



Broj: 02-05-20147-1/16
Sarajevo, 13.06.2016. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) i člana 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05), Vlada Kantona Sarajevo na **45.** sjednici održanoj **13.06.2016.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o izvršenim inspekcijskim pregledima Upravnog inspektorata u toku 2015. godine.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, informativno.

PREMIJER

Elmedin Konaković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and
Herzegovina

KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave

CANTON SARAJEVO
**Ministry of Justice and
Administration**

UPRAVNI INSPEKTORAT

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA U TOKU 2015. GODINE

Sarajevo, maj 2016. god.



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA

Upravnog inspektorata za period 01.01.-31.12.2015. godine

UVOD

Inspeksijski nadzor nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom, predstavlja vrstu upravnog nadzora kojeg Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo ostvaruje putem upravne inspekcije.

Obaveza izrade izvještaja kantonalne upravne inspekcije o izvršenim inspeksijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima, kao i o poduzetim mjerama kako bi se otklonile utvrđene nepravilnosti, temelji se Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i iz Programa rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2016. godinu.

UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Kantonalna upravna inspekcija je organizovana po resornom principu kao Upravni inspektorat koji djeluje u okviru Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo. Ovakvo organizaciono rješenje omogućava samostalnost u radu inspekcije. Upravna inspekcija vrši nadzor koji po svojoj ulozi, nadležnostima i odnosima prema drugim inspekcijama predstavlja nadzor "sui generis". Subjekti nadzora su kantonalni, gradski i općinski organi uprave i upravne organizacije što podrazumijeva da su to i općinske, gradske i kantonalne inspekcije, kao i pravna lica sa javnim ovlaštenjima kojima su ta ovlaštenja prenesena kantonalnim zakonom, tako da je ovakvo organizaciono rješenje za upravnu inspekciju odgovarajuće i neophodno.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, predviđeno je da poslove upravne inspekcije neposredno izvršavaju dva upravna inspektora i jedan glavni upravni inspektor. U izvještajnom periodu, poslove Upravnog inspektorata su obavljale dvije upravne inspektorice, a mjesto glavnog inspektora nije popunjeno.

USLOVI RADA

Materijalno - tehnička opremljenost Upravnog inspektorata je zadovoljavajuća. Međutim, u odnosu na širinu upravnih oblasti u kojima djeluje, nalazi se potreba za nabavkom stručne literature, edukacije i stručnog usavršavanja upravnih inspektora, za što nije bilo mogućnosti u toku 2015. godine.

NADLEŽNOST UPRAVNE INSPEKCIJE

Kantonalna upravna inspekcija organizirana je za vršenje inspeksijskog nadzora u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima u odnosu na pitanja:

- poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom postupku,
- primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji),
- primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske

spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima,

- rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima,
- pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH" br. 2/98 i 48/99);
- načinu prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti,
- načina provedbe administrativnog izvršenja,
- pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima,
- vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak,
- primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

Upravna inspekcija vrši nadzor nad primjenom slijedećih zakonskih i podzakonskih propisa kojima su regulisani radni odnosi državnih službenika i namještenika u kantonalnim i općinskim organima uprave:

1. Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 29/03, 23/04, 54/04, 67/05 i 8/06, 77/06 i 4/12),
2. Zakona o organizaciji uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05),
3. Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 49/05),
4. Uredbe o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 35/04, 37/06, 19/12 i 8/14),
5. Uredbe o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i pomoćnim djelatnostima iz nadležnosti organa državne službe koju obavljaju namještenici, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/05 i 29/06),
6. Pravilnika o jedinstvenim kriterijima, pravilima i postupku imenovanja i postavljanja državnih službenika u u organima državne službe FBiH ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 4/13),
7. Pravilnika o jedinstvenim kriterijima i postupku izbora i prijema pripravnika sa VSS u organima državne službe FBiH ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 4/13)
8. Pravilnika o ocjenjivanju rada državnih službenika u organima državne službe u FBiH ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 62/11 i 89/13)

KONTINUIRANI POSLOVI I ZADACI

U toku 2015.godine, Upravni inspektorat je zaprimio 255 predmeta. U svim predmetima postupak je pokrenut po službenoj dužnosti i okončan na način da je:

- u 233 predmeta postupak inspeksijskog nadzora proveden i okončan (pokrenut inspeksijski postupak, odnosno konstatovano činjenično stanje, naložene upravne mjere, praćeno izvršenje mjera i stranka obavještena o izvršenom nadzoru i izvršenim mjerama)
- u 22 predmeta, postupak inspeksijskog nadzora nije okončan, jer se prati izvršenje naloženih upravnih mjera,

U 2016.godinu, **prenosi se:**

- 22 predmeta iz 2015.godine. U svim predmetima je pokrenut postupak inspeksijskog nadzora i u istim se prati izvršenje naloženih upravnih mjera.

- 1 predmet iz 2014.godine, koji se odnosi na postupak administrativnog izvršenja - bespravna gradnja

- 1 predmet iz 2012.godine, u kojem su naložene upravne mjere, izdata 3 prekršajna naloga i okončan prekršajni postupak. O onemogućavanju izvršenja kontrolnog inspeksijskog nadzora i sprovođenju naloženih mjera upravni inspektorat je obavijestio Ministra pravde i uprave, Općinskog načelnika Općine Centar Sarajevo i Općinsko vijeće općine Centar Sarajevo. Ove radnje upravne inspekcije rezultirale su premještajem državnog službenika na drugo radno mjesto.

Pregled predmeta koji su preneseni iz 2014.godine, 2013.godine, i 2012.godine, a završeni u 2015.godini:

U izvještajnom periodu okončano je:

- 22 predmeta iz 2014. godine, koji su bili u postupku praćena izvršenja naloženih upravnih mjera

- 1 predmet iz 2013. godine, koji se odnosio na ćutanje uprave u prvostepenom upravnom postupku

- 1 predmet iz 2012.godine, u kojem je okončan žalbeni i sudski postupak, te izvršene upravne mjere naložene rješenjem

Tabelarni prikaz I i II

1	2	3	4	5
godina prijema	predmeti	završeni predmeti	Preneseno u 2016.godinu	Ukupno 3 +4
2015	255	233	22	255
2014		12	1	13
2013		1		1
2012		1	1	2
ukupno u procesu rada u 2015. godini		247	24	271

Tabelarni prikaz izvršenih inspekcijских nadzora po subjektu nadzora u 2015. godine

Općina Stari Grad Sarajevo	12
Općina Centar Sarajevo	15
Općina Novo Sarajevo	10
Općina Novi Grad Sarajevo	20
Općina Ilidža	14
Općina Hadžići	5
Općina Trnovo	2
Općina Ilijaš	2
Općina Vogošća	8
Grad Sarajevo	3
Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo	25
Ministarstvo za boračka pitanja Kantona Sarajevo	1
Ministarstvo obrazovanja Kantona Sarajevo	6
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	5
Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo	3
Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo	1
Upravne organizacije i pravna lica sa javnim ovlaštenjima	14

Tabelarni prikaz upravnih oblasti na koje se predstavke odnose

Šutnja uprave u prvostepenom upravnom postupku	68
Šutnja uprave u drugostepenom upravnom postupku	24
Šutnja uprave - inspek. nadzor - bespravna gradnja	12
Administrativno izvršenje bespravna gradnja	11
Nadzor učesnika u građenju	12
Poštivanje pravila upravnog postupka	20
Nadzor-korištenje javne površine i postavljanje reklamnih panoa	7
Radni odnosi državnih službenika i namjestenika	20
Stambena oblast	5
Pružene pravna pomoć	48
Predstavke upućene nadležnom organu	15
Donesen zaključak o nenadležnosti	5

Obavljajući poslove inspekcijskog nadzora po predstavkama građana i pravnih lica, upravni inspektori su nalagali upravne mjere za otklanjanje nedostataka i usklađivanje postupanja prema propisima, a u slučaju kada nedostaci nisu otklonjeni, upravni inspektori su izdali prekršajne naloge. Izdato je ukupno pet prekršajnih naloga. U svim postupcima pokrenutim povodom obraćanja građana i pravnih lica, predmeti su riješeni u zakonskom roku a podnosioci predstavki obavješteni o izvršenom inspekcijskom nadzoru, nađenom stanju i poduzetim upravnim mjerama.

Upravna inspekcija prilikom preduzimanja radnji inspekcijskog nadzora, preventivno je djelovala u smislu davanja uputa i objašnjenja pravnih pitanja i stanja, pravnih mišljenja, toka postupka, primjene propisa i sl.

Osim navedenog, naložene su i preventivne mjere koje se odnose na izvršavanje prenesenih poslova iz oblasti cestovnog saobraćaja općinskim organima. Općinski organi uprave u Pravidnicima o sistematizaciji i organizaciji radnih mjesta nisu imali sistematizovano radno mjesto inspektora za cestovni saobraćaj, što je uticalo na neizvršavanje ovih prenesenih poslova od strane jedinica lokalne samouprave.

Također, upravna inspekcija je djelovala preventivno i u odnosu na zabranu sprovođenja administrativnog izvršenja, bez donošenja upravnih akata.

Upravni inspektorat, svakodnevno, pruža pravnu pomoć strankama, kako neposredno u prostorijama Inspektorata, tako i telefonskim putem.

IZVRŠENJE PROGRAMSKIH ZADATAKA

U cilju izvršenja programskih zadataka Upravnog inspektorata za 2015.godinu, izvršena je kontrola usklađenosti unutrašnje organizacije općinskih organa uprave (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji) sa zakonima i podzakonskim propisima koji regulišu ovu upravnu oblast, te kontrola ispunjenosti opštih i posebnih uslova svakog pojedinačnog radnog mjesta, i načina zasnivanja radnog odnosa.

Shodno programskom zadatku, izvršen je inspekcijski nadzor u općinama Kantona Sarajevo: Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi Grad, Vogošća, Hadžići i Trnovo, Ilijaš, Ilidža, i Gradskoj upravi Grada Sarajeva, u vremenskom periodu od 10.02.2015. godine, do 03.04.2015.godine.

Rezultati izvršenih inspekcijskih nadzora, pokazuju, da kod svih subjekata nadzora postoje određene neusklađenosti pravilnika o unutrašnjoj organizaciji sa pozitivnim zakonskim i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast. Upravni inspektori su o nađenom stanju sastavili Zapisnike o izvršenim inspekcijskim nadzorima, sa primjedbama za otklanjanje nedostataka, kod primjene važećih zakona i propisa i dali prijedlog za otklanjanje nepravilnosti i neusklađenosti.

U odnosu na utvrđene neusklađenosti koje se odnose na pitanja organizacije osnovnih i unutrašnjih organizacionih jedinica, grupe poslova, složenosti poslova, statusa i pozicije državnih službenika i namještenika, naloženo je usklađivanje sa pozitivnim zakonskim propisima, što je i učinjeno.

Kod općinskih organa uprave koji su bili predmetom kontrole, konstatovano je da su rješenja o raspoređivanju državnih službenika i namještenika prema predviđenim radnim mjestima pravilnikom donesena, kao i rješenja o ocjeni državnih službenika i namještenika, te da su svi državni službenici i namještenici zasnovali radni odnos putem javnog konkursa, i ispunjavaju opće i posebne uslove radnog mjesta na koje su raspoređeni.

Od navedenog je izuzetak Općina Vogošća u pogledu zasnivanja radnog odnosa državnih službenika i namještenika (ukupno 10) koji nisu zasnovali radni odnos u skladu sa Zakonom o državnoj službi u Federaciji BiH.

S tim u vezi, naložena je odgovarajuća upravna mjera u cilju usklađivanja preduzetih radnji sa zakonom. U realizaciji naloženih mjera raskinuti su radni odnosi državnih službenika i namještenika koji nisu zasnovani u skladu sa važećim propisima.

Općine u Kantonu Sarajevo

Općine	državni službenici	namještenici	ukupno pregledano dosjea
Stari Grad	108	146	254
Centar	102	116	218
Novi Grad	110	139	249
Vogošća	34	65	99
Trnovo	18	23	41
Hadžići	34	47	81
Ilidža	77	139	216
Ilijaš	21	48	69
Novo Sarajevo	74	136	210
UKUPNO	578	859	1437

POJAVE, PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA

1. Upravna inspekcija, u inspekcijskom nadzoru, pri kontroli primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija, **susreće se sa nepoštivanjem odredaba člana 52. stav 2. tačka 3. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, kojima je propisana obaveza općinskih načelnika i gradonačelnika, da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji traže saglasnost općinskih vijeća na te pravilnike.** Zakonom o lokalnoj samoupravi FBiH, ova saglasnost nije propisana kao obavezujuća, tako da je u nekim općinama tražena saglasnost, a u drugim nije. Ovaj problem je nastao i zbog toga što je Federalni ministar pravde dao suprotna mišljenja po ovom pitanju i to tako što se u prvom mišljenju izjasnio da je potrebna saglasnost općinskog vijeća, a nakon toga da nije potrebna takva saglasnost prilikom donošenja Pravilnika. Zbog kontradiktornosti u primjeni navedenih zakona, općinski načelnici kao nosioci izvršne vlasti, su preuzeli i ovlasti općinskog vijeća, jer samostalno bez saglasnosti vijeća odlučuju o broju, strukturi uposlenih i o cjelokupnoj organizaciji u općini.

U odnosu na opisani problem u primjeni navedenih zakona, s obzirom da je u programu rada Ministarstva pravde i uprave za 2016. godinu planirana priprema izrade Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, upravna inspekcija je mišljenja, da se u ovom propisu jasno definiše, da rukovodioci općinskih organa uprave donose Pravilnik o

unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, uz saglasnost općinskog vijeća. Na taj način će se postići balans u pogledu čestih izmjena pravilnika, odlučivanja o broju i strukturi uposlenih i cjelokupnoj unutrašnjoj organizaciji jedinica lokalne samouprave.

Sličan problem nastao je zbog različitog regulisanja radno-pravnog statusa sekretara općinskih i gradskog vijeća, u općinama i Gradskoj upravi Grada Sarajeva. U skladu sa Zakonom o državnoj Službi u FBiH, sekretari općinskih, odnosno gradskog vijeća imaju status rukovodećih državnih službenika koji se postavljaju putem konkursa, ali je radno pravni status sekretara vijeća djelimično regulisan ovim Zakonom, a djelimično propisima Općinskog, odnosno Gradskog vijeća, tako da je status ovih službenika u praksi nejasan i kontradiktorno regulisan.

Upravna inspekcija nema nadležnost nad radom općinskih vijeća, odnosno Gradskog vijeća, te nema mogućnosti da naloži usklađivanje akata vijeća u dijelu kojim je regulisan status sekretara vijeća, pa je u toku 2015. godine bilo 3 zahtjeva kako općinskih načelnika, tako i predsjedavajućih općinskih vijeća, za intervenciju upravne inspekcije zbog ovih nejasnoća.

Kako je radno pravni status sekretara općinskih, odnosno gradskih vijeća, regulisan Zakonom o državnoj službi, u praksi je primjećena kontradiktornost odredbi ovog Zakona sa statusom "rukovodećeg državnog službenika". Naime, sekretari kao rukovodeći državni službenici prema postojećoj zakonskoj regulativi, zasnivaju radni odnos putem konkursa, rukovode stručnom službom koje za svoje potrebe osnivaju općinska vijeća. Prema tome predsjedavajući općinskog vijeća se pojavljuje u ulozi rukovodioca općinskog organa uprave (načelnika), jer rješenja o postavljenju izabranog državnog službenika donosi predsjedavajući općinskog vijeća, što je u suprotnosti sa Zakonom o državnoj službi i Zakonom o organizaciji organa uprave Federacije BiH - prema kojima rukovodioci organa uprave odlučuju o pravima i obavezama iz radnog odnosa državnih službenika. Ove kontradiktornosti nalaze se i kod donošenja rješenja o ocjeni probnog rada, ocjene rada, odlučivanja o pravima i obavezama iz radnog odnosa sekretara. Također, iste kontradiktornosti sa navedenim zakonima nalaze se i kod odlučivanja o pravima i obavezama iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika u stručnim službama Općinskih vijeća, i kao i donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, od strane sekretara.

Prijedlog: Regulisanje statusa i pozicije sekretara općinskih i gradskih vijeća Zakonom o državnoj službi Kantona Sarajevo ili drugim odovarajućim propisom.

2. Nadalje, zapaženo je da odredbe Zakona o državnoj službi FBiH koje regulišu **disciplinski postupak**, u praksi ne mogu biti u potpunosti realizovane. Drugim riječima, u praksi disciplinski postupak teško se može provesti i ostvariti svrhu zbog koje je institut disciplinske odgovornosti i uveden. Naime, postojećom zakonskom regulativom propisan je objektivni rok za okončanje disciplinskog postupka od 2 mjeseca od dana donošenja rješenja o pokretanju istog. Ova zakonska odredba u praksi se zloupotrebljava, na način, da državni službenik protiv kojeg je pokrenut disciplinski postupak, koristi opravdanu mogućnost nedolaska na posao po osnovu bolovanja. Tako da u ovim situacijama, zbog nemogućnosti saslušanja službenika, dolazi do zastare vođenja disciplinskog postupka.

Prijedlog: Iznalaženje novih zakonskih rješenja u pogledu roka zastare disciplinskog postupka, radi sprečavanja zloupotrebe ovog instituta u praksi. Npr. bolovanje prekida rok zastare u disciplinskom postupku

3. Iz tabelarnog pregleda predstavki, vidi se da se **najveći broj predstavki odnosio na "šutnju uprave" u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku** i to: u postupcima odobravanja građenja odnosno postupku izdavanja naknadne urbanističke saglasnosti, odobrenja za građenje i upotrebne dozvole, šutnju uprave u prvostepenom inspekcijskom postupku nadzora nad građenjem, a s tim u vezi i oblasti imovinsko pravnih, katastarskih i geodetskih poslova.

U praksi je evidentan veliki broj pravomoćno neokončanih prvostepenih postupaka, iz razloga, korištenja redovnih i vanrednih pravnih lijekova od strane suprotnih stranaka, koje su Zakonom o prostornom uređenju Kantona Sarajevo, definisane kao "susjedi i prava drugih lica". Posljedica toga je i nemogućnost rješavanja po žalbama u zakonom propisanom roku, što utiče na veliki broj predstavki na rad drugostepenog organa. Pored toga se ističe da je i propis koji je omogućio podnošenje zahtjeva za tzv. legalizaciju bespravno sagrađenih objekata, uticao na naprijed navedenu nemogućnost rješavanja ovih zahtjeva u propisanom roku od strane prvostepenog organa.

S tim u vezi, predlaže se da se prilikom izrade propisa kojim se reguliše oblast prostornog uređenja i građenja u Kantonu Sarajevo, precizno definišu "susjedi i druga lica" odnosno stranke koje obligatorno sudjeluju u postupku odobravanja građenja, odnosno taksativno nabroje lica koja imaju pravo sudjelovati u postupku. Na taj način bi se suzio krug lica koja sudjeluju u ovim postupcima koristeći pravne lijekove čime se utiče na dužinu trajanja ovih postupaka, a posebno u slučaju pokretanja upravnog spora, koji se okončava, otprilike, do 3 godine. Kao stranke u praksi se pojavljuju i bespravni graditelji, koji u sudjelujući na opisani način onemogućavaju izdavanje redovnih odobrenja za građenje a što ima za posljedicu stimulaciju bespravna gradnje.

- Prijedlog: Definisanje pojma "susjeda i drugih lica" propisima kojim se reguliše oblast prostornog uređenja i građenja u Kantonu Sarajevo.

- Prijedlog: U odnosu na stanje bespravne gradnje, predlaže se, da predmetom zakonske regulative budu jasne obaveze preventivnog djelovanja urbanističko građevinskih inspektora, i to na propisivanju obligatorne obaveze kažnjavanja, odnosno izdavanja prekršajnog naloga pri samom konstatovanju činjenice gradnje bez pravosnažnog odobrenja za građenje. Dakle, prije nalaganja mjera, te obaveznog ponavljanja prekršajnog naloga prilikom nepostupanja po mjerama urbanističko - građevinskog inspektora od strane investitora. Dalje, obaveza registrovanja općinskih organa uprave u sistemu prekršajnih kazni, radi boljeg pregleda izdatih i realizovanih prekršajnih naloga jer ni jedan općinski organ uprave u Kantonu Sarajevo nije uvezan u Registar novčanih kazni BiH. Smatra se, da bi se na ovaj način preventivno djelovalo na buduću bespravnu gradnju i istovremeno smanjio utrošak finansijskih sredstava koji se koriste za sprovođenje administrativnih izvršenja (rušenja) putem druge osobe.

4. U izvještajnom periodu nastao je negativni sukob nadležnosti između Federalne i Kantonalne upravne inspekcije za postupanje u predmetima koji se odnose na radne

odnose u Kantonu Sarajevo, to je 2014. god. podnesen prijedlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti Vrhovnom sudu FBiH. Ovaj Sud je donio rješenje od 12.11.2015. god. kojim se nalaže kantonalnoj Upravnoj inspekciji, da vrši nadzor nad primjenom federalnih zakona i propisa koji uređuju radne odnose državnih službenika i namještenika u Kantonalnim organima uprave, upravnim organizacijama, i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima. Razlog za donošenje ovakvog rješenja je taj što je Skupština Kantona Sarajevo donijela Zakon o primjeni Zakona o državnoj službi u FBiH 2011. god., ali nije preuzela odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj službi u FBiH koje su stupile na snagu 2012. god. Iako je, shodno odredbi čl. 139. stav 1. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, kantonalna Upravna inspekcija je, do donošenja navedenog rješenja Vrhovnog suda FBiH, bila nadležna za kantonalne organe samo za ona pitanja koja su regulisana kantonalnim zakonima. Sadašnja obaveza ove inspekcije je da kontroliše i federalne zakone i druge propise koji uređuju radno pravne odnose u svim kantonalnim organima, te je neophodno povećati broj izvršilaca koji će obavljati poslove upravne inspekcije.

Prijedlog: Ojačati kadrovske resurse Upravnog inspektorata u narednom periodu

OPĆE PREPORUKE:

- **Povećati broj upravnih inspektora;**
- **Osigurati neophodna sredstva za rad upravnih inspektora.**

SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA

Upravni inspektorat ima kontinuiranu saradnju sa Federalnom upravnom inspekcijom, a ta saradnja se najčešće odnosi na upućivanje i ustupanje predstavki između ovih inspekcija u skladu sa nadležnostima, kao i razmjeni mišljenja po određenim pitanjima u upravnom nadzoru.

Upravni inspektorat ostvaruje svakodnevnu **saradnju i sa kantonalnim i općinskim organima uprave, pravnim licima sa javnim ovlaštenjima**, u odnosu na razmjenu mišljenja u pogledu primjene propisa.

Također, saradnja sa **Kantonalnim tužilaštvom**, ostvarena je tako što je po zahtjevu Tužiteljstva, ova inspekcija utvrdila činjenično stanje u konkretnim predmetima.

Saradnja sa **Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove** se ostvaruje i u pogledu vršenja inspeksijskog nadzora iz djelokruga Upravnog inspektorata, povodom predstavki upućenim ovoj inspekciji na rad ove upravne organizacije.