



Broj: 02-05-16970-2/12
Sarajevo, 10.05.2012. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na **68.** sjednici održanoj **10.05.2012.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa članom 152. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/10 - Prečišćeni tekst, 14/11 i 19/11) po skraćenom postupku donese Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

P R E M I J E R

Fikret Musić

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: premijer@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



B o s n a i H e r c e g o v i n a
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo za rad, socijalnu politiku,
raseljena lica i izbjeglice

PRIJEDLOG

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI,
ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM
(Skraćeni postupak)

Sarajevo, februar 2012.godine

Na osnovu člana 13. stav 1. tačka e) i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-ispravka, 3/96 – ispravka, 16/97, 14/00, 4/01 i 28/04) i člana 8. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 36/99, 54/04, 39/06 i 14/09), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj _____ godine, **donijela je**

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SOCIJALNOJ ZAŠTITI,
ZAŠTITI CIVILNIH ŽRTAVA RATA I ZAŠTITI PORODICE SA DJECOM

Član 1.

U Zakonu o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 16/02, 8/03, 2/06, 21/06 i 17/10), iza člana 5. dodaje se novi član 5a. koji glasi:

„Član 5a.

Prava po Kantonalnom zakonu ne mogu ostvariti osobe koje nisu državljani Bosne i Hercegovine.“

Član 2.

U članu 98a. stav 6. briše se.

Član 3.

U poglavlju IV, u članu 1. stav 1. alineja 6., čl. 113., 114., 115., 163. stav 1. alineja 24. i članu 164. stav 1. alineja 2., riječi „invalidska udruženja“ zamjenjuju se riječima „udruženja osoba sa invaliditetom“.

Član 4.

Iza člana 141 a. dodaje se novi član 141 b. koji glasi:

„Član 141 b.

Osobe koje se nalaze u stanju socijalne potrebe imaju pravo na zdravstvenu zaštitu ukoliko ovo pravo nisu ostvarile po drugom osnovu.

O pravu iz stava 1. ovog člana u prvostepenom postupku rješenjem odlučuje općinski organ iz člana 141 a. stav 5. Kantonalnog zakona na osnovu službenim putem pribavljene socijalne anamneze sačinjene od strane nadležne Službe iz člana 4. stav 1. Kantonalnog zakona kojom se utvrđuje stanje socijalne potrebe podnosioca zahtjeva.

Ovo pravo ne mogu ostvariti osobe koje su bile osigurane putem Javne ustanove „Služba za zapošljavanje“ Kantona Sarajevo i pravo na zdravstvenu zaštitu izgubile neredovnim javljanjem.

Uplata doprinosa na ime ostvarenog prava na zdravstvenu zaštitu iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa članom 7. tačka 1.) Odluke o utvrđivanju osnovica, stopa i načina obračunavanja uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/09).“

Član 5.

Iza člana 165. dodaje se novo poglavlje „IXa – KAZNENE ODREDBE“ i dodaju se novi čl. 165a., 165b. i 165c. koji glase:

„Član 165a.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj ustanova odnosno subjekt, ako:

- 1) korisniku, protivno odredbama Kantonalnog zakona, uskrati ili ograniči prava koja mu pripadaju,
- 2) omogući korištenje prava osobi kojoj ne pripada pravo po Kantonalnom zakonu, provedbenim i podzakonskim aktima donesenim na osnovu Kantonalnog zakona ili mu ne pripada pravo u tom obliku,
- 3) smjesti dijete ili odraslu osobu u drugu porodicu koja u smislu čl. 47. i 51. Kantonalnog zakona nije podobna da primi dijete ili odraslu osobu na smještaj,
- 4) ne primi na smještaj osobu koju uputi Centar ili drugi nadležni organ,
- 5) otpusti korisnika koji je smješten, a ne obezbijedi u slučajevima propisanim u odredbama Federalnog zakona i Kantonalnog zakona uslove za njegovo zbrinjavanje,
- 6) ne vodi ili neuredno ili nepravilno vodi propisanu evidenciju o korisnicima socijalne i dječije zaštite,
- 7) onemogući vršenje nadzora nad stručnim radom ustanove,
- 8) odobri nezakonitu i nepravilnu isplatu novčanih primanja,
- 9) protivno zakonu otpočne sa radom i obavlja djelatnost, prije nego što kantonalni organ uprave nadležan za poslove socijalne i dječije zaštite utvrdi da su ispunjeni uslovi za početak rada i obavljanje djelatnosti,
- 10) protivno zakonu izvršava odgojne mjere upućivanja u disciplinski centar za maloljetnike i mjere pojačanog nadzora.

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se i odgovorna osoba u ustanovi, novčanom kaznom od 500,00 do 1.000,00 KM.

Član 165b.

Novčanom kaznom od 500,00 do 1.000,00 KM kaznit će se hranitelj u hraniteljskoj porodici u kojoj je dijete smješteno, ukoliko bez saglasnosti roditelja, usvojitelja ili organa starateljstva preduzme važnije mjere u pogledu ličnosti djeteta, u skladu sa članom 47. Kantonalnog zakona, a u vezi sa članom 37. Federalnog zakona.

Član 165c.

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 do 1.000,00 KM kaznit će se za prekršaj osoba, korisnik prava, koja je postupila suprotno članu 69. Kantonalnog zakona.“

Član 6.

Ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da utvrdi prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 7.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Broj:

Sarajevo,

P R E D S J E D A V A J U Ć A
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. dr. Mirjana Malić

O B R A Z L O Ž E N J E

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom Kantona Sarajevo

I – PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 13.e), i 18.b) Ustava Kantona Sarajevo prema kojima federalna vlast i Kanton Sarajevo imaju zajedničke nadležnosti za oblast socijalne politike, s tim da Kanton Sarajevo razrađuje institute i finansira ono što je Federalnim propisom okvirno utvrđeno.

Kanton Sarajevo ima pravo utvrđivati politiku, donositi i provoditi zakon u oblasti socijalne politike.

Osim ustavnog osnova, za donošenje ovog zakona osnov je i član 8. Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/99, 54/04, 39/06 i 14/09), prema kojem nadležna tijela kantona uređuju djelatnost socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlog za prijedlog da Skupština Kantona Sarajevo razmatra ovaj zakon u skraćenom postupku nalazi se u članu 152. stav 1. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/10-Prečišćeni tekst, 14/11 i 19/11) kojim je regulisano da se u slučajevima kada nije u pitanju složen i obiman zakon može umjesto nacрта da podnese prijedlog zakona koji se pretresa po skraćenom postupku bez nacрта zakona.

Nadalje razlog za izradu ovog zakona nalazi se u obavezi usaglašavanja sa Zakonom o ustanovama („Službeni list RBiH“, br. 6/92, 8/93 i 13/94), Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Službene novine Federacije BiH“, br. 36/09, 54/04, 39/06 i 14/09), članom 7. tačka 1) Odluke o utvrđivanju osnovica, stopa i načina obračunavanja uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 29/09), kojim je propisano da za osobe koje se nalaze u statusu socijalne potrebe uplatu doprinosa na ime zdravstvene zaštite vrše općinski organi uprave.

U praksi se pokazalo da jedan mali broj građana Kantona Sarajevo koji se nalazi u stanju socijalne potrebe nema zdravstvenu zaštitu ni po kom osnovu, a Odluka o utvrđivanju osnovica, stopa i načina obračunavanja uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Kantona Sarajevo nije definisala način ostvarivanja zdravstvene zaštite za ove osobe, te je isti nisu mogli ni ostvariti.

Pošto se radilo o osobama koje su u stanju socijalne potrebe, da bi se riješio ovaj problem, Ministarstvo za rad socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice je Instrukcijom od 23.09.2011. godine definisalo način ostvarivanja ovog prava do njegovog zakonskog uređenja.

Kako navedena instrukcija ima privremeni karakter, to je neophodno da se kroz izmjene i dopune Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom zakonski uredi način ostvarivanja ovog prava za osobe u stanju socijalne potrebe i na taj način omogućiti da i ove osobe ostvare zdravstvenu zaštitu.

U provedenoj javnoj raspravi pribavljena su mišljenja svih općina u Kantonu Sarajevo vezano za ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu osoba u stanju socijalne potrebe i u istim nije bilo primjedbi vezano za obavezu općina da uplaćuju doprinose za korisnike ovog prava.

Takođe je postojala zakonska obaveza da se kroz Zakon regulišu kaznene odredbe i na taj način izvrši usklađivanje sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom.

III – OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Ovim članom izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom („Službene novine Federacije BiH“, broj 14/09).

Član 2.

Ovim članom izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o ustanovama, jer je isti u članu 11. regulisao mogućnost privredne djelatnosti ustanova.

Član 3.

Ovim članom izvršeno je terminološko usaglašavanje sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 4.

U ovom članu definisano je da osobe kod kojih je na osnovu socijalne anamneze sačinjene od strane Službe socijalne zaštite utvrđeno stanje socijalne potrebe, imaju pravo na zdravstvenu zaštitu.

Nadležni organ kod kojeg se ostvaruje ovo pravo je općinski organ uprave nadležan za poslove socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom. Ovo pravo ne mogu ostvariti osobe koje su bile osigurane putem Javne ustanove „Služba za zapošljavanje“ Kantona Sarajevo i pravo na zdravstvenu zaštitu izgubile neredovnim javljanjem u navedenu ustanovu.

U skladu sa članom 7. tačka 1) Odluke o utvrđivanju osnovica, stopa i načina obračunavanja uplate doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje na području Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 29/09) teret uplate doprinosa na ime ostvarene zdravstvene zaštite za osobe u stanju socijalne potrebe pada na općinski organ

uprave nadležan za poslove socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice sa djecom .

Član 5.

Ovim članom dodaje se u Zakon novo poglavlje koje se odnosi na kaznene odredbe, a sa ciljem da Kantonalna uprava za inspekcijske poslove Kantona Sarajevo, Inspektorat rada, zaštite na radu, socijalne zaštite i obrazovanja može uspješno obavljati inspekcijski nadzor u ustanovama socijalne zaštite.

Član 6.

Ovim članom ovlašćuje se Zakonodavno-pravna komisija Skupštine Kantona Sarajevo da sačini prečišćeni tekst Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice sa djecom.

Član 7.

Ovim članom je utvrđen dan stupanja na snagu ovog zakona.

IV – FINANSIJSKI OKVIR ZAKONA

Uplata doprinosa za zdravstvenu zaštitu za osobe u stanju socijalne potrebe prema zakonskom rješenju pada na teret općina, tako da vezano za ovo pravo ne bi došlo do finansijskog opterećenja Budžeta Kantona Sarajevo.

[POP RATNA DOKUMENTACIJA](#)