

1086

108

**KLUB SAMOSTALNIH ZASTUPNIKA U  
SKUPŠTINI KANTONA SARAJEVO**

**Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO**

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
KANTON SARAJEVO  
SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO  
Nr predsjedateljice g-đe Ane Babić

PRIMLJENO:		30-08-2018	
Ogranak članak	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Broj priloga
01			

**Predmet: Amandmani na Prijedlog Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo**

U skladu sa odredbama člana 151. i 152. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo podnosimo amandmane na Prijedlog Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo

S poštovanjem,

Sarajevo, 30.08.2018.godine

**PREDSJEDNIK**

**KLUBA SAMOSTALNIH ZASTUPNIKA**

*Elaždin Okorić*

## Amandmani na Prijedlog Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo

### Amandman I

#### Izmjeniti član 50. koji će nakon izmjene da glasi:

„Policijski Komesar u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji donosi odluku koliko će radnih mjesta u činu „mlađeg inspektora“ biti popunjeno prvo zapošljavanjem putem unapređenja policijskih službenika sa nižim činom u skladu sa propisom iz člana 78. stav (5) ovog zakona, a zatim i koliko će radnih mjesta biti popunjeno zapošljavanjem novih policijskih službenika.“

**Obrazloženje predložene izmjene člana 50.** - Sa predloženom nacrta zakona je u prvi kontekst stavljeno zapošljavanje „novih“ radnika izvan Uprave policije u odnosu na interno unapređenje.

Smatramo da je prioritet da se prvo popunjavanje vrši kandidatima koji ispunjavaju uslove i koji već rade unutar same Uprave policije iz više razloga:

- a) daje prednost kandidatima koji bolje poznaju samu organizaciju unutar uprave policije,
- b) omogućava se linijsko napredovanje i drugih policijskih službenika na način da se ostavlja mogućnost napredovanja i nižih na radno mjesto na kojem je radio unaprijeđeni kandidat. Npr. policijski narednik ispunjava uvjete za mlađeg inspektora, te nakon što dobije posao mlađeg inspektora, automatski njegovo dotadašnje radno mjesto je potrebno popuniti čime se omogućava napredovanje i drugih policijskih službenika.

---

### Amandman II

#### U članu 52. stav (1) tačka c) mjenja se I nakon izmjene glasi:

- c) da ima najmanje IV stepen školske spreme za čin "policajac" a najmanje VII stepen školske spreme ili završen prvi ciklus visokog obrazovanja 240 ECTS bodova pravnog ili kriminalističkog smjera za čin "mladi inspektor". Izuzetno, za određene organizacione jedinice unutar Uprave policije MUP KS mogu se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji propisati druge vrste školske spreme isključivo uzimajući u obzir složenost i opis posla radnog mjeseta.

**Obrazloženje predložene izmjene člana 52. stav (1) pod c)** - Pravilnik o unutrašnjoj sistematizaciji radnih mjesta ne propisuje stepen i vrstu školske spreme za svako radno mjesto uzimajući u obzir složenost i opis posla na koje se radno mjesto odnosi. To znači da u policiji čin vas unaprjeđuje a ne stepen i vrsta školske spreme. Policijske institucije nadležne za provođenje krivičnih i prekršajnih propisa moraju da zadovolje organizacione standarde i potrebe efektivnog i efikasnog djelovanja. Otkriti krivično djelo i identifikovati njegovog počinitelja spada u red najsloženijih poslova koji se u državnoj organizaciji provode. Uspješnost ovog djelovanja ne rijetko opredjeljuje postupanje svih narednih pravosudnih institucija kao što su tužilaštvo i sud,

*tako da greške ili propusti u prvoj fazi borbe protiv kriminaliteta (kao što je prikupljanje dokaza) ostavljaju nenadoknade posljedice za sistem vladavine prava.*

*Postoje brojni preduslovi uspješnog djelovanja kako zakonodavni tako i materijalni koje treba obezbjediti međutim jedan od temeljnih i sigurno najvažniji element uspješnog obavljanja povjerenih dužnosti jesu ljudski resursi. Uspješno obavljanje poslova u saobraćajnoj policiji, kriminalističkoj policiji, u odjeljenju za krvne delikte, odjeljenju za borbu protiv privrednog kriminala i korupcije zahtjeva specifična i veoma složena znanja i vještine policijskih službenika.*

*Sa sadašnjim propisom i praksom unutar Uprave Policije MUP KS imamo situaciju da se npr. načelnik Sektora za pravne poslove Uprave policije po struci sociolog, zatim imamo situaciju da poslove inspektora obavljaju lica koja su po struci diplomirani inžinjeri poljoprivrede, diplomirani lutkari, diplomirani biolozi, hemičari, profesori sporta, diplomirani socialni radnik, smjer odgajatelj predškolske djece ... a što se svakako u konačnici reflektuje na rad Uprave policije (kvalitet prikupljenja materijalnih dokaza kao i provođenje određenih istražnih radnji) i u konačnici na ukupnu sigurnosnu situaciju u KS.*

*Po izvještaju tužiteljstva za 2016 godinu ukupno je doneseno 3129 negativnih tužilačkih odluka a kao jedan od glavnih razloga navode da u pogledu predmeta opšteg kriminala određeni broj predmeta po prijavama MUP KS tužilaštvu, prijave su dostavljene na nezakonitim dokazima koje nisu mogli koristiti u sudskom postupku?!*

*Ne može se „preko noći“ niti „samo kroz praksu bez adekvatnog stručnog znanja“ naučiti krivični zakon, zakon o krivičnom postupku, kriminologija, kriminalistička taktika, metodika, tehnika, sudska medicina i drugi predmeti koji se kao naučne discipline na studijima izučavaju godinama. Ako je to kao standard postavljeno u medicini, tužilaštvu, sudstvu, građevinarstvu .... smatramo da segment sigurnosti kao jedna od najvažnijih oblasti ne treba da bude izuzetak.*

*Predloženom izmjenom se napokon vraća struka u policiju, ali se ne uskraćuje i mogućnost da se u nekim specifičnim sektorima i odjelima Uprave Policije i MUP-a omogući zapošljavanje i lica drugačije struke npr. hemičari u odjelu za forenziku, diplomirani ekonomist u odjelu za borbu privrednog privrednog kriminala ali se traži da to treba da bude obrazloženo kako bi se vidjela opravdanost takvog zapošljavanja.*

---

### **Amandman III**

#### **Izmjeniti član 54.**

U članu 54. stav (1) tačka a) umjesto riječi „tri“ tekst će glasiti „dva“

U članu 54. stav (1) tačka b) umjesto riječi „dva“ tekst će glasiti „jedan“

U članu 54. stav (1) dodaje se tačka c) i d) koje glase:

c) jedan član imenovan predložen strane od sindikata MUP-a KS i

d) jedan član kojeg predlaže Komisija za sigurnost Skupštine Kantona Sarajevo sa liste eksperata.

**Obrazloženje predložene dopune člana 54.** - Sa sadašnjim propisom uspostavljena je absolutna kontrola policijskog Komesara MUP-a KS, na način da se 3 člana imenuju u Komisiju za izbor (zapošljavanje) direktno od strane Komesara, a dva člana od strane ministra, a kandidati se biraju većinom glasova.

Dakle većina su predstavnici koje je imenovao Komesar (3 člana) tako da praktično policijski Komesar ima absolutnu kontrolu nad izborom kandidata.

Sa predloženom izmjenom ovog člana, bi imenovanjem članova Komisije - jednog iz reda eksperata i jednog člana ispred sindikata MUP KS, daje jedna veća transparentnost i objektivnost u radu ove Komisije bez da se povećavaju troškovi - jer ostaje isti broj članova Komisije.

---

### **Amandman IV**

#### **U članu 57. stav (2). - mijenja se tačka a) i nakon promjene glasi:**

- a) test opšteg znanja – po ispitnim pitanjima koja su prethodno objavljena na način dostupan kandidatima

**Obrazloženje predložene promjene člana 57.** – predviđeni tekst propisiju samo test opšteg znanja bez prethodne objave ispitnih pitanja. Ovo je „glavni uzrok“ za eliminaciju kandidata jer bez objave liste pitanja nemožemo govoriti o transparentnosti i pravom znanju kandidata. Na ovaj način se ostavlja mogućnost da kandidati koji nemaju potrebno znanje ostvaruju najveći broj bodova, jer su prethodno dobili ispitna pitanja. Ako se mogu na studiju objaviti ispitna pitanja iz određenih naučnih oblasti zašto to ne bi bilo moguće i ovdje. Na ovaj način bi se čitav proces odvijao puno transparentnije i svi bi kandidati imali jednake uslove da se spreme za testiranje i u konačnici izabratи najbolje kandidate.

*kroz sa polaganjem nepolaganjem testa. Jer je postojala mogućnost da kroz postavljanja vrlo zahtjevnih pitanja, određeni kandidati „dobiju unaprijed pitanja“ te tako omoguće polaganje testa*

---

#### Amandman V

**U član 79. stav (2) izvršiti izmjene, koji nakon izmjene glasi:**

(2) Policijski službenik sa najmnje VII stepenom stručne spreme ili završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja 240 ECTS studijskih bodova dobija početni čin mlađeg inspektora.

**Obrazloženje predložene izmjene člana 79.** – Usaglešeno sa prethodnim izmjenama u pogledu stručne spreme – član 52 ovog nacrta zakona.

---

#### Amandman VI

**U članu 82. stav (2) se mijenja i nakon izmjene glasi:**

"Za policijske službenike koji se prijave za unapređenje u viši čin provode se odgovarajuće vrste testiranja i to:

- a) za čin mlađi inspektor pismeni test, test fizičke sposobnosti, procjena biografije i intervju.
- b) za ostale činove procjena biografije i intervju koji može iznositi najviše 10% od najvećeg broja bodova predviđenih za unapređenje.
- c) prilikom određivanja broja bodova procjene biografije kao glavni indikator za unaprijeđenje po prioritetima uzeti:
  - ocjene rada
  - vrstu i stepen stručne spreme (u zavisnosti od radnog mesta na koje se prijavljuje)
  - vrijeme provedeno u činu
  - radno iskustvo u stručnoj spremi računajući od datuma sticanja iste
  - efektivno radno iskustvo u policijskom organu

U članu 82. stav (3) iza riječi u policijskom organu stekne mijenja se riječ viši u "visoki"

U članu 82. stav (3) iza riječi je isti imao mijenja se riječ viši u "visoki"

**Obrazloženje izmjene člana 82.** – Predložena pravna norma je previše uopštena, te daje mogućnost zloupotrebljama, neprimjerenim uticajima i sl. Potrebno je u zakonu tačno odrediti vrste testiranja za svaki pojedinačni čin, kriterij za bodovanje a što bi detaljnije bilo razrađeno propisom iz stava 1.

Kada je upitanju viša i visoka spema - neprihvatljivo je da sa postojećim rješenjem osoba sa Višom

spremom može biti rukovodilac osobama koji mogu imati VSS, pa čak i magisterije i doktorantima. Postojeći komandiri sa višom spremom bi se svakako zadržali u Upravi policije s i da bi za napredovanje morali završiti studij VSS/VII stepn ili 240 ECTS studijskih bodova.

Navedenim rješenjem bi se dao poticaj policijskim službenicima za stručnim usavršavanjem i edukacijom iz oblasti koje su od krucijalnog značaja za izdizanje sigurnosnog ambijenta na veći nivo a koji je prioritet policijskoj agenciji kao i društveno, ekonomsko, socijalnoj zajednici. Navedena obaveza stalnog stučnog osposobljavanja i usavršavanja je policijskim službenicima naloženo članom 68 istog prijedloga zakona, a gore navedenim prijedlogom bi se ispunio osnovni duh i smisao navedenog člana, te potokao donosilac podzakonskog akta da isti usmjeri u navedene oblasti.

---

## Amandman VII

**U članu 83. mjenja se stav (3) i nakon promjene glasi:**

"Policijski službenik koji s prijavljuje iz čina stariji narednik, odnosno u skladu sa članom 82. stav 3. ovog zakona u čin mlađeg inspektora mora imati VII stepen stručne spreme ili završen prvi ciklus visokog obrazovanja 240 ECTS studijskih bodova."

U članu 83. stav (4) riječi "mora imati najmanje VI" mijenja se u "mora imati VII" , riječi "prvi ciklus obrazovanja 180 ECTS" mijenja se u "prvi ciklus obrazovanja 240 ECTS"

**Obrazloženje izmjene člana 83 - Usaglešeno sa prethodnim izmjenama u pogledu stručne spreme – član 52 ovog nacrta zakona.**

---

## Amandman VIII

**U članu 84. mjenja se stav (1) tačka c) koja nakon promjene glasi:**

"Za unapređenje iz čina mlađeg inspektora u čin inspektora, te iz čina inspektora u čin višeg inspektora najmanje - dvije godine u svakom činu za policijske službenike sa VII stepenom školske spreme ili sa najmanje 240 ECTS studijskih bodova"

**Obrazloženje izmjene člana 84 - Usaglešeno sa prethodnim izmjenama u pogledu stručne spreme – član 52 ovog nacrta zakona.**

---

## **Amandman IX**

### **U članu 85. stav (2) mijenja se i nakon izmjene glasi**

"Lista iz stava (1) ovog člana dostavlja se policijskom komesaru koji u roku od 30 dana donosi odluku o pokretanju postupka za unapređenje za sve činove za koje postoje slobodna radna mjesta, sa izuzetkom početnih činova."

U članu 85. stav (5) nakon riječi "unapređuje" dodaju se riječi: "u roku od 3 mjeseca od donesene odluke iz stava 2. ovog člana"

**Obrazloženje izmjene člana 85.** - Ranije zakonsko rješenje pokazalo je niz manjkavosti i prijedlog člana 85 predstavlja nastavak loše prakse, odnosno omogućava da policijski komesar pokreće postupak unaprijeđenja prema ličnom interesu i interesima drugih lica ("da se čeka da ta lica steknu uslove za unapređenje pa da se tek tada objavi oglas, što se dešavalo u periodu 2010-2016. godine"). Činjenica je da je MUP Kantona Sarajevo, 2015 i 2016. godine, jednog policijskog službenika unaprijedio u čin glavnog inspektora iako su postojala upražnjena radna mjesta i policijski službenici koji ispunjavaju uslove za unaprijeđenje u čin glavni inspektor, jasno pokazuje da je naprijed navedenim zakonskim rješenjem omogućeno policijskom komesaru da smanji konkureniju za izbor novog komesara ili za svoj drugi mandat i tako direktno bira svog "nasljednika".

---

## **Amandman X**

### **U članu 118. Stav. 1. briše se tačka. m) u kojoj стоји:**

"da prestanak radnog odnosa nastaje kada je konačnom odlukom nadležnog organa utvrđeno postojanje sigurnosne smetnje",

### **Obrazloženje predložene promjene člana 118.**

*Obzirom da je pojam sigurnosne smetnje regulisan članom 77.*

*U članu 77. stoji da prekobrojnost policijskih službenika nastaje u slučajevima:*

- a) smanjenja obima posla policijskog organa
- b) reorganizacije policijskog organa
- c) kada je konačnom odlukom nadležnog organa utvrđeno postojanje sigurnosne smetnje za pristup tajnim podacima u skladu sa zakonom koji reguliše oblast zaštite tajnih podataka. (Napomena: Zakon koji reguliše oblast zaštite tajnih podataka je Zakon o zaštiti tajnih podataka BiH).

*U stavu 5. Pomenutoj člana stoji da Vlada Kantona podzakonskim aktom utvrđuje proceduru koja se mora slijediti u slučaju prekobrojnosti policijskih službenika.*

*U istom prijedlogu zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo naveden je i čl. 118. (Osnovi prestanka radnog odnosa), gdje je u stavu 1. tačka m. dodato da prestanak radnog odnosa nastaje kada je konačnom odlukom nadležnog organa utvrđeno postojanje sigurnosne smetnje, i da rješenje donosi policijski komesar.*

*Iz navedenog je vidljivo da se materija postojanja sigurnosne smetnje u istom prijedlogu zakona obrazlaže u dva člana. Član 77. tretira ispravan postupak i smjernice kada su u pitanju sigurnosne provjere, obzirom da se sigurnosne provjere vrše u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka BiH, gdje je u članu 61. navedena (primjena propisa u slučaju oduzimanja sigurnosne dozvole), gdje je navedeno sljedeće:*

*Kada osobi koja ima pravo pristupa tajnim podacima bude oduzeta dozvola od strane osoba nadležnih za izdavanje dozvole, ona se proglašava prekobrojnim, odnosno stavlja na raspolaganje s danom kada odluka, u skladu sa članom 45. Ovog zakona, postane konačna. Prekobrojna osoba raspoređuje se isključivo na upražnjena radna mjesta u istoj ili drugoj instituciji, u skladu sa Zakonom. U slučaju nemogućnosti raspoređivanja, zbog nepostojanja sličnih radnih mjesta, toj osobi prestaje radni odnos uz utvrđenu Zakonom.*

*Iz navedenog je vidljivo da u prijedlogu zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo čl. 77. jasno i zakonski tretira navedenu materiju, dok je u čl. 118. stav. 1. tačka m. zloupotrijebljen Zakon o zaštiti tajnih podataka BiH, jer daje prostora za subjektivnost i samovolju policijskom komesaru, što je suprotno članu 77 istog prijedloga zakona, kao i suprotno propisima zakona o radu i pravima radnika.*

*Takođe navedenim prijedlogom u čl. 118. stav. 1. tačke. m. bi se policijskom komesaru dala ovlast Vlade Kantona Sarajevo, koja je jedina nadležna kako je navedeno u članu 77. navedenog prijedloga zakona da reguliše ob last prekobrojnosti.*

---

## **Amandman XI**

Članu 121. mijenja se i nakon izmjene glasi:

(1) Policijski odbor čine pet članova:

- policijski službenik u činu samostalnog inspektora ili višem činu kojeg predlaže policijski komesar MUP-a Kantona Sarajevo,
- državni službenik iz ministarstva unutrašnjih poslova kojeg predlaže ministar MUP-a Kantona Sarajevo,
- jedan član ispred sindikata MUP-a Kantona Sarajevo kojeg predlaže Sindikat,

- jedan član sa liste experata Komisije za sigurnost kojeg predlaže Komisija za sigurnost Kantona Sarajevo i
- jedan član iz reda državnih službenika Kantona Sarajevo kojeg predlaže Vlada Kantona Sarajevo.

(2) Najmanje jedan član policijskog odbora mora biti diplomirani pravnik VII stepen ili bachelor prava sa ostvarenih 240 ECTS studijskih bodova, a zasjedanjem policijskog odbora predsjedava policijski službenik sa najvišim činom ili policijski službenik koji je proveo duže vremena u tom činu ukoliko oba policijska službenika imaju isti čin.

(3) Vlada Kantona Sarajevo na prijedloge iz stava (1) imenuje Policijski odbor na mandat od četiri godine, sa mogućnošću drugog uzastopnog mandata.

(4) Član policijskog odbora mora biti nezavisno u svom radu i nepristrasan.

(5) Član policijskog odbora može biti razriješen dužnosti prije kraja svog mandata samo po odluci Vlade Kantona zbog izuzetnih okolnosti i uz prethodnu saglasnost ostalih članova policijskog odbora

**Obrazloženje predložene promjene člana 121.** – Policijski odbor Nadležan za preispitivanje svih žalbi koje propisuje Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, kao i bilo koje odluke ili radnje poduzete ili nepoduzete od strane Uprave policije, a koje se odnose na status policijskih službenika u skladu sa Zakonom i podzakonskim aktima.

Zakonskim rješenjem policijski službenici su lišeni objektivnog i nezavisnog drugostepenog-žalbenog postupka u svim radno-pravnim pitanjima (npr.prijem, raspoređivanje, činovanje itd.). Obzirom da im je prvostepeni organ odlučivanja rukovodeći policijski službenik – policijski komesar, a drugostepeni postupak je u nadležnosti policijskog odbora nad kojim opet direktnu ingerenciju ima policijski komesar. Dosadašnje rješenje je predviđalo da je ovo tijelo sastavljeno od tri člana od kojih su uvijek *dva policijska službenika kojima je policijski komesar neposredni rukovodilac* u Upravi policije, a i prilikom imenovanja odbora policijski komesar ih predlaže.

Time je apsolutno je dovedeno u pitanje nezavisnost ovog tijela i efikasna zaštita provođenja načela nezavisnosti i nepristrasnosti, kroz odredbe kojim se treba ostvariti zaštita radno-pravnog statusa policijskog službenika. ( U svom izvještaju Komisija za sigurnost tokom prikupljanja dokaznog materijala utvrdila sukob interesa policijskih službenika kada je u pitanju Policijski odbor ).

*Po predloženom nacrtu teksta Policijski odbor je predlagan od strane Komesara (policijskog organa) po kojem je Drugostepeni organ za žalbe Policijski odbor ispada "kadija te tuži kadija ti sudi" - ako se ne izmjeniti ovaj član. Po članu 106. stav (4) nacrtu Zakona, disciplinsku komisiju pa čak i disciplinskog tužioca imenuje također Komesar, te time nema II-stepenosti kao jedno od osnovnih Ustavom i Evropskom konvencijom o ljudskim pravima - zagarantovanog prava.*

*Također je mandat sa 2 godine povećan na 4 iz čisto ekonomskih razloga. Policijski odbor je izvršni organ za nadzor i kontrolu koji je jedna od najbitnijih karika sistema u Upravi policije.*

---

## Amandman XII

**U Zakonu o policijskim službenicima KS dodaje se novo poglavlje X - PENZIONISANJE POLICIJSKIH SLUŽBENIKA sa novim članovima 122. i 123. koji glase:**

(Uslov za sticanje prava na penziju policijskog službenika)

- (1) Policijski službenik je lice definisano u članu 2. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju i pravo na penziju ostvaruje pod uslovima utvrđenim Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju Federacije Bosne i Hercegovine i ovim zakonom, pod uslovom da je:
  - a) imao neprekidno najmanje 15 godina staža osiguranja u svojstvu policijskog službenika i
  - b) u vrijeme sticanja prava na penziju imao svojstvo policijskog službenika.
- (2) Policijskom službeniku iz stava (1) ovog člana lični koeficijent za ostvarivanje prava na penziju utvrdit će se na osnovu pet godišnjih plaća ostvarenih u svojstvu policijskog službenika, koje su za policijskog službenika najpovoljnije.
- (3) Odredbe stava 2 ovog člana odnose se i na policijskog službenika koji uslijed zadobijenih povreda na radu, uzrokovanih neposrednim izvršenjem službenih poslova i zadataka, bude proglašen invalidom 1. kategorije.

## Član 123.

(Pravo na ostvarivanje posebnog staža policijskog službenika)

Poseban staž iz Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju u jednostrukom trajanju uračunava se u staž osiguranja za policijskog službenika iz člana 122 stav (1) ovog zakona, samo uz pismenu saglasnost lica na koje se ta saglasnost odnosi.

### Obrazloženje:

*Radi se o usaglašavanju kantonalnog propisa sa federalnim kada je u pitanju oblast penzionisanja policijskih službenika.*

*Slijedom navedenog amandmana, postojeći članovi zakona od broja 122 do broja 132, postaju članovi 124 do 134.*

PREDSJEDNIK

KLUBA SAMOSTALNIH ZASTUPNIKA

Elvedin Okerić

