



Broj: 10-05-21135/16
Sarajevo, 02.08.2016 godina

SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO
-Služba za skupštinske poslove-

PREDMET : Odgovor na zastupnička pitanja i inicijativu

Zastupnik Goran Akšamija je na 17. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj 28.06.2016 godine, u okviru tačke Dnevnog reda „Zastupnička pitanja, inicijative i odgovori“, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo, postavio nekoliko zastupničkih pitanja a ujedno pokrenuo i zastupničku inicijativu:

„1. Da li Ministarstvo zdravstva KS i Vlada KS ima jasan stav i politiku o zaštiti javnog sektora u zdravstvu kao i jasnu viziju očuvanja javnog sektora u zdravstvu koja će nam garantovati da se javni sektor u zdravstvu izgrađen novcima građana i osiguranika neće degradirati u odnosu na privatni sektor. Ako takva vrsta stava ili politike postoji molim da mi se predoči. Ukoliko ne postoji također molim da mi se pismenim putem definiše ne postojanje takvog stava, odnosno politike.

Ovo ne znači bilo kakav pritisak na postojeći Pravni okvir koji izjednačava javni i privatni sektor nego isključivo izraz zabrinutosti za stanje javnog sektora u zdravstvu čija degradacija može inicirati ozbiljnu nejednakost u zdravlju. Nedostatak zajemčenih usluga iz davno usvojenog Osnovnog paketa zdravstvenih prava značajno može siromašne građane ugroziti i diskriminirati u odnosu na one koji su u prilici zdravstvene usluge plaćati iz vlastitog džepa.

2. Da li za Kanton Sarajevo postoji funkcionalna analiza primjene izuzetno nepovoljnih Standarda i normativa zdravstvene zaštite i nomenklature usluga u FBiH "Plava knjiga" 2014. ("Sl. novine Federacije BiH, broj 82/14), i da li Ministarstvo zdravstva KS povodom ovoga namjerava održati stručne rasprave i zagovarati što hitnije izmjene ovog dokumenta koji nas vraća dvadeset godina unazad.

3. Da li u Ministarstvu zdravstva KS postoje analitički dokumenti koji su dostupni svim zainteresiranim stranama (profesionalci u zdravstvu, staleška udruženja, osiguranici, pacijenti, stručna i laička javnost) koji čine dokumentacionu osnovu za najavljenu "reformu zdravstva" u Kantonu Sarajevo i ako postoje molim da mi se navedu i predoče.

4. Da li postoji bilo koji analitički dokument koji bi mogao da nam da jasan uvid u stanje privatnog sektora u zdravstvu u Kantonu Sarajevo.

5. Kako i na koji način će se građani, pacijenti, osiguranici, profesionalci u zdravstvu moći informirati o zacrtanim ciljevima i njihovom izvršenju najavljenje reforme u zdravstvu KS, odnosno na koji način će u ovaj proces biti uključene sve zainteresirane strane.



6. Da li proces reforme zdravstva u KS inicira i neophodne izmjena pravnog okvira Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Sl. novine F BiH broj 46/10) i nedopustivo zastarjelog i gotovo neprimjenjivog Zakona o zdravstvenom osiguranju FBiH (Sl. novine F BiH 30/97), te brojnih provedbenih propisa koji su u potpunosti kompromitirali sistem zdravstvene zaštite u KS i Federaciji BiH. Da budem precizniji da li je u ovakvom pravnom okviru uopće moguće napraviti efikasne i efektivne reformske smjernice.

Pokrećem inicijativu za hitno donošenje novog Zakona o zdravstvenoj zaštiti, kao i novog Zakona o obaveznom zdravstvenom osiguranju, kao jednih od osnovnih preduvjeta za ulazak u Reformu zdravstvenog sistema.“

U vezi sa postavljenim zastupničkim pitanjima i pokrenutom inicijativom dostavljamo slijedeći:

ODGOVOR

1. Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo ima veoma jasan stav po pitanju zaštite građana, odnosno osiguranih lica KS u pogledu ostvarivanja prava na zdravstvenu zaštitu.

Kanton Sarajevo je osnivač svih javnih ustanova u KS, osim Kliničkog centra Univerziteta u Sarajevu, u kojem je KS jedan od osnivača zajedno sa još četiri kantona i Federacijom BiH.

Kanton Sarajevo, kao osnivač i Ministarstvo zdravstva, kao predstavnik osnivača javnih zdravstvenih ustanova ima obavezu i dužnost da štiti javne zdravstvene ustanove i njihovu imovinu koja je dijelom finansirana sredstvima građana, te da sa dužnom pažnjom prati rad zdravstvenih ustanova i kontrolira utrošak finansijskih sredstava koje zdavstvene ustanove ostvaruju za obavljanje svoje djelatnosti, odnosno za pružanje usluga zdravstvene zaštite građanima KS.

Međutim, evidentno je da je u dosadašnjem periodu bilo pojava u nekim zdravstvenim ustanovama da su sredstva namjenjena za zdravstvenu zaštitu nenemjenski i neracionalno korištena, odnosno da građani u tim ustanovama nisu ostvarivali pravo na blagovremenu i adekvatnu zdravstvenu uslugu, zbog čega su često bili primorani zdravstvene usluge tražiti u privatnom sektoru i to plaćanjem pune cijene vlastitim sredstvima i pored činjece da uredno i godinama uplaćuju doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje.

Kao što je poznato zdravstvene ustanove u privatnom sektoru i djelatnici u privatnoj praksi imaju potpuno ravnopravan status kao i javne zdravstvene ustanove, saglasno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o javnim nabavkama BiH, koji se obavezno mora primjenjivati prilikom kupovine, odnosno ugovaranja pružanja zdravstvenih usluga.

Iz tog razloga, postoji zakonska obaveza da se i privatnim zdravstvenim ustanovama omogući pružanje zdravstvenih usluga na teret obavezognog zdravstvenog osiguranja pod jednakim uvjetima kao i javnim zdravstvenim ustanovama i to pod uslovom da privatne ustanove ispunjavaju sve potrebne uvjete za pružanje tih usluga.

Javne zdravstvene ustanove ne smiju biti degradirane u odnosu na privatni sektor, ali se ne mogu i ne smiju štititi pod svaku cijenu, ukoliko ne izvršavaju svoje zakonske obaveze po pitanju pružanja zdravstvenih usluga i ukoliko se neodgovorno odnose spram sredstava koja se doznačavaju namjenski za zdravstvenu zaštitu. Zbog veoma složene i teške finansijske situacije u zdravstvu ozbiljno je ugroženo i dovedeno u pitanje dalje funkcioniranje nekih zdravstvenih ustanova. Reformskom agendom BiH za period 2015.-2018. godina predviđena je i strukturalna reforma u oblasti zdravstva.



Ukoliko se blagovremeno ne poduzmu adekvatne mjere na sprovođenju utvrđenih aktivnosti iz Reformske agende, isto može prouzrokovati nesagledive posljedice za pacijente u pogledu dostupnosti i kvalitete zdravstvenih usluga, kao i na zaposlene u zdravstvenim ustanovama. Jedan od ključnih programskih reformskih ciljeva je i smanjenje opterećenja privrede velikim nametima, što uključuje i smanjenje stope doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, čime će se dodatno usložiti finansijska situacija u oblasti zdravstvenog sektora.

U tom smislu, potrebo je kreirati zdravstvenu politiku kojom će se, u nerednom periodu, osigurati finansiranje zdravstva na održivim osnovama uz istovremeno osiguranje potreba stanovništva za zdravstvenom zaštitom, a saglasno zakonskim odredbama.

Upravo iz tog razloga, ovo ministarstvo je preduzelo aktivnosti na izradi Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo i isti će biti dostavljena na razmatranje Skupštini Kantona Sarajevo. Cilj je uskladiti organizaciju i djelatnost zdravstvenih ustanova sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti, racionalizovati poslovanje i poboljšati kontrolu rada i troškova poslovanja, te povećati kvalitet zdravstvenih usluga.

2. Ministarstvo zdravstva KS je izvršilo analizu važećih Standarda i normativa zdravstvene zaštite sa nomenklaturom zdravstvenih usluga u FBiH "Plava knjiga 2014. ("Sl. novine Federacije BiH, broj: 82/14), te je na osnovu istih probno izrađen Program zdravstvene zaštite za potrebe KS i ustanovljeno je da su navedeni standardi i normativi nepovoljni i neprihvatljivi za Kanton Sarajevo. Obzirom da je Jedinstvenom metodologijom kojom se bliže utvrđuju kriteriji i mjerila za ugovaranje usluga zdravstvene zaštite između zdravstvenih ustanova i nadležnog zavoda zdravstvenog osiguranja propisano da kantoni mogu utvrđivati i veći obim usluga od propisanih standardima i normativima zdravstvene zaštite, ukoliko za to ima osigurana sredstva, Ministarstvo zdravstva će u saradnji sa Zavodom za javno zdravstvo Kantona Sarajevo predložiti izmjene i dopune Odluku o utvrđivanju većeg obima prava na zdravstvenu zaštitu u odnosu na važeće standarde i normative u FBiH, a koje će odražavati potrebe za zdravstvenom zaštitom u KS. Ova odluka će služiti kao osnova za izradu Programa zdravstvene zaštite već za 2017. godinu. Prema raspoloživim informacijama važeća Naredba o standardima i normativima zdravstvene zaštite iz obaveznog zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, br.82/14) je u postupku revizije i svaka ustanova ima mogućnost da uputi svoje primjedbe i sugestije.

3. Za izradu reformskog dokumenta pod nazivom „ Plan restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova“, Ministarstvo zdravstva KS u saradnji sa Zavodom za javno zdravstvo KS, Zavodom zdravstvenog osiguranja i uz učešće predstavnika javnih zdravstvenih ustanova je koristilo brojne dokumente i analize o radu i poslovanju zdravstvenih ustanova u proteklom periodu, uzimajući u obzir zakonske propise i podzakonske akte kao obavezujuće i to:

- Zakon o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH“, br. 46/10 i 75/13);
- Zakon o zdravstvenom osiguranju („Službene novine FBiH“, br. 30/97, 7/02, 70/08, 48/11);
- Zakon o pravima, obavezama i odgovornostima pacijenata („Službene novine FBiH“, broj 40/10);
- Odluka o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava („Službene novine FBiH“, broj 21/09);
- Odluka o utvrđivanju većeg obima prava, kao i osnovama, kriterijima i mjerilima za ugovaranje po osnovu obaveznog zdravstvenog osiguranja sa zdravstvenim ustanovama sa prodruga Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 37/09)



- Odluka o preuzimanju prava i obaveza osnivača i usklađivanju organizacije i poslovanja javnih zdravstvenih ustanova kojim je osnivač Kantona Sarajevo;
 - Statute javnih zdravstvenih ustanova i dr.
4. Na području Kantona Sarajevo zdravstvena djelatnost u privatnom sektoru provodi se na primarnom i sekundarnom nivou zdravstvene zaštite, kroz ordinacije, laboratorije i zdravstvene ustanove - poliklinike, zavode i lječilišta i registrovane su:
- 3 ordinacije opće medicine,
 - 2 ambulanta za kućnu njegu i liječenje,
 - 86 privatnih specijalističkih ordinacija,
 - 38 privatnih zdravstvenih ustanova tipa poliklinike, centra, zavoda i lječilišta (34 poliklinike, 1 centar, 2 zavoda i 1 lječilište),
 - 161 privatna stomatološka ordinacija,
 - 5 stomatoloških poliklinika,
 - 15 zubotehničkih laboratorija,
 - 5 medicinsko-biohemski laboratorijske,
 - 1 mikrobiološko-parazitološka laboratorijska,
 - 126 apoteka (privatne apoteke i privatne zdravstvene ustanove-apoteke sa ograncima).
- O radu i poslovanju navedenih privatnih ustanova Ministarstvo zdravstva nema potpun uvid jer u dosadašnjem periodu, nažalost, nisu traženi niti su od strane ovih ustanova dostavljeni podaci i izvještaji o radu, strukturi i obimu izvršenih zdravstvenih usluga i finansijskom poslovanju. Ministarstvo zdravstva će počev od 2017. godine uvesti obavezu izvještavanja ovog ministarstva od strane privatnih ustanova kao i za javne ustanove.
5. Kao što je navedeno u odgovoru pod rednim brojem 4., u izradi prijedloga Plana restrukturiranja zdravstvene djelatnosti i reorganizacije zdravstvenih ustanova u Kantonu Sarajevo su učestvovali predstavnici svih nadležnih javnih ustanova. Ovaj dokument je u radnoj verziji, a po okončanju će biti dostavljen na razmatranje Vladi KS, a potom i Skupštini KS u septembru 2016. godine.
6. Ovo ministarstvo je mišljenja da su neophodne izmjene i dopune Zakona o zdravstvenoj zaštiti i Zakona o zdravstvenom osiguranju, uz napomenu da je reforme na nivou KS moguće provesti i u postojećem pravnom okviru. Izmjenama navedena dva temeljna zakona i Izmjenom Odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava stvorila bi se osnova za ujednačavanje prava osiguranih lica na području cijele Federacije BiH, jasnije definirala uloga Federalnog zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja, odnosno federalnog fonda solidarnosti, a time definirala i jasna namjena sredstava koja se izdvajaju za federalni fond solidarnosti uz veće učešće kantona u kontroli utroška tih sredstava.
- Vezano za inicijativu za hitno dodnošenje gore pomenuta dva zakona napominjemo da je Dom naroda Parlamenta Federacije BiH na sjednici od 30.06.2016 godine, a nakon razmatranja informacije o stanju u zdravstvu, donio zaključak kojim se zadužuje Vlada Federacije BiH i Federalno ministarstvo zdravstva da izradi i u parlamentarnu proceduru uputi novi Zakon o zdravstvenoj zaštiti.



web: <http://minzdrav.ba>
 e-mail: minzdrav@ksr.gov.ba
 Tel: + 387 (0) 33 562-104, Fax: + 387 (0) 33 562-243
 Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

