

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
**Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom**



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
**Уред за борбу против корупције и
управљање квалитетом**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

Broj: 20-04-14485-2/20
Sarajevo, 18.09.2020. godine

SLUŽBA ZA SKUPŠTINSKE POSLOVE
n/r Sekretara

PREDMET: Informacija za Skupštinu Kantona Sarajevo, dostavlja se

Na osnovu Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-9562/20 od 23.04.2020. godine, u prilogu akta dostavljamo Vam **Informaciju o nadzoru nad postupcima javnih nabavki u Kantonu Sarajevo**, Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo.

S poštovanjem,

ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić

Prilog: 1

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
**Ured za borbu protiv korupcije i
upravljanje kvalitetom**



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
**Уред за борбу против корупције и
управљање квалитетом**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina

CANTON SARAJEVO
Anti-Corruption and Quality Control Office

INFORMACIJA O NADZORU NAD POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI U KANTONU SARAJEVO

Sarajevo, 18.09.2020. godine



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217,
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



SADRŽAJ

I - UVOD	3
II – PRETHODNE/PRIPREMNE AKTIVNOSTI UREDA	3
III – PODUZETE AKTIVNOSTU UREDA.....	5
IV – ANALIZA PODATAKA O JAVNIM NABAVKAMA	5
V – ANALIZA VRSTE POSTUPAKA KOJE SU INSTITUCIJE PRIMJENJIVALE KOD PROVOĐENJA JAVNIH NABAVKI.....	15
VI – NADZOR NAD PRIMJENOM ODLUKE O BAZI PODATAKA O JAVNIM NABAVKAMA ZA KORISNIKE BUDŽETA U KANTONU SARAJEVO.....	26
VII – PLANIRANE AKTIVNOSTI UREDA U NAREDНОM PERIODU.....	30
Prilog br. 1: Ključne institucije koje su direktno uključene u borbu protiv pandemije	34
Prilog br. 2: Izdvojeni dobavljači na koje se odnosi najveći broj ukupno pokrenutih i provedenih postupaka javnih nabavki.....	38
Prilog br. 3: Postupci javnih nabavki za izdvojene institucije Kantona Sarajevo.....	39
Prilog br. 4: Prikupljeni podaci o ugovorenim i realizovanim iznosima, za izdvojene institucije Kantona Sarajevo	40
Prilog br. 5: Ugovoreni i/ili realizovani iznosi sredstava prema statusu vlasništva.....	41
Prilog br. 6: Pokrenuti i/ili realizovani postupci javnih nabavki prema statusu vlasništva	42
Prilog br. 7: Osnovni podaci o dobavljačima sa kojima su zaključeni najveći ugovoreni iznosi	43
Prilog br. 8: Pregled nabavki koje se odnose na dobavljače sa kojima su zaključeni najveći ukupni iznosi	46



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217,
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



I - UVOD

Skupština Kantona Sarajevo obavezala je, Zaključkom broj: 01-04-9562/20 od 23.04.2020. godine, Tim Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije i Ured za kvalitet¹, da u skladu sa članom 7. Odluke o bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike Budžeta u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 49/16 – u daljem tekstu: Odluka) izvrše nadzor nad postupcima javnih nabavki koje provode institucije iz člana 1. ove Odluke, a sve u cilju nadzora nad poštivanjem člana 5. Odluke.

Član 5. Odluke propisuje obavezu svih institucija iz člana 1. Odluke da u roku od 30 dana od dana realizacije ugovora unesu podatke u Bazu podataka o javnim nabavkama.

Na osnovu navedenog Zaključka, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) dostavio je Skupštini Kantona Sarajevo Informaciju o nadzoru nad postupcima javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, broj: 20-04-14485/20 od 28.05.2020. godine i broj: 20-04-14485-1/20 od 13.07.2020. godine. S obzirom da na osnovu istog zaključka Ured ima obavezu Skupštini Kantona Sarajevo na svakoj radnoj sjednici dostaviti informaciju o do tada poduzetim nadzorima, u nastavku teksta dostavljamo informaciju o aktivnostima koje obuhvataju i period poslije dostavljanja prethodnih informacija.

II – PRETHODNE/PRIPREMNE AKTIVNOSTI UREDA

O okolnostima proglašenja stanja prirodne i druge nesreće, zbog opasnosti širenja zarazne bolesti uzrokovane koronavirusom (COVID-19) na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 11/20), o potencijalnim rizicima koje takvo stanje donosi, kao i o preventivnim aktivnostima Ureda povodom takvih okolnosti, više je navedeno u prethodnim informacijama Ureda po ovom pitanju. Međutim, potrebno je podsjetiti na sljedeće:

U svrhu prevencije zloupotreba sa obilježjima koruptivnih aktivnosti, dok traje stanje prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo, Ured je poduzeo mjere na identifikaciji koruptivnih rizika koje ovo stanje nosi sa sobom, u različitim oblastima. S tim u vezi izrađen je dokument naziva "Koruptivni rizici u vrijeme stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo" (u daljem tekstu: Plan) broj: 20-04-9254-1/20 od 30.03.2020. godine, u kojem su navedene aktivnosti, u različitim oblastima, podložne pojavi koruptivnih radnji u toku trajanja stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo, identifikovani koruptivni rizici za svaku od tih aktivnosti, mjere za sprečavanje nastupanja negativnih posljedica pri poduzimanju pojedinih aktivnosti i radnje koje Ured poduzima u svrhu provedbe preventivnih mjer (operacionalizacija konkretnih mjer).

Javnim nabavkama se daje posebna važnost u Planu. Aktivnost II Plana se odnosi na postupke javnih nabavki u Kantonu Sarajevo. Ovaj dio Plana sadrži opis problema u postupcima javnih nabavki

¹ Vlada Kantona Sarajevo na 112. sjednici, održanoj 02.02.2018. godine, donijela je Uredbu o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 07/18) kojom se osniva i utvrđuje djelokrug rada i nadležnosti Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo, koji je pravni sljednik Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo osnovanog Uredbom o osnivanju Ureda za kvalitet Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 28/06-Prečišćeni tekst i 15/10), što znači da je Ured za kvalitet time prestao postojati kao pravni subjekt. Nadalje, Vlada Kantona Sarajevo je Zaključkom, broj: 02-05-44303-21/20 od 20.12.2020. godine, prihvatala Informaciju o isteku mandatnog perioda Tima Vlade Kantona Sarajevo za borbu protiv korupcije, čime je, formalno – pravno, i Tim prestao postojati. Strategija za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2018-2019 i Akcioni plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2018 – 2019 predviđaju da Ured, nakon isteka mandatnog perioda na koji je Tim imenovan, samostalno obavlja poslova vezane za aktivnosti iz oblasti borbe protiv korupcije.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



koje se provode u toku stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo, rizike koje ovi postupci sadrže, preventivne mjere za sprečavanje nastupanja negativnih posljedica pri poduzimanju pojedinih aktivnosti i radnje Ureda na provođenju svake od preventivnih mjera. Javne nabavke zauzimaju najbitnije mjesto u Planu, upravo zbog toga što su detektovane kao aktivnost koja u ovom “vanrednom stanju“ nosi najviše rizika za pojavu korupcije. Poređenja radi, u periodu mart – septembar 2020. godine Ured je zaprimio 12 prijava iz oblasti zloupotreba u javnim nabavkama, dok je u istom periodu prethodne godine broj zaprimljenih prijava iz ove oblasti bio upola manji.

Agencija za javne nabavke Bosne i Hercegovine izdala je 17.03.2020. godine Saopštenje koje se odnosi na javne nabavke neophodne za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa u situacijama krajnje hitnosti. Izdato Saopštenje, s pratećim tumačenjem Zakona o javnim nabavkama (“Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14) – u daljem tekstu Zakon, referira se na član 21. stav (1) tačku d) Zakona prema kojem se pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci može koristiti zbog više sile, te član 10. stav (1) tačku b) Zakona, prema kojoj javna nabavka može biti izuzeta od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti u slučajevima izuzetne nužde (spašavanje ljudskih života, zdravlja, i sl.). Ovo se prvenstveno odnosi na nabavke koje se mogu dokazivo dovesti u direktnu vezu s mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa. Saopštenjem se ukazalo na činjenicu da nije neophodna hitna izmjena Zakona, već da je u okviru postojećeg Zakona moguće da ugovorna tijela, ako za to postoji valjan i dokaziv razlog, izvrše nabavke po hitnoj proceduri, kako bi se zaštitali ljudski životi i zdravlje. Nedvojbeno je jasno da se ovim saopštenjem nije suspendirala primjena Zakona.

Proglašenje “vanrednog stanja“ zbog pandemije utiče na sprovođenje javnih nabavki na dva načina. Neke nabavke koje bi se redovno sprovodile se odlažu ili obustavljaju, a druge, koje su postale neophodne radi suzbijanja bolesti, se vrše. Pri svemu tome, stanje prirodne i druge nesreće ne predstavlja pravni osnov da se Zakon suspenduje. Naprotiv, trebalo bi da se primjenjuju pravila koja taj zakon propisuje za ovakve situacije, ali i da građani dobiju što više provjerljivih informacija. Cilj transparentnosti je jačanje povjerenja između vlasti i građana, što je najvažnije u doba kada od njihove saradnje zavisi uspješnost suzbijanja epidemije. Bitno je pomenuti da nemogućnost provođenja uobičajenih procedura pri realizaciji postupaka javnih nabavki, uzrokovana proglašenje “vanrednog stanja“, ne oslobađa ugovorne organe odgovornosti da poštuju načela javnih nabavki u mjeri u kojoj je to moguće. Ako već nije propisana obaveza da se ove nabavke objave u momentu sprovođenja, ne znači da one moraju biti potpuno tajne.

Ono što je Ured identifikovao kao najveći koruptivni rizik kad se radi o postupcima javnih nabavki koje se provode u vrijeme stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo su moguće zloupotrebe izdatog saopštenja Agencije za javne nabavke BiH, od strane ugovornih organa. Naime, koristeći novonastalu situaciju, ugovorni organi mogu primjenjivati pregovaračke postupke bez objave obavještenja o nabavci u slučajevima krajnje hitnosti, te izuzeća od primjene Zakona zbog posebnih mjera sigurnosti, za nabavke koje se nikako ne mogu dovesti u direktnu vezu s mjerama neophodnim za sprečavanje širenja i ublažavanje posljedica koronavirusa.

Vlada Kantona Sarajevo donijela je 31.05.2020. godine Odluku o prestanku stanja prirodne i druge nesreće na području Kantona Sarajevo, kojom je propisano institucijama javnog sektora Kantona Sarajevo da u okviru svoje redovne djelatnosti vrše i dodatne poslove koje se odnose na preduzimanje neophodnih mjera i aktivnosti na sprečavanju i otklanjanju opasnosti od širenja zarazne bolesti uzrokovane koronavirusom (COVID-19) na području Kantona Sarajevo, kao i na pridržavanje svih propisanih epidemiološko-zaštitnih mjera i preporuka Kriznog štaba Ministarstva zdravstva Kantona Sarajevo.



III – PODUZETE AKTIVNOSTU UREDA

Ured je, u cilju prevencije zloupotreba u spomenutim postupcima javnih nabavki i otkrivanja zloupotreba, preuzeo sljedeće aktivnosti:

- Dana 25.03.2020. godine, Ured je upoznao (putem službenog e-maila Ureda) sve organe/institucije javnog sektora u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: institucije), koje su dužne primjenjivati Zakon i Odluku, sa Saopštenjem Agencije za javne nabavke BiH, broj: 02-02-1-489-1/20 od 17.03.2020.godine;
- U cilju prevencije korupcije i zloupotrebe službenog položaja od strane rukovodilaca institucija koje su korisnici Budžeta Kantona Sarajevo, Ured je uputio 01.04.2020. godine, akt broj: 20-45-33-23/20 od 01.04.2020. godine, svim institucijama da Uredu dostave informaciju o postupcima započetih i realizovanih javnih nabavki, u periodu od 01.03.2020. godine, uz obaveznu kontinuiranog informisanja Ureda o istim, a sve do okončanja stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo. U dopisu je navedeno da će prikupljeni podaci biti predmet analize u cilju prevencije eventualnih zloupotreba, a traženi su slijedeći podaci:
 1. Predmet/naziv nabavke,
 2. Faza i vrsta postupka,
 3. Datum objave obavještenja,
 4. Datum potpisivanja ugovora,
 5. Iznos potписаног i realizovanog ugovora sa PDV-om, i
 6. Ugovorna firma.
- Kreirana je Baza zaprimljenih podataka o započetim i realizovanim javnim nabavkama od institucija u periodu od 01.03.2020. godine, do okončanja stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo;
- Ured vrši analizu prikupljene dokumentacije u cilju detekcije postupaka u kojima postoji osnov sumnje u nepravilnosti i povrede propisa;
- Dana 21.04.2020. godine, aktom broj: 20-45-33-29/20, Ured je informisao premijera Kantona Sarajevo o postupcima započetih i realizovanih javnih nabavki u periodu od 01.03.2020. godine. Informacijom su obuhvaćene javne nabavke u 123 institucije i 850 postupaka javnih nabavki u tim institucijama, od kojih je 392 pokrenuto/realizovano prije donošenja saopštenja Agencije za javne nabavke, 366 poslije 17.03.2020. godine, a za 92 postupka nije naveden datum pokretanja;
- Dana 04.05.2020. godine, Ured je ponovo putem e-maila podsjetio institucije da dostavljaju Uredu informacije o postupcima javnih nabavki koje provode, a sve do okončanja prirodne i druge nesreće uzrokovane koronavirusom (COVID – 19).

IV – ANALIZA PODATAKA O JAVNIM NABAVKAMA

Ured je kreirao Bazu podataka o pokrenutim i realizovanim javnim nabavkama u navedenom periodu, te su trenutno u istoj evidentirani podaci za **180** institucija (u ovoj informaciji obrađeni su



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217,
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



podaci zaključno sa 08.09.2020. godine), a u nastavku je prikaz istih razvrstan po statusu vlasništva² (Tabela 1.). Od navedenog broja institucija koje su dostavile podatke Uredu, **15** institucija je odgovorilo da nisu pokretali postupke javnih nabavki.

R.br.	Status vlasništva	Broj institucija
1.	Javna ustanova	1
2.	Javno preduzeće čiji je osnivač KS	11
3.	JU iz oblasti rada i socijalne politike KS	6
4.	JU iz oblasti zdravstva KS	13
5.	JU kulture/sporta KS	9
6.	JU osnovnog obrazovanja – osnovna škola	63
7.	JU predškolskog obrazovanja	1
8.	JU srednjeg obrazovanja – srednja škola	25
9.	JU/Fond iz boračke zaštite KS	1
10.	Kantonalna javna ustanova/Agencija/Fond	4
11.	Organ državne službe KS	23
12.	Organizaciona jedinica UNSA – akademija	3
13.	Organizaciona jedinica UNSA – fakultet	16
14.	Organizaciona jedinica UNSA – institut	2
15.	<i>Sui generis</i> organizacija	1
16.	Univerzitet u Sarajevu - visokoškolska ustanova	1
Ukupno		180

Tabela 1.

Institucije su dostavile podatke za ukupno **2362** javne nabavke, od kojih je **705** pokrenuto/realizovano prije donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke, 17.03.2020. godine, **1309** postupaka pokrenuto/realizovano je poslije 17.03.2020. godine, za 348 postupaka nije preciziran datum pokretanja nabavke, dok je 47 postupaka poništeno nakon pokretanja.

Za 348 javnih nabavki nije naveden datum pokretanja postupka JN. (Tabela 2.).

Period	Broj JN
Od 01. do 17.03.2020.	705
Od 18.03.	1309
Nisu naveli datum pokretanja postupka JN	348
UKUPNO	2362

Tabela 2.

Od 1309 postupaka javnih nabavki, pokrenutih/realizovanih poslije 17.03.2020. godine, 363 postupaka se odnosi na nabavku sredstava za prevenciju koronavirusa (nabavka medicinskog

² Ovu podjelu ustanovio je Ured za svoje potrebe, dijelom na osnovu važećih propisa koji uređuju osnivanje ustanova po različitim oblastima / resorima, te dijelom na osnovu kriterija koji su se pokazali svrshishodnim u dosadašnjoj praksi Ureda.



potrošnog materijala za prevenciju koronavirusa, nabavka usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, nabavka dijagnostikuma i prajmera za detekciju koronavirusa, nabavka zaštitne opreme i sredstava zbog sprečavanja širenja koronavirusa, itd.) – Tabela 3.:

Svrha JN	Broj JN
JN za prevenciju koronavirusa	363
Ostalo	946
UKUPNO	1309

Tabela 3.

Kada se izuzmu poništeni postupci, analizirani su podaci za **2315** postupaka javnih nabavki. Institucije su u postupku javne nabavke najčešće koristile direktni sporazum (ukupno 1798 ili 77,67%), otvoreni postupak (ukupno 140 ili 6,05%), konkurentski zahtjev (ukupno 108 ili 4,67%), pregovarački postupak bez objave obavještenja (ukupno 46 ili 1,99%), poseban režim dodjele ugovora (ukupno 29 ili 1,25%), ugovor izuzet od primjene Zakona (ukupno 70 ili 3,02%) i nije navedena vrsta postupka (123 ili 5,31%)³ – Tabela 4., Grafikon 1 i Grafikon 2:

Vrsta postupka JN	Broj provedenih postupaka	Ukupni iznos potpisanih ugovora sa PDV-om	Ukupni iznos realizovanih ugovora sa PDV-om
DIREKTNI SPORAZUM	1798	77,67%	1.725.382,55
KONKURENTSKI ZAHTJEV	108	4,67%	747.877,11
OTVORENI POSTUPAK	140	6,05%	2.977.216,90
POSEBAN REŽIM DODJELE UGOVORA	29	1,25%	167.316,96
PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA	46	1,99%	1.022.231,50
UGOVORI IZUZETI OD PRIMJENE ZAKONA	70	3,02%	621.682,48
Nije navedena vrsta postupka ³	123	5,31%	149.660,21
KONKURS ZA IZRADU IDEJNOG RJEŠENJA	1	0,04%	0,00
Ukupno	2315	100,00%	7.411.367,71
			100,00%
			2.204.285,52
			100,00%

Tabela 4.

³ S obzirom da se radi o nepotpunoj informaciji o postupku pokretanja ili realizacije javne nabavke, Ured će ponovo zatražiti ažuriranje ovih podataka.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

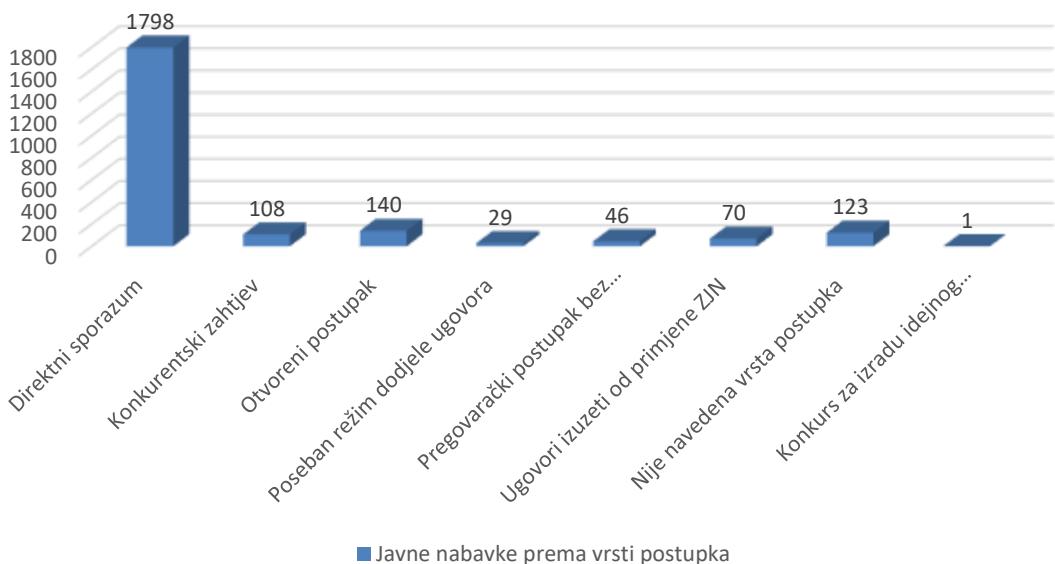
Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

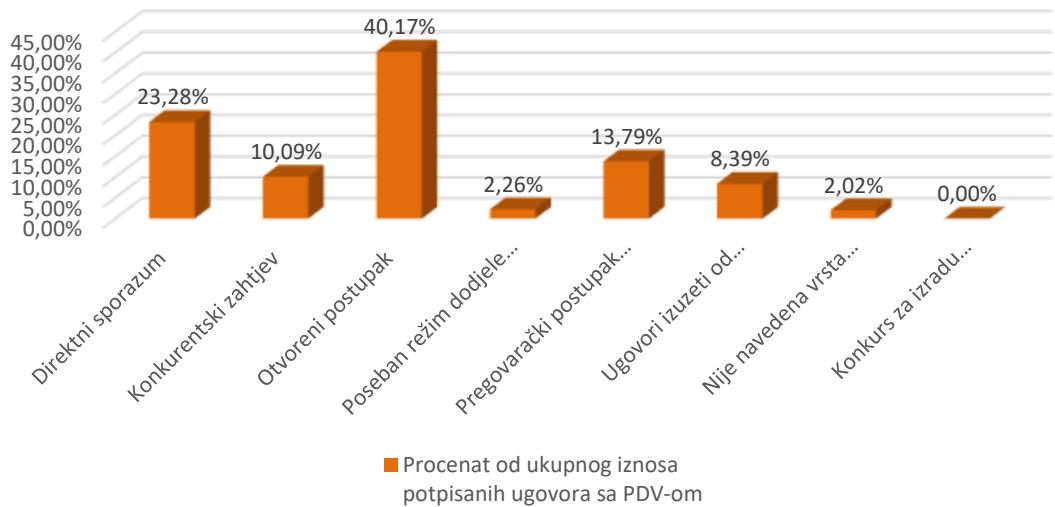


Javne nabavke prema vrsti postupka



Grafikon 1.

Procenat od ukupnog iznosa potpisanih ugovora sa PDV-om - prema vrsti postupka JN



Grafikon 2.

Kada je u pitanju javno objavljivanje tenderske dokumentacije postupaka javnih nabavki, **na portalu Agencije za javne nabavke BiH (ejn.gov.ba)** prikazuju se samo postupci kod kojih je od datuma zaključenja ugovora proteklo 60 dana, s obzirom da ugovorni organ ima obavezu da objavi obavještenje o dodjeli ugovora u roku **od 30 dana**, a onda predstoji rok **od 30 dana** za izjavljivanje žalbe, prema članu **101. stav (2) Zakona**, tako da se postupak smatra završenim istekom ovih rokova, tj. roka od 60 dana.



Na portalu Vlade Kantona Sarajevo, po Odluci o bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike budžeta u Kantonu Sarajevo, **član 5. stav (1)**, institucije su dužne **u roku od 30 dana od dana realizacije ugovora** unijeti podatke u Bazu podataka o javnim nabavkama (**jn.ks.gov.ba**).

Kada je u pitanju faza postupka javne nabavke, Tabela 5. prikazuje prikupljene podatke po ovom pitanju:

Faza postupka	Broj postupaka	%
Pokretanje i tok postupka	370	15,98%
Ugovaranje i realizacija	1833	79,18%
Nije navedeno ³	112	4,84%
Ukupno	2315	100,00%

Tabela 5.

Potretno je istaći da je Ured u proteklom periodu izvršio analizu provedenih javnih nabavki za 2017. godinu, u svim institucijama Kantona Sarajevo, a da je u toku analiza za 2018. i 2019. godinu dostavljenih podataka predviđenih u Anketnom upitniku o provedenim postupcima javnih nabavki za institucije Kantona Sarajevo, koji je kreirao Ured.

Analiza podataka se vrši u programu, matrici SPSS, a koja je formirana na osnovu ranije navedenog Upitnika, kako bismo mogli izvršiti komparaciju podataka sa podacima dobivenim u ranijoj analizi.

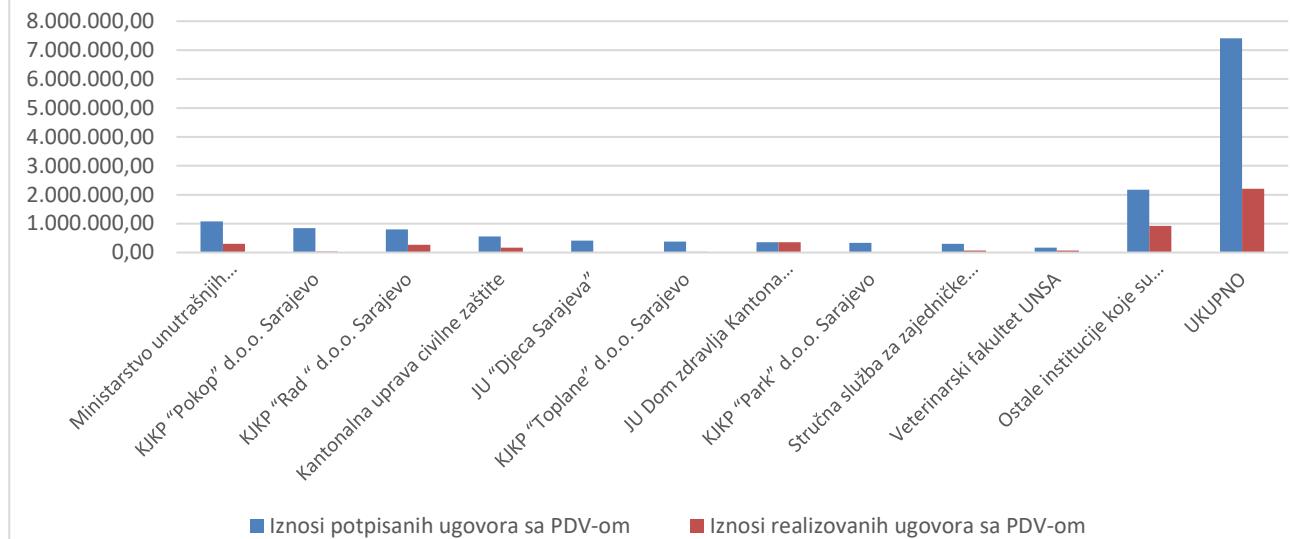
Tabela 6. prikazuje prikupljene podatke za 10 institucija za koje su utvrđeni najviši iznosi ugovorenih sredstava.

Naziv institucije	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	1.077.494,44	297.235,68
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	843.551,74	35.350,17
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	797.716,44	264.307,28
Kantonalna uprava civilne zaštite	552.629,46	169.055,49
JU "Djeca Sarajeva"	412.000,00	0,00
KJKP "Toplane" d.o.o. Sarajevo	383.736,62	23.233,96
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	353.035,74	353.035,74
KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo	336.238,75	0,00
Stručna služba za zajedničke poslove	306.568,58	66.010,26
Veterinarski fakultet UNSA	170.995,01	70.360,31
<i>Ostale institucije koje su dostavile podatke</i>	2.177.400,93	925.696,63
UKUPNO	7.411.367,71	2.204.285,52

Tabela 6.



10 institucija za koje su utvrđeni najviši iznosi ugovorenih sredstava



Grafikon 3.

Tabela 7., 8. i 9. prikazuje koje su institucije javnog sektora Kantona Sarajevo provele najviše postupaka direktnog sporazuma, odnosno pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja, kao i ugovora izuzetih od primjene Zakona.

Naziv institucije	Broj postupaka – direktni sporazum	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om	Prosječna ugovorena vrijednost po postupku	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om
KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo	84	22.717,76	270,45	0,00
KJU "Dom za socijalno zdravstveno zbrinjavanje osoba sa invaliditetom i drugih osoba" Sarajevo	59	15.655,00	265,34	15.655,00
JU "Srednja gradevinsko geodetska škola"	59	9.219,46	156,26	9.219,46
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	52	44.470,57	855,20	38.935,87
Fakultet političkih nauka UNSA	52	14.948,59	287,47	14.948,59
JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"	46	92.396,38	2.008,62	92.396,38
JU Narodno pozorište Sarajevo	42	65.227,60	1.553,04	32.751,00
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	39	47.948,98	1.229,46	33.586,17
Fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije UNSA	28	15.481,48	552,91	8.037,55
JU „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“	28	18.278,20	652,79	18.278,20
<i>Ostale institucije KS</i>	<i>1309</i>	<i>1.379.038,53</i>	<i>1.053,51</i>	<i>735.891,37</i>
Ukupno	1798	1.725.382,55	959,61	999.699,59

Tabela 7.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Naziv institucije	Broj postupaka – pregovarački postupak bez objave obavještenja	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om
JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"	19		
Stručna služba za zajedničke poslove	8	230.576,37	44.045,14
KJKP "Rad " d.o.o. Sarajevo	4	246.865,32	195.336,18
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	4	60.851,00	30.080,00
KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo	3	9.509,38	
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	2	29.000,00	
Kantonalna uprava civilne zaštite	2	346.566,87	35.380,80
JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo	1	35.100,00	35.100,00
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	1	29.994,00	29.994,00
Veterinarski fakultet UNSA	1	13.768,56	9.345,96
JU "Djeca Sarajeva"	1	20.000,00	
Ukupno	46	1.022.231,50	379.282,08

Tabela 8.

Naziv institucije	Broj postupaka – ugovori izuzeti od primjene Zakona	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	13	303.747,27	303.747,27
Fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije UNSA	11	4.584,95	4.584,95
Kantonalna uprava civilne zaštite	8	179.402,00	113.472,50
JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo	8	23.890,54	23.890,54
KJU "Odgojni centar Kantona Sarajevo"	7	1.428,30	1.428,30
JU "Četvrta osnovna škola" Iliđa	6	2.636,89	
Orijentalni institut UNSA	5	2.914,81	2.914,81
KJKP "Rad " d.o.o. Sarajevo	3		
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	3	39.429,00	39.429,00
JU Sarajevska filharmonija	3	38.100,00	
KJKP "Sarajevogas" d.o.o. Sarajevo	2	24.248,72	5.850,00
Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo	1	1.300,00	1.300,00
Ukupno	70	621.682,48	496.617,37

Tabela 9.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Kada su u pitanju dobavljači, Tabela 10. i Grafikon 4. prikazuju prvih 10 dobavljača na koje se odnosi najveći dio ugovorenih sredstava, prema podacima koji su dostavljeni Uredu.

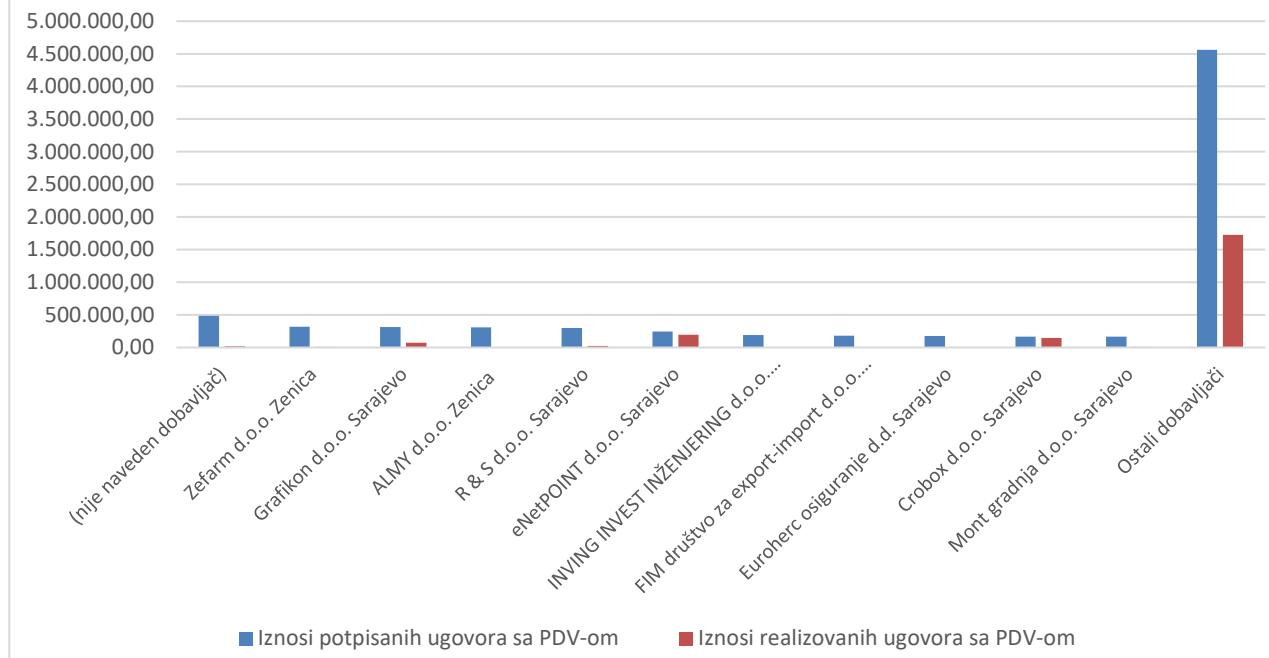
Naziv dobavljača	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om / procenti u odnosu na zbir svih ukupno ugovorenih iznosa	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om / procenti u odnosu na zbir svih ukupno realizovanih iznosa
(nije naveden dobavljač) ⁴	483.487,57	6,52%
Zefarm d.o.o. Zenica	319.440,90	4,31%
Grafikon d.o.o. Sarajevo	315.958,99	4,26%
ALMY d.o.o. Zenica	307.574,28	4,15%
R & S d.o.o. Sarajevo	298.128,59	4,02%
eNetPOINT d.o.o. Sarajevo	246.865,32	3,33%
INVING INVEST INŽENJERING d.o.o. Prijeđor	192.593,70	2,60%
FIM društvo za export-import d.o.o. Sarajevo	179.306,14	2,42%
Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo	175.586,03	2,37%
Crobox d.o.o. Sarajevo	167.034,59	2,25%
Mont gradnja d.o.o. Sarajevo	165.620,04	2,23%
Ostali dobavljači	4.559.771,56	61,52%
Ukupno	7.411.367,71	100,00%

Tabela 10.

⁴ Kao što je vidljivo iz Tabele 5., cca 16% postupaka se nalazi u fazi „Pokretanje i tok postupka“, odnosno, u početnoj fazi postupka, što se podudara sa podacima iz Tabele 10., a koji se odnose na podatke o nabavkama gdje nije naveden dobavljač.



10 dobavljača na koje se odnosi najveći dio ugovorenih sredstava



Grafikon 4.

Tabela 11. prikazuje 10 dobavljača koji su učestvovali u najvećem broju postupaka **direktnog sporazuma**.

Naziv dobavljača	Broj postupaka – direktni sporazum	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om	Prosječna ugovorena vrijednost po postupku	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om
BH Telecom d.d. Sarajevo	210	25.536,28	121,60	21.684,07
(nije naveden dobavljač) ⁵	103	60.932,96	591,58	18.202,26
Penny plus d.o.o Sarajevo	68	33.401,76	491,20	21.380,81
UNILAB d.o.o. Sarajevo	49	22.066,23	450,33	13.143,81
R & S d.o.o. Sarajevo	28	43.684,43	1.560,16	23.604,89
VATROSISTEMI d.o.o. Sarajevo	25	16.582,22	663,29	6.429,27
CIKLON d.o.o. Sarajevo	24	5.460,58	227,52	2.853,82
BROVIS d.d. Visoko	23	827,00	35,96	0,00
Sanacija 3D d.o.o. Sarajevo	21	23.840,57	1.135,27	5.176,65
Grafikon d.o.o. Sarajevo	17	29.326,90	1.725,11	27.411,99
Ostali dobavljači	1230	1.463.723,61	1.190,02	859.812,02
Ukupno	1798	1.725.382,55	959,61	999.699,59

Tabela 11.

⁵ Kao što je vidljivo iz Tabele 5., cca 16% postupaka se nalazi u fazi „Pokretanje i tok postupka“, odnosno, u početnoj fazi postupka.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



U Tabeli 12. prikazano je 10 dobavljača na koje se odnose najveći iznosi u postupku – pregovarački postupak bez objave obavještenja.

Naziv dobavljača	Broj postupaka – pregovarački postupak bez objave obavještenja	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV-om	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV-om
Zefarm d.o.o. Zenica	1	311.186,07	0,00
eNetPOINT d.o.o. Sarajevo	3	246.865,32	195.336,18
SANITACIJA d.o.o. Sarajevo	1	96.890,51	0,00
Sword Security d.o.o. Sarajevo	1	89.640,72	0,00
Grafikon d.o.o. Sarajevo	1	35.380,80	35.380,80
MEDICAL export-import Mostar d.o.o.	1	35.100,00	35.100,00
Agromarket MURTA d.o.o. Sarajevo	2	30.080,00	30.080,00
TONIRANI d.o.o. Sarajevo	1	29.994,00	29.994,00
AXIOM d.o.o.	1	29.000,00	0,00
BH Telecom d.d. Sarajevo	2	20.504,70	20.504,70
<i>Ostali dobavljači</i>	32	97.589,38	32.886,40
Ukupno	46	1.022.231,50	379.282,08

Tabela 12.

Tabela 13. prikazuje 10 dobavljača na koje se odnose najveći ukupni iznosi potpisanih ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona:

Naziv dobavljača	Broj postupaka – ugovori izuzeti od primjene Zakona	Iznosi potpisanih ugovora sa PDV- om	Iznosi realizovanih ugovora sa PDV- om
Dia Prom d.o.o. Posušje	1	91.190,85	91.190,85
SEMIKEM d.o.o. Sarajevo	2	73.526,31	73.526,31
Panta Rei d.o.o. Sarajevo	1	52.650,00	52.650,00
ADTEXO d.o.o. Sarajevo	2	50.544,00	50.544,00
Centrotrans-Eurolines d.d. Sarajevo	1	50.000,00	6.435,50
Saniteks d.d. Velika Kladuša	1	38.610,00	38.610,00
PZU-APOTEKA DINA SARAJEVO	2	28.101,00	28.101,00
PREVENT CEE d.o.o. Sarajevo	1	28.080,00	28.080,00
JU "Studentski centar" Sarajevo	1	23.400,00	1.035,00
FABRIANO d.o.o. Sarajevo	1	18.398,72	0,00
<i>Ostali dobavljači</i>	57	167.181,60	126.444,71
Ukupno	70	621.682,48	496.617,37

Tabela 13.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Kao Prilog br. 2 ovog materijala, izrađena prema podacima dostavljenim Uredu, nalazi se Tabela 15., na kojoj je prikazano 10 dobavljača na koje se odnosi najveći broj ukupno pokrenutih i provedenih postupaka javnih nabavki.

Napomena: Podatke koje dostave institucije u narednom periodu Ured će svakako evidentirati i analizirati, te uvrstiti u narednoj informaciji po ovom pitanju.

V – ANALIZA VRSTE POSTUPAKA KOJE SU INSTITUCIJE PRIMJENJIVALE KOD PROVOĐENJA JAVNIH NABAVKI

Ured je izvršio analizu po vrsti postupaka koje su institucije primjenjivale kod provođenja javnih nabavki u periodu od 01.03.2020. godine, odnosno od 17.03.2020. godine i Saopštenja Agencije za javne nabavke, a na osnovu dostavljenih informacija Uredu po osnovu akta broj: 20-45-33-23/20 od 01.04.2020. godine, što će biti prezentirano u nastavku teksta.

1. Pregovarački postupak bez objave obavještenja

Od ukupno 46 pregovaračkih postupaka bez objave obavještenja, kojeg su institucije kao vrstu postupka primjenjivale kod provedbe javnih nabavki od 01.03.2020. godine, 39 navedenih postupaka odnosi se na period poslije 17.03.2020. godine, odnosno dana donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke, u kojem se pojašnjava da je ovaj postupak dozvoljeno primjenjivati ukoliko su kumulativno ispunjeni slijedeći uslovi:

- a) postojanje događaja koji se nije mogao predvidjeti,
- b) krajnja hitnost zbog koje je nemoguće ispuniti rokove predviđene za druge, redovne postupke javne nabavke,
- c) slučajna veza između nepredvidivog događaja i krajnje hitnosti koja iz njega proizilazi.

Pregovarački postupak bez objave obavještenja kod provedbe javnih nabavki primjenjivale su institucije iz oblasti zdravstva (za 20 nabavki), organi državne službe (za 12 nabavki), institucija predškolskog obrazovanja (za jednu nabavku), institucija obrazovanja, organizaciona jedinica UNSA – fakultet (za jednu nabavku) i javno preduzeće čiji je osnivač KS (za pet nabavki).

Navedenu vrstu postupka institucije su koristile za javne nabavke sredstava za prevenciju koronavirusa (nabavka medicinskog potrošnog materijala za prevenciju koronavirusa, nabavka usluge dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, nabavka dijagnostikuma i prajmera za detekciju koronavirusa, nabavka zaštitne opreme i sredstava zbog sprečavanja širenja koronavirusa, itd.).

Iz dostavljenih informacija od strane institucija Ured će nastojati utvrditi da li su kod ovih nabavki kod kojih se primjenjivao pregovarački postupak bez objave obavještenja ispunjeni ranije navedeni uslovi, a koji su sadržani u članu 21., tačka d) Zakona, odnosno da li su institucije postupale u skladu sa čl. 17. (da li je nabavka predviđena u planu nabavki ili da li je donesena posebna odluka), 18. (da li je donesena odluka o pokretanju postupka ili rješenje u pisanim obliku), 28. (da li je objavljena informacija o postupku na internet stranici institucije), 75. (da li je dostavljen izvještaj o



postupku nabavke Agenciji za javne nabavke, odnosno da li su objavljeni elementi ugovora na internet stranici institucije) Zakona, kod primjene navedenog postupka.

Iz tog razloga Ured je na osnovu metode slučajnog odabira izdvojio sedam postupaka, te 21.05.2020. godine, dopisom broj: 20-45-33-39 do 45/20 od 19.05.2020. godine, zatražio od institucija dostavljanje dokumentacije o javnim nabavkama provedenim ovom vrstom postupka (pregovarački postupak bez objave obavještenja). Institucije su dostavile dokumentaciju po ovom zahtjevu, a u nastavku slijedi kraća analiza iste, uz napomenu da je Ured poslao informaciju o svojim konstatacijama Agenciji za javne nabavke BiH, kao instituciji nadležnoj za praćenje primjene Zakona:

- Od **JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za slijedeće javne nabavke:

1. Humani albumin - 200 komada, za ovu nabavku vrijednost ugovora nije dostavljena u ranijoj informaciji.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena je 20.03.2020. godine, a iz dostavljene dokumentacije može se konstatovati da je ugovorni organ i prije donošenja navedene odluke vršio istraživanje tržišta, u nastojanju da na tržištu pronađe predmetnu robu. Ugovor je potpisana 10.04.2020. godine (ugovorni organ), odnosno 16.04.2020. godine (dobavljač), ali se uvidom u tendersku dokumentaciju može konstatovati da je predmetna roba ugovornom organu isporučena i prije objave tenderske dokumentacije. Vrijednost potписанog ugovora iznosi 11.772 KM, bez PDV-a, odnosno 13.773,24 KM, sa PDV-om.

Predmetna nabavka evidentirana je u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine). Također, nabavka je evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

2. Maske za lice KN95 - 1000 komada i zaštitne naočale, potpuno zatvorene, bez maglenja - 400 komada, a za ovu nabavku iznos potписанog ugovora nije naveden u prethodnoj informaciji.

Analiza dostavljene dokumentacije: Posebna odluka o nabavci roba donesena je 24.03.2020. godine, dok je Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena 25.03.2020. godine, a iz dostavljene dokumentacije može se konstatovati da je ugovorni organ i prije donošenja navedenih odluka vršio istraživanje tržišta, u nastojanju da na tržištu pronađe predmetnu robu. Ugovor je potpisana 13.04.2020. godine (ugovorni organ), odnosno 17.04.2020. godine (dobavljač), ali se uvidom u tendersku dokumentaciju može konstatovati da je predmetna roba ugovornom organu isporučena i prije objave tenderske dokumentacije. Vrijednost potписанog ugovora iznosi 8.602,80 KM, bez PDV-a, odnosno 10.065,28 KM, sa PDV-om.

Predmetna nabavka evidentirana je u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine). Također, nabavka je evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



S obzirom da je navedeno u tenderskoj dokumentaciji, za oba postupka ovog ugovornog organa, da je predmetna roba već isporučena i fakturisana, postavlja se pitanje opravdanosti provođenja pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, u oba slučaja. Ured je upozorio ovu instituciju da ubuduće ne primjenjuje ovakvu praksu u svojim nabavkama, što je primljeno na znanje i odgovoreno je da to više neće biti slučaj.

- Od **JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:
 1. Zaštitni kombinezoni nepropusnog materijala, čiji je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 35.100,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka nabavke donesena je 19.03.2020. godine. Ugovor je potписан 27.03.2020. godine (ugovorni organ) i 01.04.2020. godine (dobavljač), a kojim je ugovoren da je rok isporuke predmetne robe 10 radnih dana od dana kada su izvršeni pregovori, odnosno od 24.03.2020. godine, ali nije dostavljen dokaz o isporuci ili primopredaji predmetne robe.

Nabavka je evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine). Uvidom u Bazu može se konstatovati da je ova nabavka unesena dva puta, u dvije faze (pokretanje i tok postupka, te ugovaranje i realizacija). Ova nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

- Od **Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo – Uprava policije** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:
 1. Nabavka rukavica za jednokratnu upotrebu, za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 15.040,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Posebna odluka o pokretanju postupka javne nabavke, u skladu sa članom 17. stav (1) Zakona, i Odluka o pokretanju pregovaračkog postupka bez objave obavještenja sa jednim ponuđačem donesene su 20.04.2020. godine. Iz dostavljene dokumentacije, u nastojanju da na tržištu pronađe predmetnu robu, vidljivo je da je ovaj organ kontaktirao veći broj potencijalnih ponuđača u periodu neposredno prije donošenja navedenih odluka. Odluka o izboru ponuđača i dodjeli ugovora, koja je i objavljena na web stranici organa, donesena je 24.04.2020. godine. Ugovor je potписан 27.04.2020. godine (ugovorni organ), odnosno 29.04.2020. godine (dobavljač), a kojim je ugovoren da se predmetna roba isporuči odmah po obostranom potpisivanju ugovora. Dokument Ugovornog organa kojim dokazuje ulaz predmetne robe od 29.04.2020. godine. Dostavljena dokumentacija sadrži dokaze o provođenju procedure javne nabavke po navedenom postupku, izuzev što ne sadrži rješenje o imenovanju Komisije, Poslovnik o radu Komisije i izjave o nepristrasnosti članova Komisije. Sažetak obavještenja o dodjeli ugovora/poništenju postupka iz „Službenog glasnika BiH“ nije dostavljen, kao ni obavještenje o dodjeli ugovora/o poništenju postupka, ali koje je objavljeno na Portalu



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine, broj: 16475-4-1-51-5-43/20).

Ova nabavka je evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo, međutim, nisu uneseni svi traženi podaci kao što su iznos prihvачene ponude, iznos potpisano ugovora i ukupan iznos realizovanog ugovora (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine). Uvidom u Bazu može se konstatovati da je ova nabavka unesena tri puta, u dvije faze (pokretanje i tok postupka – za obje navedene odluke, te ugovaranje i realizacija). Ova nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine).

- Od **JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:
 1. Nabavka usluga pranja i peglanja veša, za koju je iznos potpisano ugovora (bez PDV-a) 29.994,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije:

- Zahtjev za pokretanje postupka javne nabavke – interni dokument/obrazac, bez datuma;
- Posebna odluka o pokretanju postupka javne nabavke putem pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, u skladu sa članom 17. stav (1) Zakona, donesena je 19.03.2020. godine;
- Odluka o imenovanju Komisije za nabavku, od 20.03.2020. godine;
- Tenderska dokumentacija, od 20.03.2020. godine;
- Zapisnik o otvaranju ponuda, od 23.03.2020. godine;
- Obavještenje o rezultatima postupka nabavke, od 23.03.2020. godine;
- Ugovor o javnoj nabavci, od 24.03.2020. godine, odnosno 27.04.2020. godine;
- Obavještenje o dodjeli ugovora, broj: 29-4-2-34-5-48/20 od 09.04.2020. godine.

Iz navedenog se može konstatovati da nije dostavljena kompletna dokumentacija koja se odnosi na predmetnu nabavku. Također, niti jedna nabavka ove ustanove za 2020. godinu nije evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine). Predmetna nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

- Od **Veterinarskog fakulteta UNSA** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:
 1. Nabavka dijagnostikuma i prajmera za detekciju korona virusa - covid 19, za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 13.768,56 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju pregovaračkog postupka bez objave obavještenja sa jednim ponuđačem donesena je 27.03.2020. godine. Ugovor je potписан 01.04.2020. godine, a u istom je naveden rok isporuke predmetne robe od 15-30



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



dana od datuma izdavanja narudžbenice. Iz dostavljene dokumentacije može se konstatovati da je ugovorni organ vršio istraživanje tržišta u nastojanju da obezbijedi predmetnu robu. Dokumentacija sadrži tri fakture i fiskalna računa izdata od strane dobavljača, od kojih je zadnji sa datumom **05.05.2020. godine**.

Javna nabavka evidentirana je u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine), ali ne sadrži skeniranu odluku o pokretanju postupka, kao ni ugovor. Predmetna nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

- Od **Kantonalne uprave civilne zaštite** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:
 1. Sredstvo za dezinfekciju i ostala zaštita, nabavka za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 311.186,07 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena je 09.04.2020. godine, a ugovor je potписан 15.04.2020. godine, odnosno 17.04.2020. godine, kojim je ugovoren rok isporuke predmetne robe od deset (10) dana. Dostavljena dokumentacija ne sadrži dokaz o isporuci ili primopredaji robe koja je predmet ove javne nabavke.

Ova javna nabavka evidentirana je u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine), međutim, posebno su evidentirane odluka o pokretanju, odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, ugovor za javnu nabavku, informacija, poziv za dostavljanje ponude. Predmetna nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

2. Izuzeće od primjene Zakona

Od ukupno 70 provedenih javnih nabavki izuzetih od primjene Zakona u periodu od 01.03.2020. godine, institucije su kod 69 javnih nabavki koristile izuzeća poslije 17.03.2020. godine, odnosno dana donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke, u kojem se navodi da je ovaj postupak dozvoljeno primjenjivati u situacijama krajnje hitnosti, kada je potrebno reagovati istog momenta, npr. u roku od 1 ili 2 sata, ili čak u roku od nekoliko minuta, odnosno kada objektivno nije moguće primijeniti ni pregovarački postupak bez objave obavještenja o nabavci, tada se nabavka može podvesti pod izuzeće od primjene Zakona sa aspekta "posebnih mjera sigurnosti" iz člana 10. stav (1) tačka b) Zakona.

Postupak izuzeća od primjene Zakona kod provedbe javnih nabavki primjenjivale su institucije iz oblasti zdravstva (za 21 nabavku), institucije iz oblasti rada i socijalne politike (za sedam nabavki), institucije kulture i sporta (za tri nabavke), organi državne službe (za 11 nabavki), javno preduzeće čiji je osnivač Kanton Sarajevo (za pet nabavki) i institucije obrazovanja, osnovne škole (za šest nabavki) i organizacione jedinice UNSA – institut (za pet nabavki) i fakultet (za 11 nabavki).



Od 69 javnih nabavki izuzetih od primjene Zakona, u 41 slučaj institucije su koristile izuzeće za javne nabavke sredstava za prevenciju koronavirusa (nabavka medicinskog potrošnog materijala za prevenciju koronavirusa, nabavka usluge dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, nabavka dijagnostikuma i prajmera za detekciju koronavirusa, nabavka zaštitne opreme i sredstava zbog sprečavanja širenja koronavirusa, itd.).

Iz dostavljenih informacija od strane institucija Ured nije mogao utvrditi da li su kod ovih nabavki, koje su izuzete od Zakona, ispunjeni ranije navedeni uslovi, odnosno da li su institucije postupale u skladu sa Zakonom i Saopštenjem Agencije za javne nabavke. Iz ovih razloga, Ured će i u narednom periodu analizirati postupke javnih nabavki provedenih po ovom osnovu.

Dana 21.05.2020. godine, dopisom broj: 20-45-33-39 do 45/20 od 19.05.2020. godine, Ured je zatražio od institucija dostavljanje dokumentacije o provedenim javnim nabavkama izuzetim od primjene Zakona, za devet nabavki izdvojenih metodom slučajnog uzorka. Institucije su dostavile dokumentaciju po ovom zahtjevu, a u nastavku slijedi kraća analiza iste, uz napomenu da je Ured poslao informaciju o svojim konstatacijama Agenciji za javne nabavke BiH, kao instituciji nadležnoj za praćenje primjene Zakona:

- Od **JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:
 1. Zaštitna oprema, nabavka za koju je iznos potписанog ugovora sa PDV-om 6.117,26 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka javne nabavke izuzete od primjene Zakona o javnim nabavkama BiH, od 20.03.2020. godine; Račun za predmetnu robu, od 23.03.2020. godine; Izvještaj o nabavkama koje su izuzete od primjene ZJN, od 08.04.2020. godine.

Ova nabavka nije evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine), ali jeste evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

- Od **Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo – Uprava policije** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javne nabavke:
 1. Nabavka zaštitnih maski KN 95 (FFP2), za koju je iznos potписанog ugovora sa PDV-om 22.464,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: U nastojanju da na tržištu pronađe predmetnu robu, vidljivo je da je ovaj organ kontaktirao veći broj potencijalnih ponuđača, uključujući i period neposredno prije donošenja same odluke o izuzeću, koja je donesena u skladu sa članom 18. Zakona, a izuzeće od primjene Zakona utvrđeno je članom 10. stav (1) tačka b) Zakona. Odluka o izuzeću donesena je 23.03.2020. godine, a ugovor je potписан 25.03.2020. godine (ugovorni organ), odnosno 27.03.2020. godine (dobavljač), kojim je ugovorena isporuka predmetne robe u roku od pet (5) dana od obostrano potписанog ugovora, na adresu Ugovornog organa. U dostavljenoj dokumentaciji nalazi se, između



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



ostalog, dokument Ugovornog organa kojim se dokazuje ulaz predmetne robe od 01.04.2020. godine.

Ova nabavka evidentirana je u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine), kao i na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine).

2. Nabavka zaštitnih vizira, za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 12.285,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o izuzeću donesena je 26.03.2020. godine, u skladu sa članom 18. Zakona, a izuzeće od primjene Zakona utvrđeno je članom 10. stav (1) tačka b) Zakona. Ugovorom potpisanim 27.03.2020. godine ugovorena je isporuka predmetne robe u roku od sedam (7) dana od obostrano potписанog ugovora, na adresu Ugovornog organa. U dostavljenoj dokumentaciji nalazi se, između ostalog, dokument Ugovornog organa kojim se dokazuje ulaz predmetne robe od 02.04.2020. godine.

Ova nabavka je evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine), kao i na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine).

- Od **Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javne nabavke:
 1. Zaštitne maske, nabavka za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 28.080,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju javne nabavke donesena je 19.03.2020. godine. Datum potpisa ugovernog organa na ugovoru je od 20.03.2020. godine, ali nije vidljiv datum potpisa dobavljača. Također, ugovoren je rok isporuke predmetne robe od sedam (7) radnih dana, međutim, iz dostavljene dokumentacije nije vidljivo da li je predmetna roba isporučena.

U Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine) evidentirana je jedino Odluka o pokretanju postupka javne nabavke zaštitnih maski prema izuzeću od odredbi Zakona o javnim nabavkama, a koja se odnosi na predmetnu javnu nabavku. Nabavka je evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

2. Sredstva za dezinfekciju i ostala zaštita, nabavka za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 10.834,20 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju javne nabavke donesena je 26.03.2020. godine. Datum potpisa ugovernog organa na ugovoru je od 20.03.2020. godine (što je šest dana prije donošenja odluke o pokretanju javne nabavke), a dobavljača



01.04.2020. godine. Prema ovom ugovoru, ali i dostavljenom predračunu dobavljača od 25.03.2020. godine, rok isporuke predmetne robe je suksesivna isporuka prema mogućnostima prodavca bez vremenskog ograničenja. Međutim, iz dostavljenе dokumentacije nije vidljivo da li je i kada predmetna roba isporučena.

U Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine) evidentirani su Odluka o pokretanju postupka javne nabavke sredstava za dezinfekciju prema izuzeću od odredbi Zakona o javnim nabavkama i Ugovor za javnu nabavku, kao zasebni unosi koji se odnose na predmetnu javnu nabavku. Nabavka je evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

3. Vreće za preminule, nabavka za koju je iznos potписанog ugovora sa PDV-om 9.313,20 KM.

Analiza dostavljenе dokumentacije: Odluka o pokretanju javne nabavke donesena je 20.03.2020. godine. Datum potpisa ugovornog organa na ugovoru je od 20.03.2020. godine, ali nije vidljiv datum potpisa dobavljača. Ugovoren je rok isporuke predmetne robe od pet (5) dana od obostranog potpisivanja ugovora, ali iz dostavljenе dokumentacije nije vidljivo da li je i kada predmetna roba isporučena.

U Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine) evidentirani su Odluka o pokretanju postupka javne nabavke vreća za preminule prema izuzeću od odredbi Zakona o javnim nabavkama i Ugovor za javnu nabavku, kao zasebni unosi koji se odnose na predmetnu javnu nabavku. Nabavka je evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 07.09.2020. godine).

- Od **KJKP „Sarajevogas“ d.o.o. Sarajevo** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javnu nabavku:

1. Zaštitna oprema (maske, odjela, rukavice viziri), za koju je iznos potписанog ugovora sa PDV-om 18.398,72 KM.

Analiza dostavljenе dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena je u skladu sa članom 18. Zakona, a izuzeće od primjene Zakona utvrđeno je članom 10. stav (1) tačka b) Zakona. Iz dostavljenе dokumentacije vidljivo je da je poziv za dostavljanje ponude sa datumom 31.03.2020. godine, odluka o pokretanju postupka javne nabavke je od 02.04.2020. godine, a ugovor je potписан 07.04.2020. godine, tako da je hitnost u ovom slučaju upitna. Također, iz dostavljenе dokumentacije nije vidljivo kada je roba koja je predmet nabavke isporučena, niti je u dokumentaciji, kao ni u samom ugovoru, preciziran rok isporuke predmetne robe.

Ova nabavka nije evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine), ali jeste evidentirana na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 03.09.2020. godine).



- Od **JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo** zatraženo je dostavljanje dokumentacije za javne nabavke:
 1. Nabavka hirurških maski – 41.250 komada, za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 38.610,00 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena je u skladu sa članom 17. i 18. Zakona, a izuzeće od primjene Zakona utvrđeno je članom 10. stav (1) tačka b) Zakona. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke, kao i dostavljena ponuda/predračun, donesene su 25.03.2020. godine, dok je datum na ugovoru 25.03.2020. godine, odnosno 07.04.2020. godine. Rok isporuke predmeta ugovora je najduže u roku od pet (5) dana od dana potpisa ugovora, međutim, u dostavljenoj dokumentaciji nema dokaza da je predmetna roba isporučena.

Niti jedna nabavka ove ustanove za 2020. godinu nije evidentirana u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 04.09.2020. godine). Predmetna nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 04.09.2020. godine).

2. Nabavka potrošnog laboratorijskog materijala, za koju je iznos potpisano ugovora sa PDV-om 73.257,21 KM.

Analiza dostavljene dokumentacije: Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena je u skladu sa članom 17. i 18. Zakona, a izuzeće od primjene Zakona utvrđeno je članom 10. stav (1) tačka b) Zakona. Odluka o pokretanju postupka javne nabavke donesena je 07.04.2020. godine, a isti datum ima i obrazac za cijenu ponude koji je dostavio ponuđač i koja je Uredu dostavljena kao prilog ugovora. Isporučilac je ugovor potpisao 23.04.2020. godine, a naručilac 23. ili 27.04.2020. godine. Rok isporuke predmeta ugovora je najduže u roku do pet (5) dana od dana ispostavljanja narudžbenice, međutim, u dostavljenoj dokumentaciji nema dokaza da je predmetna roba isporučena. Na osnovu dostavljene dokumentacije i rokova navedenih u istoj, hitnost provođenja ovog postupka javne nabavke je upitna.

Niti ova nabavka nije evidentirana u Bazu (jn.ks.gov.ba; datum pristupa 04.09.2020. godine). Predmetna nabavka evidentirana je na Portalu javnih nabavki Bosne i Hercegovine (ejn.gov.ba; datum pristupa 04.09.2020. godine).

Napomena:

1. U aprilu ove godine, Ured je izvršio analizu provedenih javnih nabavki (nabavka merkantilne pšenice, nabavka vreća za spavanje, izrada normativa, nabavka lož ulja i mazuta i nabavka pamučnih maski) u Direkciji za robne rezerve Kantona Sarajevo, i tom prilikom nisu uočene nepravilnosti, odnosno iz dokumentacije kojom raspolaže Ured konstatovano je da je izbor ponuđača izvršen u skladu sa kriterijima koji su propisani u pozivu za dostavu ponude, upućen na adresu više ponuđača od strane Direkcije. Ranije navedeni postupci provedeni su u skladu sa članom 10. stav (1) tačku a) Zakona, a koji propisuje da su ugovori o nabavkama koji su zakonima u Bosni i Hercegovini proglašeni državnom tajnom, izuzeti od primjene odredbi ovog zakona.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



2. Ured je u proteklom periodu postupao u predmetu Kantonalna uprava civilne zaštite Kantona Sarajevo, a u vezi sa nabavkom "Zaštitne maske troslojne - jednokratne" kod čije provedbe je primijenjeno izuzeće od primjene Zakona, u vrijednosti potписанog ugovora od 52.650,00 KM, sa ugovornom firmom "**Panta Rei**" d.o.o. Sarajevo, u kojem su uočene određene nepravilnosti/neusklađenosti, te je Ured u skladu sa svojim nadležnostima predmet dostavio nadležnoj instituciji na postupanje.
3. Na osnovu svojih nadležnosti, Ured je proveo preispitivanje zakonitosti provedenih javnih nabavki roba u vrijednosti većoj od 50.000,00 KM u KJKP „Gradski saobraćaj“ d.o.o. Sarajevo, u 2019. i 2020. godini. Prilikom analize Ured je utvrdio određene neusklađenosti između tenderskih dokumentacija i ponuda izabranih ponuđača (npr. u ponudama nisu dostavljeni dokazi koji su traženi u tenderskim dokumentacijama, u ponudama priloženi neovjereni dokazi itd.) kao i manjkavosti u provođenju postupka javnih nabavki (npr. komisije imenovane za provođenje javnih nabavki nisu donosile Poslovnik o radu, zapisnici o zaprimanju ponuda nisu vođeni, nije vršeno istraživanje tržišta, nisu obavještavani ponuđači o rezultatima postupaka javnih nabavki, nisu objavljivani sažeci obavještenja o dodjeli ugovora itd.). Ured je dostavio Informaciju o analizi započetih i provedenih postupaka javnih nabavki u KJKP "Gradski saobraćaj" d.o.o. Sarajevo Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo na znanje, te eventualno postupanje po istoj, dopisom broj: 20-04-3147-9/20 od 21.07.2020. godine. Također, ova Informacija, broj: 20-04-27132/20 od 23.07.2020. godine, dostavljena je i Vladi Kantona Sarajevo, a o istom će biti informisana i Skupština Kantona Sarajevo.
4. Na osnovu zastupničkog pitanja zamjenice predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, Ured je zatražio od Javne ustanove „Studentski centar“ Sarajevo dostavljanje dokumentacije o provedenim javnim nabavkama u proteklom periodu. Nakon analize dostavljene dokumentacije Ured će informisati zamjenicu predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo, te obavijestiti nadležne organe u slučaju utvrđivanja nepravilnosti.

3. Direktni sporazum

Postupak javne nabavke, direktni sporazum, za dodjelu ugovora male vrijednosti, institucije su primjenjivale za 1798 nabavki u predmetnom periodu od 01.03.2020. godine. Od ovog broja direktnih sporazuma, 1296 se odnosi na period od 17.03.2020. godine, odnosno dana donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke.

U periodu od 17.03.2020. godine, direktni sporazum primjenjivale su institucije iz oblasti zdravstva (za 149 nabavki), institucije predškolskog (za tri nabavke) i osnovnog obrazovanja (za 372 nabavke), institucije srednjeg obrazovanja (za 131 nabavku), UNSA (za tri nabavke), organizaciona jedinica UNSA – fakulteti (za 129 nabavki), akademije (za 17 nabavki), instituti (za jednu nabavku), javna preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo (za 206 nabavki), institucije iz oblasti rada i socijalne politike (za 108 nabavki), institucije iz oblasti kulture/sporta (za 77 nabavki), kantonalna javna ustanova/agencija/fond (za 13 nabavki), organi državne službe (za 83 nabavke) i javna ustanova (za četiri nabavke).



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Za 330 direktnih sporazuma može se konstatovati da se odnose na nabavku sredstava za prevenciju koronavirusa, dok se ostale nabavke odnose na tekuće održavanje ustanova, usluge interneta, fiksne telefonije i sl.

Direktni sporazumi institucije su primjenjivale kod javnih nabavki manje vrijednosti. Od trenutno evidentiranih 1798 postupaka direktnog sporazuma, njih 103 (5,7%) su zaključeni za iznose preko 5.000 KM sa PDV. Prosječno ugovorena vrijednost direktnog sporazuma, za predmetni period, iznosi 959,61 KM sa PDV.

Prilikom analize dostavljenih informacija od strane institucija o provedbi javnih nabavki putem direktnih sporazuma, konstatovano je da su institucije primjenjivale član 87. Zakona o javnim nabavkama, koji u stavu (3) propisuje da ugovorni organ provodi postupak direktnog sporazuma za nabavku robe, usluga ili radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili manja od iznosa od 6.000,00 KM i član 2. Pravilnika o postupku direktnog sporazuma ("Službeni glasnik BiH", broj: 90/14) koji propisuje da se postupak direktnog sporazuma može provesti kada je procijenjena vrijednost istovrsnih roba, usluga ili radova na godišnjem nivou jednaka ili manja od 6.000,00 KM. Postupci direktnih sporazuma će biti predmet analize Ureda i u narednom periodu.

4. Poseban režim dodjele ugovora

Kada je u pitanju poseban režim za dodjelu ugovora koji za predmet javne nabavke ima usluge iz Aneksa II. Dio B Zakona, institucije su koristile ovaj postupak za 29 nabavki. Od ovog broja osam nabavke se odnose na period poslije 17.03.2020. godine, odnosno dana donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke i to za usluge koje su navedene u Aneksu II. Dio B Zakona, a što je u skladu sa članom 8. navedenog Zakona.

Poseban režim dodjele ugovora, u periodu poslije 17.03.2020. godine, primjenjivala su preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo (za četiri nabavke), institucije iz oblasti kulture i sporta i kantonalna javna ustanova (za po jednu nabavku), te organi državne službe (za dvije nabavke).

5. Konkurentski zahtjev

Prema dostavljenim informacijama od strane institucija Ured je konstatovao da je od ukupno 108 javnih nabavki koje su započete/realizovane postupkom konkurentskog zahtjeva, institucije primjenjivale ovaj postupak za 63 nabavke poslije 17.03.2020. godine, odnosno dana donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke i proglašenja stanja nesreće uzrokovanih pojavom koronavirusa (COVID - 19) na području Federacije Bosne i Hercegovine.

Od 17.03.2020. godine, konkurentski zahtjev primjenjivala su preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo (za 13 nabavki), institucije iz oblasti rada i socijalne politike (za osam nabavki), institucije iz oblasti zdravstva (za devet nabavki), ustanove predškolskog (za devet nabavki) i osnovnog obrazovanja (za jednu nabavku), organ državne službe (za tri nabavke), institucije kulture i sporta (za tri nabavke), UNSA (za jednu nabavku), organizaciona jedinica UNSA – fakulteti (za 11 nabavki), akademije (za jednu nabavku) i instituti (za četiri nabavke).



Kada je u pitanju iznos navedenih nabavki, institucije su postupale u skladu sa članom 87., stav (2) Zakona o javnim nabavkama koji propisuje da ugovorno tijelo provodi postupak konkurentskega zahtjeva za dostavu ponuda u slučaju kada je procijenjena vrijednost nabave robe ili usluge manja od iznosa od 50.000,00 KM, odnosno kada je procijenjena vrijednost nabave radova manja od iznosa od 80.000,00 KM.

6. Otvoreni postupak

Od ukupnog broja od 140 otvorenih postupaka koje su institucije primjenjivale kod provedbe javnih nabavki, institucije su ovaj postupak primjenjivale kod 67 nabavki poslije 17.03.2020. godine, odnosno proglašenja stanja nesreće uzrokovanoj pojavom koronavirusa (COVID - 19) na području Federacije Bosne i Hercegovine i dana donošenja Saopštenja od strane Agencije za javne nabavke.

Otvoreni postupak koristila su preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo (za 25 nabavki), institucije iz oblasti zdravstva (za četiri nabavke), institucije iz oblasti rada i socijalne politike (za 12 nabavki), ustanova predškolskog obrazovanja (za tri nabavke), organ državne službe (za 16 nabavki), UNSA (za četiri nabavke) i organizaciona jedinica UNSA – fakultet (za tri nabavke).

Iz dostavljenih informacija Ured nije mogao utvrditi određena odstupanja od odredbi Zakona kada je u pitanju primjena otvorenog postupka.

7. Konkurs za izradu idejnog rješenja

Kod jedne nabavke primijenjen je konkurs za izradu idejnog rješenja i ista je započeta krajem 2019. godine, a čiji je postupak u toku realizacije, navedeno je u informaciji dostavljenoj Uredu.

VI – NADZOR NAD PRIMJENOM ODLUKE O BAZI PODATAKA O JAVNIM NABAVKAMA ZA KORISNIKE BUDŽETA U KANTONU SARAJEVO

Ured je prilikom nadzora nad primjenom Odluke uočio određene neusklađenosti podataka koji se nalaze u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Baza) i podataka koje je Ured zaprimio u informacijama o pokrenutim i realizovanim postupcima javnih nabavki od strane institucija na koje se obaveza primjene Odluke odnosi.

Ured je izvršio uvid u baze podataka o javnim nabavkama, koje se nalaze na internet stranicama više institucija, te je tom prilikom konstatovano da se podaci koji se nalaze na internet stranicama institucija ne prikazuju u Bazi na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (jn.ks.gov.ba).

Na intervenciju Ureda, Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo izvršio je određene tehničke korekcije Baze, te je institucijama Kantona Sarajevo već krajem maja mjeseca omogućen direktni unos podataka o javnim nabavkama u Bazu, o čemu je detaljnije navedeno u prethodnim informacijama Ureda dostavljenim Skupštini Kantona Sarajevo, uz detaljniji opis nepouzdanosti, ograničenja i tehničkih nedostataka trenutne Baze.



Iz navedenog, što se prije svega može pripisati prvobitnom konceptu i tehničkom rješenju na kojem je uspostavljena Baza, jasno je da podaci prikazani na portalu jn.ks.gov.ba nisu pouzdani, odnosno da je uočeno da su pojedine institucije unosile podatke o svojim javnim nabavkama, ali da one nisu prikazivane (u nekim slučajevima djelimično, a u nekim u potpunosti) na portalu jn.ks.gov.ba. Nadalje, ovakav koncept unosa ovih podataka, zbog nejasno uspostavljenе procedure i pravila unosa, omogućava unos javnih nabavki u više faza, zbog čega se dešava da se jedna nabavka unosi dva i više puta, što je u konačnici dovodilo do dupliranja podataka, narušavalo vjerodostojnost i pouzdanost ovih podataka, te veoma otežavalo njihovu analizu.

Međutim, vrlo značajan nedostatak ove Baze za Ured jeste nepostojanje uspostavljenih adekvatnih analitičkih i statističkih mehanizama obrade ovih podataka, koji bi omogućili efikasan i efektivan nadzor nad provođenjem Odluke. Uz stalno prisutno pitanje vjerodostojnosti i pouzdanosti ovih podataka, zbog čega se oni moraju konstantno provjeravati, njihova bilo kakva obrada i analiza podrazumijeva „ručne“ operacije uz korištenje standardnih softverskih uredskih paketa. S obzirom da se na godišnjem nivou radi o više od 10.000 javnih nabavki u institucijama na koje se odnosi Odluka, radi se o vrlo zahtjevnom i složenom procesu nadzora nad provođenjem Odluke, kao i analize ovih podataka radi dobijanja svrshishodnih pokazatelja koji će ukazati na trendove i prakse u procesima javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, te je evidentno da su ovim aktivnostima ionako oskudni ljudski kapaciteti Ureda dodatno veoma značajno opterećeni.

Zbog naprijed navedene problematike, a imajući u vidu kapacitete Zavoda, Ured trenutno radi na finalizaciji i uspostavi Registra javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, koji će na adekvatan i optimalan način prevazići nedostatke Baze koji su do sada uočeni u praksi. Uz mogućnost daljeg razvijanja i poboljšavanja, ovaj registar će biti integriran u Informacioni sistem Ureda, što će omogućiti poređenje i sinhronizaciju sa ostalim registrima i bazama podataka sa kojima raspolaže Ured. Podatke u ovaj registar unosila bi direktno ovlaštena lica institucija Kantona Sarajevo. Sve potrebne analize, prikaz pokazatelja, uz mogućnost kreiranja izvještaja i grafikona, predviđeni su i ugrađeni u ovaj registar. Značaj ovog registra, pored evidentnih nedostataka postojeće Baze, ogleda se i u tome što početkom januara 2021. godine počinje sa primjenom Uredba o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kojom se uspostavlja sistem kontrole javnih nabavki u svim ugovornim organima Kantona Sarajevo, kao i da će kontrolu javnih nabavki u Kantonu Sarajevo vršiti Ured.

U ovom kontekstu potrebno je imati u vidu trenutne kapacitete Ureda, u kojem trenutno radi ukupno 11 stalno zaposlenih (uključujući šefu Ureda), od čega četvero zaposlenih po svom radnom mjestu pripadaju oblasti upravljanja kvalitetom, dok tri namještenika i tri državna službenika rade u oblasti borbe protiv korupcije. Trenutno u Uredu nije popunjeno nijedno radno mjesto koje se odnosi na provođenje Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija i Uredbe o kontroli javnih nabavki (saglasnost za prijem zaposlenika na poslovima kontrole javnih nabavki dobili smo u junu 2020. godine). Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda, za obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda, predviđena su 23 izvršioca (popunjenoš radnih mjesta prema važećem pravilniku iznosi 48%), te nedovoljna kadrovska kapacitiranost Ureda predstavlja glavni i osnovni problem u provođenju nadležnosti Ureda, posebno sa aspekta obimnosti, složenosti i osjetljivosti poslova koje obavlja Ured.



O kakvom se obimu poslova radi, a koje vrši Ured, njihovoj složenosti, važnosti i osnovnim specifičnostima tih poslova, dovoljno je navesti, u najkraćem, osnovne aktivnosti koje Ured vrši u obavljanju svog djelokruga rada:

- Provođenje Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/19). Ured je svakih šest mjeseci, a u skladu sa Članom 7. Zakona, obavezan da podnese Informaciju Skupštini Kantona Sarajevo, kojom zastupnike najvišeg zakonodavnog organa u Kantonu Sarajevo upoznaje sa radom Ureda na provođenju ovog antikorupcijskog Zakona, te je do sada Skupštini dostavio dvije ovakve informacije;
- Vođenje Registra podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo;
- Provjeru podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo;
- Kontrolu javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a koju Ured počinje vršiti od 01.01.2021. godine. Ova nadležnost Ureda propisana je Uredbom o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 27/19, 29/19, 48/19 i 13/20). Stupanjem na snagu ove uredbe obim poslova Ureda će se značajno povećati. Iako trenutno nema nijednog zaposlenika u čijem opisu poslova su aktivnosti koje se odnose na kontrolu javnih nabavki, Ured trenutno provodi analizu javnih nabavki za 2018. i 2019. godinu, te analizu javnih nabavki koje se odnose na period od 01.03.2020. godine;
- Vlada Kantona Sarajevo donijela je Zaključak, broj: 02-04-21859-25/20 od 25.06.2020. godine, kojim se usvaja **Akcioni plan za provedbu Uredbe o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo**; za provedbu ovog Akcionog plana u najvećoj mjeri zadužen je Ured – što obuhvata aktivnosti provođenja najmanje dvije obuke iz oblasti javnih nabavki za zaposlene iz svih institucija Kantona Sarajevo, edukacije zaposlenih u Uredu, aktivnosti oko formiranja Liste eksperata javnih nabavki, itd.
- Imenuje supervizore i zamjenike supervizora za nadzor nad provođenjem postupaka zapošljavanja u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo, u skladu sa Uredbom o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji su osnivači kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 09/19 i 21/19);
- Provodi Odluku o Registru zaposlenih u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 09/19 i 23/19);
- Vrši prikupljanje, unos i obradu podataka o imenovanim licima u Registar imenovanih lica Kantona Sarajevo, a na osnovu Odluke o Registru imenovanih lica u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 23/19);
- Postupa po prijavama korupcije, zaprimljenim putem različitih mehanizama za prijavu korupcije. Ured je od svog osnivanja do sada zaprimio ukupno više od 800 prijava koruptivnih aktivnosti. Zaprimljene prijave su sve složenije po sadržaju i traže više vremena za njihovu analizu i adekvatno postupanje po istim.
- Provodi postupak revizije diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo – prema podacima iz Registra zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo, u javnom sektoru Kantona trenutno radi cca 25.000 lica;



- Radi na izradi prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2020 – 2024. i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2020 – 2024.
- Uspostavlja, provodi i vrši kontrolu sistema upravljanja kvalitetom (SUK) koji je u Kantonu Sarajevo zvanično uspostavljen još 2006. godine, kada je Kanton Sarajevo dobio međunarodno priznati certifikat EN ISO 9001 za vršenje usluga iz nadležnosti organa uprave i stručnih službi.

Imajući u vidu prethodno opisana ograničenja i tehničke probleme Baze, kao i kapacitete Ureda u odnosu na njegove brojne nadležnosti i obaveze, Ured je izvršio analizu Baze (jn.ks.gov.ba) na osnovu koje se može konstatovati da sljedeće institucije Kantona Sarajevo nisu u Bazu unesile podatke o javnim nabavkama u 2020. godini (70 institucija), a za koje postoje podaci o provođenju na Portalu javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba):

Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo	JU OŠ “Saburina”
JU OŠ “Grbavica I”	JU Zavod za specijalno obrazovanje i odgoj djece “Mjedenica”
JU OŠ “Grbavica II”	JU OŠ “Aneks”
JU OŠ “Nafija Sarajlić”	JU “Prva gimnazija”
JU OŠ “Sokolje”	JU “Treća gimnazija”
JU OŠ “Zaim Kolar” Trnovo	JU “Prva bošnjačka gimnazija”
JU “Peta osnovna škola” Iličić	JU “Elektrotehnička škola za energetiku”
JU “Šesta osnovna škola” Iličić	JU “Srednja škola poljoprivrede, prehrane, veterine i uslužnih djelatnosti”
JU “Sedma osnovna škola” Iličić	JU “Srednja medicinska škola”
JU “Deveta osnovna škola”	JU “Centar za slijepu i slabovidnu djecu i omladinu”
JU OŠ “Avdo Smailović”	JU “Srednja muzička škola”
JU OŠ “Hrasno”	JU “Srednja elektrotehnička škola”
JU OŠ “Hasan Kaimija”	JU “Srednja tehnička škola grafičkih tehnologija, dizajna i multimedije” Iličić
JU OŠ “Safvet-beg Bašagić”	Medicinski fakultet UNSA
JU OŠ “Pofalići”	Filozofski fakultet UNSA
JU OŠ “Mehmed-beg Kapetanović Ljubušak”	Fakultet za saobraćaj i komunikacije UNSA
JU OŠ “Porodice ef. Ramić” Vogošća	Fakultet sporta i tjelesnog odgoja UNSA
JU OŠ “Hasan Kikić”	Fakultet za kriminalistiku, kriminologiju i sigurnosne studije UNSA
JU OŠ “Velešićki heroji”	Fakultet političkih nauka UNSA
JU OŠ “Šejh Muhamed ef. Hadžijamaković”	Farmaceutski fakultet UNSA



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



JU OŠ "Malta"	Arhitektonski fakultet UNSA
JU OŠ "Isak Samokovlija"	Muzička akademija UNSA
JU OŠ "Čengić Vila I"	Institut za historiju UNSA
JU OŠ "Džemaludin Čaušević"	Institut za jezik UNSA
JU OŠ "Behaudin Selmanović"	Orijentalni institut UNSA
JU OŠ "Osman Nuri Hadžić"	JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo
JU OŠ "Osman Nakaš"	JU Apoteke Sarajevo
JU OŠ "Ćamil Sijarić"	JU Narodno pozorište Sarajevo
JU OŠ "Umihana Čuvidina"	Sarajevski ratni teatar "SATRT" Sarajevo
JU Osnovna muzička škola Ilidža	JU Muzej "Alija Izetbegović"
JU OŠ "Kovačići"	JU "Centar za kulturu Kantona Sarajevo"
JU Osnovna muzička i baletska škola „Novo Sarajevo“	JU „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ (samo jedna nabavka unesena u Bazu u 2020. godini)
JU Centar "Vladimir Nazor"	KJP "Poljoprivredno dobro Butmir" d.o.o. Sarajevo
JU OŠ "Aleksa Šantić"	KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo
JU OŠ "Skender Kulenović"	Turistička zajednica KS

VII – PLANIRANE AKTIVNOSTI UREDA U NAREDNOM PERIODU

Kada su u pitanju javne nabavke, prioritet aktivnosti Ureda u narednom periodu biće obezbjeđenje prepostavki za početak primjene Uredbe o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, s obzirom da ista počinje sa primjenom od 01.01.2020. godine, kao i da je članom 46. Uredbe propisano da kontrolu javnih nabavki u Kantonu Sarajevo vrši Ured. U tom smislu potrebno je spomenuti i provođenje aktivnosti predviđenih Akcionim planom za provedbu ove Uredbe.

U tom kontekstu, ali i u kontekstu prevazilaženja navedenih nedostataka koji se odnose na Bazu, Ured trenutno intenzivno radi na razvoju i uspostavi Registra javnih nabavki, kao neophodnom alatu u kontroli javnih nabavki u Kantonu Sarajevo.

Član 47. citirane Uredbe propisuje da kontrola javnih nabavki podrazumijeva kontrolu planiranja javnih nabavki, provođenje postupaka javnih nabavki i realizacije ugovora o javnih nabavkama, a naročito kontrolu zakonitosti i svrsishodnosti nabavke, čija je primjena propisana od 01.01.2021. godine.

S tim u vezi, Vlada Kantona Sarajevo donijela je, 06.02.2020. godine, Uredbu o izmjeni i dopunama Uredbe o osnivanju Ureda za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona



Sarajevo (“Službene novine Kantona Sarajevo“ broj: 5/20) kojom su nadležnosti Ureda proširene na kontrolu javnih nabavki koja podrazumijeva kontrolu zakonitosti i kontrolu svrshodnosti svih javnih nabavki koje provode ugovorni organi čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Shodno navedenom Ured će uspostaviti Registar podataka o javnim nabavkama svih institucija u Kantonu Sarajevo, koji će biti sastavni dio informacionog sistema kojeg je Ured kreirao i koji trenutno sadrži sljedeće registre: Registar imenovanih lica, Registar zaposlenih u javnom sektoru, Registar prijava korupcije, Registar konkursa, Registar supervizora, Registar rizika, Registar podataka o imovini, a sve u cilju uspostavljanja što efikasnijeg sistema kontrole javnih nabavki.

Također, Ured planira i dalje kontinuirano provoditi aktivnosti, u skladu sa svojim mogućnostima, koje se odnose na:

1. Komparacija dostavljenih podataka Uredu od institucija o postupcima javnih nabavki sa podacima objavljenim u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo i na portalu Agencije.

2. Analiza firmi koje se često pojavljuju u različitim postupcima javnih nabavki (vlasničke strukture i ostalih podataka koji se odnose na ugovorne firme), te kreiranje baze podataka po ovom pitanju.

3. Analiza provedenih direktnih sporazuma u pogledu da li je bilo „cijepanja“ javnih nabavki zbog velikog broja direktnih sporazuma. Prilikom analize postupaka direktnog sporazuma posebno se vodi računa o tome da li su ispoštovani propisani iznosi koji se mogu koristiti u primjeni ovog postupka nabavke. Daljim monitoringom ove vrste postupka, Ured će analizirati da li je procijenjena vrijednost istovrsnih roba, usluga ili radova na godišnjem nivou jednaka ili manja od 6.000,00 KM (bez PDV-a), odnosno da ugovorni organ može direktnim sporazumom tokom jedne godine za isti predmet nabavke potrošiti do 6.000,00 KM (bez PDV-a). U skladu sa navedenim, a imajući u vidu planove nabavki ugovornih organa, odnosno planiranje javnih nabavki za svaku godinu, analizirat će se pojava „cijepanja“ nabavki kroz direktne sporazume kao praksa kojom se nastoji izbjegći primjena transparentnijih postupaka nabavke.

4. Analiza opravdanosti javnih nabavki kod pregovaračkog postupka bez objavljinjanja obavještenja. Ured će periodično tražiti dostavljanje dokumentacije od institucija o postupcima provedenih javnih nabavki kod kojih se primjenjivao pregovarački postupak bez objave obavještenja. Nakon dostavljanja dokumentacije, Ured će izvršiti analizu iste, u pogledu primjene Zakona i Odluke u ovim postupcima, te će sačiniti izvještaj, pojedinačno za svaku instituciju, odnosno postupak provedene javne nabavke i o tome informisati Skupštinu Kantona Sarajevo u jednoj od sljedećih informacija, te eventualno upoznati nadležne institucije u slučaju detektovanja određenih nepravilnosti.

Kao poseban rizik primjene pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci, kao i u slučaju izuzeća od primjene Zakona, ogleda se u njihovoj opravdanosti u konkretnom slučaju, o čemu će Ured svakako voditi računa prilikom analize provedenih postupaka. Kako je istaknuto u spomenutom Saopštenju Agencije, primjena pregovaračkog postupka bez objave obavještenja o nabavci za hitne nabavke, kada je ovaj postupak vremenski moguće provesti, i pozivanje na izuzeće od primjene Zakona, kada nije moguće provesti niti jedan postupak u skladu sa Zakonom, *opravdana je samo ukoliko se nabavka ne odugovlači i može se odnositi samo na one nabavke koje su neophodne*



da bi se spasili ljudski životi, spriječila ili ublažila epidemija ili materijalna šteta, te se shodno tome ne mogu primijeniti na redovne nabavke, odnosno na nabavke koje zaista nisu neophodne.

5. Analiza opravdanosti javnih nabavki kod izuzeća od primjene Zakona. Nakon dostavljanja dokumentacije od institucija o postupcima provedenih javnih nabavki kod kojih se primjenjivalo izuzeće od primjene Zakona, Ured će izvršiti analizu istih, u pogledu primjene Zakona i Odluke u ovim postupcima, te će sačiniti izvještaj, pojedinačno za svaku instituciju, odnosno postupak provedene javne nabavke i o tome informisati Skupštinu Kantona Sarajevo u jednoj od slijedećih informacija, te eventualno upoznati nadležne institucije u slučaju detektovanja određenih nepravilnosti.

6. Analiza podataka o javnim nabavkama. S obzirom da institucije kontinuirano dostavljaju Uredu informacije o pokrenutim/realizovanim podacima o javnim nabavkama, koje se evidentiraju u Bazu podataka o pokrenutim/realizovanim javnim nabavkama i koje se učestalo mijenjaju (povećava se broj nabavki), isto će u narednom periodu biti predmet analize Ureda.

NAPOMENA: Navedeni Zaključak Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-9562/20 od 23.04.2020. godine, obavezuje Ured da izvrši nadzor nad postupcima javnih nabavki koje provode institucije iz člana 1. Odluke, a sve u cilju nadzora nad poštivanjem člana 5. Odluke. Također, na osnovu istog zaključka Ured ima obavezu Skupštini Kantona Sarajevo na svakoj radnoj sjednici dostaviti informaciju o do tada poduzetim nadzorima. Imajući u vidu sve prethodno navedeno (prije svega značajne nedostatke i ograničenja trenutnog tehničkog rješenja Baze podataka o javnim nabavkama, te probleme u analizi ovih podataka, prvenstveno zbog pitanja njihove pouzdanosti i vjerodostojnosti; trenutno tehničko rješenje Baze koje ne sadrži uspostavljene i predviđene adekvatne mehanizme za obradu i analizu podataka, što znači da se sva poređenja i provjere podataka unesenih u Bazu rade „ručno“ i što je izuzetno neefikasno u smislu korištenja ljudskih i drugih resursa ovog ureda; trenutno stanje ljudskih kapaciteta Ureda, te brojne obaveze i aktivnosti koje su date u nadležnost na provođenje ovom uredu, itd.), te kako ne bi bili ugroženi već pokrenuti, ali veoma zahtjevni i složeni, antikorupcijski procesi Ureda, **molimo da se razmotri mogućnost da Ured periodično (kvartalno), umjesto za svaku radnu sjednicu Skupštine, dostavlja traženu informaciju Skupštini Kantona Sarajevo.**

VIII – PRILOZI UZ AKT

U prilogu ovog akta su podaci koje je Ured sa posebnom pažnjom analizirao, tabelarno prikazani, a odnose se na slijedeće:

1. Ključne institucije – institucije koje su direktno uključene u borbu protiv pandemije (pričekan iznos ugovorenih i realizovanih sredstava u predmetnom periodu),
2. Deset dobavljača na koje se odnosi najveći broj ukupno pokrenutih i provedenih postupaka javnih nabavki,
3. Broj provedenih javnih nabavki za izdvojene institucije Kantona Sarajevo,
4. Podaci o ugovorenim i realizovanim iznosima sredstava prema vrsti postupka javne nabavke, za izdvojene institucije Kantona Sarajevo,



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



5. Podaci o ugovorenim i/ili realizovanim iznosima sredstava prema statusu vlasništva institucije Kantona Sarajevo,
6. Podaci o pokrenutim i/ili realizovanim postupcima javnih nabavki prema statusu vlasništva institucije Kantona Sarajevo,
7. Pregled osnovnih podataka koji se odnose na deset ugovornih firmi sa kojima su zaključeni najveći ukupni ugovoreni iznosi u predmetnom periodu.
8. Pregled nabavki koje se odnose na deset ugovornih firmi sa kojima su zaključeni najveći ukupni ugovoreni iznosi.

S poštovanjem,



ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217,

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Prilog br. 1: Ključne institucije koje su direktno uključene u borbu protiv pandemije

U okviru analize prikupljenih podataka, Ured je posebnu pažnju obratio na podatke prikupljene od institucija koje su, u okviru javnog sektora Kantona Sarajevo, najisturenije u situaciji adekvatnog odgovora na stanje pandemije. Kao takve izdvojene su sljedeće institucije: Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo, JU Apoteke Sarajevo, JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo, JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš", JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo, JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo, Kantonalna uprava civilne zaštite, te Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo.

Podaci o javnim nabavkama ovih subjekata u najvećoj mjeri su prezentirani u ranijoj informaciji Ureda, jer kasnije ove institucije uglavnom nisu više dostavljale ažurirane podatke.

Tabela 14. prikazuje iznose ugovorenih i realizovanih sredstava u predmetnom periodu, koje se odnose na navedene institucije, na osnovu podataka dostavljenih Uredu:

Naziv institucije	Iznos potpisano ugovora sa PDV-om	Iznos realizovanog ugovora sa PDV-om
Kantonalna uprava civilne zaštite	552.629,46	169.055,49
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	353.035,74	353.035,74
JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo	122.617,80	65.272,41
JU Apoteke Sarajevo	100.856,55	Podaci nisu dostavljeni ⁶
JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"	92.396,38	92.396,38
JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo	35.635,11	27.090,01
Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	23.099,61	13.258,69
Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo	8.189,97	Podaci nisu dostavljeni
Ukupno	1.288.460,62	720.108,72

Tabela 14.

U nastavku teksta slijedi pregled podataka koje su ove institucije dostavile Uredu, uz osvrt na podatke o javnim nabavkama koje navedene institucije objavljaju u Bazi (jn.ks.gov.ba) i Portalu javnih nabavki BiH (ejn.ks.gov.ba).

Kao prilog br. 3. i 4. ovog materijala date su tabele 16. i 17., u kojima je prikazan broj provedenih postupaka javnih nabavki za navedenih osam institucija, kao i ugovoreni i realizovani iznosi sredstava prema vrsti postupka javne nabavke, na osnovu podataka dostavljenih Uredu.

1) **Iz JU Opća bolnica "Prim. dr. Abdulah Nakaš" nisu dostavljeni novi podaci o provedenim javnim nabavkama** – pokrenuto/realizovano je ukupno 68 postupaka javnih nabavki, od kojih je 5 započeto/realizovano prije 17.03.2020. godine, dok je ostalih 63 pokrenuto/realizovano poslije navedenog datuma. U nastavku je prikaz vrste postupka, koje je Opća bolnica primjenjivala u navedenim postupcima:

- direktni sporazum (ukupno 46),
- pregovarački postupak bez objave obavještenja (ukupno 19, svi provedeni u skladu sa članom 21. stav (1) tačka d) Zakona)
- otvoreni postupak (ukupno 2), i
- konkurentski zahtjev (ukupno 1).

⁶ Do momenta pisanja ove informacije Ured nije zaprimio dopune ovih podataka.

U dostavljenoj informaciji od strane Opće bolnice navodi se da je od 63 postupaka koji su pokrenuti/realizovani poslije 17.03.2020. godine, 56 postupaka provedeno u krajnjoj hitnosti, prouzrokovano pandemijom koronavirusa – COVID 19, dok ostalih sedam postupaka se odnosi na usluge održavanja medicinske opreme, popravku vrata na salama u Operacionom bloku, nabavku lijekova, identifikacionih kartica za kontrolu pristupa i evidenciju radnog vremena i sl.

Na osnovu poređenja sa podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), može se konstatovati da ova institucija redovno objavljuje podatke u Bazi javnih nabavki (jn.ks.gov.ba). Prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH, ova institucija je provela 226 postupaka javnih nabavki (158 direktnih sporazuma, 17 konkurentskih zahtjeva, 14 otvorenih postupaka i 37 pregovaračkih postupaka bez objavljivanja obavještenja o nabavci) za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 17.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 4.924.112,89 KM bez PDV-a, kao i četiri postupka po izuzeću od primjene Zakona ukupne vrijednosti 55.122,88 KM bez PDV-a.

- 2) **JU Apoteke Sarajevo** – pokrenula/realizovala je ukupno 10 postupaka javnih nabavki, od kojih je 5 započeto prije 17.03.2020. godine, dok je pet pokrenuto/realizovano poslije navedenog datuma. U nastavku je prikaz vrste postupka, koje je JU Apoteke Sarajevo primjenjivala u navedenim postupcima:

- direktni sporazum (ukupno 4),
- konkurentski zahtjev (ukupno 3), i
- otvoreni postupak (ukupno 3),

U dostavljenoj informaciji od strane Apoteka Sarajevo ne navodi se posebno da je ista vršila nabavke sredstava vezane za sprečavanje širenja koronavirusa.

Ova javna ustanova ne ažurira redovno podatke u Bazi (jn.ks.gov.ba), nema niti jedan unos za 2020. godinu. Prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), ova ustanova je provela 14 postupaka javnih nabavki (devet direktnih sporazuma, četiri konkurentska zahtjeva i jedan otvoreni postupak) za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 17.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 156.975,27 KM bez PDV-a.

- 3) **Iz Kantonalne uprave civilne zaštite nisu dostavljeni novi podaci o provedenim javnim nabavkama** – pokrenuto/realizovano je ukupno 23 postupka javnih nabavki, od kojih su 8 započeta i realizovana prije 17.03.2020. godine, dok je ostalih 15 pokrenuto/realizovano poslije navedenog datuma. U nastavku je prikaz vrste postupka, koje je Kantonalna uprava civilne zaštite primjenjivala u navedenim postupcima:

- direktni sporazum (ukupno 10),
- ugovor izuzet od primjene Zakona (ukupno 8),
- konkurentski zahtjev (ukupno 3),
- pregovarački postupak bez objave obavještenja (ukupno 1), i
- otvoreni postupak (ukupno 1).

U dostavljenoj informaciji od strane Kantonalna uprava civilne zaštite navodi se da se 12 postupaka odnosi na nabavku sredstava za prevenciju i zaštitu od koronavirusa (dva postupka direktnog sporazuma, osam ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona i dva pregovaračka postupka bez objave obavještenja).

Podatke o provedenim javnim nabavkama ova uprava objavljuje u Bazi (jn.ks.gov.ba). Prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), ova uprava provela je 35 postupaka javnih nabavki (28 direktnih sporazuma, četiri konkurentska zahtjeva, jedan otvoreni postupak i dva pregovaračka postupka bez objavljinjanja obavještenja o nabavci)

⁷ Na Portalu javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba) prikazuju se samo postupci kod kojih je od datuma zaključenja ugovora proteklo 60 dana, jer ugovorni organ ima obavezu da objavi obavještenje o dodjeli ugovora u roku od 30 dana, a onda predstoji rok od 30 dana za izjavljivanje žalbe, prema članu 101. stav (2) Zakona, tako da se postupak smatra završenim istekom ovih rokova, tj. roka od 60 dana.

za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 15.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 753.093,96 KM bez PDV-a, kao i devet postupaka po izuzeću od primjene Zakona ukupne vrijednosti 155.618,59 KM bez PDV-a.

- 4) **JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo** pokrenula/realizovala je ukupno 23 postupka javnih nabavki, od kojih je 6 započeto i realizovano prije 17.03.2020. godine, dok je ostalih 17 pokrenuto/realizovano poslije navedenog datuma. U nastavku je prikaz vrste postupaka koje je JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo primjenjivala u predmetnom periodu:

- direktni sporazum (ukupno 11),
- ugovor izuzet od primjene Zakona (ukupno 8),
- konkurentske zahtjeve (ukupno 3), i
- pregovarački postupak bez objave obavještenja (ukupno 1).

Iz dostavljene informacije JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo, može se konstatovati da se 15 postupaka odnosi na nabavku sredstava za prevenciju i zaštitu od koronavirusa (osam ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona, šest direktnih sporazuma, jedan pregovarački postupak bez objave obavještenja).

Podatke o provedenim javnim nabavkama JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo objavljuje u Bazi (jn.ks.gov.ba). Prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), ovaj zavod proveo je 83 postupka javnih nabavki (70 direktnih sporazuma, sedam konkurentske zahtjeve, pet otvorenih postupaka i jedan pregovarački postupak bez objavljanja obavještenja o nabavci) za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 17.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 388.457,62 KM bez PDV-a, kao i 71 postupak po izuzeću od primjene Zakona ukupne vrijednosti 40.418,16 KM bez PDV-a.

- 5) **Iz Zavoda zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo nisu dostavljeni novi podaci o provedenim javnim nabavkama** – pokrenuto/realizovano je ukupno 12 postupaka javnih nabavki, i svi su započeti i realizovani poslije 17.03.2020. godine, a primjenjivao se direktni postupak kod svih navedenih javnih nabavki.

Na osnovu dostavljene informacije Zavoda, može se konstatovati da se 10 postupaka odnosi na nabavku sredstava za prevenciju i zaštitu od korona virusa. Preostale dvije nabavke odnose se na nabavku goriva, te usluge održavanja i servisiranje liftova.

Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo objavljuje podatke o javnim nabavkama u Bazu (jn.ks.gov.ba), za koje se može konstatovati da nisu ažurni i da su često netačni (vjerojatno zbog nepožljivog unosa). Također, poređenjem sa podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), uočljivo je da nabavka „LIS middleware i dodatno licenciranje za konekciju sa AIS/BIS sistemom - UKCUS projekat informatizacije zdravstva (DZ, Opšte i KCUS)“ nije ažurirana u Bazi, iako je ugovor zaključen 18.05.2020. godine (prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH) i jer se radi o ugovoru veće vrijednosti (1.100.000,00 KM bez PDV-a).

Prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), ovaj zavod proveo je 34 postupka javnih nabavki (29 direktnih sporazuma, tri konkurentske zahtjeve, jedan otvoreni postupak i jedan pregovarački postupak bez objavljanja obavještenja o nabavci) za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 01.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 1.193.385,61 KM bez PDV-a.

- 6) **Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo** pokrenula/realizovala je ukupno pet postupaka javnih nabavki, i svi su započeti i realizovani poslije 17.03.2020. godine, a primjenjivao se direktni postupak kod svih navedenih javnih nabavki.

Iz dostavljene informacije vidljivo je da se samo jedan od provedenih postupaka javne nabavke odnosi na usluge preventivne dezinfekcije, deratizacije, dezinsekcije prostora i dostavnog vozila. Ostali postupci odnose se na nabavku goriva, te usluge osiguranja zaposlenika i imovine.

Analizom Baze (jn.ks.gov.ba) može se konstatovati da ova direkcija redovno unosi podatke o javnim nabavkama. Prema podacima sa Portala javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba), ova direkcija provela je 18 javnih nabavki, direktnim sporazumom, ukupne vrijednosti 24.694,16 KM bez PDV-a, za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 15.07.2020. godine⁷.

- 7) **Iz JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo nisu dostavljeni novi podaci o provedenim javnim nabavkama** – pokrenuto/realizovano je ukupno 18 postupka javnih nabavki, od kojih je 16 pokrenuto poslije 17.03.2020. godine. Primijenjeni su sljedeći postupci javne nabavke:

- direktни sporazum (ukupno 4),
- ugovor izuzet od primjene Zakona (ukupno 13),
- pregovarački postupak bez objave obavještenja (ukupno 1).

Na osnovu dostavljenih podataka, može se konstatovati da su sve nabavke provedene za nabavku sredstava ili usluga u svrhu prevencije i zaštite od koronavirusa.

Ova ustanova nije u Bazi (jn.ks.gov.ba) objavljivala podatke o javnim nabavkama u 2020. godini. Uvidom u Portal javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba) može se konstatovati da je ova ustanova provela 70 javnih nabavki (23 direktna sporazuma, 15 konkurenckih zahtjeva, 30 otvorenih postupaka i dva pregovaračka postupka bez objavljanja obavještenja o nabavci) za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 15.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 1.624.231,80 KM bez PDV-a, kao i 16 postupaka po izuzeću od primjene Zakona ukupne vrijednosti 485.598,05 KM bez PDV-a.

- 8) **JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo** pokrenuo/realizovao je ukupno 25 postupaka javnih nabavki u predmetnom periodu, i to kao direktne sporazume, izuzev jednog konkurenckog zahtjeva. 14 javnih nabavki, uključujući konkurencki zahtjev, započeto je poslije 17.03.2020. godine.

Na osnovu dostavljenih podataka može se zaključiti da se deset postupaka odnosi na mјere prevencije i zaštite od koronavirusa (zaštitna medicinska sredstva, kombinezoni, rukavice, maske, mantili, toplojeri, dezinfekciona sredstva).

Ova javna ustanova objavljuje podatke o javnim nabavkama u Bazu (jn.ks.gov.ba). Uvidom u Portal javnih nabavki BiH (ejn.gov.ba) može se konstatovati da je ova ustanova provela 66 javnih nabavki (56 direktna sporazuma, tri konkurenckia zahtjeva i sedam otvorenih postupaka) za koje su ugovori zaključeni u periodu 01.01. – 16.07.2020. godine⁷, ukupne vrijednosti 121.398,32 KM bez PDV-a, kao i 48 postupaka po izuzeću od primjene Zakona ukupne vrijednosti 79.263,69 KM bez PDV-a.

Prilog br. 2: Izdvojeni dobavljači na koje se odnosi najveći broj ukupno pokrenutih i provedenih postupaka javnih nabavki

Prema podacima kojima raspolaže Ured, na ovoj tabeli prikazano je 10 dobavljača na koje se odnosi najveći broj ukupno pokrenutih i provedenih postupaka javnih nabavki.

Naziv dobavljača	Direktni sporazum	Konkurents ki zahtjev	Otvoreni postupak	Poseban režim dodjele ugovora	Pregovarački postupak bez objave obavještenja	Ugovori izuzeti od primjene Zakona	Nije navedena vrsta postupka ⁸	Konkurs za izradu idejnog rješenja	Ukupno postupci
(nije naveden dobavljač) ⁹	103	48	84	17	21		1	1	275
BH Telecom d.d. Sarajevo	210	2	1		2	3			218
Penny plus d.o.o Sarajevo	68	2					11		81
UNILAB d.o.o. Sarajevo	49								49
R & S d.o.o. Sarajevo	28	1	2		1				32
VATROSISTEMI d.o.o. Sarajevo	25					1			26
Grafikon d.o.o. Sarajevo	17		2		1	1	4		25
CIKLON d.o.o. Sarajevo	24								24
BROVIS d.d. Visoko	23								23
Sanacija 3D d.o.o. Sarajevo	21								21
<i>Ostali dobavljači</i>	1230	55	51	12	21	65	107		1541
Ukupno	1798	108	140	29	46	70	123	1	2315

Tabela 15.

⁸ S obzirom da se radi o nepotpunoj informaciji o postupku pokretanja ili realizacije javne nabavke, Ured će ponovo zatražiti ažuriranje ovih podataka.

⁹ Kao što je vidljivo iz Tabele 5., cca 16% postupaka se nalazi u fazi „Pokretanje i tok postupka“, odnosno u početnoj fazi postupka u kojoj još uvijek nije izabran dobavljač.

Prilog br. 3: Postupci javnih nabavki za izdvojene institucije Kantona Sarajevo

Prikaz broja provedenih postupaka javnih nabavki **za izdvojene institucije Kantona Sarajevo**, za koje su dostavljeni podaci Uredu.

Institucija	Direktni sporazum	Konkurenčki zahtjev	Otvoreni postupak	Pregovarački postupak bez objave obavještenja	Ugovori izuzeti od primjene Zakona	Ukupno
JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"	46	1	2	19		68
JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo	24	1				25
JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo	11	3		1	8	23
Kantonalna uprava civilne zaštite	9	3	1	2	8	23
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	4			1	13	18
Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	12					12
JU Apoteke Sarajevo	4	3	3			10
Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo	5					5
Ukupno	115	11	6	23	29	184

Tabela 16.

Prilog br. 4: Prikupljeni podaci o ugovorenim i realizovanim iznosima, za izdvojene institucije Kantona Sarajevo.

Dostavljeni podaci o ugovorenim i realizovanim iznosima sredstava prema vrsti postupka javne nabavke, **za izdvojene institucije Kantona Sarajevo**.

Institucija	DIREKTNI SPORAZUM		KONKURENTSKI ZAHTJEV		OTVORENI POSTUPAK		PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA		UGOVORI IZUZETI OD PRIMJENE ZAKONA		Ukupno ugovoreno	Ukupno realizovano
	Ugovoreno	Realizovano	Ugovoreno	Realizovano	Ugovoreno	Realizovano	Ugovoreno	Realizovano	Ugovoreno	Realizovano		
Kantonalna uprava civilne zaštite	15.917,83	9.459,43	10.742,76	10.742,76			346.566,87	35.380,80	179.402,00	113.472,50	552.629,46	169.055,49
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	19.294,47	19.294,47					29.994,00	29.994,00	303.747,27	303.747,27	353.035,74	353.035,74
JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo	29.201,86	6.281,87	34.425,40				35.100,00	35.100,00	23.890,54	23.890,54	122.617,80	65.272,41
JU Apoteke Sarajevo	11.873,75		23.400,00		65.582,80						100.856,55	
JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"	92.396,38	92.396,38									92.396,38	92.396,38
JU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Kantona Sarajevo	21.595,11	13.050,01	14.040,00	14.040,00							35.635,11	27.090,01
Zavod zdravstvenog osiguranja Kantona Sarajevo	23.099,61	13.258,69									23.099,61	13.258,69
Direkcija za robne rezerve Kantona Sarajevo	8.189,97										8.189,97	
Ukupno	221.568,98	153.740,85	82.608,16	24.782,76	65.582,80		411.660,87	100.474,80	507.039,81	441.110,31	1.288.460,62	720.108,72

Tabela 17.

Prilog br. 5: Ugovoreni i/ili realizovani iznosi sredstava prema statusu vlasništva

Dostavljeni podaci o ugovorenim i/ili realizovanim iznosima sredstava prema **statusu vlasništva institucije Kantona Sarajevo.**

Status vlasništva institucije ¹⁰	Iznos ukupno potpisanih ugovora u izvještajnom periodu	Procenat od ukupno potpisanih ugovora u izvještajnom periodu	Iznos ukupno realizovanih ugovora u izvještajnom periodu	Procenat od ukupno realizovanih ugovora u izvještajnom periodu
Javna ustanova	9.781,81	0,13%	1.780,18	0,08%
Javno preduzeće čiji je osnivač KS	2.644.397,99	35,68%	415.722,46	18,86%
JU iz oblasti rada i socijalne politike KS	114.401,31	1,54%	64.749,48	2,94%
JU iz oblasti zdravstva KS	890.855,08	12,02%	641.426,92	29,10%
JU kulture/sporta KS	167.874,07	2,27%	65.270,65	2,96%
JU osnovnog obrazovanja – osnovna škola	332.887,13	4,49%	137.836,21	6,25%
JU predškolskog obrazovanja	412.000,00	5,56%		0,00%
JU srednjeg obrazovanja – srednja škola	135.425,19	1,83%	104.154,44	4,73%
JU/Fond iz boračke zaštite KS		0,00%		0,00%
Kantonalna javna ustanova/Agencija/Fond	31.595,45	0,43%	10.089,60	0,46%
Organ državne službe KS	2.023.892,71	27,31%	588.530,55	26,70%
Organizaciona jedinica UNSA – akademija	10.541,04	0,14%	10.541,04	0,48%
Organizaciona jedinica UNSA - fakultet	502.462,22	6,78%	156.089,21	7,08%
Organizaciona jedinica UNSA – institut	6.030,19	0,08%	6.030,19	0,27%
Sui generis organizacija	1.066,00	0,01%	1.066,00	0,05%
Univerzitet u Sarajevu - visokoškolska ustanova	128.157,52	1,73%	998,59	0,05%
Ukupno	7.411.367,71	100,00%	2.204.285,52	100,00%

Tabela 18.

¹⁰ Ovu podjelu ustanovio je Ured za svoje potrebe, dijelom na osnovu važećih propisa koji uređuju osnivanje ustanova po različitim oblastima / resorima, te dijelom na osnovu kriterija koji su se pokazali svrshodnim u dosadašnjoj praksi Ureda.

Prilog br. 6: Pokrenuti i/ili realizovani postupci javnih nabavki prema statusu vlasništva

Dostavljeni podaci o pokrenutim i/ili realizovanim postupcima javnih nabavki prema statusu vlasništva institucije Kantona Sarajevo.

Status vlasništva institucije	DIREKTNI SPORAZUM	KONKURENTSKI ZAHTJEV	OTVORENI POSTUPAK	POSEBAN REŽIM DODJELE UGOVORA	PREGOVARAČKI POSTUPAK BEZ OBJAVE OBAVJEŠTENJA	UGOVORI IZUZETI OD PRIMJENE Zakona	Nije navedena vrsta postupka ¹¹	KONKURS ZA IZRADU IDEJNOG RJEŠENJA	Ukupno
Javna ustanova	5								5
Javno preduzeće čiji je osnivač KS	251	28	58	6	9	5	72		429
JU iz oblasti rada i socijalne politike KS	133	9	12			7	1		161
JU iz oblasti zdravstva KS	187	19	5		21	21			253
JU kulture/sporta KS	98	3		1		3	1		106
JU osnovnog obrazovanja – osnovna škola	626	2	3			6	13		650
JU predškolskog obrazovanja	3	9	3		1				16
JU srednjeg obrazovanja – srednja škola	162						4		166
JU/Fond iz boračke zaštite KS									0
Kantonalna javna ustanova/Agencija/Fond	19			1					20
Organ državne službe KS	106	10	49	7	14	12	7	1	206
Organizaciona jedinica UNSA – akademija	26	1							27
Organizaciona jedinica UNSA - fakultet	174	21	6	4	1	11	26		243
Organizaciona jedinica UNSA – institut	2	4				5			11
Sui generis organizacija	3			7					10
Univerzitet u Sarajevu - visokoškolska ustanova	3	2	4	3					12
Ukupno	1798	108	140	29	46	70	123	1	2315

Tabela 19.

¹¹ S obzirom da se radi o nepotpunoj informaciji o postupku pokretanja ili realizacije javne nabavke, Ured će ponovo zatražiti ažuriranje ovih podataka.

Prilog br. 7: Osnovni podaci o dobavljačima sa kojima su zaključeni najveći ugovoreni iznosi

Tabela 20. – Pregled osnovnih podataka koji se odnose na deset ugovornih firmi sa kojima su zaključeni najveći ukupni ugovoreni iznosi u predmetnom periodu. Podaci su preuzeti sa portala www.akta.ba, datum pristupa 21.05.2020. godine.

Naziv dobavljača	Odgovorno lice unutar poslovnog subjekta	Vlasnička struktura	Prokurist / lice bez ograničenja u zastupanju	Šifra klasifikacije djelatnosti	Opis djelatnosti	Povezana društva
Zefarm d.o.o. Zenica	Šaćirović Edis	Nežla Terzić, Ferid Makić, Mira Nikolić, Sena Hasić, Sadeta Hadžić, Remzija Muslić, Hivzija Nurković, Ismet Šaćirović,	Šaćirović Ismet	21.10, 46.46, 51.460	Proizvodnja osnovnih farmaceutskih proizvoda, Trgovina na veliko farmaceutskim proizvodima, Trgovina na veliko farmaceutskim proizvodima	Nema podataka
Grafikon d.o.o. Sarajevo	Prašović Ćemal	Armin Prašović	Nema podataka	46.43, 46.48, 51.470	Trgovina na veliko električnim aparatima za domaćinstvo; Trgovina na veliko satovima i nakitom; Trgovina na veliko ostalim proizvodima za domaćinstvo	Nema podataka
ALMY d.o.o. Zenica	Begić Damir	Ismet Begić, Damir Begić	Begić Ismet	41, 47.30, 47.78, 49.41, 50, 50.500, 52.48, 52.486, 60.240, 74.870	Gradnja građevina visokogradnje, Trgovina na malo motornim gorivima u specijaliziranim prodavnicama, Ostala trgovina na malo novom robom u specijaliziranim prodavnicama, Cestovni prijevoz robe, Trgovina, održavanje i popravak motornih vozila i motocikla; trgovina na malo motornim gorivima i mazivima, Trgovina na malo motornim gorivima i mazivima, Ostala trgovina na malo u specijaliziranim prodavnicama, Trgovina na	TOPDOM - B&H d.o.o. Banja Luka; ALMY d.o.o. Zenica PJ BUFFET Zenica; ALMY d.o.o Zenica PJ trgovina na malo Zenica; ALMY d.o.o. Zenica PJ Caffe - Bar Zenica; ALMY d.o.o. Zenica PJ MOTEL Zenica; ALMY d.o.o. Zenica PJ BP Ilidža; ALMY d.o.o. Zenica PJ maloprodaja Zavidovići; ALMY-TRANSPORT d.o.o. Zenica; ALMY d.o.o. Zenica, PJ "Benzinska postaja" ALMY d.o.o. Zenica, PJ METALI Zavidovići ALMY d.o.o. Zenica PJ; ALMY d.o.o. Zenica PJ trgovina na veliko Zenica; ALMY d.o.o. Zenica - Poslovna jedinica; ALMY d.o.o. Zenica PJ Benzinska pumpa Zavidovići

Naziv dobavljača	Odgovorno lice unutar poslovnog subjekta	Vlasnička struktura	Prokurist / lice bez ograničenja u zastupanju	Šifra klasifikacije djelatnosti	Opis djelatnosti	Povezana društva
					мало gorivom za domaćinstvo, Prijevoz robe u drumskom saobraćaju, Ostale poslovne djelatnosti, d.n.,	
R & S d.o.o. Sarajevo	Selmanagić Kemal	Reuf Selmanagić	Nema podataka	46,49	Trgovina na veliko ostalim proizvodima za domaćinstvo	Nema podataka
eNetPOINT d.o.o. Sarajevo	Kujan Mirsad	Mirsad Kujan	Nema podataka	62.03	Upravljanje računarskom opremom i sistemom	Nema podataka
INVING INVEST INŽENJERING d.o.o. Prijedor	Petrović Miloš	Goran Bojić	Nema podataka	46.71, 51.510	Prodaja nafte i gasa, industrijskih hemijskih proizvoda, boja i premaza, usluge eletroinstalacija.	BG ENERGO-TIM d.o.o. Prijedor
FIM društvo za export-import d.o.o. Sarajevo	Kadrić Muharem	Muhamed Kadrić	Nema podataka	45,31	Trgovina na veliko dijelovima i priborom za motorna vozila	FIM Društvo za export-import d.o.o. Sarajevo, p.j. trgovina na malo Sarajevo; Fim export-import d.o.o., PJ Blažuj br. 1 ILIDŽA
Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo	Hadžić Damir	dioničari prema listi	Knezović Josip, Repak Semiha, bez ograničenja ovlaštenja	65.12, 66.030	Ostalo osiguranje	Agraminvest d.o.o. Mostar; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Mostar; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Tuzla; EUROHERC OSIGURANJE d.d. - Podružnica Sarajevo; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Banja Luka; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Livno; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Ljubuški; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Travnik; EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Bihać; (PRESTALA SA RADOM) EUROHERC osiguranje d.d. Sarajevo - Podružnica Bihać 2

Naziv dobavljača	Odgovorno lice unutar poslovnog subjekta	Vlasnička struktura	Prokurist / lice bez ograničenja u zastupanju	Šifra klasifikacije djelatnosti	Opis djelatnosti	Povezana društva
Crobox d.o.o. Sarajevo	Lagumdžija Šahin	Đenan-Tarik Mušić	Mušić Đenan-Tarik, Mušić Zlata	46.51, 46.66, 51.850, 52.481	Trgovina na veliko računarima, perifernom opremom i softverom; Trgovina na veliko ostalim kancelarijskim mašinama i opremom; Trgovina na veliko ostalim kancelarijskim mašinama i opremom; Trgovina na malo kancelarijskom opremom i računarima	Nema podataka
Mont gradnja d.o.o. Sarajevo	Šarić Senija	Mirsad Guska, Selver Sinanović	Nema podataka	41.2, 45.410	Građevinarstvo, visokogradnja, rekonstrukcija.	Nema podataka

Tabela 20.

Prilog br. 8: Pregled nabavki koje se odnose na dobavljače sa kojima su zaključeni najveći ukupni iznosi

Tabela 21. – Pregled nabavki koje se odnose na deset ugovornih firmi sa kojima su zaključeni najveći ukupni ugovoreni iznosi, prema podacima dostavljenim Uredu.

Naziv dobavljača / ugovorni organ / predmet nabavke	Iznos potpisanoг ugovora sa PDV-om	Iznos realizovanog ugovora sa PDV-om
Zefarm d.o.o. Zenica	319.440,90	8.254,83
JU Dom zdravlja Kantona Sarajevo	7.018,83	7.018,83
Nabavka zaštitne opreme - kape - 486 komada, jednokratne hirurške maske - 1125 komada, specijalne maske N95 - 120 komada, specijalne maske FFPR - 120 komada, naočale 140 komada, hirurške rukavice - 1000 komada, specijalne gumene rukavice - 100 komada, zaštitni skafanderi - 45 komada, zaštitni ogrtači - 162 komada, viziri - 42 komada, dezinfekciona sredstva za ruke - 100 l, dezinfekciona sredstava za radne površine - 90 l	7.018,83	7.018,83
JU Opća bolnica "Prim.dr.Abdulah Nakaš"	1.236,00	1.236,00
Hemomycin film tablete 3x500 mg - 200 SC	1.236,00	1.236,00
Kantonalna uprava civilne zaštite	311.186,07	
Sredstvo za dezinfekciju i ostala zaštita	311.186,07	
Grafikon d.o.o. Sarajevo	315.958,99	73.243,83
JU Narodno pozorište Sarajevo	9.862,16	9.862,16
Boje i lakovi	1.578,91	1.578,91
Bravarski materijal za scenske radove	879,02	879,02
Bravarski materijal za scenu	875,70	875,70
Gotova odjeća	608,40	608,40
Krupna rekvizita	2.889,31	2.889,31
Održavanje čistoće i higijene	1.156,54	1.156,54
Rasvjetni materijal za premijeru	875,16	875,16
Sitan inventar	999,12	999,12
JU OŠ "Alija Nametak"	1.171,96	
Sredstva za čišćenje	1.171,96	
JU OŠ "Osman Nuri Hadžić"	999,78	999,78
Materijal za čišćenje	999,78	999,78
Kantonalna uprava civilne zaštite	35.380,80	35.380,80
Sredstvo za sanitarno tretiranje javnih površina	35.380,80	35.380,80
KJKP "Park" d.o.o. Sarajevo	231.864,38	
Isporuka elektromaterijala za održavanje javne rasvjete u Kantonu Sarajevo za 2020. godinu	231.864,38	
KJKP "Rad " d.o.o. Sarajevo	22.721,41	13.042,59
Nabavka 5000 kom zaštitnih maski		
Nabavka dezin. sredstava	297,18	297,18
Nabavka hig. rukavica	789,75	789,75
Nabavka jednokratnih rukavica	1.848,60	1.848,60
Nabavka sredstava za dezinfekciju	1.485,90	742,95
Nabavka sredstva za dezinfekciju	74,30	74,30
Nabavka zaštitnih maski	675,68	675,68

Ugovor o nabavci rukavica za komunalnog i građevinskog radnika	17.550,00	8.614,13
KJKP "Tržnice Pijace" d.o.o. Sarajevo	13.958,50	13.958,50
Nabavka laminata i popratnog materijala	7.012,03	7.012,03
Nabavka rigips ploča	6.946,47	6.946,47
ALMY d.o.o. Zenica	307.574,28	
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	146.114,28	
Nabavka betona i pjeska	146.114,28	
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	161.460,00	
Nabavka betona	161.460,00	
R & S d.o.o. Sarajevo	298.128,59	23.604,89
Elektrotehnički fakultet UNSA		
Nabavka kancelarijske opreme i potrepština za 2020. godinu		
Fakultet političkih nauka UNSA	402,48	402,48
Proizvodi za čišćenje- bakticid i držači za dezinfekciona sredstva	402,48	402,48
JU "Centar za kulturu Kantona Sarajevo"	1.127,34	1.127,34
Nabavka materijala za dezinfekciju i zaštitu	1.127,34	1.127,34
JU "Četvrta osnovna škola" Iličić	146,26	146,26
Nabavka higijenskih sredstava	146,26	146,26
JU "Druga osnovna škola" Iličić	2.388,65	
Nabavka i isporuka projektor-a, kabla dužine 5 m i nosača za projektor za pametnu tablu	1.316,25	
Nabavka robe- proizvoda za čišćenje	1.072,40	
JU "Peta osnovna škola" Iličić	345,28	345,28
Materijal za čišćenje	345,28	345,28
JU "Srednja škola primijenjenih umjetnosti"	1.095,14	1.095,14
Higijenski materijal	670,85	670,85
Sredstva za čišćenje	424,29	424,29
JU „Centar za napredne tehnologije u Sarajevu“	242,18	242,18
Nabavka materijala za čišćenje	242,18	242,18
JU Apoteke Sarajevo	65.582,80	
Kancelarijski i higijenski materijal	65.582,80	
JU OŠ "Fatima Gunić"	135,47	135,47
Nabavka tonera	135,47	135,47
JU OŠ "Malta"	384,93	384,93
Arhivski ormari	384,93	384,93
JU OŠ "Mirsad Prnjavorac" Vogošća	5.000,00	326,38
Nabavka robe - materijala za čišćenje	5.000,00	326,38
JU OŠ "Porodice ef. Ramić" Vogošća	56,75	56,75
Nabavka dezinfekcijskih sredstava	56,75	56,75
JU Srednjoškolski centar "Nedžad Ibršimović"	4.135,37	
Nabavka administrativnog materijala	917,89	
Nabavka sredstava za čišćenje	3.217,48	
JU Zavod za zdravstvenu zaštitu zaposlenika MUP-a KS	7.834,50	
Kancelarijski materijal LOT 1 Papir i ostali administrativni materijal	3.140,30	
Materijal za čišćenje	2.948,60	
Usluge štampe	1.745,60	

JUKS Zavod za zaštitu zdravlja studenata	2.560,00	
Razna kancelarijska oprema i potrepštine	2.560,00	
Kantonalna uprava civilne zaštite	613,08	613,08
Tečni sapun	613,08	613,08
KJKP "Toplane" d.o.o. Sarajevo	7.299,40	7.078,27
Nabavka sredstava za održavanje higijene - DS 38/20	5.790,10	5.568,97
Nabavka zaštitnih jednokratnih rukavica i dezinfekcionih sredstava - DS 43/20	1.509,30	1.509,30
KJP "Sarajevo-sume" d.o.o. Sarajevo	732,88	732,88
Sredstva za dezinfekcije	732,88	732,88
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	197.526,19	10.768,22
Nabavka higijensko - potrošnog materijala	7.020,00	5.613,43
Nabavka kancelarijskog materijala	179.040,19	5.154,79
Nabavka sredstava za dezinfekciju	11.466,00	
Pedagoški fakultet UNSA	369,66	
Sredstva za zaštitu i dezinfekciju	369,66	
Zavod za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo	150,23	150,23
Zaštitna oprema: maske za lice i rukavice	150,23	150,23
eNetPOINT d.o.o. Sarajevo	246.865,32	195.336,18
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	246.865,32	195.336,18
Ugovor o doradi softvera	58.500,00	58.500,00
Ugovor o nabavci izvornog koda	128.700,00	128.700,00
Usluga održavanja softvera	59.665,32	8.136,18
INVING INVEST INŽENJERING d.o.o. Prijedor	192.593,70	
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	192.593,70	
Nabavka kulir - ploča, ivičnjaka i ostalih elemenata od betona	192.593,70	
FIM društvo za export-import d.o.o. Sarajevo	179.306,14	3.462,03
KJKP "Pokop" d.o.o. Sarajevo	175.526,10	
Nabavka usluga servisiranja i popravke putničkih i specijalnih pogrebnih vozila, teretnih motornih vozila i motornih vozila i mašina sa ugradnjom rezervnih dijelova LOT 2 - servisiranja i popravketeretnih vozila sa ugradnjom rezervnih dijelova	175.526,10	
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	3.780,04	3.462,03
Nabavka rezervnih dijelova za Bitelli	3.780,04	3.462,03
Euroherc osiguranje d.d. Sarajevo	175.586,03	
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	175.586,03	
Nabavka usluga osiguranja m/v	175.586,03	
Crobox d.o.o. Sarajevo	167.034,59	146.867,18
KJKP "Rad" d.o.o. Sarajevo	163,80	163,80
Nabavka tonera	163,80	163,80
Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo	164.818,61	146.703,38
Nabavka originalnih tonera za uređaje u garantnom roku	7.020,00	6.778,98
Nabavka tonera, kertidža, ribona i drum unita	6.966,88	
Nabavka tonera, ketridža i ribona	10.907,33	
Nabavka tonera, ketridža, ribona i drum unita	139.924,40	139.924,40
Prirodno-matematički fakultet UNSA	2.052,18	0,00
Nabavka personalnih dosjeva	2.052,18	0,00
Mont gradnja d.o.o. Sarajevo	165.620,04	8.027,46

JU Muzej Sarajeva	1.581,68	1.581,68
Zanatski radovi na adaptaciji kancelarija	1.581,68	1.581,68
KJKP "Toplane" d.o.o. Sarajevo	164.038,36	6.445,78
Hitne intervencije na distributivnim mrežama JNRGR 06/2019/20	84.049,96	6.445,78
Izvođenje građevinskih radova na tekućem održavanjem objekta - JNRGR O5/2019/20	79.988,40	
Ukupno	2.368.108,58	458.796,40

Tabela 21.