



Broj: 02-04-29160-2/22  
Sarajevo, 25.08.2022. godine

## **PREDSJEDAVALAČI SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO** **gosp. Elvedin Okerić**

### **PREDMET: Amandmani na prijedlog Zakona o prevenciji i suzbijanju korupcije u Kantonu Sarajevo, dostavlja se -**

U skladu sa članom 151. i 152. stav 5. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst i br. 15/13, 47/13, 47/15, 48/16, 9/20 i 14/20), Vlada Kantona Sarajevo na **218. vanrednoj sjednici** održanoj dana **29.08.2022. godine**, zauzela je stav i podnosi sljedeće amandmane:

#### **A M A N D M A N I**

- (1) U članu 2. tačka h) mijenja se i glasi: "**privatni interes**" je bilo kakva ostvarena ili moguća korist, pogodnost ili stavljanje u izgled koristi i pogodnosti za nosioca javne funkcije ili povezano lice."
- (2) U članu 2. tačka l) mijenja se i glasi: "**bliskim srodnicima**" se smatraju bračni i vanbračni drug, dijete, majka, otac, usvojlac i usvojenik nosioca javne funkcije i druga lica koja žive u zajedničkom domaćinstvu sa nosiocem javne funkcije."
- (3) U članu 2. tačka n) mijenja se i glasi: "**javno preduzeće**" u smislu ovog zakona, jeste preduzeće shodno članu 2. Zakona o javnim preduzećima ("Službene novine Federacije BiH", broj 8/05) i eventualnim izmjenama, odnosno dopunama tog zakona, izuzev preduzeća u kojima Federacija Bosne i Hercegovine ima udio u vlasništvu u iznosu od najmanje 50% plus jedna dionica odnosno udio nezavisno od toga kojom se djelatnosti bavi."
- (4) U članu 2. iza tačke aa) dodaje se nova tačka bb) koja glasi:  
"bb) "**zajedničko domaćinstvo**" je ekonomska zajednica jedne ili više porodica u kojoj se zajednički stiču i troše novčana i druga materijalna sredstva, stečena radom i korištenjem zajedničkih materijalnih dobara (zemljište, zgrade i drugo), a koje su prijavljene na istoj adresi prebivališta."

#### **Образложење**

Stav Vlade Kantona Sarajevo je da je potrebno propisati da se pod pojmom privatni interes podrazumijeva bilo kakva ostvarena ili moguća korist, pogodnost ili stavljanje u izgled koristi i pogodnosti za nosioca javne funkcije ili povezano lice. Prema svim relevantnim međunarodnim izvještajima iz oblasti sprječavanja sukoba interesa i borbe protiv korupcije, veliki dio koruptivnih aktivnosti vrši se upravo u odnosu na povezana lica.

Stav Vlade Kantona Sarajevo je da je potrebno propisati da se bliskim srođnicima u smislu ovog zakona trebaju smatrati i lica koja žive u zajedničkom domaćinstvu sa nosiocem javne funkcije, imajući u vidu da se zajedničkim domaćinstvom smatra ekonomska zajednica jedne ili više porodica u kojoj se zajednički stiču i troše novčana i druga materijalna sredstva, stečena radom i korištenjem zajedničkih materijalnih dobara (zemljište, zgrade i drugo), a koje su prijavljene na istoj adresi prebivališta. Također, definiciju javnog preduzeća potrebno je uskladiti sa definicijom javnog preduzeća u smislu Zakona o javnim preduzećima Federacije Bosne i Hercegovine.

## AMANDMAN II

Član 5. mijenja se i glasi:

"(1) Nosilac javne funkcije može istovremeno obavljati samo jednu javnu funkciju iz člana 2. tačka c), osim ako posebnim propisom nije drugačije određeno.

(2) Po isteku mandata i 12 mjeseci nakon toga, nosilac javne funkcije iz člana 2. stav (1) tačka c) alineja 1) i 2), ne može biti član upravnog odbora, nadzornog odbora, skupštine, uprave ili menadžmenta, niti biti u svojstvu ovlaštene osobe u javnom preduzeću, niti član upravnog ili nadzornog odbora ili direktor direkcije ili agencije za privatizaciju.

(3) Ograničenja obavljanja javnih funkcija iz st. (1) i (2) ovog člana odnosi se na sve nivoe vlasti koje su definisane zakonima koji regulišu istu materiju na drugim nivoima vlasti.

(4) Nosilac javne funkcije iz stava (2) ovog člana ne može, za vrijeme vršenja javne funkcije i 12 mjeseci nakon prestanka javne funkcije, biti vršilac dužnosti funkcija iz stava (2) ovog člana.

(5) Nosilac javne funkcije dužan je podnijeti ostavku na nespojivu funkciju iz st. (2) i (4) ovog člana ili na drugi način odstupiti sa nespojive funkcije, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije."

### Obrazloženje

S obzirom na vrlo širok krug lica koji je obuhvaćen pojmom nosioca javne funkcije iz člana 2. tačka c), stav Vlade Kantona Sarajevo je da je svrsishodnije da se suzi horizontalni, a proširi vertikalni obuhvat, odnosno da se propiše zabrana i na druge nivoe vlasti, te da se zabrana po isteku mandata i 12 mjeseci nakon toga svede na nosioce javnih funkcija u najužem smislu (nosioce javnih funkcija iz člana 2. tačka c), alineja 1.) i 2.)

## AMANDMAN III

U članu 6. stav (2) na kraju teksta, interpunkcijski znak "tačka" se briše i dodaju se riječi: "ili sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini."

### Obrazloženje

Stav vlade Kantona Sarajevo je da se ograničenjem u vidu odredbe prema kojoj nosilac javne funkcije za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može biti predsjednik ili član skupštine privrednog društva u kojem posjeduje upravljački paket dionica, predsjednik ili član nadzornog odbora, uprave (menadžmenta), niti biti u svojstvu odgovornog lica privrednog društva koje sklapa ugovore u vrijednosti većoj od 10.000,00 KM godišnje, sa institucijama na nivou Kantona Sarajevo ne ispunjava u potpunosti svrha ovakve vrste zabrane, te da se za efikasno sprečavanje sukoba interesa nosioca javne funkcije ovo ograničenje treba proširiti i na institucije na drugim nivoima vlasti.



## AMANDMAN IV

U članu 7. stav (1) se mijenja i glasi

"(1) Nosilac javne funkcije, za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može vršiti dužnost odgovornog lica u udruženjima i fondacijama, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koje se finansiraju iz budžeta bilo kojeg nivoa vlasti u Bosni i Hercegovini u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje."

### Obrazloženje

Stav vlade Kantona Sarajevo je da se ograničenjem u vidu odredbe prema kojoj nosilac javne funkcije za vrijeme vršenja javne funkcije, ne može vršiti dužnost odgovornog lica u udruženjima i fondacijama, osnovanim u skladu sa zakonima o udruženjima i fondacijama, a koje se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje, ne ispunjava u potpunosti svrha ovakve vrste zabrane, te da se za efikasno sprečavanje sukoba interesa nosioca javne funkcije ovo ograničenje treba proširiti i na budžete drugih nivoa vlasti.

## AMANDMAN V

U članu 10. dodaje se stav (2) i glasi

"(2) Ograničenje iz člana 5. stav (2) ovog zakona odnosi se na angažman bliskih srodnika i za vrijeme trajanja mandata nosioca javne funkcije."

### Obrazloženje

Predloženim amandmanom reguliše se ograničenje za bliske srodnike u smislu da se dodaje stav (2) u članu 10. Zakona. Ograničenje za bliske srodnike odnosi samo nakon isteka mandata ne i tokom mandata zbog toga se nalaže izmjena ovog člana gdje ograničenje treba postojati tokom i onda se protezati i nakon isteka mandata.

## AMANDMAN VI

Član 15. mijenja se i glasi:

„Član 15.

(Zaštita podnosioca zahtjeva)

Ured štiti identitet podnosioca zahtjeva i podatke o njemu ne može dostaviti nikome, izuzev nadležnom tužilaštvu i sudu radi vođenja postupka i donošenja odluka iz njihove nadležnosti, kao i kada podnosilac zahtjeva izričitom izjavom ovjerenom od strane nadležnog organa traži da se podaci učine dostupnim javnosti."

### Obrazloženje

Stav Vlade Kantona Sarajevo je da je potrebno predvidjeti i mogućnost da se podaci podnosioca mogu učiniti dostupnim javnosti, pod uslovom da to podnosilac zahtjeva traži izričitom izjavom ovjerenom od strane nadležnog organa.

## AMANDMAN VII

U članu 20. stav (2) riječi "Institucija je dužna po zahtjevu Ureda" zamjenjuju se riječima: "Institucija će na prijedlog Ureda".



### **Obrazloženje**

Stav Vlade Kantona Sarajevo je da, imajući u vidu nadležnosti Ureda i poziciju u sistemu, Ured ne može naložiti, nego samo uputiti prijedlog institucijama za određeno postupanje.

### **A M A N D M A N VIII**

U članu 22. stav (7) riječi "Institucija je dužna" zamjenjuju se riječima: "Institucija će na prijedlog Ureda".

### **Obrazloženje**

Stav Vlade Kantona Sarajevo je da, imajući u vidu nadležnosti Ureda i poziciju u sistemu, Ured ne može naložiti, nego samo uputiti prijedlog institucijama za određeno postupanje.

### **A M A N D M A N IX**

Član 65. mijenja se i glasi:

#### **"Član 65. (Sankcije)**

- (1) Sankcije koje se mogu izreći nosiocu javne funkcije za povrede ovog zakona su:
- novčana kazna;
  - prijedlog za razrješenje s javne funkcije shodno čl. 20. stav (2) i 22. stav (7) ovog zakona;
  - poziv na podnošenje ostavke shodno čl. 19. stav (6) i 22. stav (3);
  - opomena;
  - javno objavljivanje odluke.
- (2) Novčana kazna iz stava (1) tačka a) ovog člana izriče se za kršenje odredbi čl. 5. st. (1), (2) i (3), 6. stav (3), 7. stav (2), 8. st. (1) i (2), 9. st. (1), (2) i (3), 10., 19. stav (6) i 22. stav (3) ovog zakona, vodeći računa o težini i posljedicama povrede ovog zakona, te šteti koju je povreda nanijela integritetu funkcije koju nosilac javne funkcije obavlja.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 10.000,00 KM kaznit će se za prekršaj nosilac javne funkcije, ako:
- ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa nespojive funkcije iz člana 5. st. (1), (2) i (3) ovog zakona, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije (član 5. stav (5) ovog zakona);
  - ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa dužnosti odgovornog lica u udruženjima i fondacijama koje se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo u iznosu većem od 10.000,00 KM godišnje, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije (član 7. stav (2) ovog zakona);
  - ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa nespojive funkcije iz člana 6. st. (1) i (2) ovog zakona, u roku od 30 dana nakon preuzimanja zadnje nespojive funkcije (član 6. stav (3) ovog zakona);
  - za vrijeme vršenja javne funkcije sklopi ugovore o pružanju ličnih usluga sa institucijama ili privrednim društvom koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa institucijama, ako je vrijednost tog pravnog posla veća od 10.000,00 KM na godišnjem nivou (član 8. st. (1) i (2) ovog zakona);
  - glasa po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes ili preduzme službene radnje koje bi mogle direktno uticati na privredno društvo u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes (član 9. st. (1) i (2) ovog zakona);
  - ne da izjavu o postojanju finansijskog interesa njega ili povezanog lica u privrednom društvu, te time ne obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, prije svog učešća u raspravi, a najkasnije

prije početka odlučivanja, po bilo kojem pitanju koje se direktno tiče tog privrednog društva (član 9. stav (3) ovog zakona);

g) Ured utvrdi postojanje sukoba interesa u slučajevima angažmana bliskog srodnika (član 10. ovog zakona);

h) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa jedne ili više nespojivih funkcija iz čl. 5., 6. i 7. ovog zakona i o tome pismeno ne obavijesti Ured, u roku od 30 dana od dana prijema odluke kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije i nosioca poziva da podnese ostavku ili na drugi način odstupi sa jedne ili više nespojivih funkcija iz čl. 5., 6. i 7. ovog zakona (član 19. stav (6) ovog zakona);

i) ne podnese ostavku ili na drugi način ne odstupi sa funkcije sa koje je glasao o pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes, u roku od 30 dana od dana prijema odluke kojom se utvrđuje postojanje sukoba interesa nosioca javne funkcije i nosilac poziva da podnese ostavku ili na drugi način odstupi sa funkcije sa koje je glasao o pitanju koje se direktno tiče privrednog društva u kojem on ili povezano lice imaju finansijski interes (član 22. stav (3) ovog zakona).

(4) Opomena se može izreći nosiocu javne funkcije ako se prema njegovom postupanju i odgovornosti te prouzrokovanoj posljedici radi o očito lakom obliku kršenja odredbi ovog zakona.

(5) Pored objavljivanja odluka iz čl. 19. stav (7), 21. stav (4), 22. stav (4) na službenoj internet stranici Ureda, Ured može izreći sankciju i javnog objavljivanja odluke Ureda, vodeći računa o težini i posljedicama povrede ovog zakona.

(6) Odluka iz stava (5) ovog člana se objavljuje u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

(7) Trošak objavljivanja odluke snosi nosilac javne funkcije."

### **Obrazloženje**

Stav Vlade Kantona Sarajevo je da se ovim članom učini preglednim i vidljivim sve vrste sankcija koje se mogu izreći nosiocu javne funkcije, sa detaljnom razradom u ovom i narednim članovima ovog zakona, te da se uvođenjem novih sankcija (opomena, pozivanje i objavljivanje odluke) djeluje preventivno na nosioce javnih funkcija.

## **PO OVLAŠTENJU PREMIJERA**

**ministar Davor Čičić**

Dostaviti:

1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

