

KANTON SARAJEVO  
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO  
Mirza Čelik ,zastupnik DF-e

KANTON SARAJEVO  
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO  
n/r gos.Okerić Elvedin,predsjedavajući SKS

**PREDMET: AMANDMANI NA PRIJEDLOG ZAKONA O KOMUNALNIM TAKSAMAMA**

**AMANDMAN I**

U Zakonu o komunalnim taksama u članu 4. stav 1. mijenja se i glasi:

- (1) Pravna i fizička lica koja obavljaju djelatnost na osnovu odobrenja nadležnog organa dužna su na ulazu u ograđeni poslovno-proizvodni prostor ili na ulazu u poslovni objekat ili na ulazu u poslovni prostor gdje obavljaju poslovnu djelatnost istaknuti naziv firme.

Iza stava 1. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

- (2) Ako se na jednom objektu nalazi više istaknutih poslovnih imena istog obveznika, taksa se plaća samo za jedno poslovno ime.”

Stavovi 2., 3., 4. i 5. postaju stavi 3., 4., 5. i 6.

**OBRAZLOŽENJE**

Predložena odredba Zakona o komunalnim taksama kojom se propisuje isticanje naziva firme na svim prostorijama gdje se obavlja djelatnost je neprecizno formulisana i nejasna. Ovakve veoma široke definicije ostavlja mogućnost pogrešne primjene u praksi, u smislu da se pobliže ne određuje mjesto na kojem se ističe naziv firme. Šta znači u “svih prostorija gdje obavlja poslovna djelatnost”? Da li ovo znači da u jednom objektu u svakoj prostoriji mora biti istaknut naziv firme? Ukoliko ostane predložena odredba neprecizno i nejasno će biti i poslodavcu i nadležnim organima da li firmu treba isticati u svakoj prostoriji.

Shodno navedenom, predlažemo da se član 4. stav 1. izmjeni na način da se precizira da se na ulazu u ograđeni poslovno-proizvodni prostor ili na ulazu u poslovni objekat ili na ulazu u poslovni prostor u kojem pravna i fizička lica obavljaju poslovnu djelatost istakne naziv firme. Ovakvim preciziranjem izbjegava se nepotrebno isticanje naziva firme u ograđenom proizvodno-poslovnom krugu u kojem ima više objekata ili poslovnih prostora, te isticanje naziva firme unutar objekta koji sadrži više poslovnih prostora koje koristi jedan poslovni subjekat.

Predloženom izmjenom smanjuje se mogućnost pogrešnog tumačenja i diskrecionog odlučivanja od strane nadležnog inspekcijskog organa. Time se ujedno značajno smanjuje i rizik od nastanka koruptivnih radnji inspektora kako ne bi mogli slobodno tumačiti mjesto isticanja firme i kažnjavati poslovne subjekte.

Predloženom izmjenom se precizira i plaćanje takse ukoliko se na jednom objektu nalazi više istaknutih naziva firmi istog obveznika kako bi primjena Zakona u praksi bila dosljedna, se te smanjio rizik nastanka o koruptivnih radnji nadležnih inspekcijskih organa.

Prilikom određivanja visine taksi moraju se poštivati sljedeća načela, koja su utvrđena prema teoriji javih finansija:

- visina takse treba biti vezana za troškove koje organi imaju pri pružanju usluga
- visina takse treba da odgovara visini primljenih koristi pojedinca
- visina takse treba da bude proporcionalna ekonomskoj snazi države
- u obzir se mora uzeti i neophodnost uvođenja taksi, kao i njihov broj.

**Direktivom 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 12. decembra 2006. o uslugama na unutarnjem tržištu** propisano je da države u svrhu pojednostavljenja administrativnih postupaka i formalnosti trebaju uzeti u obzir neophodnost, broj, duplikacije, trošak i jasnoću svakog postupka i usluge, te poteškoće koje bi se mogle prouzrokovati postupcima i uslugama. Direktiva propisuje da bi naknada koja se određuje za usluge trebala biti proporcionalna s troškovima procedura i formalnosti.<sup>1</sup> Također, praksa zemalja Evropske unije je da se takse ukidaju, a da se troškovi koji se finansiraju iz naplate taksi finansiraju iz poreza.

Obzirom da je Bosna i Hercegovina jedinstveno tržište neophodno je i da se propisi na svim nivoima unutar naše države donose na jedinstven način. Propisivanjem kriterija na osnovu kojih će se donositi odluke jedinica lokalne samouprave o visini takse ispoštovat će se ustavni princip jednakosti i ravnopravnosti svih građana. Ukoliko neka općina propiše drugačiji iznos takse od one koja je propisana u kriterijima, mora navesti razloge zasnovane na objektivnim kriterijima.

## AMANDMAN II

Član 6. se mijenja i glasi:

- (1) Za određivanje visine takse utvrdit će se posebni kriteriji kojih se moraju pridržavati nadležni organi lokalne samouprave prilikom utvrđivanja visine takse
- (2) Kriterijima iz stava (1) ovog člana definisat će se minimalni i maksimalni iznosi takse.
- (3) Kriterije iz stava (2) ovog člana utvrđuje Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (4) Prije stupanja na snagu, o Kriterijima se provodi javna rasprava i konsultacije sa reprezentativnim udruženjem poslodavaca Kantona Sarajevo.
- (5) Do izrade Kriterija iz stava 1. ovog člana ne može doći do povećanja važećih taksi.
- (6) Općinsko vijeće će svojom odlukom utvrditi visnu takse u skladu sa kriterijima iz stava (1) ovog člana za obveznike koji su registrovani i/ili posluju na području općine.

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/PDF/?uri=CELEX:32006L0123&from=NL>, str. 166, datum preuzimanja: 08.12.2021. godine

- (7) Odlukom iz stava (6) ovog člana utvrdit će se visina i vrsta, rokovi, način plaćanja i oslobođanja od plaćanja takse u skladu sa ovim zakonom.
- (8) Općinsko vijeće je dužno da do početka fiskalne godine donese odluku iz stava (6) ovog člana.

### ***OBRAZLOŽENJE***

Izmjenama člana 6., odnosno propisivanjem kriterija za određivanje maksimalne i minimalne visine taksi doprinijet će donošenju taksi na transparentan način i spriječiti će se samovoljno određivanje visine taksi od strane pojedinih lokalnih samouprava. Također, prije donošenja kriterija potrebno je provesti javnu raspravu, odnosno konsultacije sa reprezentativnim socijalnim partnerima kako bi se utvrdilo da li su se prilikom donošenja kriterija ispoštovala načela utvrđena prema teoriji javnih finansija: proporcionalnost visine takse i usluge, proporcionalnost visine takse sa ekonomskom snagom države, neophodnost, broj taksi i vezanost za troškove koje organi imaju pri pružanju usluga.

Donošenjem kriterija za utvrđivanje visine taksi u FBiH ispoštovat će se načela utvrđena prema teoriji javnih finansija.

### **AMANDMAN III**

U članu 11. stav 3. briše se.

### ***OBRAZLOŽENJE***

Nije moguće da se na ovaj način „kažnjava“ neko ko nije na vrijeme podnio prijavu za razrez takse. Kazne su definirane članom 19. i 20. ovoga zakona i nema potrebe za ovakvom odredbom.

### **AMANDMAN IV**

U članu 13. stav 1 mijenja se i glasi:

- (1) Taksu iz člana 2. tačka a) i b) obveznik takse plaća kvartalno, odnosno mjesечно ovisno od broja mjeseci u toku godine od kada je izvršena prijava.

### ***OBRAZLOŽENJE***

Komunalna taksa se plaća za istaknuto firmu i njen rad tokom kalendarske godine. Zakonom se privredni subjekt ili fizičko lice obavezuju da, neovisno od toga što će prihode ostvarivati tokom godine, na početku godine uplate kompletno utvrđeni iznos takse. Ukupan iznos za taksu treba podijeliti na broj mjeseci te utvrđeni iznos mjesечно ili kvartalno plaćati.

### **AMANDMAN IV**

U članu 16. stav (1) mijenja se i glasi:

- (1) Obveznik od kojeg je taksa i kamata naplaćena, a koju nije bio dužan platiti ili je više uplatio, ima pravo na povrat uplaćenih sredstava uvećane za iznos obračunate kamate.

### ***OBRAZLOŽENJE***

Kada privredni subjekt ili fizičko lice ne uplati utvrđeni iznos za komunalnu taksu, porezna uprava ili.. istome zaračunava enormno visoke kamate. U slučaju kada je naplaćen veći iznos od potrebnog, privrednom subjektu ili fizičkom licu se vraća iznos sredstava koji je više obračunat i uplaćen ali se na isti kamate ne obračunavaju.

Rješenje u Prijedlogu Zakona je nepravedno, te se mora zakonom definirati obaveza općine ili grada da za više obračunata i uplaćena sredstva, obavezno obračunaju i kamate u procentu koji se obračunava za kašnjenje ili neplaćanje propisane takse.

### **AMANDMAN V**

U članu 19. stav 1 mijenja se:

- (1) Broj 10.000 mijenja se brojem 2.500

U istom članu u stavu 2. mijenja se:

- (2) Broj 2.000 mijenja se brojem 1.000

U članu 20. stav 1. mijenja se:

- (1) Broj 3.000 mijenja se brojem 1.000.

### ***OBRAZLOŽENJE***

Izmjenama u članovima 19. i 20. utvrđeno da kada se novčane kazne propisuju u rasponu, maksimalna kazna se može propisati do najviše peterostrukog iznosa minimalne kazne. Dakle, omjer između početne i maksimalne novčane kazne mora biti 1:5 kako bi se u značajnoj mjeri reducirao rizik od nastanka koruptivnih radnji nadležnih inspekcijskih organa.

Time se ne ostavlja mogućnost nadležnim inspekcijskim organima da traže mito od objekta inspekcijskog nadzora da bi primjenom diskrecione ocjene odredili blaže kaznene odredbe

Sarajevo, 24.01.2022.g.

Zastupnik DF-e u Skupštini KS  
Mirza Čelik