



**Broj:** 01-05-17091/15  
**Datum:** 31.08.2015. godine

## **SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO** **- O V D J E -**

Zastupnik/poslanik Dževad Rađo, na Četvrtoj Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 17.06.2015. godine, u okviru tačke Dnevнog reda „Poslanička pitanja, inicijative i odgovori”, a u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo pokrenuo je zastupničku inicijativu:

„Upućujem inicijativu da Skupština Kantona Sarajevo pokrene inicijativu stavljanja i uvrštanje u tačke Dnevнog reda:

- Prijedlog zakona o izmjenama zakona i dopunama zakona o posebnim pravima dobitnika ratnih priznanja i odlikovanja i članova njihovih porodica,
  - Zakon o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji BiH i izbjeglicama iz BiH.
- Napominjem da je završena kompletna zakonska procedura u smislu donošenja gore pomenutih zakona”.

### **IZJAŠNJENJE:**

povodom Inicijative o pokretanju procedure za donošenje federalnog Zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, zaključno sa 31.07.2015. godine, na evidenciji ima 151 interno raseljenu porodicu čije su prijeratne stambene jedinice uništene i neuslovne za stanovanje. Od navedenog broja, većina stambenih jedinica su se nalazile u objektima kolektivnog stanovanja sa manjim ili većim brojem stambenih jedinica ili u tzv. barakama koji se iz pravnih i racionalnih razloga ne mogu obnavljati (izmjena regulacionih planova, neriješeni imovinsko pravni odnosi, nerentabilnost i sl.). Za takve porodice je nužno iznalaziti druga prihvatljiva trajna stambena rješenja kroz izgradnju zamjenskih stanova.

Budući da je u skladu sa federalnim Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/05) propisano da raseljena osoba ima pravo na pomoć u nužnom popravku vlastitih kuća ili stanova, a da istim zakonom nije preciznije definisana izgradnja zamjenskih stanova, tokom 2013. godine obustavljeni su započeti građevinski radovi na izgradnji zgrada na lokalitetu Šip, općina Centar i lokalitetu Baruthana, općina Stari Grad. Kako bi se riješio nastali problem Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je, dana 05.08.2013. godine, članu Odbora za povratak izbjeglih i raseljenih lica Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, g-dinu Rađo Dževadu, uputilo Inicijativu za dopunu federalnog Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/05). Navedenu inicijativu, g-din Rađo je u formi Prijedloga uputio Vladu Federacije BiH na mišljenje, koja je isti razmotrila i dala pozitivno mišljenje, a koje je podržalo i Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica, uz stav da se u kantonalnim zakonima precizno definišu pravni i racionalni razlozi i kriteriji za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu kako bi bila spriječena svaka zloupotreba koja bi imala za posljedicu migracije stanovništva iz sela u grad, u druge općine ili entitete. Navedeno mišljenje Vladu Federacije BiH je uputila i Parlamentu Federacije BiH.

Postupajući po naprijed navedenom mišljenju Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica i Vlade Federacije BiH, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je uradilo tekst Prijedloga Zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst), u kojem je predloženo da se iza Člana 9. dodaje Član 9-a koji precizno definiše pravne i racionalne razloge i kriterije za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu. Navedeni tekst Prijedloga u formi radne verzije ovo ministarstvo je, dana 02.12.2013. godine, dostavilo Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vladi Federacije BiH i Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica.

Očekivali smo da će nadležne institucije Federacije Bosne i Hercegovine u skorije vrijeme donijeti Zakon o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/05), nakon čega bi se stekli uvjeti da Skupština Kantona Sarajevo pristupi donošenju Zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst), čime bi se stvorili uvjeti za nastavak izgradnje započetih stambenih zgrada, kao i za daljnju izgradnju zamjenskih stambenih jedinica raseljenim porodicama iz općina Kantona Sarajevo, čije se prijeratne stambene jedinice iz pravnih i racionalnih razloga ne mogu obnavljati, međutim do danas po ovom pitanju nije učinjeno ništa, tako da je inicijativa g-dina Rado Dževada osnovana, te predlažemo da Skupština Kantona Sarajevo uputi urgenciju Parlamentu Federacije BiH s ciljem što hitnijeg pokretanja procedure razmatranja i usvajanja Zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, prema dostavljenoj inicijativi.

**S poštovanjem,**

- Prilog:
- Inicijativa upućena Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica sa prijedlogom teksta federalnog Zakona od 12.06.2013. godine;
  - Inicijativa upućena članu Odbora za povratak Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, g-dinu Rado Dževadu, sa prijedlogom teksta federalnog Zakona od 05.08.2013. godine;
  - Mišljenje Federalnog ministarstva raseljenih osoba i izbjeglica od 25.10.2013. godine;
  - Mišljenje Vlade Federacije BiH od 06.11.2013. godine;
  - Obavijest sa prijedlogom teksta kantonalnog Zakona od 02.12.2013. godine upućena:
    - 1- Predsjedavajućem Doma naroda Parlamenta Federacije BiH,
    - 2- Premjeru Vlade Federacije BiH,
    - 3- Federalnom ministru raseljenih osoba i izbjeglica;
  - Obavijest sa prijedlogom teksta kantonalnog Zakona od 04.12.2013. godine upućena članu Odbora za povratak Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, g-dinu Rado Dževadu.

Pripremio: Safet Skorupan,  
Kontrolisao: Edin Duraković, šef odjeljenja,

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. A/a



Karolina Karatić, dipl. ing



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>

e-mail: [radsocra@ks.gov.ba](mailto:radsocra@ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 562-089. Fax: + 387 (0) 33 562-090

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



MINISTARSTVO  
za rad, socijalnu  
politiku, raseljena lica i izbjeglice

MINISTARSTVO  
za rad, socijalnu  
politiku, raseljena lica i izbjeglice

Broj: 13-05-36-752 /13

Datum: 12.06.2013.godine

FEDERACIJA BIH  
FEDERALNO MINISTARSTVO  
RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA  
Ul. Alipašina br. 41  
71 000 Sarajevo  
N/r ministra,  
G-din Adil Osmanović

Predmet: Inicijativa, dostavlja se

Poštovani,

kao što Vam je poznato proces povratka raseljenih porodica na prijeratne adrese prebivališta sve je složeniji, s aspekta obnove prijeratnih stambenih jedinica, iz više razloga, kao što su: infrastrukturni (pristupni putevi, elektra mreža, vodovodna mreža idr.), miniranost terena, uništeni objekti kolektivnog stanovanja/zgrade koji se iz određenih razloga nemogu obnavljati i sl.

Kada su u pitanju objekti kolektivnog stanovanja/zgrade koji su uništeni i koji se iz određenih razloga nemogu obnavljati (najčešće zbog izmjene regulacionih planova na lokalitetima gdje su bile tzv. barake ili drugi objekti kolektivnog stanovanja/zgrade čija bi obnova bila ekonomski skupa i nerentabilna) ne postoji zakonski osnov da se umjesto istih grade potpuno novi objekti kolektivnog stanovanja/zgrade, kako na istim lokacijama, tako i na dislociranim prostorima unutar iste općine. Izgradnjom novih objekata kolektivnog stanovanja/zgrada trajno bi se riješilo stambeno pitanje većeg broja raseljenih porodica, koje su prije rata imale stanove na različitim lokacijama i adresama; tako da je ovaj vid stambenog rješenja racionalniji i kvalitetniji.

Pomoć za stambeno zbrinjavanje u skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/2005), realizovala se:

- kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju individualnih stambenih jedinica u skladu sa Pravilnikom o minimumu stambenih uslova za sanaciju i izgradnju stambenih objekata u svrhu povratka,
- kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju stanova u uništenim i oštećenim objektima kolektivnog stanovanja/zgradama u skladu sa navedenim Pravilnikom,
- kroz dodjelu građevinskog materijala za obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju stambenih jedinica,
- smještajem u neki od vidova alternativnog smještaja,



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>

e-mail: [radsocra@ks.gov.ba](mailto:radsocra@ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



dok u Zakonu o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/2005), nije navedena izgradnja objekata kolektivnog stanovanja/zgrada na javnom zemljištu u svrhu zamjenskih stanova za raseljene porodice, čiji se prijeratni objekti kolektivnog stanovanja/zgrade, iz određenih razloga nemogu obnavljati.

Imajući u vidu da na području Kantona Sarajevo, zaključno sa 31.05.2013. godine, još uvijek privremeno borave 1.864 porodice sa priznatim statusom raseljenog lica, od čega su 154 tzv. interno raseljene porodice i od kojih je za cca 130 porodica potrebno graditi zamjenske stanove u novim objektima kolektivnog stanovanja/zgradama, s jedne strane, a da za to ne postoji zakonski osnov, s druge strane, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo pokreće Inicijativu da se u što kraćem roku pristupi dopuni postojećih zakona, kojom bi se obezbjedile zakonske pretpostavke za izgradnju ovakvih objekata kojim bi trajno riješili stambeno pitanje svih raseljenih porodica koje su imale stanove u objektima kolektivnog stanovanja/zgradama i koji se iz određenih razloga nemogu obnavljati.

Zahvaljujemo na dosadašnjoj uspješnoj saradnji.

S poštovanjem,

Obradio: Šafet Škorupan  
Kontrolisao: Mesić Pejčić, Pomoćnik ministra

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. A/a

MINISTAR  
Muamer Bandić, dipl. iur.



## INICIJATIVA

### ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM LICIMA I POVRATNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I IZBJEGLICAMA IZ BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 15/05) u članu 11. stav 1. iza tačke 8) dodaje se tačka 9) koja glasi:

„9) Izuzetno od tačke 1) ovog stava, raseljenim osobama se može omogućiti pravo na zamjensku stambenu jedinicu ukoliko se iz pravnih ili racionalnih razloga njegova prijeratna stambena jedinica na kojoj je imao vlasništvo ili stanarsko pravo ne može obnoviti, odnosno popraviti.

Pod zamjenskom stambenom jedinicom u smislu ovog zakona podrazumijeva se novoizgrađena stambena jedinica u objektu individualnog ili kolektivnog stanovanja u općini prijeratnog prebivališta raseljene osobe, na istoj ili drugoj adresi stanovanja.

~~Pravni i racionalni razlozi~~ uslovi, način, te druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava na zamjensku stambenu jedinicu ~~propisace se kantonalnim zakonom~~ koji uređuje prava raseljenih osoba.“

#### Član 2.

U članu 12. stavu 2. iza riječi „člana“, dodaju se riječi: „te drugih objekata koji su izgrađeni, rekonstruisani ili obnovljeni u svrhu privremenog smještaja raseljenih osoba (samački hoteli i sl.)“.

#### Član 3.

Iza člana 15. dodaje se član 15a. koji glasi:

#### „Član 15a.

Drugi objekti predviđeni za stanovanje (samački hoteli i sl.) u smislu ovog zakona su objekti namjenski izgrađeni ili rekonstruisani u svrhu smještaja raseljenih osoba, na način da im se osigura stambeni prostor minimalne površine od 8-10 m<sup>2</sup> po osobi.

Ispunjavanje uslova navedenih objekata u svrhu smještaja raseljenih osoba iz stava 1. ovog člana utvrđuje komisija koju imenuje kantonalni ministar nadležan za oblast raseljenih osoba.“

#### Član 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamenta Federacije BiH

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**ZA DONOŠENJE ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM LICIMA I  
POVRATNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I IZBJEGLICAMA IZ  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Obrazloženje člana 1.**

Do sada se pomoć za stambeno zbrinjavanje raseljenih osoba, u skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/2005), realizovala na osnovu člana 11. kojim je propisano da raseljena osoba ima pravo na pomoć u nužnom popravku vlastitih kuća ili stanova.

U praksi ovo pitanje je rješavano:

- kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju individualnih stambenih jedinica,
- kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju stanova u uništenim i oštećenim objektima kolektivnog stanovanja/zgradama,
- kroz dodjelu građevinskog materijala za obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju stambenih jedinica,
- smještajem u neki od vidova alternativnog smještaja,

**U navedenom zakonu nije predviđena mogućnost izgradnje stambenih jedinica u objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja u svrhu rješavanja stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba čiji se prijeratni objekti individualnog ili kolektivnog stanovanja, iz pravnih ili racionalnih razloga, ne mogu obnavljati ( zamjenski stanovi).**

S druge strane proces povratka raseljenih porodica na prijeratne adrese prebivališta sve je složeniji, s aspekta obnove prijeratnih stambenih jedinica, iz više razloga.

Najčešći razlozi su: infrastrukturni (pristupni putevi, elektro mreža, vodovodna mreža idr.), miniranost terena, uništeni objekti kolektivnog stanovanja koji se iz pravnih ili racionalnih razloga ne mogu obnoviti i sl.

Kada su u pitanju objekti kolektivnog stanovanja koji su uništeni i koji se iz pravnih i racionalnih razloga ne mogu obnoviti (najčešće zbog izmjene regulacionih planova na lokalitetima gdje su bile tzv. barake ili drugi objekti kolektivnog stanovanja) **ne postoji zakonski osnov da se, u svrhu stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba**, umjesto istih, grade potpuno novi objekti individualnog ili kolektivnog stanovanja, kako na istim lokacijama, tako i na dislociranim prostorima unutar iste općine.

Jedini izuzetak, koji je utvrđen u Uputstvu o načinu i procedurama odabira korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine” broj: 48/06), predviđa relokaciju stambenih jedinica samo u slučajevima izgradnje istih za osobe sa posebnim potrebama.

Izgradnjom novih objekata individualnog ili kolektivnog stanovanja, kao zamjenskih stambenih jedinica, trajno bi se riješilo stambeno pitanje većeg broja raseljenih porodica, koje su prije rata imale stanove na različitim lokacijama i adresama.

Cijenimo da bi ovaj vid rješavanja stambenog pitanja raseljenih osoba, uz jasno propisivanje uslova koje određena rasljena osoba mora ispuniti, načina ostvarivanja tog prava, definisanja raspolaganja sa imovinom ili stanarskim pravom nad prijeratnom stambenom jedinicom koja se ne može obnoviti (zemljište na kojoj je bila izgrađena)itd., bio racionalniji i kvalitetniji.

Stoga, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo pokreće Inicijativu da se u što kraćem roku pristupi dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/05) i to član 11. kojom bi se obezbjedile zakonske pretpostavke za izgradnju ovakvih objekata kojim bi trajno riješili stambeno pitanje svih raseljenih porodica čije se prijeratne stambene jedinice iz pravnih ili racionalnih razloga ne mogu obnavljati.

### **Obrazloženje člana 2.**

Članom 12. Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine propisano je šta se smatra privremenim smještajem.

Privredni smještaj, prema navedenom zakonu, osigurava se u prihvatno-tranzitnim centrima, kolektivnim centrima, naseljima koja su izgrađena, rekonstruisana ili prilagođena potrebama smještaja raseljenih osoba, kao stanovima i kućama porodica koje prihvate ove porodice i raspoloživim stanovima.

Ovaj zakon, nadalje, definiše sve navedene vrste smještaja s tim da kod definicije "raspoloživi stanovi" daje upućujuću normu na način da se smještaj u iste vrši u skladu sa propisima iz oblasti stambenih odnosa.

U praksi je najčešći slučaj da se raseljene osobe privremeno smještaju u objekte koji su izgrađeni ili rekonstruisani u svrhu smještaja ovih kategorija (npr. bivši samički hoteli). Ova vrsta smještaja nije propisana zakonom, te iz tog razloga podnosimo inicijativu da se i ovaj vid privremenog smještaja propiše zakonom.



Broj: 13-05-36-752/13  
Sarajevo, 05.08.2013.godine

**DOM NARODA PARLAMENTA FEDERACIJE**

- Odbor za povratak izbjeglih  
prognanih i raseljenih lica -  
N/r gdin-a Radžo Dževada

**71000 SARAJEVO**  
Ul. Hamdije Kreševljakovića br.3

**PREDMET:** ~~Inicijativa~~ dostavlja se

Poštovani,

U prilogu akta dostavljamo Vam Inicijativu za donošenje zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 15/05) – sa obrazloženjem, na daljnju proceduru.

S poštovanjem,

**DOSTAVLJENO:**

- 1.Naslovu
- 2.a/a

**MINISTAR**  
Muamer Bandić, dipl.iur.



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>  
e-mail: [radsoera@ks.gov.ba](mailto:radsoera@ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



## INICIJATIVA

### ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM LICIMA I POVRATNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE I IZBJEGLICAMA IZ BOSNE I HERCEGOVINE

#### Član 1.

U Zakonu o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 15/05) u članu 11. stav 1. iza tačke 8) dodaje se tačka 9) koja glasi:

„9) Izuzetno od tačke 1) ovog stava, raseljenim osobama se može omogućiti pravo na zamjensku stambenu jedinicu ukoliko se iz pravnih ili racionalnih razloga njegova prijeratna stambena jedinica na kojoj je imao vlasništvo ili stanarsko pravo ne može obnoviti, odnosno popraviti.

Pod zamjenskom stambenom jedinicom u smislu ovog zakona podrazumijeva se novoizgradena stambena jedinica u objektu individualnog ili kolektivnog stanovanja u općini prijeratnog prebivališta raseljene osobe, na istoj ili drugoj adresi stanovanja.

~~Pravni racionalni razlozi~~ uslovi, način, te druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem prava na zamjensku stambenu jedinicu ~~propisace se kantonalnim zakonom~~, koji uređuje prava raseljenih osoba.“

#### Član 2.

U članu 12. stavu 2. iza riječi „člana“, dodaju se riječi: „te drugih objekata koji su izgrađeni, rekonstruisani ili obnovljeni u svrhu privremenog smještaja raseljenih osoba (samački hoteli i sl.)“.

#### Član 3.

Iza člana 15. dodaje se član 15a. koji glasi:

#### „Član 15a.

Drugi objekti predviđeni za stanovanje (samački hoteli i sl.) u smislu ovog zakona su objekti namjenski izgrađeni ili rekonstruisani u svrhu smještaja raseljenih osoba, na način da im se osigura stambeni prostor minimalne površine od 8-10 m<sup>2</sup> po osobi.

Ispunjavanje uslova navedenih objekata u svrhu smještaja raseljenih osoba iz stava 1. ovog člana utvrđuje komisija koju imenuje kantonalni ministar nadležan za oblast raseljenih osoba.“

#### Član 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Predsjedavajući  
Doma naroda  
Parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući  
Predstavničkog doma  
Parlamenta Federacije BiH

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**Z A D O N O Š E N J E Z A K O N A O D O P U N A M A Z A K O N A O R A S E L J E N I M L I C I M A I**  
**P O V R A T N I C I M A U F E D E R A C I J I B O S N E I H E R C E G O V I N E I I Z B J E G L I C A M A I Z**  
**B O S N E I H E R C E G O V I N E**

**Obrazloženje člana 1.**

Do sada se pomoć za stambeno zbrinjavanje raseljenih osoba, u skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/2005), realizovala na osnovu člana 11. kojim je propisano da raseljena osoba ima pravo na pomoć u nužnom popravku vlastitih kuća ili stanova.

U praksi ovo pitanje je rješavano:

- kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju individualnih stambenih jedinica,
- kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju stanova u uništenim i oštećenim objektima kolektivnog stanovanja/zgradama,
- kroz dodjelu građevinskog materijala za obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju stambenih jedinica,
- smještajem u neki od vidova alternativnog smještaja,

**U navedenom zakonu nije predviđena mogućnost izgradnje stambenih jedinica u objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja u svrhu rješavanja stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba čiji se prijeratni objekti individualnog ili kolektivnog stanovanja, iz pravnih ili racionalnih razloga, ne mogu obnavljati ( zamjenski stanovi).**

S druge strane proces povratka raseljenih porodica na prijeratne adrese prebivališta sve je složeniji, s aspekta obnove prijeratnih stambenih jedinica, iz više razloga.

Najčešći razlozi su: infrastrukturni (pristupni putevi, elektro mreža, vodovodna mreža i dr.), miniranost terena, uništeni objekti kolektivnog stanovanja koji se iz pravnih ili racionalnih razloga ne mogu obnoviti i sl.

Kada su u pitanju objekti kolektivnog stanovanja koji su uništeni i koji se iz pravnih i racionalnih razloga ne mogu obnoviti (najčešće zbog izmjene regulacionih planova na lokalitetima gdje su bile tzv. barake ili drugi objekti kolektivnog stanovanja) **ne postoji zakonski osnov da se, u svrhu stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba,** umjesto istih, grade potpuno novi objekti individualnog ili kolektivnog stanovanja, kako na istim lokacijama, tako i na dislociranim prostorima unutar iste općine.

Jedini izuzetak, koji je utvrđen u Upustvu o načinu i procedurama odabira korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica (“Službeni glasnik Bosne i Hercegovine” broj: 48/06), predviđa relokaciju stambenih jedinica samo u slučajevima izgradnje istih za osobe sa posebnim potrebama.

Izgradnjom novih objekata individualnog ili kolektivnog stanovanja, kao zamjenskih stambenih jedinica, trajno bi se riješilo stambeno pitanje većeg broja raseljenih porodica, koje su prije rata imale stanove na različitim lokacijama i adresama.

Cijenimo da bi ovaj vid rješavanja stambenog pitanja raseljenih osoba, uz jasno propisivanje uslova koje određena rasljena osoba mora ispuniti, načina ostvarivanja tog prava, definisanja raspolaganja sa imovinom ili stanarskim pravom nad prijeratnom stambenom jedinicom koja se ne može obnoviti (zemljište na kojoj je bila izgrađena)itd., bio racionalniji i kvalitetniji.

Stoga, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo pokreće Inicijativu da se u što kraćem roku pristupi dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 15/05) i to član 11. kojom bi se obezbjedile zakonske pretpostavke za izgradnju ovakvih objekata kojim bi trajno riješili stambeno pitanje svih raseljenih porodica čije se prijeratne stambene jedinice iz pravnih ili racionalnih razloga ne mogu obnavljati.

### **Obrazloženje člana 2.**

Članom 12. Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine propisano je šta se smatra privremenim smještajem.

Privremeni smještaj, prema navedenom zakonu, osigurava se u prihvatno-tranzitnim centrima, kolektivnim centrima, naseljima koja su izgrađena, rekonstruisana ili prilagođena potrebama smještaja raseljenih osoba, kao stanovima i kućama porodica koje prihvate ove porodice i raspoloživim stanovima.

Ovaj zakon, nadalje, definiše sve navedene vrste smještaja s tim da kod definicije “raspoloživi stanovi” daje upućujuću normu na način da se smještaj u iste vrši u skladu sa propisima iz oblasti stambenih odnosa.

U praksi je najčešći slučaj da se raseljene osobe privremeno smještaju u objekte koji su izgrađeni ili rekonstruisani u svrhu smještaja ovih kategorija (npr. bivši samački hoteli). Ova vrsta smještaja nije propisana zakonom, te iz tog razloga podnosimo inicijativu da se i ovaj vid privremenog smještaja propiše zakonom.

Bosna i Hercegovina  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH**  
**OSOBA I IZBJEGLICA**

Bosnia and Herzegovina  
**FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**  
**FEDERAL MINISTRY OF DISPLACED**  
**PERSONS AND REFUGEES**

Broj: 01-02-1523-2/13  
 Sarajevo, 25.10.2013. godine

31.10.2013

*Amina H. of. han, ministar*

*Cengiz*

**BOSNA I HERCEGOVINA**  
**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**VLADA**  
**n/r g-dा Edita Kalajdžić, sekretar Vlade**

**Predmet:** Mišljenje na Prijedlog zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine – skraćeni postupak (predlačač: Dževad Rađo, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH), dostavlja se

**Veza:** Vaš akt, broj: 03/05-02-840/2013 od 25.09.2013. godine

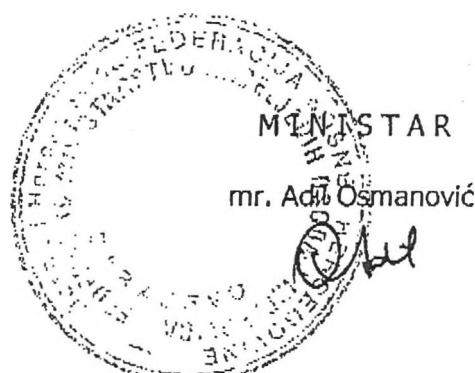
Poštovani,

U vezi sa Vašim aktom, broj i datum gornji, kojim se traži mišljenje na Prijedlog zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine – skraćeni postupak, predlačača gosp. Dževada Rađo, delegata u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, radi razmatranja istog na sjednici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica daje mišljenje, kako slijedi:

Razmatrajući predložene dopune Zakona, konstatujemo da se radi o korektnoj i stvarnoj identifikaciji konkretnih problema i nesumnjivoj potrebi za donošenjem kvalitetnih i praktičnih rješenja neophodnih za prevazilaženje dijela uočenih problema na terenu.

Federalno ministarstvo raseljenih osoba i izbjeglica podržava predmetni Prijedlog zakona, ali posebno naglašavamo obavézu preciznog definiranja pravnih i racionalnih razloga i kriterija za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu koje bi propisali kantonalni zakoni, da ti razlozi budu opravdani, objektivni i dokazivi, kako bi bila spriječena svaka zloupotreba koja bi imala za posljedicu migracije stanovništva iz sela u grad, u druge općine ili entitete.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

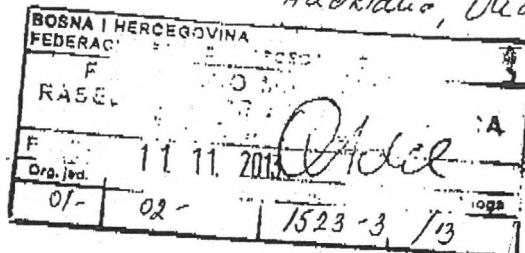
1. Naslovu
2. Kabinet ministra
3. Sektor za pravne, finansijske i opće poslove
4. Arhiva

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**V L A D A**

BOŠNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOŚNIA AND HERZEGOVINA  
**G O V E R N M E N T**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
**В Л А Д А**

Broj : 03/05-02-840/2013  
Sarajevo, 08.11.2013. godine



**FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH OSOBA I IZBJEGLICA**  
gosp. Adil Osmanović, ministar

**PREDMET: Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine**

Poštovani,

U prilogu Vam, dostavljam Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine – skraćeni postupak, čiji je predlač Dževad Rađo, delegate u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 86. sjednici održanoj 06.11.2013. godine utvrdila gore navedeno Mišljenje, V. broj: 1244/2013, koje je u skladu sa zaključkom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine upućeno Parlamentu Federacije BiH.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
**V L A D A**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
**ВЛАДА**

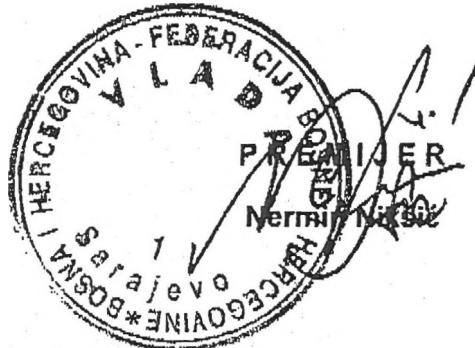
BOSSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSSNIA AND HERZEGOVINA  
**GOVERNMENT**

Na osnovu člana 51. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine -Prečišćeni tekst - („Službene novine Federacije BiH”, br. 6/10, 37/10 i 62/10), a u vezi sa članom 188. stav 3. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH”, br. 27/03 i 21/09), nakon razmatranja Prijedloga zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine - skraćeni postupak, čiji je predlagač Dževad Rađo, delegat u Domu naroda Parlamenta Federacije BiH, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 86. sjednici održanoj 06.11.2013. godine, utvrdila sljedeće:

### MIŠLJENJE

Razmatrajući predloženi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, konstatujemo da se radi o korektnoj i stvarnoj identifikaciji konkretnih problema i nesumnjivoj potrebi za donošenjem kvalitetnih i praktičnih rješenja neophodnih za prevazištenje dijela uočnih problema na terenu.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine podržava predmetni Prijedlog zakona, ali posebno naglašavamo obavezu preciznog definiranja pravnih i racionalnih razloga i kriterija za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu koje bi propisali kantonalni zakoni, da ti razlozi budu opravdani, objektivni i dokazivi, kako bi bila spriječena svaka zloupotreba koja bi imala za posljedicu migracije stanovništva iz sela u grad, u druge općine ili entitete.



V. broj: 1244/2013  
06.11.2013. godine  
Sarajevo



Broj: 13-05-36-1429/13  
Datum: 02.12.2013. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**  
- Dom na roda  
N/r Predsjedavajućeg  
G-din Radoje Vidović

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
- VLADA  
N/r Premijera  
G-din Nenad Nikolić

**FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE**  
**FEDERALNO MINISTARSTVO RASELJENIH  
OSOBA I IZBJEGLICA**  
N/r Ministra  
G-din Adil Osmanović

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**SLUŽBA ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU, RASELJENA LICA I IZBJEGLICA**  
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice

Datum: ..... 20..... god.

**Predmet: Obavijest u vezi sa Mišljenjem Vlade Federacije BiH koje se odnosi na dopunu  
Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i  
izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, dostavlja se**

Vezano za Mišljenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, kojim se podržava prijedlog zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, ali i traži da se u kantonalnim zakonima precizno definišu, između ostalog, pravni i racionalni razlozi i kriteriji za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu, u prilogu Vam, u formi radne verzije, dostavljamo prijedlog zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst), sa dodatnim tekstrom obrazloženja, a radi Vašeg informisanja.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu

Obradio: Safet Skorupan  
Kontrolisali: Edin Duraković, Sekretar odjeljenja,  
Mesud Peljto, Pomoćnik ministra

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. A/a

**MINISTAR**  
Muamer Bandić, dipl. iur.



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>  
e-mail: [radsocra@ks.gov.ba](mailto:radsocra@ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



## PRIJEDLOG

### ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM OSOBAMA – PROGNANICIMA I IZBJEGLICAMA – POVRATNICIMA U KANTONU SARAJEVO

#### Član 1.

U Zakonu o raseljenim osobama - prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst) iza Člana 9. dodaje se Član 9-a., koji glasi:

#### „Član 9-a”

Raseljenim osobama sa prijeratnim prebivalištem u Kantonu Sarajevo se može omogućiti pravo na zamjensku stambenu jedinicu, ukoliko se iz pravnih ili racionalnih razloga njihova prijeratna stambena jedinica na kojoj su imali vlasništvo ili stanarsko pravo ne može obnoviti, odnosno popraviti.

Pod zamjenskom stambenom jedinicom u smislu ovog Zakona podrazumijeva se novoizgrađena stambena jedinica u objektu individualnog ili kolektivnog stanovanja/zgradama u općinama Kantona Sarajevo u kojima su raseljene osobe imale prijeratno prebivalište. Zamjenske stambene jedinice raseljenim osobama se mogu graditi, na istoj ili drugoj adresi stanovanja, isključivo na području općine prijeratnog prebivališta.

Pored općih i posebnih kriterija iz Uputstva o načinu i procedurama odabira korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica („Službeni Glasnik BiH”, broj: 48/06), pravo na zamjensku stambenu jedinicu, u novoizgrađenim objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja/zgradama, mogu ostvariti raseljene osobe koje su imale vlasništvo ili stanarsko pravo na stambenim jedinicama koje se ne mogu obnavljati iz slijedećih pravnih i racionalnih razloga:

- a) Općine su donijele nove regulacione planove u kojima nisu zadržani prijeratni stambeni objekti.
- b) Neracionalna obnova/rekonstrukcija oštećenih/uništenih objekata kolektivnog stanovanja/zgrada, baraka i sl. iz razloga tehničke i finansijske opravdanosti.
- c) Nepostojanje neophodne infrastrukture (pristupni putevi, elektro mreža, vodovodna i kanalizaciona mreža i sl.),
- d) miniranost lokaliteta na mjestu prijeratnog stambenog objekta,
- e) klizišta,

Stručna mišljenja o nemogućnosti obnove/rekonstrukcije prijeratnih stambenih jedinica pod gore navedenim tačkama (a,b,c,d,e) će izdavati nadležne službe općina Kantona Sarajevo na čijim prostorima postoje takvi razlozi.

Imovinsko pravni odnosi za stambene jedinice koje se nemogu obnavljati, u skladu sa ovim Zakonom, uredit će se posebnim Ugovorom između investitora koji će finansirati izgradnju zamjenskih stambenih jedinica i raseljene osobe.

### **Član 2.**

Projekti izgradnje novih objekata kolektivnog stanovanja/zgrada čija je izgradnja zpočeta u svrhu stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba na području Kantona Sarajevo, uskladit će se i nastaviti realizovati u skladu sa ovim zakonom.

### **Član 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

**Predsjedavajuća  
Skupštine Kantona Sarajevo**

**Prof.dr. Mirjana Malić**

## O B R A Z L O Ž E N J E

### Z A D O N O Š E N J E Z A K O N A O D O P U N A M A Z A K O N A O R A S E L J E N I M O S O B A M A – P R O G N A N I C I M A I I Z B J E G L I C A M A – P O V R A T N I C I M A U K A N T O N U S A R A J E V O

U skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 15/05), pomoć u stambenom zbrinjavanju raseljenih osoba realizovala se na osnovu Člana 11. kojim je propisano da raseljena osoba ima pravo na pomoć u nužnom popravku vlastitih kuća ili stanova:

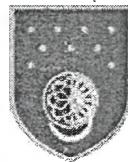
- a) kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju individualnih stambenih jedinica,
- b) kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju stanova u uništenim i oštećenim objektima kolektivnog stanovanja/zgradama,
- c) kroz dodjelu građevinskog materijala za obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju stambenih jedinica,
- d) smještajem u neki od vidova alternativnog smještaja.

Imajući u vidu da navedenim zakonom nije predviđena mogućnost izgradnje stambenih jedinica u objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja u svrhu rješavanja stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba čiji se prijeratni objekti individualnog ili kolektivnog stanovanja, iz pravnih ili racionalnih razloga, ne mogu obnavljati, te da takvih slučajeva na području Kantona Sarajevo ima značajan broj, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je, dana 05.08.2013. godine, članu Odbora za povratak izbjeglih, prognanih i raseljenih lica Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, g-dinu Dževadu Radiću, uputilo Inicijativu za donošenje Zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine.

Navedenu Inicijativu u formi Prijedloga, dana 25.10.2013. godine g-din Dževad Rađo uputio je Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica koje je isti detaljno razmotrilo i dana 25.10.2013. godine dalo pozitivno mišljenje i isti je proslijedilo u daljnju proceduru.

U vezi sa navedenim Vlada Federacije BiH je, na 86. sjednici održanoj 06.11.2013. godine, utvrdila Mišljenje kojim podržava predmetni Prijedlog Zakona, uz posebno naglašenu obavezu preciznog definisanja pravnih i racionalnih razloga i kriterija za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu koje bi propisali kantonalni zakoni, da ti razlozi budu opravdani, objektivni i dokazivi, kako bi bila spriječena svaka zloupotreba koja bi imala za posljedicu migracije stanovništva iz sela u grad, u druge općine ili entitete.

Postupajući po predmetnom Mišljenju Vlade Federacije BiH, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je uradilo Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama-prognanicima i izbjeglicama-povratnicima u Kantonu Sarajevo, kojim dodaje Član 9-a, u okviru kojeg su precizno definisana prava na zamjensku stambenu jedinicu, u novoizgrađenim objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja/zgradama, koja mogu ostvariti raseljene osobe koje su imale vlasništvo ili stanarsko pravo na stambenim jedinicama u općinama Kantona Sarajevo, koje se ne mogu obnavljati iz pravnih i racionalnih razloga.



Broj: 13-05-36-1438/13

Datum: 04.12.2013. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Dom naroda

Odbor za povratak izbjeglih,  
prognanih i raseljenih lica

N/Edin Dževad Rado

**Predmet: Obavijest, dostavlja se**

U skladu sa Inicijativom za donošenje zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine koju Vam je uputilo Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo, a koju ste Vi u formi Prijedloga uputili Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica, od Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ovo ministarstvo je dobilo Mišljenje, kojim se podržava prijedlog zakona o dopunama Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, ali i traži da se u kantonalnim zakonima precizno definišu, između ostalog, pravni i racionalni razlozi i kriteriji za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu.

Postupajući po navedenom mišljenju, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je pripremilo radnu verziju prijedloga zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst), sa obrazloženjem i istu uputilo:

- Predsjedavajućem Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, g-dinu Radoju Vidoviću,
- Premjeru Vlade Federacije BiH, g-dinu Nermaju Nikšiću i
- Federalnom ministru raseljenih osoba i izbjeglica, g-dinu Adilu Osmanoviću.

Budući da ste Vi podnositelj prijedloga zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine, radi upoznavanja, u prilogu Vam dostavljamo tekst prijedloga zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama – prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst), sa obrazloženjem i propratni akt po kojem je isti upućen naprijed navedenim institucijama.

**S poštovanjem,**

Prilog: kao u tekstu

Obradio: Safet Skorupan   
Kontrolisali: Edin Duraković, Šef odjeljenja,  
Mesud Peljto, Pomoćnik ministra

Dostavljeno:

1. Naslovu,
2. A/a



web: <http://mrsri.ks.gov.ba>

e-mail: [radsocra@ks.gov.ba](mailto:radsocra@ks.gov.ba)

Tel: + 387 (0) 33 562-089, Fax: + 387 (0) 33 562-090  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Lejla O. 13

## PRIJEDLOG

### ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O RASELJENIM OSOBAMA – PROGNANICIMA I IZBJEGLICAMA – POVRATNICIMA U KANTONU SARAJEVO

#### Član 1.

U Zakonu o raseljenim osobama - prognanicima i izbjeglicama – povratnicima u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 27/05 – Prečišćeni tekst) iza Člana 9. dodaje se Član 9-a., koji glasi:

#### „Član 9-a”

Raseljenim osobama sa prijeratnim prebivalištem u Kantonu Sarajevo se može omogućiti pravo na zamjensku stambenu jedinicu, ukoliko se iz pravnih ili racionalnih razloga njihova prijeratna stambena jedinica na kojoj su imali vlasništvo ili stanarsko pravo ne može obnoviti, odnosno popraviti.

Pod zamjenskom stambenom jedinicom u smislu ovog Zakona podrazumijeva se novoizgrađena stambena jedinica u objektu individualnog ili kolektivnog stanovanja/zgradama u općinama Kantona Sarajevo u kojima su raseljene osobe imale prijeratno prebivalište. Zamjenske stambene jedinice raseljenim osobama se mogu graditi, na istoj ili drugoj adresi stanovanja, isključivo na području općine prijeratnog prebivališta.

Pored općih i posebnih kriterija iz Uputstva o načinu i procedurama odabira korisnika projekata povratka i rekonstrukcije stambenih jedinica („Službeni Glasnik BiH”, broj: 48/06), pravo na zamjensku stambenu jedinicu, u novoizgrađenim objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja/zgradama, mogu ostvariti raseljene osobe koje su imale vlasništvo ili stanarsko pravo na stambenim jedinicama koje se ne mogu obnavljati iz slijedećih pravnih i racionalnih razloga:

- a) Općine su donijele nove regulacione planove u kojima nisu zadržani prijeratni stambeni objekti.
- b) Neracionalna obnova/rekonstrukcija oštećenih/uništenih objekata kolektivnog stanovanja/zgrada, baraka i sl. iz razloga tehničke i finansijske opravdanosti.
- c) Nepostojanje neophodne infrastrukture (pristupni putevi, elektro mreža, vodovodna i kanalizaciona mreža i sl.),
- d) miniranost lokaliteta na mjestu prijeratnog stambenog objekta,
- e) klizišta,

Stručna mišljenja o nemogućnosti obnove/rekonstrukcije prijeratnih stambenih jedinica pod gore navedenim tačkama (a,b,c,d,e) će izdavati nadležne službe općina Kantona Sarajevo na čijim prostorima postoje takvi razlozi.

Imovinsko pravni odnosi za stambene jedinice koje se nemogu obnavljati, u skladu sa ovim Zakonom, uredit će se posebnim Ugovorom između investitora koji će finansirati izgradnju zamjenskih stambenih jedinica i raseljene osobe.

### **Član 2.**

Projekti izgradnje novih objekata kolektivnog stanovanja/zgrada čija je izgradnja zpočeta u svrhu stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba na području Kantona Sarajevo, uskladit će se i nastaviti realizovati u skladu sa ovim zakonom.

### **Član 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

**Predsjedavajuća  
Skupštine Kantona Sarajevo**

**Prof.dr. Mirjana Malić**

## O B R A Z L O Ž E N J E

### Z A D O N O Š E N J E Z A K O N A O D O P U N A M A Z A K O N A O R A S E L J E N I M O S O B A M A – P R O G N A N I C I M A I I Z B J E G L I C A M A – P O V R A T N I C I M A U K A N T O N U S A R A J E V O

U skladu sa Zakonom o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, broj: 15/05), pomoć u stambenom zbrinjavanju raseljenih osoba realizovala se na osnovu Člana 11. kojim je propisano da raseljena osoba ima pravo na pomoć u nužnom popravku vlastitih kuća ili stanova:

- a) kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju individualnih stambenih jedinica,
- b) kroz obnovu/sanaciju/adaptaciju stanova u uništenim i oštećenim objektima kolektivnog stanovanja/zgradama,
- c) kroz dodjelu građevinskog materijala za obnovu/sanaciju/adaptaciju/dogradnju/izgradnju stambenih jedinica,
- d) smještajem u neki od vidova alternativnog smještaja.

Imajući u vidu da navedenim zakonom nije predviđena mogućnost izgradnje stambenih jedinica u objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja u svrhu rješavanja stambenog zbrinjavanja raseljenih osoba čiji se prijeratni objekti individualnog ili kolektivnog stanovanja, iz pravnih ili racionalnih razloga, ne mogu obnavljati, te da takvih slučajeva na području Kantona Sarajevo ima značajan broj, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je, dana 05.08.2013. godine, članu Odbora za povratak izbjeglih, prognanih i raseljenih lica Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, g-dinu Dževadu Rađi, uputilo Inicijativu za donošenje Zakona o dopuni Zakona o raseljenim licima i povratnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine i izbjeglicama iz Bosne i Hercegovine.

Navedenu Inicijativu u formi Prijedloga, dana 25.10.2013. godine g-din Dževad Rađo uputio je Federalnom ministarstvu raseljenih osoba i izbjeglica koje je isti detaljno razmotrilo i dana 25.10.2013. godine dalo pozitivno mišljenje i isti je proslijedilo u daljnju proceduru.

U vezi sa navedenim Vlada Federacije BiH je, na 86. sjednici održanoj 06.11.2013. godine, utvrdila Mišljenje kojim podržava predmetni Prijedlog Zakona, uz posebno naglašenu obavezu preciznog definisanja pravnih i racionalnih razloga i kriterija za utvrđivanje prava na zamjensku stambenu jedinicu koje bi propisali kantonalni zakoni, da ti razlozi budu opravdani, objektivni i dokazivi, kako bi bila spriječena svaka zloupotreba koja bi imala za posljedicu migracije stanovništva iz sela u grad, u druge općine ili entitete.

Postupajući po predmetnom Mišljenju Vlade Federacije BiH, Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice Kantona Sarajevo je uradilo Prijedlog Zakona o dopunama Zakona o raseljenim osobama-prognanicima i izbjeglicama-povratnicima u Kantonu Sarajevo, kojim dodaje Član 9-a, u okviru kojeg su precizno definisana prava na zamjensku stambenu jedinicu, u novoizgrađenim objektima individualnog ili kolektivnog stanovanja/zgradama, koja mogu ostvariti raseljene osobe koje su imale vlasništvo ili stanarsko pravo na stambenim jedinicama u općinama Kantona Sarajevo, koje se ne mogu obnavljati iz pravnih i racionalnih razloga.