



Broj: 02-05-29860-1/13
Sarajevo, 20.11.2013. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst i 38/13), Vlada Kantona Sarajevo, na **43.** sjednici održanoj **20.11.2013.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, donese zakon iz tačke 1. ovog Zaključka, u skladu sa članom 145. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 41/12- Drugi novi prečišćeni tekst i broj 15/13).

P R E M I J E R

Suad Zeljković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Ministarstvo finansija
6. Evidencija
7. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA

ZAKON
O PLATAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA KANTONALNIH JAVNIH PREDUZEĆA

(PRIJEDLOG)

Nosilac izrade
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, novembar 2013. godine

Na osnovu člana 18.tačka b) u vezi sa članom 39. Ustava Kantona Sarajevo („Službene

novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13), Skupština Kantona Sarajevo na ____sjednici od _____2013. godine, donijela je
(PRIJEDLOG)

ZAKON
O PLATAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH
ORGANA KANTONALNIH JAVNIH PREDUZEĆA

DIO PRVI- OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Predmet Zakona)

Ovim zakonom uređuju se plate i naknade članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.

Član 2.

(Javno preduzeće)

Kantonalno javno preduzeće, u smislu člana 1. ovog zakona, je javno preduzeće čiji je osnivač Kanton Sarajevo (u daljem tekstu: javno preduzeće).

Član 3.

(Organ upravljanja i drugi organ)

1. Pod organima upravljanja javnog preduzeća podrazumijevaju se skupština, nadzorni odbor i uprava, koju čini direktor i izvršni direktor, u skladu sa odredbama Zakona o privrednim društvima ("Službene novine Federacije BiH", br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09, 63/10 i 75/13) i Zakona o javnim preduzećima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 8/05 , 81/08, 22/09 i 109/12).
2. Pod drugim organom javnog preduzeća podrazumijeva se odbor za reviziju, odnosno drugi organ utvrđen zakonom, osnivačkim aktom i statutom javnog preduzeća.

Član 4.

(Materijalna prava)

Materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom su: plata članova uprave i naknada predsjedniku i članovima skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća i stimulacija, odnosno destimulacija za rezultate poslovanja preduzeća.

DIO DRUGI- JAVNA PREDUZEĆA

Član 5.

(Mjesečna plata

direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća)

1. Osnovna mjesečna neto plata direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća može biti utvrđena najviše u iznosu do tri (3) prosječne mjesečne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.
2. Osnovna mjesečna plata članova uprave iz stava (1) ovog člana reguliše se ugovorom o radu koji se zaključuje na period imenovanja.
3. Na direktora i izvršnog direktora primjenjuju se odredbe zakona i kolektivnih ugovora koji se odnose na uvećanja plate po osnovu penzijskog staža, dodatke na platu i naknade po osnovu rada.

Član 6.

(Stimulacija)

- (1) Na osnovu izvještaja o radu i poslovanju preduzeća, direktoru i izvršnom direktoru za smanjenje negativnog poslovanja, odnosno za pozitivno poslovanje preduzeća u odnosu na zatečeno stanje, može se uvećati plata iz člana 5. ovog zakona do 30% od osnovne plate. Ovo uvećanje se odnosi na period do podnošenja narednog izvještaja o radu i poslovanju preduzeća, a ne duže od jedne godine.
- (2) Odluku o uvećanju plate i procentu uvećanja plate iz stava (1) ovog člana donosi skupština javnog preduzeća uz prethodnu pisanu saglasnost ministra resornog ministarstva.

Član 7.

(Destimulacija)

- (1) Na osnovu izvještaja o radu i poslovanju preduzeća, direktoru i izvršnom direktoru u slučaju održavanja negativnog poslovanja, odnosno povećanja negativnog poslovanja preduzeća ili smanjenja pozitivnog poslovanja u odnosu na zatečeno stanje, može se smanjiti plata iz člana 5. ovog zakona do 30% od osnovne plate. Ovo smanjenje se odnosi na period do podnošenja narednog izvještaja o radu i poslovanju preduzeća, a ne duže od jedne godine.
- (2) Odluku o smanjenju plate i procentu smanjenja plate iz stava (1) ovog člana donosi skupština javnog preduzeća uz prethodnu pisanu saglasnost ministra resornog ministarstva.

Član 8.

(Mjesečna naknada za rad

predsjednika i člana skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća)

1. Mjesečna naknada za rad predsjednika: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća može biti utvrđena najviše do 50% prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica.
2. Za članove: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća, mjesečna naknada može biti utvrđena najviše do 40% prosječne neto plate isplaćene u Federaciji Bosne i Hercegovine u prethodna tri mjeseca, prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica.
3. Mjesečna naknada za rad predsjednika i člana: skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju i drugog organa javnog preduzeća reguliše se ugovorom o djelu, koji se zaključuje na period imenovanja.

DIO TREĆI- KAZNENE ODREDBE

Član 9.

(Prekršaji i kazne)

1. Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravno lice ukoliko zaključi ugovor o radu, odnosno ugovor o djelu, suprotno odredbama čl. 5. i 8. ovog zakona.
2. Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 2.500,00 KM kazniće se odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava (1) ovog člana.

DIO ČETVRTI- NADZOR I PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 10.

(Nadzor)

- (1) Nadzor nad zaključivanjem ugovora iz člana 5. ovog zakona vrši nadležna kantonalna inspekcija rada.**
- (2) U ostalom dijelu zakona, nadzor nad provođenjem vrše nadležna resorna ministarstva, svako u okviru svoje nadležnosti.**

Član 11.

(Usklađivanje opštih akata i ugovora)

- (1) Javna preduzeća na koje se odnose odredbe ovog zakona dužna su uskladiti svoje opšte akte iz oblasti radnih odnosa i ugovore o angažmanu zaključene sa članovima organa upravljanja i drugih organa sa odredbama ovog zakona, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Odluka o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/09, 22/11 i 1/13) uskladiti će se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 12.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO
Prof.dr.Mirjana Malić

O B R A Z L O Ž E N J E

I – PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 18.tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđena zakonodavna nadležnost Skupštine Kantona Sarajevo, u vezi sa članom 39. Ustava Kantona Sarajevo, kojim je uređena imovina Kantona Sarajevo, među kojima su i kantonalne institucije i kantonalna javna preduzeća.

II – RAZLOZI DONOŠENJA

Razlozi donošenja ovog zakona proizilaze iz nepostojanja propisa kojim se uređuju plate i naknade organa upravljanja u javnim preduzećima kojima je osnivač ili suosnivač Kanton Sarajevo, koji raspolažu imovinom Kantona Sarajevo u skladu sa osnivačkim aktima, a djelimično ili potpuno se finansiraju iz Budžeta Kantona Sarajevo.

Vodeći se nesrazmjernim primanjima predsjednika i članova ovih organa i primanjima nosioca izvršnih funkcija u Kantonu Sarajevo, a imajući u vidu poslovanje ovih javnih preduzeća, predlagač smatra neophodnim zakonski regulisati ovu oblast, kako je to učinjeno i na federalnom nivou Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 12/09).

Predloženim kantonalnim zakonom se određuju primanja direktora, izvršnog direktora, predsjednika i članova skupština, nadzornih odbora i drugih organa (Odbora za reviziju, Programskog savjeta i dr.) javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo i to najviše do tri (3) prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za direktore i izvršne direktore, najviše do 50% jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za predsjednike skupština, nadzornih odbora i drugih organa, te najviše do 40 % jedne prosječne neto plate isplaćene u Federaciji BiH po posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku za članove tih odbora.

Predlagač je stava da će se ovim zakonom urediti ova, do sada neuređena, oblast i da će se na taj način izvršiti uštede koje će ići u korist Budžeta Kantona Sarajevo i tih javnih preduzeća, pa samim tim otvorili mogućnost preusmjerenja finansijskih sredstava u kapitalne projekte sredstvima koja su do sada izdvajana na plate i naknade u organima upravljanja i drugim organima u javnim preduzećima kojima je osnivač ili suosnivač Kanton Sarajevo.

Skupština Kantona Sarajevo je, dana 09.09.2013.godine utvrdila nacrt Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih kantonalnih javnih preduzeća i uputila ga na javnu raspravu u trajanju od 30 dana. Nakon sagledavanja primjedaba pristiglih u javnoj raspravi, sačinjen je predloženi tekst prijedloga ovog zakona.

III – PRAVNA RJEŠENJA

DIO PRVI – OSNOVNE ODREDBE

Član 1. - Ovim članom se određuje predmet regulisanja ovog zakona.

Član 2. - Definišu se javna preduzeća na koje se odnosi ovaj zakon.

Član 3. - Ovim članom se definiše se šta se podrazumijeva pod pojmom organa upravljanja, odnosno pojmom drugih organa, u javnim preduzećima, u skladu sa zakonom, osnivačkim aktima i statutima javnih preduzeća.

Član 4. - Definisano je koja su to materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom.

DIO DRUGI – JAVNA PREDUZEĆA

Član 5. - Ovim članom je regulisana osnovna plata direktora i izvršnih direktora preduzeća. Takođe su regulisani uslovi za zaključenje ugovora o radu direktora i izvršnih direktora, koji se zaključuje na period imenovanja. Pored osnovne plate, na direktora i izvršnog direktora primjenjuju se odredbe zakona i kolektivnih ugovora koji se odnose na uvećanja plate po osnovu penzijskog staža, dodatke na platu i naknade po osnovu rada.

Član 6. – Ovim članom predviđa se povećanje plate direktora i izvršnog direktora do 30% od osnovne plate, u slučaju smanjenja negativnog poslovanja, odnosno pozitivnog poslovanja preduzeća, u odnosu na zatečeno stanje. Odluku o povećanju plate donosi skupština preduzeća uz pisanu saglasnost ministra resornog ministarstva.

Član 7. – Ovim članom predviđa se smanjenje plate direktora i izvršnog direktora do 30% od osnovne plate, u slučaju povećanja negativnog poslovanja, odnosno negativnog poslovanja preduzeća, u odnosu na zatečeno stanje. Odluku o smanjenju plate donosi skupština preduzeća uz pisanu saglasnost ministra resornog ministarstva.

Član 8. - Ovim članom su regulisane naknade za rad predsjednika i članova skupština, nadzornih odbora i drugih organa javnih preduzeća. Regulisani su uslovi za zaključenje ugovora o djelu koji se zaključuje na period imenovanja.

DIO TREĆI – KAZNENE ODREDBE

Član 9. - Propisuju se kazne za prekršaje za pravna lica i odgovorno lice u pravnom licu u skladu sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH.

DIO ČETVRTI – NADZOR I PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 10. – Određuju se organi za vršenje nadzora nad zaključivanjem ugovora o radu, ugovora o djelu i nadzor provođenjem ovog zakona.

Član 11. - Obavezuju se javna preduzeća da usklade svoje opšte akte sa ovim zakonom, kao i Skupština Kantona da uskladi Odluku o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo.

Član 12. – Utvrđuje se uobičajeni rok za stupanje na snagu zakona.

IV-SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno planirati sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.

IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O NACRTU ZAKONA O PLATAMA I NAKNADAMA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA
I DRUGIH ORGANA KANTONALNIH JAVNIH PREDUZEĆA

Skupština Kantona Sarajevo je, dana 09.09.2013.godine utvrdila nacrt Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih kantonalnih javnih preduzeća i uputila ga na javnu raspravu u trajanju od 30 dana.

Nacrt je bio dostavljen svim kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama.

Nakon proteka ostavljenog roka Ministarstvo pravde i uprave pripremiolo je prijedlog Zakona za narednu sjednicu Vlade Kantona Sarajevo.

Primjedbe, prijedloge i sugestije dostavili su pismeno:

4. Savez samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine – Kantonalni odbor Sarajevskog kantona, dopisom broj KO-IX-67/13 od 23.08.2013. godine;
5. J.P. Televizija Kantona Sarajevo d.o.o., dopisom broj 01-1718/13 od 03.10.2013. godine;
6. Klub poslanika SDP BiH u Skupštini Kantona Sarajevo, dopisom od 08.10.2013. godine;
7. KJKP „Tržnice-pijace“ d.o.o. Sarajevo, dopisom broj 1569/13 od 30.10.2013. godine;
8. Udrženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede u FBiH, dopisom broj 264/13 od 11.10.2013. godine.

Pismene primjedbe i prijedlozi su dati u prilogu Izvještaja, a sadrže obrazloženje koje se ne ponavlja u Izvještaju.

Izvještaj sadrži sistematizovane primjedbe koje se odnose na pojedine članove Zakona, a date su od različitih učesnika u konsultacijama.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I SUGESTIJE

Pojedinačne primjedbe

Član 2.

(Javno preduzeće)

1. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FBiH: Ističu činjenicu da na području Kantona Sarajevo ima javnih preduzeća čiji je osnivač općina, a koji se dijelom finansiraju i iz sredstava Budžeta Kantona, pa se nameće pitanje da li će se ovaj zakon primjenjivati i na ova preduzeća.

STAV PREDLAGAČA: Ovaj zakon se odnosi samo na kantonalna javna preduzeća utvrđena Odlukom o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/09, 22/11 i 1/13), odnosno na ona preduzeća u koja Kanton Sarajevo imenuje organe upravljanja.

Član 3.

(Organ upravljanja i drugi organ)

1. Zakonodavno-pravna komisija

Predložila je da se u članu 3.stav (1) Zakona riječi: „i izmjenama i dopuna tih zakona koje uslijede nakon donošenja ovog zakona“.

STAV PREDLAGAČA:

Prijedlog se prihvata.

2. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FBiH: **Ističu da ovaj zakon ne sadrži odredbe kojim se regulišu prava direktora i izvršnog direktora vezano za ostvarivanje drugih materijalnih prava (topli obrok, prevoz, otpremnina, regres, materijalne naknade za slučaj smrti člana uže porodice i sl.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvata. **Dodaje se novi stav (3) u članu 5. Zakona, koji glasi:**

(3) „Na direktora i izvršnog direktora primjenjuju se odredbe zakona i kolektivnih ugovora koji se odnose na uvećanja plaće po osnovu penzijskog staža, dodatke na plaću i naknade po osnovu rada.“

Član 5.

(Mjesečna plata direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća)
--

1. Zakonodavno-pravna komisija: **Predložila je da se u članu 5. stav (3) Zakona briše.**
2. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FbiH **pismeno je podnijelo isti prijedlog**

STAV PREDLAGAČA:

Prijedlog se prihvata.

3. Klub poslanika SDP BiH u Skupštini Kantona Sarajevo: **Predlažu da se razmisli o uvođenju kriterija o značaju javnih preduzeća, sposobnosti menadžementa i upravljačkih struktura te o mogućnosti kreiranja holdinga koji bi podrazumjevaio objedinjavanje svih komunalnih preduzeća što bi doprinijelo jačoj kontroli i kvalitetnijoj usluzi. Razlog racionalizacije i uštede su osnov ove ideje (ne bi imali 8 generalnih direktora, 30-tak izvršnih direktora, preko 80 članova skupština i nadzornih odbora, te objedinjavanje javnih nabavki, materijalno-tehničkih sredstava i dr.)**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata.

Obzirom da niko od učesnika u raspravi nije ponudio način kategorizacije značaja javnih preduzeća, smatramo da se u ovom trenutku ne može izvršiti kategorizacija javnih preduzeća, koja, svako pojedinačno, obavljaju djelatnosti od posebnog interesa za građane. Kada je u pitanju osnivanje holdinga komunalnih preduzeća, takvo nešto nije predmet ovog zakona, nego je u nadležnosti resornih ministarstva i Skupštine Kantona da se opredjeli za oblik organizovanja komunalne privrede.

4. Poslanik Mirsad Pindžo: **Sugeriše Vladi da proba naći mehanizam gradacije plaća menadžementa vezano za broj uposlenih i prihod koji ostvaruju ta javna preduzeća.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata, **iz razloga obrazloženih u ranijoj tački.**

5. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FBiH: **Ističu da postoji ogroman nesrazmjer u kapacitetima, broju zaposlenih i poslovanjima javnih preduzeća u Kantonu Sarajevo, pa bi bilo poželjno da se zakonom omogući uvažavanje i ove činjenice.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata, **uz obrazloženje dato u ranijim tačkama.**

6. Savez samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine – Kantonalni odbor Sarajevskog kantona: **Smatraju da se plaće direktora JP u Kantonu treba kategorizirati u zavisnosti od veličine, složenosti i značaja Javnog preduzeća u kojem se obavlja funkcija direktora.**

STAV PREDLAGAČA:

Prijedlog se ne prihvata, a razlozi su navedeni u predhodnom tekstu.

7. J.P. Televizija Kantona Sarajevo d.o.o.: **Predlažu da se za osnovicu za utvrđivanje mjesečne neto plaće direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća uzima prosječna neto plaća isplaćena u Kantonu Sarajevo u prethodna tri mjeseca, prema podacima Zavoda za statistiku Kantona Sarajevo.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata.

Smatramo da osnovica za određivanje naknade članova uprave javnih preduzeća treba da bude ista kao i osnovica za plaće zaposlenika, utvrđena odredbama člana 41. Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i zaposlenika u oblasti komunalne privrede Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 21/06 i 34/06), odnosno odgovarajućim odredbama Opšteg kolektivnog ugovora.

8. Klub poslanika SDP BiH u Skupštini Kantona Sarajevo: **Smatraju da bi visinu plaće i naknade trebalo određivati prema prosjeku plata u Kantonu Sarajevo, a ne u Federaciji BiH, te predlažu da se osnovicu treba uzeti prosjek plaće u prethodnoj godini, a ne zadnja tri mjeseca u tekućoj godini, zbog eventualnog kašnjenja statističkih podataka.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata.

U dijelu koji se odnosi na osnovicu za određivanje plaće, prethodno je dato obrazloženje, a primjedba da se za osnovicu uzme prosječna plata u prethodnoj godini se ne može prihvatiti, iz razloga što svi nivoi vlasti u BiH, kao relevantan statistički podatak za utvrđivanje određenih parametara koriste prethodna tri mjeseca, pa tako i za osnovicu za plate i naknade ovih organa, a to je u skladu sa odredbama člana 41. Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i zaposlenika u oblasti komunalne privrede Kantona Sarajevo, odnosno odgovarajućim odredbama Opšteg kolektivnog ugovora osnovica koja se primjenjuje na zaposlenike tih javnih preduzeća.

9. Poslanik Mirsad Pindžo: **Predlaže da prosječne neto plaće za isplatu odnosno za utvrđivanje plate direktora treba da bude Kanton Sarajevo, gdje oni i privređuju, a ne FBiH.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata, a obrazloženje je dato prethodno pod tačkama 7. i 8.

10. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FBiH: **Predlažu da se osnovicu za utvrđivanje mjesečne neto plaće direktora i izvršnog direktora javnog preduzeća, odnosno mjesečne naknade predsjednicima i članovima organa upravljanja javnih preduzeća uzima prosječna neto plata isplaćena u Kantonu Sarajevo za prethodna tri mjeseca, prema posljednjem zvanično objavljenom podatku.**

Također, ističu da zakon ne sadrži odredbe o tome da li se plate, odnosno naknade usklađuju sa osnovicom u slučaju da osnovica bude promjenjena.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata, a obrazloženje je dato u prethodnim tačkama. U pogledu usklađivanja osnovice u slučaju njene promjene, sama formulacija koja je upotrebljena u članovima koji regulišu platu direktora i izvršnog direktora, odnosno naknadu

predsjednika i članova drugih organa upravljanja, podrazumijeva uzimanje za osnovicu posljednji službeni podatak koji je objavljen u „Službenim novinama“, odnosno iz toga proizilazi da se plate i naknade organa upravljanja usklađuju sa korekcijama osnovice.

11. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FBiH: Predlažu da se u ovom zakonu za ugovor koji zaključuje direktor i izvršni direktor umjesto termina „ugovor o radu“ zamijeni terminom „ugovor“ iz razloga što su javna preduzeća privredna društva, da su organizovana i da posluju u skladu sa Zakonom o javnim preduzećima FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 8/05, 81/08, 22/09 i 109/12) i Zakonom o privrednim društvima u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02-ISPRAVKA, 29/03, 68/07, 91/07, 84/08, 88/08-ISPRAVKA, 7/09, 63/10, 75/13) i što se u ovim zakonima koristi termin „ugovor“.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata. Odredbe ovog člana nisu u suprotnosti sa Zakonom o javnim preduzećima u FBiH i Zakonom o privrednim društvima FBiH, već se njima samo određuje vrsta ugovora u skladu sa Zakonom o radu FBiH, Opštim kolektivnim ugovorom i Kolektivnom ugovorom o pravima i obavezama poslodavaca i zaposlenika u oblasti komunalne privrede Kantona Sarajevo.

12. KJKP „Tržnice-pijace“: Predlažu da se član 5. mijenja i glasi:

„Mjesečna neto plaća direktora i izvršnog direktora u javnom preduzeću može biti utvrđena najviše u iznosu do 5 (pet) najnižih plaća isplaćenih u tom javnom preduzeću, za prethodni mjesec.“

Alternativa

„Mjesečna neto plaća direktora i izvršnog direktora u javnom preduzeću može biti utvrđena najviše u iznosu do 4 (četiri) najniže plaće isplaćene u tom javnom preduzeću, za prethodni mjesec.“

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata. Ovim zakonom se na jedinstven način uređuje plata i naknade organa upravljanja svih javnih preduzeća kojima je osnivač Kanton Sarajevo utvrđenih Odlukom o osnivanju skupština javnih preduzeća čiji je osnivač Kanton Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 25/09, 22/11 i 1/13). Upravo iz razloga navedenih u obrazloženju KJKP „Tržnice-pijace“ d.o.o. smatramo da osnovica za određivanje naknade članova uprave javnih preduzeća treba da bude ista kao i osnovica za plaće zaposlenika, utvrđena odredbama člana 41. Kolektivnog ugovora o pravima i obavezama poslodavaca i zaposlenika u oblasti komunalne privrede Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 21/06 i 34/06), odnosno odgovarajućim odredbama Opšteg kolektivnog ugovora, a to je prosječna plata isplaćena u Federaciji BiH u posljednja tri mjeseca.

Član 6.

(Mjesečna naknada za rad predsjednika i člana skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju, odnosno drugog organa javnog preduzeća)

1. Zakonodavno-pravna komisija: **Predložila je da se u članu 6. stav (4) Zakona briše.**

STAV PREDLAGAČA:

3. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FbiH podnijelo je isti prijedlog.

STAV PREDLAGAČA:

Prijedlog se prihvata.

4. Savez samostalnih sindikata Bosne i Hercegovine – Kantonalni odbor Sarajevskog kantona: **Smatraju da treba naknade navedenih organa isplaćivati na teret resornih ministarstava. Ako to nije moguće onda naknade trebaju biti isplaćivane po prisustvovanju sjednicama, a ne mjesečno. Na taj način, smatraju da će ovi organi biti primorani da barem jednom mjesečno se bave problematikom poslovanja i stanja ovih javnih preduzeća.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvata, **na način da se u članu 6. st (1) i (2) na kraju teksta tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi:**

„pod uslovom da je u tom mjesecu održana minimalno jedna sjednica.“

To znači da, bez obzira na broj sjednica održanih u jednom mjesecu, mjesečna naknada ostaje ista, a u onom mjesecu u kojem nije bilo ni jedne sjednice, naknada se ne isplaćuje. Kako se odnosi svih organa kantonalnih javnih preduzeća prema poslovanju tih javnih preduzeća moraju poduzimati sa pažnjom dobrog domaćina, a uzimajući u obzir prava, obaveze i odgovornosti organa upravljanja i drugih organa, smatramo ovu primjedbu opravdanom sa stanovišta adekvatne naknade za rad ovih organa.

Naknada članovima organa javnog preduzeća ne može se isplaćivati iz sredstava budžeta, s obzirom da se ne radi o državnim organima, već organima koji se obrazuju, rade i primaju naknadu po posebnim propisima.

5. J.P. Televizija Kantona Sarajevo d.o.o.: **Predlažu da se za osnovicu za naknade za rad predsjednika i člana skupštine, nadzornog odbora, odbora za reviziju i drugih organa uzima prosječna neto plaća isplaćena u Kantonu Sarajevou prethodna tri mjeseca, prema podacima Zavoda za statistiku Kantona Sarajevo.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata.

Smatramo da osnovica za određivanje naknade članova organa javnih preduzeća treba da bude ista kao i osnovica za plaće članova uprave, odnosno zaposlenika, što je prethodno obrazloženo.

6. Klub poslanika SDP BiH u Skupštini Kantona Sarajevo: **Predlaže da se u ovom članu regulira isplata naknada u skupštinama preduzeća, upravnim i nadzornim odborima po sjednici i to na način da se isplata vrši samo u slučaju održane sjednice upravljačkih struktura, te da se isplata neće vršiti za više od jedne sjednice upravljačkih struktura mjesečno.**

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvata, **uz isto obrazloženje kao i za prijedlog Saveza samostalnih sindikata.**

Član 9.

(Usklađivanje opštih akata i ugovora)

1. Klub poslanika SDP BiH u Skupštini Kantona Sarajevo: **Predlažu da se u ovom članu uvedu precizne odredbe kojim će se u domen usklađivanja općih akata uvesti potreba usklađivanja akata kojim se tretira sistematizacija radnih mjesta, na način da se upravljačkim strukturama javnih preduzeća nalaže da usklade pravilnike o platama i naknadama sa članom 5. ovog zakona, kako se ne bi desilo da se samo direktorima u drugim organima upravljanja propisuje maksimalna plata, dok se drugim radnicima ostavlja mogućnost da imaju nekontrolirano visoke plate, odnosno potrebno je proporcionalno odredbama člana 5. ovog zakona propisati plate svim drugim radnicima u**

javnim komunalnim preduzećima. Ako je potrebno izvršiti korekcije kolektivnih ugovora sa ovim zakonom, koji je u domenu imperativne pravne norme, mora biti pravni osnov za usklađivanje svih kolektivnih ugovora koji propisuju drugačije stanje od onoga kako to regulira propisani zakona i to na način da se takva mogućnost predvidi u članu 9. ovog zakona.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata jer nije predmet regulisanja ovog zakona.

Imajući u vidu da se ovaj zakon odnosi samo na organe upravljanja i druge organe kantonalnih javnih preduzeća, ovim zakonom se nije niti se može utvrditi obaveza usklađivanja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji ovih javnih preduzeća. Organi javnog preduzeća nadležni za donošenje normativnih akata javnog preduzeća dužni su pravilnike donositi u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorima.

2. Klub poslanika SDP BiH u Skupštini Kantona Sarajevo: Predlažu da se u zavisnosti od poslovanja preduzeća predviti mogućnost motivacije tj. nagrađivanja-stimulacije do 30%, ali i sankcionisanja u ovisnosti od konkretno utvrđene odgovornosti (ostavka,suspencija, razrješenje).

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvata, dodaju se novi čl. 6. i 7., koji se odnose na stimulaciju, odnosno destimulaciju.

3. Poslanik Mirsad Pindžo: Predlaže da Vlada razmisli i otvori mogućnost da, ako menadžement i firma pozitivno posluje i ostvari profit i dobit na kraju godine, taj dio dobiti pripada i onima koji su ostvaili dobit, uključujući i uposlenike.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvata u dijelu koji se odnosi na stimulaciju,odnosno destimulaciju, dok se drugi dio ne može prihvatiti jer se ovim zakonom regulišu plate i naknade isključivo organima upravljanja javnih preduzeća.

4. Poslanik Nedžad Fazlija: Predlaže da se nagrade one uprave javnih preduzeća koje su „pokazale jedan korak naprijed, jednu pozitivu“.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se prihvata, dodaju se novi čl. 6. i 7., koji se odnose na stimulaciju, odnosno destimulaciju.

5. Udruženje/Udruga poslodavaca komunalne privrede FBiH: Smatraju da se zakon o ovoj formi ne bi trebao donositi dok se ne donese novi Kolektivni ugovor koji bi stavio van snage Kolektivni ugovor koji je u primjeni u Kantonu Sarajevo,kojim su uređene plaće zaposlenika na način da vrijednost koeficijenta iznosi 55% prosječne plate FBiH, a rasponi koeficijenata su u odnosima najniža i najviša plata 1:5. Ovako regulisani odnosi i prijedlozi dati u nacrtu Zakona podrazumjevaju korekcije i plaća zaposlenih, što nije moguće bez izmjene Kolektivnog ugovora.

STAV PREDLAGAČA:

Primjedba se ne prihvata.

Ovim zakonom su obuhvaćene isključivo plate i naknade organa upravljanja kantonalnih javnih preduzeća i drugi organi koji se osnivaju u skladu sa zakonom, osnivačkim aktom ili statutom preduzeća.

12 -11- 2013 1918

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo finansija



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Finance

Broj:08-03-02-15620
Sarajevo,08.11.2013.godine

**MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE
O V D J E**

PREDMET:Mišljenje
Veza:Vaš broj:03-07-21642/12 od 01.11.2013.godine

Ministarstvo finansija podržava Prijedlog zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća,a kako za primjenu istog nisu potrebna sredstva iz Budžeta Kantona,to Ministarstvo finansija nema primjedbi na ovaj Prijedlog zakona.

S poštovanjem,



MINISTAR
Muhamed Kozadra,dipl.ecc.



web: <http://mf.ks.gov.ba>
e-mail: mf@mf.ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent.+ 387 (0) 33 565-000
Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048
Sarajevo, Maršala Tita 62





1900

Broj: 09-02-28829/13
Sarajevo, 06.11.2013. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

07-11-2013

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća.-

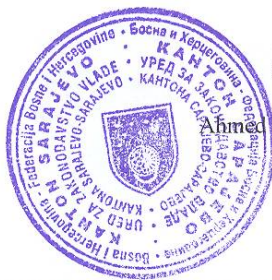
Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i čl. 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni tekst prijedloga Zakona o platama i naknadama članova organa upravljanja i drugih organa kantonalnih javnih preduzeća po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava, kao i drugim propisima koji uređuju ovu oblast.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo.

- Dostaviti:
1. Naslovu
 2. Evidencija
 3. Arhiva



SEKRETAR
Ahmed Ljubović, dipl.pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba;
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



PRILOZI

Ustav Kantona Sarajevo
(“Službene novine Kantona Sarajevo”, br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01,
28/04 i 6/13)

Član 18. b).

Skupština Kantona:

b). donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;

Član 39.

Imovina Kantona

Kanton može imati pokretnu i nepokretnu imovinu. Imovinom Kantona smatraju se stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način sukladno zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije.

Imovinom Kantona upravlja Skupština. Vlada može raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koje joj Skupština prenese posebnim propisom.