



Broj: 02-05-24652-5/17
Sarajevo, 27.07.2017. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO gđa. Ana Babić, predsjedavajuća Skupštine

Predmet: Izjašnjenje na Amandmane zastupnika/poslanika Predraga Kojovića na prijedlog Amandmana L do LVII na Ustav Kantona Sarajevo, dostavlja se –

Zastupnik/poslanik Predrag Kojović, dostavio je Amandmane na prijedlog Amandmana L do LVII na Ustav Kantona Sarajevo, kako slijedi:

AMANDMAN I

Amandman LI mijenja se i glasi:

"*Član 4b. Ustava Kantona Sarajevo koji je dodat Amandmanom II na Ustav Kantona Sarajevo, mijenja se i glasi:*

(1) Grad Sarajevo ima Gradsko vijeće koje čini 31 vijećnik koji se biraju na neposrednim i tajnim izborima u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine iz jedinstvene izborne jedinice koja obuhvata područje općina koje ulaze u sastav grada Sarajeva.

(2) Najmanje po 4 vijećnika iz reda bošnjačkog, hrvatskog, srpskog naroda i Ostalih će biti izabrano u Gradsko vijeće."

OBRALOŽENJE

Riječ je o izmjeni člana 4b. koji je ranije propisivao minimalnu zastupljenost vijećnika, te posredni izbor vijećnika iz svake gradske općine. Ova izmjena predviđa direktni izbor vijećnika na izborima, sa jasno propisanim brojem vijećnika u Gradskom vijeću Grada Sarajeva, te obveznoj minimalnoj zastupljenosti pripadnika konstitutivnih naroda i pripadnika Ostalih.

U skladu sa dostavljenim zahtjevom Skupštine Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo daje

IZJAŠNJE

Amandman I se ne može prihvati, s obzirom da je suprotan Amandmanu VI.A na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članu 13.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

AMANDMAN II

Amandman LII se briše.

OBRALOŽENJE

Predloženim amandmanom se dodaje član 4c., 4d. i 4e. kojim se uređuju nadležnosti Gradskog vijeća i Gradonačelnika, vlastite nadležnosti Grada, te zajedničke nadležnosti različitih nivoa vlasti. Smatramo da se radi o materiji koju nije potrebno niti suštinski niti nomotehnički uređivati ustavnim normama, već isključivo Zakonom o lokalnoj samoupravi

KS, a koji proizilazi iz Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH. Posebno je sporna odredba iz predloženog člana 4c. stav (2) tačka 2, u kojem se propisuje posredan izbor Gradonačelnik od strane Gradskog vijeća. Naša stranka smatra da je ustavne odredbe u KS potrebno urediti na način koji će u skorijoj budućnosti omogućiti direktni izbor Gradonačelnika Grada Sarajeva.

U skladu sa dostavljenim zahtjevom Skupštine Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo daje

I Z J A Š N J E N J E

Amandman se ne može prihvati.

Prijedlog da se briše član 4c. se ne može prihvati, jer je ovaj amandman suština i jedan od ključnih razloga pokretanja Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo, kao i suština provođenja presuda Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine. Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja Gradskog vijeća utvrđuju se Ustavom Kantona, u skladu sa Amandmanom VI.B.3. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja organa Grada Sarajeva utvrđuju se Ustavom Kantona, kantonalnim zakonima i Statutom Grada, u skladu sa ovim ustavom"), tako, da predloženo pravno rješenje predstavlja konkretizaciju ustavnih rješenja o gradovima u odnosu na Grad Sarajevo, a ne prepisivanje ustavnih odredbi iz Amandmana VI.A Ustava Federacije Bosne i Hercegovine -Gradske vlasti.

Vezano za član 4d. Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo, Amandmanom VI.B na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine izričito je propisano da se nadležnost Grada Sarajeva uređuje najprije Ustavom Kantona Sarajevo, a zatim kantonalnim zakonima i Statutom Grada. Ne može se prihvati da se član 4d. briše, jer je cilj Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo da se nesporno utvrde nadležnosti Grada Sarajeva, što bi bilo konstanta u odnosu na nadležnosti općina koje će biti utvrđene Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Ne može se prihvati da se član 4e. briše, jer se odnosi na utvrđivanje zajedničkih nadležnosti Grada i općina koje imaju nedjeljivu komunalnu infrastrukturu u ovoj oblasti lokalnih poslova, što podrazumjeva, da preuzimanje nadležnosti znači preuzimanje osnivačkih prava, javnih preduzeća koja obavljaju djelatnost iz preuzete nadležnosti. Osim toga, u kontekstu pravnih rješenja, iz predloženog amandmana termin "zajednička vlastita nadležnost" je primjeren iz razloga što su Grad i općine jedinice lokalne samouprave koje, kao vlastitu nadležnost, obavljaju komunalne djelatnosti, a da li će ih obavljati zajednički ili odvojeno je drugo pitanje.

Na kraju, Komisija za Ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo, analizirajući primjedbe, prijedloge i sugestije iznijete u Javnoj raspravi na Prijedlog Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo L-LV je djelimično već prihvatile primjedbe na član 4e., koji je izmjenjen u smislu da Grad i općine izvan Grada zajednički obavljaju nedjeljive komunalne djelatnosti koje pripadaju svim jedinicama lokalne samouprave, a imaju nedjeljivu infrastrukuru.

AMANDMAN III

Amandman LV se mijenja i glasi:

"*U članu 38. stav 2. mijenja se i glasi:*

Općina i Grad imaju pravo na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolažu u okviru svojih ovlaštenja, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira i prava dužnosti Kantona.

Predloženi stavovi 3., 4. i 5. se brišu."

O B R A Z L O Ž E N J E

Smatramo da je prihvatljivo generalno navesti da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na izvore finansiranja za provedbu vlastitih i prenesenih nadležnosti. Detaljnije odredbe o načinu

finasiranja različitih nivoa vlasti u KS, potrebno je regulisati Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Kantonu Sarajevo, te stoga predlažemo da se predloženi stavovi 3., 4. i 5. brišu.

U skladu sa dostavljenim zahtjevom Skupštine Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo daje

I Z J A Š N J E N J E

Amandman se ne može prihvati.

Komisija za Ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo je već odgovorila na isti zahtjev iznesen u javnoj raspravi od strane Gradskog vijeća Grada Sarajeva i zauzela stav, koji je već ugrađen u Amandman LV, a u istoj proceduri dodat je i Amandman LVI.

Stav Komisije za ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo glasi:

“Prihvata se primjedba da se iz stava 2. člana 38. brišu riječi: “na pokretnu i nepokretnu imovinu”.

Prihvata se prijedlog da se posebnim članom odredi imovina jedinica lokalne samouprave, pa se novim Amandmanom LVI dodaje novi član 39a. -Imovina jedinica lokalne samouprave, koji glasi:

„Amandman LVI

Iza člana 39. Ustava Kantona dodaje se novi član 39a. – Imovina jedinica lokalne samouprave, koji glasi:

Član 39a. – Imovina jedinica lokalne samouprave

Općina i Grad imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu.

Imovinom se smatraju stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine, Federacije i Kantona.

Imovinom općine odnosno Grada upravlja općinsko, odnosno gradsko vijeće, na način utvrđen statutom.”

AMANDMAN IV

Amandman LVI se mijenja i glasi:

“Član 39. mijenja se i glasi:

Kanton, Grad i općine mogu imati pokretnu i nepokretnu imovinu. Imovinom Kantona, Grada i općina smatraju se stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način sukladno zakonima Bosne i Hercegovine, Federacije i Kantona.

Imovinom Kantona upravlja Skupština. Vlada može raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koje joj skupština prenese posebnim propisima.

Imovinom Grada i općina upravlja Gradska, odnosno općinsko vijeće, na način utvrđen statutom i zakonima.

Član 39a. se briše.”

O B R A Z L O Ž E N J E

Smatramo da je potrebno napraviti uopšteni, integrисани član Ustava, kao i u slučaju predloženih izmjena člana 38. Ustava KS. Sve detaljnije odredbe vezane za imovinu Kantona i jedinica lokalne samouprave, potrebno je definisati Zakonom o imovini KS i drugim zakonima.

U skladu sa dostavljenim zahtjevom Skupštine Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo daje

I Z J A Š N J E N J E

Amandman se ne može prihvati, isključivo iz proceduralnih razloga jer se amandmani prihvataju ili odbijaju u cijelosti i nije moguće parcijalno prihvati sadržinu istih.

Suštinski, sadržaj Amandmana IV na Prijedlog Amandmana na Ustav Kantona Sarajevo je prihvatljiv, konkretan i on odgovara sadržini novog Amandmana LVI koji je već dodat na inicijativu Gradskog vijeća Grada Sarajeva iznesenu u javnoj raspravi, a koji je Komisija za Ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo prihvatile kao osnovanu.

AMANDMAN V

Amandman LVII se briše.

O B R A Z L O Ž E N J E

Smatramo da niti suštinski niti nomotehnički obaveza donošenja pojedinačnih zakona u završnim odredbama ne treba da budu dio Ustava Kantona Sarajevo. Određivanje vremenskih rokova za donošenja pojedinačnih zakona, također ne treba da budu dio Ustava Kantona Sarajevo. Obaveza donošenja pojedinih zakonskih propisa i izmjena postojećih od strane Skuštine Kantona Sarajevo je već propisana određenim višim zakonskim aktima (Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, te brojnim presudama Ustavnog suda FBiH, povrede prava na lokalnu samoupravi, Zakon o imovini KS, Zakon o komunalnim djelatnostima, Zakon o komunalnoj čistoći.).

U skladu sa dostavljenim zahtjevom Skupštine Kantona Sarajevo, Vlada Kantona Sarajevo daje

I Z J A Š N J E N J E

Amandman se ne može prihvatiti.

Sadržinski, ovo je veoma opravdana i očekivana odredba u prijedlogu Amandmana Vlade Kantona Sarajevo, jer je ista odraz saglasnosti kantonalnih, gradskih i općinskih vlasti da se prijenos nadležnosti treba izvršiti postepeno, u okviru utvrđenih rokova, kako bi se izbjegao haos, nepovjerenje i stihijsko postupanje.

P R E M I J E R

Elmedin Konaković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Komisija za Ustavna pitanja Skupštine Kantona Sarajevo
6. Evidencija
7. Arhiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

