



Broj: 20-04-14485-1/20
Sarajevo, 13.07.2020. godine

SLUŽBA ZA SKUPŠTINSKE POSLOVE
n/r Sekretara

PREDMET: Informacija za Skupštinu Kantona Sarajevo, dostavlja se

Na osnovu Zaključka Skupštine Kantona Sarajevo, broj: 01-04-9562/20 od 23.04.2020. godine, Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) dostavio je Skupštini Kantona Sarajevo Informaciju o nadzoru nad postupcima javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, broj: 20-04-14485/20 od 28.05.2020. godine. S obzirom da na osnovu istog zaključka Ured ima obavezu Skupštini Kantona Sarajevo na svakoj radnoj sjednici dostaviti informaciju o do tada poduzetim nadzorima, u nastavku teksta dostavljamo informaciju o aktivnostima koje se odnose na period poslije dostavljanja prethodne informacije.

Kako je već navedeno u Informaciji od 28.05.2020. godine, Ured je u proteklom periodu izvršio analizu provedenih javnih nabavki za 2017. godinu, za sve institucije Kantona Sarajevo. U toku je analiza dostavljenih podataka predviđenih u Anketnom upitniku o provedenim postupcima javnih nabavki za institucije Kantona Sarajevo u 2018. godini, a koji je kreirao Ured. Također, na osnovu anketnog upitnika koji je pripremio Ured, trenutno se prikupljaju i obrađuju podaci o postupcima javnih nabavki za 2019. godinu. Analiza podataka se vrši u programu, matrici SPSS, a koja je formirana na osnovu kreiranih upitnika, kako bi se mogla izvršiti komparacija podataka sa podacima dobivenim u ranijoj analizi. Navedena Informacija obuhvatala je analizu, podatke i pokazatelje koji se odnose na javne nabavke pokrenute od 01.03.2020. godine, obrađene do 15.05.2020. godine.

U prethodnoj Informaciji navedeno je da je Ured prilikom nadzora nad primjenom Odluke o bazi podataka o javnim nabavkama za korisnike Budžeta u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 49/16 – u daljem tekstu: Odluka) uočio određene neusklađenosti podataka koji se nalaze u Bazi podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Baza) i podataka koje je Ured zaprimio u informacijama o pokrenutim i realizovanim postupcima javnih nabavki od strane institucija na koje se obaveza primjene Odluke odnosi.

Ured je izvršio uvid u baze podataka o javnim nabavkama koje se nalaze na internet stranicama više institucija, te je tom prilikom konstatovano da se podaci koji se nalaze na internet stranicama institucija ne prikazuju u Bazi na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo.



Shodno navedenom, Ured je 08.05.2020. godine, putem e-maila, upoznao direktora Zavoda za informatiku i statistiku Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zavod) o uočenim neusklađenostima u Bazi, te zatražio pojašnjenje o istim, s obzirom da je Zavod zadužen, u čl. 3. i 6. Odluke, za formiranje jedinstvene Baze podataka o javnim nabavkama u organima uprave i službama, javnim institucijama na nivou Kantona Sarajevo, koje se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo, institucija nad čijim radom ministarstva vrše nadzor, javnih preduzeća, javnih ustanove, fondova i zavoda čiji je osnivač Kanton Sarajevo, odnosno zadužen za obradu svih podataka koje unose institucije, te njihovo objavljivanje na internet stranici Vlade Kantona.

Dana 12.05.2020. godine, direktor Zavoda je putem e-maila, dostavio pojašnjenje na upit Ureda, u kojem se navodi "*da se na portalu <http://jn.ks.gov.ba> vrši automatska sinhronizacija javnih nabavki sa stranica ministarstva, zavoda i službi. Nakon provjere u bazi javnih nabavki, ustanovljeno je da ukoliko u bazi postoji javna nabavka sa istim naslovom tada se sinhronizacija neće uspješno izvršiti jer naslov mora biti jedinstven u bazi, to je razlog zašto neke javne nabavke nisu prikazane na navedenom portalu.*

Zbog trenutne situacije nismo bili u mogućnosti prebaciti podatke na nove nabavljenе servere, pa smo zbog preopterećenosti web stranica organa uprave KS predložili korisnicima da nove unose za JN vrše direktno na portalu <http://jn.ks.gov.ba>.

Mi ćemo u toku dana poslati obavijest svim administratorima web stranica organa, kao i vama, da do kraja sedmice usklade podatke o javnim nabavkama između web stranica i portala <http://jn.ks.gov.ba> sa tačno navedenim uputstvom kako da postave nazive javnih nabavki kako se gore navedeno ne bi ponovo dešavalo, i da eventualne tehničke probleme prijave na vrijeme kako bi ih mogli otkloniti.

Naglašavamo, da su svi administratori dužni provjeravati svoje podatke, te da Zavod nema kapaciteta niti bi trebao da upoređuje podatke na web stranicama organa i portala <http://jn.ks.gov.ba>.

Ured je 13.05.2020. godine, putem e-maila, zaprimio izmjene korisničkog uputstva za unos javnih nabavki od strane Zavoda, u kojem je vidljivo da je isti poslan i ovlaštenim licima za unos podataka u Bazu ministarstava, zavoda i službi.

Ured je istog dana podsjetio Zavod da se Odluka odnosi, pored ministarstava, zavoda i službi i na ostale institucije Kantona Sarajevo koje su navedene u članu 1. Odluke.

Ostavljeni rok od strane Zavoda za usklađivanje podataka o javnim nabavkama između internet stranica institucija i internet stranice Vlade Kantona Sarajevo bio je 6 dana.

Prethodna korespondencija i okolnosti navedene su u Informaciji Ureda od 28.05.2020. godine. Zavod je informisao Ured 03.06.2020. godine da, zbog nemogućnosti pravilne sinhronizacije podataka između stranice intraneta i portala jn.ks.gov.ba, nadalje će se unos javnih nabavki vršiti direktno na stranici jn.ks.gov.ba, što se odnosi na organe koji su do tada vršili unos podataka putem interne stranice. Ured je 22.06.2020. godine zatražio informaciju od Zavoda šta je urađeno po pitanju usklađivanja podataka o javnim nabavkama, koje unose institucije u Kantonu Sarajevo na koje se odnose odredbe Odluke, između web stranica institucija i Baze (portala <http://jn.ks.gov.ba>).

U odgovoru Zavoda, od 29.06.2020. godine, navedeno je sljedeće:

- Na početku uspostave tehničkog rješenja Baze podataka o javnim nabavkama na internet stranici Vlade Kantona Sarajevo, Zavod je kreirao za institucije tri opcije unosa podataka u Bazu. *Opcija A* odnosila se na mogućnost direktnog unosa na portal jn.ks.gov.ba, *opcija B* odnosila se na unos podataka na stranicu institucije, koji bi potom uspostavljenim mehanizmima (json file) bili uvezeni na portal jn.ks.gov.ba, te *opcija C* koja se odnosi na istovremeni unos na stranicu institucije i na portal jn.ks.gov.ba.



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: +387 (0) 33 562-277,
Fax: +387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



- Prilikom kreiranja unosa javnih nabavki, naslov unosa (obično naziv ili predmet javne nabavke) mora biti jedinstven, jer u protivnom dolazi do smetnji u sinhronizaciji podataka između web stranica institucija i portala jn.ks.gov.ba.
- U aprilu je došlo do smetnji u radu modula koji omogućavaju sinhronizaciju koja od tada ne funkcioniše.
- Svim organima je poslat email da izvrše usklađivanje podataka na portalu jn.ks.gov.ba.
- Zavod je izvršio ručni unos javnih nabavki za mjesec april i maj sa stranice Intraneta na portal jn.ks.gov.ba.
- Zavod je izdao preporuku da unos javnih nabavki treba biti direktno preko portala jn.ks.gov.ba.
- Većina organa sada javne nabavke unose direktno preko portala jn.ks.gov.ba.
- Neki organi su ostali pri tome da unos javnih nabavki vrše na svojoj stranici i isti će morati ove podatke unositi i na portal jn.ks.gov.ba, a za sada su to Ministarstvo unutrašnjih poslova i Kantonalna uprava civilne zaštite.
- Svi organi se još uvije nisu izjasnili o načinu unosa javnih nabavki.

Iz svega navedenog, što se prije svega može pripisati prvobitnom konceptu i tehničkom rješenju na kojem je uspostavljena Baza, jasno je da podaci prikazani na portalu jn.ks.gov.ba nisu pouzdani, odnosno da je uočeno da su pojedine institucije unesile podatke o svojim javnim nabavkama, ali da one nisu prikazivane (u nekim slučajevima djelimično, a u nekim u potpunosti) na portalu jn.ks.gov.ba. Nadalje, ovakav koncept unosa ovih podataka, zbog nejasno uspostavljene procedure i pravila unosa, omogućava unos javnih nabavki u više faza, zbog čega se dešava da se jedna nabavka unosi dva puta, što je u konačnici dovodilo do dupliranja podataka, narušavalo vjerodostojnost i pouzdanost ovih podataka, te otežavalo njihovu analizu.

Međutim, vrlo značajan nedostatak ove Baze za Ured jeste nepostojanje uspostavljenih adekvatnih analitičkih i statističkih mehanizama obrade ovih podataka, koji bi omogućili efikasan i efektivan nadzor nad provođenjem Odluke. Uz stalno prisutno pitanje vjerodostojnosti i pouzdanosti ovih podataka, zbog čega se oni moraju konstantno provjeravati, njihova bilo kakva obrada i analiza podrazumijeva „ručne“ operacije uz korištenje standardnih softverskih uredskih paketa. S obzirom da se na godišnjem nivou radi o više od 10.000 javnih nabavki u institucijama na koje se odnosi Odluka, radi se o vrlo zahtjevnom i složenom procesu nadzora nad provođenjem Odluke, kao i analize ovih podataka radi dobijanja svrsishodnih pokazatelja koji će ukazati na trendove i prakse u procesima javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, te je evidentno da su ovim aktivnostima ionako oskudni ljudski kapaciteti Ureda dodatno veoma značajno opterećeni.

Zbog naprijed navedene problematike, a imajući u vidu kapacitete Zavoda, Ured trenutno radi na finalizaciji i uspostavi Registra javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, koji će na adekvatan i optimalan način prevazići nedostatke Baze koji su do sada uočeni u praksi. Uz mogućnost daljeg razvijanja i poboljšavanja, ovaj registar će biti integriran u Informacioni sistem Ureda, što će omogućiti poređenje i sinhronizaciju sa ostalim registrima i bazama podataka sa kojima raspolaže Ured. Podatke u ovaj registar unosila bi direktno ovlaštena lica institucija Kantona Sarajevo. Sve potrebne analize, prikaz pokazatelja, uz mogućnost kreiranja izvještaja i grafikona, predviđeni su i ugrađeni u ovaj registar. Značaj ovog registra, pored evidentnih nedostataka postojeće Baze, ogleda se i u tome što početkom januara 2021. godine počinje sa primjenom Uredba o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, kojom se uspostavlja sistem kontrole javnih nabavki u svim ugovornim organima Kantona Sarajevo, kao i da će kontrolu javnih nabavki u Kantonu Sarajevo vršiti Ured.

U ovom kontekstu potrebno je imati u vidu trenutne kapacitete Ureda, u kojem trenutno radi ukupno 10 stalno zaposlenih (uključujući šefa Ureda), od čega četvero zaposlenih po svom radnom



mjestu pripadaju oblasti upravljanja kvalitetom, dok dva namještenika i tri državna službenika rade u oblasti borbe protiv korupcije. Trenutno u Uredu nije popunjeno nijedno radno mjesto koje se odnosi na provođenje Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija i Uredbu o kontroli javnih nabavki (saglasnost za prijem zaposlenika na poslovima kontrole javnih nabavki dobili smo u junu 2020. godine). Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ureda, za obavljanje poslova iz nadležnosti Ureda, predviđena su 23 izvršioca (popunjenoš radnih mjeseta prema važećem pravilniku iznosi 43%), te nedovoljna kadrovska kapacitiranost Ureda predstavlja glavni i osnovni problem u provođenju nadležnosti Ureda, posebno sa aspekta obimnosti, složenosti i osjetljivosti poslova koje obavlja Ured. Napominjemo da je u toku korištenje zakonom propisanog godišnjeg odmora, te su trenutno četiri zaposlenika na godišnjem odmoru, dok je jedan zaposlenik na bolovanju više od 20 dana, tako da u Uredu trenutno radi jedan državni službenik i jedan namještenik na poslovima iz oblasti borbe protiv korupcije.

O kakvom se obimu poslova radi, a koje vrši Ured, njihovoj složenosti, važnosti i osnovnim specifičnostima tih poslova, dovoljno je navesti, u najkraćem, osnovne aktivnosti koje Ured vrši u obavljanju svog djelokruga rada:

- Provođenje Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 18/19). Ured je svakih šest mjeseci, a u skladu sa Članom 7. Zakona, obavezan da podnese Informaciju Skupštini Kantona Sarajevo, kojom zastupnike najvišeg zakonodavnog organa u Kantonu Sarajevo upoznaje sa radom Ureda na provođenju ovog antikorupcijskog Zakona, te je do sada Skupštini dostavio dvije ovakve informacije;
- Vođenje Registra podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo;
- Provjeru podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo;
- Kontrolu javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo, a koju Ured počinje vršiti od 01.01.2021. godine. Ova nadležnost Ureda propisana je Uredbom o kontroli javnih nabavki u svim institucijama čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 27/19, 29/19, 48/19 i 13/20). Stupanjem na snagu ove uredbe obim poslova Ureda će se značajno povećati. Iako trenutno nema nijednog zaposlenika u čijem opisu poslova su aktivnosti koje se odnose na kontrolu javnih nabavki, Ured trenutno provodi analizu javnih nabavki za 2018. i 2019. godinu, te analizu javnih nabavki koje se odnose na period od 01.03.2020. godine do proglašenja prestanka stanja prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo;
- Imenuje supervizore i zamjenike supervizora za nadzor nad provođenjem postupaka zapošljavanja u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo, u skladu sa Uredbom o postupku prijema u radni odnos u zavodima, agencijama, direkcijama i upravnim organizacijama, pravnim licima s javnim ovlaštenjima na teritoriji kantona, grada ili općine, u javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji su osnivači kanton, grad ili općina, te u privrednim društvima u kojima kanton, grad ili općina učestvuju sa više od 50% ukupnog kapitala („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 09/19 i 21/19);
- Provodi Odluku o Registru zaposlenih u javnom sektoru na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 09/19 i 23/19);
- Vrši prikupljanje, unos i obradu podataka o imenovanim licima u Registar imenovanih lica Kantona Sarajevo, a na osnovu Odluke o Registru imenovanih lica u Kantonu Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 23/19);
- Postupa po prijavama korupcije, zaprimljenim putem različitih mehanizama za prijavu korupcije. Ured je od svog osnivanja do sada zaprimio ukupno više od 760 prijava koruptivnih aktivnosti. U toku 2020. godine, za period januar – juli zaprimljeno je više



web: <http://vlada.ks.gov.ba>

e-mail: uk@uk.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-277,

Fax: + 387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



od 170 prijava. Broj prijava je povećan u odnosu na prošlu godinu, te zaprimljene prijave su sve složenije po sadržaju i traže više vremena za njihovu analizu i adekvatno postupanje po istim.

- Provodi postupak revizije diploma zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo – prema podacima iz Registra zaposlenih u javnom sektoru Kantona Sarajevo, u javnom sektoru Kantona trenutno radi cca 25.000 lica;
- Radi na izradi prijedloga Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2020 – 2024. i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo 2020 – 2024.
- Uspostavlja, provodi i vrši kontrolu sistema upravljanja kvalitetom (SUK) koji je u Kantonu Sarajevo zvanično uspostavljen još 2006. godine, kada je Kanton Sarajevo dobio međunarodno priznati certifikat EN ISO 9001 za vršenje usluga iz nadležnosti organa uprave i stručnih službi.

Posebno je potrebno istaći reakciju Ureda, u različitim oblastima, na stanje prirodne i druge nesreće u Kantonu Sarajevo, izazvano pandemijom koronavirusa (COVID-19), koja se ogleda u mjerama i aktivnostima koje je Ured prepoznao i predložio kao svrshishodne u identifikovanju i minimiziranju koruptivnih i drugih rizika, a koje sa sobom nosi trenutno aktuelno stanje, o čemu je Ured redovno informisao premijera Kantona Sarajevo. U tom smislu, između ostalih predloženih mjera i aktivnosti, Ured je poduzeo analizu javnih nabavki pokrenutih od 01.03.2020. godine, do okončanja stanja prirodne i druge nesreće u KS, te će o eventualnim nepravilnostima i povredama propisa informisati nadležne organe.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno (prije svega značajne nedostatke i ograničenja trenutnog tehničkog rješenja Baze podataka o javnim nabavkama, te probleme u analizi ovih podataka, prvenstveno zbog pitanja njihove pouzdanosti i vjerodostojnosti; trenutno tehničko rješenje Baze ne sadrži uspostavljene i predviđene adekvatne mehanizme za obradu i analizu podataka, što znači da se sva poređenja i provjere podataka unesenih u Bazu rade „ručno“ i što je izuzetno neefikasno u smislu korištenja ljudskih i drugih resursa ovog ureda; trenutno stanje ljudskih kapaciteta Ureda, te brojne obaveze i aktivnosti koje su date u nadležnost na provođenje ovom uredu, itd.), trenutno nismo u mogućnosti dostaviti adekvatnu i kvalitetnu informaciju koja se odnosi na nadzor nad postupcima javnih nabavki u Kantonu Sarajevo, što je traženo navedenim Zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo.

Nadamo se da će Skupština Kantona Sarajevo imati razumijevanja za naše okolnosti, te uvažiti naše obrazloženje.

Napominjemo da Ured, pored svega navedenog, kontinuirano prati javne nabavke u Kantonu Sarajevo, te u okviru svojih nadležnosti kontinuirano komunicira sa institucijama Kantona Sarajevo, kao i nadležnim organima.

S poštovanjem,



ŠEF UREDA

Erduan Kafedžić

Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: uk@uk.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-277,
Fax: + 387 (0) 33 562-217

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

