tog razloga nezadovoljne stranke se obraćaju ovoj inspekciji koja u takvim slučajevima nije nadležna.

### **3.2. Inspekcija zaštite okoliša**

Inspekcija zaštite okoliša vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti okoliša („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 38/09)

- Zakon o upravljanju otpadom („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 72/09)
- Zakon o zaštiti zraka („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 4/10)
- Zakon o zaštiti od buke ("Sl.novine Federacije BiH "broj 110/12)
- Zakon o zaštiti od buke (Sl.novine KS“ broj 26/07)
- Odluka o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Sl.noovine Kantona Sarajevo" broj 1/13)
- Pravilnik o pogonima i postrojenjima izrađenim i puštenim u radu samo ako imaju okolinsku dozvolu ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 8/11)
- Pored navedenih zakonskih i podzakonskih propisa, inspektori vrše nadzor na 15 podzakonskih akata (pravilnika,uredbi, odluka) iz ove oblasti

Inspektor zaštite okoliša je na osnovu prethodno pribavljenog spiska subjekata koji posjeduju dozvolu za upravljanje otpadom ili produkuju opasni otpad ili emisiju zagađajućih materija u zrak vršio redovne godišnje kontrole.

Po zahtjevu građana vršen je nadzor nad radom subjekata koji tokom obavljanja djelatnosti proizvode buku iznad dozvoljenih graničnih vrijednost. U usmjerenim inspekcijskim nadzorima evidentirani su problemi koji se odnose na postupak izdavanja urbanističke saglasnosti za određene poslovne objekte (za koje nije potrebna okolinska dozvola) ili odobrenje za obavljanje određene djelatnosti u nadležnim općinskim organima kojom prilikom se uslovi zaštite okoliša ne određuju uopšte ili se nepotpuno definišu. Navedeni propusti rezultiraju velikim brojem pritužbi građana kada takvi objekti počnu sa radom i proizvode neugodne mirise, buku i sl.

Potrebno je naglasiti da je u izvještajnom periodu znatno povećan broj pismenih zahtjeva za vršenje inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti. Usmjereni inspekcijski nadzori su najvećim brojem inicirani predstavkama građana koji žive u blizini indisustrijske zone ( Ilijaš, Hadžići ) gdje građani traže intervenciju inspektora zbog zagađenja zraka i buke koja se proizvodi obavljanjem djelatnosti koja je odobrena od strane nadležnih općinskih organa.

Obzirom da se u konkretnom slučaju radi o objektima za koje odobrenja izdaje općinski organ ( odobrenje za građenje, odobrenje za obavljanje djelatnosti) sam postupak inspekcijskog nadzora se usložnjavanja zbog neophodne potrebe komunikacije sa općinskim organima, što zahtjeva duži vremenski period za okončanje postupka inspekcijskog nadzora, a što izaziva nezadovoljstvo kod građana. Pored navedenog moramo istaći da je evidencija subjekata koji produkuju emisiju zagađajućih materija u zrak nepotpuna, te da u važećim propisima koji uređuju navedenu oblast nije utvrđen rok za vršenje obaveznog monitoringa kao i sankcija za nepostupanje po istom.

Prisutan je problem vezan za buku koja se stvara u poslovnim prostorima stambeno-poslovnih objekata kolektivnog stanovanja uzrokovan muzikom u prostorima tipa ugostiteljstva ili pak radom rashladnih ili drugih sistema u kancelarijskom ili trgovinskom prostoru, a remeti mir u stambenom prostoru. Vrlo često se radi o slučajevima u kojima nije evidentirano stvaranje buke iznad dozvoljenih granica za dnevni odnosno noćni termin, ali je buka konstantna i iritantna uz pojavu vibracija za čije utvrđivanje nije predviđen način provjere.

### **3.3. Komunalna inspekcija**

Komunalna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:



- Zakon o komunalnim djelatnostima (Sl.novine KS“broj: 31/04 i 21/05)
- Zakon o komunalnoj čistoći (Sl.novine KS“broj 11/97)
- Zakon o privremenom korišćenju javnih površina na području KS (Sl.novine KS“ broj: 20/04 i 26/12), te
- Uredba o opštim uslovima za snabdjevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda ("Sl.novine KS" broj 29/13)
- Uredba o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Sl.novine KS"broj 2/13)

Komunalni inspektori su u izvještajnom periodu pored redovnih nadzora vršili nadzore po zahtjevu stranaka i učestvovali u zajedničkim akcijama sa tržišnom inspekcijom i predstavnicima MUP-a KS u kontrolama koje se odnose na bespravno zauziman javne površine.

Moramo naglasiti da su stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o privremenom korišćenju javnih površina, kojim je definisana nadležnost i općinskog inspektora, pojedine općine primile u radni odnos općinske komunalne inspektore, što je rasteretilo u dijelu nadzora kantonalne komunalne inspektore.

Pored planiranih izvršen je veliki broj neplaniranih usmjerenih inspeksijskih nadzora koji su se odnosili na sanaciju kvarova na vodovodnim i kanalizacionim instalacijama, kako na centralnom sistemu tako i na internoj mreži.

Smatramo potrebnim istaći, a što je i ranije naglašavano, da je neophodno prilikom donošenja propisa iz ove oblasti konsultovati kantonalnu komunalnu inspekciju, odnosno prihvatiti sugestije i primjedbe koje ova inspekcija redovno dostavlja resornom ministarstvu.

Stupanjem na snagu Uredbe o opštim uslovima za snabdjevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda i Uredba o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ponovo se javio problem oko nadležnosti kantonalnih i općinskih komunalnih inspektora, upravo iz razloga što norma u tom dijelu nije jasna i precizna.

Posebno je važno istaći saradnju sa komunalnim redarima uposlenicima JKP“RAD“ Sarajevo i JKP“PARK“ Sarajevo. Naime, imenovani vrše neposrednu zaštitu komunalne čistoće o čemu sačinjavaju službenu zabilješku i dostavljaju na dalje postupanje komunalnoj inspekciji na procesuiranje i sankcionisanje.

### **3.4 Inspektor zaštite prirode**

Kao što smo naprijed istakli navedeno radno mjesto je upražnjeno odlaskom u penziju inspektora koji je obavljao navedene poslove. Prema važećim zakonskim propisima koji reguliše nadležnost kantonalnog inspektora zaštite prirode, isti bi trebao vršiti nadzor nad primjenom:

- Zakon o zaštiti prirode („Sl.novine Federacije BiH“broj 66/13)
- Zakon o fondu za zaštitu okoliša FBiH (Sl.novine Federacije BiH“broj 33/03)
- Zakon o proglašenju zaštićenog pejzaža „Bijambare“ (Sl.novine KS“ broj 6/10)
- Zakon o proglašenju spomenika prirode „Vrelo Bosne“ (Sl.novine KS“ broj 6/10)
- Zakon o proglašenju šireg područja vodopada Skakavac spomenikom prirode

("Sl.novine Kantona Sarajevo"broj 11/10)

U izuzetnim slučajevima, nadzor je vršen od strane kantonalnog inspektora zaštite okoliša, a na osnovu ovlaštenja datog od strane direktora Uprave.

### **3.5 Inspekcija za zaštitu dobara baštine**

Inspektor za zaštitu dobara baštine, vrši nadzor nad primjenom

- Zakona o zaštiti kulturne baštine („Sl.novine KS“ broj: 2/00 i 37/08) i 5 podzakonskih akata (pravilnici i odluke)

Obzirom da navedeno radno mjesto upražnjeno sporadične nadzore je vršio kantonalni komunalni inspektor, po ovlaštenju direktora Uprave.

### **4. Inspektorat tehničke inspekcije**

Djelatnost rada Inspektorata tehničke inspekcije ostvaruje se neposrednim inspeksijskim nadzorom nad primjenom propisa koji uređuju oblast elektroenergetike, termoenergetike, oblast geoloških istraživanja i oblast rudarstva.

**U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu donesena su 483 rješenja, od čega je termoenergetska inspekcija donijela 338 rješenja, elektroenergetska 87 rješenja, rudarski inspektor 12 rješenja i geološki inspektor 7 rješenja. Od ukupnog broja donesenih rješenja, izvršena su 444 rješenja.**

**Pored navedenog , izdata su 24 prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 90.400.00 KM, od čega je naplaćeno 1.020.00 KM ili 2.46%.**

**Inspektorat pored glavnog inspektora ukupno broji 6 inspektora od čega:**

**2 elektroenergetska inspektora**

**2 termoenergetski inspektor**

**1 rudarski inspektor**

**1 geološki inspektor**

#### **4.1. Elektroenergetska inspekcija**

Elektroenergetska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o električnoj energiji („Sl.novine Federacije Bi H“ broj 66/13)
- Opšti uslovi za isporuku električne energije ("Sl.novine Federacije BiH" broj 35/08) te 20 podzakonskih propisa (pravilnika) i standarda koji se odnose na tehničke normative i standarde iz oblasti elektroenergetike

Elektroenergetska inspekcija u izvještajnom periodu obavljala je planirane inspeksijske nadzore nad primjenom Zakona o električnoj energiji.

Nadzori su vršeni prema planu i programu koji obuhvata kontrolu kvaliteta električne energije, upotrebu i održavanje elektroenergetskih postrojenja u cilju ocjene njihove tehničke ispravnosti, pogonske spremnosti, bezbjednosti pogona, pogonskog i drugog osoblja.

Elektroenergetska inspekcija je blagovremeno postupala po žalbama građana, koje su se odnosile na primjenu Opštih uslova za isporuku električne energije i probleme održavanja priključaka na distributivnu mrežu i održavanje mjernih mjesta. U izvještajnom periodu doneseno je 10 rješenja o isključenju bespravno priključenih potrošača zbog tehničke neispravnosti i opasnosti po život i zdravlje korisnika. U 6 slučajeva su otklonjeni nedostaci i istim je odobreno priključenje.

Oblast elektroenergetike na području Kantona Sarajevo je u lošem stanju tako da se uvećavaju problemi posebno kod vremenskih nepogoda, dotrajalosti mreže i nedovoljnog kapaciteta u pojedinim područjima novih kupaca. Problem stvaraju i bespravno izgrađeni objekti.

#### **4.2. Termoenergetska inspekcija**

Termoenergetska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o termoenergetskoj inspekciji („Sl.list R BiH“ broj 23/92) te podzakonski akti:
- Tehnički propisi za izradu i upotrebu pokretnih zatvorenih sudova za komprimirane, tečne i pod pritiskom rastvorene gasove („Sl.list FNRJ“ broj 6/57)
- Tehnički propisi za izradu i upotrebu parnih kotlova, parnih sudova, pregrijača pare i zagrejača vode („Sl.list FNRJ“ broj 7/57 )
- Tehnički normativi za komprimirane, tečne i pod pritiskom rastvorene gasove („Sl.list SFRJ“ broj 25/80)
- Pravilnik o izmjenama i dopunama tehničkih propisa za izradu i upotrebu parnih kotlova, pregrijača pare i zagrejača vode („Sl.list SFRJ“ broj 56/72)
- Pravilnik o tehničkim normativima za stabilne posude pod pritiskom („Sl.list SFRJ“ broj 16/83)

Inspeksijski nadzori su vršeni isključivo po zahtjevu vlasnika opreme i odnosile se na ispunjavanje uslova za rad rad termoenergetskih postrojenja radi izdavanja upotrebne dozvole.

Prilikom vršenja nadzora na navedene okolnosti uočeno je da se u postrojenja ugrađuje oprema različitih isporučioaca što predstavlja probleme u daljnoj eksploataciji.

Jedan dio uvezene opreme (npr. rezervoari kompresora, stabilne posude pod pritiskom za tečne naftne plinove) je dotrajao i nesiguran za upotrebu. Za takvu opremu u cilju sigurne upotrebe potrebno je izvršiti posebna ispitivanja za koja su osposobljene specijalizovane institucije, te je potrebno po mogućnosti pojačati kontrolu uvoza rabljene opreme za posude pod pritiskom, a u cilju sigurnosti .

Redovni nadzor iz oblasti termoenergetske inspekcije svedeni su na minimum, jer je prioritet u postupanju data zahtjevima stranaka kojih ima u velikom broju a obzirom na zakonom utvrđene rokove ne trpe odlaganje.

Zakon i podzakonski akti koji su trenutno na snazi su preuzeti iz FNRJ i SFRJ i isti nisu usaglašeni sa zakonskom regulativom u EU, što predstavlja problem i limitirajući faktor za efikasnije djelovanje termoenergetske inspekcije.

#### **4.3 Rudarska inspekcija**

Rudarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o rudarstvu ("Sl.novine KS" broj 29/12)
- Zakon o jedinstvenom načinu utvrđivanja, evidentiranja i prikupljanja podataka o rezervama mineralnih sirovina i podzemnih voda i o bilansu tih rezervi („Sl.list R BiH“ broj: 8/93 i 13/94),
- Zakon o prevozu opasnih materija ("Sl.list SFRJ" broj : 27/90 i 45/90) te 72 podzakonska akta ( pravilnika).

Svrha inspeksijskog nadzora je kontrola upravljanja mineralnim sirovinama s ciljem postizanja racionalne i održive eksploatacije mineralnih sirovina, postizanje društvenog i privrednog razvoja, zaštita rudnog blaga i osiguiranje učestvovanja javnosti u donošenju odluka koja se odnose na rudna bogatstva.

U izvještajnom periodu inspeksijski nadzori od strane rudarskog inspektora vršeni su u kamenolomima (pozajmišta) na kojima se vrši eksploatacija kao i kamenolomi koji su aktivni.

Nadzori su izvršeni u slijedećim kamenolomima: GP Bosnaputevi, Zovik -Hadžići, AB Bosna putevi, Murai komerc doo Vogošća, Kamenolom Vrela kod Čevljanovića, Čolak tex doo Sarajevo, Kamenolom rudnik – Vinjage u Rakovici.

Prilikom vršenja nadzora u gore navedenim subjektima, doneseno je 12 rješenja od čega 4 rješenja o otklanjanju nedostataka i 8 rješenja o zabrani obavljanja rudarskih radova, kao i 2 zaključka o prinudnom izvršenju rješenja koja su se odnosila na izmještanje oruđa za rad sa eksploatacionog polja za koje subjekt nadzora nije imao odobrenje a vršio eksploataciju.

Vršenjem inspeksijskog nadzora i poduzimanjem mjera spriječena je bespravna eksploatacija mineralnih sirovina i stvoreni su uslovi za početak obavljanja sanacije. Obzirom da je kantonalni Zakon o rudarstvu donesen u 2012. god. kada su se stvorili uslovi za prijem kantonalnog rudarskog inspektora, stanje u oblasti rudarstva od strane inspektora zatečeno je kao krajnje neuredno i neuređeno. Stupanjem na snagu zakon i svakodnevnim prisustvom rudarskog inspektora na terenu uveliko je doprinijelo uređivanju ove oblasti.

#### **4.4 Geološka inspekcija**

Geološka inspekcija vrši nadzor nad provođenjem:

- Zakona o geološkim istraživanjima ("Sl.novine KS" broj 41/12)
- Zakon o jedinstvenom načinu utvrđivanja, evidentiranja i prikupljanja podataka o rezervama mineralnih sirovina i podzemnih voda i o bilansu tih rezervi ("Sl.list R BiH" broj: 8/93 i 13/94) i pravilnici koji regulišu navedenu oblast.

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora, prioritet u postupanju dat je privrednim društvima koja se bave izradom i revizijom projektne dokumentacije, tehničke i druge geološke dokumentacije i izvođenjem istražnih geoloških radova. U cilju otklanjanja konstatovanih nedostataka, geološki inspektor je donio 7 rješenja o otklanjanja o nedostataka, te izdao 8 prekršajnih naloga. Rezultat poduzetih upravnih mjera je da se ne izvode eksploatacijska geološka ispitivanja bez prethodno pribavljene potrebne dokumentacije.

#### **5. Inspektorat tržišno-turističke inspekcije**

U Inspektoratu tržišno - turističke inspekcije nadzor nad primjenom zakona iz oblasti trgovine, turizma, ugostiteljstva i obrta obavljaju tržišno-turistički inspektori.

**U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu donesena su 593 rješenja, od čega je izvršeno 565 rješenja a 28 rješenja nije izvršeno.**

**Pored navedenog, izdata su 1742 prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 1.062.027 KM od čega je naplaćeno 249.532.00 KM ili 24%, podnesena 92 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.**

**Prilikom vršenja nadzora na okolnosti bespravan promet roba, pored pokrenutih prekršajnih postupaka izrečene su i zaštitne mjere privremeno oduzimanje predmeta prekršaja – robe u vrijednosti od 14.242.00 KM.**

**Inspektorat pored glavnog inspektora broji 16 tržišno-turističkih inspektora.**

### **5.1 Tržišno-turistička inspekcija**

Tržišno-turistička inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti potrošača u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 25/06)
- Zakon o autorskim i srodnim pravima („Službeni glasnik BiH“ broj 63/10)
- Zakon o inspekcijama u FBiH („Službene novine FBiH“ broj 69/05)
- Zakon o privrednim društvima („Službene novine FBiH“ broj: 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07 i 84/08)
- Zakon o fiskalnim sistemima ("Sl.novine Federacije BiH" broj 81/09)
- Zakon o unutrašnjoj trgovini („Službene novine FBiH“ broj 40/10)
- Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ broj 32/09)
- Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ broj 32/09)
- Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine FBiH“ broj 35/09)
- Zakon o kontroli cijena („Službene novine FBiH“ broj: 2/95 i 70/08)
- Zakon o kontroli predmeta od plemenitih metala („Službene novine FBiH“ broj: 6/98, 35/9 i 11/99)
- Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih preradevin („Službene novine FBiH“ broj 23/06)
- Zakon o načinu prikupljanja, odlaganja, razvrstavanja i obavljanja otkupa sekundarnih sirovina i otpadnog materijala („Službene novine FBiH“ broj 16/02)
- Zakon o mjeriteljstvu u FBiH („Službene novine FBiH“ broj 8/05)
- Zakon o standardizaciji („Službene novine FBiH“ broj 19/01) te 32 podzakonska akta (pravilnici, odluke i uredbe.)

U toku izvještajnog periodu aktivnosti u Inspektoratu tržišno-turističke inspekcije su obuhvatale širok spektar djelovanja, a od istih posebno želimo istaći aktivnosti na suzbijanju bespravnog prometa robe.

Kako bi se suzbila pojava bespravnog prometa roba na javnim mjestima, ovaj organ poduzeo je niz mjera i aktivnosti. Jedna od tih mjera, je kako smo ranije isticali i određivanje 17 najkritičnijih lokacija u Kantonu Sarajevo na kojima se vrši bespravan promet roba.

U cilju pojačane kontrole na navedene okolnosti, na unaprijed određenim najkritičnijim lokacijama formirani su mobilni timovi u suradnji sa pripadnicima specijalne jedinice MUP-a

Kantona Sarajevo, koji su radili u smjenama od 10,00 - 16,00 sati i od 16,00-22,00 sata.

U periodu od 01.01.2013.godine do 31.12.2013.godine na okolnosti obavljanja trgovine bez odobrenja nadležnog organa i kontrolu prometa robe bez vjerodostojne dokumentacije, izvršeno je 889 inspekcijskih nadzora. Određeni broj inspekcijskih nadzora iniciran je službenim zabilješkama policije, koji se dostavljaju ovom organu na dalj postupanje i procesuiranje. Sve zaprimljene službene zabilješke su obrađene, učinioci prekršaja pozvani u službene prostorije Uprave u cilju sačinjavanja zapisnika na navedene okolnosti, nakon čega je pokrenut prekršajni postupak.

Prilikom prijema službenih zabilješki konstatovano je da se u prekršaju često pojavljuju i kao učinioci prekršaja ponavljaju fizička lica, strani državljani, što otežava procesuiranje u dijelu uručivanja poziva i prekršajnog naloga.

Po utvrđenom prekršaju roba kojom je počinjen prekršaj je privremeno oduzeta, do okončanja prekršajnog postupka pred nadležnim sudom. Privremeno oduzeta roba je nakon što je izuzeta smještena u Direkciju za robne rezerve Kantona Sarajevo.

Međutim, navedene aktivnosti ne daju trajna rješenja niti dugoročne rezultate. Djelovanje same inspekcije je otežano zbog samog karaktera uličnog prometa i lica koja se time bave (brza pokretljivost prekršitelja, nemogućnost identifikacije i dr.) dok su nadležnosti policije u asistenciji ograničene samo na pružanje pomoći u slučaju fizičkog napada inspektora.

U cilju dugoročnog i kvalitetnog rješenja navedenog problema, Kantonalna uprava za inspekcijske poslove nakon što je prepoznala navedeni problem, pokrenula je inicijativu za formiranje komunalne policije.

Dok se ne iznađe zakonska mogućnost, odnosno ne stvore pretpostavke za formiranje komunalne policije, smatramo da je neophodno nastaviti sa aktivnostima putem stalnih, dvosmjenskih mobilnih timova, za područje Kantona Sarajevo, u koje je neophodno uključiti predstavnike specijalne jedinice za podršku MUP-a Kantona Sarajevo.

Pojačani inspekcijski nadzori u pogledu primjene Zakona o fiskalnim sistemima. ("Sl.novine Federacije BiH" broj 81/09) sa posebnim osvrtom na izdavanje računa i ne posjedovanje fiskalnog uređaja vršeni su kontinuirano na području Kantona Sarajevo.

Prilikom vršenja ovih kontrola imala se u vidu Odluka o određivanju drugih djelatnosti koje ne podliježu obavezi evidentiranja prometa putem fiskalnih uređaja ("Sl.novine Federacije BiH" broj 41/11) kojom su određene djelatnosti kod čijeg obavljanja polazeći od tehničkih i funkcionalnih karakteristika fiskalnog sistema i specifičnosti obavljanja tih djelatnosti ne postoji obaveza evidentiranja prometa preko fiskalnih uređaja propisana u članu 4. stav 1. Zakona o fiskalnim sistemima.

Želimo istaći respektabilne rezultate u obavljenim inspekcijskim nadzorima nad zaštitom autorskih prava, korištenje kompjuterskih programa po proceduri provjere licenciranih kompjuterskih programa te zaštitu individualnih i kolektivnih autorskih prava u vezi s primjenom Zakona o autorskim i srodnim pravima Bosne i Hercegovine ("Sl. glasnik BiH" broj 63/10)

Poseban angažman ostvaren je i u pojačanim inspekcijskim nadzorima u pogledu primjene Zakona o zaštiti potrošača i Zakona o kontroli cijena, a koji su bili usmjereni i odnosili se

prevashodno na kontrolu cijena prije i tokom sniženja.

Na lokalitetima Općine Centar i Stari grad vršene su i preventivne kontrole koje su bile organizovane u poslijepodnevnom i popodnevnim turnusima u vezi s primjenom Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima sa akcentom na radno vrijeme ugostiteljskih objekata u poslijepodnevnom satima i danima vikenda a sa ciljem stvaranja preduslova za nesmetano odvijanje Sarajevo film festivala.

Poseban značaj u izvještajnom periodu dat je angažmanu na realizaciji projekta „ Sarajevo Holidey Market“. Angažovanje u realizaciji ovog projekta ogledalo se u inspeksijskim nadzorima mobilnih timova u koje su aktivno bili uključeni i opštinski komunalni inspektori.

Na zahtjev Gradske uprave u saradnji sa MUP-om, pred novogodišnje praznike vršeni su pojačani nadzori nad prodajom pirotehničkih sredstava.

Periodično su vršene kontrole pružanja usluga turističkih vodiča. Ove kontrole su inicirane zahtjevima podnesenim od strane legalnih tržišno-turističkih vodiča, i rađene su u saradnji sa Turističkom zajednicom Kantona Sarajevo.

Važno je napomenuti da je u izvještajnom periodu tržišno-turistička inspekcija izvršila 1622 inspeksijska nadzora po zahtjevu stranaka, što je obzirom na sadržaj podnesenih zahtjeva za vršenje inspeksijskog nadzora zahtjevalo dodatni napor izvršioca na navedenim poslovima.

Kantonalni tržišno - turistički inspektori su učestvovali u pojačanom inspeksijskom nadzoru na području Federacije BiH, organizovanom od strane Federalne uprave za inspeksijske poslove. Pojačan inspeksijski nadzor je vršen na okolnosti "izdavanje računa".

U aktivnostima na području Federacije BiH, angažovano je 6 tržišno - turističkih inspektora.

Tom prilikom izvršeno je 711 inspeksijskih nadzora, doneseno 9 rješenja i sva izdata rješenja su izvršena, izdato je 438 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 447,401.00 KM. Obzirom da su inspektori radili po ovlaštenju direktora Federalne uprave za inspeksijske poslove, to realizaciju plaćenih prekršajnih naloga prati Federalna uprava za inspeksijske poslove.

## **6. Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije**

U okviru ovog Inspektorata organizacijski djeluju: inspekcija rada, inspekcija rada u oblasti zaštite na radu, inspekcija socijalne zaštite, prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i inspekcija za visoko obrazovanje.

**Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije u momentu izrade ovog izvještaja, pored glavnog inspektora broji 17 inspektora od čega:**

**10 inspektora rada**

**2 inspektora rada u oblasti zaštite na radu**

**1 inspektor socijalne zaštite**

**1 prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje**

**3 prosvjetna inspektora**

Napomena: Početkom 2013. godine tačnije do 15.aprila u inspekciji rada je bilo angažovano

devet (9) inspektora na osnovu čega je sačinjen i plan rada za 2013. god. Zbog organizacijskih razloga i potrebe posla, jedan (1) inspektor rada je u izvještajnom periodu bio angažovan i na drugim poslovima, kao što su poslovi zatupanja na sudu.

**U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu doneseno je 275 rješenja, od čega je inspekcija rada donijela 118 rješenja, inspekcija rada u oblasti zaštite na radu 54, inspektor socijalne zaštite 4, prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje 25 i prosvjetni inspektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje 74 .**

**Od ukupno izdatih rješenja 202 su izvršena, 45 rješenja nije izvršeno a 28 rješenja u momentu sačinjavanja izvještaja je u ostavljenom roku za izvršenje.**

**Pored navedenog doneseno je 66 rješenja o upozorenju sa ciljem preventivnog djelovanja, izdato 528 prekršajnih naloga u novčanjoj vrijednosti 472.500.00 KM od čega je naplaćeno 145.200.00 KM ili 31%.**

### **6.1 Inspekcija rada vrši nadzor nad primjenom Zakona i to:**

- Zakon o radu („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 43/99; 32/00, 29/03)
- Zakon o zapošljavanju stranaca („Sl.novine Federacije BiH“ broj 111/12)
- Zakon o volontiranju ("Sl.novine Federacije BiH" broj 110/12)
- Zakon o vijeću uposlenika („Sl.novine Federacije BiH“ broj 38/04)
- Opći kolektivni ugovor za teritoriju Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH“ broj 54/05 i 62/08) )
- Granski kolektivni ugovori
- Pravilnika sa kriterijama za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo (“Sl.novine Kantona Sarajevo” broj 3/13)
- Pravilnik sa kriterijima za iskazivanje prestanka potrebe sa zaposlenicima koji su djelimično ili potpuno ostali bez radnih zadataka i postupak popune upražnjenih radnih mjesta u osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo (“Sl.novine Kantona Sarajevo” broj 34/09 i 3/13)

Ciljevi koji su planirani Programom rada za 2013 godinu su realizovani bez obzira na enormno veliki broj pismenih predavki koji je zaprimljeni u inspekciji rada. Najveći broj pismenih predavki se odnosio na konkursne procedure u osnovnim i srednjim školama, vezano za primjenu Pravilnika sa kriterijama za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo. Inspekcijiski nadzori na navedene okolnosti su složeni pogotovo iz razloga što škole doneseni Pravilnik nisu primjenjivale isto, odnosno što bodovanje kandidata nisu vršili na isti način, a što im je bila obaveza. Iz naprijed navedenog može se zaključiti da organi koji učestvuju u konkursnoj proceduri, odnosno škole koje provode konkursnu proceduru nisu dovoljno educirani vezano za primjenu odredaba pravilnika i Zakona na koje upućuju pojedini članovi.

U toku 2013. godine po ovom osnovu urađeno je **250** kontrola dok je **46** kontrola izvršeno po zahtjevu Udruženja samostalnog sindikata osnovnog obrazovanja i odgoja Kantona Sarajevo, na okolnosti obračunavanja sindikalnim povjerenicima dodatna dva časa u normu časova.

Pored naprijed navedenog od strane inspekcije rada u osnovnim i srednjim školama Kantona Sarajevo vršeni su usmjereni inspekcijiski nadzori i na druge okolnosti, kao što je radno pravni status zaposlenika i prestanak ugovora o radu kad zaposlenik navršši 65 godina života i



20 godina staža, odnosno, navrši 40 godina staža osiguranja, te na okolnost rada po osnovu ugovora o djelu.

Inspekcija rada je u izvještajnom periodu pored naprijed navedenog imala i slijedeće aktivnosti : zajedničke aktivnosti /tinski rad/ najviše sa tržišno- turističkom i saobraćajnom inspekcijom, a po potrebi i sa drugim inspekcijama unutar Kantonalne uprave za inspeksijske poslove kojom prilikom su kontrolisali radno - pravni status taxi prijevoznika.

U periodu od **28.08.-12.09.2013.** godine inspektori rada izvršili su **40** inspeksijskih nadzora kod pravnih subjekata /pekare,ćevabdžinice/, koji nadzor se vršio na osnovu službenih zabiljeških sačinjenih od strane Ministarstva sigurnosti - Služba za poslove sa strancima, terenski centar Sarajevo i djelovali u skladu sa zakonom datim ovlaštenjima. Aktivnosti sa Službom za strance su se u toku 2013 godine odvijale kontinuirano.

Pored navedenog izvršen je nadzor u **29** subjekata po izrečenim uvjetnim osudama /povratnici u prekršaju/ na osnovu spiska sačinjenog od strane Sektora za stručne i zajedničke poslove Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, inspekcija rada i tržišno- turistička inspekcija u saradnji sa policijskim upravama (PU Centar, Stari Grad, Novo Sarajevo i Ilidža) vršili su inspeksijski nadzor /u noćnim satima/ na području četiri navedene općine u ugostiteljskim objektima, u periodu od **15-25.02.2013.** godine vršena je kontrola vrtića-igraona /**16 subjekata**/ u kojima borave djeca u poludnevnim i cjelodnevnim boravcima suprotno odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju /nelegalan rad/ inicirane od strane Udruženja privatnih predškolskih ustanova Kantona Sarajevo.

Redovni inspeksijski nadzori su se odnosili na provjeru radno-pravnog statusa lica zatečenih u momentu inspeksijskog nadzora da obavljaju poslove iz redovno djelatnosti, odnosno na “ rad na crno”. U **1730** redovnih inspeksijskih nadzora u tom statusu zatečeno je **266 lice** na području Kantona Sarajevo.

Naročito je karakteristično da je rad bez radnog odnosa i rad stranih državljanja prvenstveno zastupljen kod fizičkih lica, koji obavljaju samostalnu djelatnost u uslužnim djelatnostima.

Ono što posebno treba istaći da je plan rada za 2013 godinu sačinjen na bazi devet /9/ inspektora rada, međutim taj broj se u toku 2013.godine mijenjao u određenom periodu /tri mjeseca/ iz razloga što je jedna inspektorica rada po ovlaštenju direktora Kantonalne uprave za inspeksijske poslove obavljala po potrebi obavljala poslove zastupanja na sudu dok je jedan inspektor imao duže odsustvo zbog privremene spriječenosti za rad /bolovanje/ u trajanju od deset mjeseci.

U periodu od **21.10.2013.** godine pet inspektora rada je angažovano od strane Federalne uprave za inspeksijske poslove za učešće u pojačanim nadzorima rada “na crno“ na području Federacije Bosne i Hercegovine, a koji nadzori su trajali **do 15 decembra 2013 godine**, uz napomenu da su **od 02.12.2013.godine** sa akcije povučena tri inspektora a dva produžila učešće u akciji.U toku trajanja akcije inspektori ovog Inspektorata za naprijed navedeni period ostvarili su slijedeće rezultate: izvršena su **803** inspeksijskih nadzora kod pravnih i fizičkih

lica na području Federacije BiH, izdato 206 prekršajnih naloga u novčanom iznosu od 158.202.00 KM i zatečen 151 radnik „na crno“

## **6.2 Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu**

Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu vrši nadzor nad primjenom zakona i to

- Zakon o zaštiti na radu („Sl.novine SRBiH“ broj 22/90)
- Zakon o uvjetima i načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta („Sl.novine Federacije BiH“ broj 27/97) te 27 podzakonskih akata (pravilnika).

Inspektori zaštite na radu su po potrebi učestvovali u zajedničkim mješovitim timovima unutar Uprave vršeći nadzor iz svoje oblasti. Blagovremeno nakon izvršenih uviđaja i drugih radnji vezano za povrede na radu sačinjavali zapisnik, koji je dostavljan Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i drugim nadležnim organima.

Programirani zadaci inspekcije zaštite na radu su uglavnom realizirani preventivnim djelovanjem prema poslodavcima u pogledu dosljednog provođenja propisanih mjera zaštite na radu, blagovremeno postupanje i vršenje uviđaja po prijavljenim težim povredama na radu, blagovremeno postupanje po pismenim predstavkama, kao i svim drugim prijavama građana, službenim zabilješkama policije i sl.

Glavni problem u ovoj oblasti, koji smo isticali u ranijim izvještajima ogleda se u činjenici da ova inspekcija vrši nadzor nad primjenom Zakona o zaštiti na radu iz 1990.godine.

U navedenom Zakonu kaznene odredbe su izrečene u dinarima, te su kao takve neprimjenljive što uveliko otežava rad ove inspekcije. U situaciji koja je prisutna na terenu a odnosi se na veliki broj malih preduzeća nije obezbjeđeno zakonom predviđeno vršenje poslova zaštite na radu, tako da zbog nepoznavanja propisa iz ove oblasti izostaje i primjena mjera zaštite na radu

Međutim koliko se radi o ozbiljnoj problematici koja kao takva nažalost nije prepoznata u društvu pa čak ni zakonski nije definisana niti zanovljena govori činjenica da su u izvještajnom periodu 4 lica smrtno stradala na radu, te da je konstatovano pored 888 lakših i 3 teže povrede na radu.

## **6.3 Inspekcija socijalne zaštite**

Inspekcija socijalne zaštite vrši nadzor nad primjenom zakona i to

- Zakon o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 16/02, 8/03, 2/06 , 21/06, 17/10, 26/12 i 15/13) ) te 3 podzakonska akta (naredbe)

Ciljevi Inspekcije socijalne zaštite su uglavnom realizovani kroz preventivno djelovanje na poslodavce u pogledu primjene Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, te provođenje socijalne sigurnosti i ravnopravnog položaja socijalno isključenih pojedinaca i grupa /korisnika/, prava maloljetnika, djece i lica pod starateljstvom, porodice s djecom, zaštita imovine djece bez roditeljskog staranja i sl

Inspekcijski nadzori inspektora socijalne zaštite bili su posebno usmjereni na kontrolu rada službi KJU”Centar a socijalni rad” ,vođenje evidencije i dokumentacije ustanova, kontrolu korištenja prava iz oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

U toku obavljanja poslova inspekcijskog nadzora uočene su određene neusaglašenosti između federalnih i kantonalnih propisa koji uređuju navedeno pitanje. Navedeno stvara problem prilikom vršenja inspekcijskog nadzora u javnim ustanovama iz oblasti socijalne zaštite, jer su po određenim pitanjima dovedeni u dilemu koji zakon i po nalogu kojeg kantonalnog ili federalnog inspektora trebaju postupati.

#### **6.4 Prosvjetna inspekcija za visoko obrazovanje**

Prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o visokom obrazovanju („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 22/10 i 15/13)

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora iz oblasti visokog obrazovanja u izvještajnom periodu uočene su slijedeće pojave:

- Nepostojanje velikog broja provedbenih akata čije donošenje je predviđeno važećim Zakonom o visokom obrazovanju,
- Zastoj u procesu integracije javnog univerziteta.Mnoga zakonska rješenja u svojoj praktičnoj primjeni podrazumjevaju postojanje integrasinog univerziteta koji u odnosu na fakultete i akademije isključivo posjeduje pravni subjektivitet. Uočljivi su otpori u procesu integracije unutar same akadamske zajednice/ univerzitetske zajednice/,što za posljedicu ima stvaranje negativne društvene klime i ambijenta u kojem se odvija djelatnost visokog obrazovanja i provodi inspekcijski nadzor,
- Nepostojanje transparentnih procedura i razrađenih postupaka za proces unutar univerzitetske zajednice,
- Nedovoljno precizirana pojedina zakonska rješenja koja u značajnoj mjeri onemogućavaju provođenje inspekcijskog nadzora na efikasan način,
- Nepostojanje potrebne saradnje i komunikacije između Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo, Univerziteta u Sarajevu i visokoškolskih ustanova.

U izvještajnom periodu od strane prosvjetnog inspektora za visoko obrazovanje, u toku vršenja inspekcijskog nadzora utvrđene su veće nepravilnosti na pojedinim visokoškolskim ustanovama, te po procjeni inspektora iste ukazuju na postojanje ozbiljnih indicija o učinjenim nezaklonostima.

U cilju otklanjanja konstatovanih nedostaka, inspektor je donio 25 rješenja te 11 rješenja u cilju preventivnog djelovanja. Pored navedenog izdatio je 58 prekršajnih naloga u novčanom iznosu od 113,700.00 KM, od čega je realizovano 11,000.00 KM.

## **6.5 Prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje**

Prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o prosvjetnoj inspekciji („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 9/00),
- Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 26/08)
- Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 23/10)
- Zakon o osnovnom odgoju i obrazovanju ("Sl.novine Kantona Sarajevo" 10/04, 21/06, 26/08 i 3/11)

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora prosvjetni inspektori iz oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja se susreću sa poteškoćama u primjeni podzakonskih akata, koji su doneseni prije dvadesetak i više godina, a koji su još uvijek u primjeni.

Neophodno je ukazati i na poteškoće u primjeni člana 173. Zakona o srednjem odgoju i obrazovanju, kojim je pored ostalog propisana obaveza ministra da donese pravilnik kojim će definirati rješenja u vezi sa primjenom navedenog člana, a koja se odnosi na isključivanje iz škole učenika I i II razreda srednje škole.

U cilju potpune primjene zakonskih propisa iz ove oblasti potrebno je

- Inicirati postupak donošenja potrebnih podzakonskih i provedbenih akata
- Inicirati uspostavu dijaloga i komunikacije između obrazovnih i svih nadležnih subjekata u oblasti predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja.

### **7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije**

U Inspektoratu sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije organizacijski djeluje sanitarna, zdravstvena i farmaceutska inspekcija.

**U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu donesao je 1495 rješenja, od čega je 1307 izvršeno a 188 rješenja nije izvršeno. Od ukupnog broja donesenih rješenja, 1315 rješenja je doneseno od strane sanitarne inspekcije, 67 od strane zdravstvene inspekcije i 113 rješenja od strane farmaceutske inspekcije.**

**Pored navedenog, izdato je 537 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 250.195.00 KM, od čega je naplaćeno 105.010.00 KM ili 42%.**

**Inspektorat pored glavnog inspektora broji 9 inspektora od čega :**

**6 sanitarnih inspektora**

**2 zdravstvena inspektora**

**1 farmaceutski inspektor**

Djelokrug rada ovih inspekcija prozilazi iz ovlaštenja datih u zakonskim propisima koji regulišu navedenu oblast.

#### **7.1. Sanitarna inspekcija**

Sanitarna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o nadzoru nad tržištem ("Sl.glasnik BiH" broj: 45/04, 44/07 i 102/09)
- Zakon o sanitarnoj inspekciji („Sl.list SRBiH“ broj: 23/77; 16/82; 13/83 i 15/90)
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Sl.novine FBiH“ broj 29/05)
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SFRJ“ broj 53/91)
- Zakon o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SRBiH“ broj: 43/86 i 18/90)
- Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih preradevina („Sl.novine FBiH“ broj 6/98)
- Zakon o hrani („Sl.glasnik BiH“ broj 59/04)
- Zakon o zaštiti potrošača u BiH („Sl.glasnik BiH“ broj 25/06)
- Zakon o genetički modificiranim organizmima ("Sl.glasnik BiH" broj 23/09)
- Zakon o domovima učenika („Sl.list SRBiH“ broj 14/76)
- Zakon o upravljanju otpadom („Sl.novine FBiH“ broj 33/03)
- Zakon o vodama Kantona Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 18/10)

Normativ Svjetske zdravstvene organizacije predviđa jednog sanitarnog inspektora na 15.000 stanovnika vodeći računa o broju objekata pod nadzorom. Kantonalni sanitarni i zdravstveni inspektori vrše nadzor na području svih devet općina, tako da trenutni broj izvršioaca ni izbliza nezadovoljava standarde. Sanitarna inspekcija je u izvještajnom periodu izvršila znatno manji broj redovnih inspeksijskih nadzora u odnosu na planirani iz razloga što je u izvještajnom periodu povećan broj usmjerenih inspeksijskih nadzora kojima je dat prioritet u postupanju.

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora u ovoj oblasti u 14 slučajeva donesena je privremena mjera zabrane upotrebe prostorija i uređaja, koja se odnosila na ugostiteljske, trgovinske i pekarske objekte. Razlog za navedeno postupanje je kršenje Pravilnika o uvjetima minimalno tehničke opremljenosti. Nakon obavljenih kontrolnih pregleda u ovim objektima, utvrđeno je da je su u određenom broju nedostaci otklonjeni, dok je određen broj objekata prestao sa radom.

Pregledi na kliconoštvo su se obavljali u javnim zdravstvenim ustanovama i privatnom sektoru. Obzirom da je rok za usklađivanje rada ustanova u privatnoj praksi predviđen Zakonom o zdravstvenoj zaštiti istekao, a da se pojedine zdravstvene ustanove nisu uskladile sa odredbama istog Zakona, to su izvršeni inspeksijski nadzori i nakon dostavljanja naložene dokumentacije su poduzete mjere kojim se privremeno zabranjuje obavljanje djelatnosti.

Nakon izvršenog sanitarnog nadzora u 48 zdravstvenih ustanova koji se odnosi na provjeru higijensko-sanitarnih uslova u zdravstvenim ustanovama, može se konstatovati da je higijensko-sanitarno stanje prostorija, uređaja i opreme uglavnom zadovoljavajuće u okviru minimuma neophodnog za obavljanje navedene djelatnosti.

U cilju preventivnog djelovanja, u izvještajnom periodu u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu sticanja potrebnih znanja o higijeni životnih namirnica, predmeta opće upotrebe i ličnoj higijeni educirano je 1850 lica, koja su prošla obaveznu edukaciju.

Proljetna sistematska deratizacija u 2013. godini nije obavljena iz razloga što od strane Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo nije izabran najpovoljniji ponuđač, odnosno dok je riješeno po žalbi vrijeme za obavljanje proljetne sistematske deratizacije je isteklo, što je rezultiralo većim brojem poziva i prijava o povećanju najezde glodara i insekata u trgovinskim, ugostiteljskim i proizvodnim objektima na području Kantona Sarajevo.

U 2013. godini od strane Zavoda za javno zdravstvo Kantona Sarajevo prijavljen je 281 kliconoša *Staphylococcus aureus* u KCUS i Općoj bolnici "Prim.dr. Abdulah Nakaš". Svim je izdato rješenje o privremenoj zabrani rada do obeskličenja.

U saradnji sa Zavodom za javno zdravstvo Kantona Sarajevo vršeni su kontinuirani zdravstveni nadzori nad namirnicima i predmetima opće upotrebe. Nadzor se vršio u ugostiteljskim objektima, objektima za proizvodnju kolača i pekarskim radionicama na mjestu primarne proizvodnje, koja predstavlja prvu i najznačajniju fazu u poduzimanju svih sanitarnih mjera.

U izvještajnom periodu, Zavod za javno zdravstvo nije prijavio niti jedan slučaj trovanja hranom.

## **7.2 Zdravstvena inspekcija**

Zdravstvena inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Sl.novine FBiH“ broj 46/10)
- Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva („Sl.novine FBiH" broj 37/12)
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Sl.novine FBiH“ broj 29/05)
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata („Sl.novine FBiH “ broj 40/10)
  
- Zakon o stomatološkoj djelatnosti ("Sl.novine FBiH" broj 37/12)
- Zakon o sestринstvu i primalјstvu ("Sl.novine FBiH" broj 43/13)

Nadzori su se vršili u vidu redovnih, kontrolnih i usmjerenih inspeksijskih nadzora. Predmet nadzora bila je primjena i izvršavanje zakona i drugih propisa i opštih akata, nadzor nad prostorom, opremom i kadrom, kao i analiza kvaliteta pruženih usluga. Najveći broj predstavlja građana odnosio se na nekorektan način pružanja zdravstvenih usluga ili odnosa zaposlenih prema građanima, na nedostatak reagensa u laboratorijima, ne poštivanje utvrđenog radnog vremena i nedostatak recepata.

Problem nedostatka recepata i medicinskog kadra, zbog čega pojedine ambulante u vrijeme gdišnjih odmora nisu radile, najčešći je razlog usmjerenih inspeksijskih nadzora. Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora uočen je nedostak medicinskih radnika u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, te je neophodno je obezbjediti dovoljan broj kodova za recepte te poduzeti mjere koje se odnose na osavremenjivanje medicinske opreme. Ukoliko bi se postupilo po naprijed navedenom, nezadovolјstvo građana bi se bar doneklo umanjilo.

## **7.3. Farmaceutska inspekcija**

Farmaceutska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga ("Sl.glasnik BiH"broj 8/06)
- Zakon o stavljanju lijekova u promet („Sl.list SFRJ“ broj 43/86)
- Zakon o lijekovima („Sl.novine FBiH“ broj 109/12)
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti („Sl.novine Federacije BiH“ broj 40/10)
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Sl.novine FBiH“ broj 46/10)
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata („Sl.novine FBiH “ broj

40/10)

Farmaceutski inspektor je vršio inspekcijski nadzor u skladu sa Zakonom o lijekovima i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Primarni načelni stavovi farmaceutsko inspekcijskog nadzora pravnih i fizičkih lica koja vrše promet lijekova na malo je osiguranje ispravnosti djelotvornosti lijekova koji se upotrebljavaju u medicini, kao njihova zloupotreba, utvrđivanje uvjeta za dobijanje odobrenja za stavljanje lijeka u promet, proizvodnja, primjena, kao i kontrola kvaliteta, utvrđivanje tragova neadekvatnog rukovanja sa uputstvom o lijeku, utvrđivanje broja farmaceutskih timova, poštivanje Pravilnika o utvrđivanju marže, odnosno cijene lijekova, utvrđivanje ispunjavanja posebnih uvjeta propisanih Zakonom o zdravstvenoj zaštiti za pravna i fizička lica, te praćenje evidencije o izvršenim kontrolama kvaliteta lijekova u okviru farmaceutsko-inspekcijskog nadzora.

Prilikom vršenja inspekcijskih nadzora iz ove oblasti, prekršaji se odnosi na uskraćivanje prava pacijentima na dostupnost farmaceutske usluge, izdavanje lijekova suprotno utvrđenom režimu, izdavanje gotovih lijekova na ljekarski recept od strane neovlaštenog lica odnosno farmaceutskog tehničara, te izdavanje lijekova na osnovu neispravne medicinske dokumentacije.

U izvještajnom periodu izvršeno je pet sveobuhvatnih nadzora na zahtjev Zavodu zdravstvenog Kantona Sarajevo, Provedba ovih nadzora jedan je od traženih uslova za zaključivanje ugovora o pružanju farmaceutskih usluga osiguranim licima u Kantonu Sarajevo. Nakon uredno konstatovanog stanja u dijelu usklađenosti sa zakonskim propisima, dato je pozitivno mišljenje za zaključivanje pomenutog ugovora.

U izvještajnom periodu ova inspekcija je zaprimila znatno veći broj zahtjeva za vršenje usmjerenog inspekcijskog nadzora. Usmjereni nadzori su vršeni po zahtjevu građana i samo jedna predstava zahtjevala je nadzor u 16 apoteka na području Kantona Sarajevo. Pored navedenog nadzori su vršeni po zahtjevu Federalne uprave za inspekcijske poslove kao i zahtjevu Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo.

## **8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije**

U inspektoratu saobraćajne i cestovne inspekcije organizacijski djeluje saobraćajna inspekcija i inspekcija za ceste.

**U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu donesena su 727 rješenja, od čega je izvršeno 371 rješenje, a 367 rješenje nije izvršeno. Od ukupno izdatih rješenja, saobraćajna inspekcija je donijela 611 rješenja a inspekcija za ceste 116 rješenja.**

**Pored navedenog izdato je 758 prekršajnih naloga, u novčanoj vrijednosti od 360.856.00 KM, od čega je uplaćeno 52.840.90 KM ili 15%.**

### **Inspektorat pored glavnog inspektora broji**

**9 saobraćajnih inspektora**

**2 inspektora za ceste**

Napomena: poslove saobraćajnog inspektora do mjeseca novembra 2013.god. obavljala su 4 izvršioca. Od 02.12.2013.god. sa radom su počela još 4 izvršioca i 1 izvršilac je počeo sa radom 16.12. 2013.god.

## 8.1.Saobraćajna inspekcija

Saobraćajna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o drumskom prevozu u Federaciji BiH („Sl.novine Federacije BiH“ broj 28/06 i 2/10)
- Odluka o taksi prevozu („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 10/04), te 30 podzakonskih akata.

Veliki problem u radu ove inspekcije je neuređenost zakonskih propisa koji reguliše pojedina pitanja iz oblasti koja podliježe inspekcijском nadzoru saobraćajnog inspektora.

To se prije svega odnosi na djelatnost pružanja taxi-usluga na području Kantona Sarajevo. Obzirom da se radi o pitanju koje je neuređeno već duži period, to je i broj problema svakim danom u ovoj oblasti veći.

Pored navedenog stalno je prisutan problem i javnog linijskog prevoza na području Kantona Sarajevo.Zbog naprijed navedenog smatramo potrebnim istaći da je donošenje Zakona o taxi prijevozu kao i Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo čija je procedura donošenja u toku, hitno i neophodno.

Donošenjem ovih zakona uredili bi se uslovi, način i specifičnost organizacije taxi prijevoza kao i javnog prijevoza na području Kantona Sarajevo, što bi dovelo do povećanja efikasnosti rada saobraćajnih inspektora s obzirom da se najveći dio izvršenih inspekcijских nadzora u ovom izvještajnom periodu odnosio na ova dva vida prijevoza putnika.

Zbog prisutne problematike na području Kantona Sarajevo u oblasti javnog vanlinijskog prijevoza putnika-taxi prijevoza, prijevoza za vlastite potrebe rentacar prijevoz, iznajmljivanja vozila sa vozačem kao i javnog linijskog prijevoza putnika prioritet u programskim zadacima kantonalne saobraćajne inspekcije dat je inspekcijским nadzorima ovih vrsta prijevoza.

Kantonalna saobraćajna inspekcija je u kapacitetu kojim raspolaže u pogledu broja izvršioca u periodu 01.01.2013. do 31.12.2013.god. uz asistenciju Ministarstva unutrašnjih poslova kontinuirano je vršila pojačani inspekcijски nadzor taxi i rentakar prijevoza.

U tom smislu organizovan je rad u dvije smjene, rad u dane vikenda, zajednički pojačani inspekcijски nadzori u saradnji sa federalnom saobraćajnom inspekcijom.

Nakon donošenja Zaključka Vlade Kantona Sarajevo broj:02-05-17477-34/13 od 13.06.2013.god. kantonalnim saobraćajnim inspektorima uveden je prekovremeni rad, a sve sa ciljem prisustva saobraćajnih inspektora na terenu u poslijepodnevnom i noćnim satima kao i u dane vikenda. Napominjemo da su poslove inspekcijskog nadzora u oblasti taxi i rentacar prijevoza, obavljala tri (3) inspektora, dok je jedan (1) kantonalni saobraćajni inspektor postupa po službeni zabilješkama MUP-a i vrši nadzor nad javnim linijskim prijevozom.

U periodu od dana stupanja na snagu Pravilnika o dopunama Pravilnika o tehničko eksploatacionim uslovima za vozila kojima se obavljaju pojedine vrste prijevoza kao i isteka roka iz člana 4.istog) prioritet u inspekcijским nadzorima dat je kontroli vozila kojima se obavlja rentakar prijevoz.

Pored neposrednog inspekcijskog nadzora kantonalnih saobraćajnih inspektora na terenu kao prioritetni programski zadatak u ovom periodu je i rad po službenim zabilješkama Ministarstva unutrašnjih poslova koje su sačinjene i prosljeđene na dalji postupak u skladu sa odredbama



Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Sve gore navedene poduzete mjere rezultirale su značajnim pomacima u odnosu na predhodni period u pogledu broja izvršenih inspekcijkih nadzora, broja donesenih upravnih mjera, broja izdatih prekršajnih naloga te poboljšanja sveukupnog stanja na terenu.

Pored saobraćajnih inspektora u inspekcijke nadzore u navedenoj oblasti, aktivno su bili uključeni kantonalni tržišno-turistički inspektori, kantonalni inspektori rada kao i kantonalni sanitarni inspektori.

Uključivanje u inspekcijske nadzore naprijed navedenih inspekcijjskih organa na terenu se pokazalo kao efikasno, pa je planirano da se zajednički inspekcijjski nadzori nastave.

Problem u oblasti taxi prijevoza, razmatrala je i Vlada Kantona Sarajevo te u cilju pojačanog inspekcijjskog nadzora donijela Zaključak kojim je odobrila prijem 6 (šest) saobraćajnih inspektora. Procedura prijema odmah je pokrenuta kod nadležnog organa i ista za 5 (pet) izvršioaca okončana u mjesecu decembru 2013. god, dok je za jednog izabranog kandidata vođen postupak po žalbi i isti okončan u januaru 2014. god.

Pored navedenih aktivnosti u cilju sprečavanja rada "divljih taksista" poduzete su i mjere koje se odnose na pokretanje inicijative za izmjenu postojećeg Zakona u dijelu koji se odnosi na nadležnost policije za izdavanje prekršajnih naloga, ukidanje renta car sa iznajmljivanjem vozača i povećanje kazni za fizička lica koja su u sadašnjem iznosu utvrđena u visini od 200,00 KM te ne utiču preventivno na potencijalne prekršioce.

Na kraju želimo istaći da je ovaj inspektorat u saradnji sa drugim inspekcijjskim službama u Upravi u cilju rješavanja navedene problematike, poduzelo sve mjere u okviru kapaciteta i ovlaštenja kojima raspolaže.

## **8.2 Inspekcija za ceste**

Inspekcija za ceste vrši nadzor nad primjenom zakona iz oblasti cesta i to:

- Zakon o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine"broj: 12/10.13/10 i 66/13)
- 6 podzakonskih akata donesenih na osnovu Zakona o cestama
- kantonalni propisi koji regulišu oblast cesta.

Inspekciji za ceste problem prilikom vršenja inspekcijjskog nadzora predstavlja nedostatak pozakonskih akata kojim bi se detaljnije definisali određeni problemi u samoj primjeni Zakona o cestama Federacije BiH na području Kantona Sarajevo (npr.Odluka o kategorizacijicesta na području Kantona Sarajevo).

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 66/13) izmjenjena je nadležnost kantonalne inspekcije za ceste tako da kantonalna inspekcija vrši nadzor nad regionalnim cestama dok nadzor za lokalne i gradske ceste vrše nadležne općinske odnosno gradske inspekcije.

Na području Kantona Sarajevo određene su slijedeće regionalne ceste:

- R - 442a-dionica Hadžići-Igman-granica Entiteta u dužini 28.97 km
- R-442b-dionica G.Grkarica-Krstac-Darkovac-Pendičići u dužini od 25,52 km
- R-443 -dionica Tarčin-granica Kantona u dužini od 3,45km
- R-444-dionica Podlugovi-granica Kantona u dužini od 1,21 km

- R-445-dionica Semizovac-Podlugovi-Vratnica u dužini od 13,21 km
- R-447-dionica Dariva-granica Entiteta u dužini od 5,11km

Prema službenim informacijama u toku je donošenje Odluke o kategorizaciji cesta na području Kantona Sarajevo kojom bi određeni broj lokalnih i gradskih cesta bio kategorisan kao regionalne ceste čime bi prešle u nadležnost kantonalnih inspektora za ceste.

Grad Sarajevo kao i općine na području Kantona Sarajevo još uvijek nisu preuzele poslove iz nadležnosti nadzora nad lokalnim i gradskim cestama kako je to određeno izmjenjenim članom 102.Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine.

Napominjemo i pored navedene zakonske izmjene, inspekcija za ceste je u odnosu na 2012. godinu, izvršila 106 inspekcijskih nadzora više te donijela 116 rješenja, što je u odnosu na 2012. godinu više za 17,17%.

## **9. Sektor za stručne i zajedničke poslove**

Sektor za stručne i zajedničke poslove djeluje kao jedna od organizacionih jedinica Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

Program rada Sektora za stručne i zajedničke poslove u 2013.god. kao i u ranijim godinama, koncipiran je na način da obezbijedi realizaciju osnovnog programskog zadatka Uprave, a to je provođenje inspekcijskog nadzora koji treba da osigura zakonitost, te zaštitu javnog i privatnog interesa u skladu sa propisima kojima su regulisana ova pitanja.

U vezi s tim, a u cilju obezbjeđenja logističke podrške u radu ostalim organizacionim jedinicama koje djeluju u okviru Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u izvještajnom periodu od 01.01. - 31.12.2013. godine, realizovane su aktivnosti kako slijedi: popis stalnih sredstava, sitnog inventara potraživanja i obaveza za 2012. godinu, izrada završnog računa za 2012. godinu, izrada zahtjeva za sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo za 2014. godinu koji se odnosi na Upravu, izrada operativnih finansijskih planova Uprave ((a) 01.01.-31.03.2013. godine; (b) 01.04.-30.06.2013. godine; (c) 01.07.-30.09.2013. godine; (d) 01.10. - 31.12.2013. godine, izrada dokumenta okvirnog budžeta za 2014.-2016. godinu, praćenje i analiza ostvarenih troškova Uprave u svim segmentima potrošnje, izrada finansijskog izvještaja o poslovanju Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo za period 01.01.-31.12.2012. godine, obavljanje poslova finansijske operative i knjigovodstva, obavljanje poslova zastupanja u sudskim postupcima, što uključuje i pripremu zastupanja u okviru samog Sektora, te u saradnji sa drugim organizacionim jedinicama, obavljanje poslova registra novčanih kazni i prekršajne evidencije, obavljanje poslova "pisarnice", odnosno prijema, zavođenja, raspoređivanja, otpremanja pošte i arhiviranje predmeta i dokumentacije, koordiniranje aktivnosti na davanju informacija fizičkim i pravnim licima prema Zakonu o pristupu informacijama, obavljanje poslova oko prijema predavki građana putem dežurnog telefona, kontinuirane aktivnosti sa Stručnom službom Kantona Sarajevo na izradi i donošenju pojedinačnih akata koji se odnose na prava, dužnosti i odgovornosti službenika i namještenika iz radnog odnosa ili u vezi radnog odnosa (rješenja ocjenama, pomoći u slučaju smrti i bolesti, godišnjim odmorima, postavljenjima na radna mjesta, te upotpunjavanju personalne dokumentacije i drugo), kontinuirane aktivnosti sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo u cilju realizacije nabavki stalnih sredstava i potrošnog materijala, saradnja sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo u cilju održavanja voznog parka kojim raspolaže

Uprava, saradnja sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo na održavanju stalnih sredstava i smještajnih objekata Uprave, koordinacija aktivnosti na održavanju objekta u kojem je smještena Uprava, saradnja sa Zavodom za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo u smislu održavanja raspoloživih kapaciteta informatičke opreme.

Od značajnijih projekata koji se realizuju u ovoj Upravi, je realizacija projekta "E-Inspekcija". Naime, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo je 2011. godine pristupila realizaciji projekta „E – Inspekcija“, a pomenuti projekat podrazumijeva elektronsko vršenje i evidentiranje inspeksijskog nadzora, u smislu sačinjavanja u elektronskoj formi svih relevantnih akata, kao i štampanje i izdavanje istih na mjestu vršenja inspeksijskog nadzora. Sa zvaničnim radom u programu započeto je 01.01.2013. godine.

Sa aspekta djelokruga rada ovog Sektora, ocjena je da projekat ne daje očekivane rezultate. Prije svega to se odnosi na vrlo obimnu informatičku opremu čije je investiciono i tekuće održavanje izuzetno skupo. S druge strane, ovaj Sektor u saradnji sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo koja, sa tehničkog i finansijskog aspekta, obezbjeđuje poslove održavanja, u godini koja obiluje finansijskim problemima i poteškoćama nije u mogućnosti da obezbijedi kontinuirano ovaj posao, nego se to uglavnom radi sporadično po pojedinačnim prijavama uposlenika, a onda procesi traju jako dugo, bilo da se radi o nabavci potrošnog materijala za IT opremu, bilo da se radi o popravkama njenih elemenata, što praktično dovodi do toga da u određenim vremenskim periodima pojedini uposlenici budu van procesa rada u smislu mogućnosti korištenja programa.

Nadalje, iako Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, prema zaključku Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-23522-13/11 od 17.08.2011. godine, ulaže napore da pruži tehničku podršku na implementaciji projekta, smatramo da bi bilo svrsishodno da, uvažavajući broj korisnika (114 uposlenika), te obimnost informatičke opreme, zaslužuju svakodnevno prisustvo i podršku IT stručnjaka koji bi, između ostalog, kroz takav način trebao sagledati i ukupnu problematiku rada ove Uprave, kako bi što efikasnije mogao djelovati sa aspekta cjelokupne primjene programa, njegovog održavanja, te dogradnji i proširenja koja se mogu uraditi na ovom nivou.

Program nabavki stalnih sredstava je samo djelimično realizovan.

Naime, iz razloga što je tokom 2013. godine ukupna finansijska situacija u Kantonu Sarajevo bila loša, nismo se upuštali u pokretanje procedura za angažovanje ovih sredstava, osim za nabavku namještaja za novoprimitljene uposlenike, što nam je bilo neophodno.

U Sektoru za stručne i zajedničke poslove sistematizovano je 27 radnih mjesta od čega 1 rukovodeći državni službenik, 9 državnih službenika i 17 namještenika. Tokom 2013. godine, poslove je obavljalo 3 državna službenika i to jedan rukovodeći i dva iz reda ostalih državnih službenika i 14 namještenika. Stepenn popunjenosti odjeljenja iznosi 62,96%.

Iz navedenog proizilazi da je u izvještajnom periodu u radu Sektora bio izražen problem nepopunjenosti radnih mjesta. Posebno je izražen problem nedostatka državnih službenika pravne, ekonomske i drugih struka tako da su evidentni nedostaci u obavljanju ekonomsko-finansijskih, pravnih, poslova zastupanja na sudu i informatike.

Unutar Sektora organizacijski pripada i stručni saradnik za informisanje. U izvještajnom periodu, svi zahtjevi podneseni u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama su blagovremeno obrađeni čime se dokazuje transparentnost u radu ovog organa.

Na osnovu člana 14. Zakona o slobodi pristupa informacijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federaciji Bosne i Hercegovine" broj:32/01) i člana 2. Pravilnika o pristupu informacijama Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, u

periodu od 01.01. do 31.12.2013. godine, službenik za informisanje ovog organa je donio 80 rješenja, od kojih je u 47 slučajeva odobrio pristup informacijama, u 15 slučajeva djelimično odobrio pristup informacijama, dok je donio 14 rješenja, kojima je odbio pristup informacijama. U 4 slučaja zahtjev je odobren na način da je podnosilac zahtjeva za pristup informacijama ostvario neposredan uvid uspis.

Razlozi zbog kojih je određenom broju zahtjeva djelimično udovoljeno, ili su rješenjem odbijeni, su ne posjedovanje traženih informacija ili je sačinjen izuzetak, u smislu člana 61. Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Sl.novine Federacije BiH“ broj:69/05), kojim je definisano da je „*Inspektor dužan čuvati poslovnu i svaku drugu tajnu sa kojom se upozna u vršenju inspeksijskog nadzora, kao i čuvati tajnost prijave i drugih informacija koje se tiču inspeksijskog nadzora*“.

Kao način vlastite promocije, te pružanja informacija građanima i novinarima, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove pokrenula je i vlastiti web site , na kojem, osim informacija o Upravi i nadležnostima inspektorata, objavljujemo i novosti, obavještenja, najčešće postavljena pitanja, konkurse i ostale korisne sadržaje.

Posjetiocima sitea ponuđena je mogućnost i da upute direktni mail inspektoratima KUIP-a, direktoru, sekretaru, pomoćniku direktora, stručnom saradniku za informisanje.

U protekloj godini stručni suradnik za informisanje je pored donesenih rješenja na osnovu zahtjeva po Zakonu o slobodi pristupa informacijama dao 57 TV izjava, 67 pisanih informacija i 16 radijskih izjava.

## **VIII - Pregled unutrašnje organizacije, kadrovske i materijalne osposobljenosti**

Unutrašnja organizacija Uprave uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji donesenim od strane direktora.

Sistematizacija radnih mjesta Uprave obuhvata ukupno 174 radna mjesta, od kojih je 12 rukovodećih državnih službenika, 144 državna službenika i 18 namještenika.

U momentu sačinjavanja Izvještaja broj izvršilaca predviđen Pravilnikom je nepopunjen sa 60 izvršioca, tako da imamo nepopunjena slijedeća radna mjesta: 1 rukovodeći državni službenik, 46 inspektora, 10 ostalih državnih službenika i 3 namještenika. Procentualno izražena popunjenost na nivou Uprave je 65, 52%.

### **Prilog: Tabela broj 3.**

## **IX -Način ostvarivanja saradnje sa federalnim organima, drugim kantonima, općinama, Gradom, ombudsmenima**

### **Saradnja sa Federalnom upravom za inspeksijske poslove**

U izvještajnom periodu posebno naglašena saradnja ostvarena je sa Federalnom upravom za inspeksijske poslove. Saradnja je ostvarena kroz aktivno učešće tržišno-turističkih inspektora i inspektora rada koja se ogledala u pojačanim inspeksijskim nadzorima na području Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona Sarajevo.

Pored navedenog vršene su i planirane aktivnosti u oblasti saobraćaja, posebno u oblasti taxi i renta car prijevoza na području Kantona Sarajevo.

## **Saradnja sa drugim kantonima, općinama i Gradom**

Odnosi kantonalnih organa uprave i općinskih i gradskih organa uprava zasnivaju se na obavezama koje svaki od tih organa ima u odnosu na izvršavanje kantonalnih zakona i kantonalnih propisa. Saradnja sa ovim organima ostvarena je najčešće kod dostavljanje izvještaja, informacija o primjeni propisa.

Pored navedenog saradnja se ogleda i u postupanju pojedinih inspekcija po zahtjevima općina odnosno Grada koja je posebno izražena u vrijeme održavanja manifestacija kao što su „Sarajevo Holiday market” kroz aktivnosti u radu mobilnih timova, Sarajevo filmski festival, javni doček proslava Nove godine koji organizuje Uprava Grada sarajeva.

U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja sa drugim kantonima kroz usmene (telefonske) i lične kontakte. Saradnja se ogleda na razmjeni iskustava o pojedinim pitanjima koja se pojavljuju kao predmet inspeksijskog nadzora, te vršenju nadzora na području Federacije Bosne i Hercegovine.

## **Saradnja sa drugim organima**

Kao poslovnu obavezu smatramo da smo dužni istaći saradnju sa MUP-om Kantona Sarajevo. Saradnja sa MUP-om KS ogleda se u zajedničkom radu inspektora sa pripadnicima PU Kantona Sarajevo i postupanje inspektora po službenim zabilješkama policajaca.

Kontrole u saradnji sa pripadnicima PU odvijale su se na osnovu unaprijed sačinjenog akcionog plana, a često se postupalo i po hitnom postupku. U saradnji sa MUP-om vršene su i pojačane kontrole bespravne prodaje na javnim površinama (u dvije smjene), kontrole ugostiteljskih objekata u noćnim satima kao i kontrole taxi prevoznika.

Uspješna saradnja ostvarena je i sa Direkcijom za robne rezerve Kantona Sarajev. Naime, prilikom izricanja zaštitne mjere (oduzimanje robe koja je predmet prekršaja) i uskladištenje i čuvanje iste moramo istaći da smo od samog početka rada Uprave naišli na podršku Direkcije za robne rezerve KS.

Važno je napomenuti saradnju sa KJKP”RAD” Sarajevo. Prilikom izricanja zaštitne mjere oduzimanje robe kao i prilikom vršenja pojačanih inspeksijskih nadzora na okolnosti bespravan promet robe i bespravno zauzimanje javne površine, uposlenici KJKP”RAD” Sarajevo aktivno učestvovali u kapacitetima kojim raspolažu u dijelu ljudstva i prevoza robe.

Pored gore navedenih subjekata sa kojima je ostvarena saradnja intenzivnija u odnosu na druge, a sve zbog djelokruga rada ovog organa, moramo istaći da smo u svom radu naišli na puno razumijevanje i podršku i drugih organa svih nivoa vlasti.

## **X – Prijedlog mjera**

U cilju otklanjanja utvrđenog nezakonitog ponašanja, sa predpostavkom veće sigurnosti pravnih, fizičkih lica i građana sa aspekta primjene zakonskih propisa potrebno je pokrenuti inicijative za izmjenu, odnosno donošenje pojedinih zakonskih i podzakonskih propisa. Trenutno imamo situaciju da pojedine oblasti koje podliježu inspeksijskom nadzoru zakonski nisu definisani ili su u primjeni zakoni koji nisu usklađeni sa trenutnom važećom novčanom valutom u dijelu novčanih sankcija, nisu prilagođeni ustavnom uređenju (oblast zaštite na radu).

Iz tog razloga smatramo hitnim poduzimanje mjera iz ustavne nadležnosti kantona, za

pokretanje inicijative u cilju donišenja propisa na državnom nivou i to:

**Zakon o zaštiti potrošača**

**Zakon o zaštiti autorskih prava**

Navedenim zakonima nije jasno precizirana nadležnost kantonalnih inspeksijskih službi, što stvara dilemu u primjeni i postupanju konkretno kantonalne tržišno-turističke inspekcije.

Inicijativu za izmjenu

**Zakona o zaštiti i dobrobiti životinja**

Na federalnom nivou, neophodno je pokrenuti inicijativu za donošenje

**Zakona o zaštiti na radu**

Izmjenu postojećih zakona i to:

**Zakona o radu** (proceduru izmjena i dopuna potrebno ubrzati)

**Zakona o privrednim društvima** u dijelu nadležnosti kantonalne inspekcije i člana 7. koji je izmjenjen u cilju efikasnosti prilikom otpočinjanja rada privrednog društva

**Zakona o prekršajima** u dijelu koji se odnosi na način utvrđivanja prekršaja, o čemu je ovaj organ u toku javne rasprave pismeno dostavio prijedloge i sugestije predlagaču Zakona, Federalnom ministarstvu pravde

**Zakona o cestovnom prijevozu** u dijelu nadležnosti policijskih službenika, pružanja renta car usluga sa iznajmljenim vozačem i visinom novčanih kazni, o čemu je ovaj organ podnio pismenu inicijativu i urgenciju za postupanje po podnesenoj inicijativi predlagaču Zakona, Federalnom ministarstvu prometa i komunikacija

Na kantonalnom nivou potrebno je donijeti odnosno okončati proceduru donošenja

**Zakona o taxi prijevozu u Kantonu Sarajevo**

**Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo**

kao i pokrenuti inicijativu za donošenje

**Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo** čime bi se postupak prijema državnih službenika ubrzao.

**Zakona o komunalnoj policiji** kojim bi se uredilo pitanje formiranja i nadležnosti komunalne policije.

Problem koji smo redovno isticali prilikom podnošenja izvještaja o radu je bespravan promet roba, koji trenutno nadzire tržišno - turistička inspekcija. U izvještaju Inspektorata tržišno-turističke inspekcije, istakli smo da ovakav vid nadzora daje kratkoročne rezultate, te da navedeno pitanje po ugledu na okruženje treba urediti putem komunalne policije. Inicijativa o formiranju komunalne policije je pokrenuta ali je ista zbog određenih zakonskih prepreka koje su se odnosile na preuzimanje komunalnih redara iz javnih komunalnih preduzeća nerealizovana. U cilju trajnog rješenja navedenog problema, ponovo ističemo da je neophodno pokrenuti inicijativu za formiranje komunalne policije i stvaranje zakonskih pretpostavki koji bi uredili preuzimanje komunalnih redara iz javnih preduzeća i definisali njihovu nadležnost. Pored zakonskih propisa, neophodno je donijeti podzakonske akte i to posebno u dijelu obrazovanja, komunalne djelatnosti i podzakonske akte koji se odnose na oblast šumarstva za koje su Zakonom o šumama definisani rokovi.

- 4) izreći i naplatiti novčanu kaznu na licu mjesta, ako je za to zakonom ovlašten o čemu se izdaje pisana potvrda;
- 5) podnijeti zahtjev za pokretanje disciplinske odgovornosti, odnosno prekršaja ili gospodarskog prijestupa, odnosno kaznenu prijavu za kazneno djelo ako su povredom zakona ili drugog propisa učinjeni ti prijestupi ili kazneno djelo;
- 6) poduzeti i druge upravne mjere i radnje za koje je posebnim zakonom i drugim propisom ovlašten.

#### Članak 126.

Upravne i druge mjere iz točaka 1. do 3. i točke 5. članka 125., kao i preventivne mjere iz članka 130. ovoga Zakona, inspektor naređuje donošenjem pisanog rješenja. Temelj za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje navedeno u zapisniku iz odredbe članka 124. ovoga Zakona.

Na rješenje iz stavka 1. ovoga članka, odgovorna osoba kod koje je izvršen inspeksijski nadzor, ima pravo izjaviti žalbu nadležnom organu u roku od osam dana od dana prijama rješenja, ako posebnim zakonom nije određen drugi rok. Žalba se izjavljuje sljedećim organima, i to:

- 1) ako je rješenje donio federalni inspektor - žalba se izjavljuje federalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje;
- 2) ako je rješenje donio kantonalni inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona - žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektoru, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona - žalba se izjavljuje kantonalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje;
- 3) ako je rješenje donio općinski ili gradski inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona - žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektoru, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona - žalba se izjavljuje nadležnom kantonalnom inspektoru, a ako se rješenje odnosi na primjenu općinskog, odnosno gradskog propisa - žalba se izjavljuje općinskom, odnosno gradskom organu određenom statutom ili propisom općinskog, odnosno gradskog vijeća.

Rješenje po žalbi mora se donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prijama žalbe.

Rješenje doneseno po žalbi iz stavka 2. ovoga članka je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda, sukladno zakonu.

#### Članak 127.

Pravna osoba s javnim ovlastima, odnosno organ uprave i upravna organizacija kod kojih je izvršen inspeksijski nadzor, obvezni su postupiti po rješenju inspektora iz članka 126. ovoga Zakona.

#### Članak 128.

Inspektor je obavezan pratiti provedbu upravnih mjera koje je naložio rješenjem, pa ako utvrdi da se naredene mjere ne provode na način i u roku kako je rješenjem određeno, obavezan je podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, kao i poduzeti druge mjere za koje je zakonom ovlašten.

Ako inspektor ne može osigurati provedbu upravnih mjera u smislu stavka 1. ovoga članka, obavezan je o tome bez odlaganja pisano obavijestiti rukovoditelja organa uprave kojem pripada taj inspektor, koji je obavezan podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ako to nije učinio inspektor i poduzeti druge mjere radi osiguranja provedbe naloženih mjera.

#### Članak 129.

Inspektor može privremeno oduzeti dokumente i predmete koji u disciplinskom, odnosno prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, o čemu je dužan izdati pisanu potvrdu.

#### Članak 130.

Inspektor je dužan poduzimati i odgovarajuće preventivne aktivnosti u cilju sprečavanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostataka i nepravilnosti u provedbi zakona i drugih propisa čije izvršenje nadzire, i u tom cilju ima pravo upozoriti fizičke i pravne osobe na obveze iz propisa, ukazati na štetne posljedice, koje mogu nastati i predložiti mjere za otklanjanje njihovih uzroka i druge mjere za koje cijeni da su potrebne, a fizičke i

pravne osobe su dužne postupiti po danim preventivnim mjerama inspektora.

Preventivne mjere iz stavka 1. ovoga članka naređuju se rješenjem.

#### Članak 131.

O svim izvršenim inspeksijskim pregledima i poduzetim upravnim mjerama iz čl. 125. i 130. ovoga Zakona, inspektor je dužan voditi evidenciju.

Federalni ministri, svaki u oblasti iz svoje nadležnosti, propisuju sadržaj i način vođenja evidencije iz stavka 1. ovoga članka.

#### Članak 132.

Inspekcija je dužna najmanje jednom godišnje podnijeti pisano izvješće o izvršenim inspeksijskim pregledima, o nadenom stanju, pojavama i problemima i o poduzetim mjerama s prijedlogom mjera koje bi trebalo poduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja. U izvješću se obvezno moraju obraditi vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa, nedostaci u propisima i predložiti u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja.

Izvješće iz stavka 1. ovoga članka, podnosi se sljedećim organima, i to:

- 1) federalna inspekcija izvješće podnosi Vladi Federacije i Parlamentu Federacije;
- 2) kantonalna inspekcija izvješće podnosi vladi kantona i skupštini kantona;
- 3) općinska, odnosno gradska inspekcija izvješće podnosi općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku općinskom, odnosno gradskom vijeću.

### 2. Odnos federalne inspekcije prema kantonalnoj i općinskoj inspekciji

#### Članak 133.

Federalna inspekcija surađuje s kantonalnom inspekcijom i pruža joj potrebnu stručnu pomoć u svim pitanjima od zajedničkog interesa.

Suradnja i stručna pomoć iz stavka 1. ovoga članka, obvezno se ostvaruje u onim pitanjima u kojima je federalnim zakonom predviđeno da određene poslove inspeksijskog nadzora na sprovođenju federalnog zakona vrši kantonalna inspekcija.

U slučajevima iz stavka 2. ovoga članka, federalna inspekcija ima pravo kantonalnoj inspekciji davati naloge, upute i instrukcije o načinu vršenja inspeksijskog nadzora, a kantonalna inspekcija je dužna postupiti po zahtjevima federalne inspekcije i obavijestiti je o poduzetim mjerama.

#### Članak 134.

Ako federalna inspekcija utvrdi da kantonalna inspekcija ne vrši ili nepravilno vrši inspeksijski nadzor iz stavka 2. članka 133. ovoga Zakona, u tom slučaju federalna inspekcija je obavezna o tome upoznati vladu kantona i tražiti poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi kantonalna inspekcija vršila nadzor, a do početka rada kantonalne inspekcije, taj inspeksijski nadzor vršit će federalna inspekcija.

Troškovi nastali vršenjem inspeksijskog nadzora od strane federalne inspekcije iz stavka 1. ovoga članka, padaju na teret kantonalnog organa uprave u čiju nadležnost spada taj inspeksijski nadzor.

#### Članak 135.

Odredbе čl. 133. i 134. ovoga Zakona, analogno se primjenjuju i na odnose federalne inspekcije prema općinskoj, odnosno gradskoj inspekciji u slučajevima kada je federalnim zakonom općinska, odnosno gradska inspekcija ovlaštena vršiti određene poslove inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem federalnog zakona.

#### Članak 136.

Odredbе čl. 133. i 134. ovoga Zakona, analogno se primjenjuju i na odnose kantonalne inspekcije prema općinskoj, odnosno gradskoj inspekciji, a posebno u pitanjima u kojima je općinska, odnosno gradska inspekcija kantonalnim zakonom ovlaštena vršiti određene poslove inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem kantonalnog zakona.

Pos  
i feder  
služber  
zacija  
federal  
uprav  
ma, vrš  
U v  
postup:

Pos  
neposr  
Za  
mirani  
odredb  
radnog  
uprav

Fec  
utvrđuj  
1)

2)

3)

4)

5)

6)

7)

8)

9)

10)

Ins

Pravn

vim o

federal

Fec

izvršen

na upr

lniku,

pravne

Pre

stanju i

općini

predloži

Pr

na tem

organa

lnik i o

u roku

federal

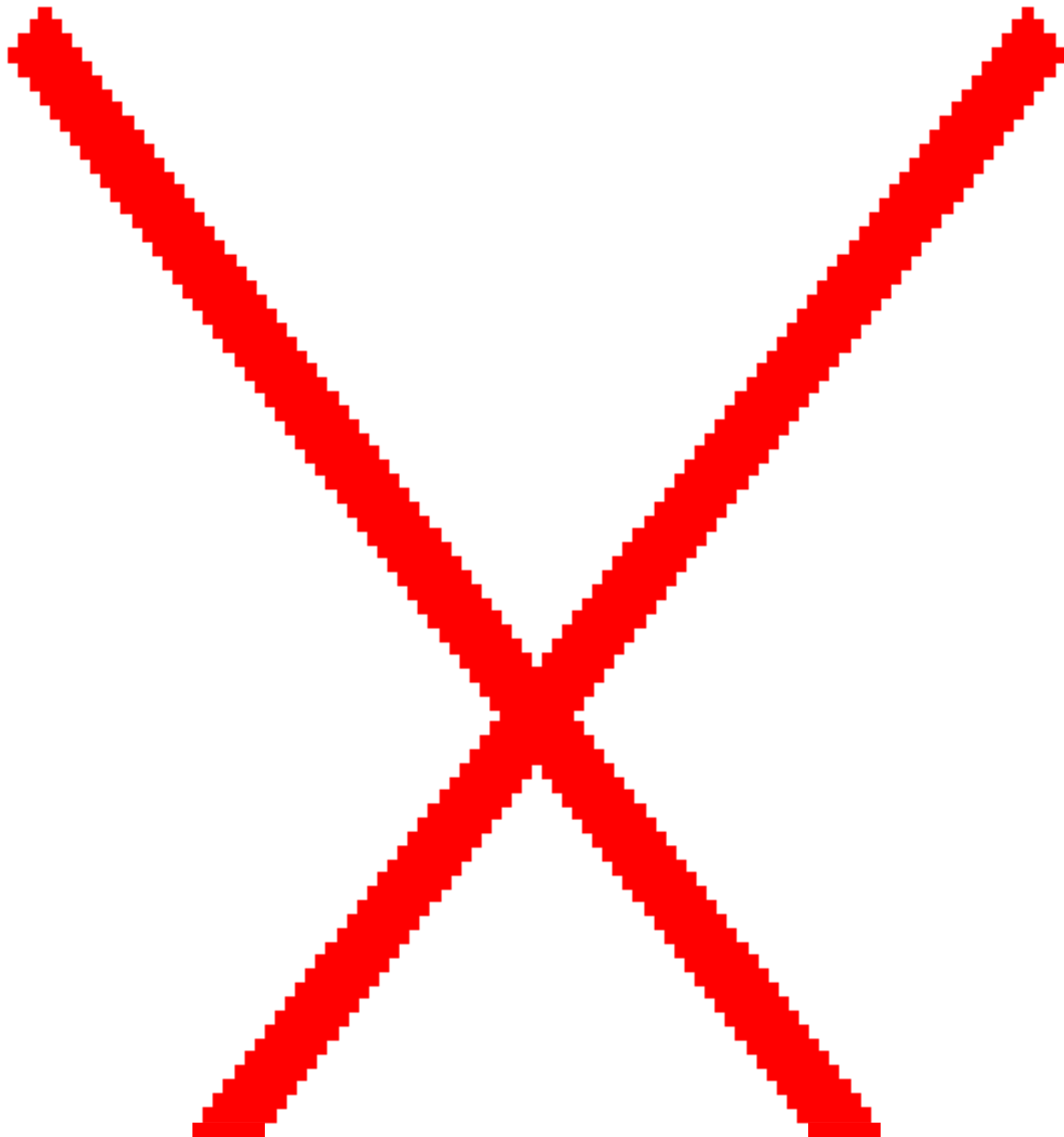
**IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM NADZORIMA I PODUZETIM MJERAMA**
**TABELA 1**

REDNI BROJ	INSPEKCIJA	SISTEM. MJESTA	POPUNJENA MJESTA	BROJ IZVRŠENIH INSPEKCIJSKIH NADZORA	RJEŠENJA				ZALBA NA RJEŠENJE	RJEŠENJE PO ZALBI	UPRAVNI SPOR	ODLUKA SUDA U UPRAVNOM SPORU
					BROJ RJEŠENJA O NALOŽENIM MJERAMA	IZVRŠENA	NISU IZVRŠENA	U roku za izvršenje				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>1) Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije</b>												
1	Kantonalni poljoprivredni inspektor	3	2	438	61	50	11	0	9	6	2	0
2	Kantonalni vodni inspektor	2	1	261	59	37	22	0	1	1	0	0
3	Kantonalni šumarski inspektor	4	3	638	37	31	6	0	1	0	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>1337</b>	<b>157</b>	<b>118</b>	<b>39</b>	<b>0</b>	<b>11</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>2) Inspektorat veterinarske inspekcije</b>												
4	Kantonalni veterinarski inspektor	17	14	11425	120	102	18	0	4	4	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>17</b>	<b>14</b>	<b>11425</b>	<b>120</b>	<b>102</b>	<b>18</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>3) Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke i komunalne inspekcije</b>												
5	Kantonalni urbanističko-građevinski inspektor	4	2	492	16	16	0	0	2	2	0	0
6	Kantonalni inspektor zaštite okoliša	3	2	268	45	27	5	13	2	0	0	0
7	Kantonalni inspektor zaštite prirode	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Kantonalni inspektor za zaštitu dobara baštine	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
9	Kantonalni komunalni inspektor	6	3	1465	76	49	18	9	6	3	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>16</b>	<b>7</b>	<b>2225</b>	<b>137</b>	<b>92</b>	<b>23</b>	<b>22</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>4) Inspektorat tehničke inspekcije</b>												
10	Kantonalni termoenergetski inspektor	2	2	458	348	338	0	10	0	0	0	0
11	Kantonalni elektroenergetski inspektor	3	2	324	116	87	29	0	4	4	4	0
12	Kantonalni rudarsko inspektor	2	1	102	12	12	0	0	2	2	0	0
13	Kantonalni geološki inspektor	1	1	100	7	7	0	0	2	2	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>984</b>	<b>483</b>	<b>444</b>	<b>29</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>0</b>
<b>5) Inspektorat tržišno-turističke inspekcije</b>												
14	Kantonalni tržišno-turistički inspektor	22	16	4777	593	565	28	0	4	4	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>22</b>	<b>16</b>	<b>4777</b>	<b>593</b>	<b>565</b>	<b>28</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>6) Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvetne inspekcije</b>												
15	Kantonalni inspektor rada	12	10	2364	118	59	35	24	6	5	1	0
16	Kantonalni inspektor rada u oblasti zaštite na radu	3	2	1397	54	47	6	1	0	0	0	0
17	Kantonalni inspektor socijalne zaštite	2	1	164	4	4	0	0	0	0	0	0
18	Kantonalni prosvetni inspektor	7	3	545	74	71	1	2	2	0	1	0
19	Kantonalni prosvetni inspektor za visoko obr.	2	1	170	25	21	3	1	1	0	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>26</b>	<b>17</b>	<b>4640</b>	<b>275</b>	<b>202</b>	<b>45</b>	<b>28</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>7) Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije</b>												
20	Kantonalni sanitarni inspektor	13	6	2938	1315	1134	181	0	5	1	0	0
21	Kantonalni zdravstveni inspektor	5	2	438	67	60	7	0	8	0	0	0
22	Kantonalni farmaceutski inspektor	2	1	262	113	113	0	0	1	1	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>3638</b>	<b>1495</b>	<b>1307</b>	<b>188</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>8) Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije</b>												
23	Kantonalni inspektor za ceste	4	2	642	116	106	10	0	0	0	0	0
24	Kantonalni saobraćajni inspektor	10	9	2324	611	371	341	15	15	0	0	0
	<b>UKUPNO</b>	<b>14</b>	<b>11</b>	<b>2966</b>	<b>727</b>	<b>477</b>	<b>351</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>SVEUKUPNO</b>	<b>132</b>	<b>86</b>	<b>31992</b>	<b>3987</b>	<b>3307</b>	<b>721</b>	<b>75</b>	<b>75</b>	<b>35</b>	<b>8</b>	<b>0</b>



**IZVJEŠTAJ O IZDATIM, NAPLAĆENIM I NENAPLAĆENIM PREKRŠAJNIM NALOZIMA**
**TABELA 2**

REDNI BROJ	NAZIV INSPEKTORATA	BROJ IZDATIH PREKRŠAJNIH NALOGA	NOVČANA VRIJEDNOST IZDATIH PREKRŠAJNIH NALOGA	PLAĆENI IZNOSI PO PREKRŠAJNIM NALOZIMA	NEPLAĆENI IZNOSI PO PREKRŠAJNIM NALOZIMA
1	2	3	4	5	6
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	72	46.600,00	30.724,00	15.876,00
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	602	281.670,00	85.740,00	195.930,00
3	Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke i komunalne inspekcije	97	38.900,00	23.300,00	15.600,00
4	Inspektorat tehničke inspekcije	24	90.400,00	1.020,00	89.380,00
5	Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	1742	1.062.027,00	249.532,00	812.495,00
6	Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvetne inspekcije	528	472.500,00	145.200,00	327.300,00
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije	537	250.195,00	105.010,00	145.185,00
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	758	360.856,00	52.840,90	308.015,10
	<b>SVEUKUPNO</b>	4360	2.603.148,00	693.366,90	1.909.781,10



**FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ**  
**KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE KANTONA SARAJEVO**  
**ZA 2013. GODINU**

**UVOD**

Članom 19. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 07/08), propisano je formiranje Kantonalne uprave za inspeksijske poslove kao samostalne kantonalne uprave koja vrši inspeksijske poslove iz nadležnosti kantonalnih inspekcija koje su organizovane u njenom sastavu i druge upravne i stručne poslove u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji broj: 14-01-34-01881/13 iz juna 2013. godine predviđeno da se proces rada realizuje kroz deset organizacionih jedinica i to:

- Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije;
- Inspektorat veterinarske inspekcije;
- Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije;
- Inspektorat tehničke inspekcije;
- Inspektorat tržišno- turističke inspekcije;
- Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije;
- Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije;
- Inspektorat cestovne i saobraćajne inspekcije;
- Sektor za stručne i zajedničke poslove;
- Sektor za internu kontrolu.

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo započela je sa radom 01.08.2009. godine.

Poslove iz nadležnosti i djelokruga rada Uprave na dan 31.12.2013. godine obavljalo je 114 državnih službenika i namještenika sljedeće kvalifikacione strukture:

	Sistematizovano	Popunjeno	
VSS	156	99	63,46
<b>Rukovodeći</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>91,67</b>
Direktor	1	1	100,00
Sekretar	1	1	100,00
Glavni inspektori	8	8	100,00
Pomoćnik direktora	2	1	50,00
Inspektori	132	86	65,15
Ostali	12	2	16,67
VŠS	2	2	100,00
SSS	15	12	80,00
VKV	1	1	100,00
<b>UKUPNO</b>	<b>174</b>	<b>114</b>	<b>65,52</b>

Kadrovska osposobljenost Uprave je nepovoljna s aspekta popunjenosti radnih mjesta, gdje je odnos popunjenih i sistematizovanih radnih mjesta 65,52%.

Uprava kroz inspeksijski nadzor pokriva 24 oblasti.

**FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ**

Planirani rashodi Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u 2013. godini iznosili su 4.202.460,00 KM, a izvršeni su u iznosu od 4.048.554,00 KM ili 96%.

U slijedećem dijelu teksta daje se tabelarni pregled planiranih i izvršenih rashoda:

OPIS	Budžet Kantona Sarajevo za 2013. godinu	Izvršenje Budžeta KS I-XII 2013. godine	%
1	2	3	4
<b>KANTONALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE</b>			
<b>TEKUĆI IZDACI ORGANA UPRAVE</b>	<b>4.015.005</b>	<b>3.973.359</b>	<b>99</b>
<b>Plaće i naknade troškova zaposlenih</b>	<b>3.625.930</b>	<b>3.613.354</b>	<b>100</b>
Bruto plaće i naknade	3.253.510	3.248.869	100
Naknade troškova zaposlenih	372.420	364.485	98
<i>Naknade troškova prevoza na posao i s posla</i>	<i>77.763</i>	<i>77.763</i>	<i>100</i>
<i>Naknade za topli obrok</i>	<i>178.700</i>	<i>178.608</i>	<i>100</i>
<i>Naknade za regres za godišnji odmor</i>	<i>45.375</i>	<i>45.375</i>	<i>100</i>
<i>Otpremnine zbog odlaska u penziju</i>	<i>24.000</i>	<i>16.157</i>	<i>67</i>
<i>Naknade u slučaju smrti i teže invalidnosti</i>	<i>46.582</i>	<i>46.582</i>	<i>100</i>
<b>Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi</b>	<b>342.200</b>	<b>342.154</b>	<b>100</b>
Doprinosi poslodavca	342.200	342.154	100
<b>Izdaci za materijal i usluge</b>	<b>46.875</b>	<b>17.851</b>	<b>38</b>
Putni troškovi	2.825	2.151	76
Ugovorene i druge posebne usluge	33.600	5.279	16
Posebna naknada na dohodak za zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda	10.450	10.421	100
<b>UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI</b>	<b>-</b>	<b>67.356</b>	<b>-</b>
<b>Tekući transferi</b>	<b>-</b>	<b>67.356</b>	<b>-</b>
Ostali transferi povrati i drugo	-	67.356	-
<b>UKUPNO ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA</b>	<b>187.455</b>	<b>7.839</b>	<b>4</b>
<b>Izdaci za nabavku stalnih sredstava</b>	<b>187.455</b>	<b>7.839</b>	<b>4</b>
<b>Nabavka opreme</b>	<b>187.455</b>	<b>7.839</b>	<b>4</b>
Nabavka uredskog namještaja	10.000	7.839	78
Nabavka kompjuterske opreme	20.000	-	-
Nabavka uredskih mašina	4.000	-	-
Nabavka motornih vozila	153.455	-	-
<b>Ukupno za glavu: 1109</b>	<b>4.202.460</b>	<b>4.048.554</b>	<b>96</b>
Broj zaposlenih	114	114	-

Tekući izdaci organa uprave

- Bruto plate

Bruto plate u 2013. godini isplaćene su, u skladu sa važećim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu materiju, u ukupnom iznosu od 3.248.869,00 KM.

- Naknade troškova zaposlenih

Na poziciji naknada troškova zaposlenih utrošena su sredstva u iznosu od 364.485,00 KM, a rashodi se odnose na slijedeće:

Naknade za prevoz sa posla i na posao isplaćene su u ukupnom iznosu od 77.763,00 KM.

Naknada za topli obrok iznosila je 178.608,00 KM, odnosno 8 KM za radni dan po uposleniku.

Regres za godišnji odmor isplaćen je u iznosu od 45.375,00 KM, odnosno 412,50 KM po uposleniku.

Otpremnine zbog odlaska u penziju isplaćene su za dva uposlenika u iznosu od 16.157,00 KM.

Pomoć u slučaju smrti, ili teže bolesti uposlenika ili člana porodičnog domaćinstva isplaćene su za dvadeset i jednog uposlenika, kojima je utvrđeno to pravo, u ukupnom iznosu od 46.582,00 KM.

- Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi

Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi, u skladu sa zakonskim propisima koji regulišu ovu materiju, iznosili su 342.154,00KM.

- Izdaci za materijal i usluge

Sa pozicije „Izdaci za materijal i usluge“ utrošena su sredstva u ukupnom iznosu od 17.851,00 KM, a odnose se na slijedeće:

Putni troškovi ostvareni su u iznosu od 2.151,00 KM.

Sa pozicije „Ugovorene i posebne usluge“ isplaćena su sredstva u iznosu od 5.279,00 KM, a troškovi se odnose na slijedeće:

- |  |           |
|--|-----------|
| - Izrada znački za novoprimitljene inspektore                    | 491,40    |
| KM   |           |
| - Kartice za kontrolu radnog vremena                             | 666,90    |
| KM   |           |
| - Komisija za popis sredstava                                    | 739,11    |
| KM   |           |
| - Komisija za izbor državnih službenika                          | 615,90 KM |
| - Komisija za izbor državnih službenika                          | 295,91 KM |
| - Kotizacija za seminar  | 100,00    |
| KM   |           |
| - Objava oglasa za javni konkurs                                 | 1.487,31  |
| KM   |           |
| - Uvođenje sistema “Sjednica bez papira”                         | 332,60 KM |
| - Veterinarski fakultet – obdukcija životinja I odlaganje leševa | 175,50 KM |
| - Naknada za pružanje usluga – završni račun                     | 369,55 KM |

Posebna naknada za elementarne nepogode 0,5% na bruto plaću isplaćena je u iznosu od 10.421,00 KM

Tekući transferi

Sredstva u iznosu od 67.356,00 KM utrošena su po osnovu isplaćenih troškova izgubljenih sudskih sporova po tužbama uposlenika za neisplaćene plaće, topli obrok i regres.

Nabavka stalnih sredstava

- Nabavka opreme

U 2013. godini izvršena je nabavka šest garnitura kancelarijskog namještaja u vrijednosti od 7.839,00 KM.

U finansijskom smislu 2013. godina bila je izuzetno teška za ovu Upravu.

U strukturi sredstava samo na troškove bruto plaća i naknada sa doprinosima poslodavca (uključujući i posebnu naknadu na dohodak za zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda) otpada 3.601.444,00 KM, odnosno 88,96%. Naknade troškova zaposlenih iznose 364.485,00 KM odnosno 9,00%. Dakle, na gore navedene troškove otpada ukupno 97,96%.

U 2013. godini iz Budžeta Kantona Sarajevo finansirani su i putni troškovi u visini od 2.151,00 KM i ugovorene i druge usluge u visini od 5.279,00 KM što u strukturi ukupnih troškova učestvuje sa 0,2%.

Ostali troškovi, koji se uglavnom odnose na nabavku stalnih sredstava, finansiraju se iz pripadajućeg dijela veterinarske naknade, a u 2013. godini utrošeno je 7.839,00 KM za nabavku šest kompleta kancelarijskog namještaja za novoprimitljene uposlenike.

Iz razloga što je ukupna finansijska situacija u Kantonu Sarajevo bila nestabilna, nismo se upuštali u pokretanje procedura za angažovanje ostalih namjenskih sredstava.

I u takvoj situaciji krajem godine moralo se pribjeći preusmjeravanju sredstava kako bi se nadoknadila nedostajuća sredstva (dijelom iz budžetskih, a dijelom iz sredstava veterinarske naknade) na tri pozicije koje se, u ovoj Upravi, finansiraju iz budžetskih sredstava.

Razlozi za nedostatak sredstava su slijedeći:

1. primjena novih koeficijenata i osnovice za obračun plata, kao i povećanja inspektorskog dodatka sa 20% na 30%. što je najviše uticalo na debalans sredstava. Naime, odmah nakon usvajanja Budžeta Kantona Sarajevo (koji je, prema dobijenim instrukcijama, planiran prema starim ulaznim elementima kalkulacije, primjenjeni su novi propisi iz ove oblasti;
2. Realizacija zaključaka Vlade Kantona Sarajevo, kojima je u više navrata data saglasnost za prijem novih uposlenika u Kantonalnu upravu za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, nije adekvatno, što iz objektivnih što iz subjektivnih razloga, podržana finansijskim sredstvima.

Iz tih razloga, bez mogućnosti direktnog uticanja na nivo odobrenih finansijskih sredstava, pogotovo iz razloga što u 2013. godini nije realizovan započeti proces pripreme i realizacije rebalansa, ova Uprava je dovedena u situaciju da preraspodjelama sredstava, uz pomoć Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, nadoknađuje nedostajuća sredstva na malobrojnim pozicijama koje se finansiraju iz budžetskih sredstava.





Broj:08-14-3453/14  
Sarajevo, 04.03.2014. godine

**KANTON SARAJEVO**  
Kantonalna uprava za inspeksijske poslove  
N/r. Direktora

**PREDMET: Mišljenje**  
**VEZA: Vaš dopis broj: 14-01-05-00418/14 od 19.02.2014. godine**

Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo je, dana 19.02.2014. godine, primilo zahtjev Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo za mišljenje na Finansijski izvještaj za 2013. godinu i daje slijedeće

### MIŠLJENJE

1. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo je provelo kontrolu podataka dostavljenih u navedenom Izvještaju i utvrdilo da su isti dostavljeni u skladu sa Odlukom o metodologiji izrade i donošenja programa rada i izvještaja o radu Vlade Kantona Sarajevo i kantonálnih organa ("Sl. Novine Kantona Sarajevo", broj: 29/12).

2. Uvidom u Finansijski izvještaj Kantonalne uprave za inspeksijske poslove ustanovljeno je da su ukupni rashodi u 2013. godini izvršeni u manjem iznosu u odnosu na plan rashoda za istu izvještajnu godinu. Rashodi i izdaci iz Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu su prezentirani u tačnim iznosima, kako u planiranim tako i u ostvarenim i odgovaraju podacima iz Glavne knjige na dan 31.12.2013.g.

S poštovanjem,

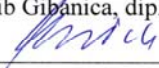


**MINISTAR**

Muhamed Kozadra, dipl. ecc.

**Pripremila:**   
Tea Dautčehajić, dipl. ecc.

**Kontrolisala:**   
Sanita Alagić, dipl. ecc.

**Kontrolisao:**   
Hasib Gibanica, dipl. ecc.



web: <http://mf.ks.gov.ba>  
e-mail: [min.finansija@ks.gov.ba](mailto:min.finansija@ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000  
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048  
Sarajevo, Maršala Tita 62





