



Broj: 02-05-16501-18/15  
Sarajevo, 03.06.2015. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo, na **Osmoj** sjednici održanoj **03.06.2015.** godine, donijela je sljedeći

## ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo za 2014. godinu.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo na razmatranje.

**PREMIJER**

**Elmedin Konaković**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>  
e-mail: [vlada@vlada.ks.gov.ba](mailto:vlada@vlada.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070  
Fax: + 387 (0) 33 562-211  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





**Bosna i Hercegovina**  
**Federacija Bosne i Hercegovine**  
**KANTON SARAJEVO**  
**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**

Na osnovu člana 18. Ustava Kantona Sarajevo /"Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - Ispravka, 3/96 - Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13) Skupština Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2015. godine, d o n o s i

**- Prijedlog -**

**ODLUKU**  
**O DAVANJU SAGLASNOSTI NA IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNE UPRAVE**  
**ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE KANTONA SARAJEVO ZA 2014. GODINU**

**Član 1.**

Daje se saglasnost na Izvještaj o radu Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo za 2014. godinu.

**Član 2.**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u Službenim novinama Kantona Sarajevo.

Broj: \_\_\_\_\_/15

Sarajevo, \_\_\_\_\_ 2015. godine

**PREDSJEDAVAJUĆI**  
**SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Sejo Bukva

**Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO  
SARAJEVO**

**IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE  
POSLOVE ZA 2014. GODINU**

**Predlagač: Vlada Kantona Sarajevo  
S a r a j e v o**

**Sarajevo, maj 2015. godine**

Na osnovu člana 132. stav 2. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Sl. novine Federacije BiH" broj 35/05) i Programa rada Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo, direktor Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo podnosi

## **IZVJEŠTAJ O RADU KANTONALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZA 2014. GODINU**

### **I - Uvodni dio**

Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Uprava) je samostalni kantonalni organ državne službe.

U redovne aktivnosti Uprave spadaju poslovi inspeksijskog nadzora iz nadležnosti kantonalnih inspekcija koje su organizovane u njenom sastavu i drugi upravni i stručni poslovi u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Inspeksijski nadzor ima bitnu funkciju u funkcionisanju državnih institucija, poduzetništva ali i javnog sektora uopšte. Inspeksijski nadzor obuhvata poslove kontrole s ciljem uređenja upravnih oblasti koje nadziru radi obezbjeđenja što kvalitetnijeg i efikasnijeg pružanja javnih usluga i dobara i uspostavu fisklane i druge discipline kod subjekata nadzora.

Osim praćenja stanja u svom okruženju i prikupljanja operativnih podataka o subjektima nadzora, preventivnog, edukativnog i korektivnog djelovanja na subjekte nadzora, inspeksijske službe imaju obavezu sankcionisanja prekršilaca izricanjem upravnih, prekršajnih i drugih mjera te kontrolu izvršenja izrečenih mjera.

Formiranjem Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo stvorene su pretpostavke za stvaranje efikasnijih inspeksijskih službi na nivou Kantona Sarajevo po ugledu na inspeksijske službe Evropske unije gdje se prije svega misli na uspostavu interaktivnog odnosa između inspeksijskih službi i subjekata nadzora u smislu edukativnog, preventivnog i korektivnog djelovanja inspekcija, zatim na uspostavu jedinstvene baze podataka i neselektivnog odabira subjekata nadzora, na formiranje mješovitih inspeksijskih timova i time smanjenju vremena prisustva inspekcije kod subjekta nadzora.

Uprava je u izvještajnom periodu postupala u skladu sa utvrđenim nadležnostima propisanim Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Kantona Sarajevo, Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine i Zakonom o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, Zakonom o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo te drugim lex specialis zakonima koji uređuju nadležnost pojedinih inspekcija.

Uprava je shodno Programu rada vršila nadzor nad sprovođenjem zakona i drugih propisa u cilju postizanja pravne sigurnosti i zaštite interesa pravnih i fizičkih lica i građana.

Poslovi iz djelokruga Uprave vrše se u okviru slijedećih organizacionih jedinica:

1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije;
2. Inspektorat veterinarske inspekcije;
3. Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije;
4. Inspektorat tehničke inspekcije;
5. Inspektorat tržišno-turističke inspekcije;
6. Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije;
7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije;
8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije;
9. Sektor za stručne i zajedničke poslove.

Sektor za stručne i zajedničke poslove obavljao je poslove u dijelu izrade finansijskih dokumenata pri čemu je postupao u skladu sa zakonskim propisima iz ove oblasti i instrukcijama Ministarstva finansija Kantona Sarajevo. Pored navedenog kontinuirano se radilo na obezbjeđenju uslova rada u dijelu materijalno-tehničke opremljenosti uposlenika Uprave pri čemu se posebno pristupilo uštedama gdje je to bilo moguće.

Pored gore navedenih organizacionih jedinica, kao posebna organizaciona jedinica, sistematizovan je Sektor za internu kontrolu, međutim isti nije popunjen sa izvršiocima.

Izveštaj obuhvata poslove koje su u periodu od 01.01.- 31.12.2014.godine, obavljali navedeni Inspektorati i Sektor za stručne i zajedničke poslove.

Sastavni dio ovog Izveštaja su tabelarni pregledi izvršenih inspeksijskih nadzora, pregled izdatih prekršajnih naloga i pregled kadrovske popunjenosti KUIP-a, a koji se nalaze u prilogu.

## **II - Normativni dio**

U 2014.godini Uprava je planirala iz nadležnosti Skupštine Kantona Sarajevo donošenje Zakona o inspekcijama Kantona Sarajevo. Obzirom da je planirani rok za izradu bio nakon donošenja Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine, te da je isti na federalnom nivou donesen u mjesecu septembru 2014. godine to se iz naprijed navedenih razloga nije pristupilo realizaciji programiranog zadatka.

## **III - Tematski dio**

1. Program rada sa finansijskim planom Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2014. godinu  
- Zaključak Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-7121-11/14 od 10.04.2014. god.
2. Izveštaj o radu sa finansijskim izvještajem Kantonalne uprave za inspeksijske poslove za 2013. godine  
- Zaključak Vlade Kantona Sarajevo broj: 02-05-3046-18/14 od 17.02.2014. god.

Naprijed navedenim Zaključcima, programirani zadaci su prihvaćeni.

## **IV- Kapitalni projekti**

U 2014. godini Uprava nije imala kapitalnih projekata.

## **V- Ocjena stanja**

Izvještaj o radu zasniva se na Programu rada Uprave, mjesečnim i sedmičnim planovima rada inspektorata koji djeluju unutar ovog organa. U godišnjem Programu rada planiran je broj inspeksijskih nadzora koje inspektori trebaju izvršiti u određenim vremenskom periodu. Broj upravnih mjera i izdatih prekršajnih naloga nije planiran jer je isti ovisan o stanju zatečenom prilikom vršenja inspeksijskog nadzora.

Prilikom izrade plana imale su se u vidu zakonske obaveze inspektora za poduzimanje mjera iz njihove nadležnosti u slučaju utvrđivanja određenih nedostataka i nepravilnosti tokom inspeksijskog nadzora, kao i obaveza prijavljenih radnji koje ukazuje na elemente krivičnog djela.

Izvještaj o radu se zasniva na postojećem broju inspektora u inspektoratima, koji je znatno manji od broja izvršilaca predviđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Uprave i što predstavlja problem u radu pojedinih inspektorata.

Izvršenje konkretnih poslova i radnih zadataka za pojedini mjesec, u značajnoj mjeri zavisilo je od trenutnog stanja na terenu u svakoj pojedinoj oblasti u kojoj inspeksijski nadzor vrše kantonalni inspektori, te od konkretnih dobijenih posebnih zaduženja od nadležnih organa, a koji u Programu nisu bili planirani. Hitnost inspeksijskih nadzora, a samim tim odstupanje od Programa rada često je uzrokovano pojavama na terenu i diktirano uslovima pojavnih oblika na tržišta.

Inspektori Uprave izvršili su 32.912 inspeksijska nadzora, što je u odnosu na prethodni izvještajni period (2013. god.) kada su izvršili 31.992 inspeksijska nadzora više za 3%.

U cilju otklanjanja utvrđenih nedostataka doneseno je 3.894 rješenja što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada je doneseno 3.987 rješenje manje za 2%.

### **Prilog: Tabela broj 1.**

Pored navedenih upravnih mjera, inspektori su izdali 5.006 prekršajnih naloga što u novčanoj vrijednosti iznosi 2.994.486,00 KM što je u odnosu na prethodni izvještajni period kada je izdato 4.360 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 2.603.148,00 KM izraženo u procentima više za 15%

### **Prilog: Tabela broj 2.**

U izvještajnom periodu održana su 1.253 sudska ročišta po izdatim prekršajnim nalogima i podnesenim zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka. Od strane nadležnog suda okončano je donošenjem rješenja 1.179 prekršajnih postupaka. Od ukupnog broja donesenih sudskih rješenja, u 1.069 pokrenutih prekršajnih postupaka ili 91% je utvrđena prekršajna odgovornost te je 754 učinioca prekršaja kažnjeno novčanom kaznom, izrečeno je 140 uvjetnih kazni, u 175 prekršajnih postupaka izrečena je sankcija ukor i 110 pokrenutih prekršajnih postupaka je obustavljeno. Pored navedenog, u izvještajnom periodu izjavljeno je 45 žalbi na prvostepena sudska rješenja i dostavljena 82 odgovora na žalbu.

Ukupan broj zaprimljenih predmeta u izvještajnom periodu iznosi 20.285. Putem pisarne koja djeluje unutar ovog organa pripremljeno je i otpremljeno 17.318 akata.

Putem dežurnog telefona koji je otvoren u cilju dostupnosti građanstvu u izvještajnom periodu zaprimljeno je 2.128 telefonskih prijava, te dato 1.258 uputa za dalje postupanje.

Po svim zaprimljenim prijavama je postupljeno na način što je izvršen inspekcijski nadzor, te obaviješten podnosilac predstavke o utvrđenom stanju i poduzetim mjerama. U cilju pružanja pomoći u ostvarivanju prava iz određenih oblasti inspektori su primili 7.320 stranaka.

O prijemu stranaka i razlozima obraćanja vodi se uredna evidencija po Inspektoratima. Cilj vođenja evidencija je da se konstatuju najčešća kršenja prava iz određene oblasti i pojavni oblici prisutni na terenu, što u određenim slučajevima inicira inspekcijski nadzor. U ovom dijelu posebno želimo naglasiti da se određeni broj stranaka svakodnevno obraća po istom osnovu te iako dobiju usmene i pismene upute inspektora o poduzetim radnjama i nadležnostima inspekcije i i dalje vrše pritisak na rad pojedinih inspekcijskih službi.

## **VI - Programska orijentacija**

Uprava će u 2015 godini, zahvaljujući postignutom i stečenom iskustvu u prethodnom periodu dinamizirati svoje aktivnosti na obavljanju inspekcijskog nadzora utvrđenog godišnjim programom rada, bliže razrađenog kroz mjesečne planove obavljanja inspekcijskog nadzora, uz uvažavanje datih mišljenja od strane kantonalnih ministarstava iz odgovarajućih upravnih oblasti i aktuelne problematike i potreba.

Imajući u vidu projektovani nivo budžetskih sredstava za 2015. godinu što realno diktira i ograničava planirani prijem novih izvršilaca i kadrovsku popunu Uprave, postavlja se pitanje kvalitetnog vršenja inspekcijskih nadzora pojedinih djelatnosti uvažavajući kompleksnost i obim konkretne djelatnosti i sve veći broj predstavki u odnosu na raspoloživi broj inspektora a i zakonom utvrđene norme.

U odnosu na sve istaknute poteškoće ova Uprava će nastojati da odgovori na planirane zadatke precizirane programima i planovima rada inspektorata uz edukaciju i informatičko unaprijeđenje rada inspekcija u procesu pojednostavljenja inspekcijskih procedura i uspostavi efikasne saradnje sa drugim organima uprave i to kako na federalnom tako i na kantonalnom nivou.

U ostvarivanju prava građana, usposlenici Uprave dužni su osigurati uslove da građani mogu na efikasan, brz i jednostavan način ostvariti svoja prava i u tom cilju inspektori su dužni pružiti pravnu pomoć i davati odgovarajuća objašnjenja i upute za ostvarivanje njihovih prava i obaveza. Postavljanjem WEB stranice Uprave, koja je dostupna svim zainteresovanim u cilju davanja primjedbi, prijedloga, sugestija koje se odnose na rad ovog organa, kao i postavljanja pitanja iz nadležnosti ovog organa, ostvaren je cilj dostupnosti i transparentnosti u radu.

## **VII - Izvršenje kontinuiranih poslova**

Aktivnosti na izvršenju planiranih kontinuiranih poslova odnosile su se ovisno o djelatnosti i nadležnostima inspektorata prije svega na stvaranje discipline u primjeni propisa kod subjekata nadzora. Poslovi inspekcijskog nadzora obavljali su se u skladu sa nadležnostima utvrđenim u lex specialis propisima za pojedine oblasti i to kako slijedi:

## **1. Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije**

U Inspektoratu poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije organizacijski djeluje: poljoprivredna, vodna i šumarska inspekcija.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu realizovano je 71% od planiranih inspeksijskih nadzora. Naime, izvršeno je 970 inspeksijskih nadzora, a planirana su 1364 inspeksijska nadzora, doneseno je 137 rješenja, od čega su 132 rješenja izvršena dok 5 rješenja nije izvršeno. Izdato je 48 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 49.602,00 KM.

**Inspektorat pored glavnog inspektora (kojem je radni odnos prestao sa danom 31.03.2014. god.) ukupno broji 6 inspektora od čega:**

**2 poljoprivredna inspektora**

**1 vodni inspektor**

**3 šumarska inspektora**

Planirani zadaci u ovom Inspektoratu nisu u cjelosti realizovani iz razloga što je program rada sačinjen na osnovu sistematizovanog i popunjenog broja izvršioca, a u toku izvještajnog perioda glavnom inspektoratu je prestao radni odnos sa danom 31.03.2014. god. zbog sticanja uslova za penziju, jedan šumarski inspektor je odsustvovao sa posla zbog bolovanja tokom cijelog izvještajnog perioda i jedan poljoprivredni inspektor je odsustvovao sa posla zbog bolovanja od mjeseca juna 2014. god., dok odlaskom u penziju glavnog inspektora poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije jedan šumarski inspektor po ovlaštenju direktora Uprave obavlja poslove glavnog inspektora.

### **1.1. Poljoprivredna inspekcija**

Poljoprivredna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti zdravlja bilja („Sl.glasnik BiH“ broj 23/03),
- Zakon o fitofarmaceutskim sredstvima Bosne i Hercegovine („Sl.glasnik BiH“ broj 49/04),
- Zakon o mineralnim đubrivima („Sl.glasnik BiH“ broj 46/04),
- Zakon o genetički modificiranim organizmima ("Sl. glasnik BiH" broj: 23/09),
- Zakon o sjemenu u sadnom materijalu poljoprivrednog bilja („Sl.novine Federacije BiH“ broj 55/01),
- Zakon o zaštiti bilja i štetočina koje ugrožavaju cijelu zemlju („Sl.list SFRJ“ broj 74/89),
- Zakon o stočarstvu („Sl.novine Federacije BiH“ broj 66/13),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu („Sl.novine Federacije BiH“ broj 52/09),
- Zakon o slatkovodnom ribarstvu ("Sl.novine Federacije BiH" broj 64/04),
- Zakon o novčanim podrškama u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Sl.novine Federacije BiH“ broj 42/10),
- Zakon o novčanoj podršci u primarnoj poljoprivrednoj proizvodnji („Sl.novine Federacije BiH“ broj 8/04),
- Zakon o novčanim podsticajima u poljoprivredi na području KS ("Sl.novine Kantona Sarajevo " broj 1/12),
- Pravilnik o uslovima za stavljanje u promet, kvalitetu i kontroli kvaliteta mineralnih đubriva te skladištenju i rukovanju mineralnih đubriva ("Sl.glasnik BiH" broj 90/09) ,
- Pravilnik o načinu i uslovima ostvarenja novčane podrške po modelu poticaja proizvodnje ("Sl.novine Federacije BiH" broj 56/13),



- Pravilnik o posebnim uslovima za ostvarenje prava na novčani podsticaj ("Sl.novine Kantona " broj 21/13),
- Pravilnik o mjerama za unapređenje stočarske proizvodnje na području KS ( "Sl.novine KS"broj 19/10),
- Odluka o mjerama za sprečavanje širenja i uništavanje korovske biljne vrste - ambrozije ("Sl.novine FB iH"broj 89/11).

Kada je u pitanju kontrola pravilne upotrebe fitofarmaceutskih sredstava, treba istaći da ne postoje podzakonski akti koji bliže definišu ovu oblast koji bi omogućili poljoprivrednom inspektoru utvrđivanje pravog stanja i činjenica koje su od važnosti za donošenje zakonitog i pravilnog rješenja.

Subjekti i predmeti nadzora poljoprivrednog inspektora u izvještajnom periodu između ostalog bili su: promjena namjene poljoprivrednog zemljišta, promet sjemena i sadnog materijala, promet i upotreba fitofarmaceutskih sredstava, promet mineralnih đubriva, način korištenja poljoprivrednog zemljišta, mjere za unapređenje stočarstva te postupanje po zahtjevima stranaka.

Poseban problem koji je prisutan u ovoj oblasti je nemogućnost provođenje Zakona o mjerama za unapređenje stočarske proizvodnje na području Kantona Sarajevo u cjelosti. Navedeno se posebno odnosi na izmještanje stoke iz zona u kojima je prema gore navedenim propisima zabranjeno držanje stoke. Inspektor nakon što donesene rješenje kojim nalaže navedenu radnju, kada konstatuje da po istom nije postupljeno, može samo izdati prekršajni nalog za neizvršenje rješenje.

Ovakvim ograničenim postupanjem inspektora, podnosioci zahtjeva često ostaju nezadovoljni, a učinioci prekršaja se ponavljaju u činjenju istog prekršaja.

Poljoprivredna inspekcija planirane zadatke nije izvršila u cjelosti iz razloga što je od ukupno dva izvršioca, jedan poljoprivredni inspektor odsustvovao sa rada duži period zbog bolesti.

## 1.2. Vodna inspekcija

Vodna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o vodama („Sl.novine Federacije BiH“ broj 70/06),
- Zakon o vodama („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 18/10),
- Pravilnik o načinu obračunavanja,postupku i rokovima za obračunavanje i plaćanje i kontrolu izmirivanja opće vodne naknade i posebnih vodnih naknada ( "Sl.novine Federacije BiH" broj: 62/07,46/09,79/11 i 88/12),
- Pravilnik o uslovima i kriterijima koje mora ispunjavati pravno lice za izradu dokumentacije na osnovu kojeg se izdaje vodni akt ("Sl.novine Federacije BiH" 17/08 i 38/12),
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja evidencija i dostavljanje podataka o količinama zahvaćene vode ("Sl.novine Federacije BiH" broj 83/08),
- Pravilnik o načinu određivanja granice vodnog dobra i o postupku utvrđivanja pripadnosti zemljišne čestice javnom vodnom dobru ("Sl.novine Federacije BiH" broj 26/09),
- Pravilnik o načinu i uslovima ograničenog prava korištenja javnog vodnog dobra ("Sl.novine Federacije BiH" broj 26/09),
- Pravilnik o uslovima i kriterijima koje moraju zadovoljavati ovlaštena pravna lica za obavljanje stručno-tehničkih poslova iz nadležnosti agencije za vode i načinu izdavanja ovlaštenja ("Sl.novine Federacije BiH"broj :75/09 i 43/10),
- Pravilnik o postupcima i mjerama u slučajevima akcidenata na vodama i obalnom vodnom zemljištu ("Sl.novine Federacije BiH" broj 71/09),

te 16 podzakonskih akata Pravilnika i Odluka.

U izvještajnom periodu prioritet vodne inspekcije prilikom vršenja inspekcijskih nadzora dat je na poduzimanju mjera koje su se odnosile na poštivanje zakonskih propisa vezanih za izdavanje vodnih dozvola. Naime, pojedine općine već duži vremenski period izbjegavale su da pri izdavanju tehničke dokumentacije traže i vodne akte. Djelovanjem vodne inspekcije stanje se znatno popravilo.

Pored navedenog, vodni inspektor je vršio inspekcijske nadzore u komunalnim javnim preduzećima na području Kantona Sarajevo, kojom prilikom je konstatovan napredak u odnosu na ranije periode u dijelu zaštite vodnih resursa.

U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja sa Kantonalnom upravom civilne zaštite u smislu zakonskog djelovanja istih, postupanja na poplavnim područjima i koordinacija i obavještanje vodne inspekcije o svim radnjama koje poduzima civilna zaštita na vodotocima.

U izvještajnom periodu održana su dva sastanka na kojima su bili prisutni federalni i kantonalni inspektori na kojima se razmatrala prisutna problematika sa terena, a ostvarena je i saradnja sa Federalnim ministarstvom poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva kojom prilikom se raspravljalo o izdavanju vodnih akata.

Problem koji je prisutan u ovoj oblasti je situacija kada je već sagrađen ili je u izgradnji objekat raznih vrsta i namjena, za koje nije prethodno pribavljen vodni akt od nadležnog organa. Ovdje se zbog nedorečenosti zakonskih propisa postavlja pitanje koji je organ nadležan da naredi uklanjanje ili rušenje takvog objekta, odnosno postavlja se pitanje da li je nadležan vodni inspektor ili općinski urbanističko-građevinski inspektor. Pošto je dilema u primjeni propisa u navedenom dijelu prisutna i u drugim kantonima, zatraženo je mišljenje Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koje je istaklo da je navedeno u isključivoj nadležnosti općinskog urbanističko-građevinskog inspektora, a da je vodni inspektor dužan izaći na teren, konstatovati stanje, naložiti mjere i o tome obavijestiti nadležnu općinsku inspekciju. Iz navedenog razloga, inspekcijski nadzori u navedenim predmetima ne postižu punu efikasnost.

Najveći broj inspekcijskih nadzora u izvještajnom periodu vršen je po predstavkama fizičkih ili pravnih lica. Određeni broj predavki odnosio se na pitanje uređenje vodotoka, odnosno na sužavanje vodotoka i izgradnju objekata na vodnom dobru. Ovom prilikom je potrebno naglasiti da je u postupku rješavanja ovih zahtjeva potrebno riješiti kao prethodno pitanje izdavanje urbanističko-građevinske dozvole, odnosno obzirom da se najčešće radi o bespravnoj gradnji neizostavna je saradnja sa općinskom urbanističko-građevinskom inspekcijom koja je u izvještajnom periodu postignuta kroz zajedničke inspekcijske nadzore.

### **1.3. Šumarska inspekcija**

Šumarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o šumama („Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 5/13),
- Zakon o lovstvu („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 4/06,10/08),
- Zakon o sjemenu i sadnom materijalu šumskih i hortikulturnih vrsta drveća i grmlja („Sl.novine Federacije BiH“ broj 71/05),

- Zakon o uvjetima, načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta („Sl.novine Federacije BiH“ broj 27/97).
- Zakon o zabrani držanja koza („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 7/98), te 17 podzakonskih akata Pravilnika i Odluka.

Stupanjem na snagu Zakona o šumama ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 5/13) stvorene su zakonske pretpostavke za vršenje inspekcijskog nadzora u ovoj oblasti. Međutim u zakonu je definisano da će se određena pitanja urediti podzakonskim aktima, pravilnicima i to u periodu od šest odnosno 12 mjeseci od dana stupanja na snagu zakona. Isti do dana sačinjavanja izvještaja, nisu doneseni što otežava rad šumarskih inspektora u dijelu poduzimanja represivnih mjera odnosno pokretanja prekršajnog postupka.

Uz stalno prisustvo inspekcije, postignuto je da se poslovi koji se poduzimaju u oblasti šumarstva izvode na osnovu projekata, bez obzira da li se radi o uzgojnim radovima ili sječi šume koje se obavljaju redovno ili iz zdravstvenih razloga. Inspekcija je posebno bila angažovana na sprovođenju mjera iz Akcionog plana zaštite šuma na području Kantona Sarajevo, koji je donijet od strane Vlade Kantona Sarajevo a sve sa ciljem sprečavanja od bespravne sječe i uništavanja šume.

U izvještajnom periodu vršeni su pojačani inspekcijski nadzori koji se odnose na bespravnu sječu šume. Nadzori su vršeni u saradnji sa predstavnicima MUP, kao i tržišnom inspekcijom koja djeluje unutar ovog organa. Ovdje ponovo moramo istaći problematiku koja se odnosi na nedorečenost zakonskih propisa posebno u dijelu propisivanja sankcija za nepreduzimanje mjera koje se odnose na čuvanje i zaštitu šuma od strane lugarske službe koja djeluje pri Kantonalnoj upravi za šumarstvo.

Nadzor u oblasti lovstva, koji podrazumjeva zaštitu i uzgoj divljači, uređenje lovišta definisan je u Zakonu o lovstvu. Pitanje koje nije definisano a predviđeno je kao zakonska obaveza je činjenica da lovišta nisu predana na gazdovanje lovačkim društvima ili dugim licima, čime je stvorena situacija nebrige i neodgovornosti za lovišta.

## **2. Inspektorat veterinarske inspekcije**

U Inspektoratu veterinarske inspekcije poslove inspekcijskog nadzora obavljaju kantonalni veterinarski inspektori.

U izvještajnom periodu izvršeno je 11.387 inspekcijskih nadzora što je u odnosu na planirana 11.484 inspekcijska nadzora realizovano 99% , doneseno je 191 rješenje, od čega su 162 izvršena, dok 29 rješenja nije izvršeno. Izdata su 364 prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 129.095,00 KM.

### **Inspektorat pored glavnog inspektora broji 14 veterinarskih inspektora.**

Veterinarska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o veterinarstvu u BiH („Sl.glasnik BiH“ broj 34/02),
- Zakon o veterinarstvu u FBiH („Sl.novine FBiH“ broj 46/00),
- Zakon o hrani („Sl.glasnik BiH“ broj: 50/04),
- Zakon o zaštiti i dobrobiti životinja („Sl.glasnik BiH“ broj 27/10),
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SFRJ“ broj: 55/78),
- Zakon o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SRBiH“ broj 43/86),

- Zakon o slatkovodnom ribarstvu („Sl.novine FBiH“ broj 64/04),
- Zakon o lijekovima koji se upotrebljavaju u veterinarstvu ("Službene novine FBiH"broj: 15/98 i 70/08),
- Pravilnik o higijeni hrane ("Sl.glasnik BiH" broj 4/13),
- Pravilnik o higijeni hrane životinjskog porijekla ("Sl.glasnik BiH"broj 103/12),
- Pravilnik o organizaciji službenih kontrola proizvoda životinjskog porijekla namjenjenih ishrani ljudi ("Sl.glasnik BiH"broj 103/12),
- Pravilnik o metodama uzorkovanja za provođenje službene konrole ostatka pesticida u i na proizvodima biljnog i životinjskog porijekla ("Sl. glasnik BiH"broj 78/12),
- Pravilnik o mikrobiološkim kriterijima hrane životinjskog porijekla ("Sl.novine FBiH"broj 80/12,)
- Pravilnik o uvjetima koje moraju zadovoljavati farme i uvjetima za zaštitu životinja na farmi ("Sl.glasnik BiH"broj 46/10),
- Pravilnik o općem deklariranju i označavanju upakovane hrane ("Sl.glasnik BiH"broj 87/08),
- Pravilnik o zdravstvenoj ispravnosti vode za piće ("Sl glasnik BiH"broj 40/10),
- Pravilnik o stavljanju na tržište i korištenje hranu za životinje ("Sl. glasnik BiH broj 15/13),
- Pravilnik o veterinarsko zdravstvenim uvjetima za objekte koji proizvode hranu životinjskog porijekla ("Sl.novine FBiH"broj 22/13),
- Odluka o zaraznim bolestima životinja ("Sl.glasnik BiH" broj 44/03) ,
- Odluka o praćenju rezidua određenih tvari u živim životinjama u proizvodima životinjskog porijekla ("Sl.glasnik BiH"broj 1/04)

**U Inspektoratu veterinarske inspekcije** vršeni su poslovi inspekcijskog nadzora nad primjenom zakonskih i provedbenih propisa koji uređuju pitanja: zaštita zdravlja životinja u cilju sprječavanja pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti, posebno onih koje imaju zoonotičan karakter (zajednički za ljude i životinje), zaštita zdravlja ljudi u smislu obezbjeđenja proizvodnje i prometa sigurnih zdravstveno ispravnih i kvalitetnih namirnica životinjskog porijekla, zaštita dobrobiti životinja u cilju humanizacije odnosa prema životinjama koje se drže i koriste iz ekonomskih, socijalnih i drugih razloga, provođenje mjera za unaprijeđenje stočarske proizvodnje, provođenje mjera veterinarske zaštite okoliša, provođenje intenzivnih preventivnih mjera sprječavanja pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti, posebno provođenje mjera sprječavanja širenja bruceloze.

Na području Kantona Sarajevo djeluje oko 150 registrovanih privrednih subjekata čiji rad podliježe svakodnevnom veterinarsko-zdravstvenom inspekcijskom nadzoru (prerada mesa i mlijeka, skladište namirnica animalnog porijekla) i drugi subjekti koje vrše proizvodnju i prodaju namirnica animalnog porijekla.

Veterinarski inspektori vrše stalni veterinarsko zdravstveni pregled u zanatskim klaonicama, (jedanaest registrovanih zanatskih klaonica i to devet za krupnu stoku i dvije za perad) , jedna industrijska hladnjača, tridesetpet zanatskih prerada mesa, pet zanatskih malih objekata za preradu mlijeka, tri industrijska objekta za proizvodnju hrane uz učešće animalne komponente, pedeset skladišta za skladištenje namirnica animalnog porijekla, deset tržnica i pijaca, tri privatne veterinarske ambulante veledrogerije lijekova kao i kontrolu i nadzor veterinarske službe (KJP "Veterinarska stanica" doo sa područnim ambulantomama, pet privatnih veterinarski stanica i JP" Lokom" doo Sarajevo), nadzor nad farmama za proizvodnju mlijeka, farmama za tov junadi, farmama za tov pilića, farmama za proizvodnju konzumnih jaja, ribnjacima, pčelinjacima za proizvodnju meda, objektima za skladištenje i pakovanje meda, individualnim domaćinstvima u funkciji stočarske proizvodnje, farmama za proizvodnju krzna, prodavnicima kućnih ljubimaca, skloništima za napuštene životinje i postupa po prijavama građana.

U izvještajnom periodu zaprimljeno je 1120 prijava podnesenih od strane PU, građana, mjesnih zajednica, škola i koje se odnose na pojavu velikog broja pasa lotalica a u određenim slučajevima i napad pasa lotalica na djecu i druga lica. Od ukupno zaprimljenog broja 800 prijava je pristiglo u periodu septembar - decembar 2014. godine putem dežurnih telefona i uvedenog dežurstva koje je rezultat postupanja po Zaključku Vlade Kantona Sarajevo.

I pored velikog angažovanja veterinarskih inspektora u ovoj problematici ( uvedenih dežura, rad veterinarskih inspektora u dvije smjene, rad u neradne dane) rezultati istog su minimalni prije svega zbog nespremnosti mjerodavnih subjekata za rješavanje problema, što se odnosi na rad veterinarskih stanica koje moraju uraditi najveći dio posla kao što je klinički pregled, promatranje životinja i sl..

Nakon prijema predstavke koja se odnosila na agresivne pse, veterinarska inspekcija je redovno postupala, međutim nedostak skloništa, azila za pse, kao i neopromljenost higijenskih servisa što podrazumjeva i stručnu osposobljenost uposlenika nije dala željene rezultate tako da je navedeni problem i dalje prisutan.

Prema Zakonu o zaštiti i dobrobiti životinja, veterinarska inspekcija nije nadležna za kontrolu napuštenih pasa na ulicama već je isključivo nadležna za kontrolu uslova i načina držanja pasa u skloništima, kontrolu rada higijenskih servisa (način i uslove transporta) postupanje prema životinjama prilikom usmrćivanja ili eutanazije.

Veterinarska inspekcija je tokom cijele godine imala posebno značajan angažman na praćenju stanja i provođenju intenzivnih preventivnih mjera sprječavanje pojave i širenja stočnih zaraznih bolesti posebno se angažujući na provođenju mjera dijagnostičkih ispitivanja i preventivnih cjepljenja koji su određene Naredbom o mjerama kontrole zaraznih i parazitarne bolesti životinja i njihovom provođenju i finansiranju u 2014. godini.

U izvještajnom periodu zabilježeni su i potvrđeni slučajevi bruceloze, nakon čega je izvršena eutanazija kod 6 goveda i jednog teleta, 233 ovce i koze, 4 konja, 8 pasa i 53 kom. peradi. Eutanaziran je i jedan konj sa infektivnom anemijom kao i 10 koza kod kojih je potvrđena kju groznica, potvrđena je salmonela na jednoj privatnoj farmi nakon čega je izvršeno uništenje jata od 7.876 koka nosilja. Američka kuga pčeljinjeg legla je utvrđena kod pet pčelara nakon čega je izvršeno uništenje 15 košnica.

Prilikom vršenja veterinarsko-zdravstvenih nadzora kao i u okviru Plana službenog uzorkovanja i Programa praćenja rezidua koje određuje OVT-Ured za veterinarstvo i Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva uzeto je 3.607 uzoraka hrane, hrane za životinje, briseve površina, fecesa i dr. u cilju laboratorijskog ispitivanja.

U januaru 2014. god. inspektorat je imao eksterni audit od strane Ureda i inspektora EU u vezi sa načinom organizacije i provedbom službenih kontrola u objektima za izvoz mlijeka - Milkos d.d. Sarajevo, pri čemu je ocjenjeno u odnosu na ranije audite da je inspektorat napravio pozitivne pomake u smislu organizacije kontrola.

Veterinarski inspektori redovno prisustvuju i učestvuju u Programu obuke službenih veterinaru u FBiH u organizaciji nadležnog Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva.

Ovlašteni inspektori za rad u Milkos d.d. Sarajevo su učestvovali u kontinuiranoj obuci (tri obuke u periodu od 16.10.- 06.11.2014) sa stranim i domaćim predavačima na temu mljekarstva sa akcentom na izvozničke objekte u organizaciji Ureda za veterinarstvo i Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva sa saradnicima EU.

Dio veterinarskih inspektora prošao je posebnu obuku Ureda za veterinarstvo za certificiranje pošiljki hrane za životinje koja se izvozi u EU iz objekta Bosnet grup doo radi se o elektronskom sistemu certificiranja pošiljki koje se otpremaju na tržište Evrope (TRACE sistem).

U martu 2014. god. veterinarski inspektori su učestvovali na radionicama na temu "Program kontrole ostataka pesticida hrane biljnog i životinjskog porijekla u BiH 2013-2015 godine" u organizaciji Agencije za sigurnost hrane te radionici na temu "Službena kontrola HACCP sistema" uz učešće stručnjaka za predmetnu oblast iz Irske.

U maju 2014. god. jedan veterinarski inspektor je učestvovao na stručnoj edukaciji na temu "Sigurnost hrane za životinje - EU legislativa" u Barceloni. Osim toga inspektori su prisustvovali radionicama na temu Program praćenja rezidua u 2014. god. u organizaciji Ureda za veterinarstvo BiH i dr.

U novembru 2014. god. dio inspektora je učestvovao na Simpoziju veterinarstva u Bihaću u organizaciji Veterinarske komore koji je obuhvatio veći broj aktuelnih tema u oblasti veterinarstva, između ostalog iskustva u kontroli populacije napuštenih pasa u EU.

Značaj i cilj obuka, radionica i savjetovanja je približavanje i usvajanje evropskih normi u oblasti veterinarstva i sigurnosti hrane te harmonizacija propisa sa propisima EU kao i stručno usavršavanje službenih veterinarara za obavljanje radnih zadataka.

Godišnji obračun naknada za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede od strane veterinarske inspekcije za 2014 godinu iznosi 619.375,00 KM. Shodno članu 20. Pravilnika o visini naknade i načinu raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrolu na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federacije BiH" broj 52/11) kojim se definiše raspodjela i način sredstava ostvarenih po ovom osnovu iznos od 20% pripada FBIH, što iznosi 123.875,00 KM dok iznos od 80% pripada Kantonu Sarajevo što iznosi 495.500,00 KM.

### **3. Inspektorat urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije**

U Inspektoratu urbanističko-građevinske, ekološke i komunalne inspekcije, organizacijski djeluju slijedeće inspekcije: urbanističko-građevinska, komunalna inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode, inspekcija za zaštitu dobara baštine.

U ovom Inspektoratu planirano je 2136 inspekcijiskij nadzora, a izvršeno je 2898 nadzora što je u odnosu na planirani broj više za 36%, donesena su 282 rješenja kojim je naloženo otklanjanje konstatovanih nedostataka, od čega je izvršeno 166 a nije izvršeno 30 rješenja.

Pored navedenog, izdato je 115 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 54.600,00 KM i podneseno 496 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka pred nadležnim sudom.

**Inspektorat pored glavnog inspektora ukupno broji 7 inspektora, od čega:**

**2 urbanističko-građevinska inspektora**

**2 inspektor zaštite okoliša**

**3 komunalna inspektora**

Radno mjesto kantonalnog inspektora za zaštitu prirode i radno mjesto kantonalnog inspektora za zaštitu dobara baštine, odlaskom u penziju izvršioca ( od 2012. god.) koji su obavljali navedene poslove uopće nije popunjeno.

Poslove kantonalnog inspektora za zaštitu dobara baštine po ovlaštenju direktora Uprave je sporadično obavljao kantonalni komunalni inspektor koji ispunjava opšte i posebne uslove za isto, međutim problem je nepopunjeno radno mjesto kantonalnog inspektora zaštite prirode, koje obzirom na zakonske propise i ulogu i značaj koja se ovoj oblasti pridaje u posljednje vrijeme iziskuje obaveznu i hitnu popunjenost.

### **3.1. Urbanističko - građevinska inspekcija**

Urbanističko-građevinska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakona o prostornom uređenju („Sl.novine KS“ broj 7/05),
- Uredba o urbanističko- tehničkim uvjetima, prostornim standardima i normativima za otklanjanje i sprječavanje stvaranja arhitektonsko-urbanističkih barijera za kretanje invalidnih lica („Sl.novine KS“ broj 5/00)

Rad urbanističko-građevinske inspekcija je bio usmjeren na nadzor nad radom općinskih inspektora, postupaka i procedura općinskih inspekcija u nadzoru nad izgradnjom sa ciljem sprječavanja bespravne izgradnje i onemogućavanja iste kao i na nadzor nad građenjem za koju urbanističku saglasnost izdaje resorno ministarstvo.

Redovni nadzori vršeni su u oblasti izgradnje objekata za koje urbanističku saglasnost i odobrenje za građenje izdaje Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo. U izvještajnom periodu je primjećeno da je smanjen intenzitet izgradnje objekata koji se izvode na osnovu odobrenja Ministarstva uključujući i privremeni prekid izvođenja radova uslovljen nedostatkom finansijskih sredstava od strane investitora. Takvi prostori vrlo brzo postaju deponije raznog otpadnog materijala ponekad i smeća , a vremenom dolazi i do devastacije gradilišne ograde. Obzirom da vanjsko uređenje takvih objekata nije završeno sve stvara lošu sliku.( npr. objekat u ul. Trg međunarodnog prijateljstva na Alipašinom polju)

Usmjereni inspekcijски nadzori vršeni su po zahtjevu stranaka i gotovo isključivo su se odnosili na nadzor nad radom općinskih urbanističko-građevinskih inspektora (postupci koji se odnose na bespravno izvođenje radova na prostoru općine, odnosno radova na objektima koji se izvode na osnovu odobrenja nadležnog općinskog organa).

Problemi koji se pojavljuju u radu inspekcije vezani su za zakonsku regulativu koja je definisala da se kompletan postupak u slučajevima bespravne izgradnje provodi u nadležnom općinskom organu. Konačno izvršenje rješenja o rušenju odnosno uklanjanju objekata doneseno od strane općinskog urbanističko-građevinskog inspektora vezano je za plan rušenja koji donosi nadležna općina i realizacija istog nedopustivo dugo traje.

Iz tog razloga nezadovoljne stranke se obraćaju ovoj inspekciji koja u takvim slučajevima nije nadležna.

### **3.2. Inspekcija zaštite okoliša**

Inspekcija zaštite okoliša vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti okoliša („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 38/09),
- Zakon o upravljanju otpadom („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 72/09),
- Zakon o zaštiti zraka („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 33/03 i 4/10),
- Zakon o zaštiti od buke ("Sl.novine Federacije BiH "broj 110/12),
- Zakon o zaštiti od buke (Sl.novine KS“ broj 26/07),
- Odluka o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 1/13),
- Pravilnik o pogonima i postrojenjima izrađenim i puštenim u radu samo ako imaju okolinsku dozvolu ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 8/11),
- Pored navedenih zakonskih i podzakonskih propisa, inspektori vrše nadzor na 15 podzakonskih akata (pravilnika,uredbi, odluka) iz ove oblasti .

U 2014. godine poslove inspekcijuskog nadzora iz ove oblasti obavljala su dva izvršioca. Obzirom da se ovoj oblasti poklanja sve više pažnje te da svakodnevno pristižu zahtjevi za vršenje inspekcijuskog nadzora jedan komunalni inspektor počev od januara 2014. god. je internim rasporedom premješten na navedene poslove.

Obzirom da je u izvještajnom periodu zaprimljen veliki broj pismenih zahtjeva za vršenje inspekcijuskog nadzora, to se po istim postupalo blagovremeno tako da se redovni inspekcijuski nadzori nisu mogli vršiti.

U proteklom periodu u ovoj oblasti nadzora evidentirani su praktično isti problemi na koje je ukazano i u ranijim izvještajima. Najvećim dijelom isti su uzrokovani donošenjem akata (urbanistička suglasnost sa urbanističko-tehničkim uvjetima, odobrenje za obavljanje djelatnosti i sl.) bez preciziranja uslova zaštite okoliša koje je potrebno ispuniti za konkretan objekat ili djelatnost, kao i provjere ispunjavanja propisima određenih uslova prije donošenja odobrenja za obavljanje neke djelatnosti, posebno u kontekstu namjene prostora (karte namjene).

Karakterističan slučaj je odobravanje obavljanja obrtničke djelatnosti kojom se produkuje buka na otvorenom prostoru u zoni stanovanja. Navedena djelatnost se od strane općinskih organa odobrava na privatnom posjedu obrtnika na kojem se nalazi i stambeni objekat vlasnika, a da prethodno nije izvršeno definisanje prostora koji se koristi za potrebe domaćinstva, odnosno obavljanja odobrene djelatnosti. Također prije izdavanja odobrenja za obavljanje konkretne djelatnosti nije izvršena prehodna provjera ispunjavanja uslova određenih Zakonom o zaštiti od buke Kantona Sarajevo, kao ni Zakonom o prostornom uređenju, obzirom da općinski organi navedeni postupak vodi isključivo u skladu sa odredbama Zakona o obrtu. Rješavanje tako nastalih problema kroz inspekcijuski postupak je jako otežano, a ponekada i nemoguće. Osim toga subjekti kontrole su nerijetko u nemogućnosti u naknadnom postupku ispuniti propisima tražene uslove i postupiti po nalogu inspekcije.

Ovakve situacije uočene su i u oblasti nadzora nad zaštitom zraka i to ne samo kod obrtnika nego i pravnih lica, jer su i odredbe Zakona o privrednim društvima u ovom dijelu identične odredbama Zakona o obrtu.

Istovremeno ukazujemo i na potrebu inoviranja propisa u segmentu djelatnosti upravljanja otpadom. Naime na prostoru Kantona Sarajevo već egzistiraju društva koja za identičnu djelatnost upravljanja otpadom moraju posjedovati okolinsku dozvolu i dozvolu za upravljanje otpadom. Smatramo da bi omogućavanjem donošenja samo jedne dozvole, jer se praktično sadržaj dozvole za upravljanje otpadom odnosi na istu materiju tretiranu okolinskom dozvolom (vrste, količine, prostor i dr.) u mnogome pojednostavili, kako postupak odobravanja, tako i postupak nadzora nad



poštivanjem propisa. Ovo iz razloga što ovisno od kapaciteta, okolinsku dozvolu donosi federalno ili kantonalno ministarstvo, dok dozvolu za upravljanje otpadom donosi isključivo kantonalno ministarstvo. Nadležnost inspeksijskog nadzora federalne ili kantonalne inspekcije određena je u odnosu na organ koji je donio određeno odobrenje.

Problem zaštite zraka prisutan je svakodnevno, a postojećim propisima, pogotovu u segmentu individualnih stambenih objekata/ložišta (čiji nadzor nije u nadležnosti kantonalne inspekcije) nije adekvatno riješen (nepostojanje odluka o dimnjačarskoj djelatnosti koje su dužne donijeti lokalna zajednice).

Također predlažemo dopunu postojeće Odluke o zaštiti i poboljšanju kvaliteta zraka u Kantonu Sarajevo utvrđivanjem roka vršenja obaveznog monitoringa emisija iz postrojenja za sagorijevanje snage preko 50 kW na period od 01.10. do 15.11. tekuće godine. Prema navedenoj Odluci monitoring se vrši jednom godišnje, i nije navedeno u kojem periodu. Obzirom da grejna sezona počinje 15. 10. smatramo da bi trebalo odrediti vremenski period u kojem se vrši monitoring jer bi na taj način bilo omogućeno blagovremeno postupanje kako subjektima kontrole, tako i inspekciji sa ciljem otklanjanja nedostataka i u konačnici poboljšanje stanja u ovoj oblasti.

Ponovno predlažemo inoviranje propisa o zaštiti od buke u smislu određivanja obaveze vlasnika-korisnika uređaja za redovno vršenje monitoringa u određenom periodu (npr. svakih 12 mjeseci). Poseban problem predstavljaju pritužbe građana na pojavu "neugodnih" mirisa, koji pojam postojećim propisima nije dovoljno preciziran, ne postoje granične vrijednosti, niti se vrši monitoring.

Obzirom da se obim poslova u ovoj oblasti svakodnevno povećava, za kvalitetan inspeksijski nadzor neophodno je povećanje broja izvršilaca na mjestu inspektora zaštite okoliša, kao i konačno popunjavanje mjesta inspektora zaštite prirode.

### **3.3. Komunalna inspekcija**

Komunalna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o komunalnim djelatnostima ( "Sl.novine KS" broj: 31/04 i 21/05),
- Zakon o komunalnoj čistoći ("Sl.novine KS" broj 11/97),
- Zakon o privremenom korišćenju javnih površina na području KS ( "Sl.novine KS" broj: 20/04 i 26/12), te
- Uredba o opštim uslovima za snabdjevanje vodom za piće, obradu i odvođenje otpadnih i atmosferskih voda ("Sl.novine KS" broj 29/13),
- Uredba o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije ("Sl.novine KS" broj 2/13)

Oblast nadzora komunalne inspekcije znatno je opterećena problemima uzrokovanim nepotpunim i zastarjelim postojećim propisima, nepostojanjem svih predviđenih podzakonskih akata, nepreciznošću odredbi vezanih za nadležnost inspeksijskog nadzora (Zakon o komunalnoj čistoći iz 1997.godine i Odluka o održavanju zelenih i rekreacionih površina iz perioda 1987-1995.godine ), što predstavlja samo dio problema i onemogućava kvalitetno postupanje inspektora.

U prethodnom periodu donesena su tri podzakonska akta (Uredba o opštim uslovima za proizvodnju, isporuku i korištenje toplotne energije, Uredba o snabdjevanju prirodnim gasom Kantona Sarajevo, Uredba o opštim uslovima za snabdjevanje vodom za piće, obradu i odvođenje

otpadnih i atmosferskih voda), ali zbog nedorečenosti istih posebno u pogledu nadležnosti za inspeksijski nadzor problemi u primjeni su evidentni.

Uvažavajući činjenicu da za prekršaje građana počinjene u oblasti komunalne čistoće i održavanja javnih zelenih i rekreacionih površina, zbog neadekvatne novčane sankcije koja je ispod minimalna novčane kazne predviđene Zakonom o prekršajima nije moguće izdavanje prekršajnog naloga, podnošeni su zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu.

Na žalost konačno izrečene kaznene sankcije u ovim postupcima, kao i u postupcima pokrenutim po zahtjevu stranke po izdatim prekršajnim nalogima uobičajeno su neprimjereni težini učinjenog prekršaja (ukor, uslovna ili simbolični novčani iznos). Ovakav način rada ne pridonosi poboljšanju stanja na terenu, jer je uočeno povećanje broja povratnika u prekršaju.

Evidentan problem u ovoj oblasti predstavlja i nepostojanje propisa kojima bi bilo regulisano održavanje čistoće na privatnim posjedima, a posebno u slučajevima nepoznatog ili nedostupnog vlasnika.

Komunalni inspektori vršili su nadzor i u oblasti poštivanja odredbi Zakona o privremenom korišćenju javnih površina u KS obzirom da izmjenom navedenog propisa nadležnost za inspeksijski nadzor nije u potpunosti određena. Aktuelnim propisom nadležnost za donošenje rješenja o korištenju javne površine isključivo ima općinski organ, dok nadležnost za inspeksijski nadzor nije precizirana.

Ova oblast regulisana je i općinskim odlukama gdje je naznačena nadležnost za inspeksijski nadzor općinskog komunalnog inspektora. Nepreciznost zakona u smislu definisanja inspeksijskog nadzora predstavlja problem koji utiče na veoma neuređeno stanje na terenu u ovoj oblasti.

Na osnovu navedenog smatramo neophodnim hitno donošenje novih/inoviranje postojećih propisa uz preciziranje nadležnosti za inspeksijski nadzor komunalnog kantonalnog, gradskog i općinskog inspektora, odnosno preciziranje koje inspeksijske službe Kantona Sarajevo vrše nadzor u oblasti komunalnih djelatnosti koje prema postojećem zakonu obezbjeđuje Kanton.

Posebno ističemo potrebu za formiranjem komunalne policije po uzoru i u skladu sa pozitivnim iskustvima iz okruženja, uz određivanje većih oblasti nadzora u odnosu na sadašnje oblasti rada komunalnih redara. Na taj način komunalnim policajcima bilo bi omogućeno i pravo pristupa podacima baze CIPS-a koji se odnose na prekršioce (što sada nije slučaj, jer komunalni redari nemaju pravni osnov za isto), te brže i kvalitetnije rješavanje problema na terenu, bez obzira da li se radi o oblasti održavanja čistoće javnih površina, zelenih površina, zauzimanja javne površine i sl.

Pored planiranih izvršen je veći broj neplaniranih usmjerenih inspeksijskih nadzora koji su se odnosili na sanaciju kvarova na vodovodnim i kanalizacionim instalacijama, kako na centralnom sistemu tako i na internoj mreži. Nepreciznost Zakona o komunalnim djelatnostima u smislu definisanja inspeksijskog nadzora nad funkcionisanjem unutrašnje instalacije – interne mreže predstavlja problem koji rezultira većim brojem obraćanja građana ovoj inspekciji.

Posebno je važno istaći saradnju sa komunalnim redarima uposlenicima JKP“RAD“ Sarajevo i JKP“PARK“ Sarajevo. Naime, imenovani vrše neposrednu zaštitu komunalne čistoće o čemu sačinjavaju službenu zabilješku i dostavljaju na dalje postupanje komunalnoj inspekciji na procesuiranje i sankcionisanje.

### **3.4 Inspekcija za zaštitu dobara baštine**

Inspektor za zaštitu dobara baštine, vrši nadzor nad primjenom

- Zakona o zaštiti kulturne baštine („Sl.novine KS“ broj: 2/00 i 37/08) i 5 podzakonskih akata (pravilnici i odluke)

Obzirom da navedeno radno mjesto upražnjeno po potrebi nadzore je vršio kantonalni komunalni inspektor, po ovlaštenju direktora Uprave. U ovoj oblasti smatramo da je neophodno zakonskim propisima definisati nadležne organe za obezbjeđenje sredstava za sanaciju oštećenih dobara.

### **4. Inspektorat tehničke inspekcije**

U Inspektoratu tehničke inspekcije djeluje: termoenergetska, elektroenergetska, rudarska i geološka inspekcija,

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršeno je 1012 inspeksijskih nadzora, što je u odnosu na planirani 895 više za 13%, doneseno je 568 rješenja od čega je izvršeno je 561 rješenja, a 7 rješenja nije izvršeno.

Pored navedenog , izdato je šesnaest prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 84.100, 00 KM.

**Inspektorat pored glavnog inspektora ukupno broji 6 inspektora od čega:**

**2 elektroenergetska inspektora**

**2 termoenergetski inspektor**

**1 rudarski inspektor**

**1 geološki inspektor**

Djelatnost rada Inspektorata tehničke inspekcije ostvaruje se neposrednim inspeksijskim nadzorom nad primjenom propisa koji uređuju oblast elektroenergetike, termoenergetike, oblast geoloških istraživanja i oblast rudarstva. Osnovni cilj djelovanja u izvještajnom periodu je osiguranje u izvršavanju zakonskih propisa kod subjekata nadzora te poduzimanje preventivnih, korektivnih i represivnih mjera a sve sa ciljem poštivanja zakona i podzakonskih akata, tehničkih normativa i standarda kojima se regulišu naprijed navedene oblasti.

#### **4.1. Elektroenergetska inspekcija**

Elektroenergetska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o električnoj energiji („Sl.novine Federacije Bi H“ broj 66/13),
- Opšti uslovi za isporuku električne energije ("Sl.novine Federacije BiH" broj 35/08) te 20 podzakonskih propisa (pravilnika) i standarda koji se odnose na tehničke normative i standarde iz oblasti elektroenergetike

Elektroenergetska inspekcija u izvještajnom periodu obavljala je planirane inspeksijske nadzore sa ciljem da se stvore uslovi za razvoj tržišta električne energije, osiguranje kontinuiranog, sigurnog i kvalitetnog snabdjevanja kupaca električnom energijom, ekonomičnost i racionalnost u korištenju električne energije, energetska efikasnost te stvore pretpostavke za uključivanje u međunarodno tržište električne energije putem jedinstvenog tržišta električne energije u BiH.

- Zakon o rudarstvu ("Sl.novine KS" broj 29/12),
- Zakon o jedinstvenom načinu utvrđivanja, evidentiranja i prikupljanja podataka o rezervama mineralnih sirovina i podzemnih voda i o bilansu tih rezervi („Sl.list RBiH“ broj: 8/93 i 13/94),
- Zakon o prevozu opasnih materija ("Sl.list SFRJ" broj : 27/90 i 45/90) te 72 podzakonska akta ( pravilnika).

Svrha inspeksijskog nadzora je kontrola upravljanja mineralnim sirovinama s ciljem postizanja racionalne i održive eksploatacije mineralnih sirovina, postizanje društvenog i privrednog razvoja, zaštita rudnog blaga i osiguravanje učestvovanja javnosti u donošenju odluka koja se odnose na rudna bogatstva.

U izvještajnom periodu inspeksijski nadzori od strane rudarskog inspektora vršeni su u kamenolomima (pozajmišta) na kojima se vrši eksploatacija kao i kamenolomi koji su aktivni.

Nadzori su izvršeni u slijedećim kamenolomima: GP Bosnaputevi, Zovik -Hadžići, AB Bosna putevi, Murai komerc doo Vogošća, Kamenolom Vrela kod Čevljanovića, Čolak tex doo Sarajevo, Kamenolom rudnik – Vinjage u Rakovici.

Prilikom vršenja nadzora u gore navedenim subjektima, doneseno je 8 rješenja od čega 2 rješenja o otklanjanju nedostataka i 6 rješenja o zabrani obavljanja rudarskih radova.

U toku inspeksijskih nadzora utvrđeno je da jedan dio privrednih društava vrši eksploataciju mineralnih sirovina bez odobrenja i bez dozvole za izvođenje rudarskih radova čime stiče protipravnu imovinsku korist. U cilju sprečavanja navedenog, rudarski inspektor je podnio zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka te predložio zaštitne mjere oduzimanja predmeta koji su upotrebljeni ili su bili namjenjeni za izvršenje prekršaja jer postoji opasnost da će ti predmeti biti ponovo upotrebljeni za počinjenje prekršaja.

#### **4.4 Geološka inspekcija**

Geološka inspekcija vrši nadzor nad provođenjem:

- Zakona o geološkim istraživanjima ("Sl.novine KS" broj 41/12),
- Zakon o jedinstvenom načinu utvrđivanja, evidentiranja i prikupljanja podataka o rezervama mineralnih sirovina i podzemnih voda i o bilansu tih rezervi ("Sl.list RBiH" broj: 8/93 i 13/94) i pravilnici koji regulišu navedenu oblast.

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora, prioritet u postupanju dat je privrednim društvima koja se bave izradom i revizijom projektne dokumentacije, tehničke i druge geološke dokumentacije i izvođenjem istražnih geoloških radova. U izvještajnom periodu ostvareni su kontakti i održan veliki broj sastanaka sa predstavnicima nadležnih institucija iz oblasti geoloških istraživanja. Kontakti su ostvareni sa Ministarstvom privrede KS, Federalnim zavodom za geologiju, Zavodom za izgradnju Kantona Sarajevo i predstavnicima Općine Ilijaš i Vogošća.

Na održanim sastancima raspravljalo se o izvedbi geoloških istražnih radova u svrhu: sanacije klizišta, izgradnje građevinskih objekata, regulaciji vodotoka, eksploataciji mineralnih sirovina, pribavljanje potrebne dokumentacije, reviziji tehničke dokumentacije, obavještanju geološkog inspektora o geološkim aktivnostima i dr.

Nakon održanih sastanaka zaključeno je da se pokrene inicijativa za izmjenu Zakona o geološkim istraživanjima Kantona Sarajevo, posebno u dijelu koji tretiraju pribavljanje određene dokumentacije neophodne za izvođenje geoloških istražnih radova, kao i dijelu kaznenih odredbi.

## **5. Inspektorat tržišno-turističke inspekcije**

U Inspektoratu tržišno - turističke inspekcije nadzor nad primjenom zakona iz oblasti trgovine, turizma, ugostiteljstva i obrta obavljaju tržišno-turistički inspektori.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršeno je 4.600 inspeksijskih nadzora, što je u odnosu na planirana 4.335 nadzora više za 6%, doneseno je 557 rješenja, od čega je izvršeno 511 rješenja a 46 rješenja nije izvršeno.

Pored navedenog, izdato je 1.879 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 1.014.664,00 KM i podnesena 52 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Prilikom vršenja nadzora na okolnosti bespravan promet roba, pored pokrenutih prekršajnih postupaka izrečene su i zaštitne mjere privremeno oduzimanje predmeta prekršaja – robe u vrijednosti od 9.393,50 KM.

Inspektorat pored glavnog inspektora broji 16 tržišno-turističkih inspektora.

### **5.1 Tržišno-turistička inspekcija**

Tržišno-turistička inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zaštiti potrošača u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 25/06),
- Zakon o autorskim i srodnim pravima („Službeni glasnik BiH“ broj 63/10),
- Zakon o inspekcijama u FBiH („Službene novine FBiH“ broj 69/05),
- Zakon o privrednim društvima („Službene novine FBiH“ broj: 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07 i 84/08),
- Zakon o fiskalnim sistemima ("Sl.novine Federacije BiH" broj 81/09),
- Zakon o unutrašnjoj trgovini („Službene novine FBiH“ broj 40/10),
- Zakon o ugostiteljskoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ broj 32/09),
- Zakon o turističkoj djelatnosti („Službene novine FBiH“ broj 32/09),
- Zakon o obrtu i srodnim djelatnostima („Službene novine FBiH“ broj 35/09),
- Zakon o kontroli cijena („Službene novine FBiH“ broj: 2/95 i 70/08),
- Zakon o kontroli predmeta od plemenitih metala („Službene novine FBiH“ broj: 6/98 , 35/9 i 11/99),
- Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina („Službene novine FBiH“ broj 23/06),
- Zakon o načinu prikupljanja, odlaganja, razvrstavanja i obavljanja otkupa sekundarnih sirovina i otpadnog materijala („Službene novine FBiH“ broj 16/02),
- Zakon o mjeriteljstvu u FBiH („Službene novine FBiH“ broj 8/05),
- Zakon o standardizaciji („Službene novine FBiH“ broj 19/01),

Podzakonski akti koji regulišu navedenu oblast koji se primjenjuju u vršenju inspeksijskog nadzora:

- Pravilnik o uslovima minimalne tehničke opremljenosti poslovnih prostora za obavljanje trgovine i trgovinskih usluga ( "Sl.novine Federacije BiH" broj 49/12),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja trgovačke knjige("Sl.novine FBiH"broj 28/06),

- Pravilnik o razvrstavanju i minimalnim uvjetima ugostiteljskih objekata iz skupine "Restorani", "Barovi". "Catering objekti" i "objekti jednostavnih usluga" ("Sl.novine F BiH" broj 40/10),
- Pravilnik o pružanju ugostiteljskih usluga u pokretnim objektima ("Sl.novine Federacije BiH" broj 40/10),
- Pravilnik o količini brašna utrošenog za proizvodnju pekarskih proizvoda ("Sl.glasnik BiH" broj 76/10),
- Pravilnik o pekarskim proizvodima ("Sl.glasnik BiH" broj 77/10),
- Pravilnik o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje registrovane djelatnosti iz oblasti prerađivačke industrije ("Sl.novine FBiH" broj 112/12),
- Pravilnik o načinu evidentiranja i kontroli prometa naftnih derivata putem ugrađene opreme na benzinskim pumpnim stanicama u Federaciji BiH ("Sl.novine FBiH" broj: 84/11 i 39/11),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja knjige žalbi ("Sl.novine FBiH" broj 40/10),
- Pravilnik o minimalnim tehničkim i drugim uslovima za obavljanje obrtničkih i srodnih djelatnosti ("Sl.novine FBiH" broj : 47/09 i 72/11),
- Pravilnik o obliku, sadržaju i načinu vođenja knjige gostiju i popisa gostiju ("Sl.novine FBiH" broj 40/10) kao i drugi podzakonski akti. (odluke i uredbе)

Aktivnosti u Inspektoratu tržišno-turističke inspekcije u izvještajnom periodu odvijale su se na osnovu unaprijed planiranih godišnjih i mjesečnih zadataka koji su zasnovani na širokom spektru nadležnosti, vrlo čestim pojavnim oblicima na terenu, zahtjevima stranaka kao i nadležnih institucija iz ove upravne oblasti.

U navedenom periodu vršeni su redovni inspekcijski nadzori, usmjereni nadzori inicirani zahtjevima stranaka a prema potrebi trenutnog stanja u pojedinim oblastima trgovine, turizma i ugostiteljstva vršeni su i pojačani inspekcijski nadzori.

Pored redovnog posla po kojem ovaj organ provodi inspekcijski nadzor poseban značaj se dao angažmanu na suzbijanju bespravnog prometa na svim frekventnim lokalitetima Kantona Sarajevo u suradnji sa pripadnicima policije MUP-a Kantona Sarajevo. Inspekcijski nadzori su bili organizovani u prijepodnevnim i povremeno u popodnevnim satima kao i u danima vikenda sa akcentom na 17 najkritičnijih lokaliteta.

Takođe želimo istaći da se od strane ovog organa aktivnosti na suzbijanju bespravnog prometa na svim frekventnim lokalitetima Kantona Sarajevo u suradnji sa pripadnicima policije MUP-a vrše u kontinuitetu, u skladu sa raspoloživim resursima i drugim aktivnostima koje smo obavezni vršiti te da samo ovaj organ ne može eliminisati pojavu nelegalnih uličnih prodavača obzirom da je to kompleksnija problematika koja predstavlja opšti društveni problem.

Poseban angažman ostvaren je i u pojačanim inspekcijskim nadzorima u pogledu primjene Zakona o zaštiti potrošača u BiH ("Službeni glasnik BiH" broj 25/06) i Zakona o kontroli cijena ("Službene novine F BiH" broj 70/08) a koji su bili usmjereni prevashodno na kontrolu cijena proizvoda prije i nakon sniženja.

Shodno Odluci o propisivanju mjera neposredne kontrole cijena koju je donijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine izvršene su pojačane kontrole primjene utvrđenih prodajnih cijena kod privrednih društava i drugih fizička lica koja koja obavljaju trgovinu na veliko i malo i koja su bila obavezna primjenjivati cijene na nivou zatečenom na 14.05.2014.godine. Iste su imale za cilj

ublažavanje posljedica stanja prirodne nesreće na području Federacije Bosne i Hercegovine a koje se, između ostalog ogledaju u poremećaju ponude i potražnje, te povećanja cijena osnovnih životnih namirnica i osnovnih higijenskih potrepština sa akcentom na cijene proizvoda u nadležnosti Kantona a koji su propisani Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o kontroli cijena.

Na području Kantona Sarajevo vršeni su inspekcijski nadzori u vezi sa primjenom Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima sa akcentom na radno vrijeme ugostiteljskih objekata u noćnim satima i danima vikenda.

U izvještajnom periodu izvršena su 1503 inspekcijska nadzora po zahtjevu stranke. Zahtjevi za vršenje inspekcijskog nadzora odnosili su se na kontrolu kvaliteta proizvoda, reklamacije na kupljenu robu, kvalitet usluga i prijave objekata koje nemaju odobrenja za rad izdata od strane nadležnog organa kao i na neizdavanje fiskalnih računa u oblasti trgovine, turističko-ugostiteljske djelatnosti, obrta i usluga. Inspekcijski pregledi su vršeni povremeno u mješovitim timovima i to sa saobraćajnom, veterinarskom, šumarskom inspekcijom i inspekcijom rada kao i sa službenicima MUP-a KS koji su pružali potrebnu asistenciju.

Pojačani inspekcijski nadzori su ostvareni i u pogledu kontrole primjene Zakona o fiskalnim sistemima ("Službene novine F BiH" broj 81/09) sa posebnim akcentom na neizdavanje računa i ne posjedovanje fiskalnog sistema.

U maju 2014. godine dva inspektora su bila angažovana na aktivnostima koje je provodila Federalna uprava za inspekcijske poslove, a koje su se odnosile između ostalog na kontrolu Zakona o fiskalnim sistemima. Tom prilikom izvršena su 132 inspekcijska nadzora, doneseno 16 rješenja i izdato 88 prekršajnih naloga u iznosu od 41.408.00 KM.

U izvještajnom periodu, izdato je 107 rješenja o zabrani rada, od čega 59 rješenja o zabrani rada pravnim licima zbog neposjedovanja ili neispunjavanja uslova za obavljanje određene djelatnosti, 31 rješenje o zabrani upotrebe mjerila i 17 rješenja o zabrani obavljanja djelatnosti bez odobrenja za rad nadležnog organa. Navedeni objekti su pored rješenja o zabrani rada i zapečaćeni. Najveći broj rješenja o otklanjanju nedotataka izdato je po osnovu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (257 rješenja), 143 rješenja po osnovu Zakona o unutrašnjoj trgovini, 24 rješenja po osnovu Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima te 26 rješenja po osnovu Zakona o kontroli cijena.

Poseban značaj u izvještajnom periodu dat je angažmanu na realizaciji projekta Sarajevo Film Festival „ Sarajevo Holiday Market“. Angažovanje u realizaciji ovog projekta ogledalo se u inspekcijskim nadzorima mobilnih timova u koje su aktivno bile uključene i opštinski komunalni inspektori.

Na zahtjev Gradske uprave u saradnji sa MUP-om, pred novogodišnje praznike vršeni su pojačani nadzori nad prodajom pirotehničkih sredstava.

## **6. Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije**

U okviru ovog Inspektorata organizacijski djeluju: inspekcija rada, inspekcija rada u oblasti zaštite na radu, inspekcija socijalne zaštite, prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i inspekcija za visoko obrazovanje.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršeno je 5090 inspekcijskih nadzora što je u odnosu na planirani 5235 realizovano 97.2%, donesena su 322 rješenja o otklanjanju nedotataka, od čega

je izvršeno 225 rješenja. Pored navedenog izdato je 536 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti 472.500,00 KM.

**Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije u momentu izrade ovog izvještaja, pored glavnog inspektora broji 17 inspektora od čega:**

**9 inspektora rada**

**3 inspektora rada u oblasti zaštite na radu**

**1 inspektor socijalne zaštite**

**1 prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje**

**3 prosvjetna inspektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje**

Od januara 2014. godine jedan inspektor rada je na osnovu ukazane potrebe raspoređen na poslove prosvjetnog inspektora za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje, a od septembra 2014. god. povećan je broj izvršilaca u inspekciji rada iz oblasti zaštite na radu za jednog inspektora i to na način što je izvršen interni raspored državnog službenika iz drugog inspektorata.

Na osnovu ukazane potrebe a zbog velikog broja sudskih ročišta koji se zakazuju pred nadležnim sudom u isto vrijeme, jedan inspektor rada je pored navedenih poslova obavljalo i poslove zastupanja, što se odrazilo na manji broj inspeksijskih nadzora u ovoj oblasti.

#### **6.1 Inspekcija rada vrši nadzor nad primjenom zakona i to:**

- Zakon o radu („Sl.novine Federacije BiH“ broj: 43/99; 32/00, 29/03),
- Zakon o zapošljavanju stranaca („Sl.novine Federacije BiH“ broj 111/12),
- Zakon o vijeću uposlenika („Sl.novine Federacije BiH“ broj 38/04),
- Opći kolektivni ugovor za teritoriju Federacije BiH („Sl.novine Federacije BiH“ broj 54/05 i 62/08)
- Granski kolektivni ugovori
- Pravilnika sa kriterijama za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo (“Sl.novine Kantona Sarajevo” broj 3/13),
- Pravilnik sa kriterijima za iskazivanje prestanka potrebe sa zaposlenicima koji su djelimično ili potpuno ostali bez radnih zadataka i postupak popune upražnjenih radnih mjesta u osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo (“Sl.novine Kantona Sarajevo” broj 34/09 i 3/13).

Ciljevi koji su planirani Programom rada u 2014 godinu su realizovani bez obzira na veliki broj pismenih predstavki koji je zaprimljeni u inspekciji rada. Najveći broj pismenih predstavki se odnosio na konkursne procedure u osnovnim i srednjim školama, vezano za primjenu Pravilnika sa kriterijama za prijem zaposlenika u radni odnos u predškolskim ustanovama, osnovnim i srednjim školama kao javnim ustanovama na području Kantona Sarajevo. Inspeksijski nadzori na navedene okolnosti su složeni pogotovo iz razloga što škole doneseni Pravilnik nisu primjenjivale isto, odnosno što bodovanje kandidata nisu vršili na isti način, a što im je bila obaveza.

Iz naprijed navedenog može se zaključiti da organi koji učestvuju u konkursnoj proceduri, odnosno škole koje provode konkursnu proceduru nisu dovoljno educirani vezano za primjenu odredaba pravilnika i zakona na koje upućuju pojedini članovi.

U toku 2014. godine po ovom osnovu izvršeno je 200 inspeksijskih nadzora, i obzirom na



ovlaštenja utvrđena u Pravilniku inspektori su djelovali preventivno. Obzirom da navedeni inspeksijski nadzori ukoliko posmatramo prethodni izvještajni period nisu dali rezultate pa čak ni stvorili obavezu dosljedne primjene istih u pojedinim školama, zauzet je stav da se pokrene inicijativa za izmjenu Pravilnika čime bi se decidno regulisala nadležnost kantonalne inspekcije rada te da se u zakonske odredbe koje regulišu navedena pitanja kao prekršaj ugradi nepoštivanje Pravilnika što bi za posljedicu imalo i kaznenu odredbu.

Prilikom vršenja redovnih inspeksijskih nadzora prioritet je dat kontrolama koje se odnose na provjeru radno-pravnog statusa lica zatečenih da obavljaju poslove iz redovne djelatnosti u momentu vršenja inspeksijskog nadzora. Tom prilikom je konstatovana "rad na crno" kao negativni pojavni oblik je i dalje prisutan. Izvršeno je 2096 kontrola na navedene okolnosti, i tom prilikom je zatečeno 438 lica bez prethodno zaključenog ugovora o radu, što je za 172 lica više u odnosu na prethodni period.

Naročito je karakteristično da je rad bez radnog odnosa i rad stranih državljanja prvenstveno zastupljen kod fizičkih lica, koji obavljaju samostalnu djelatnost u uslužnim djelatnostima, odnosno u djelatnostima kao što je građevinarstvo, proizvodnja i sl.

Rad "na crno" je prisutan kao pojavni oblik u djelatnostima registrovanim radi istraživanja tržišta i ispitivanje javnog mnjenja u tzv. "call centrima" čiji rad se pretežno odvija u poslijepodnevni i noćnim satima. Pored "rada na crno" kao negativan pojavni oblik uočen je prekovremeni rad kao i rad u dane sedmičnog odmora, na državne praznike bez naknade sa posebnim osvrtom na djelatnost trgovine u tržnim centrima.

U izvještajnom periodu, uočene su pojave "iznajmljivanja radnika" od strane agencija koje se bave posredovanjem u zapošljavanju. Naime, navedene agencije svoje uposlenike iznajmljuju drugim pravnim licima uz naknadu. Ovakav vid posredovanja je novina u oblasti radnih odnosa, međutim u izvještajnom periodu je uočeno da je sve više prisutno na tržištu radne snage.

## **6.2 Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu**

Inspekcija rada u oblasti zaštite na radu vrši nadzor nad primjenom zakona i to

- Zakon o zaštiti na radu („Sl.novine SRBiH“ broj 22/90),
- Zakon o uvjetima i načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta („Sl.novine Federacije BiH“ broj 27/97) te 27 podzakonskih akata (pravilnika).

Glavni problem u ovoj inspekciji je Zakon o zaštiti na radu koji je donesen 1990. godine te je kao takav neprilagođen u primjeni u dijelu sankcija. Najveći broj nesreća na radu dogodio se u oblasti građevinarstva i to tri sa smrtnim ishodom.

U situaciji usitnjenosti privrednih subjekata najčešće nije obezbjeđeno zakonom predviđeno vršenje poslova zaštite na radu, tako da često izostaje i primjena mjera zaštite na radu, te zbog naprijed navedenog inspeksijski pregled često poprima preventivno edukativni karakter.

Programirani zadaci inspekcije zaštite na radu su uglavnom realizirani preventivnim djelovanjem prema poslodavcima u pogledu dosljednog provođenja propisanih mjera zaštite na radu, blagovremeno postupanje i vršenje uviđaja po prijavljenim težim povredama na radu, blagovremeno

postupanje po pismenim predstavkama, kao i svim drugim prijavama građana, službenim zabilješkama policije i sl.

Međutim, koliko se radi o ozbiljnoj problematici, koja kao takva nažalost nije prepoznata u društvu pa čak ni zakonski nije definisana niti zanovljena, govori činjenica da su u izvještajnom periodu 3 lica smrtno stradala na radu, te da je konstatovano pored 947 lakših i 5 težih povrede na radu.

### **6.3 Inspekcija socijalne zaštite**

Inspekcija socijalne zaštite vrši nadzor nad primjenom zakona i to

Zakon o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 16/02, 8/03, 2/06 , 21/06, 17/10, 26/12 i 15/13) ) te 3 podzakonska akta (naredbe)

Ciljevi Inspekcije socijalne zaštite su uglavnom realizovani preventivnim djelovanjem u pogledu primjene Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom, te provođenje socijalne sigurnosti i ravnopravnog položaja socijalno isključenih pojedinaca i grupa /korisnika/, prava maloljetnika, djece i lica pod starateljstvom, porodice s djecom, zaštita imovine djece bez roditeljskog staranja i sl.

Inspeksijski nadzori inspektora socijalne zaštite bili su posebno usmjereni na kontrolu rada službi KJU”Centar za socijalni rad” Sarajevo,vođenje evidencije i dokumentacije ustanova, kontrolu korištenja prava iz oblasti socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

U toku obavljanja poslova inspeksijskog nadzora uočene su određene neusaglašenosti između federalnih i kantonalnih propisa koji uređuju navedeno pitanje. Navedeno stvara problem prilikom vršenja inspeksijskog nadzora u javnim ustanovama iz oblasti socijalne zaštite, jer su po određenim pitanjima dovedeni u dilemu koji zakon i po nalogu kojeg kantonalnog ili federalnog inspektora trebaju postupati.

### **6.4 Prosvjetna inspekcija za visoko obrazovanje**

Prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o visokom obrazovanju („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 22/10 i 15/13)

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora iz oblasti visokog obrazovanja u izvještajnom periodu uočene su slijedeće pojave:

- Nepostojanje velikog broja provedbenih akata čije donošenje je predviđeno važećim Zakonom o visokom obrazovanju. Naime, radi se o 45 provedbenih propisa, koje je trebalo donijeti Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo, Univerzitet u Sarajevu i visokoškolske ustanove,
- ✳️ Zastoj u procesu integracije javnog univerziteta iako je to bio osnovni cilj donošenja Zakona o visokom obrazovanju.Mnoga zakonska rješenja u svojoj praktičnoj primjeni podrazumjevaju postojanje integrisanog univerziteta koji u odnosu na fakultete i akademije

isključivo posjeduje pravni subjektivitet. Uočljivi su otpori u procesu integracije unutar same akademske zajednice/ univerzitetske zajednice/ što za posljedicu ima stvaranje negativne društvene klime i ambijenta u kojem se odvija djelatnost visokog obrazovanja i provodi inspekcijski nadzor,

- Nedovoljno precizirana pojedina zakonska rješenja koja u značajnoj mjeri onemogućavaju provođenje inspekcijskog nadzora na efikasan način,
- Nepostojanje potrebne saradnje i komunikacije između Ministarstva za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo, Univerziteta u Sarajevu i visokoškolskih ustanova,
- Nepravilnosti u postupku organizacije, provjere i vrednovanja znanja studenata se prvenstveno ogledaju u neprovođenju svih predviđenih oblika provjere znanja i nepravilne primjene vrednovanja i znanja studenata u skladu sa ECTS skalom ocijenjivanja,
- Nepravilnosti u postupku upisa studenata na I, II i III ciklus studija. Naime u određenom broju slučajeva omogućava se studentima sticanje statusa studenta suprotno uvjetima utvrđenim Zakonom o visokom obrazovanju, Statutu Univerziteta i provedbenim aktima istih, odnosno omogućava se studentima upis na III ciklus studiranja, a da predhodno isti nisu okončali I ili II ciklus studija,
- Upisi studenata na visokoškolske ustanove u Kantonu Sarajevo suprotno utvrđenoj i dozvoljenoj kvoti za upis istih,
- Nepravilnosti i nezakonitosti u postupku organizacije zajedničkih studija sa domaćim ili inostranim visokoškolskim ustanovama su se prvenstveno odnosili na neprovođenje utvrđenog i od strane Senata Univerziteta u Sarajevu usvojenog nastavnog plana i programa, utvrđivanje visine cijene školarine suprotno zakonu i podzakonskim aktima iz oblasti visokog obrazovanja, te dodjeljivanja akademskih titula suprotno utvrđenom Spisku od strane nadležnog ministarstva,
- Veliki broj nepravilnosti i nezakonitosti fakulteta u postupku primjene Odluke Vlade Kantona Sarajevo o utvrđenoj visini cijena školarine i drugih usluga koje se pružaju na visokoškolskim ustanovama u Kantonu Sarajevo. Naime visokoškolske ustanove u KS u određenom broju slučajeva naplaćuju studentima usluge koje nisu predviđene provedbenim propisima, utvrđuju višu cijenu školarine od one koja je definisana od strane Vlade Kantona Sarajevo.

Nepravilnosti u postupku realizacije nastavno-naučnog procesa na visokoškolskim ustanovama od strane akademskog osoblja kao i postupak angažmana istih. Veliki broj fakulteta angažuje članove akademskog osoblja za potrebe realizacije nastave po osnovu ugovora o djelu a da isti pri tome posjeduju izbore u akademska zvanja na fakultetima što je suprotno Standardima i normativima za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja na području Kantona Sarajevo, Zakonu o visokom obrazovanju i Statutu Univerziteta u Sarajevu.

Pored navedenog, uočena je nepravilna, nepotpuna i nezakonita realizacija nastavno – naučnog procesa na visokoškolskim ustanovama od strane akademskog osoblja u dijelu koji se odnosi na obavezn držanje nastave u skladu sa utvrđenim planom i rasporedom realizacije nastave, neodržavanje obaveznih časova konsultacije sa studentima, neblagovremeno obavještanje studenata o terminima polaganja ispita, o rezultatima provjere znanja, uvida u radove, prava na polaganje komisijskog ispita i dr.

## 6.5 Prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje

Prosvjetna inspekcija za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o prosvjetnoj inspekciji („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 9/00),
- Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 26/08),
- Zakon o srednjem odgoju i obrazovanju („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj 23/10),
- Zakon o osnovnom odgoju i obrazovanju ("Sl.novine Kantona Sarajevo" 10/04, 21/06, 26/08 i 3/11)

Prilikom vršenja inspeksijskog nadzora prosvjetni inspektori iz oblast predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja se susreću sa poteškoćama u primjeni podzakonskih akata, koji su doneseni prije dvadesetak i više godina, a koji su još uvijek u primjeni.

U izvještajnom periodu prilikom vršenja inspeksijskih nadzora uočene su slijedeće pojave:

- U predškolskom odgoju i obrazovanju u JU Djeca Sarajeva, primjećeno je da je broj djece u odgojnim grupama veći od maksimalnog broja djece propisanim Pedagoškim standardima za predškolski odgoj i obrazovanje i normative prostora, opreme i didaktičkih sredstava, a što predškolske ustanova obrazlažu nedostatkom stručnih radnika i saradnika,
- U osnovnim školama obrasci (matične i odjeljske knjige) nisu u skladu sa Zakonom o osnovnom odgoju i obrazovanju i Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja pedagoške dokumentacije i evidencije,
- Kada je u pitanju srednje obrazovanje uočen je veliki broj prepisivanja učenika iz jedne škole u drugu u toku polugodišta, dok Zakon o srednjem obrazovanju definiše da se učenik može prebaciti na kraju školske godine,
- Tokom inspeksijskog nadzora primjećeno je da škole različito tumače i primjenjuju član 173. Zakona o srednjem obrazovanju koji propisuje da je za sve učenike do navršene 18. godine života srednje obrazovanje obavezno u trajanju od dvije godine i da se takvi učenici ne mogu niti ispisati niti isključiti iz škole, niti mogu napustiti srednju školu,
- U srednjim školama naročito u gimnazijama u prvi razred se upisuje veći broj učenika od broja koji odobri Vlada KS a isto Zakonom nije sankcionisano,
- U pojedinim školama nastava nije stručno zastupljena odgovarajućim profilom i stručnom spremom nastavnog kadra, te pojedini nastavnici nemaju položen stručni ispit za rad u nastavi,
- U osnovnim i srednjim školama ocjenjivanje i sticanje stručnih zvanja nastavnika se ne vrši u skladu sa Pravilnikom o ocjenjivanju, napredovanju i sticanju stručnih zvanja odgajatelja, nastavnika i stručnih saradnika u predškolskim ustanovama, osnovnim , srednjim školama i domovima učenika.

## 7. Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije

U Inspektoratu sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije organizacijski djeluje sanitarna, zdravstvena i farmaceutska inspekcija.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu su izvršena 3803 inspeksijska nadzora što je u odnosu

na planirana 3320 inspeksijska nadzora više za 15% , donesna su 1372 rješenja, od čega je 1239 izvršeno a 133 rješenja nije izvršeno.

Pored navedenog izdato je 556 prekršajnih naloga u novčanoj vrijednosti od 305.177,00 KM.

**Inspektorat pored glavnog inspektora broji 9 inspektora od čega :**

**6 sanitarnih inspektora**

**2 zdravstvena inspektora**

**1 farmaceutski inspektor**

Djelokrug rada ovih inspekcija ostvaruje se neposrednim inspeksijskim nadzorom nad pridržavanjem propisa i mjera proisteklih iz zakona i podzakonskih akata s ciljem zaštite i unapređenja zdravlja stanovništva na području Kantona Sarajevo.

### **7.1. Sanitarna inspekcija**

Sanitarna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o nadzoru nad tržištem ("Sl.glasnik BiH" broj: 45/04, 44/07 i 102/09)
- Zakon o sanitarnoj inspekciji („Sl.list SRBiH“ broj: 23/77; 16/82; 13/83 i 15/90)
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Sl.novine FBiH“ broj 29/05)
- Zakon o zdravstvenoj ispravnosti životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SFRJ“ broj 53/91)
- Zakon o zdravstvenom nadzoru životnih namirnica i predmeta opšte upotrebe („Sl.list SRBiH“ broj: 43/86 i 18/90)
- Zakon o ograničenoj upotrebi duhanskih prerađevina („Sl.novine FBiH“ broj 6/98)
- Zakon o hrani („Sl.glasnik BiH“ broj 59/04)
- Zakon o zaštiti potrošača u BiH („Sl.glasnik BiH“ broj 25/06)
- Zakon o genetički modificiranim organizmima ("Sl.glasnik BiH" broj 23/09)
- Zakon o domovima učenika („Sl.list SRBiH“ broj 14/76)
- Zakon o upravljanju otpadom („Sl.novine FBiH“ broj 33/03)
- Zakon o vodama Kantona Sarajevo ("Sl.novine Kantona Sarajevo" broj 18/10)

Sanitarna inspekcija u izvještajnom periodu je vršila kontrolu sanitarno-higijenskog stanja u ugostiteljskim i trgovinskim objektima i predškolskim ustanovama. Tom prilikom doneseno je 11 rješenja o privremenoj zabrani upotrebe prostorija, uređaja i opreme. Razlog za navedeno postupanje je kršenje Pravilnika o uvjetima minimalno tehničke opremljenosti. Nakon obavljenih kontrolnih pregleda u ovim objektima, utvrđeno je da je su u određenom broju nedostaci otklonjeni, dok je određen broj objekata prestao sa radom.

Pregledi na kliconoštvo su se obavljali u javnim zdravstvenim ustanovama i privatnom sektoru. Obzirom da je rok za usklađivanje rada ustanova u privatnoj praksi predviđen Zakonom o zdravstvenoj zaštiti istekao, a da se pojedine zdravstvene ustanove nisu uskladile sa odredbama ovog Zakona, to su izvršeni inspeksijski nadzori i nakon dostavljanja naložene dokumentacije su poduzete mjere kojim se privremeno zabranjuje obavljanje djelatnosti.

Nakon izvršenog sanitarnog nadzora, shodno odredbama Pravilnika o načinu sticanja potrebnih znanja o higijeni životnih namirnica, predmeta opće upotrebe i ličnoj higijeni educirano je 1.620 lica koja su obavezna da obave ovu vrstu edukacije.

Ovo preventivno djelovanjem sanitarne inspekcije smatramo velikim doprinosom u javnom zdravstvu koji utiče na podizanje svijesti ljudi koji dolaze u kontakt s hranom i predmetima opće upotrebe pogotovo ako se uzme u obzir različit stepen obrazovanja osoba koje rade u neposrednom kontaktu sa hranom.

Posebna pažnja prilikom vršenja inspeksijskih nadzora je data pranju i dezinfekciji ruku, radnih površina, pribora i radne odjeće, ispunjavanju propisa o zdravstvenoj sigurnosti namirnica, sagledavanje svih kritičnih tačaka, poduzimanju korektivnih mjera. Preventivnim djelovanjem se postigla svrha tako da je u odnosu na prethodni izvještajni period zatvoren manji broj objekata.

Sistematska deratizacija u 2014. godini se obavila u skladu sa Zakonom o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti (proljetna i jesenja) ali ista nije dala očekivane rezultate na terenu što se ogleda u velikim brojem poziva i prijava o povećanju najezde glodara i insekata u trgovinskim, ugostiteljskim i proizvodnim objektima na području Kantona Sarajevo. Naročito je bila izražena pojava glodara u općinama Centar, Novo Sarajevo i Novi Grad, pa se od strane sanitarne inspekcije nalagalo izvođačima radova da se sistematska deratizacija ponovi.

U saradnji sa federalnim sanitarnim inspektorom vršeni su inspeksijski nadzori u KCUS i Općoj bolnici "Prim.dr. Abdulah Nakaš" na okolnosti prisustva intrahospitalne infekcije. Na svim klinikama KCUS i Općoj bolnici "Prim.dr. Abdulah Nakaš" donesen je Pravilnik o IHI i procedure za suzbijanje IHI kojih su se dužni pridržavati svi zaposleni.

Eksterni audit provodi Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo. Međutim, ovdje moramo istaći da je najveći problem kada je u pitanju IHI ljudski faktor, zatim stare i neuslovne zgrade, te nedostatak zakonske regulative.

Zdravstveni nadzor nad namirnicama i predmetima opće upotrebe se vrši kontinuirano u saradnji sa Zavodom za javno zdravstvo. Nadzor se vrši u ugostiteljskim objektima, objektima za proizvodnju kolača i pekarskim radionicama na mjestu primarne proizvodnje koja predstavlja prvu i najznačajniju fazu u preduzimanju sanitarnih mjera.

Nadzor je izvršen u 733 ugostiteljska objekta, 45 objekata za proizvodnju kolača i 122 pekarske radionice. Ukupno su uzeta 1.802 brisa radnih površina, ruku i radne odjeće na mikrobiološku čistoću, od čega su 172 brisa bila pozitivna. Pored navedenog uzeto je 305 uzoraka hrane na mikrobiološku ispravnost, od čega su dva bila pozitivna. Ako se uzme u obzir broj pregledanih objekata, broj briseva i broj uzoraka hrane može se konstatovati da je higijensko-sanitarno stanje u kontrolisanim objektima relativno zadovoljavajuće.

U izvještajnom periodu od strane Zavoda za javno zdravstvo Kantona Sarajevo nije prijavljeno niti jedno trovanje, što ukazuje na činjenicu da je hrana koja se konzumira dosta sigurna kada je u pitanju bakteriološka ispravnost.

U izvještajnom periodu registrovan je veliki broj kliconoštva *Staphiloccus aureus* kod medicinskih radnika, zaposlenika u prehrani i prometu hranom. Izdato je 517 rješenja o privremenoj zabrani rada do obeskličenja.

U izvještajnom periodu sanitarni inspektori su prisustvovali edukaciji organizovanoj od strane Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi Republike Hrvatske i Zavoda za javno zdravstvo RH, na temu "Novi izazovi u oblasti zdravstvene neispravnosti hrane i mjere za sprečavanje zaraznih bolesti".

Pored navedenog u mjesecu martu 2014. god. sanitarni inspektori su prisustvovali prezentaciji projekta "Pravo na vodu za stanovnike ruralnih područja". Prezentacija projekta održana je u Doboju pod pokroviteljstvom Centra za menadžment, razvoj i planiranje – MDP inicijative, kao i seminaru na temu "Uzorkovanje hrane i certificiranje laboratorija" organizovanom od strane Agencije za sigurnost hrane.

## **7.2 Zdravstvena inspekcija**

Zdravstvena inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Sl.novine FBiH“ broj 46/10),
- Zakon o evidencijama u oblasti zdravstva („Sl.novine FBiH" broj 37/12),
- Zakon o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti („Sl.novine FBiH“ broj 29/05),
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata („Sl.novine FBiH “ broj 40/10),
- Zakon o stomatološkoj djelatnosti ("Sl.novine FBiH" broj 37/12),
- Zakon o sestринstvu i primalјstvu ("Sl.novine FBiH" broj 43/13).

Zdravstvena inspekcija je vršila nadzor u zdravstvenim ustanovama u preventivnoj, sekundarnoj i tercijarnoj zaštiti kao i nadzor nad radom privatnih ordinacija i poliklinika. Nadzorom su bile obuhvaćene i stomatološke službe privatnog i javnog sektora kao i specijalitičko konsultativna služba privatnog i javnog sektora s prioritetom rješavanja predstavki građana.

Privremena zabrana upotrebe prostorija, uređaja i opreme izrečena je u tri privatne zdravstvene ustanove, zbog neispunjavanja uslova u pogledu prostorija, uređaja, opreme, uposlenog kadra, neophodnih medicinskih sredstava za obavljanje zdravstvene djelatnosti, neurednog vođenja evidencija i sl.

Privremena zabrana je donesna s ciljem sprečavanja nastupanja štetnih posljedica i otklanjanja nepravilnosti u provođenju Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Pravilnika o obimu i vrsti javnozdravstvene djelatnosti koja ne može biti predmetom privatne djelatnosti.

Prilikom vršenja inspekcijskog nadzora iz navedene oblasti uočen je nedovoljan broj medicinskih radnika u primarnom, sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite, a što je posebno izraženo kod porodičnih ljekara, specijalista patologije, mikrobiologije, ginekologije, radiologije, otorinolaringologije kao i nedovoljan broj pedijatarā. Pored navedenog utvrđeno je da je medicinska oprema u javnom zdravstvu stara, dotrajala i amortizovana te je neophodno izvršiti završavanje iste.

Problem nedostatka recepata i medicinskog kadra, zbog čega pojedine ambulante u vrijeme godišnjih odmora nisu radile, najčešći je razlog obraćanja građanja što je dovelo do povećanog broja usmjerenih inspekcijskih nadzora

## **7.3. Farmaceutska inspekcija**

Farmaceutska inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona i to:

- Zakon o sprečavanju i suzbijanju zloupotrebe opojnih droga ("Sl.glasnik BiH"broj 8/06),
- Zakon o stavljanju lijekova u promet („Sl.list SFRJ“ broj 43/86),
- Zakon o lijekovima („Sl.novine FBiH“ broj 109/12),
- Zakon o apotekarskoj djelatnosti („Sl.novine Federacije BiH“ broj 40/10),
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Sl.novine FBiH“ broj 46/10),

- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata („Sl.novine FBiH “ broj 40/10) :

Farmaceutski inspektor je vršio inspeksijski nadzor u skladu sa Zakonom o lijekovima i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti. Primarni načelni stavovi farmaceutsko inspeksijskog nadzora pravnih i fizičkih lica koja vrše promet lijekova na malo je osiguranje ispravnosti djelotvornosti lijekova koji se upotrebljavaju u medicini, kao njihova zloupotreba, utvrđivanje uvjeta za dobijanje odobrenja za stavljanje lijeka u promet, proizvodnja, primjena, kao i kontrola kvaliteta, utvrđivanje tragova neadekvatnog rukovanja sa uputstvom o lijeku, utvrđivanje broja farmaceutskih timova, poštivanje Pravilnika o utvrđivanju marže, odnosno cijene lijekova, utvrđivanje ispunjavanja posebnih uvjeta propisanih Zakonom o zdravstvenoj zaštiti za pravna i fizička lica, te praćenje evidencije o izvršenim kontrolama kvaliteta lijekova u okviru farmaceutsko-inspeksijskog nadzora.

Prilikom vršenja inspeksijskih nadzora iz ove oblasti, prekršaji se odnose na uskraćivanje prava pacijentima na dostupnost farmaceutske usluge, izdavanje lijekova suprotno utvrđenom režimu, izdavanje gotovih lijekova na ljekarski recept od strane neovlaštenog lica odnosno farmaceutskog tehničara, te izdavanje lijekova na osnovu neispravne medicinske dokumentacije.

U izvještajnom periodu izvršeno je šest sveobuhvatnih nadzora na zahtjev Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo. Provedba ovih nadzora jedan je od traženih uslova za zaključivanje ugovora o pružanju farmaceutskih usluga osiguranim licima u Kantonu Sarajevo. Nakon uredno konstatovanog stanja u dijelu usklađenosti sa zakonskim propisima, dato je pozitivno mišljenje za zaključivanje pomenutog ugovora.

U izvještajnom periodu ova inspekcija je zaprimila manji broj zahtjeva za vršenje usmjerenog inspeksijskog nadzora u odnosu na prethodni izvještajni period. Kontinuirani inspeksijski nadzori te preventivno- edukativno djelovanje inspektora uticalo je na kvalitetno i zakonito obavljanje apotekarske djelatnosti na području Kantona Sarajevo što ukazuje na činjenicu da je stanje u ovoj oblasti zadovoljavajuće.

## **8. Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije**

U Inspektoratu saobraćajne i cestovne inspekcije organizacijski djeluje saobraćajna inspekcija i inspekcija za ceste.

U izvještajnom periodu u ovom Inspektoratu izvršena su 3152 inspeksijska nadzora, što je u odnosu na planirani 3200 nadzora manje za 1,5%, doneseno je 455 rješenja, od čega je izvršeno 127 rješenja a 328 nije izvršeno. Izdata su 1492 prekršajna naloga u novčanoj vrijednosti od 884.768,00 KM i podneseno 86 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

### **Inspektorat pored glavnog inspektora broji**

#### **9 saobraćajnih inspektora**

#### **2 inspektora za ceste (od avgusta 2014. god. jedan izvršilac)**

Program rada Inspektorata saobraćajne i cestovne inspekcije sačinjen je na bazi 12 izvršioaca, i to 10 saobraćajnih inspektora i 2 inspektora za ceste. Obzirom da je u decembru 2013. godine sa radom počelo 5 saobraćajnih inspektora ( a ne 6) to je broj saobraćajnih inspektora u izvještajnom periodu iznosio 9, od čega je jedan saobraćajni inspektor zbog odlaska na težu operaciju na bolovanju 9 mjeseci i neizvjesno je kada će početi sa radom tako da je prosječno radilo 8 saobraćajnih inspektora.



Stupanjem na snagu Odluke o kategorizaciji cesta u autoceste, magistralne ceste i regionalne ceste ("Sl.novine Federacije BiH" broj 24/14 ) došlo je do smanjenja obima posla u inspekciji za ceste, tako da je i korigovan program rada u ovom dijelu, a jedan inspektor internim rasporedom, raspoređen u drugi Inspektorat unutar ovog organa.

### **8.1.Saobraćajna inspekcija**

Saobraćajna inspekcija vrši nadzor nad primjenom zakona

- Zakona o cestovnom prijevozu u Federaciji BiH („Sl.novine Federacije BiH“ broj 28/06 i 2/10) te 30 podzakonskih akata.
- Zakona o taksi prijevozu u Kantonu Sarajevo („Sl.novine Kantona Sarajevo“ broj: 11/14 i 26/14),

Zbog prisutne problematike na području Kantona Sarajevo u oblasti javnog vanlinijskog prijevoza putnika, taxi prijevoz, prijevoz za vlastite potrebe - rentacar prijevoz, iznajmljivanje vozila sa vozačem kao i javnog linijskog prijevoza putnika - gradski prijevoz, prioritet u programskim zadacima kantonalne saobraćajne inspekcije u 2014. godini dat je inspekcijskim nadzorima ovih vrsta prijevoza.

Inspekcijski nadzori vršeni su kontinuirano sa organizovanjem rada u dvije smjene kao i preraspodjelom radnog vremena sa ciljem što većeg prisustva inspektora na terenu i povećanju efikasnosti tako da su saobraćajni inspektori na terenu bili prisutni od 8-22 sata, a od 01.08. 2014. u periodu od 06-22 sata. Inspekcijski nadzori su redovno vršeni uz asistenciju policijskih službenika.

Stupanjem na snagu Zakona o taxi prijevozu u Kantonu Sarajevo, počela je dosljedna primjena istog, pošto su u periodu od dana donošenja istog do objavljivanja izvršene pripreme unutar Inspektorata. ( pripremljen draft rješenja i prekršajnih naloga, zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, izrađen tabelarni prikaz kaznenin odredbi koji je dostavljen i Ministarstvu unutrašnjih poslova)

Dosljednom primjenom Zakona o taksi prijevozu, i stalnim angažovanjem i prisustvom inspektora na terenu s pravom možemo konstatovati da se stanje u ovoj oblasti znatno poboljšalo. Međutim i ovdje moramo istaći da je sudska praksa prilikom odlučivanja po izdatim prekršajnim nalogima neujednačena te da je kaznena politika blaga što djeluje stimulirajuće na učinioce prekršaja zbog čega se isti često ponavljaju u prekršaju. Na donesena prvostepena rješenja ovaj organ je koristio dozvoljena pravna sredstva, ulagao žalbu, međutim Kantonalni sud u većini slučajeva potvrđuje prvostepena rješenja u dijelu visine izrečene kazne obrazlažući navedeno da je pravo postupajućeg sudije da cijeni olakšavajuće okolnosti za učinioce prekršaja.

U cilju poduzimanja mjera da se navedena oblast uredi održano je više radnih sastanaka sa predstavnicima MUP-a i Tužilaštva KS.

Sve gore navedene poduzete mjere rezultirale su značajnim pomacima u odnosu na predhodni period u pogledu broja izvršenih inspekcijskih nadzora, donesenih upravnih i zaštitnih mjera, izdatih prekršajnih naloga te poboljšanja sveukupnog stanja na terenu.

Pored saobraćajnih inspektora u inspekcijske nadzore u navedenoj oblasti povremeno su bili uključeni kantonalni tržišno-turistički inspektori, kantonalni inspektori rada kao i kantonalni sanitarni inspektori.

Na kraju želimo istaći da je ovaj inspektorat u saradnji sa drugim inspeksijskim službama u Upravi u cilju rješavanja navedene problematike, poduzeo sve mjere u okviru kapaciteta i ovlaštenja kojima raspolaže.

Pored navedenog, prioritetni zadaci saobraćajne kantonalne inspekcije je kontinuirano vršenje nadzora nad obavljanjem javnog linijskog prijevoza putnika na području Kantona Sarajevo sa aspekta redovnosti vršenja javnog linijskog prijevoza putnika u skladu sa registrovanim redovima vožnje. Inspeksijski nadzori su vršeni na okolnosti posjedovanja A licence prijevoznika, redovnosti vršenja javnog prijevoza putnika u skladu sa registrovanim redovima vožnje kao i posjedovanja registrovanog reda vožnje za linije na kojima prijevoznik obavlja javni linijski prijevoz putnika.

U vezi s problemom izdavanja licence A prijevozniku KJKP GRAS, Vlada Kantona Sarajevo je donijela Zaključak broj: 02-05-27435-26/14 od 05.11.2014. godine kojim je između ostalog naloženo prijevozniku KJKP GRAS da u što kraćem roku, a najdalje do 01.06.2015. godine otkloni nedostatke za ispunjavanje uslova za izdavanje licence a da u ostavljenom roku Ministarstvo saobraćaja ne donosi rješenja o brisanju svih registrovanih redova vožnje.

Postupajući po Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, saobraćajni inspektori nisu poduzimali zakonom predviđene mjere prema prijevozniku KJKP GRAS zbog neposjedovanja licence prijevoznika. ( postupak izdavanja nije okončan)

Zbog utvrđenog neredovnog održavanja linija od Ministarstva saobraćaja KS u skladu sa članom 33. Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine zatraženo je brisanje redova vožnje iz Registra redova vožnje za prijevoznika KJKP GRAS Sarajevo i to za 20 linija, dok je prijevozniku Centrotans eurolines d.d. saobraćajna inspekcija zabranila obavljanje prijevoza na četiri linije.

Za sve linije za koje je traženo brisanje postupajući inspektor je donio rješenje o nalaganju mjera kojima je prijevozniku KJKP GRAS naloženo održavanje linija u skladu sa registrovanim redovima vožnje, a nadležnom sudu podneseni zahtjevi za pokretanje prekršajnog postupka.

## 8.2 Inspekcija za ceste

Inspekcija za ceste vrši nadzor nad primjenom zakona iz oblasti cesta i to:

- Zakon o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Sl.novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj: 12/10,13/10 i 66/13),  
6 podzakonskih akata donesenih na osnovu Zakona o cestama
- kantonalni propisi koji regulišu oblast cesta.

Inspekciji za ceste problem prilikom vršenja inspeksijskog nadzora predstavlja nedostatak pozakonskih akata kojim bi se detaljnije definisali određeni problemi u samoj primjeni Zakona o cestama Federacije BiH na području Kantona Sarajevo (npr.Odluka o kategorizaciji cesta na području Kantona Sarajevo).

Stupanjem na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" broj 66/13) izmjenjena je nadležnost kantonalne inspekcije za ceste tako da kantonalna inspekcija vrši nadzor nad regionalnim cestama dok nadzor za lokalne i gradske ceste vrše nadležne općinske odnosno gradske inspekcije.

Na području Kantona Sarajevo određene su slijedeće regionalne ceste:

- R - 442a-dionica Hadžići-Igman-granica Entiteta u dužini 28.97 km
- R-442b-dionica G.Grkarica-Krstac-Darkovac-Pendičići u dužini od 25,52 km
- R-443 -dionica Tarčin-granica Kantona u dužini od 3,45km
- R-444-dionica Podlugovi-granica Kantona u dužini od 1,21 km
- R-445-dionica Semizovac-Podlugovi-Vratnica u dužini od 13,21 km
- R-447-dionica Dariva-granica Entiteta u dužini od 5,11km

Grad Sarajevo kao i općine na području Kantona Sarajevo još uvijek nisu preuzele poslove iz nadležnosti nadzora nad lokalnim i gradskim cestama kako je to određeno izmjenjenim članom 102.Zakona o cestama Federacije Bosne i Hercegovine.

Primjena Odluke o kategorizaciji cesta u autoceste, magistralne ceste i regionalne ceste ("Sl.novine Federacije BiH"broj 24/14) koja je trebala početi dana 15.11.2014. godine i kojom bi određeni broj lokalnih i gradskih cesta bio određen kao regionalne ceste a samim tim i u nadležnost inspekcijskog nadzora kantonalnih inspektora za ceste prolongirana je do 15.03.2018. godine tako da su u nadležnosti kantonalnog inspektora za ceste do tada samo gore navedene ceste.

Od strane Direkcije za puteve pokrenuta je inicijativa da se kantonalnoj inspekciji za ceste odredi nadležnost inspekcijskog nadzora na cestama koje su date na upravljanje Direkciji na području Kantona Sarajevo.

## **9. Sektor za stručne i zajedničke poslove**

Sektor za stručne i zajedničke poslove djeluje kao jedna od organizacionih jedinica Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

Program rada Sektora za stručne i zajedničke poslove u 2014.god. kao i u ranijim godinama, koncipiran je na način da obezbijedi realizaciju osnovnog programskog zadatka Uprave, a to je provođenje inspekcijskog nadzora koji treba da osigura zakonitost, te zaštitu javnog i privatnog interesa u skladu sa propisima kojima su regulisana ova pitanja.

U vezi s tim, a u cilju obezbjeđenja logističke podrške u radu ostalim organizacionim jedinicama koje djeluju u okviru Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo u izvještajnom periodu od 01.01.- 31.12.2014. godine, realizovane su aktivnosti kako slijedi: popis stalnih sredstava, sitnog inventara potraživanja i obaveza za 2013. godinu, izrada završnog računa za 2013. godinu, izrada zahtjeva za sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo za 2015. godinu koji se odnosi na Upravu, izrada operativnih finansijskih planova Uprave ((a) 01.01.-31.03.2014. godine; (b) 01.04.-30.06.2014. godine; (c) 01.07.- 30.09.2014. godine; (d) 01.10. - 31.12.2014. godine, izrada dokumenta okvirnog budžeta za 2014.-2016. godinu, praćenje i analiza ostvarenih troškova Uprave u svim segmentima potrošnje, izrada finansijskog izvještaja o poslovanju Kantonalne uprave za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo za period 01.01.-31.12.2013. godine, obavljanje poslova finansijske operative i knjigovodstva, obavljanje poslova zastupanja u sudskim postupcima, što uključuje i pripremu zastupanja u okviru samog Sektora, te u saradnji sa drugim organizacionim jedinicama, obavljanje poslova registra novčanih kazni i prekršajne evidencije, obavljanje poslova "pisarnice", odnosno prijema, zavođenja, raspoređivanja, otpremanja pošte i arhiviranje predmeta i dokumentacije, koordiniranje aktivnosti na davanju informacija fizičkim i pravnim licima prema Zakonu o pristupu informacijama, obavljanje poslova oko prijema predstavlki građana putem dežurnog telefona, kontinuirane aktivnosti sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona

Sarajevo u cilju realizacije nabavki stalnih sredstava i potrošnog materijala, saradnja sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo u cilju održavanja voznog parka kojim raspolaže Uprava, saradnja sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo na održavanju stalnih sredstava, saradnja sa Zavodom za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo u smislu održavanja raspoloživih kapaciteta informatičke opreme.

U prvoj polovini 2014. god. realizovano je preseljenje Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo iz prostora u RTV BiH u prostor studentskih domova u Nedžarićima. Nakon preseljenja u navedene prostorije aktivnosti su bile usmjerene na adekvatan smještaj uposlenika, uspostavljanje sistema telefonske i IT mreže, parkiranje i dr.

Od značajnijih projekata koji se realizuju u ovoj Upravi je realizacija projekta "E-Inspekcija". Naime, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo je 2011. godine pristupila realizaciji projekta „E – Inspekcija“, a pomenuti projekat podrazumijeva elektronsko vršenje i evidentiranje inspeksijskog nadzora, u smislu sačinjavanja u elektronskoj formi svih relevantnih akata, kao i štampanje i izdavanje istih na mjestu vršenja inspeksijskog nadzora.

Sa aspekta djelokruga rada ovog Sektora, ocjena je da projekat ne daje očekivane rezultate. Prije svega to se odnosi na vrlo obimnu informatičku opremu čije je investiciono i tekuće održavanje izuzetno skupo. S druge strane, ovaj Sektor u saradnji sa Stručnom službom za zajedničke poslove Kantona Sarajevo koja, sa tehničkog i finansijskog aspekta, obezbjeđuje poslove održavanja, u godini koja obiluje finansijskim problemima i poteškoćama nije u mogućnosti da obezbijedi kontinuirano ovaj posao, nego se to uglavnom radi sporadično po pojedinačnim prijavama uposlenika, a onda procesi traju jako dugo, bilo da se radi o nabavci potrošnog materijala za IT opremu, bilo da se radi o popravkama njenih elemenata, što praktično dovodi do toga da u određenim vremenskim periodima pojedini uposlenici budu van procesa rada u smislu mogućnosti korištenja programa.

Nadalje, iako Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo, prema zaključku Vlade Kantona Sarajevo broj 02-05-23522-13/11 od 17.08.2011. godine, ulaže napore da pruži tehničku podršku na implementaciji projekta, smatramo da bi bilo svrsishodno da, uvažavajući broj korisnika (109 uposlenika), te obimnost informatičke opreme, zaslužuju svakodnevno prisustvo i podršku IT stručnjaka koji bi, između ostalog, kroz takav način trebao sagledati i ukupnu problematiku rada ove Uprave, kako bi što efikasnije mogao djelovati sa aspekta cjelokupne primjene programa, njegovog održavanja, te dogradnji i proširenja koja se mogu uraditi na ovom nivou.

Program nabavki stalnih sredstava je samo djelimično realizovan.

Naime, iz razloga što je tokom 2014. godine ukupna finansijska situacija u Kantonu Sarajevo bila loša, nismo se upuštali u pokretanje procedura za angažovanje ovih sredstava, osim za nabavku namještaja za novoprimljene uposlenike, što nam je bilo neophodno.

U Sektoru za stručne i zajedničke poslove sistematizovano je 27 radnih mjesta od čega 1 rukovodeći državni službenik, 9 državnih službenika i 17 namještenika. Tokom 2014. godine, poslove je obavljalo 3 državna službenika i to jedan rukovodeći i dva iz reda ostalih državnih službenika i 11 namještenika i 1 VKV radnik. Stepen popunjenosti Sektora iznosi 55,6%.

Iz navedenog proizilazi da je u izvještajnom periodu u radu Sektora bio izražen problem nepopunjenosti radnih mjesta. Posebno je izražen problem nedostatka državnih službenika pravne, ekonomske i drugih struka tako da su evidentni nedostaci u obavljanju ekonomsko-finansijskih, pravnih, poslova zastupanja na sudu i informatike.

Unutar Sektora organizacijski pripada i stručni saradnik za informisanje. U izvještajnom periodu, svi zahtjevi podneseni u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama su blagovremeno obrađeni čime se dokazuje transparentnost u radu ovog organa.

U izvještajnom periodu, stručni saradnik za informisanje je postupajući po zahtjevima za pristup informacijama, donio 74 rješenja kojom prilikom je tražena informacija odobrena u 48 slučajeva, te 8 rješenja kojim je tražena informacija djelimično odobrena. Doneseno je 18 rješenja kojima se zahtjevu za pristup informacijama nije udovoljilo iz razloga što se isti odnosio na lične podatke. Svi podneseni zahtjevi su riješeni blagovremeno a u jednom slučaju je izjavljena žalba koja je nakon razmatranja ocjenjena kao osnovana.

Pored navedenog, stručni suradnik za informisanje dao je 26 izjava za radio, 57 izjava za televiziju, 69 odgovora pisanim medijima te 20 informacija za javnost koje su objavljene i na web portalu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo.

Prednje ističemo iz razloga što želimo naglasiti da je rad inspeksijskih službi transparentan, javan te da je ovaj organ prema građanima i medijima otvoren za saradnju.

Kao način vlastite promocije, te pružanja informacija građanima i novinarima, Kantonalna uprava za inspeksijske poslove pokrenula je i vlastiti web site na kojem, osim informacija o Upravi i nadležnostima inspektorata, objavljujemo i novosti, obavještenja, najčešće postavljena pitanja, konkurse i ostale korisne sadržaje.

Posjetiocima sitea ponuđena je mogućnost i da upute direktni mail inspektoratima KUIP-a, direktoru, sekretaru, pomoćniku direktora, stručnom saradniku za informisanje.

### **VIII - Pregled unutrašnje organizacije, kadrovske i materijalne osposobljenosti**

Unutrašnja organizacija Uprave uređena je Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji donesenim od strane direktora.

Sistematizacija radnih mjesta Uprave obuhvata ukupno 174 radna mjesta, od kojih je 12 rukovodećih državnih službenika, 144 državna službenika i 18 namještenika.

U momentu sačinjavanja Izvještaja ovaj organ broji 109 izvršilaca predviđenih Pravilnikom, dok je 65 radnih mjesta nepopunjeno od čega su dva glavna inspektora (rukovodeći državni službenici), 47 inspektora, 10 ostalih državnih službenika i 6 namještenika. Procentualno izražena popunjenost na nivou Uprave je 62,64 %. Nedovoljan broj izvršilaca u pojedinim inspekcijama odrazio se i na manji broj izvršenih inspeksijskih nadzora u odnosu na planirane inspeksijske nadzore.

**Prilog: Tabela broj 3.**

### **IX - Način ostvarivanja saradnje sa federalnim organima, drugim kantonima, općinama, Gradom**

#### **Saradnja sa Federalnom upravom za inspeksijske poslove**

U izvještajnom periodu posebno je naglašena saradnja ostvarena sa Federalnom upravom za inspeksijske poslove. Saradnja se ogleda u svakodnevnim kontaktima sa inspektorima, razmjeni mišljenja i iskustava o pojedinim pitanjima koja nisu jasno precizirana zakonima iz određenih upravnih oblasti. Od strane Federalne uprave za inspeksijske poslove organizovan je seminar na temu primjena propisa koji regulišu inspeksijski nadzor i prekršajni postupak, čiji učesnici su bili i predstavnici ovog organa.

## **Saradnja sa drugim kantonima, općinama i Gradom**

Odnosi kantonalnih organa uprave i općinskih i gradskih organa uprava zasnivaju se na obavezama koje svaki od tih organa ima u odnosu na izvršavanje kantonalnih zakona i kantonalnih propisa. Saradnja sa ovim organima ostvarena je najčešće kod dostavljanje izvještaja, informacija o primjeni propisa.

Pored navedenog saradnja se ogleda i u postupanju pojedinih inspekcija po zahtjevima općina odnosno Grada koja je posebno izražena u vrijeme održavanja manifestacija kao što su „Sarajevo Holiday market” kroz aktivnosti u radu mobilnih timova, Sarajevo filme festival, javni doček proslava Nove godine koji organizuje Uprava Grada sarajeva.

U izvještajnom periodu ostvarena je saradnja sa drugim kantonima kroz usmene (telefonske) i lične kontakte. Saradnja se ogleda na razmjeni iskustava o pojedinim pitanjima koja se pojavljuju kao predmet inspekcijskog nadzora a nisu jasno precizirana važećim zakonskim propisima.

## **Saradnja sa drugim organima**

Posebno ističemo dobru saradnju sa MUP-om Kantona Sarajevo. Saradnja sa MUP-om KS ogleda se u zajedničkom radu inspektora sa pripadnicima PU Kantona Sarajevo i postupanje inspektora po službenim zabilješkama policajaca.

Kontrole u saradnji sa pripadnicima PU odvijale su se na osnovu unaprijed sačinjenog akcionog plana, a često se postupalo i po hitnom postupku. U saradnji sa MUP-om vršene su i pojačane kontrole bespravne prodaje na javnim površinama (u dvije smjene), kontrole ugostiteljskih objekata u noćnim satima kao i kontrole taxi prevoznika.

Uspješna saradnja ostvarena je i sa Direkcijom za robne rezerve Kantona Sarajevo. Naime, prilikom izricanja zaštitne mjere (oduzimanje robe koja je predmet prekršaja) i uskladištenje i čuvanje iste moramo istaći da smo od samog početka rada Uprave naišli na podršku Direkcije za robne rezerve KS.

Važno je napomenuti saradnju sa KJKP”RAD” Sarajevo. Prilikom izricanja zaštitne mjere oduzimanje robe i vozila kao i prilikom vršenja pojačanih inspekcijskih nadzora na okolnosti bespravan promet robe i bespravno zauzimanje javne površine, uposlenici KJKP ”RAD” Sarajevo aktivno učestvovali u kapacitetima kojim raspolažu u dijelu ljudstva i prevoza robe.

Pored gore navedenih subjekata sa kojima je ostvarena saradnja intenzivnija u odnosu na druge, a sve zbog djelokruga rada ovog organa, moramo istaći da smo u svom radu naišli na puno razumijevanje i podršku i drugih organa svih nivoa vlasti.

## **X – Prijedlog mjera**

U Prijedlogu mjera i aktivnosti na rješavanju problema iz oblasti Kantonalne uprave za inspekcijske poslove navedeni su problemi uočeni prilikom izvršenih inspekcijskih pregleda u periodu od 01.01. do 31.12.2014. godine. U istom su predložene i mjere i aktivnosti na rješavanju spomenutih problema, od kojih su neki u direktnoj nadležnosti ove Uprave, a neke probleme kandidujemo nadležnim institucijama izvršne i zakonodavne vlasti, bez čijeg rješavanja po hitnom postupku inspekcije koje djeluju unutar ove Uprave neće imati ambijent i okruženje za efikasan i efektivan rad i ne mogu se postići željeni efekti u suzbijanju negativnih pojava na području za koje je mjesno nadležna Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo.

Za uspješnu realizaciju predloženih mjera i aktivnosti u cilju unapređivanja inspeksijskog nadzora kao i unapređivanja rada kompletnog javnog sektora neophodno je puno jedinstvo svih ključnih subjekata odnosno neophodno je ostvarenje jedinstva svih aktera zaduženih za efikasno provođenje mjera i aktivnosti koji su predviđeni ovim prijedlogom a koje su u njihovoj nadležnosti.

Bez dobre i decidno regulisane pravne regulative i ispravnog pozicioniranja uloge nadzornih organa, odnosno inspeksijskih službi unutar institucije sistema nećemo stvoriti polaznu platformu za efektivnu i efikasnu javnu upravu i javni sektor, koji predstavljaju osnovni preduslov za jačanje tržišne konkurentnosti domaćih preduzeća, zatim za poticaj domaćih kao i dolazak stranih investitora ali i preduslov za pružanje kvalitetnih javnih usluga i približavanje javnih dobara građanima i privrednicima u cilju poboljšanja životnog standarda i produktivnosti rada.

Dakle, ključni i najveći problem svake društvene zajednice od koga ponajviše zavisi uređenje jedne pravne države, predstavlja zakonska regulativa, te iz tog razloga u ovom prijedlogu mjera i aktivnosti najveća pažnja je posvećena toj oblasti.

U okviru izmjena i dopuna važećih propisa bilo bi poželjno da se u svim materijalnim propisima predvidi da inspeksijski nadzor nad provođenjem odredbi koje regulišu uslove za obavljanje djelatnosti, odnosno obavezu registracije kod nadležnog suda ili pribavljanje odobrenja za rad, kao i ispunjavanje minimalno-tehničkih uslova, vrši inspekcija iz bilo koje upravne oblasti, čime bi se stvorile pretpostavke da svaki inspektor bez obzira o kojoj upravnoj oblasti se radi, može izreći i zabranu obavljanja djelatnosti, ukoliko određeni subjekt nadzora posluje bez registracije, odnosno bez odobrenja nadležnog organa ili ispunjavanja minimalno tehničkih uslova uz obligatornu mjeru osiguranja izvršenja ove vrste upravne mjere putem pečaćenja objekta.

Prema važećim rješenjima, izricanje ove upravne mjere u isključivoj je nadležnosti tržišno-turističke inspekcije što je uzme li se u obzir važnost suzbijanja "rada bez odobrenja" ne doprinosi efikasnom suzbijanju. Tome u prilog ide i konstatacija da kontrola ovih pitanja ne iziskuje posebno stručno znanje te bi bilo poželjno materijalnim zakonima propisati nadležnost za vršenje nadzora u ovom pogledu od strane inspekcije iz bilo koje upravne oblasti.

Poseban problem inspeksijskom nadzoru predstavljaju i propisi koji ne definišu pitanje nadzora ili sadrže kaznene odredbe i propisuju prekršaje ali ne sadrže odredbe o inspeksijskom nadzoru. Ne propisivanje nadzora povlači i pitanje pokretanje prekršajnog postupka jer ostavlja dilemu koji organ izriče novčane kazne, izdaje prekršajne naloge, odnosno podnosi zahtjeve za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaje koji su propisani takvim zakonom. Slijedom navedenog takve kaznene odredbe ostaju praktično ne primjenjive.

Takođe treba upozoriti na posebni dio prekršajnog prava jer su prekršaji propisani u velikom broju zakona i podzakonskih akata na zbunjući način. Gotovo da i nema zakona koji nije propisao prekršaj a ponekad je jednim članom propisano i na desetine zakonskih obilježja prekršaja. Zahtjev za određenošću zakonskih opisa prekršaja u pravilu se nije poštovao pri donošenju niza važećih propisa jer se u praksi dešava da se propisom nalaže određeno postupanje ili propuštanje a da uopšte nije predviđena sankcija za suprotno ponašanje, ili je predviđena sankcija bez nalaganja obaveze činjenja ili propuštanja ili je predviđena sankcija a kaznena odredba upućuje na materijalni dio propisa koji ne postoji što je u praksi najveći problem.

Osim navedenog situacija se dodatno usložnila donošenja Zakona o inspekcijama FBiH (Sl. novine F BiH br.73/14) koji je stupio na snagu 11.09.2014 godine i koji je u članu 51. definisao vršenje inspeksijskog nadzora kada nije određena nadležnost.

Naime do stupanje na snagu navedenog zakona u svim spornim situacijama vezano za nadležnost kantonalnih inspekcija primjenjivao se član 45. Zakona o inspekcijama Federacije BiH („Sl. novine FBiH” broj 69/05) kojim je bilo regulisano da kad je federalnim ili kantonalnim propisom propisan inspeksijski nadzor, a nije određeno koji će ga organ vršiti za te poslove nadležna je kantonalna inspekcija iz odgovarajuće upravne oblasti. Novi Zakon o inspekcijama FBiH je na bitno drugačiji način definisao navedenu situaciju.

Naime u članu 51. stav 1. Zakona o inspekcijama FBiH je propisano da je federalna inspekcija iz odgovarajuće upravne oblasti nadležna kada federalnim propisom nije određeno koji će organ vršiti inspeksijski nadzor.

Takođe u stavu 2. pomenutog člana 51. je propisano da će federalna inspekcija vršiti inspeksijski nadzor i u slučaju kada je propisom BiH utvrđeno da inspeksijski nadzor vrše entitetske inspekcije s tim da je data mogućnost da po ovlaštenju direktora Federalne uprave nadzor vrši i nadležni kantonalni inspektor te upravne oblasti uz saglasnoet rukovodioca kantonalnog organa za inspeksijske poslove ili premijera vlade Kantona.

Dalje u stavu 3. Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine propisano je da u slučaju iz stava 1. i 2. navedenog člana kada nije eksplicitno određena nadležna inspekcija direktor Federalne uprave rješenjem utvrđuje nadležnu inspekciju.

Dakle iz navedenog jasno proizilazi da kantonalni inspektori nisu nadležni da vrše nadzor nad primjenom federalnih zakonskih propisa u kojima nije određeno koji će organ vršiti inspeksijski nadzor a takvih propisa je veliki broj kao i propisa BiH u kojima je utvrđeno da inspeksijski nadzor vrše entitetske inspekcije tako da će ubuduće u ovim situacijama kantonalni inspektori zasnivati svoju nadležnost na pojedinačnim rješenjima, odnosno ovlaštenjima direktora Federalne uprave za inspeksijske poslove.

Naprijed navedeno ukazuje da se hitno mora krenuti u proceduru izmjene niza materijalnih propisa kako na federalnom tako i na nivou BiH, kojim će se jasno definisati inspeksijski nadzor i inspekcije koje su nadležne za vršenje tog nadzora.

Pored navedenog, mišljenja smo da bi u svim upravnim oblastima u kojima po Ustavu Federacije BiH nije propisana isključiva nadležnost Federacije BiH, trebalo donijeti materijalne odnosno lex specialis zakone kojima će se na kantonalnom nivou urediti oblasti i kojima će se kantonalnim inspekcijama jasno propisati nadležnost za postupanje kao i njihova ovlaštenja.

Iz tog razloga smatramo hitnim poduzimanje mjera iz Ustavne nadležnosti kantona, za pokretanje inicijative u cilju izmjene propisa na državnom nivou i to:

### **Zakon o veterinarstvu**

Potrebno je dopuniti u dijelu kaznenih odredbi. Prema postojećem zakonu, za utvrđene nedostatke i nepravilnosti ne može se sankcionisati fizičko lice, iako se isti najčešće pojavljuju kao učinioci prekršaja. Takođe u kaznenim odredbama još uvijek se terminološki spominje pojam „privredni prestup” iako je početkom primjene prethodnog Zakona o prekršajima tj. od 01.12.2006. god. privredni prestupi smatraju prekršajima i za iste se postupak vodi prema Zakonu o prekršajima. Osim navedenog, postojeći zakon nije usaglašen sa Zakonom o veterinarstvu („Sl.glasnik BiH” broj 34/02) Prema istom zakonu postoje nejasnoće i nedostaci kod određivanja mjera u slučaju pojave



zaraznih bolesti.

### **Zakon o zaštiti i dobrobiti životinja**

Potrebno je dopuniti u dijelu nadležnosti inspektora odnosno službenog veterinara. Odredbe ovog Zakona u tom dijelu su dosta neodređene i nejasne, prije svega u dijelu mjera koje službeno lice može i ima dužnost poduzeti u slučaju utvrđenih nepravilnosti u skladu sa zakonom. Poteškoće u primjeni propisa u izvještajnom periodu evidentne su i po pitanju pasa lualica koje važeći Zakon ne definiše u pojmovnom smislu niti se mjere veterinarskog inspektora propisane zakonom konkretno, precizno i jasno odnose na iste životinje.

Na federalnom nivou, neophodno je donijeti odnosno izmjeniti:

### **Zakon o turističkoj djelatnosti**

Zakonom o turističkoj djelatnosti („Sl.novine Federacije BiH” broj 32/09) u članu 69.stav 1. propisana je novčana kazna za pravno lice za radnje koje su navedene u tačkama 1. do 13. ovog zakona.

U stavu 2. istog člana je propisano da će se za prekršaj iz stava 1.tačke 1. do 12. kazniti i odgovorno lice u pravnom licu te je propisana i novčana kazna za odgovorno lice.

Međutim u stavu 2. za odgovorno lice nije propisana kazna za radnju iz tačke 13. stava 1. kao što je predviđena za pravno lice. Stoga je neophodno da se navedeni Zakon dopuni u tom dijelu tako da se u stavu 2. člana 69. obuhvati i tačka 13. stava 1. kako bi se za navedeni prekršaj moglo kazniti i odgovorno lice u pravnom licu.

### **Zakon o privrednim društvima**

U Zakonu o privrednim društvima („Sl.novine Federacije BiH” broj: 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07 i 84/08) sadržane su kaznene odredbe ali istim nije definisano koja je inspekcija nadležna za vršenje inspeksijskog nadzora. Ovo obrazlažemo činjenicom da prilikom izdavanja prekršajnog naloga i sudskog odlučivanja imamo različitu sudsku praksu jer navedeni zakon ne sadrži odredbe o vršenju nadzora, odnosno nije definisano koji je organ nadležan za vršenje inspeksijskih poslova u provedbi istog, mada isti sadrži kaznene odredbe i propisuje prekršaje.

### **Zakon o unutrašnjoj trgovini**

U Zakonu o unutrašnjoj trgovini definisano je da su trgovci koji djelatnost obavljaju u trgovačkim centrima preko 1.000 kvadratnih metara prije otpočinjanja sa radom, dužni pribaviti saglasnost Ministarstva o zastupljenosti domaćih prehrambenih proizvoda u visini od najmanje 50% u asortimanu robe, te da su uz zahtjev za dobijanje saglasnosti dužni kao dokaz o obaveznoj zastupljenosti domaćih prehrambenih proizvoda u visini od najmanje 50% u asortimanu robe podnijeti odgovarajuću pismenu izjavu.

Spomenuta odredba neprimjenjiva je u praksi iz razloga što nema domaćih proizvoda u zadanim veličinama u asortimanu svih roba, te je iz tog razloga neophodno izvršiti temeljito snimanje potrošnje svih prehrambenih artikala u naturalnom obliku na prostoru FBiH, sačiniti listu istih i statistički obraditi ponudu domaćih proizvoda u naturalnom obliku.

Ovakvim zakonskim rješenjem ne može se ostvariti stalna zastupljenost domaćih proizvoda jer inspektoratu nije ostavljena mogućnost kontinuiranog nadzora zastupljenosti domaćih proizvoda

nakon otpočinjanja sa radom trgovačkog centra odnosno nakon usaglaavanja sa odredbama ovog zakona. Iz tog razloga smatramo da je neophodno propisati obavezu za trgovca da održavaju zadati omjer zastupljenosti domaćih proizvoda, te da kvartalno ili u drugom periodu nadležnoj inspekciji dostavlja podatke o zastupljenosti istih, te slijedom toga propisati prekršaj za trgovce koji kod kojih nisu zastupljeni domaći proizvodi u zadatom omjeru ili koji ne dostavljaju podatke nadležnoj inspekciji.

### **Zakon o zaštiti na radu**

Ovaj zakon, osim što terminološki nije prilagođen tržišnoj ekonomiji i tržišnom načinu privređivanja sadrži kaznene odredbe koje su praktično neprimjenjive. Novčane kazne u važećem zakonu predviđene su u Yu dinarima koje nakon denominacije u važeću valutu predstavljaju iznimno niske novčane kazne s kojima se ne postiže svrha kažnjavanja.

Pored zakona koji je prevaziđen u primjeni, na snazi su i podzakonski akti i provedbeni propisi radi čijeg nepoštivanja nije moguće preduzeti prekršajne mjere.

### **Zakon o radu (proceduru izmjena i dopuna potrebno ubrzati)**

Analizirajući utvrđene prekršaje prilikom inspekcijuskog nadzora uočeno je da je „rad na crno” najčešći konstatovani prekršaj, čemu u značajnoj mjeri doprinose i važeći propisi koji stimulatивно djeluju na poslodavce u činjenju istog. Naime, minimalna kazna koju može izreći inspektor za navedeni prekršaj je 1.000,00 KM. Utvrđena kazna je ista za slučaj kada poslodavac ne zaključi ugovor o radu sa jednom osobom, kao i za slučaj kada poslodavac ne zaključi ugovor o radu sa više osoba ( 10, 20 ....), kao i u slučaju višestrukog ponavljanja prekršaja.

Uzmemo li u obzir činjenicu da sudovi u prekršajnom postupku izuzetno rijetko izriču veće novčane kazne od minimalnih, poslodavca koji radno angažuje više uposlenika bez zaključenog ugovora o radu izrečena novčana kazna ne pogađa niti se ostvaruje svrha kažnjavanja, pogotovo što bi i u ponovljenom slučaju kazna bila ista. Iz tog razloga, neophodno je izmijeniti zakon o radu u dijelu novčanih kazni, te utvrditi različitu visinu novčane kazne ovisno o broju osoba zatečenih bez ugovora o radu i posebno odrediti visinu kazne za ponovljeni prekršaj.

U cilju suzbijanja rada na crno, za koja angažovana lica često nemaju ni saznanje, smatramo da bi bilo neophodno propisati obavezu da se angažovanoj osobi, odnosno uposleniku, uruči primjerak ugovora o radu, kao i obrazac prijave na obavezna osiguranja. Za nepostupanje po naprijed navedenom potrebno je utvrditi sankciju.

**Zakon o uvjetima i načinu obavljanja djelatnosti rezanja drveta** u dijelu koji se odnosi na član 15. istog zakona. Naime, navedenim članom prekršaji su propisani za pravna lica koja se bave djelatnošću rezanja i prometa drveta, dok za fizička lica koja se najčešće bave ovom djelatnošću ne postoji mogućnost sankcionisanja iako su zatečeni u prekršaju.

Potrebno je pokrenuti inicijativu za donošenje

### **Zakon o vantjelesnoj oplodnji**

Obzirom da je prilikom vršenja inspekcijuskih nadzora iz oblasti zdravstva konstatovano da se na području Kantona Sarajevo kao i na području Federacije Bosne i Hercegovine otvaraju privatne zdravstvene ustanove koje se pored ostalog bave i vantjelesnom oplodnjom, smatramo da je potrebno stvoriti zakonske pretpostavke za obavljanje navedenih zdravstvenih usluga.

Pored zakonskih propisa potrebno je pokrenuti inicijativu za izmjenu i podzakonskog akta i to

### **Pravilnika o visini naknade i načina raspodjele sredstava za obavljene veterinarsko-zdravstvene preglede i kontrole na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine**

u dijelu koji se odnosi na namjenu sredstava veterinarske naknade kojima raspolaže ova Uprava, kako bi se ista mogla koristiti za kadrovsko i tehničko opremanje i funkcionisanje svih inspekcija koje posluju u njenom sastavu.

Prednje navedeno je potrebno učiniti iz razloga što se već u prva tri mjeseca poslovanja u 2015. god. pojavio problem u poslovanju na nekoliko pozicija, a predloženom izmjenom Pravilnika olakšalo bi se finansiranje ovog organa u dijelu tehničke opremljenosti.

Na kantonalnom nivou potrebno je okončati proceduru donošenja

### **Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo**

kao i donijeti

**Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo** čime bi se postupak prijema državnih službenika pojednostavio i ubrzao. Dosadašnja praksa je pokazala da postupak prijema državnih službenika traje sporo pogotovo kada se rješava po žalbama kandidata. Donošenjem Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo trebale bi se stvoriti zakonske pretpostavke za pružimanje uposlenika iz javnih preduzeća i javnih ustanova čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

**Zakon o komunalnoj policiji** kojim bi se uredilo pitanje formiranja i nadležnosti komunalne policije.

Problem koji smo redovno isticali prilikom podnošenja izvještaja o radu je bespravan promet roba, koji trenutno nadzire tržišno - turistička inspekcija. U izvještaju Inspektorata tržišno-turističke inspekcije, istakli smo da ovakav vid nadzora daje kratkoročne rezultate, te da navedeno pitanje po ugledu na okruženje treba urediti putem komunalne policije. Inicijativa o formiranju komunalne policije je pokrenuta ali je ista zbog određenih zakonskih prepreka koje su se odnosile na preuzimanje komunalnih redara iz javnih komunalnih preduzeća nerealizovana. U cilju trajnog rješenja navedenog problema, ponovo ističemo da je neophodno donijeti Zakon o komunalnoj policiji i formirati komunalnu policiju te stvoriti zakonske pretpostavke koji bi uredili preuzimanje komunalnih redara iz javnih preduzeća i definisali njihovu nadležnost.

Potrebno je pokrenuti inicijativu za izmjenu i dopunu

### **Zakona o šumama Kantona Sarajevo**

u dijelu kaznenih odredbi i to na način da se se kao prekršaj propiše mogućnost sankcionisanja čuvara šuma ukoliko ne obavlja poslove zaštite i čuvanja šuma.

Navedenom izmjenom zakona dao bi se veći značaj poslovima koji se odnose čuvanje šuma, jer do sada iako su od strane šumarskih inspektora uočeni propusti u radu čuvara šuma, isti nisu mogli biti prekršajno sankcinisani

### **Zakona o koncesijama**

u dijelu nadzora, gdje bi se tačno definisala nadležnost ministarstava ( Ministarstva finansija i

Ministarstva privrede) i inspekcijskih organa. Zakonska definicija koja je na snazi ne daje mogućnost nadležnim inspekcijskim organima pokretanje prekršajnog postupka protiv koncesionara koji koristi koncesiju suprotno zakonu, odnosno ne definiše i nerazgraničava nadležnosti na jasan i precizan način.

U cilju realizacije zacrtanih cijleva i programskih zadataka, jedna od neophodnih mjera u narednom periodu svakako je i popuna upražnjenih radnih mjesta. Popunjenost u Upravi je 62,64%. Pojedine upravne oblasti kao što je zaštita prirode, zaštita dobara baštine uopće nisu popunjene dok je u drugim oblastima popunjenost nezadovoljavajuća. Trenutno dva rukovodeća radna mjesta i to glavni inspektor poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije kao i glavni inspektor veterinarske inspekcije, odlaskom rukovodećih državnih službenika u penziju su ostala upražnjena tako da navedene poslove obavljaju inspektori iz tih inspektorata po ovlaštenju direktora Uprave.

U 2015. godini četiri državna službenika stiču uslove za penziju ( inspektor za zaštitu okoliša, poljoprivredni inspektor, inspektor za predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje i tržišno-turistički inspektor) što će se svakako odraziti na realizaciju programiranih i planiranih zadataka.

Sektor za internu kontrolu koji je neophodan u svim organima koji vrše poslove nadzora iako sistematizovan nikada nije popunjen niti sa jednim izvršiocom što smatramo neophodnim obzirom na značaj kontrolne funkcije ovog organa.

**Broj: 14-01-05-01375/15**

**IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSpeKCIJSKIM NADZORIMA I PODUZETIM MJERAMA**

**Tabela 1.**

REDNI BROJ	INSPEKCIJA	SISTEM, MJEŠTA	POPUNJENA MJESTA	BROJ IZVRŠENIH INSpeKCIJSKIH NADZORA	RJEŠENJA				U roku za izvršenje	ZAKAZNA RJEŠENJA	RJEŠENJE PO ZAHTJEV ZAUBI	DIPLOMSKI SPOR	ODLUKA SUDA U UPRAVNOJ SPORU
					BROJ RJEŠENJA O NALOŽENIM MJERAMA	IZVRŠENA	NISE IZVRŠENA	8					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
<b>1) Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije</b>													
1	Kantonalni poljoprivredni inspektor	3	2	363	50	45	5	0	0	0			
2	Kantonalni vodni inspektor	2	1	267	46	41	0	0	0	0			
3	Kantonalni šumarski inspektor	4	3	340	41	41	0	0	0	0			
	<b>UKUPNO</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>970</b>	<b>137</b>	<b>132</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			
<b>2) Inspektorat veterinarske inspekcije</b>													
4	Kantonalni veterinarski inspektor	17	14	11387	191	162	29	0	0	0			
	<b>UKUPNO</b>	<b>17</b>	<b>14</b>	<b>11387</b>	<b>191</b>	<b>162</b>	<b>29</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			
<b>3) Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke i komunalne inspekcije</b>													
5	Kantonalni urbanističko-građevinski inspektor	4	2	495	37	22	15	0	3	3			
6	Kantonalni inspektor zaštite okoliša	3	2	446	45	37	5	3	0	0			
7	Kantonalni inspektor zaštite prirode	2	0	0	0	0	0	0	0	0			
8	Kantonalni inspektor za zaštitu dobara baštine	1	0	17	0	0	0	0	0	0			
9	Kantonalni komunalni inspektor	6	3	1940	200	107	10	9	5	5			
	<b>UKUPNO</b>	<b>16</b>	<b>7</b>	<b>2898</b>	<b>262</b>	<b>166</b>	<b>30</b>	<b>12</b>	<b>8</b>	<b>8</b>			
<b>4) Inspektorat tehničke inspekcije</b>													
10	Kantonalni termoelektroenergetski inspektor	2	2	330	120	113	7	0	2	2			
11	Kantonalni elektroenergetski inspektor	3	2	473	437	437	0	0	0	0			
12	Kantonalni rudarski inspektor	2	1	107	7	7	0	0	0	0			
13	Kantonalni geološki inspektor	1	1	102	4	4	0	0	0	0			
	<b>UKUPNO</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>1012</b>	<b>568</b>	<b>561</b>	<b>7</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>2</b>			
<b>5) Inspektorat tržišno-turističke inspekcije</b>													
14	Kantonalni tržišno-turistički inspektor	22	16	4600	557	511	46	0	6	6			
	<b>UKUPNO</b>	<b>22</b>	<b>16</b>	<b>4600</b>	<b>557</b>	<b>511</b>	<b>46</b>	<b>0</b>	<b>6</b>	<b>6</b>			
<b>6) Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvetne inspekcije</b>													
15	Kantonalni inspektor rada	12	9	2915	202	116	32	0	20	17			
16	Kantonalni inspektor rada u oblasti zaštite na radu	3	3	1388	34	29	5	0	0	0			
17	Kantonalni inspektor socijalne zaštite	2	1	170	1	1	0	0	1	0			
18	Kantonalni prosvetni inspektor	7	3	457	61	61	0	0	0	0			
19	Kantonalni prosvetni inspektor za visoko obr.	2	1	160	24	18	1	0	3	2			
	<b>UKUPNO</b>	<b>26</b>	<b>17</b>	<b>5990</b>	<b>322</b>	<b>235</b>	<b>38</b>	<b>0</b>	<b>24</b>	<b>19</b>			
<b>7) Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutске inspekcije</b>													
20	Kantonalni sanitarni inspektor	13	6	3058	1113	985	128	0	5	5			
21	Kantonalni zdravstveni inspektor	5	2	495	130	125	5	0	7	7			
22	Kantonalni farmaceutski inspektor	2	1	250	129	129	0	0	0	0			
	<b>UKUPNO</b>	<b>20</b>	<b>9</b>	<b>3803</b>	<b>1372</b>	<b>1239</b>	<b>133</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>12</b>			
<b>8) Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije</b>													
23	Kantonalni inspektor za ceste	4	1	398	6	4	2	0	0	0			
24	Kantonalni saobraćajni inspektor	10	9	2754	449	123	326	0	0	0			
	<b>UKUPNO</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>3152</b>	<b>455</b>	<b>127</b>	<b>328</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>			
	<b>UKUPNO</b>	<b>132</b>	<b>85</b>	<b>32912</b>	<b>3884</b>	<b>3171</b>	<b>616</b>	<b>12</b>	<b>52</b>	<b>47</b>			

## IZVJEŠTAJ O IZDATIM, NAPLAĆENIM I NENAPLAĆENIM PREKRŠAJNIM NALOZIMA

TABELA 2

REDNI BROJ	NAZIV INSPEKTORATA	BROJ IZDATIH PREKRŠAJNIH NALOGA	NOVČANA VRIJEDNOST IZDATIH PREKRŠAJNIH NALOGA	PLAĆENI IZNOSI PO PREKRŠAJNIM NALOZIMA	NEPLAĆENI IZNOSI PO PREKRŠAJNIM NALOZIMA
1	2	3	4	5	6
1	Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	48	49.602,00	25.881,00	23.721,00
2	Inspektorat veterinarske inspekcije	364	129.095,00	27.632,50	101.462,50
3	Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke i komunalne inspekcije	115	54.600,00	1.320,00	53.280,00
4	Inspektorat tehničke inspekcije	16	84.100,00	26.300,00	57.800,00
5	Inspektorat tržišno-turističke inspekcije	1.879	1.014.644,00	143.035,50	871.608,50
6	Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvetne inspekcije	536	472.500,00	104.620,00	367.880,00
7	Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutске inspekcije	556	305.177,00	81.159,50	224.017,50
8	Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije	1.492	884.768,00	44.335,50	840.432,50
	<b>UKUPNO</b>	<b>5.006</b>	<b>2.994.486,00</b>	<b>454.284,00</b>	<b>2.540.202,00</b>

STANJE NA DAN 23.01.2015. GODINE				Tabela 3.
Redni broj	NAZIV RADNOG MJESTA	SISTEMATIZOVANO	POPUNJENO	%
1	2	3	4	5
1	Direktor	1	1	100,00
2	Sekretar	1	1	100,00
3	Viši referent – tehnički sekretar	1	1	100,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>100,00</b>
<b>Inspektorat poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije</b>				
4	Glavni kantonalni inspektor poljoprivredne, vodne i šumarske inspekcije	1		50,00
5	Kantonalni poljoprivredni inspektor	3	2	66,67
6	Kantonalni vodni inspektor	2	1	50,00
7	Kantonalni šumarski inspektor	4	3	75,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>60,00</b>
<b>Inspektorat veterinarske inspekcije</b>				
8	Glavni kantonalni inspektor veterinarske inspekcije	1	1	100,00
9	Kantonalni veterinarski inspektor	17	14	82,35
	<b>UKUPNO</b>	<b>18</b>	<b>15</b>	<b>83,33</b>
<b>Inspektorat urbanističko - građevinske, ekološke i komunalne inspekcije</b>				
10	Glavni kantonalni inspektor urbanističko - građevinske, ekološke i komunalne inspekcije	1	1	100,00
11	Kantonalni urbanističko-građevinski inspektor	4	2	50,00
12	Kantonalni inspektor zaštite okoliša	3	2	66,67
13	Kantonalni inspektor zaštite prirode	2		
14	Kantonalni inspektor za zaštitu dobara baštine	1		
15	Kantonalni komunalni inspektor	6	3	50,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>17</b>	<b>8</b>	<b>47,06</b>
<b>Inspektorat tehničke inspekcije</b>				
16	Glavni kantonalni inspektor tehničke inspekcije	1	1	100,00
17	Kantonalni termoenergetski inspektor	2	2	100,00
18	Kantonalni elektroenergetski inspektor	3	2	66,67
19	Kantonalni rudarski inspektor	2	1	50,00
20	Kantonalni geološki inspektor	1	1	100,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>9</b>	<b>7</b>	<b>77,78</b>
<b>Inspektorat tržišno – turističke inspekcije</b>				
21	Glavni kantonalni inspektor tržišno – turističke inspekcije	1	1	100,00
22	Kantonalni tržišno-turistički inspektor	22	16	72,73
	<b>UKUPNO</b>	<b>23</b>	<b>17</b>	<b>73,91</b>
<b>Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije</b>				
23	Glavni kantonalni inspektor rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i prosvjetne inspekcije	1	1	100,00
24	Kantonalni inspektor rada	12	9	75,00
25	Kantonalni inspektor rada u oblasti zaštite na radu	3	3	100,00
26	Kantonalni inspektor socijalne zaštite	2	1	50,00
27	Kantonalni prosvjetni inspektor	7	3	42,86
28	Kantonalni prosvjetni inspektor za visoko obrazovanje	2	1	50,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>27</b>	<b>18</b>	<b>66,67</b>
<b>Inspektorat sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije</b>				
29	Glavni kantonalni inspektor sanitarne, zdravstvene i farmaceutske inspekcije	1	1	100,00
30	Kantonalni sanitarni inspektor	13	6	46,15
31	Kantonalni zdravstveni inspektor	5	2	40,00
32	Kantonalni farmaceutski inspektor	2	1	50,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>21</b>	<b>10</b>	<b>47,62</b>
<b>Inspektorat saobraćajne i cestovne inspekcije</b>				
33	Glavni kantonalni inspektor saobraćajne i cestovne inspekcije	1	1	100,00
34	Kantonalni saobraćajni inspektor	10	9	90,00
35	Kantonalni inspektor za ceste	4	1	25,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>15</b>	<b>11</b>	<b>73,33</b>
<b>Sektor za stručne i zajedničke poslove</b>				
36	Pomoćnik direktora u Sektoru za stručne i zajedničke poslove	1	1	100,00
37	Stručni savjetnik za ekonomsko-finansijske poslove	1		
38	Stručni savjetnik za pravne poslove	2		
39	Stručni savjetnik za zastupanje	2	1	50,00
40	Stručni savjetnik za informatiku	1		
41	Stručni saradnik za informisanje	1	1	100,00
42	Stručni saradnik za praćenje realizacije prekršajnih naloga	1		
43	Stručni saradnik za studijsko – analitičke poslove	1		
44	Viši samostalni referent za saradnju sa građanima	2	1	50,00
45	Viši referent za ekonomske poslove	1	1	100,00
43	Viši referent za evidenciju i unošenje prekršajnih naloga	3	2	66,67
44	Viši referent za administrativno – tehničke poslove	10	7	70,00
45	VKV – vozač/kurir	1	1	100,00
	<b>UKUPNO</b>	<b>27</b>	<b>15</b>	<b>55,56</b>
<b>Sektor za internu kontrolu</b>				
47	Pomoćnik direktora za internu kontrolu	1		
48	Stručni savjetnik za internu kontrolu	3		
	<b>UKUPNO</b>	<b>4</b>		
	<b>SVEUKUPNO</b>	<b>174</b>	<b>110</b>	<b>63,22</b>

- 4) izreći i naplatiti novčanu kaznu na licu mjesta, ako je za to zakonom ovlašten o čemu se izdaje pisana potvrda;
- 5) podnijeti zahtjev za pokretanje disciplinske odgovornosti, odnosno prekršaja ili gospodarskog prijestupa, odnosno kaznenu prijavu za kazneno djelo ako su povredom zakona ili drugog propisa učinjeni ti prijestupi ili kazneno djelo;
- 6) poduzeti i druge upravne mjere i radnje za koje je posebnim zakonom i drugim propisom ovlašten.

#### Članak 126.

Upravne i druge mjere iz toč. 1. do 3. i točke 5. članka 125., kao i preventivne mjere iz članka 130. ovoga Zakona, inspektor naređuje donošenjem pisanog rješenja. Temelji za donošenje rješenja predstavlja činjenično stanje navedeno u zapisniku iz odredbe članka 124. ovoga Zakona.

Na rješenje iz stavka 1. ovoga članka, odgovorna osoba kod koje je izvršen inspeksijski nadzor, ima pravo izjaviti žalbu nadležnom organu u roku od osam dana od dana prijama rješenja, ako posebnim zakonom nije određen drugi rok. Žalba se izjavljuje sljedećim organima, i to:

- 1) ako je rješenje donio federalni inspektor - žalba se izjavljuje federalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje;
- 2) ako je rješenje donio kantonalni inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona - žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektoratu, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona - žalba se izjavljuje kantonalnom ministru čiji je inspektor donio rješenje;
- 3) ako je rješenje donio općinski ili gradski inspektor, a odnosi se na primjenu federalnog zakona - žalba se izjavljuje nadležnom federalnom inspektoratu, a ako se rješenje odnosi na primjenu kantonalnog zakona - žalba se izjavljuje nadležnom kantonalnom inspektoratu, a ako se rješenje odnosi na primjenu općinskog, odnosno gradskog propisa - žalba se izjavljuje općinskom, odnosno gradskom nadležnom organu određenom statutom ili propisom općinskog, odnosno gradskog vijeća.

Rješenje po žalbi mora se donijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prijama žalbe.

Rješenje doneseno po žalbi iz stavka 2. ovoga članka je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda, sukladno zakonu.

#### Članak 127.

Pravna osoba s javnim ovlastima, odnosno organ uprave i upravna organizacija kod kojih je izvršen inspeksijski nadzor, obvezni su postupiti po rješenju inspektora iz članka 126. ovoga Zakona.

#### Članak 128.

Inspektor je obavezan pratiti provedbu upravnih mjera koje je naložio rješenjem, pa ako utvrdi da se naređene mjere ne provode na način i u roku kako je rješenjem određeno, obavezan je podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka, kao i poduzeti druge mjere za koje je zakonom ovlašten.

Ako inspektor ne može osigurati provedbu upravnih mjera u smislu stavka 1. ovoga članka, obavezan je o tome bez odlaganja pisano obavijestiti rukovoditelja organa uprave kojem pripada taj inspektor, koji je obavezan podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ako to nije učinio inspektor i poduzeti druge mjere radi osiguranja provedbe naloženih mjera.

#### Članak 129.

Inspektor može privremeno oduzeti dokumente i predmete koji u disciplinskom, odnosno prekršajnom ili sudskom postupku mogu poslužiti kao dokaz, o čemu je dužan izdati pisanu potvrdu.

#### Članak 130.

Inspektor je dužan poduzimati i odgovarajuće preventivne aktivnosti u cilju sprečavanja nastupanja štetnih posljedica zbog nedostataka i nepravilnosti u provedbi zakona i drugih propisa čije izvršenje nadzire, i u tom cilju ima pravo upozoriti fizičke i pravne osobe na obveze iz propisa, ukazati na štetne posljedice, koje mogu nastati i predložiti mjere za otklanjanje njihovih uzroka i druge mjere za koje cijeni da su potrebne, a fizičke i

pravne osobe su dužne postupiti po danim preventivnim mjerama inspektora.

Preventivne mjere iz stavka 1. ovoga članka naređuju se rješenjem.

#### Članak 131.

O svim izvršenim inspeksijskim pregledima i poduzetim upravnim mjerama iz čl. 125. i 130. ovoga Zakona, inspektor je dužan voditi evidenciju.

Federalni ministri, svaki u oblasti iz svoje nadležnosti, propisuju sadržaj i način vođenja evidencije iz stavka 1. ovoga članka.

#### Članak 132.

Inspekcija je dužna najmanje jednom godišnje podnijeti pisano izvješće o izvršenim inspeksijskim pregledima, o nadenom stanju, pojavama i problemima i o poduzetim mjerama s predloženim mjerama koje bi trebalo poduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja. U izvješću se obvezno moraju obraditi vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa, nedostaci u propisima i predložiti u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja.

Izvješće iz stavka 1. ovoga članka, podnosi se sljedećim organima, i to:

- 1) federalna inspekcija izvješće podnosi Vladi Federacije i Parlamentu Federacije;
- 2) kantonalna inspekcija izvješće podnosi vladi kantona i skupštini kantona;
- 3) općinska, odnosno gradska inspekcija izvješće podnosi općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku općinskom, odnosno gradskom vijeću.

#### 2. Odnos federalne inspekcije prema kantonalnoj i općinskoj inspekciji

#### Članak 133.

Federalna inspekcija suraduje s kantonalnom inspekcijom i pruža joj potrebnu stručnu pomoć u svim pitanjima od zajedničkog interesa.

Suradnja i stručna pomoć iz stavka 1. ovoga članka, obvezno se ostvaruje u onim pitanjima u kojima je federalnim zakonom predviđeno da određene poslove inspeksijskog nadzora na sprovođenju federalnog zakona vrši kantonalna inspekcija.

U slučajevima iz stavka 2. ovoga članka, federalna inspekcija ima pravo kantonalnoj inspekciji davati naloge, upute i instrukcije o načinu vršenja inspeksijskog nadzora, a kantonalna inspekcija je dužna postupiti po zahtjevima federalne inspekcije i obavijestiti je o poduzetim mjerama.

#### Članak 134.

Ako federalna inspekcija utvrdi da kantonalna inspekcija ne vrši ili nepravilno vrši inspeksijski nadzor iz stavka 2. članka 133. ovoga Zakona, u tom slučaju federalna inspekcija je obavezna o tome upoznati vladu kantona i tražiti poduzimanje odgovarajućih mjera kako bi kantonalna inspekcija vršila nadzor, a do početka rada kantonalne inspekcije, taj inspeksijski nadzor vršiće federalna inspekcija.

Troškovi nastali vršenjem inspeksijskog nadzora od strane federalne inspekcije iz stavka 1. ovoga članka, padaju na teret kantonalnog organa uprave u čiju nadležnost spada taj inspeksijski nadzor.

#### Članak 135.

Odredbe čl. 133. i 134. ovoga Zakona, analogno se primjenjuju i na odnose federalne inspekcije prema općinskoj, odnosno gradskoj inspekciji u slučajevima kada je federalnim zakonom općinska, odnosno gradska inspekcija ovlaštena vršiti određene poslove inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem federalnog zakona.

#### Članak 136.

Odredbe čl. 133. i 134. ovoga Zakona, analogno se primjenjuju i na odnose kantonalne inspekcije prema općinskoj, odnosno gradskoj inspekciji, a posebno u pitanjima u kojima je općinska, odnosno gradska inspekcija kantonalnim zakonom ovlaštena vršiti određene poslove inspeksijskog nadzora nad sprovođenjem kantonalnog zakona.