

206

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave



Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
КАНТОН САРАЈЕВО
Министарство правде и управе

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and Administration



Broj: 03-06-02-316-3/19
Sarajevo, 09.04.2019. godine

STRUČNA SLUŽBA ZA SKUPŠTINSKE POSLOVE
gđa. Almira Kulovac Šetkić, po ovlaštenju sekretar Skupštine

PREMDET: Dostava izvještaja o provedenoj javnoj raspravi, dostavlja se –

Prilikom dostave prijedloga Zakona o prijavljivanju i postupku provjere podataka o imovini nosioca javnih funkcija u Kantonu Sarajevo u Stručnu službu za skupštinske poslove, greškom je izostavljen Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi na nacrt Zakona, koji predstavlja sastavni dio materijala za ovu tačku dnevnog reda na sjednici Skupštine Kantona Sarajevo, koji Vam ovom prilikom dostavljamo.

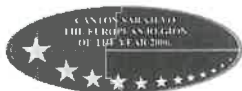
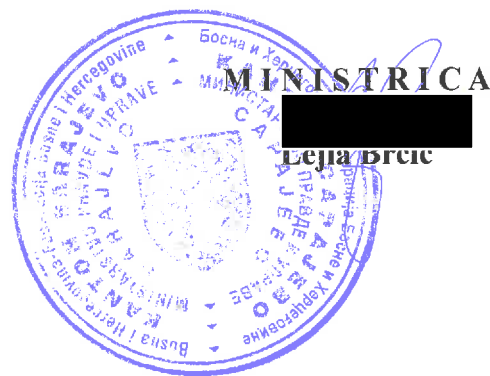
Molimo Vas da ovaj izvještaj dostavite svim zastupnicima u Skupštini Kantona Sarajevo.

Prilog:

- Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi na nacrt Zakona.

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: mpu@mpu.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 562-083,
Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



IZVJEŠTAJ
O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O PRIJAVLJIVANJU, UTVRĐIVANJU PORIJEKLA I
KONTROLI IMOVINE IZABRANIH I IMENOVANIH DUŽNOSNIKA,
NOSILACA IZVRŠNIH FUNKCIJA I SAVJETNIKA U KANTONU SARAJEVO

Skupština kantona Sarajevo, na Radnoj sjednici održanoj **23.01.2019.** godine, utvrdila je nacrt Zakona o prijavljivanju, utvrđivanju porijekla i kontroli imovine izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika u Kantonu Sarajevo i donijela zaključak da se o ovom nacrtu sprovede javna rasprava u trajanju od **60** dana.

Nacrt je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, kao i organima i institucijama na koje se zakon odnosi.

Uz podršku zakonu mnogih učesnika u javnoj raspravi, pismene primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su:

1. Kantonalni sud u Sarajevo, svojim aktom, broj:009-0-Su-19-000052 od 11.02.2019. godine;
2. Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, svojim aktom, broj: 04-1-545-1/19 od 27.02.2019. godine;
3. Pravobranilaštvo Općine Novo Sarajevo, svojim aktom, broj: 011-08-Op-4/2019 od 04.03.2019. godine;
4. Privredna komora Katona Sarajevo, svojim aktom, broj: 04/MK/7-8-1/18 od 26.02.2019. godine.
5. Savjet za pravna i ustavna pitanja Naroda i pravde, svojim aktom, broj: 06-PS/19 od 20.03.2019. godine;
6. Kantonalni zavod za zaštitu kulturno-historijskog i prirodnog nasljeđa, putem Ministarstva kulture i sporta, svojim aktom ,broj: Z-02-199/19 od 13.03.2019. godine.

Ovim izvještajem su također, obuhvaćene primjedbe, prijedlozi i sugestije date u okviru Javnih rasprava-Okruglih stolova na nacrt Zakona, održanih 27.02.2019. godine (sa predstavnicima međunarodnih organizacija u Bosni i Hercegovini), 13.03.2019. (sa predstavnicima političkih partija koji pariticipiraju u Kantonu Sarajevo) i 14.03.2019. godine (sa građankama i građanima Kantona Sarajevo) u organizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo.

Izvještaj sadrži načelne i pojedinačne primjedbe koje se odnose na pojedine odredbe Zakona, a date su od različitih učesnika u javnoj raspravi.

Primjedbe koje su prihvaćene ugrađene su u tekst prijedloga Zakona, a dato je obrazloženje zbog čega pojedine primjedbe nisu mogle biti prihvaćene.

Nakon proteka ostavljenog roka, Ministarstvo pravde i uprave pripremilo je prijedlog Zakona za narednu sjednicu Vlade Kantona Sarajevo.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

I – NAČELNE PRIMJEDBE

1. **PREDLAGAČ:** U toku javne raprave, za vrijeme gore navedenih Okruglih stolova, u više navrata je ukazano da sam naziv Zakona, odnosno da sadržinski, ne odgovara suštini materije koju reguliše Zakon. Pitanje utvrđivanja porijekla imovine je istaknuto kao značajan problem u

nazivu Zakona, kao i pitanje referentnog trenutka od kada imovina nosioca javnih funkcija postaje predmetom provjere ovog zakona.

S tim u vezi, a detaljnom analizom odredbi zakona, odlučeno je da prijedlog ovog zakona nosi naziv ZAKON O PRIJAVLJIVANJU I POSTUPKU PROVJERE PODATAKA O IMOVINI NOSIOCA JAVNIH FUNKCIJA U KANTONU SARAJEVO.

Također, kroz čitav tekst riječi: „izabrani ili imenovani dužnosnik, nosilac izvršne funkcije i savjetnik“, zamjenjuje se riječima: „nosilac javne funkcije“, u odgovarajućem padežu.

2. **Privredna komora KS:** Sugerišu da je na više mjesta u nacrtu Zakona (član 17. – Ured, Član 19. – Komisija, član 7. – Organi i institucije), navedene obaveze i dužnosti, ali nigdje nisu predviđene sankcije za propuste ovih organa u dijelu njihove nadležnosti.

STAV PREDLAGAČA: **Primjedba se prihvata,** dodaje se novi član 23. koji glasi:

“Član 23.

(Disciplinska odgovornost zaposlenika Ureda)

Rukovodilac i zaposlenici Ureda, u svom djelokrugu rada i obavezama utvrđenim u ovom zakonu, podliježe disciplinskoj odgovornosti shodno posebnim propisima.”

3. **Narod i pravda – Savjet za pravna i ustavna pitanja:** Predlažu da se u cijelom tekstu zakona riječi: „izabrani dužnosici“, zamjene riječima: „izabrani zvaničnici“.

STAV PREDLAGAČA: **Primjedba se ne prihvata,** iz razloga što je termin „izabrani dužnosici“ već primijenjen u Zakonu o sukobu interesa u organima vlasti FBiH („Službene novine FBiH“, broj 70/08). Također, predlađač je već ustanovio novi termin u cijelom tekstu za izabrane i imenovane dužnosnike, nosioce izvršnih funkcija i savjetnika, a to je **nosioci javnih funkcija.**

II – POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1. (Predmet)

PREDLAGAČ: Član 1. mijenja se i glasi:

*“Član 1.
(Predmet)*

(1)Ovim utvrđuje se obaveza izabranih i imenovanih dužnosnika, nosilaca izvršnih funkcija i savjetnika (u daljem tekstu: nosioci javnih funkcija) da prijave zatečenu imovinu i prihode, porijeklo i promjene imovine i prihoda kao i poklone koje dobiju u toku obavljanja javne funkcije (u daljem tekstu: lični podaci o imovini), način prikupljanja, obrada, korištenje, zaštita i čuvanje ličnih podataka, kao i dužnosti i obaveze organa nadležnih za provođenje i nadzor nad provođenjem ovog zakona i druga pitanja od značaja za provođenje ovog zakona.

(2)Obaveza iz stava (1) ovog člana odnosi se i na dostavljanje ličnih podataka o imovini bliskih srodnika i povezanih lica nosioca javnih funkcija.”

OBRAZLOŽENJE: Po proteku javne rasprave, uočene su određene nedorečenosti u predmetu zakona, te se navedenom izmjenom ovog člana iste otklanjaju i dodatno preciziraju.

Član 2. (Principi djelovanja)

1. PREDLAGAČ: U članu 2. dodaju se novi st. (5) i (6) koji glasi:

(5) Nosioci javnih funkcija ne smije koristiti javnu funkciju za ličnu dobit i dobit lica koje je s njim povezano.

(6) *Nosioci javnih funkcija ponašaju se savjesno i odgovorno, ne ugrožavaju povjerenje i pouzdanje građana, poštuju zakonske i druge propise kojima se određuju prava, obaveze i odgovornosti u obavljanju javne funkcije.*

OBRAZLOŽENJE: Po proteku javne rasprave, uočene su određene nedorečenosti u predmetu zakona, te se navedenom dopunom ovog člana iste otklanjaju i dodatno preciziraju.

2. Narod i pravda – Savjet za pravna i ustavna pitanja: Predlažu izmjenu člana 2. stav (2) na način da glasi:

„(2) Nosioci javnih funkcija ne smiju koristiti javnu funkciju za dobit, i dobit lica koje je sa njima povezano po bilo kojoj osnovi. Nosioci javnih funkcija ne smiju biti ni u kakvom odnosu zavisnosti prema licima koja bi mogla utjecati na njihovu objektivnost.

Također, predlažu da se u stav (4), riječ: „korumpiranog“, zamjeni riječju: „koruptivnog“.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata, na način da se stav (2) ovog člana mijenja i glasi:

„(2) Nosioci javnih funkcija ne smiju biti ni u kakvom odnosu zavisnosti prema licima koja bi mogla uticati na njihovu objektivnost.“

Ostatak primjedloga je sadržan u već postojećem stavu (6) ovog člana.

Primjedba za stav (4), se prihvata.

Član 3.

(Svrha obrade podataka)

1. PREDLAGAČ: Dodaje se novi član 3. koji glasi:

“Član 3.

(Svrha obrade podataka)

Svrha obrade podataka o imovini iz člana 1. ovog zakona je obezbjeđivanje provođenja principa iz člana 2. ovog zakona, te transparentnosti, zaštite integriteta javne funkcije, sprječavanje koruptivnog djelovanja za vrijeme obavljanja javne funkcije, te sprječavanje nezakonitog bogaćenja.“

OBRAZLOŽENJE: Po proteku javne rasprave, nakon diskusija na Okruglim stolovima, uočene su određeni nedostaci u samom tekstu zakona, te se ovim članom iste oklanjaju i dodatno preciziraju.

Član 4.

(Pojmovi)

PREDLAGAČ: U članu 4. dodaju se nove tačke d), e), k) i l), koje glase:

d) „bliskim srodnikom“ se smatraju bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije;

e) „povezano lice“ je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stepena, srodnik po tazbini do drugog stepena, dijete bračnog druga ili bilo koje pravno ili fizičko lice koje je sa nosioce javne funkcije u ličnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla utjecati na objektivnost u radu nosioca javne funkcije;

k) „obavljanjem javne funkcije“ smatraju se poslovi koje obavljaju lica iz tač. a) do c) ovog člana;

l) “nosioci javnih funkcija” u smislu ovog zakona smatraju se lica iz tač. a) do c) ovog člana.”

OBRAZLOŽENJE: S obzirom na veliki broj sugestija da se odredbe ovog člana usklade, u najvećoj mogućoj mjeri, sa propisima viših nivoa vlasti, dodaju se nove tačke koja se odnose na definisanje bliskih srodnika i povezanih lica.

Član 5.
(Nadležni organ za provođenje ovog zakona)

PREDLAGAČ: Član 5. mijenja se i glasi:

“Član 5.

(Nadležni organ za provođenje ovog zakona)

- (1) Ured za borbu protiv korupcije i upravljanje kvalitetom Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ured) nadležan je za provođenje ovog zakona.*
- (2) Odobrena budžetska sredstava za funkcionisanje i rad Ureda ne mogu biti manja od 0.05 % prihoda Budžeta Kantona Sarajevo na godišnjem nivou.*
- (3) Za posebne uslove rada nad provođenjem ovog zakona, rukovodilac i zaposlenici Ureda imaju uvećanje plaće u iznosu od 20% od osnovne plaće. “*

OBRAZLOŽENJE: Usljed sugestija sa Okruglih stolova od organa viših nivoa vlasti, odlučeno je da, pored Ureda, nadzor nad provedbom vrši Skupština Kantona Sarajevo direktno, a ne putem Komisije za nadzor.

Također, radi nomotehničke preciznosti i ispravnosti odredbi ovog zakona, utvđivanje obaveze donošenja uredbe iz nacrtu Zakona, prebačeno je u Poglavlje VII – Prelazne i završne odredbe.

Član 6.
(Kontrolor ličnih podataka o imovini)

PREDLAGAČ: Član 6. mijenja se i glasi:

Član 6.

(Kontrolor ličnih podataka o imovini)

- (1) Ured je nadležan i ovlašten za prikupljanje, provjeru i obradu podataka o imovini nosioca javnih funkcija, uspostavljanje i vođenje Registra podataka o imovini (u daljem tekstu: Registar), kao i pokretanje prekršajnog i iniciranje krivičnog postupka zbog povreda odredaba ovog zakona.*
- (2) Radi obrade podataka o imovini, Ured vrši:*
 - a) prijem prijave podataka o imovini;*
 - b) unošenje i ažuriranje podataka o imovini u Registru;*
 - c) čuvanje ličnih podataka o imovini na period od pet godina nakon završetka funkcije;*
 - d) uništavanje podataka nakon isteka roka od pet godina od vremena završetka funkcije;*
 - e) provjeru podataka o imovini.*
- (3) Ured vodi Registar, kao zbirku podataka o imovini i vodi se ručno ili sredstvima za automatsku obradu podataka, u skladu s propisima o opštoj i tehničkoj zaštiti ličnih podataka,*
- (4) Pored Registra iz stava (3) ovog člana, uz Registar se vodi dosije za svakog nosioca ličnih podataka o imovini, koji sadrži priloženu dokumentaciju nosioca ličnih podataka, koji se čuvaju i uništavaju ili vraćaju nosiocu ličnih podataka u roku propisanom u tač. c) i d) stava (2) ovog člana.”*

OBRAZLOŽENJE: Ovim članom odredbe prikupljanja, kontrole i obrade ličnih podataka nosioca javnih funkcija se usaglašavaju sa zakonom višeg nivoa vlasti, tj. Zakonom o zaštiti ličnih podataka. Detaljno se propisuju radnje koje Ured obavlja i vrši, te određuje se način kako se Registar vodi.

Član 7.
(Nadzor)

PREDLAGAČ: Član 7. mijenja se i glasi:

Član 7.

(Nadzor)

- (1) Skupština prati rad Ureda, razmatra informacije Ureda, te druga pitanja oko provođenja ovog zakona.*
- (2) Skupština se ne smije miješati u svakodnevni rad Ureda, niti tražiti informacije o pojedinačnim*

slučajevima.

- (3) Za potrebe praćenja nadzora nad ovim zakonom, Skupština može zatražiti posebne izvještaje o aktivnostima iz nadležnosti Ureda.
- (4) Ured podnosi informacije Skupštini svakih šest mjeseci gdje informiše Skupštinu o radu, prikupljenim informacijama i uočenim nepravilnostima, a u skladu sa nadležnošću utvrđenom ovim zakonom, te ove informacije Ured objavljuje na svojoj web stranici.
- (5) Informacija Ureda sadrži statistički obrađene lične podatke o imovini, i to:
- ukupnu vrijednost zatečene imovine i imovinskih prava nosioca javnih funkcija, odvojeno prema nivoima vlasti;
 - uvećanu vrijednost imovine koja je nastala u izvještajnom periodu na imovini iz tačke a) stava (6) ovog člana;
 - vrijednost evidentiranih poklona u izvještajnom periodu.
- (6) Pored podataka iz stava (5) ovog člana, informacija sadrži:
- pojedinačne slučajeve nezakonitog povećanja imovine, odbijanja dostavljanja ili dostavljanja netačnih ličnih podataka, u slučaju da iste utvrde nadležni organi u izvještajnom periodu;
 - izrečene prekršajne kazne;
 - podnesene prijave nadležnom tužilaštvu zbog nezakonitog povećanja imovine.
- (7) Sjednica Skupštine Kantona Sarajevo je otvorena za javnost, kada se razmatra informacija Ureda iz ovog člana.

OBRAZLOŽENJE: Analizom pristiglih sugestija, kao i diskusija na Okruglim stolovima, odlučeno je da nadzor nad provedbom Zakona vrši Skupština Kantona Sarajevo, bez formiranja posebne Komisije za nadzor, na način detaljno propisan u ovom članu.

Član 8.
(Imovina za prijavu)

1. **Pravobranilaštvo Općine Novo Sarajevo:** Smatraju da je u članu 8. stav (1) tačka c) vrijednosni cenzus od 5.000,00 KM, za vrijednost pokretnih stvari na kojima postoji pravo vlasništva određen nisko, te je potrebno povećat vrijednosni cenzus na iznos veći od 10.000,00 KM.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba ne se **prihvata**. Naime, državni prijedlog Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, predviđa evidenciju svake imovine u vrijednosti većoj od 2.000 KM, pa smatramo da je u ovom trenutku primjereno da ostavimo iznos od 5.000 KM.

2. **Privredna komora KS:** Predlažu da se u tačkama c) do h) izvrši dopuna tako da se podaci odnose na zemlju i inostranstvo, kako je to regulisano u tačkama a) i b). Također, predlažu da se u cijelom tekstu Zakona, gdje se navodi Prijava, izvrši dopuna da prijava sadrži i podatke o finansijskim obavezama.
- Ovo predlažu iz razloga što je regulisano da prijava sadrži detaljne informacije o imovini i prihodima, a pod tačkom g) je regulisano da se prijave i finansijske obaveze, pa je neophodno izvršiti i dopunu i u preostalim tačkama.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se **prihvata**, u navedenim tačkama dodaju se riječi: „u zemlji i inostranstvu.

3. **PREDLAGAČ:** Član 8. mijenja se i glasi:

Član 8.
(Imovina za prijavu)

- (1) Prijava sadrži detaljne informacije o imovini i prihodima, kao što su;
- pravo vlasništva na nepokretnim stvarima u zemlji i inostranstvu;

- b) pravo vlasništva na pokretnim stvarima koje podliježu registraciji kod nadležnih organa u zemlji i inostranstvu;
 - c) pravo vlasništva na pokretnim stvarima u vrijednosti većoj od 5.000 KM u zemlji i inostranstvu;
 - d) dionice, akcije i obveznice i udjeli u pravnim licima i drugi vrijednosni papiri u zemlji i inostranstvu;
 - e) depoziti, dividende i kamate u bankama i drugim finansijskim organizacijama, u zemlji i inostranstvu;
 - f) prava po osnovu autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualne svojine u zemlji i inostranstvu;
 - g) finansijske obaveze prema fizičkim i pravnim licima u zemlji i inostranstvu u iznosu višem od 5.000 KM, i
 - h) izvor i visina godišnjih novčanih prihoda u zemlji i inostranstvu.
- (2) Kada je imovina bliskih srodnika odvojena, prijavljivanje se obavlja posebno za svakog člana sa registrovanom imovinom na njegovo ime i prilaže se prijavi lica koje ima obavezu za prijavljivanje.
- (3) U prijavi prihoda i finansijskih obaveza, nosilac javne funkcije navodi iznos, vrstu izvora svakog prihoda, iznos i vrstu finansijskih obaveza.

OBRAZLOŽENJE: Prilikom javne rasprave, pristigle su pisane primjedbe, prijedlozi i sugestije Privredne komore Kantona Sarajevo, koje su se odnosile na proširenje imovine na onu imovinu koja se nalazi u inostranstvu, kao i Naroda i Pravde – Savjeta za pravna i ustavna pitanja, koja su se odnosila za preciznije definisanje imovine, posebno u dijelu akcionarsku uloga, depozida, dividendi i obveznica. S tim u vezi, navedene primjedbe su ocjenjene kao opravdane i uvrštene su u navedeni član 8.

Član 11.

(Prijavljivanje imovine poslije završetka dužnosti ili razriješenja)

1. Privredna komora KS: Predlažu da se u ovom članu doda novi stav koji će regulisati da se nakon završetka dužnosti po bilo kojem osnovu daje izjava da u momentu završetka dužnosti nisu pokrenute aktivnosti sticanja imovine, prihoda i obaveza navedenih u članu 8. Zakona.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata, u članu 11. dodaje se novi stav (2) koji glasi:

- (1)“(2) Pored obaveze iz stava (1) ovog člana, nosilac javne funkcije dužan je dati izjavu da nisu pokrenute nikakve aktivnosti sticanja imovine iz člana 8. ovog zakona, po završetku javne funkcije po bilo kojem osnovu.”

Član 13.

(Pravo uvida u Registar, ispravku, brisanje i blokiranje podataka)

PREDLAGAČ: Dodaje se novi član 13. koji glasi:

Član 13.

(Pravo uvida u Registar, ispravku, brisanje i blokiranje podataka)

Nosilac javne funkcije ima pravo uvida u svoje lične podatke o imovini koji se vode u Registru i pravo da zahtijeva sa se njegovi lični podaci o imovini, za koje se utvrdi da su netačni ili da su pogrešno navedeni ili obrađeni na drugi način koji je suprotan zakonu i pravilima koji se odnose na obradu podataka, isprave, izbrišu ili blokiraju.

OBRAZLOŽENJE: Navedenim članom, odredbe ovog zakona se usklađavaju sa obavezom propisanom članom 27. Zakona o zaštiti ličnih podataka.

Član 16.

(Registracija poklona)

1. Narod i pravda – Savjet za pravna i ustavna pitanja: Predlažu da se riječ: „registruju“, zamjeni riječju: „unose“.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata.

Član 17.
(Sadržaj prijave)

1. PREDLAGAČ: U članu 17. stav (1) dodaje se nova tačka c) koja glasi:
„c) matični broj, koji se ne objavljuje javno,“

Tačka e) dopunjuje se riječima: „*opštinu odnosno grad i državu ukoliko se nalazi u inostranstvu*“, dok se u tač. e) i f) riječi: „pretpostavljenu“ zamjenjuju riječima: „nabavnu“, te se postojeći stav (2) mijenja i glasi:

“(2) *Obrazac prijave iz stava (1) ovog člana sastavni je dio i prilog zakona.*”

OBRAZLOŽENJE: Iz diskusije i javne rasprave uočeno je da se izostavljen obrazac prijave, te se sada ta greška otklanja. Također, ukazano je na mogućnost da nosioci javnih funkcija imaju isto ime i prezime čime može doći do pogrešene procjene o kojem licu se radi, pa je iz toga razloga dodat i matični broj u obrazac prijave, s tim da to nije javan podatak i neće biti dostupan javnosti, shodno Zakonu o zaštiti ličnih podataka. Pored toga, istaknut je problem nepreciznosti pri određivanju vrijednosti imovine, pogotovo one u inostranstvu, te se dodaju dodatni parametri koji se odnose na navođenje opštine, odnosno grada i državne za imovinu koja se nalazi u inostranstvu, kao i nabavnu vrijednost imovine umjesto pretpostavljene vrijednosti, koja je subjektivni izraz svakog pojedinca i teško je mjerljiv.

2. Agencija za bankarstvo FBiH: Ukazuju da je su odredbe nacrtu Zakona u koliciji sa odredbama *lex specialis* zakona kojima se reguliše oblast poslovanja banaka i drugih finansijskih institucija koji se vrše bankarsku i finansijsku djelatnost (Zakon o bankama, Zakon o unutrašnjem platnom prometu, Zakon o deviznom poslovanju, Zakon o platnim transakcijama i Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti i praćenja usklađenosti poslovanja banaka), u dijelu koji se odnosi na dostavu podataka o klijentima banke trećim licima, koji sadrže lične podatke, podatke o računima, finansijsko stanje i transakcije, jer ti podaci predstavljaju bankarsku tajnu koja je prema Zakonu o bankama određena kao poslovna tajna. S tim u vezi, predlažu da se predvidi obaveza lica na koje se odnose odredbe ovog Zakona na davanje pisane saglasnosti za dostavu podataka o računima otvorenim kod poslovnih banaka u Federaciji BiH, imajući u vidu da takva mogućnost postoji prema članu 104. tačka a) Zakona o bankama („Službene novine F BiH“, broj 27/17).

Stav predlagača: **Primjedba se ne prihvata**, s obzirom da se predlagač odlučio, nakon mnogih diskusija kako na Okruglim stolovima tako i sa relevantnim institucijama, da je pitanje pristupa računima i stanjima na računima dovoljno zaštićeno institutom bankarske tajne, te se taj podatak neće evidentirati niti tretirati ovim zakonom.

Član 18.
(Kontrola prijavljivanja)

1. PREDLAGAČ: Briše se stav (5) ovog člana, iz razloga što je propisano da Ured informacije objavljuje na svojoj web stranici, dok je raniji stav (6) postao stav (5) i dopunjen je riječima: „*odnosno druge nadležne organe uključujući, ali ne ograničavajući, se na porezne organe i Finansijsko obavještajnu jedinicu SIPA-e.*”

OBRAZLOŽENJE: Ovom dopunom se proširuje mogućnost obavještavanja i drugih organa, pored nadležnog tužilaštva, u slučaju eventualnog nesrazmjera imovine nosioca javnih funkcija.

Član 19.
(Obaveza davanja podataka)

PREDLAGAČ: Član 19. mijenja se i glasi:

Član 19.

(Obaveza davanja podataka)

- (1) Ured ima pravo da vrši provjeru podataka koji su u javnoj vlasti.
- (2) Ured ima ovlaštenje pribavljati i obrađivati lične podatke u skladu sa Zakonom o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine isključivo u svrhu provjere tačnosti, odnosno istinitosti navoda sadržanih u prijavi imovine.
- (3) Ured ima ovlaštenje obratiti se sa zahtjevom za dostavu podataka svim nadležnim institucijama kao i pravnim i fizičkim licima koji raspolažu podacima relevantnim za provjere utvrđene odredbama ovog zakona.
- (4) Smatra se da su obaveznici prijave imovine saglasni sa ovlaštenjima Ureda navedenim u odredbama st. (1), (2) i (3) ovog člana, što se izričito navodi u obrascu prijave.

OBRAZLOŽENJE: Usljed diskusija i sugestija iz javne rasprave, odlučeno je da se ovaj član proširi u pogledu ovlaštenja za pribavljanje podataka koji su u javnoj vlasti, a iz razloga provjere tačnosti i istinitosti navoda sadržanih u prijavi imovine. Propisana je obaveza svim nadležnim institucijama kao i pravnim i fizičkim licima dostavljanja tih podataka, dok su nosioci javnih funkcija saglasni sa pribavljanjem tih podataka, što se izričito navodi u obrascu prijave.

Član 20.

(Javnost)

PREDLAGAČ: Dodaje se novi član 20. koji glasi:

“Član 20.

(Javnost)

- (1) Organi nadležni za provođenje ovog zakona, dužni su sve svoje aktivnosti (izvještaje, informacije i dr.) učiniti dostupnim i javnim, putem svoje službene web stranice.
- (2) **Radi obezbjeđivanja transparentnosti, informacije o odbijanju dostavljanja ličnih podataka o imovini i drugi podaci iz evidencija će biti dostupni javnosti.**
- (3) **Javna dostupnost ličnih podataka o cjelokupnoj imovini nosioca javne funkcije vrši se navođenjem podataka o tome gdje se imovina nalazi, shodno čl. 8. i 17. ovog zakona.**
- (4) **Podaci iz člana 8. i 17. ovog zakona će biti dostupni i objavljeni na web stranici.“**

OBRAZLOŽENJE: Na ovaj način se propisuje obaveza objavljivanja svih aktivnosti organa zaduženih za provođenje zakona na web stranici, što je dodan korak u kontroli rada tih organa i još jedan korak u povećanju transparentnosti rada tih organa i provođenja zakona uopće.

Član 21.

(Neprijavlivanje imovine ili davanje lažnih podataka o imovini)

1. **Privredna komora KS:** Predlažu da se izvrši izmjena visine novčanih kazni, iz razloga što previđena kazna u stavu (2) ovog člana nije u srazmjeri sa kaznom u stav (1), te da to dovodi u nepovoljniji položaj fizička, pravna lica i banke i druge subjekte u odnosu na samog izabranog i imenovanog dužnosnika, nosioca izvršne funkcije i savjetnika.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se ne prihvata, iz razloga visine propisanih raspona novčanih kazni, utvrđenih Zakonom o prekršajima. Naime, Zakon o prekršajima propisuje zaspone novčanih kazni koji se mogu propisati za pravna lica i za fizička lica, a kojih se zakonodavac mora pridržavati prilikom propisivanja raspona novčanih kazni za određene prekršaje propisne posebnim zakonima, kao što je ovaj zakon. S tim u vezi, član 22. stav (5) Zakona o prekršajima FBiH („Službene novine FBiH“, broj 63/14) glasi:

„(5) Za prekršaj propisan zakonom novčana kazna može se propisati za fizičku osobu do 10.000,00 KM, za odgovornu osobu u pravnoj osobi do 20.000,00 KM, a za pravnu osobu do 200.000,00 KM.“

2. **Adnan Hidić-građanin:** Ukazao na neadekvatnu (malu) visinu kazne za kašnjenje u prijavljivanju imovine, na način da se za „četiri godine ne prijavljivanja imovine, plati 4.000 KM i ne mora nikad prijaviti imovina“.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se prihvata, dodaje se novi stav (2) ovog člana koji glasi:

„(2) Za ponovljeni prekršaj iz stava (1) tačka a), nosilac javne funkcije kaznit će se novčanom kaznom od 3.000 do 6.000 KM.“

3. **Narod i pravda – Savjet za pravna i ustavna pitanja:** Predlažu da se stav (4) ovog člana mijenja se i glasi:

“(4) Ured pokreće prekršajni postupak za prekrašje iz ovog člana, u skladu sa Zakonom o prekršajima („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 63/14).

STAV PERDLAGAČA: Primjedba se prihvata, i unesena je u prijedlog Zakona.

Član 22.

(Zastarjevanje)

1. **Privredna komora KS:** Izvršiti izmjenu u trajanju roka za primjenu sankcija vezano za kršenje ovog zakona. Naime, predviđeni rok za pokretanje postupka za primjenu sankcija od 5 godina je dug, pa se predlaže da taj rok bude mnogo kraći.

STAV PREDLAGAČA: Primjedba se djelimično prihvata, te se član 22. stav (1) mijenja i glasi:

„(1) Postupak za primjenu sankcija vezano za kršenje ovog zakona obavezno se pokreće u roku od 30 dana od dana saznanja o slučajevima kršenja ovog zakona, a najkasnije u roku od pet godina od dana kršenja ovog zakona.“

Član 24.

(Donošenje podzakonskih propisa)

PREDLAGAČ: Član 24. mijenja se i glasi:

“Član 24.

(Donošenje podzakonskih propisa)

Vlada će u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovog zakona, na prijedlog Ureda, donijeti Uredbu o uspostavljanju i vođenju Registra ličnih podataka o imovini i postupku provjere imovine iz člana 1. ovog zakona, kao zbirke ličnih podataka, kojim će se urediti oblik, sadržaj i način vođenja Registra, kao i druga pitanja od značaja za vođenje Registra.

OBRAZLOŽENJE: Radi nomotehničke preciznosti i ispravnosti odredbi ovog zakona, utvđivanje obaveze donošenje uredbe prebačeno je u Poglavlje VII – Prelazne i završne odredbe.

Član 26.

(Važenje zakona)

PREDLAGAČ: Dodaje se novi član 26. koji glasi:

“Član 26.

(Važenje zakona)

U slučaju da se drugi propisi viših nivoa vlasti, koji se odnose na materiju regulisanu ovim zakonom, promjene ili donesu novi nakon stupanja na snagu ovog zakona, ovaj zakon će se uskladiti sa odredbama tih zakona.“

OBRAZLOŽENJE: Ovim članom se propisuje obaveza usklađivanja ovog zakona sa odredbama zakona višeg nivoa vlasti u slučaju postojanja nesklada, nakon donošenja ovog zakona.