



Broj: 05-01-05-24243/17  
Sarajevo, 02.11.2017.godine

## SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO

**- o v d j e -**  
**n/r prof. Ana Babić, predsjedateljica**

**PREDMET:** Dostava odgovora na zastupničko pitanje – zastupnik Dževad Rađo

Dana 24.10.2017. godine Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo poslala je ovom Ministarstvu akt Skupštine Kantona Sarajevo broj: 01-05-24243/17 od 04.10.2017. godine

Zastupnik u Skupštini Kantona Sarajevo, Dževad Rađo, na 32. Radnoj sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, održanoj dana 02.10.2017. godine, u okviru tačke Dnevnog reda "Zastupnička pitanja, inicijative i odgovori", u skladu sa Poslovnikom Skupštine Kantona Sarajevo, postavio je zastupnička pitanja, kako slijedi:

*"Podsjetio bi prisutne da je KS usvojio Zakon o formiranju fonda za zaštitu okoliša KS 2008. godine, što je podrazumijevalo uspostavljanje organizacione strukture i početak rada fonda. Zakon je na snazi. Dakle finansijska sredstva koja se transferišu iz Fonda za zaštitu okoliša FBIH, a koja iznose 70% od ubranih sredstava na Kantonu realizuju se putem resornog ministarstva bez funkcionisanja fonda. Svakako da bi stavljanjem u funkciju Fonda za zaštitu okoliša bilo obezbjeđeno transparentnije trošenje budžetskih sredstava iz federalnog fonda, a i bila bi pružena mogućnost nama zastupnicima da učestvujemo u usvajanju planova i izvještaja o radu fonda. Tražim odgovor od Vlade KS zašto za ovako dugi vremenski period nije uspostavljena funkcija fonda iako je procedura donošenja zakona završena prije skoro devet godina."*

## ODGOVOR:

Zakon o Fondu za zaštitu okoliša Federacije Bosne i Hercegovine donesen je 2003. godine ("Službene novine F BiH", broj 33/03). Članom 25. pomenutog Zakona propisano je, da se sredstva prikupljena u Fondu za zaštitu okoliša F BiH raspoređuju između Federacije i kantona u odnosu 30% prema 70% (Federacija 30% - Kanton 70%), te da se ista uplaćuju kantonalnim fondovima za zaštitu okoliša (ukoliko su uspostavljeni), odnosno budžetima kantona odmah po dospijeću u Fond.

Kanton Sarajevo je 2008. godine donio Zakon o Fondu za zaštitu okoliša Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/08). Kantonalnim Zakonom definisano je, da će se na osnovu istog izvršiti upis Fonda u sudski registar, čime bi zvanično otpočeo njegov rad i funkcionisanje.



Međutim, ono što je bitno napomenuti jest, da je Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH zvanično registrovan kao ustanova i započeo sa svojim radom tek po dobijanju Rješenja o registraciji od strane Općinskog suda u Sarajevu u februaru 2010. godine, iako je još 2005. godine imenovan prvi Upravni odbor. Kantonu Sarajevo su se prva sredstva počela doznačavati 2011. godine po osnovu utvrđenih naknada, te su obavljena dva javna poziva (2012. i 2014. godine) za odabir korisnika ovih sredstava za projekte-programe iz oblasti zaštite okoliša.

U međuvremenu je pokrenuto donošenje novog Zakona o fondu za zaštitu okoliša i energijsku efikasnost Federacije Bosne i Hercegovine, o čemu se ovo Ministarstvo izjašnjavalo dva puta. Naime, u prvom izjašnjenju na Prednacrt Zakona iz 2013. godine, odbijen je dostavljeni tekst, između ostalog, zbog oduzimanja ustavne nadležnosti kantona, odnosno bila je predviđena centralizacija sredstava na način da Fond umjesto doznačavanja sredstava kantonima otvor podračun, a da Kantoni tek po raspoređivanju sredstava traže njihovu uplatu prema krajnjim korisnicima. Drugim riječima, Prednacrt je predviđao finansiranje rada Federalnog fonda bez ikakvih ograničenja, dok nije uopće predviđeno finansiranje administracije potrebne za vršenje funkcija kantona, čije angažovanje bi zasigurno bilo neophodno u okviru predloženog modela utroška sredstava. Mišljenje i generalni stav Ministarstva u okviru izjašnjenja kako na Prednacrt, tako i kasnije na Prijedlog Zakona (decembar 2016. godine) bio je, da bi se trebalo sačekati sa njegovim donošenjem, imajući u vidu da tada još nije bilo pravne regulative niti strateških i planskih dokumenata iz oblasti energijske efikasnosti, kojima bi se regulisala vrsta naknada koje bi se uplaćivale u Federalni fond, kao i način njihove daljnje raspodjele, a takođe su u toku bile izmjene i dopune postojeće okolinske regulative (Zakona o upravljanju otpadom i Zakona o zaštiti okoliša i podzakonskih propisa donesenih na osnovu istih).

Pored toga, prijedlog Zakona nije uzeo u obzir novi Zakon o zaštiti prirode Federacije BiH kojim je utvrđen osnov za prikupljanje dodatnih sredstava u Federalni fond, kao i slučajevi u kojima se mogu koristiti sredstva Fonda za određena ograničenja u zaštićenim prirodnim područjima.

Napominjemo, da je novi Zakon o Fondu za zaštitu okoliša i energijsku efikasnost Federacije Bosne i Hercegovine još uvijek u parlamentarnoj proceduri, zbog čega je još otvoreno pitanje statusa i sadržaja donesenog Kantonalnog Zakona o fondu za zaštitu okoliša.

S druge strane, u skladu sa članom 18. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša Federacije BiH, prihodi Fonda za finansiranje zaštite okoliša, obezbjeđuju se iz propisanih naknada, i to:

- naknada zagađivača okoliša (djelimično utvrđene);
- naknada korisnika okoliša (nisu još utvrđene);
- posebne naknade za okoliš koja se plaća pri svakoj registraciji motornih vozila.

Obveznici plaćanja naknada u smislu Federalnog Zakona su sva pravna i fizička lica čije djelovanje direktno ili indirektno uzrokuje zagađenje okoliša, pravna i fizička lica koja proizvode ili uvoze proizvode/robe koje sadrže štetne tvari, energetski subjekti koji obavljanjem energetske djelatnosti zagađuju okoliš, te pravna lica koje potrošnjom energije zagađuju okoliš. Dalje, obveznici plaćanja naknada su pravna i fizička lica koja su vlasnici ili ovlaštenici prava na građevinama, odnosno građevnim cjelinama koje služe za obavljanje privredne ili druge djelatnosti za koje je propisana obaveza izrade studije o procjeni uticaja na okoliš, kao i sva pravna i fizička lica koja su vlasnici ili ovlaštenici prava na motornim vozilima.

Fond za zaštitu okoliša Federacije BiH Kantonu Sarajevo doznačava sredstva po osnovu slijedećih prihoda:

- prihoda od posebnih naknada za okoliš koje se plaćaju pri registraciji motornih vozila propisane Uredbom o posebnim naknadama za okoliš koje se plaćaju pri registraciji motornih vozila ("Službene novine FBiH", br. 14/11 i 26/11);



- prihoda koji su ostvareni prikupljanjem naknada propisanih Uredbom o vrstama naknade i kriterijumima za obračun naknada za zagađivače zraka ("Službene novine Federacije BiH", br. 66/11 i 107/14) i Pravilnikom o načinu obračunavanja i plaćanja, te rokovima obračunavanja i plaćanja naknada od zagađivača zraka ("Službene novine F BiH", broj 79/11),
- prihoda koji su ostvareni na osnovu Uredbe o naknadama za plastične kese tregerice ("Službene novine Federacije BiH", broj 9/14),
- prihoda koji su ostvareni na osnovu Zakona o upravljanju otpadom ("Službene novine F BiH", broj 33/03 i 72/09) i Pravilnika o upravljanju otpadom od električnih i elektronskih proizvoda ("Službene novine F BiH", br. 87/12, 107/14, 8/16 i 79/16), i
- prihoda koji su ostvareni na osnovu Pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine F BiH", br. 88/11 i 28/13) i Pravilnika o izmjenama i dopunama pravilnika o upravljanju ambalažom i ambalažnim otpadom ("Službene novine F BiH", br. 88/11, 28/13, 8/16 i 54/16).

Prosječan godišnji iznos doznačenih sredstava iz Federalnog fonda u Budžet Kantona Sarajevo, po gore navedenim naknadama iznosi 2.3 miliona KM.

U međuvremenu je trebalo donijeti i druge propise, prije svega pravilnike vezano za upravljanje otpadom i podzakonske propise iz oblasti energijske efikasnosti koji nisu doneseni, a u skladu s kojima bi se uvele i preostale naknade i obaveza uplate istih u Federalni fond, a potom i u Budžet Kantona Sarajevo.

Inače, pripadajuća sredstva iz Fonda (u iznosu od 70%) doznačavaju se na poseban račun u Budžet Kantona Sarajevo i direktno se raspoređuju prilikom izrade i donošenja Budžeta sa posebnom naznakom da se radi o namjenskim sredstvima Federalnog fonda za zaštitu okoliša.

Zastupnici Skupštine Kantona Sarajevo usvajaju Budžet Kantona, kao i izvještaje o izvršenju budžeta, te izvještaje o radu Vlade Kantona, odnosno ministarstava u kojima se navodi na koji način se troše sva sredstva, uključujući i namjenska. Takođe, Ministarstvo na zahtjev Fonda za zaštitu okoliša FBiH, dostavlja istom izvještaj o utrošku namjenskih sredstava za prethodnu godinu.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

**Čedomir Lukić, dipl.ing.arh.**

*Prepričila:*

*Amela Rokša, stručni savjetnik*

*Kontrolisala:*

*Zijada Krvavac, pomoćnik ministra za zaštitu okoliša*

Dostaviti:

- Naslov
- Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo, ovdje
- Evidencija
- a/a

