



Broj: 02-05-19190-5/15
Sarajevo, 02.07.2015. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 – Ispravka), Vlada Kantona Sarajevo, na **11. sjednici održanoj 02.07.2015. godine**, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Izjašnjenje na Preporuku Omudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u vezi usvajanja Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo.
2. Izjašnjenje iz tačke 1. ovog Zaključka prosljeđuje se Skupštini Kantona Sarajevo.

PREMIJER

Elmedin Konaković

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo saobraćaja
5. Evidencija
6. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 120. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Sl.novine Kantona Sarajevo“, broj 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst br. 15/13 i 47/13) Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici _____ održanoj dana _____, donijela je sljedeći

PRIJEDLOG

Z A K L J U Č A K

Prihvata se izjašnjenje na preporuku Ombudsmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u vezi usvajanja Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo.

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Sejo Bukva

Broj: _____/15
Sarajevo, _____ 2015.godine

IZJAŠNENJE

na preporuku Obdusmana za ljudska prava Bosne i Hercegovine u vezi usvajanja Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo

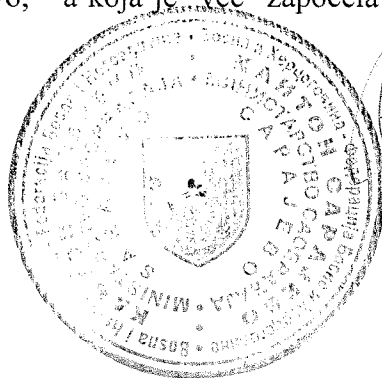
Odredbama čl. 10. st. (1) i (2) alineja 1 Zakona o cestovnom prijevozu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 28/06 i 2/10) utvrđeno je da Skupština kantona svojim propisom, u skladu sa Federalnim Zakonom, uređuje uslove, način i specifičnosti organizacije vršenja prijevoza putnika ili tereta ili osoba i tereta na svojoj teritoriji, odnosno da se navedenim posebnim propisom uređuju uslovi, način i postupak organiziranja linijskog i vanlinijskog prijevoza.

Obaveza donošenja Zakona proizilazi iz odredaba člana 103. Federalnog Zakona, kojim je utvrđeno da će Skupština Kantona uskladiti propis o uslovima, načinu i postupku organiziranja linijskog i vanlinijskog prijevoza, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, a do donošenja tog propisa primjenjuju se važeći propisi kantona, ukoliko nisu u suprotnosti sa Zakonom.

Postupajući u skladu sa naprijed citiranim odredbama Zakona, te mišljenjem Konkurencijskog vijeća Bosne i Hercegovine Ministarstvo saobraćaja pripremilo je tokom 2011. godine nacrt zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, a koji je utvrđen od strane Vlade i Skupštine, te nakon održane javne rasprave u formi prijedloga upućen u dalju proceduru. Vlada Kantona Sarajevo je utvrdila prijedlog zakona (2013) te je isti upućen Skupštini Kantona, koja ga nije usvojila. Pomenuti prijedlog Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo usklađen je sa odredbama drugih zakona koji na državnom, entitetskom i kantonalnom nivou regulišu oblast prijevoza putnika, a koji su u najvećoj mjeri usklađeni ili u postupku usklađivanja sa legislativom Europske unije.

U Kantonu Sarajevo, trenutno se u oblasti javnog prijevoza, pored Zakona o cestovnom prijevozu primjenjuje Pravilnik o uslovima, načinu i specifičnosti organizacije obavljanja javnog linijskog prijevoza putnika u Kantonu Sarajevo ("Sl. novine Kantona Sarajevo" broj: 28/09). Primjena postojećih propisa u praksi ukazala je na mnoga pitanja koja treba riješiti novim propisom te ga uskladiti sa ostalim važećim zakonima i propisima, a samim tim i adekvatno riješiti pitanje drugostепенosti u odlučivanju po redovnom pravnom lijeku.

Obzirom na obavezu donošenja propisa o javnom prijevozu od strane Skupštine Kantona, ministar saobraćaja imenovao je Komisiju za pripremu nacrtu Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, a koja je već započela sa aktivnostima na izradi ovog propisa.



MINISTAR

Dr.sc Mujo Fišo

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV:

Pravni osnov za donošenje ovog zaključka sadržan je u čl. 26. i 28. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14-Ispravka) kojim je utvrđeno da Vlada Kantona Sarajevo u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom Kantona donosi: uredbe, odluke, rješenja i zaključke.

RAZLOG ZA DONOŠENJE

Kolegij Skupštine Kantona Sarajevo donio je zaključak broj:01-05-4251-1/15 od 19.03.2015. godine kojim se Vladi Kantona dostavlja na očitovanje preporuka Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine u vezi usvajanja Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo.

U preporuci Ombudsmani pozivaju Skupštinu Kantona Sarajevo i Vladu Kantona Sarajevo da poduzme mjere u skladu sa ustavom i zakonskim ovlaštenjima usmjerene ka usvajanju Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, te da obavijete Instituciju Ombudsmena o realizaciji ove preporuke u roku od 90 dana od dana prijema akta.

Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo kao nadležno za pripremu propisa iz oblasti saobraćaja prihvata preporuku Ombudsmena za donošenje Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, posebno imajući u vidu da je to obaveza proistekla iz Zakona o cestovnom prijevozu Federacije BiH, te mišljenja Konkurencijskog vijeća BiH. U tom smislu već su započete aktivnosti na izradi ovog propisa.

Predlaže se Vladi Kantona Sarajevo da donese zaključak kao u prijedlogu.



Kolegij Skupštine Kantona Sarajevo
Broj: 01-05-4251-1/15
Sarajevo, 19.03.2015. godine

Kolegij Skupštine Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana 19.03.2015. godine, pod tačkom dnevnog reda „Tekuća pitanja“, razmatrao je pristigle materijale i donio sljedeći:

ZAKLJUČAK

1. Vladi Kantona Sarajevo dostaviti na očitovanje:

- Akt Udruženja „1.Slavna -111. Viteška brigada“,
- Informaciju o stanju u KJP „Veterinarska stanica“ d.o.o. Sarajevo,
- Preporuku Ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine u vezi usvajanja Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo,
- Zahtjev Sindikata zdravstva F BiH,
- dopis Sindikata radnika trgovine i uslužnih djelatnosti vezano za problematiku u KJP“ZOI 84“.



PREDSEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Serjo Bukva





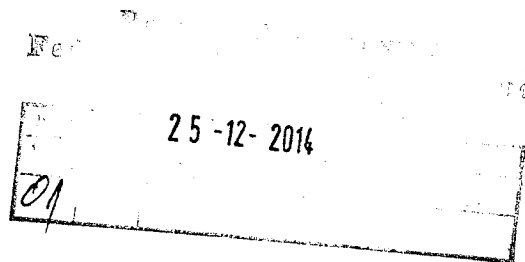
1601 42

Za Kolegij

1016

Sarajevo, 16.12.2014. godine.
Broj predmeta: Ž-SA-05-874/14

Skupština Kantona Sarajevo
Reisa Džemaludina Čauševića broj 1
71 000 Sarajevo



Vlada Kantona Sarajevo
Reisa Džemaludina Čauševića broj 1
71 000 Sarajevo

Predmet: Preporuka broj P-319/14 u predmetu broj Ž-SA-05-874/14 u vezi usvajanja Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo

UVOD

Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Institucija ombudsmena) zaprimila je žalbu Kantonalnog javnog komunalnog preduzeća Gradski saobraćaj d.o.o. Sarajevo (u daljnjem tekstu: GRAS) na rad Ministarstva saobraćaja Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo). Naprijed navedena žalba sadržavala je više navoda, između ostalog da u određenim postupcima Ministarstvo postupa i kao drugostepeni organ u postupcima koji se vode pred Ministarstvom.

Podnositelj žalbe smatra da time dolazi do kršenja odredaba Zakona o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine¹ (u daljnjem tekstu: ZUP), na način da se dovodi u pitanje efikasnost pravnog lijeka ukoliko po žalbi odlučuje organ koji je donio prvostepeno rješenje.

Navedeni postupci odnosili su se na privremene registracije reda vožnje na više kantonalnih autobuskih linija koje su od strane Ministarstva izdate prijevozniku

¹ "Službene novine Federacije BiH", broj: 2/98 i 48/99.

ZAPAŽANJA OMBUDSMENA

Pitanje dvostepenosti u odlučivanju po redovnim pravnim lijekovima na način da drugostepeni organ koji odlučuje po žalbi bude institucionalno odvojen od prvostepenog organa je zakonski utemeljena i raširena praksa prilikom vršenja upravne kontrole.

Odlučivanje po redovnim i vanrednim pravnim lijekovima, uz razne vidove interne i eksterne upravne kontrole, revizije i nadzora, predstavlja najznačajniji vid upravne kontrole, uz sudsku kontrolu upravnih akata. Zbog postizanja većeg stepena kontrole rada organa uprave i boljeg sagledavanja činjeničnog i pravnog osnova, te poštivanja pravila postupka izbjegava se da po žalbi odlučuje prvostepeni organ. U slučajevima kada to nije objektivno moguće strankama uvijek ostaje mogućnost pokretanja upravnog spora, odnosno sudske kontrole rada organa uprave.

Navedena materija je u Federaciji Bosne i Hercegovine regulisana na slijedeći način, odnosno Zakono o upravnom postupku Federacije Bosne i Hercegovine, u relevantnom dijelu glasi:

Član 222.

"(2) Pravo žalbe protiv prvostepenog rješenja kantonalnih organa uprave i ustanova koja se donose na osnovu zakona kantona uređuje se zakonom kantona iz odgovarajuće upravne oblasti."

(...)

"(4) Zakonima iz st. 1. i 2. ovog člana određuje se i organ koji će rješavati o žalbi."

Član 224.

"(1) O žalbi protiv prvostepenih rješenja kantonalnih organa uprave i ustanova donesenih na osnovu zakona i drugih propisa kantona rješava nadležni organ kantona određen zakonom kantona."

(2) O žalbi protiv prvostepenih rješenja kantonalne uprave, odnosno kantonalne ustanove koje se nalaze u sastavu kantonalnog organa uprave rješava kantonalni organ uprave u čijem se sustavu nalazi ta uprava, odnosno ustanova."

Moramo primjetiti da je Nacrt zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo, koji nije usvojen, u članu 68. usklađen sa naprijed navedenim odredbama ZUP-a, a koji glasi:

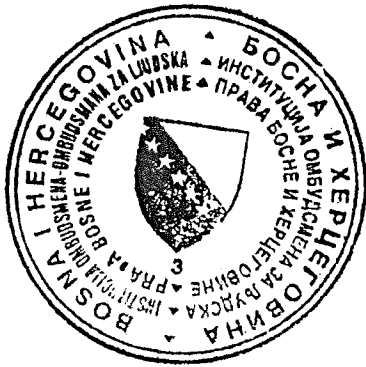
PREPORUKA

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine, u skladu sa članom 32. Zakona o ombudsmenu za ljudska prava BiH, pozivaju:

Skupštinu Kantona Sarajevo i Vladu Kantona Sarajevo da poduzmu mjere u skladu sa ustavnim i zakonskim ovlaštenjima usmjerena ka usvajanju Zakona o javnom prijevozu putnika u Kantonu Sarajevo.

Pozivaju se naprijed navedeni da obavijeste Instituciju ombudsmena o realizaciji ove preporuke u roku od 90 dana od dana prijema ovog akta.

Ombudsmeni Bosne i Hercegovine



Ljubomir Sandić

Jasminka Džumhur

Nives Jukić

Dostaviti:

- u spis
- naslovu
- podnositelju žalbe