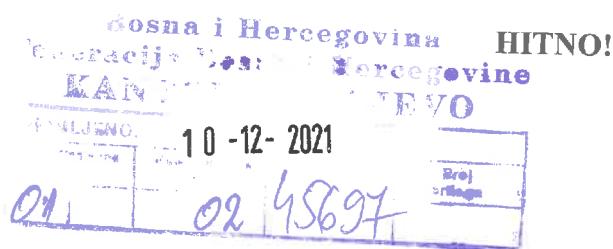




Broj:01-7-04-5134-2/21
Sarajevo, 09.12.2021.godine

KANTON SARAJEVO
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
N/R PREDSJEDAVAJUĆEG SKUPŠTINE



PREDMET: Inicijativa za izmjenu Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akta u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“-dostavlja se;

Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona ima obavezu da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo uskladi sa odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 26/19 i 39/20) jer je istim propisana obaveza donošenja novog pravilnika. Važeći Pravilnik se mora uskladiti i sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 26/19 i 39/20), kojim se uređuje radno-pravni status policijskih službenika, prije svega u pogledu utvrđivanja općih uslova za zapošljavanje policijskih službenika u početne činove (policajac i mlađi inspektor) u pogledu stepena i vrste školske spreme i uslova za unapređenje u neposredno viši čin za policijske službenike u pogledu stepena školske spreme što se odražava na definisanje uslova za obavljanje poslova policijskih službenika sa činom inspektora, višeg inspektora, samostalnog inspektora i glavnog inspektora.

Zakonom o objavljivanju propisa i drugih općih akta u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj:18/11-Precišćeni tekst, 36/15 i 11/19) utvrđeno je u članu 3. da se u Službenim novinama između ostalog objavljaju i pravilnici. Objavljivanje gore navedenog pravilnika (dijela koji se odnosi na Upravu policije u kojem su sadržani podaci o organizaciji, sastavu osnovnih organizacionih jedinica, broju izvršilaca, nadležnostima i djelokrugu rada organizacionih jedinica, načinu rada i obavljanju policijskih poslova, te lancu rukovođenja u policijskoj strukturi) imalo bi štetne posljedice sa sigurnosnog aspekta te bi predstavljalo izuzetak u odnosu na sve druge policijske agencije koje nemaju obavezu objavljivanja ili su od iste izuzeti, u cilju jednakog postupanja svih organa unutrašnjih poslova te zaštite podataka o organizaciji, nadležnostima i lancu rukovođenja u policijskom organu.

Ministarstvo unutrašnjih poslova poštuje princip pravne sigurnosti i vladavine prava, koji



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0)33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0)33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16



zahtijeva da pravna norma bude dostupna licima na koje se primjenjuje i za njih predvidljiva, dovoljno precizna da oni mogu znati svoja prava i obaveze, kako bi se prema njima mogli ponašati. Mišljenja smo da se moraju objavljivati svi oni pravni akti koji predstavljaju izvore prava konkretnog pravnog poretka tj. jedino tako su oni dostupni svim zainteresiranim građanima. Opravdano je smatrati kako pravo ne može obvezivati one kojima nije data mogućnost da se prethodno upoznaju sa njegovim sadržajem.

Međutim, smatramo da nije opravdan javni interes za objavljivanje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i podnosimo Inicijativu za izmjenu navedenog Zakona tako da se od obaveze objavljivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji izuzme Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo.

Važeći član 2. tačka 5. Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u Službenim novinama Kantona Sarajevo propisuje obavezu objavljivanja pravilnika, kao podzakonskih akata koje organi uprave donose u skladu sa propisima kojima se uređuje organizacija uprave. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo je provedbeni propis i predlažemo da se navedena izmjena izvrši u članu 2., dodavanjem novog stava (2), koji bi glasio:

„(2) Izuzetno od odredbi ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo neće objavljivati Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji.”

Radna grupa, koju je imenovao ministar da pripremi Nacrt pravilnika o unutrašnjoj organizaciji završava rad na tekstu ovog podzakonskog akta i molimo da u hitnoj proceduri izmjenite navedeni član kako bi mogli definisati posljednji član našeg Pravilnika (stupanje na snagu).

Napominjemo da usvajanjem predložene Inicijative, štite se prije svega interesi sigurnosti u Kantonu Sarajevo.

S poštovanjem,



Dostaviti:

1. Naslovu;
2. r/r.



web: <http://mup.ks.gov.ba>
e-mail: ministar@mup.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 286-701, 286-702,
Fax: + 387 (0) 33 226-445
Sarajevo, La Benevolencije 16



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**SKUPŠTINA KANTONA
SARAJEVO**



**Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
СКУПШТИНА КАНТОНА
САРАЈЕВО**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Broj: 01-02-45697-1/21
Sarajevo, 10.12.2021. godine

17

10 -12- 2021

VLADA KANTONA SARAJEVO

ZAKONODAVNO-PRAVNA KOMISIJA

Predmet: Mišljenje, traži se

U skladu sa članom 130. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20) u prilogu akta dostavljamo vam Inicijativu za izmjenu Zakona o objavljuvanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/11-Prečišćeni tekst, 36/15 i 11/19), koju je podnijelo Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, radi davanja mišljenja.

S poštovaniem.

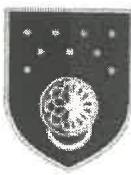


Dostavljeno:
-naslovu
-a/a.



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax:+ 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Bosnia and Herzegovina
 Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
 Government

Broj: 02-04-79-2/22

Sarajevo, 06.01.2022. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka) Vlada Kantona Sarajevo, na 58. sjednici održanoj **06.01.2022.** godine, donijela je

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se mišljenje Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, broj: 03-04-02-47096/21 od 24.12.2021. godine, na Inicijativu Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, za izmjenu Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo”, osim u dijelu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo koji se odnosi na Upravu policije.
2. Vlada Kantona Sarajevo predlaže izmjenu člana 2. Zakona u objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo” na način da se u članu 2. doda novi stav (2) koji bi glasio: “Izuzetno od odredbi ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo neće objavljivati dio Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo koji se odnosi na Upravu policije”.
3. Shodno članu 130. stav (2) Poslovnika o radu Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20, 14/20), mišljenje se dostavlja predsjedavajućem Skupštine Kantona Sarajevo, na dalje postupanje.

PREMI**JER**

Edin Forto

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
3. Premijer Kantona Sarajevo,
4. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo,
6. Služba za skupštinske poslove Kantona Sarajevo,
7. Evidencija,
8. Arhiva.





Broj: 03-04-02-47096/21
Sarajevo, 24.12.2021. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO

PREDMET: Inicijativa za izmjenu Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo”, mišljenje –

VEZA: Akt Predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-02-45697-1/21 od 10.12.2021. godine

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, zaprimilo je akt, broj i datum gornji, u kojem je dostavljena Inicijativa Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, broj: 01-7-04-5134-2/21 od 09.12.2021. godine.

U Inicijativi se predlaže izmjena člana 2. tačka 5. Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo” („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 18/11, 36/15 i 11/19) (u daljem tekstu:Zakon), na način da se u članu (2) doda novi stav (2), koji bi glasio:

„(2) Izuzetno od odredbi ovog člana, Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo neće objavljivati Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji.”

U vezi sa dostavljenom inicijativom, ovo ministarstvo dostavlja sljedeće mišljenje:

1. Kako bi Vlada Kantona Sarajevo, zauzela stav o predmetnoj Inicijativi, u ovom dijelu mišljenja Ministarstva pravde i uprave, ukazujemo na retrospektivu podnošenja inicijativa za izmjenu propisa kojim se uređuje objavljivanje propisa i drugih akata.

Ministarstvo pravde i uprave je u prethodnoj i ovoj godini, dostavilo tri izjašnjenja: broj:03-04-02-29843/20 od 13.08.2020. godine; broj: 03-04-02-4340/21 od 22.02.2021. godine; broj: 03-04-02-28889/21 od 16.08.2021. godine, na inicijative Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo i Uprave policije, za izmjenu Uredbe o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 21/19) (u daljem tekstu: Uredba). U svim izjašnjenjima, ovo ministarstvo je ostalo pri stavu da se Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova objavljuje u „Službenim novinama Kantona Sarajevo” i na zvaničnoj web stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, što je u izjašnjenjima i obrazloženo.



Vlada Kantona Sarajevo je na 47. sjednici, održanoj 21.10.2021. godine, na inicijativu Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, donijela Zaključak, broj: 02-04-38556-21/21, kojim se zadužuje Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo da pripremi prijedlog Uredbe o izmjeni Uredbe o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo na način da se od obaveze objavljivanja propisa izuzme Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, u dijelu koji se odnosi na Upravu policije.

Shodno Zaključku Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstvo pravde i uprave je pripremilo prijedlog Uredbe o dopuni Uredbe o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo. Međutim, Ured za zakonodavstvo je dao mišljenje na prijedlog Uredbe i ukazao da isti nije uskladen sa odredbama Zakona, s obzirom da u tom Zakonu nisu predviđeni izuzeci od obaveze objavljivanja propisa, kao i da se takvi izuzeci ne mogu propisivati uredbom, kao podzakonskim propisom. Uvažavajući mišljenje Ureda za zakonodavstvo, ovo ministarstvo je obustavilo postupak donošenja prijedloga Uredbe, o čemu je obavijestilo Ministarstvo unutrašnjih poslova, Upravu policije i Sindikat policije Kantona Sarajevo.

2. Opći princip od kojeg se polazilo pri donošenju Zakona jeste povećanje transparentnosti, odnosno otvorenosti u radu organa javnog sektora, kao i pristupačnost propisima i drugim aktima koje ti organi donose u svom radu, a koji imaju ili mogu imati utjecaja na širu javnost. U Uredbi je predviđena mogućnost da određeni propisi i akti mogu biti zaštićeni oznakom tajnosti, u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine”, br. 54/05 i 12/09), kojim se uređuju „*zajedničke osnove jedinstvenog sistema određivanja, pristupa, korištenja, čuvanja i zaštite od neovlaštenog otkrivanja, uništavanja i zloupotrebe tajnih podataka iz nadležnosti Bosne i Hercegovine, entiteta i ostalih nivoa državne organizacije Bosne i Hercegovine koji se odnose na javnu sigurnost, odbranu, vanjske poslove ili obavještajnu i sigurnosnu djelatnost, prestanak tajnosti takvih podataka, te postupak sigurnosne provjere i izdavanje sigurnosne dozvole za pristup tajnim podacima.*”

Kao jedan od razloga za izmjene Zakona, navedeno je da bi objava Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova imala „*štetne posljedice sa sigurnosnog aspekta*”, kao i da „*usvajanjem predložene Inicijative, štite se prije svega interesi sigurnosti u Kantoru Sarajevo.*” Ovako navedeni razlozi, okarakterisani sa sigurnosnog aspekta, nisu dovoljno elaborirani i nedovoljno su obrazloženi, iz njih ne proizilaze jasne posljedice kojim bi se opravdala izmjena Zakona. Također, nije navedeno na koji način je objava Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova do sada utjecala na sigurnost Kantona Sarajevo, s obzirom da je isti objavljen na web stranici Skupštine Kantona Sarajevo, pod opcijom zastupnička pitanja, odgovor na zastupničko pitanje zastupnika Zvonka Marića, od 14.05.2019. godine na Osmoj radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo.

Kao što je u prethodnim izjašnjenjima na inicijative navedeno, prisutna je praksa objavljivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i kod organa višeg nivoa vlasti, kao što je Biro za saradnju sa Interpolom-upravne organizacije u sastavu Ministarstva sigurnosti Bosne i Hercegovine i Direkcije za evropske integracije Bosne i Hercegovine. Primjeri drugih država su Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije Crne Gore, koji je objavljen na službenoj stranici Vlade Crne Gore, u kojem su izdvojeni podaci koji su zaštićeni shodno Zakonom o tajnosti podataka i primjer Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske, koja je javno dostupna.

Također, u Inicijativi je naveden sigurnosni aspekt spram dijela koji se odnosi na Upravu policije, „*dijela koji se odnosi na Upravu policije u kojem su sadržani podaci o organizaciji, sastavu osnovnih organizacionih jedinica, broju izvršilaca, nadležnostima i djelokrugu rada organizacionih*



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 562-083,
Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



jedinica, načinu rada i obavljanju policijskih poslova, te lancu rukovođenja u policijskoj strukturi”, dok se predložena izmjena odnosi na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova u cijelosti.

3. U izjašnjenjima na prethodne inicijative, problematiziran je i način kojim bi se regulisao pristup Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji, kao i krug lica koji bi imao pristup istom, što nije obuhvaćeno dostavljenom inicijativom.

Na osnovu svega navedenog, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo je mišljenja da nije opravdano mijenjati Zakon shodno navedenoj inicijativi, te ističe da ostaje pri prethodno datim izjašnjenjima dostavljenim u prilogu ovog mišljenja.

Međutim, ovo ministarstvo će kao nosilac izrade propisa, postupiti u skladu sa odlukom Skupštine Kantona Sarajevo, kao zakonodavnog tijela Kantona Sarajevo, u čijoj je isključivoj nadležnosti, shodno članu 130. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 41/12-Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20), donošenje zaključka da li se inicijativa prihvata ili odbija.

Prilog:

1. *Odgovor na inicijativu za izmjenu Uredbe o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo, broj: 03-04-02-29843/20 od 13.08.2020. godine;*
2. *Izašnje o Inicijativi Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, broj: 03-04-02-4340/21 od 22.02.2021. godine;*
3. *Odgovor na inicijativu za izmjenu Uredbe o vrsti i postupku objavljivanja propisa i javnosti rada organa uprave, javnih preduzeća, javnih ustanova i pravnih lica čiji je osnivač Kanton Sarajevo broj: 03-04-02-28889/21 od 16.08.2021. godine.*

S poštovanjem,

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.

AMBIENT D.O.O.
Darija Softić Kadić



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 562-083,
Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Zakonodavno- pravna komisija

Broj: 01-04-56/22

Sarajevo, 24.01.2022. godine

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
n/r predsjedavajućeg Skupštine

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se

VEZA: Vaš akt broj: 01-02-45697-1/21 od 10.12.2021.godine

Na osnovu čl. 38. i 130. st.1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo”, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20) Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo na sjednici održanoj dana 24.01.2022.godine, razmatrajući Inicijativu Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo broj: 01-7-04-5134-2/21 od 09.12.2021.godine, donijela je slijedeće:

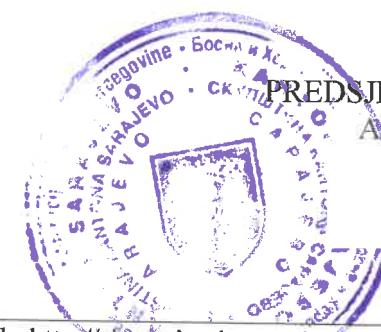
M I Š L J E N J E

Zakonodavno-pravna komisija je mišljenja da postoji pravni osnov za razmatranje Inicijative Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo broj: 01-7-04-5134-2/21 od 09.12.2021.godine za izmjenu Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/11-Precišćeni tekst, 36/15 i 11/19), obzirom da je Inicijativa podnesena u skladu sa odredbama Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20), te je istu potrebno dostaviti Skupštini Kantona Sarajevo na nadležno odlučivanje.

Dostaviti:
1. naslovu,
2. a/a.

PREDSJEDAVAJUĆI KOMISIJE

Aloša Čampara



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-055,
Fax: + 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**SKUPŠTINA KANTONA
SARAJEVO**



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
**СКУПШТИНА КАНТОНА
САРАЈЕВО**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
**CANTON SARAJEVO
ASSEMBLY**

Na osnovu člana 130. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 41/12 - Drugi novi prečišćen tekst, 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 2022. godine, donijela je slijedeći

PRIJEDLOG

Z A K L J U Č A K

1. Prihvata se Inicijativa Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo broj: 01-7-04-5134-2/21 od 09.12.2021.godine za izmjenu Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/11-Prečišćeni tekst, 36/15 i 11/19).

2. Određuje se Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo za nosioca izrade Nacrta zakona o izmjeni Zakona o objavljivanju propisa i drugih općih akata u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/11-Prečišćeni tekst, 36/15 i 11/19) u skladu sa propisanim postupkom i načinom pripremanja i dostavljanja propisa.

3. Inicijativa iz tačke 1. ovog zaključka, sa mišljenjem Vlade Kantona Sarajevo i Zakonodavno-pravne komisije Skupštine Kantona Sarajevo, dostavlja se Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo.

4. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 01-02- /22
. .2022. godine
S A R A J E V O

**PREDSJEDAVAJUĆI
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO**

Elvedin Okerić



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>
e-mail: skupstina@skupstina.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-044,
Fax:+ 387 (0) 33 562-210
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

