



Broj: 02-04-30504-3/24  
Sarajevo, 30.05.2024. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) i člana 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05) Vlada Kantona Sarajevo, na **26. sjednici održanoj 30.05.2024. godine**, donijela je

## ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o izvršenim inspekcijskim pregledima Upravnog inspektorata Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo u toku 2023. godine.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, informativno.
3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

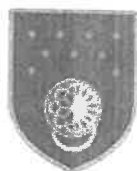
**PREMIJER**

**Nihad Uk**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**KANTON SARAJEVO**  
Ministarstvo pravde i uprave



Босна и Херцеговина  
Федерација Босне и Херцеговине  
**КАНТОН САРАЈЕВО**  
Министарство правде и управе

Bosnia and Herzegovina  
Federation of Bosnia and Herzegovina

**CANTON SARAJEVO**  
Ministry of Justice and Administration

## **UPRAVNI INSPEKTORAT**

# **IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA U TOKU 2023. GODINE**

**Sarajevo, maj 2024. godine**



Adresa: Reisa Džemaludina Čauševića 1, 71 000 Sarajevo  
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241  
Web: <http://mpu.ks.gov.ba>, E-mail: [mpu@mpu.ks.gov.ba](mailto:mpu@mpu.ks.gov.ba)

**IZVJEŠTAJ**  
**O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA**  
**Upravnog inspektorata Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za**  
**period 01.01. - 31.12.2023. godine**

**I - UVOD**

Inspeksijski nadzor nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom, kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom, predstavlja vrstu upravnog nadzora kojeg Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo ostvaruje putem Upravnog inspektorata.

Obaveza izrade izvještaja Upravnog inspektorata o izvršenim inspeksijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima, o poduzetim mjerama kako bi se otklonile utvrđene nepravilnosti, vidovima i načinu kršenja zakona i drugih propisa, nedostacima u propisima i prijedlozima u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja, proizilazi iz odredaba člana 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05) i Programa rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2023. godinu.

**II - UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA**

Upravni inspektorat organizovan je kao osnovna organizaciona jedinica u okviru Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, što omogućava samostalnost u radu inspektorata. Upravni inspektorat vrši nadzor koji po svojoj ulozi, nadležnostima i odnosima prema drugim inspekcijama predstavlja nadzor "sui generis". Subjekti nadzora su kantonalni, gradski i općinski organi uprave i pravna lica sa javnim ovlaštenjima kojima su ta ovlaštenja prenesena kantonalnim zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, predviđeno je da poslove Upravnog inspektorata neposredno izvršavaju četiri upravna inspektora i jedan glavni upravni inspektor. U izvještajnom periodu, poslove Upravnog inspektorata su obavljali glavni upravni inspektor i četiri upravna inspektora.

**III - USLOVI RADA**

Materijalno - tehnička opremljenost Upravnog inspektorata je zadovoljavajuća. Međutim, u odnosu na širinu upravnih oblasti u kojima djeluje Upravni inspektorat, nalazi se potreba za nabavkom stručne literature, edukacijom i stručnim usavršavanjem upravnih inspektora.

**IV - NADLEŽNOSTI UPRAVNOG INSPEKTORATA**

Odredbama člana 144. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05) propisane su nadležnosti Upravnog inspektorata. Upravni inspektorat vrši inspeksijski nadzor u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom, u odnosu na slijedeća pitanja:



- poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom postupku,
- primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji),
- primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima,
- rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima,
- pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" br. 2/98, 48/99 i 61/22),
- načinu prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti,
- načina provedbe administrativnog izvršenja,
- pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima,
- vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak,
- primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

U općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama Upravni inspektorat vrši inspeksijski nadzor u odnosu na navedena pitanja koja su regulirana federalnim propisima.

U kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama Upravni inspektorat vrši inspeksijski nadzor u odnosu na navedena pitanja koja su regulirana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisom.

U pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom Upravni inspektorat vrši inspeksijski nadzor u odnosu na navedena pitanja koja su regulirana federalnim i kantonalnim propisima.

Upravna inspekcija vrši nadzor nad primjenom slijedećih zakonskih i podzakonskih propisa:

- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05),
- Zakon o upravnom postupku ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 2/98, 48/99 i 61/22 ),
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/05 i 103/21),
- Zakon o ministarstvima i drugim organima uprave Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22),
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16 i 45/19),
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 5/19 i 40/22),
- Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/05, 29/06 i 65/20),
- Uredba o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 39/16 i 10/17),
- Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije, kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 36/06, 8/12, 39/16, 13/22 i 41/22),



- Uredba o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika u organima državne službe u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/20 i 23/22),
- Pravilnik o ocjenjivanju državnih službenika sa pratećim obrascima za ocjenjivanje ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17).

## V - KONTINUIRANI POSLOVI I ZADACI

U toku 2023. godine, Upravni inspektorat je zaprimio 648 predmeta - inicijativa za pokretanje inspeksijskog nadzora, s tim da je 11 predmeta preneseno iz 2022. godine, što je u izvještajnom periodu ukupno postupano po 659 predmeta.

Od ukupnog broja 659 predmeta, postupak je pokrenut po službenoj dužnosti i to: za 608 predmeta postupak je pokrenut po zahtjevu – inicijativi stranaka i po Programu rada Ministarstva - vlastitoj inicijativi, a za 42 predmeta upravni inspektorat nije bio nadležan za postupanje, pa su predmeti dostavljeni drugim organima na nadležno postupanje, a u 9 predmeta postupak inspeksijskog nadzora nije okončan.

U 599 predmeta postupak inspeksijskog nadzora proveden i okončan (pokrenut inspeksijski postupak, odnosno konstatovano činjenično stanje, naložene upravne mjere, praćeno izvršenje mjera i stranka obavještena o izvršenom nadzoru i izvršenim mjerama).

U 9 predmeta, postupak inspeksijskog nadzora nije okončan, postupci su započeti i prati se izvršenje naloženih upravnih mjera.

U 2024. godinu prenosi se 9 predmeta iz 2023. godine.

U izvještajnom periodu u sedam predmeta okončani su postupci u upravnim sporovima kod Kantonalnog suda u Sarajevu, na način da su odbijene tužbe subjekta nadzora, čime je potvrđena opravdanost nalažanja upravnih mjera subjektima nadzora od strane upravnih inspektora.

U izvještajnom periodu odgovoreno na sedam poslaničkih pitanja/inicijativa.

Upravne oblasti na koje se predstavke/incijative za pokretanje inspeksijskog nadzora u izvještajnom periodu odnosile su:

- šutnja uprave u prvostepenom upravnom postupku,
- šutnja uprave u drugostepenom upravnom postupku,
- šutnja uprave - inspeksijski nadzor - bespravna gradnja,
- šutnja uprave - inspeksijski nadzor učesnika u građenju,
- povreda pravila upravnog postupka,
- radni odnosi državnih službenika i namještenika,
- ostalo - pružanje pravne pomoći.

Obavljajući poslove inspeksijskog nadzora po predstavkama građana i pravnih lica, upravni inspektori su nalagali upravne mjere za otklanjanje nedostataka i usklađivanje postupanja prema propisima, a u slučaju kada nedostaci nisu otklonjeni, upravni inspektori su izdali prekršajne naloge i obavještavali/podnosili prijave Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, te su sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, sudom i Ministarstvom unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo aktivno saradivali i dostavljali tražene informacije sa pratećom dokumentacijom.

U izvještajnom periodu izdato je 4 prekršajnih naloga.

U svim postupcima pokrenutim povodom obraćanja građana i pravnih lica, predmeti su riješeni u zakonskom roku, a podnosioci predavki obavješteni o izvršenom inspeksijskom nadzoru, nađenom stanju i poduzetim upravnim mjerama.

Upravni inspektorat prilikom preduzimanja radnji inspeksijskog nadzora, preventivno je djelovalo u smislu davanja uputa i objašnjenja pravnih pitanja i stanja, pravnih mišljenja, toka postupka, primjene propisa i sl.

Upravni inspektorat u izvještajnom periodu svakodnevno je pružao pravnu pomoć strankama, kako neposredno u prostorijama Inspektorata, tako i telefonskim putem prilikom obraćanja stranaka.

## VI - IZVRŠENJE PROGRAMSKIH ZADATAKA

U cilju izvršenja programskih zadataka Upravnog inspektorata za 2023. godinu, prema Programu rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2023. godinu, izvršena je kontrola usklađenosti unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji) sa zakonima i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast, te kontrola ispunjenosti opštih i posebnih uslova svakog pojedinačnog radnog mjesta i načina zasnivanja radnog odnosa. U postupku kontrola usklađenosti unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave došlo se do stanja zaposlenih u Gradu Sarajevo, općinama u Kantonu Sarajevo, organima uprave i službama Kantona Sarajevo.

Tabelarni pregled stanja zaposlenih u Gradu Sarajevo i općinama u Kantonu Sarajevo

Općine	državni službenici	namještenici	Ukupno
Stari Grad Sarajevo	90	109	199
Centar Sarajevo	160	102	262
Novi Grad Sarajevo	137	122	259
Vogošća	51	40	91
Trnovo	28	28	56
Hadžići	47	35	82
Ilidža	88	130	218
Ilijaš	47	35	82
Novo Sarajevo	126	92	218
Grad Sarajevo	65	45	110
UKUPNO	839	738	1577

Tabelarni pregled stanja zaposlenih državnih službenika u organima uprave i službama Kantona Sarajevo

Kantonalni organi uprave upravne organizacije	državni službenici
1. Ministarstvo pravde i uprave	21
2. Ministarstvo komunalne privrede, infra strukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša	54
3. Ministarstvo saobraćaja	38
4. Ministarstvo privrede	52



5. Ministarstvo unutrašnjih poslova	60
6. Ministarstvo za odgoj i obrazovanje	32
7. Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade	15
8. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i zbjeglice	24
9. Ministarstvo kulture i sporta	8
10. Ministarstvo za boračka pitanja	15
11. Ministarstvo finansija	38
12. Ministarstvo zdravstva	20
13. Kantonalna uprava za inspeksijske poslove	121
14. Kantonalna uprava civilne zaštite	16
15. Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo	56
16. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo	46
17. Zavod za informatiku i statistiku	7
18. Direkcija za robne rezerve	3
19. Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći	8
20. Kabinet premijera Kantona Sarajevo	4
21. Stručna služba za zajedničke poslove	7
22. Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo	4
23. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo	2
24. Služba za protokol i Press služba Kantona Sarajevo	7
25. Ured za borbu protiv korupcije	15
26. Služba za skupštinske poslove	3
27. Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo	3
UKUPNO	679

## VII - POJAVE, PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA

1. Analizom predavki – inicijativa za pokretanje inspeksijskog nadzora koje su podnesene Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, može se uočiti da se veći broj inicijativa za pokretanje inspeksijskog nadzora odnosio na povrede prava iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika, povrede pravila upravnog postupka i ne rješavanje upravnih stvari u propisanom roku u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku i to: u upravnim oblastima odobravanja građenja, uključujući legalizaciju bespravno izgrađenih objekata, imovinsko - pravnih odnosa, katastarskih i geodetskih poslova, upravnog nadzora učesnika nad građenjem i bespravno izvedenim građevinskim radovima. Najčešći uzrok za podnošenje predavki su ljudski resursi (nedovoljan broj voditelja postupka).

2. U odnosu na radno – pravni status državnih službenika u Kantonu Sarajevo, bilježe se slijedeće činjenično – pravne situacije:

a) Odredbama člana 26. stav (1) tačka c) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, propisana je neotklonjiva zabrana državnom službeniku, da bude član upravnih i drugih tijela političkih stranaka. S obzirom na zakonsku regulativu i status političkih stranaka, propisana zabrana se ne može kontrolisati putem inspeksijskog nadzora, iz razloga što političke stranke nemaju



zakonom propisanu obavezu dostaviti odgovor (potvrdu ili negiranje) da državni službenik nekog organa uprave u Kantonu Sarajevo, gradu ili općini ima status člana upravnog ili drugog tijela u političkoj stranci, koji je u sukobu sa njegovim statusom državnog službenika.

Ovo stanje odražava se na nemogućnost utvrđivanja činjeničnog stanja, radi donošenja upravnih mjera i pokretanje odgovarajućih postupaka, od strane Upravnog inspektorata, te se predlaže izmjena člana 26. stav (1) tačke c) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

Također, odredbama člana 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo propisano je:

(2) Prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kada je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stav (2) ovog zakona;

(3) Državni službenik iz stava (2) ovog člana može se vratiti na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe, najkasnije u roku mjesec dana od nastupanja sljedećih slučajeva: završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Federaciji i u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo kojoj poziciji iz člana 9. stav (2) ovog zakona;

Odredbe člana 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo su nedovoljno jasne, tako da ostavljaju mogućnost različitog postupanja u postupku primjene navedenih odredbi Zakona. Naime, u konkretnom slučaju, potrebno je razjasniti činjenicu, da ako prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kada je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stav (2) ovog zakona, kako je propisano odredbama člana 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, na koji način se regulišu odnosi između državnog službenika i rukovodioca organa državne službe (poslodavca), da li je državni službenik dužan podnijeti zahtjev rukovodiocu organa državne službe u pogledu mirovanja radnog odnosa, te ukoliko jeste, kakvu odluku (rješenje) donosi rukovodilac organa državne službe, kako bi se državni službenik mogao vratiti na isto ili slično radno mjesto u istom ili drugom organu državne službe, najkasnije u roku mjesec dana od nastupanja sljedećih slučajeva: završetka mandata i prestanka funkcije u zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Federaciji i u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo kojoj poziciji iz člana 9. stav (2) ovog zakona.

#### Prijedlog:

U odnosu na opisane probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje, da prava i obaveze državnog službenika miruju od trenutka kada je imenovan, odnosno izabran, na položaj u bilo kojem zakonodavnom ili izvršnom organu na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, odnosno na bilo koju poziciju iz člana 9. stav (2) ovog zakona, predlaže se da se izmjeni i dopuni član 26. st. (2) i (3) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

b) Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo je propisano, da je jedan od načina popune upražnjenih radnih mjesta državnih službenika u organima državne službe i putem internog premještaja (član 30. Zakona).

Prema zabilježenim slučajevima primjene ovog načina popune upražnjenih radnih mjesta državnih službenika, kako je navedeno u stavu (3) člana 30. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, koji glasi: "(3) Premještaj se može izvršiti sa ili bez saglasnosti državnog službenika koji se premješta sa jednog radnog mjesta na drugo radno mjesto iste ili neposredno više, odnosno neposredno niže pozicije radnog mjesta koje je upražnjeno u organu državne službe, odnosno u drugom organu državne službe istog nivoa vlasti, a u okviru radnih mjesta propisanih u članu 10. stav (1) tač. b) do i) ovog zakona, ako postoji potreba službe, prema ocjeni rukovodioca organa



državne službe", ostavljen je prostor za eventualnu zloupotrebu ove zakonske mogućnosti od strane rukovodioca organa državne službe, na način kažnjavanja ili privilegovanja državnih službenika.

**Prijedlog:**

U odnosu na opisane probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje radno – pravni status državnih službenika, predlaže se da se izmjeni član 30. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, tako da glasi:

**"Član 30.**

**(Interni premještaj državnog službenika)**

- (1) Ukoliko u organu državne službe postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika u tom slučaju rukovodilac organa državne službe prvo razmatra da li može na to radno mjesto premjestiti državnog službenika koji se nalazi na sličnom radnom mjestu u istom organu državne službe iste pozicije.
- (2) Premještaj može biti dobrovoljan, uz saglasnost državnog službenika koji se premješta, a izuzetno i nametnut, ako postoje objektivno utvrđene i neodložne potrebe službe.
- (3) Nametnuti premještaj može biti i zamjena službenika sa jednog na drugo radno mjesto iste pozicije.
- (4) Rješenje o premješčaju donosi rukovodilac organa državne službe. Primjerak rješenja dostavlja se Agenciji.
- (5) Kod odlučivanja o premješčaju u obzir se uzimaju ocjene rezultata rada koje je ostvario državni službenik koji se premješta, kao i njegova ukupna stručna sposobnost za obavljanje poslova na radnom mjestu na koje se premješta".

**c)** Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo je propisano da je jedan od načina popune radnih mjesta državnih službenika u organima državne službe i putem pisanog sporazuma između rukovodilaca organa državne službe o preuzimanju državnog službenika (član 31. Zakona).

Prema zabilježenim slučajevima primjene ovog načina popune radnih mjesta državnih službenika, ostavljen je prostor za eventualnu moguću zloupotrebu ove zakonske mogućnosti, što se ogleda u primjeru, da je kandidat koji je po osnovu javnog konkursa stekao status državnog službenika u jednom organu uprave, putem sporazuma rukovodioca organa državne službe, bude odmah preuzet u drugi organ uprave. Npr. preuzimanje državnih službenika iz Općine Trnovo u Grad Sarajevo.

**Prijedlog:**

U odnosu na opisane probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje radno – pravni status državnih službenika, predlaže se da se izmjeni i dopuni član 31. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, na način da se navedenim članom propiše vremenski uslov (period) za preuzimanje državnih službenika iz jednog organa uprave u drugi organ uprave, odnosno, da se propiše vremenski period u kojem kandidat koji je po osnovu javnog konkursa stekao status državnog službenika u jednom organu uprave, poslije kojeg vremenskog perioda može biti preuzet u drugi organ uprave.

**d)** Odredbama člana 39. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo nije decidno propisano, da nakon konačnosti rješenja o postavljenju državnih službenika, rukovodilac organa

državne službe donosi rješenje o stupanju na dužnost državnog službenika, odnosno o stupanju na posao. Donošenje ovog rješenja praksa je većine organa državne službe u Kantonu Sarajevo.

Prijedlog:

Radi ujednačene prakse organa uprave u Kantonu Sarajevo, predlaže se da se izmjene i dopune odredbe člana 39. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, na način da se propiše obaveza rukovodilaca organa državne službe, da po konačnosti rješenja o postavljenju državnog službenika u određenom roku donese rješenje o stupanju na dužnost/posao državnog službenika.

Također, odredbe člana 39. stav (6) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo potrebno je izmijeniti, tako da glasi:

"(6) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje se dostavlja postavljenom kandidatu i uz obavještenje svim kandidatima sa liste uspješnih kandidata i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe".

e) U članu 25. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, kojim su uređena prava državnih službenika, propisano je između ostalog i pravo državnog službenika na zaštitu fizičkog i moralnog integriteta tokom obavljanja službene dužnosti, pri čemu način zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika nije preciziran.

Predlaže se dopuna odredbi člana 25. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo - propisivanjem načina zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika.

f) Odredbama člana 76. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu je propisan postupak popunjavanja radnog mjesta starješine vatrogasne jedinice, odnosno zamjenika starješine vatrogasne jedinice općine, grada i kantona. Naime, navedenom odredbom Zakona je propisano da postavljenje starješine vatrogasne jedinice i njihovih zamjenika na radno mjesto starješine odnosno zamjenika starješine vatrogasne jedinice općine i grada vrši općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, a zajedničke vatrogasne jedinice kantona vrši rukovodilac organa uprave civilne zaštite kantona. Postavljenje starješina i njihovih zamjenika vrši se po proceduri predviđenoj za postavljenje državnih službenika odnosno postavljenje namještenika prema zakonima iz člana 104. ovog zakona i propisima donešenim na osnovu tih zakona. Starješine jedinica i njihovi zamjenici postavljaju se na period od četiri godine kada se provodi nova procedura za postavljenje prema stavu 2. ovog člana.

U vezi navedene odredbe Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ističe se, da Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo nije propisana pozicija – radno mjesto na određeno vrijeme starješine vatrogasne jedinice i njegovog zamjenika, niti je propisan postupak postavljenja starješine vatrogasne jedinice općine, grada i zajedničke vatrogasne jedinice kantona.

U odnosu na opisane probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole propisa kojima se uređuje unutrašnja organizacija organa uprave i primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje radno – pravni status državnih službenika, predlaže se da se dopuni član 9. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo odredbama, da se radno-pravni status starješine, odnosno zamjenika starješine vatrogasne jedinice općine, grada i zajedničke vatrogasne jedinice kantona, koji nemaju status državnih službenika, radno-pravni status reguliše odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo. Također, u vezi navedenog prijedloga dopune člana član 9. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, predlaže se da se dopune i druge odredba navedenog zakona, kojim se uređuje radno-pravni status lica koji nisu državni službenici, ali se radno-pravni status reguliše odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

Upravni inspektorat Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo u postupku inspeksijskih nadzora komunicirajući sa podnosiocima inicijative za pokretanje postupka za



vršenje inspekcijskih nadzora i sa predstavnicima subjekta nadzora, došao je do saznanja da je rad Odbor državne službe za žalbe, kao drugostepenog organa, neefikasan, odnosno, da postupci Odbora državne službe za žalbe kod rješavanja po izjavljenim žalbama državnih službenika traju duže od godine dana. Također, došlo se do saznanja, da je Odbor državne službe za žalbe rješavajući po žalbama državnih službenika u približno istim ili sličnim pravnim stvarima, donosio odluke koje su međusobno kontradiktorne, te u žalbenom postupku kod donošenja odluka zauzimao pravni stav suprotan stavu predlagača propisa – Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo.

U vezi navedenog ističe se da je odredbama člana 69. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo propisano, da na osnovu principa utvrđenih u članu 8. ovog zakona, uz pismenu saglasnost Odbora za žalbe, odnosno nadležnog organa Federacije Bosne i Hercegovine, ovim zakonom povjerava se Odboru državne službe za žalbe Federacije Bosne i Hercegovine, da u drugom stepenu odlučuje o svim žalbama koje se izjave na rješenja rukovodioca organa državne službe, Gradonačelnika, odnosno načelnika i o žalbama koje se izjave na odluke Disciplinske komisije, u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima, općim aktima i kolektivnim ugovorom. Vlada svojim aktom može osnovati kantonalni odbor državne službe za žalbe.

Imajući u vodu navedena zapažanja o radu Odbora državne službe za žalbe, te činjenicu da Vlada Kantona Sarajevo u skladu sa odredbama člana 69. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo svojim aktom može osnovati kantonalni odbor državne službe za žalbe, predlaže se Vladi Kantona Sarajevo da razmotri mogućnost osnivanja Odbora državne službe za žalbe Kantona Sarajevo.

## VIII - SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA

Upravni inspektorat ima kontinuiranu saradnju sa Federalnim upravnim inspektoratom, a ta saradnja se najčešće odnosi na upućivanje i ustupanje predavki između ovih inspekcija u skladu sa nadležnostima i razmjenu mišljenja po određenim pitanjima u upravnom nadzoru.

Upravni inspektorat ostvaruje svakodnevnu saradnju i sa kantonalnim i općinskim organima uprave, pravnim licima sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na razmjenu mišljenja, u pogledu primjene propisa.

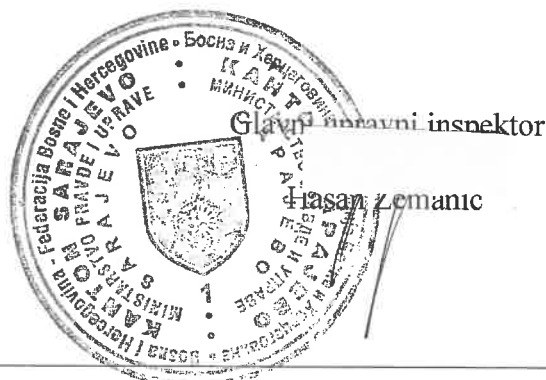
Saradnja sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, Ministarstvom unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo - Upravom policije Kantona Sarajevo i Federalnom upravom policije ostvarena je tako što su po zahtjevima ovih tijela izvršeni inspekcijski nadzori i utvrđeno činjenično stanje, te dostavljena odgovarajuća obavještenja.

Saradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo ostvaruje se na način pokretanja postupka inspekcijskog nadzora i utvrđivanja činjenica iz nadležnosti Upravnog inspektorata.

Saradnja sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove se ostvaruje u pogledu vršenja inspekcijskog nadzora iz djelokruga Upravnog inspektorata, povodom predavki upućenim ovom inspektoratu na rad Kantonalne uprave.

Broj: 03-05-04-23306/24

Sarajevo, 20.05.2024. godine



## **Prilozi**

- Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), čl. 26. i 28.
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), čl. 132., 139. i 144.

### **Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni i 37/14 - Ispravka)**

#### **Član 26.**

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbe, odluke, rješenja i zaključke.

#### **Član 28.**

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

### **Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05)**

#### **Član 132.**

Inspekcija je dužna najmanje jednom godišnje podnijeti pisano izvješće o izvršenim inspekcijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima i o preduzetim mjerama s prijedlogom mjera koje bi trebalo preduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja.

U izvješaju se obvezno moraju obraditi vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa, nedostaci u propisima i predložiti u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja.

Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka, podnosi se sljedećim organima, i to:

- 1) federalna inspekcija izvještaj podnosi Vladi Federacije i Parlamentu Federacije;
- 2) kantonalna inspekcija izvještaj podnosi vladi kantona i skupštini kantona;
- 3) općinska, odnosno gradska inspekcija izvještaj podnosi općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku i općinskom, odnosno gradskom vijeću.

#### **Član 139.**

Federalni upravni inspektor inspekcijskim nadzorom utvrđuje činjenice koje se odnose na sljedeća pitanja:

- 1) poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku;
- 2) primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji);
- 3) primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima.

- 4) rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima;
- 5) pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99);
- 6) načina prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti;
- 7) načina provedbe administrativnog izvršenja;
- 8) pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima;
- 9) vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak;
- 10) primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

#### **Član 144.**

Kantonalna upravna inspekcija organizira se za vršenje inspekcijskog nadzora u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima i to u odnosu na sljedeća pitanja:

- 1) u općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekciju u odnosu na pitanja iz odredbe stava 1. člana 139. ovog Zakona, koja su regulirana federalnim propisima;
- 2) u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekciju u odnosu na pitanja iz odredbe stava 1. člana 139. ovog Zakona, koja su regulirana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisom;
- 3) u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom u odnosu na pitanja iz stava 1. člana 139. ovog Zakona, koja su regulirana federalnim i kantonalnim propisima.

U vršenju inspekcijskog nadzora iz stava 1. ovog člana kantonalna upravna inspekcija postupa u skladu sa odredbama čl. od 117. do 143. ovog Zakona.