



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Government

Broj: 02-05-17324-6/19
Sarajevo, 18.04.2019. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka) i člana 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05), Vlada Kantona Sarajevo na **16.** sjednici održanoj **18.04.2019.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o izvršenim inspekcijskim pregledima Upravnog inspektorata u toku 2018. godine.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, informativno.

P R E M I J E R
Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387(0)33 562-068, 562-070
Fax: + 387(0)33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





UPRAVNI INSPEKTORAT

IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA U TOKU 2018. GODINE

Sarajevo, april 2019. godine



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 562-083,
Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA

Upravnog inspektorata za period 01.01. - 31.12.2018. godine

UVOD

Inspeksijski nadzor nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom, predstavlja vrstu upravnog nadzora kojeg Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo ostvaruje putem upravne inspekcije.

Obaveza izrade izvještaja kantonalne upravne inspekcije o izvršenim inspekcijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima, kao i o poduzetim mjerama kako bi se otklonile utvrđene nepravilnosti, proizilazi iz Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Programa rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2018. godinu.

UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Kantonalna upravna inspekcija organizovana je kao Upravni inspektorat koji djeluje kao osnovna organizaciona jedinica u okviru Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, što omogućava samostalnost u radu inspekcije. Upravna inspekcija vrši nadzor koji po svojoj ulozi, nadležnostima i odnosima prema drugim inspekcijskim predstavljaju nadzor "sui generis". Subjekti nadzora su kantonalni, gradski i općinski organi uprave, upravne organizacije i pravna lica sa javnim ovlaštenjima kojima su ta ovlaštenja prenesena kantonalnim zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, predviđeno je da poslove upravne inspekcije neposredno izvršavaju četiri upravna inspektora i jedan glavni upravni inspektor. U izvještajnom periodu, poslove Upravnog inspektorata su obavljale tri upravne inspektorice.

USLOVI RADA

Materijalno - tehnička opremljenost Upravnog inspektorata je zadovoljavajuća. Međutim, u odnosu na širinu upravnih oblasti u kojima djeluje, nalazi se potreba za nabavkom stručne literature, edukacije i stručnog usavršavanja upravnih inspektora.

NADLEŽNOST UPRAVNE INSPEKCIJE

Upravna inspekcija vrši nadzor nad primjenom slijedećih zakonskih i podzakonskih propisa:

- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05),
- Zakon o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05),
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 49/05),
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 31/16),
- Uredba o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 39/16 i 10/17),

- Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i pomoćnim djelatnostima iz nadležnosti organa državne službe koju obavljaju namještenici ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/05 i 29/06),
- Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije, kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 36/06, 8/12 i 39/16),
- Uredba o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika u organima državne službe u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 52/16),
- Pravilnik o ocjenjivanju državnih službenika sa pratećim obrascima za ocjenjivanje ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17).

Kantonalna upravna inspekcija vrši inspekcijski nadzor u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima u odnosu na slijedeća pitanja:

- poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom postupku,
- primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji),
- primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima,
- rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima,
- pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH" br. 2/98 i 48/99);
- načinu prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljuju po službenoj dužnosti,
- načina provedbe administrativnog izvršenja,
- pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima,
- vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak,
- primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

KONTINUIRANI POSLOVI I ZADACI

U toku 2018. godine, Upravni inspektorat je zaprimio 270 predmeta. U svim predmetima postupak je pokrenut po službenoj dužnosti i okončan na način da je:

- u 251 predmetu postupak inspekcijskog nadzora proveden i okončan (pokrenut inspekcijski postupak, odnosno konstatovano činjenično stanje, naložene upravne mjere, praćeno izvršenje mjera i stranka obavještena o izvršenom nadzoru i izvršenim mjerama),
- u 19 predmeta, postupak inspekcijskog nadzora nije okončan, prati se izvršenje naloženih upravnih mjera.

U 2019. godinu, prenosi se:

- 19 predmeta iz 2018.godine,

Pregled predmeta koji su preneseni iz 2017., 2016. i 2014. godine, a završeni u 2018. godini.

U izvještajnom periodu okončano je:

- 17 predmeta iz 2017. godine,
- 5 predmeta iz 2016. godine,
- 1 predmet iz 2014. godine,

Tabelarni prikaz

godina prijema	predmeti	završeni predmeti	Preneseno u 2019. godinu	Ukupno 3 + 4
1	2	3	4	5
2018.	270	251	19	270
2017.	17	17	-	17
2016.	5	5	-	5
ukupno u procesu rada u 2018. godini				292

Tabelarni prikaz izvršenih inspekcijskih nadzora po subjektu nadzora u 2018. godini

Općina Stari Grad Sarajevo	26
Općina Centar Sarajevo	25
Općina Novo Sarajevo	15
Općina Novi Grad Sarajevo	32
Općina Iličići	18
Općina Hadžići	16
Općina Trnovo	5
Općina Ilijaš	5
Općina Vogošća	21
Grad Sarajevo	2
Ministarstvo prostornog uredenja, građenja i zaštite okoliša	25
Ministarstvo za boračka pitanja	3
Ministarstvo obrazovanja	8
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena i izbjegla lica	2
Ministarstvo saobraćaja	5
Ministarstvo finansija	1
Ministarstvo privrede	3
Uprave, upravne organizacije i pravna lica sa javnim ovlaštenjima	18

Tabelarni prikaz upravnih oblasti na koje se predstavke odnose

Šutnja uprave u prvostepenom upravnom postupku	41
Šutnja uprave u drugostepenom upravnom postupku	33
Šutnja uprave - inspek. nadzor - bespravna gradnja	19
Šutnja uprave - inspekcijski nadzor učesnika u građenju	10

Povreda pravila upravnog postupka	33
Radni odnosi državnih službenika i namještenika	22
Predstavke upućene nadležnom organu	18
Ostalo - Pružanje pravne pomoći	91

Obavljajući poslove inspekcijskog nadzora po predstavkama građana i pravnih lica, upravljenici su nalagali upravne mjere za otklanjanje nedostataka i usklađivanje postupanja prema propisima, a u slučaju kada nedostaci nisu otklonjeni, upravljenici su izdali prekršajne naloge. Izdato je ukupno 4 prekršajna nalogi.

U svim postupcima pokrenutim povodom obraćanja građana i pravnih lica, predmeti su riješeni u zakonskom roku, a podnosioci predstavki obavješteni o izvršenom inspekcijskom nadzoru, nađenom stanju i poduzetim upravnim mjerama.

Upravna inspekcija prilikom preuzimanja radnji inspekcijskog nadzora, preventivno je djelovala u smislu davanja uputa i objašnjenja pravnih pitanja i stanja, pravnih mišljenja, toka postupka, primjene propisa i sl.

Upravni inspektorat, svakodnevno, pruža pravnu pomoć strankama, kako neposredno u prostorijama Inspektorata, tako i telefonskim putem.

IZVRŠENJE PROGRAMSKIH ZADATAKA

U cilju izvršenja programskega zadatka Upravnog inspektorata za 2018. godinu, prema programu rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2018. godinu, izvršena je kontrola uskladenosti unutrašnje organizacije općinskih, kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji) sa zakonima i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast, te kontrola ispunjenosti opštih i posebnih uslova svakog pojedinačnog radnog mesta i načina zasnivanja radnog odnosa.

Pregled stanja zaposlenih u Općinama u Kantonu Sarajevo

Općine	državni službenici	namještenici	Ukupno pregledano dosjea
Stari Grad Sarajevo	108	146	254
Centar	112	110	222
Novi Grad Sarajevo	114	125	239
Vogošća	34	65	99
Trnovo	15	23	41
Hadžići	34	47	81
Ilići	77	139	216
Ilijaš	21	48	69
Novo Sarajevo	74	136	210
Grad Sarajevo	64	37	
UKUPNO	642	896	1538

Tabelarni pregled stanja u kantonalnim organima uprave i upravnim organizacijama

Kantonalni organi uprave upravne organizacije	Izvršen pregled dosijea državnih službenika
1. Ministarstvo prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša	43
2. Ministarstvo komunalne privrede	11
3. Ministarstvo saobraćaja	25
4. Ministarstvo privrede	37
5. Ministarstvo unutrašnjih poslova	63
6. Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlađe	34
7. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	19
8. Ministarstvo kulture i sporta	5
9. Ministarstvo za boračka pitanja	-
11. Ministarstvo finansija	-
12. Ministarstvo zdravstva	-
13. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove	120
12. Kantonalna uprava civilne zaštite	9
14. Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo	56
15. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo	28
16. Zavod za informatiku i statistiku	3
17. Direkcija zaboravnerezerve	-
18. Profesionalna vatrogasnabrigada	-
19. Kantonalni zavod zapružanje besplatne pravne pomoći	-
20. Kabinet premijera Kantona Sarajevo	3
21. Stručna služba za zajedničke poslove	5
22. Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo	3
23. Ured za zakonodavstvo Vlade KS	2
24. Press služba Kantona Sarajevo	3
25. Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom	4
26. Služba za protokol Kantona Sarajevo	1
27. Služba za upravljanje poslova	3
28. Kabinet predsjedavajućeg izamjenika predsjedavača Skupštine Kantona Sarajevo	3
UKUPNO	480

POJAVE, PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA

1. Upravna inspekcija prilikom kontrole primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija, susreće se sa nepoštivanjem odredaba člana 52. stav 2. tačka 3. Zakona o organizaciji organa uprave u FBiH, kojima je propisana obaveza općinskih načelnika i gradonačelnika, da prilikom donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji traže saglasnost općinskih vijeća na te pravilnike. Zakonom o lokalnoj samoupravi FBiH, ova saglasnost nije propisana kao obavezujuća, tako da je u nekim općinama tražena saglasnost, a u drugim nije. Ovaj problem je nastao i zbog toga što je Federalni ministar pravde dao suprotna mišljenja po ovom pitanju i to tako što se u prvom mišljenju izjasnio da je potrebna saglasnost općinskog vijeća, a nakon toga, da nije potrebna takva saglasnost prilikom donošenja Pravilnika. Zbog kontradiktornosti u primjeni navedenih zakona, općinski načelnici kao

nosioci izvršne vlasti, su preuzeli i ovlasti općinskog vijeća, jer samostalno bez saglasnosti vijeća odlučuju o broju, strukturi uposlenih i o cijelokupnoj organizaciji u općini.

Prijedlog:

U odnosu na opisani problem u primjeni navedenih zakona, s obzirom da je u programu rada Ministarstva pravde i uprave za 2019. godinu planirana priprema izrade Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, upravna inspekcijska je mišljenja, da se u ovom propisu jasno definiše, da rukovodioci općinskih organa uprave donose Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, uz saglasnost općinskog vijeća. Na taj način će se postići balans u pogledu čestih izmjena pravilnika, odlučivanja o broju i strukturi uposlenih i cijelokupnoj unutrašnjoj organizaciji jedinica lokalne samouprave.

2. Iz tabelarnog pregleda predstavki, može se uočiti da se veći broj inicijativa za pokretanje inspekcijskog nadzora odnosio na povrede pravila upravnog postupka u prvostepenom i drugostepenom postupku i to: u upravnim oblastima odobravanja građenja (uključujući legalizaciju bespravno izgrađenih objekata) imovinsko pravnih odnosa, katastarskih i geodetskih poslova, upravnog nadzora učesnika nad građenjem i bespravno izvedenim građevinskim radovima.

Drugim riječima, u praksi je evidentiran veliki broj neokončanih upravnih postupaka iz navedenih upravnih oblasti, nastali kao posljedica ranije zakonske regulative u oblasti prostornog planiranja i građenja u širokom pojmu definisanja zainteresovanih stranaka u postupcima odobravanja građenja, korištenja redovnih i vanrednih pravnih lijekova od strane tih stranaka, te velikog broja žalbi kod drugostepenog organa, što dovodi do objektivne nemogućnosti korištenja ovlaštenja drugostepenog organa iz člana 240. stav 2. Zakona o upravnom postupku, uslijed čega dolazi do poništavanja prvostepenih upravnih akata i vraćanja na ponovni postupak po žalbi, u istoj upravnoj stvari i po nekoliko puta.

Posljedice opisanog stanja ogledaju se u iniciranju većeg broja upravnog nadzora nad učesnicima u građenju (inspekcijski postupak) broju traženja administrativnih izvršenja putem druge osobe, koja se provode po službenoj dužnosti, na teret budžeta jedinica lokalne samouprave, i u pravilu nisu dovoljna za sve predmete administrativnih izvršenja putem druge osobe.

Dalja, posljedica se ogleda, u iniciranju postupaka kod Kantonalnog tužilaštva Kantona Sarajevo i upravne inspekcijske, te razvijanju nepovjerenja građana u organe javne vlasti.

Prijedlog :

- Intenzivna međusobna saradnja i odnosi prvostepenog i drugostepenog organa u predmetnim upravnim oblastima,
- Identifikacija najčešćih procesnih grešaka prvostepenih organa, zbog kojih dolazi do poništavanja prvostepenih upravnih akata, radi njihove eliminacije,
- zakonska intervencija u pogledu definisanja područja (zona, radova) u kojima i za koje se provodi administrativno izvršenje prinudnim putem u javnom interesu (npr. sobračajnice, klizišta, vodozaštitne zone...) i administrativna izvršenja u privatnom interesu (pojam privatnog interes upotrebljen je kao oznaka podnosioca inicijative za pokretanje inspekcijskog nadzora u oblasti građenja), te s tim u vezi zakonskog definisanja, da se administrativna izvršenja sprovode u javnom interesu na teret jedinica lokalne samouprave, a u privatnom interesu na teret tražioca izvršenja, uz obavezu uplate troškova izvršenja po predračunu radova, a prije izvršenja.

Na predloženi način, došlo bi do smanjenja postupaka kod organa uprave, suda, tužilaštva, a koji su inicirani od osoba, koje se u praksi označavaju kao pojava „profesionalnih žalioca“ i „reketarenja investitora“, koji u cilju ostvarivanja privatnih interesa imaju jednogodišnjih odnosa, koriste resurse organa uprave.

3. U izvještajnom periodu uočava se nerijetko podnošenje prijedloga /obavještenja o postojanju razloga ništavosti upravnih akata, donesenih u postupku odobravanja građenja od općinskih urbanističko građevinskih inspektora. Obaveza inspektora na dostavljanju obavještenja o postojanju razloga ništavosti rješenja, kada utvrdi da sadrži nepravilnost, koja je po zakonu predviđena kao razlog ništavosti, propisana je u odredbi člana 156. Zakon o prostornom uređenju.

Ova sve češća pojавa u praksi ne bi bila zapažena, s obzirom na svrhu instituta ništavosti upravnih akata, da se u pravilu ne događa isključivo nakon pravomoćnosti upravnih akata i nakon što su objekti već izgrađeni i isključivo, nakon izvršenog inspekcijskog nadzora, po inicijativi zainteresovanog lica.

Rezultat opisanog djelovanja odražava se na broj predmeta u oblasti građenja u općinskim i kantonalnim organima uprave, suda i tužilaštva, te dovodi do narušavanja pravne sigurnosti.

Stoga, u cilju prevencije donošenja upravnih akata u postupcima odobravanja građenja, koji u sebi nose element ništavosti, predlaže se:

- izvršiti zakonsku intervenciju u smislu propisivanja obaveze urbanističko- građevinskih inspektora – glavnih inspektora, da po dostavljanju upravnih akata (urbanistička saglasnost – odobrenje za građenje) nadležnih općinskih službi (prije konačnosti, pravomoćnosti, i prije započinjanja radova) da iste ocjene sa aspekta postojanja razloga njihove nepravilnosti koje su Zakonom o prostornom uređenju predviđene kao razlog ništavosti, izvrše inspekcijski nadzor na odobrenoj lokaciji, te u roku za žalbu obavijeste nadležnu općinsku službu, putem koje se donosi sporni upravni akt o postojanju razloga ništavosti.

4. U odnosu na radno – pravni status državnih službenika u Kantonu Sarajevo, bilježe se slijedeće činjenično – pravne situacije:

- a) u odredbi člana 26. stav (1) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, propisana je neotklonjiva zabrana državnom službeniku, da bude član upravnih i drugih tijela političkih stranaka.

S obzirom na zakonsku regulativu i status političkih stranaka, propisana zabrana se ne može kontrolisati putem inspekcijskog nadzora, iz razloga što političke stranke nemaju zakonom propisanu obavezu dostaviti odgovor (potvrdu ili negiranje) da državni službenik nekog organa uprave u Kantonu Sarajevo, ima status u političkoj stranci, koji je u sukobu sa njegovim statusom državnog službenika. Ovo stanje odražava se na nemogućnost utvrđivanja činjeničnog stanja, radi donošenje upravnih mjera i pokretanje odgovarajućih postupaka, od strane upravne inspekcije.

Prijedlog: zakonska intervencija

- b) Kao rezultat izmjena Uredbe o uslovima, načinu i programu za polaganje ispita općeg znanja i stručnog ispita za kandidate za državnu službu u Kantonu Sarajevo (u februaru 2018.godine) pravnog stava Vrhovnog suda Federacije BiH, prenesenih ovlaštenja na federalne organe u ovoj oblasti, kontrola zakonitosti provedene konkursne procedure i izbora kandidata za popunu upražnjenih radnih mjesta državnih službenika, u potpunosti je izostala, od dana stupanja na snagu izmjena Uredbe.

Prijedlog: podzakonska intervencija

- c) Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, kao jedan od načina popune radnih mjesta državnih službenika je putem pisanih sporazuma između rukovodilaca organa državne službe (član 31. Zakona).

Prema zabilježenim slučajevima primjene ovog načina popune radnih mjesta državnih službenika, ostavljen je prostor za zloupotrebu ove zakonske mogućnosti, što se ogleda u primjeru: kandidat

koji je po osnovu javnog konkursa stekao status državnog službenika u jednom organu uprave, putem sporazuma rukovodioca organa državne službe, bude odmah preuzet u drugi organ uprave.

Prijedlog: zakonska intervencija – propisivanje vremenskog uslova za preuzimanje državnih službenika iz jednog organa uprave u drugi.

- d) Odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, nije decidno propisano da nakon konačnosti rješenja o postavljenju državnih službenika, se donosi rješenje o stupanju na dužnost, odnosno o stupanju na posao. Donošenje ovog rješenja praksa je većine organa državne službe u Kantonu Sarajevo. Međutim, radi ujednačene prakse organa uprave:

Predlaže se: dopuna odredbi člana 39. Zakona, uspostavljanjem obaveze donošenja rješenja o stupanju na dužnost/posao državnog službenika, po konačnosti rješenja o postavljenju u određenom roku.

- e) Nedostatak zakonske regulative uočen je kod uslova za prestanak radnog odnosa državnog službenika, a u vezi sa uvjetima radnog mjesta u momentu zasnivanja radnog odnosa.

Radi ilustracije, hipotetički se postavlja slijedeća činjenična situacija: u momentu zasnivanja radnog odnosa državni službenik ne ispunjava neki od posebnih uslova radnog mesta na koje je postavljen po osnovu provedene konkursne procedure, potom organ državne službe vrši izmjene pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kojim se otklanjaju nedostaci u pogledu uslova radnog mesta koji su postojali u momentu nastanka radnog odnosa.

Ilustracija je data na temelju konkretnog slučaja radnog odnosa namještenika, što prema postojećim propisima ne spriječava nastanak posljedica kod radnog odnosa državnih službenika.

Postojeći pravni okvir za opisane činjenične situacije ne poznaje sankcije, odnosno posljedice preuzimanja takvih radnji, što rezultira izostankom mera za otklanjanje takvih nepravilnosti, putem inspekcijskog nadzora.

Prijedlog: U cilju podizanja svijesti i odgovornosti svih učesnika organa državne službe, sprečavanja povrede ustavnih prava na jednakost svih kandidata u konkursnim procedurama, predlaže se da se kao jedan od uvjeta prestanka radnog odnosa propiše i neispunjavanje posebnih uvjeta radnog mesta, prema pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, u momentu zasnivanja radnog odnosa državnog službenika, uz prekršajnu sankciju, odgovornoj osobi organa državne službe.

f) U dijelu Zakona koji se odnosi na prava državnih službenika, definisano je pravo državnog službenika na zaštitu fizičkog i moralnog integriteta, pri čemu sadržaj zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika, nije preciziran.

Primjeriz prakse: državni službenik prijavi izvršenje krivičnog djela u vezi vršenja službenih dužnosti i počinioce istog. U toku istrage i krivičnog postupka boravi, u radnoj sredini koja osuđuje takav njegov postupak. Na zahtjev državnog službenika za zaštitu njegovog moralnog i fizičkog integriteta od strane rukovodioca organa državne službe, i premještaj na drugo radno mjesto i sredinu, dobije odgovor da nepostoje mogućnosti za premještajem.

Prijedlog: definisanje pojedinačnih radnji zaštite državnog službenika

SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA

Upravni inspektorat ima kontinuiranu saradnju sa Federalnom upravnom inspekcijom, a ta saradnja se najčešće odnosi na upućivanje i ustupanje predstavki između ovih inspekcija u skladu sa nadležnostima i razmjeni mišljenja po određenim pitanjima u upravnom nadzoru.

Upravni inspektorat ostvaruje svakodnevnu saradnju i sa kantonalnim i općinskim organima uprave, pravnim licima sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na razmjenu mišljenja, u pogledu primjene propisa.

Saradnja sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, Federalnom upravom policije, ostvarena je tako što su po zahtjevu ovih tijela, izvršeni inspekcijski nadzori i utvrđeno činjenično stanje, ili su na temelju rezultata postupka inspekcijskog nadzora, dostavljena odgovarajuća obavještenja Tužilaštvu.

Saradnja sa Timom Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije, ostvaruje se na način pokretanja postupka inspekcijskog nadzora i utvrđivanja činjenica iz nadležnosti upravne inspekcije.

Saradnja sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove se ostvaruje u pogledu vršenja inspekcijskog nadzora iz djelokruga Upravnog inspektorata, povodom predstavki upućenim ovoj inspekciji na rad ove Uprave.

Kontinuirana saradnja ostvaruje se koordiniranim inspekcijskom nadzoru između upravne inspekcije i uprave, razmjeni informacija, mišljenja.