



Broj: 02-05-27191-1/13
Sarajevo, 09.10.2013. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na **38.** sjednici održanoj **09.10.2013.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o lokalnoj samoupravi.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da donese zakon iz tačke 1. ovog Zaključka, u skladu sa članom 145. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 41/12 - Drugi novi prečišćeni tekst i 15/13).

P R E M I J E R

Suad Zeljković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Ministarstvo finansija
6. Evidencija
7. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Bosna i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA

**ZAKON
O LOKALNOJ SAMOUPRAVI
(PRIJEDLOG)**

Nosilac izrade
Ministarstvo pravde i uprave

Sarajevo, septembar 2013.godine

Na osnovu člana 18.tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/95-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 6/13) i člana 58.stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/06 i 51/09), Skupština Kantona Sarajevo na ____sjednici od _____2013. godine, donijela je

PRIJEDLOG

ZAKON O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

POGLAVLJE I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

(Sadržaj)

- (1) Ovim zakonom uređuju se pitanja organizovanja i ostvarivanja lokalne samouprave u Kantonu Sarajevo, u skladu sa ustavom , zakonom i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.
- (2) Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 2.

(Organizovanje i ostvarivanje lokalne samouprave)

- (1) U Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu :Kanton) lokalna samouprava se organizuje i ostvaruje u općinama na teritoriji Kantona (u daljem tekstu: općina) i Gradu Sarajevu (u daljem tekstu:Grad), kao jedinicama lokalne samouprave, koje imaju svojstvo pravnog lica i pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom i finansijskim sredstvima, u skladu sa zakonom.
- (2) Lokalnu samoupravu , kao pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva, izvršavaju organi općine i Grada i građani, u skladu sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, ustavom, zakonom i statutom općine, odnosno Statutom Grada, po principu supsidijarnosti.

Član 3.

(Statut)

Općina i Grad imaju statut, kojim se, u skladu sa ustavom i zakonom, bliže uređuju pitanja samoupravnog djelokruga općine, odnosno Grada, organizacija, ovlašćenja i način rada organa općine, odnosno Grada, oblici neposrednog odlučivanja građana o lokalnim poslovima, osnivanje i rad mjesnih zajednica, organizacija i rad lokalne uprave, oblici međusobne saradnje i druga pitanja od značaja za ostvarivanje lokalne samouprave.

Član 4.

(Budžet)

- (1) Poslovi iz samoupravnog djelokruga , poslovi uprave, kao i preneseni poslovi kantonalne uprave koji se obavljaju u općini i Gradu , finansiraju se iz budžeta općine , odnosno Grada.

- (2) Izvori prihoda budžeta općine i Grada su njihovi vlastiti javni prihodi, prihodi ostvareni raspodjelom javnog prihoda u Kantonu , grantovi viših nivoa vlasti, te drugi prihodi u skladu sa zakonom.
- (3) Kriteriji i formula za raspodjelu javnih prihoda između Kantona , općine i Grada uređuje se posebnim kantonalnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim zakonom kojim se uređuje pripadnost prihoda.
- (4) Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.
- (5) Jedinica lokalne samouprave samostalno raspolaže finansijskim sredstvima u skladu sa zakonom.

Član 5.

(Simboli, pečati, praznici i priznanja)

- (1) Općina i Grad imaju svoje simbole, pečate, praznike i priznanja, čiji se saržaj , oblik i način korištenja, obilježavanja i dodjeljivanja utvrđuje njihovim statutom , u skladu sa ustavom i zakonom.
- (2) Općina i Grad mogu imati grb i zastavu, čiji izgled i način korištenja utvrđuju svojim propisom .
- (3) Općinsko vijeće i Gradsko vijeće, u skladu sa svojim propisom , može odobriti upotrebu grba fizičkim i pravnim licima , ako ocijeni da je to u interesu općine , odnosno Grada.

Član 6.

(Upotreba jezika)

U organima općine i Grada u upotrebi su službeni jezici i službena pisma u Federaciji Bosne i Hercegovine, a ostali jezici se mogu koristiti kao sredstvo komunikacije, u skladu sa zakonom.

Član 7.

(Ravnopravnost spolova)

Odredbe ovog zakona odnose se podjednako na osobe muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljene u tekstu zakona.

POGLAVLJE II -SAMOUPRAVNI DJELOKRUG OPĆINE I GRADA

Član 8.

(Vlastite nadležnosti općine i Grada)

- (1) Općina i Grad imaju vlastite nadležnosti, ustanovljene ustavom i zakonom, i imaju pravo da se bave svim pitanjima od lokalnog značaja, koja nisu isključena iz njihove nadležnosti niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti, na osnovu ustava i zakona.
- (2) Općina i Grad će biti samostalni u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

Član 9.

(Vlastite nadležnosti općine izvan teritorije Grada)

- (1) Vlastite nadležnosti općine su:
 - a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;

- b) donošenje budžeta općine i organizovanje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;
- c) donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
- d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji općine :
 - 1) davanje prethodnog mišljenja na Prostorni plan Kantona, prostorne planove posebnih područja Kantona , urbanističke planove za urbano područje Stari Grad , Centar , Novo Sarajevo, Novi Grad, Ilidža i Vogošća i urbano područje Hadžići, Trnovo i Ilijaš;
 - 2) donošenje regulacionih planova za područje općine i urbanističkih projekata;
 - 3) donošenje regulacionih planova koji u svom području planiranja obuhvataju prostore dviju općina ili Grada i općine koja nije u sastavu Grada;
 - 4) donošenje općinskog plana zaštite okoliša ;
 - 5) rješavanje u upravnom postupku u skladu sa zakonom;
- e) odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području općine, obezbjeđivanje sredstava za radove hitnih intervencija u stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom, uređivanje i obezbjeđenje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
- f) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za općinu ;
- g) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
- h) upravljanje i raspolaganje imovinom općine;
- i) upravljanje prirodnim resursima općine i raspodjele sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
- j) izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske komunalne infrastrukture:
 - 1) lokalno vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
 - 2) prikupljanje i odvoz komunalnog otpada;
 - 3) održavanje javne čistoće na području općine;
 - 4) lokalna groblja;
 - 5) lokalni putevi i mostovi;
 - 6) javna parkirališta;
 - 7) parkovi;
 - 8) tržnice i pijace;
 - 9) fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara;
- k) određivanje imena ulica i trgova na području općine;
- l) donošenje propisa o uslovima, izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja od značaja za općinu;
- m) osnivanje, upravljanje , finansiranje i unapređenje ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja;
- n) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog odgoja i obrazovanja;
- o) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta ;

- p) utvrđivanje politike razvoja kulture , fizičke kulture , sporta, odmora i rekreacije građana i organizovanje odnosno učestvovanje u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za općinu;
 - r) ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima općine;
 - s) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
 - t) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;
 - u) uspostavljanje i vršenje inspekcijuskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine, kao i inspekcijuskog nadzora u oblastima građenja i komunalnih djelatnosti u obimu koji je utvrđen posebnim propisima o građenju i komunalnim djelatnostima;
 - v) uspostavljanje i vršenje inspekcijuskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine;
 - z) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti općine;
 - aa) raspisivanje referenduma za područje općine;
 - bb) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju općine;
 - cc) preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja;
 - dd) obezbjeđivanje uslova rada lokalnih radio i TV stanica, u skladu sa zakonom;
 - ee) obezbjeđivanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkim spiskovima;
 - ff) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidenciju o nekretninama;
 - gg) uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
 - hh) podsticanje razvoja civilnog društva ;
 - ii) zaštita životinja.
- (2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana općina može , u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima , drugim pravnim licima i obrtnicima.
- (3) Vlastitom nadležnošću općine smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 10.

(Vlastite nadležnosti Grada)

- (1) Vlastite nadležnosti Grada su:
- a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
 - b) donošenje budžeta Grada i organizovanje efikasne gradske uprave prilagođene potrebama Grada;
 - c) donošenje programa i planova razvoja Grada i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje , rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
 - d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji Grada:
 - 1) davanje prethodnog mišljenja na Prostorni plan Kantona, prostorne planove posebnih područja Kantona , urbanističke planove za urbano područje Stari Grad, Centar , Novo Sarajevo, Novi grad, Ilidža i Vogošća;
 - 2) donošenje regulacionih planova općina u sastavu Grada ;
 - 3) donošenje regulacionih planova koji u svom području planiranja obuhvataju prostore Grada i općine koja nije u sastavu Grada ;
 - 4) rješavanje u upravnom postupku u oblasti građenja u skladu sa zakonom;

- e) odlučivanje o raspolaganju stanovima u vlasništvu Grada i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisivanje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđivanje sredstava za radove radi zaštite objekata od kulturno-istorijskog značaja na području Grada, uređivanje i obezbjeđivanje korištenja poslovnog prostora kojim upravlja Grad, utvrđivanje visine naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vršenje nadzora nad njihovim korištenjem;
 - f) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za Grad;
 - g) upravljanje i raspolaganje imovinom Grada;
 - h) upravljanje prirodnim resursima od značaja za Grad i raspodjela sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
 - i) određivanje imena ulica i trgova na području Grada;
 - j) donošenje propisa o uslovima , izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja na području Grada;
 - k) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta od značaja odnosno posebnog interesa za Grad ;
 - l) utvrđivanje osnova zajedničke politike razvoja kulture , fizičke kulture , sporta, odmora i rekreacije građana i organizovanje odnosno učestvovanju u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za Grad;
 - m) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
 - n)učestvovanje u organizovanju i provođenju mjera zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;
 - o) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti grada;
 - p)uspostavljanje i vršenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz nadležnosti Grada;
 - r) raspisivanje referenduma za područje Grada;
 - s) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju Grada;
 - t) osnivanje i obezbjeđivanje uslova rada gradskih radio i TV stanica, štampanih glasila i drugih sredstava javnog informisanja,
 - u) podsticanje razvoja civilnog društva ;
 - v)zaštita životinja.
- (2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana Grad može , u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima , drugim pravnim licima i obrtnicima.
- (3)Vlastitom nadležnošću Grada smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 11.

(Vlastite nadležnosti općine u sastavu Grada)

(1) Vlastite nadležnosti općine u sastavu Grada su:

- a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
- b) donošenje budžeta općine i organizovanje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;
- c) donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;
- d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji općine :

- 1) davanje prethodnog mišljenja na Prostorni plan Kantona, prostorne planove posebnih područja Kantona i urbanistički plan za urbano područje Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi grad, Ilidža i Vogošća;
 - 2) donošenje urbanističkih projekata;
 - 3) donošenje općinskog plana zaštite okoliša ;
 - 4) rješavanje u upravnom postupku u skladu sa zakonom;
- e) odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija na stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom,
- f) uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;
- f) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za općinu ;
- g) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem;
- h) upravljanje i raspolaganje imovinom općine;
- i) upravljanje prirodnim resursima općine i raspodjela sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
- j) izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske komunalne infrastrukture:
- 1) lokalno vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
 - 2) prikupljanje i odvoz komunalnog otpada;
 - 3) održavanje javne čistoće na području općine;
 - 4) lokalna groblja;
 - 5) lokalni putevi i mostovi;
 - 6) javna parkirališta;
 - 7) parkovi;
 - 8) tržnice i pijace;
 - 9) fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara;
- k) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog i predškolskog odgoja i obrazovanja;
- l) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
- m) utvrđivanje politike razvoja kulture , fizičke kulture , sporta, odmora i rekreacije građana i organizovanje odnosno učestvovanju u organizovanju kulturnih i sportskih manifestacija i sportskih takmičenja od značaja za općinu;
- n) ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima općine;
- o) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
- p) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;
- r) uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine, kao i inspekcijskog nadzora u oblastima građenja i komunalnih

djelatnosti u obimu koji je utvrđen posebnim propisima o građenju i komunalnim djelatnostima;

- s) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti općine;
- t) raspisivanje referenduma za područje općine;
- u) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju općine;
- v) preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja ;
- z) obezbjeđivanje uslova rada lokalnih radio i TV stanica, u skladu sa zakonom;
- aa) obezbjeđivanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkim spiskovima;
- bb) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;
- cc) uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
- dd) podsticanje razvoja civilnog društva ;
- ee) zaštita životinja.

(2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana općina može , u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima , drugim pravnim licima i obrtnicima.

(3) Vlastitom nadležnošću općine smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

POGLAVLJE III – MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA GRADA I OPĆINA U SASTAVU GRADA

Član 12.

(Zajedničko obavljanje nadležnosti i poslova)

- (1) Poslove iz okvira vlastitih nadležnosti, kao i poslove iz okvira povjerenih poslova, općine i Grad mogu obavljati i putem zajedničkih organa, službi, organizacija i institucija s javnim ovlaštenjima i putem drugih vidova saradnje.
- (2) O oblicima i načinu saradnje iz stava (1) ovog člana općina i Grad zaključuju sporazum.

Član 13.

(Povjeravanje obavljanja djelatnosti)

- (1) Općina može povjeriti Gradu obavljanje djelatnosti iz vlastitih nadležnosti općine, ako je to cjelishodnije i ekonomičnije ili se na taj način omogućava bolje ostvarivanje prava i obaveza građana i pravnih lica .
- (2) Grad može povjeriti općini obavljanje djelatnosti iz vlastite nadležnosti Grada, ako je to cjelishodnije i ekonomičnije ili se na taj način omogućava bolje ostvarivanje prava i obaveza građana i pravnih lica na području općine.
- (3) Povjeravanje djelatnosti iz st.(1) i (2) ovog člana vrši se sklapanjem sporazuma o povjeravanju obavljanja djelatnosti iz vlastite nadležnosti između Grada i općine u sastavu Grada, koji stupa na snagu nakon što ga potvrde Gradsko i općinsko vijeće.
- (4) Sporazum iz stava (3) ovog člana obavezno sadrži određenje izvora i iznosa finansijskih sredstava, koji se prenose radi funkcionisanja prenesene nadležnosti.

Član 14.

(Zajedničko djelovanje)

- (1) U vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana, organi vlasti općine i Grada djeluju zajednički na partnerskim osnovama.
- (2) Organi vlasti Grada dužni su da razmotre inicijative, prijedloge i sugestije općine, i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijeste općinu u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 15.

(Konsultacije pri izradi propisa i odluka)

- (1) Prilikom donošenja propisa i drugih odluka iz vlastite nadležnosti, organi općine na teritoriji Grada i Grada konsultuje se u najvećoj mogućoj mjeri, putem dostavljanja radnih materijala, organizovanja zajedničkih radnih tijela, sastanaka, okruglih stolova i drugih oblika međusobne saradnje.
- (2) Općina na teritoriji Kantona, prilikom donošenja propisa i drugih odluka iz vlastite nadležnosti, konsultuje se sa drugim općinama i s Gradom u najvećoj mogućoj mjeri, putem dostavljanja radnih materijala, organizovanja zajedničkih radnih tijela, sastanaka, okruglih stolova i drugih oblika međusobne saradnje, radi ujednačavanja prava i obaveza građana i pravnih lica i regulisanja drugih odnosa na ujednačen način.
- (3) U postupku pripreme propisa iz vlastite nadležnosti općine i Grad dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati građane i upoznati ih sa propisima koji se pripremaju, putem organizovanja javnih rasprava u mjesnim zajednicama ili na drugi pogodan način određen svojim statutom.

Član 16.

(Prenošenje nadležnosti donošenja propisa)

- (1) Općine u sastavu Grada mogu prenijeti na Grad nadležnost za donošenje propisa iz vlastite nadležnosti općine, radi ujednačavanja obavljanja te nadležnosti na cijelom području Grada.
- (2) Radi ujednačavanja propisa iz vlastite nadležnosti, načelnici općina u sastavu Grada mogu usaglasiti prijedlog zajedničke politike u određenoj oblasti iz samoupravnog djelokruga općine, te usaglašeni prijedlog uputiti općinskim vijećima na usvajanje.
- (3) Grad može prenijeti na općine u sastavu Grada nadležnost za donošenje akata za provođenje propisa iz nadležnosti Grada, radi prilagođavanja gradskog propisa specifičnim uslovima i potrebama općine.

POGLAVLJE IV - ORGANI OPĆINE I GRADA I MJESNA SAMOUPRAVA

Član 17.

(Organi općine i Grada)

Organi općine su općinsko vijeće i općinski načelnik, a Grada Gradsko vijeće i gradonačelnik.

Član 18.

(Nadležnosti i odgovornost)

Organi općine i Grada iz člana 17. ovog zakona imaju nadležnosti i odgovornosti utvrđene ustavom, zakonom i statutom.

Član 19.

(Međusobni odnosi organa)

Međusobni odnosi općinskog vijeća i načelnika, odnosno Gradskog vijeća i gradonačelnika ostvaruju se na način utvrđen zakonom i statutom.

Član 20.

(Mjesna samouprava)

Mjesna samouprava u općini ostvaruje se na način utvrđen zakonom i statutom općine .

POGLAVLJE V - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 21 .

(Organi nadzora)

Nadzor nad primjenom ovog zakona vrše Ministarstvo pravde i uprave i Ministarstvo finansija Kantona, svaki u okviru svoje nadležnosti.

POGLAVLJE VI-PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 22.

(Prestanak važenja dosadašnjeg zakona)

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službene novine Kantona Sarajevo, broj 22/00-Prečišćeni tekst).
- (2) Kanton je dužan da uskladi svoje zakone sa ovim zakonom, u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Općine i Grad dužni su preuzeti vlastite nadležnosti, kao i odgovornosti utvrđene ovim zakonom, na način i u rokovima u propisanim kantonalnim zakonima iz stava (2) ovog člana.
- (4) Kanton je dužan donijeti zakon iz člana 4.stav (3) ovog zakona u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.
- (5) Općina i Grad dužni su da usklade svoje statute i druge akte sa ovim zakonom i kantonalnim zakonima iz stava (2) ovog člana, u roku od tri mjeseca od njihovog stupanja na snagu.

Član 23.

(Istovremeno prenošenje nadležnosti i finansijskih sredstava)

Prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, kao i odgovornost općine i Grada za njihovo obavljanje, počće istovremeno sa prenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

Član 24.

(Stupanje na snagu zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj _____
Sarajevo, _____

PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof.dr. Mirjana Malić

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 18.tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđena zakonodavna funkcija Skupštine Kantona i članu 58.stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđena obaveza usklađivanja kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi sa ovim zakonom.

RAZLOZI DONOŠENJA

Odredbama člana 58.st.2. i 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH utvrđeno je da su Federacija Bosne i Hercegovine i kantoni dužni da usklade svoje zakone sa ovim zakonom, te da izvrše prenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih ovim zakonom jedinicama lokalne samouprave, u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu, a jedinice lokalne samouprave dužne su da usklade svoje statute sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu. (stupio na snagu 7. 9. 2006.)

Odredbama člana 60.stav 1.Zakona utvrđeno je da će se odredbe ovog zakona primjenjivati i na Grad Sarajevo, osim onih koje su u suprotnosti s odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koje su regulisale status Grada Sarajeva, a odredbama stava 2. Zakona utvrđeno da će se u Kantonu Sarajevo, ustavom, zakonom i statutom, urediti pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, opština u sastavu Grada Sarajeva, kao i opština koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihovi međusobni odnosi i način finansiranja, s obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, u roku od 12 mjeseci od dana donošenja ovog zakona. (rok : 7.09.2007.godine).

Razlozi donošenja novog Zakona o lokalnoj samoupravi su u činjenici da bi usklađivanje važećeg zakona sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine iziskivalo izmjenu više od polovine odredaba važećeg zakona, te se stoga pristupilo izradi cjelovitog zakona.

Teritorijalni obuhvat Grada Sarajeva (Grad Sarajevo, kao jedinicu lokalne samouprave, čine općine: Centar Sarajevo, Novi Grad, Novo Sarajevo i Stari Grad Sarajevo) utvrđen je odredbama člana 4a. stav 1. Ustava Kantona Sarajevo (Amandman I), a odredbama člana 4a.stav 2. Ustava Kantona Sarajevo utvrđeno je da se nadležnost Grada uređuje Statutom Grada.

Odredbama čl.16. Statuta Grada Sarajeva (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 34/08-Prečišćeni tekst) utvrđena je nadležnost Grada Sarajeva.

Nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi utvrdila je Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od 4.05.2010. godine i dostavila ga na javnu raspravu u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama, u trajanju od 90 dana, s tim da javnu raspravu organizuje i vodi Vlada Kantona Sarajevo.Vlada Kantona Sarajevo obavezana je da, nakon provedene javne rasprave, podnese Skupštini Kantona Sarajevo Izvještaj o rezultatima javne rasprave, koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni i pripremi prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi.

Pri izradi ovog zakona uvažene su i presude Ustavnog suda Federacije BiH povodom tužbi Grada Sarajeva i Općine Centar Sarajevo, zbog povrede prava na lokalnu samoupravu, i to:

1. Ustavni sud Federacije BiH, povodom tužbe Općine Centar Sarajevo zbog povrede prava na lokalnu samoupravu, donio je Presudu broj U-14/09 od 12.10.2010. godine, kojom je utvrđeno da je Kanton Sarajevo povrijedio pravo na lokalnu samoupravu Općine Centar Sarajevo, jer nije postupio prema odredbama člana 58.,59. i 60.Zakona o principima lokalne samouprave Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 49/06)

2. Ustavni sud Federacije BiH, povodom tužbe Grada Sarajeva zbog povrede prava na lokalnu samoupravu, donio je Djelimičnu presudu broj U-21/09 od 27/09.2010. godine, kojom je utvrđeno da je Kanton Sarajevo svojim, tačno navedenim propisima, povrijedio pravo Grada Sarajeva na lokalnu samoupravu i obavezom da u roku od šest mjeseci uskladi navedene propise s ovom presudom .Djelimična presuda koja se odnosi na tužbu zbog povrede prava Grada na lokalnu samoupravu Zakonom o komunalnim djelatnostima , Zakonom o komunalnoj čistoći i Zakonom o srednjem obrazovanju do danas nije donesena.

Uz prijedlog Zakona priložen je Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi o nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi,.

Također je priložen i Izvještaj o provedenoj raspravi o Radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, koja je provedena radi toga što u nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi nisu bile propisane pojedinačno nadležnosti općine, Grada Sarajeva i općine u sastavu Grada Sarajeva, pa je o tom dijelu Zakona vođena posebna rasprava/konsultacije sa jedinicama lokalne samouprave i resornim ministarstvima i organizovan završni Okrugli sto, na kojem su učesnici radnih grupa ponovo analizirali utvrđene nadležnosti i donijeli zaključke , koji su iskazani u Zapisniku u prilogu.

U prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi ugrađene su primjedbe , prijedlozi i sugestije proizašle iz navedenih javnih rasprava i zaključaka Okruglog stola.

Savez općina i gradova u Federaciji BiH, nakon razmatranja prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, ponovo je zatražio raspravu odnosno dogovor o nadležnostima jedinica lokalne samouprave, a u martu 2013. godine, na inicijativu Ministarstva pravde i uprave da ponovo razmotre predloženi zakon, između ustalih zaključaka , predložili su sastanak s ministricom pravde i uprave i preporučili formiranje radne grupe za konačnu izradu Prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo u kojoj će učestvovati i predstavnici jedinica lokalne samouprave Kantona Sarajevo.

Ministarstvo pravde i uprave organizovalo je 13.05.2013.godine sastanak sa načelnicima općina, gradonačelnikom i predstavnicima Saveza, na kojem je zaključeno da organizovanje rada radne grupe, sastavljene od predstavnika svih općina i Grada, preuzme Savez općina i gradova Federacije BiH, a rok za izvršenje je dva mjeseca od dana sastanka (13.7.2013.godine).

Međutim, dana 9.07.2013. godine Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova Federacije BiH, dostavilo je zaključak kojim obavještava Ministarstvo pravde i uprave da Savez općina i gradova Federacije BiH ne raspolaže dovoljnim kapacitetima za izradu radnog materijala prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, konstatuje da je izrada prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi u nadležnosti Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo te poziva sve subjekte na toleranciju u svrhu iznalaženja najboljih rješenja.

Ministarstvo pravde i uprave predlaže donošenje ovog zakona u obliku kako je predloženo, uvažavajući opravdane primjedbe, prijedloge i sugestije dosadašnjih učesnika u raspravi i usklađeno sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

PRAVNA RJEŠENJA

POGLAVLJE I–OSNOVNE ODREDBE (čl.1.- 7)

Ovaj dio sadrži osnovne odredbe Zakona, koje se odnose na njegov sadržaj, definiciju, organizovanje i ostvarivanje lokalne samouprave,osnovne akte jedinica lokalne samouprave (budžet,statut), obilježja jedinica lokalne samouprave i gender princip.

Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, koji je detaljno regulisao čitav niz pitanja za koja smatramo da nema potrebe da se prepisuju, već neposredno primjenjuju (prenos i povjeravanje poslova federalne i kantonalne vlasti jedinicama lokalne samouprave, nadležnosti organa jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi općinskog vijeća i oćinskog načelnika, mjesna samouprava, finansiranje i imovina jedinica lokalne samouprave, javnost rada lokalne samouprave, neposredno učestvovanje građana u

odlučivanju u jedinicama lokalne samouprave, mjesna samouprava, saradnja jedinica lokalne samouprave, odnos i saradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave).

S obzirom na posebnosti u Kantonu Sarajevo, utvrđeno je da se lokalna samouprava u Kantonu Sarajevo organizuje i ostvaruje u općini i Gradu Sarajevu, kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je organi općina i Grada Sarajeva i građani, u skladu s ustavom, zakonom, Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi i statutima jedinica lokalne samouprave. Pri tom je naglašen pravni subjektivitet i finansijska samostalnost općina u raspolaganju svojom imovinom i sredstvima te data definicija lokalne samouprave, kako je to propisano Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, a u skladu s primjedbama iz Javne rasprave o nacrtu Zakona, dodata je i Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao pravni akt u skladu s kojim građani ostvaruju pravo na lokalnu samoupravu, po principu supsidijarnosti.

Propisana je sadržina statuta jedinica lokalne samouprave, a članom 4. uređeno finansiranje poslova koji se obavljaju u jedinicama lokalne samouprave, kao i obaveza donošenja posebnog kantonalnog zakona o raspodjeli sredstava općinama i Gradu, u skladu s obavezom iz člana 38. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim Zakonom o pripadnosti prihoda, u skladu sa zahtjevima iz Javne rasprave.

Također je propisano pravo jedinica lokalne samouprave na vlastite simbole, pečate, praznike i priznanja i odlučivanje o njima, kao autonomno pravo jedinica lokalne samouprave, kao i upotreba jezika i pisma i princip ravnopravnosti spolova kad su u pitanju terminološki određene imenice u muškom rodu.

POGLAVLJE II- SAMOUPRAVNI DJELOKRUG OPĆINE I GRADA(čl. 8.- 11.)

U skladu sa zahtjevima iz provedenih javnih rasprava o nacrtu I random materijalu prijedloga Zakona i o nadležnostima jedinica lokalne samouprave, utvrđene su vlastite nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a na osnovu vlastitih nadležnosti jedinica lokalne samouprave utvrđenih u stavu 3. člana 8. Zakona o principima lokalne samouprave, nadležnosti utvrđenih Statutom Grada Sarajeva i ustavnih nadležnosti Kantona.

Članom 8. data je opšta definicija nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a odredbama čl. 9,10. i 11. Zakona utvrđene su pojedinačne nadležnosti općina izvan teritorije Grada Sarajeva, Grada Sarajeva i općina u sastavu Grada Sarajeva.

Član 9.-Nadležnosti općina izvan teritorije Grada Sarajeva utvrđene su nakon provedene posebne rasprave i zaključaka Okruglog stola, kao i kasnije dostavljenih primjedbi i sugestija općina u sastavu Grada.

U stavu (1) tačka e) nije usklađena sa članom 8.stav 1.tačka 7. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, jer je utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata u isključivoj nadležnosti Kantona, saglasno Ustavu Federacije BiH i Ustavu Kantona Sarajevo.

Također, u nadležnosti općine nije uvrštena ni javna rasvjeta (član 8.stav 1.tačka 18.Federalnog zakona) s obzirom na jedinstveni sistem javne rasvjete u Kantonu, koji je tehnički nedjeljiv i ne može biti u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, kao ni obavljanje komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na teritoriji više općina i imaju nedjeljivu infrastrukturu pa se ne mogu smatrati poslovima samo jedne jedinice lokalne samouprave.

Saglasno stavu (3) ovog člana, vlastitom nadležnošću općine smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

U ovom obrazloženju treba napomenuti da su nadležnosti općine izvan teritorije Kantona utvrđene u skladu sa nadležnostima jedinica lokalne samouprave utvrđenim u članu 8.Federalnog zakona, koji je svojim prelaznim i završnim odredbama (član 58.stav 2.Federalnog zakona) obavezao sve nivoe vlasti u Federaciji BiH da zakone iz pojedinih

oblasti usaglaise s ovim zakonom (iz isključive nadležnosti Federacije, zajedničke nadležnosti Federacije i kantona i iz isključive nadležnosti Kantona). Tek kada budu usaglašeni ovi federalni zakoni biće moguća potpuna provedba odnosno prenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih zakonom.

Član 10.-Nadležnosti Grada Sarajeva utvrđene su nakon provedene posebne rasprave i zaključaka Okruglog stola, te svih kasnijih primjedaba općina u sastavu Grada.

Treba napomenuti da Grad Sarajevo insistira na poštivanju nadležnosti Grada utvrđenih Statutom Grada Sarajeva, također da ne postoji saglasnost općina u sastavu Grada i Grada u pogledu određenih nadležnosti za koje općine smatraju da treba da pripadnu njima a ne Gradu.

U ovom članu poštovane su nadležnosti Grada Sarajeva utvrđene Statutom Grada Sarajeva i nadležnosti utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, izuzev u dijelu nadležnosti koje su u suprotnosti s nadležnostima utvrđenim Ustavom Federacije BiH i Ustavom Kantona Sarajevo, kao i tim zakonom.

To se prije svega odnosi na nadležnosti :

-u oblasti prostornog uređenja, koje su utvrđene Zakonom o prostornom uređenju, kao propisom iz isključive nadležnosti Kantona Sarajevo i kojim je predviđeno donošenje prostornih planova Kantona Sarajevo i kantonalnih urbanističkih planova, uz propisano učešće Grada Sarajeva i općina, kao i izvršena podjela nadležnosti za donošenje regulacionih planova i urbanističkih projekata;

-u oblasti izvršnih aspekata stambene politike, koja je utvrđena na drugi način u odnosu na odredbe Statuta (dodjela stanova, planiranje, izgradnja i održavanje zgrada u društvenom vlasništvu, odluke o visini stanarina), s obzirom na izmijenjene propise, izvršeni otkup društvenih stanova, Zakon o održavanju stambenih zgrada itd.;

- U oblasti javnog saobraćaja i komunalnih djelatnosti, u odnosu na nadležnosti iz Statuta Grada : javne službe/infrastrukturu (vodu, kanalizaciju, prikupljanje otpada, grijanje, gas, tržnice, javne parkove, vatrogasne brigade, lokalne zdravstvene službe, sportske objekte, groblja), izuzete su djelatnosti koje nisu lokalnog značaja i koje obuhvataju više općina u Kantonu Sarajevo (vodosnabdijevanje, kanalizacija, grijanje, gas i groblja koja nisu lokalnog značaja i javni saobraćaj).

Niti te djelatnosti niti javna preduzeća koja ih obavljaju ne mogu se utvrditi u nadležnosti Grada, kako je to propisano članom 85. Statuta. Navedene odredbe Statuta nisu nikada sprovedene niti je u vezi s tim postignut dogovor općina na teritoriji Kantona. Kako se u ovom slučaju ne radi o nadležnostima koje se izvršavaju u okviru jedne jedinice lokalne samouprave, ne mogu se smatrati da su djelatnost i objekti lokalne komunalne infrastrukture, kako je to propisano članom 8.stav (1) tačka 12.Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Pored toga, organizacija vatrogasne službe nije propisana kao nadležnost jedinica lokalne samouprave Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, već se radi o zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona, koja je utvrđena federalnim i kantonalnim zakonima o vatrogastvu, a ne ovim zakonom.

Lokalne zdravstvene službe također nisu u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, već u zajedničkoj nadležnosti Federacije i Kantona.

-u oblasti srednjeg obrazovanja, koje nije djelatnost jedinica lokalne samouprave utvrđena Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH.

Član 11.-Nadležnosti općina u sastavu Grada utvrđene su na bazi podjele nadležnosti. Ne smatramo opravdanim primjedbe da se neke nadležnosti Grada sarajeva i općina u sastavu grada Sarajeva preklapaju, jer se radi o nadležnostima koje mogu samostalno obavljati i jedni i drugi, na dobrobit građana.

POGLAVLJE III-MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA GRADA I OPĆINA U SASTAVU GRADA (čl. 12.- 16.)

S obzirom da je Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH detaljno regulisana saradnja jedinica lokalne samouprave, ovim zakonom regulisani su specifični odnosi između Grada i općina u njegovom sastavu, a odnose se na: mogućnost zajedničkog obavljanja poslova iz okvira vlastitih nadležnosti i povjerenih poslova; mogućnost i način međusobnog povjeravanja obavljanja poslova iz vlastitih nadležnosti; zajedničko djelovanje organa vlasti i građana u vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana; obavezne konsultacije pri izradi propisa i drugih odluka iz vlastite nadležnosti, kao i mogućnost i način prenošenja nadležnosti za donošenje vlastitih propisa, kako radi ujednačavanja obavljanja te nadležnosti na cijelom području Grada, tako i radi prilagođavanja gradskog propisa specifičnim uslovima i potrebama općine.

Odredbe člana 12.stav (2), člana 13. st.(3) i (4), člana 15.stav (3) i člana 16.stav (2) dopunjene su u skladu sa zahtjevima iz Javne rasprave

POGLAVLJE IV- ORGANI OPĆINE I GRADA I MJESNA SAMOUPRAVA (Čl. 17.-20)

Ovim odredbama su navedeni organi općine, odnosno Grada, utvrđeni Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH i nadležnosti, međusobni odnosi i mjesna samouprava, koji se ostvaruju na način utvrđen zakonom i statutom. Već je navedeno u ovom obrazloženju da se na sve odnose koji nisu regulisani ovim zakonom primjenjuje Zakon o principima lokalne samouprave, kojim su navedena pitanja u potpunosti regulisana i nema ovlaštenja da se kantonalnim zakonom regulišu na drugačiji način.

POGLAVLJE V-NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA (član 21)

Organi nadležni za nadzor nad primjenom ovog zakona su Ministarstvo pravde i uprave i Ministarstvo finansija Kantona, svaki u okviru svoje nadležnosti, što znači da je Ministarstvo pravde i uprave ovlašteno da vrši nadzor nad primjenom ovog zakona u dijelu koji se odnosi na sva pitanja izuzev pitanja finansiranja jedinice lokalne samouprave i raspolaganja sredstvima jedinice lokalne samouprave, koja su data u nadležnost Ministarstvu finansija.

Ovaj nadzor treba da osigura dosljednu primjenu Zakona i rad organa jedinica lokalne samouprave na način uređen ovim zakonom, ali i izvršavanje obaveza kantonalne vlasti, posebno u pogledu usaglašavanja zakona i propisa iz pojedinih oblasti s ovim zakonom.

POGLAVLJE VI-PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (čl. 22.-24)

Regulisana su pitanja prestanka važenja i usklađivanja kantonalnih propisa.

S ovim zakonom treba da se usklade kantonalni propisi kojima su uređene oblasti i djelatnosti koje spadaju u nadležnosti općine i Grada, utvrđene ovim zakonom.

S obzirom da su protekli rokovi utvrđeni zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, ovim zakonom utvrđuju se obaveze kantonalnih, gradskih i općinskih organa u pogledu usklađivanja zakona, statuta i drugih propisa, rokovi za njihovo izvršenje, usklađeni sa zahtjevima iz javne rasprave.

Također je propisano da će se izvršiti istovremeni prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom i finansijskih sredstava za njihovo obavljanje, kao i uobičajeni rok stupanja na snagu ovog zakona.

FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona potrebno je predhodno donijeti kantonalni zakon o raspodjeli prihoda između Kantona i jedinica lokalne samouprave i, nakon usklađivanja kantonalnih zakona iz različitih oblasti, prenijeti nadležnosti i sredstva iz budžeta Kantona Sarajevo za izvršavanje prenesenih nadležnosti, što će biti izračunato prilikom donošenja tih zakona.



19-09-2013

1503

07

Broj: 09-02-22359/13
Sarajevo, 09.09.2013. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

09-09-2013

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo nema primjedbi na dostavljeni prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi po pitanju njegove usklađenosti sa odredbama ustava, kao i odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/06 i 51/09).

Poglavlje kojim je utvrđen samoupravni djelokrug općina i Grada, a odnosi se na čl. 8., 9., 10. i 11. prijedloga Zakona su posljedica višegodišnjeg usaglašavanja stavova i konsultacija sa jedinicama lokalne samouprave i šire, s tim da je konačan stav po predloženim odredbama koje regulišu navedena pitanja u nadležnosti Vlade, odnosno Skupštine Kantona.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:
① Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Ahmed Ljubović, dipl.pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



PRILOZI

USTAV FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

(Izvod)

III. PODJELA NADLEŽNOSTI IZMEĐU FEDERALNE I KANTONALNE VLASTI

Član 1.¹

U isključivoj nadležnosti Federacije su:

- a) zaključivanje vojnih sporazuma u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine; te u saradnji sa Stalnim komitetom za vojna pitanja i Vijećem ministara Bosne i Hercegovine, te drugim institucijama na državnoj razini odgovornim za vojna i odbrambena pitanja.²;
- b) državljanstvo Federacije;
- c) utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korišćenja zemljišta na federalnom nivou;
- d) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije;
- e) suzbijanje terorizma, međukantonalnog kriminala, neovlašćene trgovine drogom i organiziranog kriminala ,
- f) dodjela elektronskih frekvencija za radio, TV i druge svrhe, u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine,
- g) utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona i osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture;
- h) finansiranje djelatnosti federalnih vlasti i ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 2.

Federalna vlast i kantoni nadležni su za:

- a) jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- b) zdravstvo;
- c) politiku zaštite čovjekove okoline;
- d) komunikacijska i transportna infrastruktura, u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine³;
- e) socijalnu politiku;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu i putnim ispravama državljana Bosne i Hercegovine sa teritorije Federacije i o boravku i kretanju stranaca⁴;
- g) _____⁵;
- h) turizam; i
- i) korišćenje prirodnih bogatstava.

Član 3.

(1) U skladu sa potrebama, nadležnosti iz člana III. 2. mogu biti ostvarivane zajednički ili odvojeno, ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti.

(2) U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi.

(3) U vršenju ovih nadležnosti, kada se radi o zakonima i drugim propisima koji su obavezujući na području cijele Federacije, u skladu sa ovim ustavom i odlukama Parlamenta Federacije, federalna vlast će postupiti uzimajući u obzir kantonalne

¹ Član 1. izmijenjen je Amandmanom VIII („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 13/97)

² Tačka a) izmijenjena je Amandmanom LXXXIX („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 63/03)

³ Tačka d) izmijenjena je Amandmanom IX („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 13/97)

⁴ Tačka f) izmijenjena je Amandmanom IX („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 13/97)

⁵ Tekst tačke g) brisan je Amandmanom IX („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 13/97)

nadležnosti, različite situacije u pojedinim kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provođenju. Federalna vlast, ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti. (4) U vršenju ovih nadležnosti, u skladu sa ovim ustavom i svojim kantonalnim ustavom, kantoni će se obraćati međukantonalnom savjetu za koordinaciju rješavanja međukantonalnih pitanja i za dosljedno rješavanje pitanja koja se tiču interesa van njihovih kantonalnih granica, te provodit će odluke, učestvovati u odlučivanju, i, kad je potrebno, predlagati odluke u zakonodavnim tijelima. Kantoni imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone koji se tiču svake od ovih nadležnosti.

Član 4.

Kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti. Posebno su nadležni za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga koje će imati jedinstvene federalne uniforme sa kantonalnim oznakama,
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguranja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korišćenju lokalnog zemljišta, uključujući zoniranje;
- g) donošenje propisa o unapređenju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa;
- l) finansiranje djelatnosti kantonalne vlasti ili njenih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

USTAV KANTONA SARAJEVO

(Izvod)

Član 18.tačka b)

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;

AMANDMAN I

Iza člana 4. dodaje se novi član 4a. koji glasi:

"U Kantonu Sarajevo općine Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo i Stari Grad čine Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Grad) kao jedinicu lokalne samouprave.

Nadležnost i unutrašnja organizacija Grada uređuju se Statutom Grada.

Statut Grada uređuje i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa."

AMANDMAN II

Iza člana 4a. dodaje se novi član 4b., koji glasi:

"Grad ima Gradsko vijeće sa 28 vijećnika.

Svako općinsko vijeće općina koje formiraju Grad izabrat će 7 delegata u Gradsko vijeće iz reda općinskih vijećnika.

Bošnjacima, Hrvatima i grupi Ostalih će pojedinačno biti garantiran minimum od 20% mjesta u Gradskom vijeću, bez obzira na izborne rezultate.

Ukoliko se izborom gradskih vijećnika iz reda općinskih vijećnika ne može popuniti minimalan broj mjesta zagarantovan stavom 3. ovog člana, gradski vijećnici će biti birani iz reda kandidata sa lista političkih stranaka koje participiraju u općinskim vijećima, a na osnovu izbornih rezultata".

STATUT GRADA SARAJEVA

("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 34/08-Prečišćeni tekst)

(Izvod)

Član 16.

Grad Sarajevo je nadležan za:

1. urbano planiranje/upotrebu lokalnog zemljišta,
2. javne službe/infrastrukturu (vodu, kanalizaciju, prikupljanje otpada, grijanje, gas, tržnice, javne parkove, vatro- gasne brigade, lokalne zdravstvene službe, sportske objekte, groblja),
3. gradske finansije,
4. javni saobraćaj,
5. kulturu,
6. osnovno i srednje obrazovanje,
7. lokalni biznis,
8. dobrotvorne organizacije,
9. lokalni radio i televiziju,
10. lokalni turizam,
11. izvršne aspekte stambene politike (dodjela stanova, planiranje, izgradnja i održavanje zgrada u društvenom vlasništvu, odluke o visini stanarina),
12. druge nadležnosti koje Gradu Sarajevu prenese Kanton Sarajevo, odnosno povjere općine.

Obavljanje pojedinih poslova iz samoupravnog djelokruga Grada Sarajeva može se, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, preduzećima i drugim pravnim licima osnovanim radi obavljanja javnih službi u Gradu Sarajevu.

Član 17.

Odlukom Gradskog vijeća, odnosno općinskog vijeća općina koje čine Grad Sarajevo mogu se međusobno prenositi pojedini poslovi iz njihovog samoupravnog djelokruga.

3. Saradnja sa općinama izvan Grada Sarajeva

Član 85.

Da bi se osiguralo pravilno funkcionisanje javnih gradskih službi i preduzeća koja u velikoj mjeri obuhvataju i objekte locirane na izvangradskim općinama, općine izvan Grada Sarajeva će biti obavezane zakonskim odredbama da neće sprječavati ili se uplitati u rad ovih gradskih službi i preduzeća. Ovo se odnosi na javne službe koje se bave vodosnabdijevanjem, kanalizacijom, javnim saobraćajem i drugim javnim službama.

Grad Sarajevo se obavezuje da snabdijeva susjedne općine takvim uslugama, prema postignutom dogovoru. Općine će učestvovati u finansiranju ovih usluga tako da participiraju u njihovom finansiranju srazmjerno troškovima izvršenih usluga.

ZAKON O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

("Službene novine Federacije BiH", broj 46/10)

Član 14.

Društvena briga za zdravlje na nivou općine obuhvata ocjenjivanje rada zdravstvenih ustanova i kvaliteta zdravstvenih usluga, kao i osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta zdravstvenih usluga u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave u skladu sa posebnim zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji.

Društvena briga iz stava 1. ovog člana ostvaruje se osnivanjem zdravstvenog savjeta na nivou općine koji planira i evaluira provođenje zdravstvene zaštite na području jedinice lokalne samouprave, daje mišljenje na planove i programe zdravstvene zaštite za područje lokalne samouprave, predlaže mjere za poboljšanje dostupnosti i kvaliteta zdravstvene zaštite, prati povrede prava pacijenata i poduzima mjere za unapređenje tih prava na svom području, te obavlja i druge poslove i zadatke u skladu sa propisima o pravima, obavezama i odgovornostima

ZAKON O PRINCIPIMA LOKALNE SAMOUPRAVE U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE (“Službene novine Federacije BiH”, broj 49/06) (IZVOD)

Član 6.

Jedinica lokalne samouprave ima svojstvo pravnog lica.

Član 7.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.

Jedinica lokalne samouprave samostalno raspolaže finansijskim sredstvima u skladu sa zakonom.

III. SAMOUPRAVNI DJELOKRUG JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 8.

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.

Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;
- donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;
- donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uvjeta za privredni razvoj i zapošljavanje;
- utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;
- donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje;
- utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;
- utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara;
- utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;

- utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave;
- utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih na osnovu njihovog korištenja;
- upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:
 - o vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda,
 - o prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada,
 - o održavanje javne čistoće,
 - o gradska groblja,
 - o lokalni putevi i mostovi,
 - o ulična rasvjeta,
 - o javna parkirališta,
 - o parkovi;
- organiziranje i unapređenje lokalnog javnog prijevoza;
- utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;
- ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave;
- analiza stanja javnog reda i mira, sigurnosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
- organiziranje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spasavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;
- uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;
- raspisivanje referenduma za područje jedinice lokalne samouprave;
- raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju jedinica lokalne samouprave;
- preduzimanje mjera za osiguranje higijene i zdravlja;
- osiguravanje uvjeta rada lokalnih radio i TV stanica u skladu sa zakonom;
- osiguravanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkih spiskova;
- poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;
- organiziranje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;
- uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;
- zaštita životinja.

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

Član 10.

Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultovanja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju.

Član 11.

Prijenos i povjeravanje novih poslova jedinicama lokalne samouprave bit će praćeni dodjelom sredstava potrebnih za njihovo efikasno obavljanje.

VII. FINANSIRANJE I IMOVINA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 33.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspoložu u okviru svojih ovlasti, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti viših tijela vlasti.

Član 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene finansijske izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom.

Jedan dio finansijskih izvora jedinica lokalne samouprave ostvarivat će se od lokalnih taksi i naknada čiju stopu jedinica lokalne samouprave utvrđuje u okviru zakona.

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija bit će praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi koji u cijelosti ili djelimično pripadaju jedinicama lokalne samouprave kao izvorni prihodi.

Član 36.

U zakonom propisanim okvirima jedinice lokalne samouprave donose propise o naknadama i taksama, kao i provedbene propise o oporezivanju.

Član 37.

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

a) vlastiti prihodi:

- porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu u skladu sa zakonom,
- lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom,
- kazne i kamate u skladu sa zakonom,
- prihod od upotrebe i prodaje imovine,
- prihod od preduzeća i drugih pravnih lica u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kao i prihod od koncesija u skladu sa zakonskim propisima,
- darovi, nasljedstva, pomoći i donacije,
- prihodi od samodoprinosa,
- prihodi od budžetskih korisnika,
- drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom vijeća;

b) drugi prihodi:

- prihodi od dijeljenih poreza, definirani zakonom,
- transferi i grantovi od viših nivoa vlasti,
- dug u skladu sa zakonom.

Član 38.

Raspodjela sredstava jedinicama lokalne samouprave vršit će se na osnovu kriterija i formula za dodjelu koji će biti utvrđeni posebnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja.

XII. ODNOS I SARADNJA FEDERALNIH I KANTONALNIH VLASTI I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 52.

U vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana kantonalne i vlasti jedinica lokalne samouprave djeluju zajednički na partnerskim osnovama, izuzev u oblasti administrativnog nadzora koji veže federalne i kantonalne vlasti u pogledu rada vlasti jedinica lokalne samouprave.

Član 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 54.

U vršenju povjerenih ovlasti jedinice lokalne samouprave primjenjuju sva uputstva i smjernice koje dobiju od federalnih i kantonalnih vlasti.

Član 55.

Jedinica lokalne samouprave ima pravo da izvršenje prenesenih nadležnosti prilagodi lokalnim uvjetima kada to predviđa zakon, ili kada ih za to ovlaste nadležne federalne ili kantonalne vlasti.

Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza općina i gradova.

Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

Član 60.

Odredbe ovog zakona primjenjivat će se i na Grad Sarajevo i na Grad Mostar, osim onih koje su u suprotnosti sa odredbama Ustava Federacije BiH koje su regulirale status Grada Sarajeva i Grada Mostara.

U Kantonu Sarajevo, ustavom, zakonom i statutom, uredit će se pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, općina u sastavu Grada Sarajeva, kao i općina koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihovi međusobni odnosi i način finansiranja, s obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, u roku od 12 mjeseci od dana donošenja ovog zakona.

IZVJEŠTAJ O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od 4.05.2010. godine, utvrdila je nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi i stavila ga na javnu raspravu, u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama u trajanju od 90 dana, s tim da javnu raspravu organizuje i vodi Vlada Kantona Sarajevo. Vlada Kantona Sarajevo obavezana je da, nakon provedene javne rasprave, podnese Skupštini Kantona Sarajevo Izvještaj o rezultatima javne rasprave, koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni i pripremi prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi.

Postupajući po navedenom zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, nacrt Zakona dostavljen je kantonalnim organima, općinama u Kantonu Sarajevo, Gradu Sarajevu, Savezu općina i gradova Federacije BiH, Centru za promociju civilnog društva, Mreži „Sporazum plus“-Kanton Sarajevo, Federalnom ministarstvu pravde, kao i postavljen na WEB stranicu Vlade Kantona Sarajevo, s zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo o stavljanju na javnu raspravu nacrtu Zakona, radi omogućavanja naučnoj i stručnoj javnosti i građanima da učestvuju u javnoj raspravi.

Centar za promociju civilnog društva i Mreža „Sporazum plus“-Kanton Sarajevo, organizovao je, u okviru realizacije projekta „Dijalog i saradnja Vlade i OCD u Kantonu Sarajevo-Strategija za uspjeh“, koji je finansijski podržao Fond otvoreno društvo BiH, okrugli sto na temu: „Nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi“, 17.06.2010. godine, s istaknutim stručnjacima iz oblasti lokalne samouprave i predstavnicima akademske zajednice, kao i Saveza općina i gradova Federacije BiH.

Primjedbe, prijedloge i mišljenja dostavili su pismeno :

- n) Općina Novo Sarajevo, općinski načelnik
- o) Općina Stari Grad Sarajevo, općinski načelnik
- p) Općina Centar Sarajevo, Općinsko vijeće
- q) Savez općina i gradova Federacije BiH
- r) Centar za promociju civilnog društva i Mreža „Sporazum plus“-Kanton Sarajevo
- s) Općina Ilidža, Općinsko vijeće
- t) Općinsko vijeće Općine Ilidža
- u) Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo (nema primjedbe)

Pismene primjedbe, prijedlozi i sugestije su dati u prilogu Izvještaja, a sadrže obrazloženje koje se ne ponavlja u Izvještaju.

Izvještaj sadrži sistematizovane primjedbe koje se odnose na pojedine članove Zakona, a date su od različitih učenika u javnoj raspravi.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA

Generalne primjedbe

1. Centar za promociju civilnog društva-Okrugli sto

4. općine i Grad izuzete i njihova organizacija, nadležnosti i način finansiranja su ostali otvoreni već dugi niz godina, a praksa u Kantonu Sarajevo bila je koncentracija nadležnosti i finansijskih sredstava u rukama kantonalnih vlasti;
5. ako se autonomno vršenje nekog prava ili nadležnosti iz samoupravnog djelokruga ograničava općinama i Gradu u odnosu na odredbe federalnog Zakona o osnovama lokalne samouprave, onda se kantonalnim Zakonom o lokalnoj samoupravi treba precizirati u kojim slučajevima i na koji način se to ograničenje primjenjuje, koja su prava i odgovornosti općina, Grada i Kantona u procesu odlučivanja i finansiranja date funkcije ili nadležnosti, koje tijelo predstavlja interese općina, Grada i Kantona u procesu donošenja odluka po tom pitanju, s kojom većinom i u kojim rokovima se donose odluke, te šta se dešava ukoliko nije moguće postići sporazumno rješenje, odnosno dok se takvo rješenje ne postigne. Zakon o lokalnoj samoupravi bi trebao izričito reći da njegove odredbe imaju veću snagu od svih drugih zakona i podzakonskih akata u Kantonu Sarajevo:
6. Sličan princip se treba primijeniti i na međusobne odnose Grada i gradskih općina.
7. U skladu s Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi, poslovi iz samoupravnog djelokruga trebaju se obavljati na nivou koji je najbliži građanima (tj. u općini), a na višem nivou (tj. Grada i Kantona) samo ako je to opravdano zbog efikasnosti.
8. Donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi KS treba biti dio šireg *Akcionog plana za razvoj lokalne samouprave u KS* koji treba pored toga uključivati:
 1. Zakon o raspodjeli javnih prihoda u Kantonu Sarajevo, kojim će se osigurati transparentno i redovno finansiranje Grada i općina po principu praćenja nadležnosti pripadajućim finansijama, fiskalnog ujednačavanja i solidarnosti, slično načinu na koji je to pitanje riješeno na razini FBiH.
 2. Plan preraspodjele upravnog osoblja između kantonalnih, gradskih i općinskih ustanova, radi zadovoljavanja potreba koje proizilaze iz preraspodjele nadležnosti. Novo zapošljavanje u upravi potrebno je svesti na minimum, a po mogućnosti potpuno eliminirati.
 3. Zajednički plan investicija, upravljanja i sanacije komunalne privrede kantonalnih, gradskih i općinskih vlasti, kojim bi se u periodu od tri do pet godina postepeno i srazmjerno povećavao udjel jedinica lokalne samouprave u finansiranju i donošenju odluka.
 4. Plan restrukturiranja upravnih struktura (upravnih i nadzornih odbora) u javnim kantonalnim ustanovama i preduzećima čije djelatnosti spadaju u nadležnosti koje se s Kantona prenose na općine i Grad, s ciljem zastupljenosti jedinica lokalne samouprave u procesu odlučivanja i upravljanja.

2. Općinsko vijeće - Općina Centar Sarajevo

Nacrt Zakona o lokalnoj samoupravi ne odražava suštinska opredjelenja Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH i kao takav ne uvažava stvarne potrebe građana da kroz organe lokalne samouprave i Grada Sarajeva imaju mogućnost da samostalno odlučuju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti koje su utvrđene članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH kao i prava i slobode jedinica lokalne samouprave sa samostalno i u skladu sa Zakonom, raspoložu pripadajućom imovinom i finansijskim sredstvima. U daljoj proceduri na donošenju ovog zakona treba ove principe konkretizovati u Zakonu o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo.

3. Općinsko vijeće –Općina Ilidža

Nacrt Zakona nije uredio pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, općina u sastavu grada Sarajeva, kao i opština koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihove međusobne odnose i načine finansiranja, s obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, a što je propisano članom 60. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

Utvrđeni nacrt sadrži veliki broj uopštenih odredbi („u skladu s Ustavom, zakonom...“) i ovim zakonom skoro nijedna oblast koja je data da se uredi ovim kantonalnim zakonom , nije uređena.

Istovremeno nacrt sadrži odredbe kojim neka pitanja u Kantonu Sarajevo pokušava urediti u suprotnosti s federalnim zakonima (pitanje raspodjele sredstava jedinicama lokalne samouprave) ili pokušava urediti pitanja koja su ustavna materija (funkcije predsjedavajućih i njihovih zamjenika u općinskim vijećima), a što će biti obrađeno kroz konkretne primjedbe.

POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 1.

1. **Centar za promociju civilnog duštva-Okrugli sto:**Predlažu da se član 1. stav (1) dopuni tako što će se na kraju teksta (ili iza riječi „u skladu sa“) dodati „ Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda“.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

Član 2.

CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO::

- članu 2.stav (2) na kraju teksta tačku zamijeniti zarezom i dodati riječi: „po principu supsidijarnosti.“
- iza riječi „u skladu sa“ dodati riječi :„ Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda“.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

Član 3.

CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO:

-Na kraju teksta, a prije tačke dodati zarez i riječi“te organizacija i funkcioniranje organa , upravnih tijela, kao i prava i dužnosti nosilaca funkcija u organima jedinica lokalne samouprave“, a postaje nepotreban član 17. i stavovi (1) do (3) u članu 18.Zakona.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se ne prihvata , jer su ova pitanja regulisana kroz formulaciju "organizacija, ovlaštenja i način rada organa", a pojedinačne odredbe u Dijelu četvrtom-Organi općine i grada (čl.15.-18) su odredbe koje regulišu neka pitanja koja se odnose na pojedinačne organe vlasti, a koja su modifikovane u skladu s pojedinačnim primjedbama na te odredbe.

Član 4.

b) CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO:

-u članu 4. stav (1) treba da glasi:

„Poslovi iz samoupravnog djelokruga , poslovi uprave, te preneseni poslovi kantonalne uprave koji se obavljaju u jedinici lokalne samouprave finansiraju se iz njenog budžeta.“

-Potrebno je dodati stav (1a), koji glasi:

„(1a)Izvori prihoda budžeta jedinice lokalne samouprave su njeni vlastiti javni prihodi, prihodi ostvareni raspodjelom javnog prihoda u Kantonu Sarajevo, grantovi viših nivoa vlasti, te drugi prihodi , u skladu sa zakonom.“

-Reformulirati stav (2) da glasi:

„(2)Kriteriji i formula za raspodjelu javnih prihoda između Kantona i jedinica lokalne samouprave uređuje se posebnim kantonalnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja.“

STAV PREDLAGAČA

Prijedlozi se prihvataju (izmijenjen član 4.).

c) OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE ILIDŽA:

- u članu 4. stav (2) brisati, s obzirom da su pitanja finansiranja općina uređena federalnim Zakonom o pripadnosti javnih prihoda, kojim je utvrđena formula za raspodjelu sredstava , te da je članom 24. ovog federalnog zakona propisana obaveza Kantona Sarajevo da donese kantonalni Zakon o pripadnosti javnih prihoda , pri čijem donošenju se ne može uvažavati samo princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja ,koji je utvrđen u Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH već i kriterije iz federalnog Zakona o pripadnosti javnih prihoda koji su važeći za sve jedinice lokalne samouprave u Federaciji BiH.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata djelimično, tako što se u novom stavu (3) .člana 4. dodaju i kriteriji iz federalnog zakona kojim se uređuje pripadnost prihoda.

Član 6.

CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO

- Izmijeniti tekst člana 6.Zakona da glasi:

„Određbe ovog zakona odnose se podjednako na osobe muškog i ženskog spola, bez obzira na rod imenice upotrebljene u tekstu zakona.“

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

Član 7.- 9.

1. CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO:

-Čl. 7-9.-Ovo je najmanjkaviji dio Zakona, jer se njime ništa novo ne kaže, dakle sa stanovišta prenosa nadležnosti ne bi bilo velike koristi od donošenja zakona s ovakvim rješenjima, te je potrebno jasno definisati nadležnosti općina, Grada i općina u sastavu Grada i time otkloniti nelogičnosti postojećih odredaba.

-član 8.-Vlastite nadležnosti Grada Sarajeva su ustanovljene ustavom i Statutom grada, ali se ne bi smjele mijenjati drugim kantonalnim zakonima osim upravo ovim Zakonom o lokalnoj samoupravi.U suprotnom, u praktičnoj primjeni će i dalje imati primat kantonalni propisi koji se ne uklapaju u prncipe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.Stoga riječi „i zakonom“ na kraju teksta ovog člana treba izbrisati.

2. OPĆINSKO VIJEĆE - OPĆINA ILIDŽA:

- Nacrt Zakona nije uredio pitanja nadležnosti i teritorijalne organizacije Grada Sarajeva, općina u sastavu Grada Sarajeva, kao i općina koje nisu u sastavu Grada Sarajeva, njihove međusobne odnose i načobe finansiranja, s obzirom na specifičnosti organizacije Sarajeva, a što je propisano članom 60.stav 2.Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH.

3. OPĆINA NOVO SARAJEVO, OPĆINSKI NAČELNIK:

- stav 1.tačka 1) člana 8.(Vlastite nadležnosti općine) uskladiti sa članom 8.stav 2.alineja 13. i 14. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji BiH , da glasi:

„_ osnivanje, utvrđivanje politike predškolskog i osnovnog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog i osnovnog obrazovanja“

4. OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO, OPĆINSKI NAČELNIK:

-Član 9. nejasno preciziran, sporan je termin“ovog zakona“ , koji treba zamijeniti da se jasno vidi da se radi o članu 8.Kantonalnog zakona.

5. SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BIH

Tekst drugog dijela Zakona (čl. 7-11) treba da glasi:

„DRUGI DIO-SAMOUPRAVNI DJELOKRUG OPĆINE I GRADA

Član 7.

(Vlastite nadležnosti općine i Grada)

- (1) Općina i Grad imaju vlastite nadležnosti, ustanovljene ustavom i zakonom, i imaju pravo da se bave svim pitanjima od lokalnog značaja, koja nisu isključena iz njihove nadležnosti niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti, na osnovu ustava i zakona.

Član 8.

(Vlastite nadležnosti općine)

(1) Власите надлежности опћине су :

- a) осигурање и заштита људских права и основних слобода у складу са уставом;
- b) доношење будџета опћине и организовање ефикасне опћинске управе прилагођене локалним потребама;
- c) доношење програма и планова развоја опћине и стварање услова за привредни развој и запољјавање;
- d) утврђивање и провођење политике уређења простора и заштите околне околине;
- e) доношење опћинских просторних, урбанистичких и проведбених планова, укључујући и зонирање;
- f) утврђивање политике коришћења и утврђивање висине накнада за коришћење јавних добара од интереса за опћину;
- g) утврђивање и вођење политике располагања, коришћења и управљања грађевинским земљиштем;
- x) утврђивање политике управљања и располагања имовином опћине;
- i) утврђивање политике управљања природним ресурсима опћине и расподеле средстава остварених по основу њиховог коришћења;
- j) управљање, финансирање и унапређење дјелатности и објеката локалне/опћинске комуналне инфраструктуре:
 - локално водоснабдијевање, одвођење и прерада отпадних вода;
 - локално прикупљање и одлагање врстог отпада;
 - локални путеви и мостови;
 - организовање и унапређење локалног/опћинског јавног превоза;
- к) унапређење локалног туризма ;
- л) утврђивање политике предшколског и основног образовања, унапређење мреже установа, те управљање и финансирање јавних установа предшколског и основног образовања;
- м) оцјенјивање рада установа и квалитета услуга у дјелатности здравства, социјалне заштите, образовања, културе и спорта, те обезбјеђивање финансијских средстава за унапређење њиховог

рада и квалитета услуга, у складу са потребама становништва и могућностима јединице локалне самоуправе;

н) анализа стања јавног реда и мира, безбједности људи и имовине, те предлаганје мјера према надлежним органима за ова питања;

о) организовање, провођење и одговорност за мјере заштите и спасавања људи и материјалних добара од елементарних непогода и природних катастрофа;

п) успостављање и вршење инспекцијског надзора над извршавањем прописа из властитих надлежности општине;

љ) доношење прописа о порезима, накнадама, доприносима и таксама из надлежности општине;

р) расписивање референдума за подручје општине;

с) расписивање јавног зајма и одлукивање о задужењу општине;

т) предузимање мјера за обезбјеђење хигијене и здравља;

у) обезбјеђивање услова рада локалних радио и ТВ станица, у складу са законом;

в) обезбјеђивање и вођење евиденција о лицима у надлежним станима грађана и бирачким списковима;

њ) послови из области премјера и катастра земљишта и евиденције о некретностима;

џ) успостављање организације мјесне самоуправе;

у) заштита животиња.

(2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana općina može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim правним licima i obrtnicima.

(3) Vlastitom nadležnošću općine smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 9.

(Vlastite nadležnosti Grada)

Vlastite nadležnosti Grada su:

а) осигурање и заштита људских права и основних слобода у складу са уставом;

б) доношење будџета Града и организовање ефикасне градске управе прилагођене потребама Града;

ц) доношење програма и планова развоја Града и стварање услова за привредни развој и запошљавање, рад добротворних организација и унапређење туризма;

д) утврђивање и провођење политике уређења простора и заштите околне средине;

е) доношење просторних, урбанистичких планова и проведбених планова који обухватају двије или више градских општина;

ф) утврђивање и провођење стамбене политике и доношење програма стамбене и друге изградње на подручју Града;

г) утврђивање политике коришћења и утврђивање висине накнада за коришћење јавних добара од интереса за Град;

х) утврђивање политике управљања и располагања имовином Града;

и) утврђивање политике управљања природним ресурсима од значаја за Град и расподјеле средстава остварених по основу њиховог коришћења;

ј) управљање, финансирање и унапређење дјелатности и заједничких објеката комуналне инфраструктуре на подручју Града, и то:

- водоснабдијевање, одвођење и прерада отпадних вода,
- организовање и унапређење јавног превоза,
- гријање и гас,
- улична расвјета,
- гробља,

к) одржавање јавне чистоће на подручју Града,

л) градски путеви и мостови од посебног значаја за Град,

м) градска јавна паркиралишта;

н) градски паркови;

о) градске трнице,

р) оснивање, управљање, финансирање и унапређење установа основног и средњег образовања на подручју Града;

љ) оснивање, управљање, унапређење и финансирање установа и изградња објеката за задовољавање потреба становништва у области културе и спорта;

р) предузимање мјера за обезбјеђење хигијене и здравља;

с) анализа стања јавног реда и мира, безбједности људи и имовине, те предлаганје мјера према надлежним органима за ова питања;

т)организовање, провођење и одговорност за мјере заштите и спасавања људи и материјалних добара од елементарних непогода и природних катастрофа;
у)доношење прописа о порезима, накнадама, доприносима и таксама из надлежности Града;
в)успостављање и вршење инспекцијског надзора над извршавањем прописа из надлежности Града;
њ)расписивање референдума за подручје Града;
ц)расписивање јавног зајма и одлучивање о задужењу Града;
у)обезбјеђивање услова рада градских радио и ТВ станица, у складу са законом;
з) подстицање и помоћ у раду добротворних организација на подручју Града.

(2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana Grad može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima.

(3) Vlastitom nadležnošću Grada smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Član 10.

(Nadležnosti općina u sastavu Grada)

(1) Općine u sastavu Grada, u okviru samoupravnog djelokruga, obavljaju poslove utvrđene u članu 8. stav (1) ovog zakona, izuzev poslova iz člana 9. stav (1) ovog zakona.

Član 11.

(Funkcionisanje zajedničkih javnih službi)

(1) Na području Katona, Grad osigurava funkcionisanje javnih službi i preduzeća koja obavljaju djelatnosti iz člana 9. stav (1) tačka 1) ovog Zakona na teritoriji Grada.

(2) Općine koje nisu u sastavu Grada participiraju u finansiranju obavljanja javnih službi iz stava (1) ovog člana srazmjerno troškovima izvršenih usluga.

član 10. Nacrta zakona postaje član 12. i tako redom se zamjenjuju brojevi članova Zakona, zaključno s posljednjim članom 22. koji postaje član 24. Zakona.

7. CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DRUŠTVA-OKRUGLI STO

Identičan prijedlog čl. 7.- 11. kao Savez općina i gradova Federacije BiH (pod 6.)

8. OPĆINA CENTAR SARAJEVO, OPĆINSKO VIJEĆE

-nije uređena teritorijalna organizacija Grada Sarajeva

-U konačnom prijedlogu Zakona o lokalnoj samoupravi Općinsko vijeće traži da budu sadržane sve nadležnosti jedinica lokalne samouprave propisane članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave i to na način da budu precizno utvrđene i razgraničene nadležnosti općina, Gradske uprave Sarajeva i Kantona Sarajevo

STAV PREDLAGAČA

- **Prihvataju se** primjedbe i prijedlozi koji se odnose na obavezu utvrđivanja nadležnosti jedinica lokalne samouprave (novi čl. 7.-11)
- **Ne prihvata se** primjedba da nacrtom Zakona nije uređena teritorijalna organizacija Grada Sarajeva, s obzirom da je utvrđivanje teritorijalnog obuhvata Grada Sarajeva ustavna materija, regulisana Ustavom Kantona Sarajevo.

Član 11.

1. OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO, OPĆINSKI NAČELNIK

- Predlaže da član 11. stav 3. Zakona glasi kao stav 2. člana 50. Zakona o principima lokalne samouprave.

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se prijedlog , ali kroz dopunu člana 10.(sada član 12.prijedloga Zakona), s obzirom da se u ovom članu precizira način povjeravanja vlastitih nadležnosti.,

2.CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DRUŠTVA-OKRUGLI STO

Zadnja dva stava člana 11. trebalo bi preformulirati da glase:

„(3)Povjeravanje djelatnosti iz stavova (1) i (2) ovog člana vrši se sklapanjem sporazuma o povjeravanju obavljanja djelatnosti iz vlastite nadležnosti između Grada i gradske općine, koji stupa na snagu nakon što ga potvrde Gradsko i općinsko vijeće.Sporazum obavezno sadrži određenje izvora i iznosa finansijskih sredstava koje se prenose radi funkcionisanja prenesene djelatnosti.“

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se prijedlog (sada član 13.st.3. i 4.prijedloga Zakona)

Član 13.

1.CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO:

Dodati i razraditi obavezne konsultacije građana i upoznavanje građana u postupku pripreme propisa.

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se prijedlog (sada član 15.stav (3) prijedloga Zakona)

Član 14.

1. Centar za promociju civilnog društva-Okrugli sto:

Stav (1) treba preformulisati da glasi:

(1)Radi ujednačavanja propisa iz vlastite nadležnosti, načelnici gradskih općina mogu usaglasiti prijedlog zajedničke politike u određenoj oblasti iz samoupravnog djelokruga općine, te usaglašeni prijedlog uputiti općinskim vijećima na usvajanje.“

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se prijedlog (sada član 16. novi stav 2.prijedloga Zakona), s tim što smatramo da treba ostati i rješenje iz stava (1) ovog člana.

Član 15.

1.OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE ILIDŽA:

U članu 15. stav (2) brisati, jer je to ustavna materija regulisana Amandmanom CIV na Ustav Federacije BiH.

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se prijedlog.(sada član 17.prijedloga Zakona)

Član 16.

1.Općina Stari Grad Sarajevo, općinski načelnik:

Član 16.stav 2. i 3. nisu usklađeni sa Amandmanom CIV na Ustav Federacije BiH, kojim je određeno da općinski načelnik i predsjedavajući općinskog vijeća u općinama višenacionalnog sastava ne mogu biti

iz reda sto konstitutivnog naroda, odnosno iz reda ostalih, osim onim općinama u kojima jedan konstitutivni narod čini više od 80% stanovnika, prema posljednjem popisu stanovništva

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se odnosi na član 15.stav 2. i već je prihvaćena, a član 16. odnosi se na gradonačelnika i zamjenike gradonačelnika.

Član 17.

1. CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO:

Ovaj član treba izbaciti, jer je riječ o materiji koju Grad samostalno uređuje svojim Statutom.

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se djelimično primjedba, kroz preformulaciju odredaba, a odnosi se na sadašnji član 18.prijedloga Zakona

Član 18.

1. OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO, OPĆINSKI NAČELNIK:

Razmotriti da li je potrebno, ionako male općinske budžete, opterećivati profesionalnim obavljanje funkcije vijećnika i isplaćivanjem plaće , što povlači i druge troškove materijalne prirode.

2. CENTAR ZA PROMOCIJU CIVILNOG DUŠTVA-OKRUGLI STO:

-U ovom članu treba izbaciti stavove (1),(2) i (3), pošto je riječ o tematici koju jedinice lokalne samouprave samostalno uređuju svojim statutima.S preostalim stavom , član treba preimenovati u „Sukob interesa u organima grada i općina“, te dodati novi stav koji glasi: „Nespojive su funkcije u organima Grada i općina i funkcije u zakonodavnoj i izvršnoj vlasti Kantona.“
-U tački 1. iza riječi vijeća“ dodati „a u skladu sa Zakonom o radu“
-ubaciti novu tačku 3.koja glasi:
„3. :“Općinski , odnosno gradski vijećnik nema pravo uzdržavati se od glasanja u kod donošenju propisa ili drugih odluka, izuzev ako je u sukobu interesa sa predloženim propisom ili nekim drugim aktom“.

3.OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE ILIDŽA:

- brisati član 18., s obzirom da je pitanje radno-pravnog statusa izabranih zvaničnika regulisano članom 5. st. (3) i (4) Zakona o državnoj službi u Federaciji BiH, Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji BiH.Također smatraju da član 2.Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji BiH nije pravni osnov za uvođenje profesionalizma na lokalnom nivou i protivno je praksi u općina,a, koje svojim aktima uređuju ta pitanja, a da su uslovi za vršenje funkcija lokalnih vlasti regulisani članom 7. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.

STAV PREDLAGAČA

Prihvataju se primjedbe i briše član 18., s obzirom da se ova pitanja regulišu statutom jedinice lokalne samouprave.

**IZVJEŠTAJ O PROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
O RADNOM MATERIJALU PRIJEDLOGA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI
UTVRĐIVANJE POSLOVA IZ NADLEŽNOSTI LOKALNE SAMOUPRAVE
PREGLED PRIJEDLOGA I SUGESTIJA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE I
STAV RESORNIH MINISTARSTAVA**

Premijer Kantona Sarajevo i Ministarstvo pravde i uprave, objavljivanjem na WEB stranici i pismenim pozivom načelnicima općina, gradonačelniku Grada Sarajeva i ministrima u Vladi Kantona Sarajevo na zajednički sastanak i dogovor, pokrenuli su javnu raspravu o radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, koji je pripremio Ministarstvo pravde i uprave po završenoj javnoj raspravi o nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi

Na sastanku održanom 16.3.2011. godine, koji je sazvan radi dogovora o utvrđivanju poslova iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, zaključeno je da, radi otpočinjanja dogovora, gradonačelnik Grada Sarajeva, načelnici općina, Savez općina i gradova Federacije BiH i ministri resornih ministarstava Kantona Sarajevo treba da do ponedjeljka, 21.marta 2011. godine dostave Ministarstvu pravde i uprave imena svojih ovlaštenih predstavnika po pojedinim oblastima, koji će predstavljati zajednički stručni tim za utvrđivanje poslova iz nadležnosti lokalne samouprave i načina obezbjeđenja sredstava za obavljanje tih poslova, odnosno utvrđivanje teksta prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi.

Ministarstvo pravde i uprave je, nakon što je dobilo imena stručnih predstavnika, dopisom od 4. aprila 2011. godine pozvalo sve predstavnike jedinica lokalne samouprave, da, prije održavanja zajedničkog sastanka najkasnije do 20.aprila 2011. godine, Ministarstvu pravde i uprave dostave svoje prijedloge precizno definisanih poslova jedinica lokalne samouprave po svakoj pojedinačnoj oblasti utvrđenoj u čl. 8. i 9. radnog materijala prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno nadležnosti u pojedinim oblastima, u cilju efikasnijeg rada, odnosno utvrđivanja nadležnosti po pojedinim oblastima.

Pozivu se nisu odazvali predstavnici općina Hadžići i Trnovo.

Općina Stari Grad je tek 13.07.2011.godine dostavila stav Općinskog vijeća, a u Ministarstvu je dostavljen 15.07.2011. godine nepotpisan tekst «Stručna obrada pitanja koja bi trebalo regulisati Zakonom o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo», na memorandumu Općinskog vijeća Novo Sarajevo, obrađivača Milenka Lepušine, koji predlaže nije razmatrao

Ministarstvo pravde i uprave je prijedloge jedinica lokalne samouprave dostavilo resornim ministarstvima, radi zauzimanja stava u pogledu predloženih nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

Radi ekspeditivnosti u radu, zbog velikog broja pretstavnika koje su predložile pojedine općine i resorna ministarstva, zaključeno je da se, nakon sagledavanja prijedloga izrade teksta, sazove zajednički sastanak, na kojem bi se opredijelili za konačan tekst prijedloga Zakona.

Iz ovako vođene rasprave o radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno odredbama koje se odnose na nadležnosti jedinica lokalne samouprave, generalne primjedbe su:

1.Predloženo je da se u posebnim odredbama Zakona utvrde/pobroje nadležnosti općina koje nisu u sastavu Grada Sarajeva,Grada Sarajeva i općina u sastavu Grada Sarajeva, odnosno Ministarstvo privrede predložilo je da se utvrdi drugačiji redosljed odredaba kojima su utvrđuju nadležnosti (Grad Sarajevo, općine u sastavu Grada i općine izvan grada)

STAV PREDLAGAČA

Prihvata se prijedlog da se posebnim odredbama utvrde nadležnosti (novi čl. 9., 10. i 11.), Prijedlog drugačijeg redosljeda odredaba je tehničko pitanje, ali smatramo da je redosljed koji je predložilo Ministarstvo pravde i uprave primjereniji.

2.Prijedlog se da se što hitnije (uporedo s ovim zakonom) donese kantonalni Zakon o pripadnosti prihoda, te da prenos poslova prate odgovarajuća finansijska sredstva .

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se ne može prihvatiti.Ovim zakonom propisuju se rokovi za donošenje Zakona o pripadnosti prihoda i usklađivanje drugih kantonalnih zakona, kojima će biti određeni rokovi za preuzimanje nadležnosti, a stav je Ministarstva finansija da se čeka donošenje ovog zakona da bi se pristupilo izradi Zakona o pripadnosti prihoda.

3. Istaknuto je da, pored većeg broja nespornih nadležnosti, sporne odredbe koje se tiču nadležnosti jedinica lokalne samouprave, a koje se sada obavljaju u Kantonu, su:

3.1. Oblast uređenja prostora, zaštite okoliša i prostornog planiranja

- utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline (član 8. stav 3. alineja 4. federalnog Zakona o principima lokalne samouprave)
- donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje (član 8. stav 3. alineja 5. federalnog Zakona o principima lokalne samouprave)

STAV PREDLAGAČA: Nadležnost Kantona za donošenje zakona u ovoj oblasti utvrđena je članom III.4 Ustava Federacije BiH (član 12. tačka f) Ustava Kantona Sarajevo), odnosno propisi u oblasti zaštite okoliša su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona (član III. 2.c) Ustava Federacije BiH).

Saglasno stavu Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša da, u cilju skladnog uređenja prostora, Kanton, Grad i općine, na svim nivoima nadležnosti usklađuje interese i ciljeve razvoja u pogledu korištenja prostora i dobara, da su Zakonom o prostornom uređenju utvrđene vrste planova prostornog uređenja i nadležnosti za donošenje pojedine prostorno-planske dokumentacije, te da ni jedna presuda Ustavnog suda Federacije BiH nije utvrdila da je Zakon o prostornom uređenju povrijedio pravo općina na lokalnu samoupravu, ne mogu se prihvatiti zahtjevi Grada i općina za donošenjem prostorno planske dokumentacije suprotno Zakonu o prostornom uređenju.

Saglasno okolinskim zakonima donesenim na federalnom nivou, kreiranje politike i strategija zaštite okoliša je na nivou kantona, dok lokalne zajednice imaju važnu funkciju planiranja kroz LEAP ili Lokalni akcioni plan zaštite okoliša, te značajne ovlasti kroz donošenje prostorno-planskih dokumenata, izdavanja dozvola iz oblasti građenja, te po pitanju pružanja komunalnih usluga građanima (otpad, odvajanje otpadnih voda i sl).

Zbog navedenog, predlaže se podjela nadležnosti, kako je to regulisano Zakonom o prostornom uređenju, i to :

Općine izvan Grada	Grad Sarajevo	Općine u sastavu Grada
<p>c) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji općine :</p> <p>1) davanje prethodnog mišljenja na Prostorni plan Kantona, prostorne planove posebnih područja Kantona, urbanističke planove za urbano područje Stari grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi grad, Ilidža i Vogošća i urbano područje Hadžići, Trnovo i Ilijaš;</p> <p>2) donošenje regulacionih planova za područje općine izvan teritorije Grada i urbanističkih projekata;</p> <p>3) donošenje regulacionih planova koji u svom području planiranja obuhvataju prostore dviju općina ili Grada i općine koja nije u sastavu Grada;</p> <p>4) donošenje lokalnog akcionog plana zaštite okoliša ;</p> <p>5) rješavanje u upravnom postupku u skladu sa zakonom;</p>	<p>d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji Grada:</p> <p>1) davanje prethodnog mišljenja na Prostorni plan Kantona, prostorne planove posebnih područja Kantona, urbanističke planove za urbano područje Stari grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi grad, Ilidža i Vogošća i urbano područje Hadžići, Trnovo i Ilijaš;</p> <p>2) donošenje regulacionih planova za područje općina u sastavu Grada ;</p> <p>3) donošenje regulacionih planova koji u svom području planiranja obuhvataju prostore dviju općina ili Grada i općine koja nije u sastavu Grada i</p> <p>4) rješavanje u upravnom postupku u oblasti građenja u skladu sa zakonom;</p>	<p>d) utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na teritoriji općine :</p> <p>1) davanje prethodnog mišljenja na Prostorni plan Kantona, prostorne planove posebnih područja Kantona i urbanistički plan za urbano područje Stari Grad, Centar, Novo Sarajevo, Novi grad, Ilidža i Vogošća;</p> <p>2) donošenje regulacionih planova koji u svom području planiranja obuhvataju prostore dviju općina ili Grada i općine koja nije u sastavu Grada;</p> <p>3) donošenje urbanističkih projekata;</p> <p>4) donošenje lokalnog akcionog plana zaštite okoliša ;</p> <p>5) rješavanje u upravnom postupku u skladu sa zakonom;</p>

3.2. Oblast stambene politike

- utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje (član 8. stav 3. alineja 5. federalnog zakona)

STAV PREDLAGAČA: S obzirom na nadležnosti utvrđene u članu III.4.d) Ustava Federacije BiH, prema kojima je kanton nadležan za utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata, predlažemo slijedeće nadležnosti:

Općine izvan Grada	Grad Sarajevo	Općine u sastavu Grada
d) utvrđuje i provodi politiku i donosi programe i planove izgradnje stambenih objekata radi obezbjeđivanja stanovanja za određene kategorije građana na području općine, odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, propisuje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području općine, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija u stambenim zgradama na području općine, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vrši nadzor nad njegovim korištenjem;.	e) utvrđuje i provodi politiku i donosi programe i planove izgradnje stambenih objekata radi obezbjeđivanja stanovanja za određene kategorije građana na području Grada, odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu Grada i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisuje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija u stambenim zgradama na području Grada, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vrši nadzor nad njegovim korištenjem;	e) provođenje planova i programa stambene i druge izgradnje;

3.3. Oblast korištenja javnih dobara i prirodnih resursa jedinice lokalne samouprave

- utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara; (član 8. stav 3. alineja 7. federalnog Zakona o principima lokalne samouprave)
- utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja; (član 8. stav 3. alineja 10. federalnog Zakona o principima lokalne samouprave)

STAV PREDLAGAČA: Javna dobra od interesa za jedinice lokalne samouprave koriste se u skladu sa njihovom pripadnošću, odnosno materijalnim propisima koji regulišu nadležnosti u postupanju s javnim dobrima, što znači da materijalnim propisima treba izvršiti podjelu nadležnosti u upravljanju i korištenju javnih dobara između Kantona i jedinica lokalne samouprave, te se ne može osporiti jedinicama lokalne samouprave pravo da utvrđuje politiku korištenja, odnosno upravlja prirodnim resursima i javnim dobrima koja joj pripadaju i da ostvaruje finansijsku korist, u skladu s materijalnim propisima kojima su regulisane pojedine oblasti. (koncesije, šume, vode itd.).

3.4. Oblast komunalnih djelatnosti i komunalne infrastrukture i saobraćaja (član 8. stav 3. alineja 11.- 20. federalnog Zakona o principima lokalne samouprave):

- upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:
- vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;
- prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada;
- održavanje javne čistoće;
- gradska groblja;
- lokalni putevi i mostovi;
- ulična rasvjeta;
- javna parkirališta;
- parkovi;
- organizovanje i unapređenje lokalnog javnog prevoza;

STAV PREDLAGAČA:Saglasno stavu Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša, Ministarstva saobraćaja i Ministarstva privrede, te u skladu s principima iz člana 4. 3. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, da će se javni poslovi , po pravilu, vršiti od strane onih vlasti koje su najbliže građanima, te da će se prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast , voditi računa o obimu i prirodi posla, kao i zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti, one javne službe koje imaju zajedničku i nedjeljivu infrastrukturu koja obuhvata prostore izvan područja općine ili Grada, te se ne može smatrati lokalnom djelatnošću , odnosno javni poslovi koji nisu vezani samo za jednu jedinicu lokalne samouprave i imaju nedjeljivu infrastrukturu, ne mogu se prenositi na jedinicu lokalne samouprave niti na Grad.

Zbog navedenog, predlažu se slijedeće nadležnosti:

Općine izvan Grada	Grad Sarajevo	Općine u sastavu Grada
<p>e)izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske komunalne infrastrukture:</p> <p>1) lokalno vodosnabdijevanje, 2) odvođenje i prerada otpadnih voda; 3)prikupljanje i odvoz komunalnog otpada; 4)održavanje javne čistoće na području općine; 5)lokalna groblja; 6)lokalni putevi i mostovi; 7)javna parkirališta i javne garaže; 8)parkovi; 9)lokalni javni prevoz; 9)fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara. j) određivanje imena ulica i trgova na području općine; k) donošenje propisa o uslovima, izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja od značaja za općinu;</p>	<p>i)izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata gradske komunalne infrastrukture:</p> <p>1)održavanje javne čistoće na području Grada ; 2)prikupljanje i odvoz komunalnog otpada; 3)mostovi od posebnog značaja za Grad; 4)javna parkirališta na području Grada; 5)parkovi na području Grada; 6)gradske tržnice i pijace; 7)fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara na području Grada; j)određivanje imena ulica i trgova na području Grada; k)donošenje propisa o uslovima , izgradnji i održavanju spomenika, spomeničkih i sličnih obilježja od značaja za Grad;</p>	<p>i)izgradnja, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske komunalne infrastrukture:</p> <p>1)lokalno vodosnabdijevanje, 2) odvođenje i prerada otpadnih voda; 3)lokalna groblja; 4)lokalni putevi i mostovi; 5)lokalni javni prevoz; 6)fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara.</p>

3.5.Oblast obrazovanja(član 8. stav 3.alineja 11.- 22. federalnog zakona):

- utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;
- osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;

STAV PREDLAGAČA:Ministarstvo obrazovanja i nauke nije iznijelo svoj stav o ovim nadležnostima, u odnosu na postojeće ustanove predškolskog obrazovanja, a nesporno je da ove nadležnosti pripadaju jedinicama lokalne samouprave .

3.6.Oblast kulture i sporta(član 8. stav 3.alineja 23. federalnog zakona):

- osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;

STAV PREDLAGAČA:Prema stavu Ministarstva kulture i sporta, nesporne su nadležnosti jedinica lokalne samouprave u ovoj oblasti, ali ističu da se ne može ovim zakonom utvrditi obaveza preuzimanja postojećih kantonalnih javnih ustanova , već kroz analizu kantonalnih zakona i osnivačkih akata, koja će pokazati da li su one lokalnog značaja ili od značaja za cijeli Kanton.

3.7. Ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave; (član 8. stav 3.alineja 24. federalnog Zakona o principima lokalne samouprave).

STAV PREDLAGAČA:Nesporna je nadležnost i pravo jedinica lokalne samouprave da ocjenju rad i kavalitet usluga te da, u skladu sa svojim mogućnostima, obezbjeđuju finansijska sredstva za unapređenje rada i kvaliteta usluga javnih ustanova u navedenim oblastima, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave;

8. Preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja; (član 8. stav 3.alineja 31. federalnog zakona)

STAV PREDLAGAČA:Resorno ministarstvo a ni jedinice lokalne samouprave nisu dostavile prijedloge o kojim se mjerama radi.

3.8. Oblast turizma, koja nije nadležnost jedinica lokalne samouprave u federalnom zakonu.

STAV PREDLAGAČA:U skladu sa stavom Ministarstva privrede, koje ukazuje da je turizam u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona (Član III.2.h) Ustava Federacije BiH) i član III.4.k)Ustava Federacije BiH (stvaranje i primjena politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa) i član 12.tačka k) Ustava Kantona), da je federalnim zakonom utvrđena nadležnost kantona a ne jedinica lokalne samouprave u ovoj oblasti, ali i nesporan značaj turizma za lokalne zajednice, predlažemo dopunu nadležnosti jedinica lokalne samouprave da , donošenjem programa i planova razvoja , stvaraju uslove za unapređenje turizma, predlažemo:

Općine izvan Grada	Grad Sarajevo	Općine u sastavu Grada
b) donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;	c) donošenje programa i planova razvoja Grada i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje , rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;	c) donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje, rad dobrotvornih organizacija i unapređenje turizma;

U daljem tekstu dajemo pregled prispjelih prijedloga, sa stavom resornih ministarstava i predlagača.

POJEDINAČNI PRIJEDLOZI OPĆINA U SASTAVU GRADA SARAJEVA I GRADA SARAJEVA

NOVI GRAD SARAJEVO

- 1. Što je regulisano u članu 8. nadležnost općine kao lokalne zajednice, ne treba da se reguliše članom 9.**

U oblasti komunalnih poslova neophodno je jasnije definisati nadležnosti općine, tj.izvršiti razgraničenja između općine i Grada da se ne prepliću nadležnosti.

PREDLAGAČ-Novim odredbama (tri posebna člana) precizno se određuju nadležnosti općina koje nisu u sastavu Grada, Grada i općina u sastavu Grada, odnosno općine u sastavu Grada neće imati one nadležnosti koje su utvrđene u Gradu.

- 2. U članu 8. stav 1. tačka o) na početku teksta dodati riječi:“ provođenje lokalne socijalne politike, briga o djeci „**

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice

Što se tiče prijedloga da se dodaju i djelatnosti «provođenje lokalne socijalne politike, briga o djeci « ne može se prihvatiti jer prelazi nadležnosti jedinica lokalne samouprave utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave. Socijalna politika je u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona, a određivanje nadležnosti je u skladu s Ustavom Federacije BiH, odnosno s federalnim i kantonalnim zakonima u ovoj oblasti.Nadležnosti općine u ovoj oblasti utvrđene su članom 4. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom(«Slubene novine Kantona Sarajevo», br. 16/02, 8/03, 2/06, 21/06 i 17/10) – za obavljanje poslova uprave iz oblasti zaštite porodice s djecom u prvom stepenu općinski načelnik obrazuje Službu za upravu, a ostale poslove iz oblasti socijalne zaštite u prvom stepenu obavlja Kantonalni centar za socijalni rad , putem službi socijalne zaštite .

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne može prihvatiti.

3. U članu 8. stav 1.dodati novu tačku h1), koja glasi:

„h1)utvrđuje visinu naknade za korištenje građevinskog zemljišta kao isključivi prihod općine i planiranje utroška istih sredstava u skladu s odredbama Zakona o građevinskom zemljištu;“

PREDLAGAČ – Prijedlog se ne prihvata.Smatramo da su odredbe tačke h) potpune (utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem) i obuhvataju sve predloženo.

4. Jasno precizirati i definisati šta su i čija javna dobra i javni resursi , da ne dođe do preklapanja nadležnosti.

PREDLAGAČ- Ne može se u ovom zakonu definisati pojam javnog dobra. Smatramo da predložena formulacija u članu 8. stav (1) g) i članu 9.stav (1) g) ne dovodi do preklapanja nadležnosti , jer se radi o podjeli dobara na ona koja su od interesa za općinu i ona koja su od interesa za Grad, odnosno Kanton (dogovor općina i Grada), odnosno podjeli nadležnosti u upravljanju javnim dobrima .

Član 8. stav 1

Član 9. stav 1

g)utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za općinu ;	g) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za Grad;
--	--

Javno dobro (dobro u opštoj upotrebi) prema definiciji iz Pravne enciklopedije (Savremena administracija Beograd, 1979. godina, str. 491) su stvari u društvenoj svojini koje se nalaze van imovinsko-pravnog prometa i za koje važi poseban pravni režim., a pod tim se podrazumijevaju:a) dobra koja služe opštoj upotrebi svih lica, kao što su plovne rijeke jezera, putevi, trgovi, parkovi, teritorijalno more i morske obale, vazdušni prostor itd; (javni resursi spadaju u pojam javnih dobara); b)nepokretnosti i druge stvari od posebog kulturnog i historijskog značaja;c)zgrade i pokretnosti kao inventarski predmeti dati na korištenje državnim organima koji su neposredno namijenjeni za rad i obavljanje službe ovih organa-upravno javno dobro;

U pogledu prirode stvari koje imaju svojstva javnog dobra –na tim stvarima državni organi i pravna lica koja njima upravljaju nemaju imovinskoppravna, već samo upravnoppravna ovlaštenja.Proglašenje pojedinih stvari za javno dobro vrše nadležni državni organi na izričit način (pravnim aktom) ili na prećudan način (konkludentnim radnjama.Javno dobro može prestati prirodnim putem(npr.presušivanjem rijeke) ili pravnim aktom državnog organa.Određivanje granice javnog dobra vrše državni organi svim aktom(normativnim ili upravnim).Zaštita javnog dobra manifestuje se u slijedećem:1) obavezi državnih organa ili pravnih lica koja njime upravljaju da održavaju supstancu javnog dobra;2)u neotuđivosti i u nemogućnosti sticanja održajem bilo kakvog prava na javnom dobru;3)u nepodložnosti stvari javnog dobra izvršenju i 4) kazneno-pravnoj zaštiti javnog dobra.

5.Predškolsko i osnovno obrazovanje treba da bude isključivo u nadležnosti općine.

(Primjedba se odnosi na član 8. stav 1 tačka m) i član 9. stav 1. tačka p)

Djelatnosti koje se preklapaju su:

m) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;	p) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja na području Grada;
--	---

Ministarstvo obrazovanja i nauke nije se izjasnilo o navedenim prijedlozima.

PREDLAGAČ- Srednje obrazovanje ne može biti u nadležnosti Grada,s obzirom da nije djelatnost jedinica lokalne samouprave,a treba utvrditi nadležnosti općina u sastavu Grada ili eventualno Grada

6.U članu 8. stav 1.dodati tačku aa) primjena Zakona o dobrobiti životinja.

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne bi mogao prihvatiti, jer je članom 8.stav (3) i članom 9.stav (3).Zakona o lokalnoj samoupravi utvrđuje se da se vlastitom nadležnošću općine, odnosno Grada smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom.

Zakon o dobrobiti životinja , koji je utvrdio je nadležnosti općina u ovoj oblasti, nije jedini zakon kojim se utvrđuju nadležnosti jedinica lokalne samouprave, pa bi se onda trebali nabrojati svi zakoni, što je neracionalno , a ovaj državni zakon usklađen je sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH (zaštita životinja povjerena i Gradu i općinama).

7.Predloženim zakonom urediti nadležnost za održavanje fontana, javnih česmi, toaleta i javnih satova, jer su iste komunalne djelatnosti po zakonu(čl. 8. i 9.)

PREDLAGAČ- Nema smetnji da se ova nadležnost utvrdi u članu 8.stav 1. i članu 9. stav 1.(dogovor Grada i općina u sastavu Grada)

8.Član 10. je nepotreban, odnosno suvišan nakon što se utvrde nadležnosti općine i Grada.

PREDLAGAČ-Prihvata se prijedlog da se u članu 10. ,nabrajanjem, definišu nadležnosti općina u sastavu Grada.

9.U čl.17.-regulisati nadležnosti općinskog vijeća i općinskog načelnika onako kako je to regulisano Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH i uvesti novo poglavlje o mjesnoj samoupravi.

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne može prihvatiti .

Smatramo suvišnim prepisivanje odredaba Zakona o principima lokalne samouprave, s obzirom na odredbu stava (2) člana 1. Zakona o lokalnoj samoupravi, koja glasi:

“(2)Na pitanja koja nisu uređena ovim zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.”

Ovo se odnosi i na sve druge odredbe federalnog zakona kojima su u potpunosti regulisana određena pitanja iz lokalne samouprave, koja nisu ponovo regulisana ovim zakonom (prepisana).

OPĆINA CENTAR SARAJEVO

1.Član 4.Zakona propisuje donošenje kantonalnog zakona kojim će se urediti kriteriji i formula za raspodjelu prihoda između Kantona i jedinica lokalne samouprave, koji bi trebao biti donesen u roku od 3 mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona, pa Općina Centar do usvajanja posebnog kantonalnog zakona ne može biti upoznata sa visinom prihoda koji će joj pripasti kao jedinici lokalne samouprave, a u odnosu na nadležnosti koje su joj zakonom nametnute.

PREDLAGAČ- Ovim zakonom se ne nameću nadležnosti općinama, već utvrđuju nadležnosti koje pripadaju jedinicama lokalne samouprave u skladu sa Ustavom i Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH.

Članom 21.Zakona o lokalnoj samoupravi utvrđeni su rokovi za usklađivanje kantonalnih zakona s ovim zakonom, kao i rokovi za preuzimanje poslova iz nadležnosti lokalne samouprave koji su do donošenja ovog zakona obavljali kantonalni organi, čime je omogućeno preuzimanje poslova istovremeno uz obezbjeđivanje sredstava za njihovo obavljanje.Ove rokove treba uskladiti s donošenjem i provođenjem Zakona o pripadnosti prihoda.

2.Član 8. stav 1. tačka d) utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline i donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući i zoniranje;“- navedenim članom Zakona nije utvrđena nadležnost organa za donošenje zakona, a ukoliko i dalje ostaje ostane primjena Zakona donesenog od strane Kantona Sarajevo , **ne protivimo se da ta nadležnost ostane na nivou općine**, iz razloga ujednačenosti u postupanju svih općina u Kantonu Sarajevo.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša

- **prostorno- planska dokumentacija**-Predlaže da se kod donošenja planske dokumentacije utvrde nadležnosti kako je to propisano Zakonom o prostornom uređenju, s obrazloženjem da u cilju skladnog uređenja prostora ,Kanton, Grad i općine, na svim nivoima nadležnosti usklađuje interese i ciljeve razvoja u pogledu korištenja prostora i dobara ,Zakonom o prostornom uređenju utvrđene su vrste planova prostornog uređenja I nadležnosti za donošenje pojedine prostorno-planske dokumentacije, ted a ni jedna presuda Ustavnog suda Federacije BiH nije utvrdila da je Zakon o prostornom uređenju povrijedio prao općina na lokalnu samoupravu..

-**oblast zaštite okoliša**-Saglasno okolinskim zakonima, kreiranje politike i strategija je na nivou kantona, dok lokalne zajednice imaju važnu funkciju planiranja kroz LEAP ili Lokalni akcioni plan zaštite okoliša, te značajne ovlasti kroz donošenje prostorno-planskih dokumenata ,izdavanja dozvola iz oblasti građenja, te po pitanju pružanja komunalnih usluga građanima (otpad, odvajanje otpadnih voda i sl)

- predlažu da se definiše šta znači **”uređivanje i provođenje politike zaštite čovjekove okoline “**, uz primjedbu da je termin zastario i predlažu termin **”zaštita okoliša”**. Zaštita okoliša je širi pojam i podrazumijeva sve segmente od zraka, vode, zemljišta i prirodnog biodiverziteta (biljne i životinjske vrste itd), a **”politika”** se može utvrđivati donošenjem strategija, planova i kroz propise, ako je logično da postoji pravna koegzistencija od državnog, federalnog i općinskog nivoa, postavlja se pitanje kako to **”Grad i općine utvrđuju politiku zaštite čovjekove okoline”**.

-nejasno je šta znači **”utvrđivanje politike upravljanja privrednim resursima općine”**, u slučaju kad na višim nivoima donese propis o zaštiti prirodnih područja koji isključuje mogućnost korištenja prirodnih resursa, kao što su šume, kamenolomi i sl.

-**Vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda**- neodrživo je objedinjavanje ovih procesa .samo se odvođenje i prerada otpadnih voda u funkcionalnom, tehnološkom i infrastrukturnom smislu može se posebno tretirati.

-**”lokalno prikupljanje i odlaganje otpada”**-upravljanje otpadom podrazumijeva prikupljanje, transport i odlaganje otpada .

- Pojam **”čvrsti otpad”** je neadekvatan jer podrazumijeva sve vrste otpada učvrstom stanju(industrijski, medicinski, životinjski),pa ga treba precizirati kao **”komunalni otpad”**, o čemu je logično da vode brigu lokalne zajednice.

- **obezbjedenje komunalnih djelatnosti** u pogledu vlastitih nadležnosti općina iz člana 8. radnog materijala Zakona je nesporno i u skladu sa članom 9. Zakona o komunalnim djelatnostima.

PREDLAGAČ- Prihvata se prijedlog da se nadležnosti u oblasti prostornog planiranja utvrde na način kako je to regulisano Zakonom o prostornom uređenju.

Nadležnost Kantona za donošenje zakona u ovoj oblasti utvrđena je članom III.4 Ustava Federacije BiH (član 12.tačka f) Ustava Kantona Sarajevo), odnosno propisi u oblasti zaštite čovjekove okoline su u zajedničkoj nadležnosti Federacije i kantona (član III. 2.c) Ustava Federacije BiH).

Presudom Ustavnog suda Federacije BiH nisu osporene rješenja iz Zakona o prostornom uređenju, a jednom ranijom presudom utvrđena nadležnost kantona, a ne Federacije, da donese ovaj zakon.

3.Član 8. stav 1.tačka h) (utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem)-**Ne protivimo se da ova nadležnost ostane na nivou općine.**

PREDLAGAČ-Nadležnost je nesporna- utvrđena Zakonom o principima lokalne samouprave FBiH, kao nadležnost jedinica lokalne samouprave, kao i Zakonom o građenju(Visoki predstavnik).

5.Članom 8. stav 1.tačka o) -propisane su nadležnosti jedinica lokalne samouprave-ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga djelatnosti zdravstva i socijalne zaštite.

Predlažu da se osnivanje, nadležnost i finansiranje JU Kantonalnog centra za socijalni rad prenese na nivo općine, jer bi jedino u tom slučaju općina mogla vršiti ocjenjivanje rada i kvaliteta usluga u djelatnosti socijalne zaštite, a da ocjenjivanje rada kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva ostane i dalje u nadležnosti osnivača.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice

Smatra nespornim da jedinice lokalne samouprave vrše ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti socijalne zaštite, te osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu s potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave.

Što se tiče prijedloga da se osnivanje, nadležnost i finansiranje JU Kantonalnog centra za socijalni rad prenese na nivo općine, ne može se prihvatiti. Nadležnosti općine u ovoj oblasti utvrđene su članom 4. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom(«Službene novine Kantona Sarajevo», br. 16/02, 8/03, 2/06, 21/06 i 17/10), u skladu sa Zakonom o osnovama socijalne zaštite, zaštite civilnih žrtava rata i zaštite porodice s djecom („Službene novine FBiH“, br.36/99,54/04,39/06 i 14/09)– za obavljanje poslova uprave iz oblasti zaštite porodice s djecom u prvom stepenu općinski načelnik obrazuje Službu za upravu, a ostale poslove iz oblasti socijalne zaštite u prvom stepenu obavlja Kantonalni centar za socijalni rad, putem službi socijalne zaštite.

Ministarstvo zdravstva - Smatra nespornim da jedinice lokalne samouprave vrše ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva te osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu s potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave.

PREDLAGAČ-Ne može se prihvatiti prijedlog da se osnivanje, nadležnost i finansiranje JU Kantonalnog centra za socijalni rad prenese na nivo općine s obzirom da je socijalna politika u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona, a određivanje nadležnosti je u skladu s Ustavom Federacije BiH, odnosno s federalnim i kantonalnim zakonima u ovoj oblasti.

6.Član 8. tačka f) i član 9. tačka f) (utvrđivanje i provođenje stambene politike općine i donošenje programa stambene i druge izgradnje) - preklapaju se nadležnosti općine i Grada, a s obzirom na nadležnosti načelnika općine da provodi stambenu politiku, predlažu da za općine u sastavu Grada na Gradu ostane nadležnost da donosi planove i programe stanogradnje, a na nivou općina provođenje utvrđene planske dokumentacije od strane grada, u cilju poboljšanja uslova stanovanja i boljeg zadovoljenja potreba stanovništva na tom području.

Djelatnosti koje se preklapaju su:

Član 8. stav 1	Član 9. stav 1
f) utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;	f) utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje na području Grada;

PREDLAGAČ-Potreban je stav Ministarstva stambene politike, sa stanovišta ustavnih nadležnosti Kantona u ovoj oblasti, koji nije dostavljen (Član III.4.d) utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;)

7.Član 8. stav 1.tačka q) - predlažu da glasi: “organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća;”, a da se u članu **9. stav 1.tačka t)** briše (preklapanje nadležnosti) zbog specifičnosti svake općine i racionalnijeg funkcionisanja civilne zaštite, koja je u značajnoj mjeri vezana za mjesne zajednice, na općinskom nivou .

Djelatnosti koje se preklapaju su:

Član 8.stav 1.

Član 9. stav 1.

q) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;	t) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;
---	---

PREDLAGAČ- navedene nadležnosti pripadaju općinama, kao jedinicama lokalne samouprave koje su najbliže građanima.

8. Član 10. i 11. - Potrebno utvrditi svaku pojedinačnu nadležnost Grada i općina u sastavu Grada, zbog sadašnjeg preklapanja nadležnosti, pa predlažu izmjenu člana 10., koji treba da glasi:

„Isključivo općine u sastavu Grada, u okviru samoupravnog djelokruga, obavljaju poslove utvrđene u članu 8.stav (1) ovog Zakona.

Grad u okviru samoupravnog djelokruga obavlja samo one poslove utvrđene u članu 9.stav 1. ovog Zakona koji su povjereni Gradu zaključenim sporazumom u skladu sa članom 13. ovog Zakona.“

Predlažu izmjenu člana 11. stav (1), da glasi:

(1)Na području Kantona Sarajevo Općina osigurava funkcionisanje javnih službi i preduzeća koja obavljaju djelatnost iz člana 8.stav 1. ovog Zakona.“

Ovakva rješenja temelje na činjenici da Grad, prema trenutnom stanju stvari, nema ni kadrovske ni finansijske mogućnosti za obavljanje većine poslova iz člana 9.stav 1. prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi u KS. Smatraju neophodnim formiranje međuopćinske radne grupe koja bi u potpunosti sagledala sva predložena rješenja, te dala zajedničke primjedbe i sugestije na Prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi.

PREDLAGAČ

Prihvata se prijedlog da se posebnim članom utvrde nadležnosti općina u sastavu Grada.

Ne prihvata se prijedlog da isključivo općine obavljaju nadležnosti iz člana 8.stav 1.Zakona,odnosno poslove predviđene sporazumom, kao ni prijedlog izmjene člana 11 stav (1), koji se treba brisati jer se odnosi na obavljanje komunalnih djelatnosti zajedničkog, a ne lokalnog značaja, koje ostaju u nadležnosti Kantona.

Zakonom o principima lokalne samouprave u FBiH utvrđeno da je i grad jedinica lokalne samouprave sa istim nadležnostima kao i općina.

Takođe treba imati u vidu da je grad ustavna kategorija , čije su opšte nadležnosti utvrđene Amandmanom XVI na Ustav Federacije BiH (Član VI:A.Gradske vlasti), te da je Grad Sarajevo također ustavna kategorija ustanovljena Amandmanom XXVI na Ustav Federacije BiH (Član VI.B.Organizacija Sarajevo), čije se nadležnosti utvrđuju Ustavom Kantona, kantonalnim zakonima i Statutom Grada , u skladu sa ovim ustavom.

Što se tiče materijalnih i kadrovskih sposobnosti jedinica lokalne samouprave da obavljaju poslove iz njihove nadležnosti utvrđene Zakonom o lokalnoj samoupravi, ne treba prejudicirati rješenja koja će biti utvrđena zakonima iz pojedinih oblasti, čije je donošenje, odnosno usklađivanje, predviđeno ovim zakonom, a što će podrazumijevati i preuzimanje državnih službenika i namještenika istovremeno s preuzimanjem poslova.

9.Član 8. stav 1.tač. l) i m)-predškolsko i osnovno obrazovanje trebalo bi pripadati općinama i to sa odgovarajućim finansijskim sredstvima sa kojima sada raspolaže Kanton.

Član 8.stav 1.tačka o)-ocjenjivanje rada ustanova obrazovanja je u nadležnosti Prosvjetno-pedagoškog zavoda u sastavu Ministarstva obrazovanja i nauke i tu treba i ostati

Član 9. stav 1. tačka p) –izostaviti riječ „osnovnog“

Djelatnosti koje se preklapaju su:

Član 8.stav 1.

Član 9.stav 1.

m) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;	p) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog i srednjeg obrazovanja na području Grada;
--	---

PREDLAGAČ

Ministarstvo obrazovanja i nauke nije dalo svoj stav o ovim nespornim nadležnostima jedinica lokalne samouprave u oblasti predškolskog i osnovnog obrazovanja.

Oblast srednjeg obrazovanja nije djelatnost lokalne samouprave u Zakonu o principima lokalne samouprave u F BiH, pa ne može biti utvrđena u nadležnosti Grada.

Odgovor na primjedbe koje se odnose na materijalne i kadrovske mogućnosti jedinica lokalne samouprave dat je pod tačkom 8.

10.Član 8.stav 1. tačka e) (donošenje općinskih prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje) -podržavaju prijedlog, te da se po automatizmu izvrši izmjena Zakona o prostornom uređenju.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša- Stav već iskazan i obrazložen na iste prijedloge Grada i Općine Centar.

PREDLAGAČ-Prihvata se prijedlog resornog ministarstva da se nadležnosti definišu u skladu sa Zakonom o prostornom uređenju.

11.Član 8.stav 1.tačka k) podtačka 1)-izostavljena u prijedlogu,pa pretpostavljamo da predlažu da se izostavi (lokalno vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda)

Član 8.stav 1.tačka k) –lokalno prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada

– općina nema resurse za ove poslove, a KJKP Rad je firma, između ostalog, osnovana za ove poslove .

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša-Stav već iskazan i obrazložen na iste prijedloge Grada i Općine Centar.

PREDLAGAČ- Prihvata se prijedlog resornog ministarstva koji se odnosi na lokalne komunalne djelatnosti i zajedničke komunalne djelatnosti koje su u nadležnosti Kantona.

13. Član 8.stav 1.tačka k) –održavanje javne čistoće-općina nema resurse za ove poslove, a KJKP Rad je firma, između ostalog, osnovana za ove poslove .

PREDLAGAČ- Ne prihvata se prijedlog da općina nema resurse za obavljanje ovih poslova, s obzirom da se radi o nadležnostima- obezbjeđenju i odgovornosti za obavljanju djelatnosti a ne o pravnom licu koje je trenutno obavlja.

Djelatnost održavanja javne čistoće na području općine je djelatnost u nadležnosti jedinice lokalne samouprave , utvrđena u Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, bez obzira koji pravni subjekt obavlja ovu djelatnost u ime općine .

14. Član 8.stav 1.tačka k) -lokalna groblja, lokalni putevi i mostovi i parkovi- trebali bi biti u nadležnosti Grada, radi jedinstvenog pristupa za sadržaje ove vrste i koordinacije na jednom mjestu.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša -lokalna groblja-nejasno data definicija pojma «gradska groblja»(održavanje, transport, ukop i sl) .Aktivno je 9(devet) komunalnih groblja , koja su na područjima općina Centar, Novi Grad i Ilidža, za potrebe svih građana.Aktivna groblja na kojima se vrši sahranjivanje treba da ostanu cjelina.

PREDLAGAČ: Prihvata se stav resornog ministarstva koji je iskazan na slične prijedloge općine Centar i Grada Sarajeva kad su u pitanju lokalna groblja i parkovi, koji mogu biti u nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

Smatramo da Grad i općine u sastavu Grada treba da se izjasne da li će Grad imati ove nadležnosti za sve općine u svom sastavu.

OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO

Mada su pozvani da do 20.aprila dostave svoje prijedloge, predstavnici Općine Stari Grad Sarajevo obavijetili su telefonskim putem da je odlučeno da će o stavu po nadležnostima odlučiti Općinsko vijeće krajem maja 2011. godine.

Dana 14.07.2011. godine Ministarstvo pravde i uprave dobilo je zaključak Općinskog vijeća Stari Grad Sarajevo od 25.05.2011. godine, u kojem predlažu:

1.Donošenje Zakona o lokalnoj samoupravi je propis koji je neophodno raditi paralelno s donošenjem Zakona o pripadnosti javnih prihoda.Izmjene i dopune drugih zakona i podzakonskih akata bi trebale biti urađene u veoma kratkom vremenskom periodu po donošenju Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o pripadnosti javnih prihoda, a najkasnije u roku od 90 dana od sana stupanja na snagu navedenih zakona .

PREDLAGAČ- Prihvata se prijedlog da se u članu 21. riječi »tri mjeseca« zamijene riječima »devedeset dana«.

Ne može se prihvatiti prijedlog istovremenog donošenja Zakona o pripadnosti javnih prihoda, jer je za donošenje Zakona o pripadnosti javnih prihoda i drugih kantonalnih zakona predložen je ovim zakonom rok od tri mjeseca od njegovog stupanja na snagu, što bi značilo harmonizaciju u odnosu na nadležnosti i finansijska sredstva koja se obezbjeđuju za obavljanje utvrđenih nadležnosti.

2.U pogledu nadležnosti općine kao jedinice lokalne samouprave , precizirati prava osnivača i prava vlasnika na nivou Kantona, Grada i općina, brisati član 10. kao nepotreban, utvrditi novi član u prijedlogu Zakona o lokalnoj samoupravi kojim bi se precizirale nadležnost i funkcije kantona, Grada , gradskih općina i vanguardskih općina.

PREDLAGAČ- Ne mogu se ovim zakonom precizirati prava osnivača i prava vlasnika na nivou Kantona, Grada i općina, već posebnim zakonima koji se odnose na određenu oblast.

Ne može se prihvatiti prijedlog da se član 10. briše, jer se njime definišu nadležnosti općina u sastavu Grada, koje nisu iste kao nadležnosti općina izvan Grada.

3. Prijedlog da u vlastite nadležnosti općine spada:

- v) Osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom (stav Radne grupe);
- w) Donošenje budžeta općine i organizovanje efikasne gradske uprave prilagođene potrebama općine (stav Radne grupe);
- x) Donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje (stav Radne grupe);
- y) Utvrđivanje i sprovođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline (stav Radne grupe);
- z) Donošenje detaljnih urbanističkih planova i projekata(stav Radne grupe):
 - donošenje općinskih prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje (stav Službe za urbanizam).Ovo mišljenje podrazumijeva izmjenu Zakona o prostornom uređenju i izmjenu unutrašnje organizacije općinskih službi, odnosno povećanje broja radnih mjesta, a samim tim i povećanje finansijskih troškova.

PREDLAGAČ -Ne prihvata se prijedlog tač.d) i e).Detaljno obrazloženje u okviru ove oblasti dato je uz prijedloge Općine Centar Sarajevo.

aa) Utvrđivanje i provođenje stambene politike općine i donošenje programa stambene i druge izgradnje(stav Radne grupe);

PREDLAGAČ-isto kao kod predhodne općine.

- bb) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za općinu (stav Radne grupe);
- cc) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korišćenja i upravljanja građevinskim zemljištem(stav Radne grupe);
- dd) Utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom općine(stav Radne grupe);
- ee) Upravljanje i vođenje politike raspolaganja šumskim zemljištem namijenjenim za izletišta, odmor, opće obrazovanje, rekreaciju, turizam, klimatska i druga liječilišta, te šume koje su iskrcene, čime je na terenu promijenjena kultura zemljišta (stav Službe za imovinsko prave, geodetske poslove I katastar, koji je Radna grupa prihvatila cijeneći razloge koje je u svom aktu od 13.05.2011. godine Služba i navela);

PREDLAGAČ -Ne prihvata se prijedlog tačke j), jer su ta pitanja, u skladu sa zakonima iz odgovarajućih oblasti, sadržana u tački k).

- ff) Utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima općine i raspodjele sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
-bitan preduslov za ovu nadležnost je izmjena Zakona o koncesijama u kojima bi se ova nadležnost dala općini ((stav Radne grupe);

gg) Upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne/općinske infrastrukture
1.lokalni putevi i mostovi

2.javna parkirališta i javne garaže (saobraćaj u mirovanju)

Od svih pobrojanih nadležnosti u dijelu komunalne infrastrukture Radna grupa je mišljenja da je realno da u nadležnosti općine bude naprijed pobrojano od 1. i 2. uz preduslov da se izvrše izmjene materijalnih propisa (zakonskih i podzakonskih akata) koji regulišu oblast saobraćaja u mirovanju-javne parkove,javne garaže;

PREDLAGAČ- isto kao kod predhodne općine

- lj) utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;
- hh) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja;
-U pogledu tačke lj. i m. koje regulišu oblast predškolskog I osnovnog obrazovanja Radna grupa ima više dilema, odnosno mišljenja je da bi za preuzimanje ove nadležnosti bilo neophodno imati materijalne, kadrovske I finansijske pretpostavke.Ovo naročito ako se uzme u obzir da se dobijanjem ove nadležnosti preuzimaju I sve dosadašnje obaveze stvorene u ovoj oblasti , odnosno sva evidentna potraživanja (kao npr. Stvorene obaveze po sudskim odlukama u postupcima po zahtjevu sindikarta, I sl.)Ovakvom stavu Radne grupe dopinio je I stav nadležne Službe za obrazovanje, kulturu I sport, odnosno presjek stanja u predškolskom I osnovnom obrazovanju, koji su dostavili I iz kojeg je vidljivo koji su materijalni, ljudski I finansijski pokazatelji u pitanju.Stav Radne grupe je da će, u zavisnosti od mišljenja vijećnika Općinskog vijeća Stari Grad sarajevo preciznije definisati ova nadležnost.Važno je napomenuti da bi u slučaju prihvatanja ove nadležnosti bilo neophodno pristupiti izmjenama Zakona o ustanovama, Zakona o pripadnosti javnih prihoda, kao I zakonskih I podzakonskih akata koji regulišu oblast predškolskog I osnovnog obrazovanja.
- ii) osnivanje, upravljanje, unapređenje i finansiranje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta (stav Radne grupe je da je , ukoliko se prihvate ove nadležnosti neophodno pristupiti izmjeni Zakona o javnim ustanovama, Zakona o pripadnosti javnih prihoda, kao i drugih zakonskih I podzakonskih akata kako bi se jasno definisalo učešće općine u raspodjeli sredstava za ove namjene (prevashodno I Zakona o pripadnosti javnih prihoda);

PREDLAGAČ-isto kao kod predhodne općine.

nj) Analiza stanja u oblasti rada ustanova i ocjenjivanje kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta (Radna grupa predlaže da ova nadležnost bude ovako definisana, a ne kako je u radnom materijali prijedloga Zakona predviđeno, obzirom da je na način kako je utvrđeno neprihvatljivo za općinu);

PREDLAGAČ- Ne prihvata se prijedlog izmjene tačke nj), jer se radi o djelatnostima utvrđenim Zakonom o principima lokalne samouprave.

- jj) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja (Stav Radne grupe);
- kk) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa (Stav Radne grupe);

PREDLAGAČ (terminologija) u tački p)

- ll) uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine, kao i inspekcijskog nadzora u oblastima:

1. građenja

2. komunalnih djelatnosti

(stav Radne grupe je da uz predviđeno u radnom materijalu treba dodati i dio "inspekcijski nadzor u oblasti građenja i komunalne djelatnosti", a što se podudara i sa mišljenjem nadležne Službe za inspekcijske poslove. Ovako definisana nadležnost omogućila bi općinskim službama da u ovom dijelu budu efikasnije. Pravne pretpostavke za navedene izmjene su izmjena Zakona o inspekcijama i Zakona o komunalnim djelatnostima)

Kantonalna uprava za inspekcijske poslove smatra da se prijedlog tačke q) može prihvatiti, s dopunom iza riječi "djelatnosti" dodaju se riječi: "u obimu koji je utvrđen posebnim propisima o građenju i komunalnim djelatnostima"

PREDLAGAČ-tačka q) treba da glasi:

q) uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti općine, kao i inspekcijskog nadzora u oblastima građenja i komunalnih djelatnosti u obimu koji je utvrđen posebnim propisima o građenju i komunalnim djelatnostima"

- mm) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti općine (Stav Radne grupe);
- nn) raspisivanje referenduma za područje općine (Stav Radne grupe);
- oo) **preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja** (stav Radne grupe je da je ova tačka nejasna i neprecizna da bi se o istoj mogli izjasniti);

Ministarstvo zdravstva nije se izjasnilo koje bi to bile aktivnosti, kao ni druge općine

PREDLAGAČ-tačka t) treba biti predmet dogovaranja.

- pp) obezbjeđivanje uslova rada lokalnih radio i TV stanica, u skladu sa zakonom (Stav Radne grupe); ;
- qq) obezbjeđivanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkim spiskovima (Stav Radne grupe); ;
- rr) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidenciju o nekretninama (Stav Radne grupe); ;
- ss) uspostavljanje organizacije mjesne samouprave (Stav Radne grupe); ;
- tt) **zaštita životinja** (Stav Radne grupe je da ova oblast ne bi trebala biti u nadležnosti općine, već na nivou Kantona ili Grada);

Ministarstvo privrede –tačka y) -nadležnost jedinica lokalne samouprave u oblasti zaštite životinja definisana je zakonima iz oblasti veterinarstva koji su doneseni na nivou Države i Federacije-utvrđene su nadležnosti kantona i jedinica lokalne samouprave.

STAV PREDLAGAČA

Ne prihvata se da se nadležnost "zaštita životinja" utvrdi samo Kantonu ili Gradu, s obzirom da je to nadležnost jedinica lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave, definisana zakonima iz oblasti veterinarstva koji su doneseni na nivou Države i Federacije.

- uu) Osnivanje i upravljanje turističkim resursima Općine kao i ubiranje prihoda u ovoj oblasti (Radna grupa je mišljenja da bi ova nadležnost trebala biti izvršena u član 8. radnog materijala prijedloga, prevashodno cijeneći i ranije stavove vijećnika općinskog vijeća Stari Grad sarajevo, kao i naša strateška opredjeljenja u oblasti turizma).

Ministarstvo privrede- turizam je u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona (Član III.2.h) Ustava Federacije BiH) i član III.4.k) Ustava Federacije BiH (stvaranje i primjena politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa) i član 12.tačka k) Ustava Kantona) Federalnim zakonom utvrđena je nadležnost kantona a ne jedinica lokalne samouprave u ovoj oblasti, ali i nesporan značaj turizma za lokalne zajednice, predlažemo dopunu nadležnosti jedinica lokalne samouprave da , donošenjem programa i planova razvoja , stvaraju uslove za unapređenje turizma:

PREDLAGAČ-Prijedlog tačke z) se ne prihvata.

Zbog nespornog značaja turizma za privredni i društveni razvoj lokalne zajednice, predlažemo dopunu nadležnosti jedinica lokalne samouprave da , donošenjem programa i planova razvoja , stvaraju uslove za unapređenje turizma:

OPĆINA NOVO SARAJEVO

Mada su pozvani da do 20.aprila dostave svoje prijedloge, predstavnici Općine Novo Sarajevo, Ministarstvu pravde i uprave nisu dostavljeni prijedlozi ni do 11.07.2011. godine.U ministarstvo je dostavljen 5.07.2011. godine, nepotpisan i bez prpratnog akta,materijal čiji je autor Milenko Lepušina, dipl.pravnik , pod nazivom «Stručna obrada pitanja koja bi trebalo regulisati Zakonom o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo(36 strana), koji se ne može razmatrati kao materijal koji je tražen od ovlaštenih predstavnika općine, s obzirom da se radi o pripremanju prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, nakon provedene javne rasprave o nacrtu i radnom materijalu prijedloga , kao i tačno preciziranih odredaba o kojima je trebalo raspravljati dodatno jer nisu bile sadržane u tekstu nacрта Zakona.

GRAD SARAJEVO

Predlaže korekcije u članu 9. Zakona, kako slijedi:

" Član 9.

(Vlastite nadležnosti Grada)

(1) Vlastite nadležnosti Grada su:

- a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa ustavom;
- b) donošenje budžeta Grada i organizovanje efikasne gradske uprave prilagođene potrebama Grada;
- c) **donošenje i provođenje programa i planova razvoja Grada i stvaranje uslova za privredni razvoj, zaštitu čovjekove okoline i razvoj i unapređenje turizma;**
- d) utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;
- e) **donošenje Prostornog i Urbanističkog plana Grada Sarajeva, Zoning plana, provedbenih planova-regulacionih planova za područje općina u sastavu Grada i urbanističkih projekata prema Programu razvoja Gradskog jezgra;**
(nova alineja) **upravna rješavanja u postupku donošenja urbanističkih saglasnosti i odobrenja za građenje građevina na području dvije ili više općina u sastavu Grada, kao i za izgradnju građevina i vršenje radova od interesa za Grad;**
- f) utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje na području Grada;
(nova alineja) **stara se o održavanju stambenih zgrada i bezbjednosti njihovog korištenja i utvrđuje visinu naknade za održavanje stambenih zgrada;**
(nova alineja) **uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu grada i vrši nadzor nad korištenjem poslovnih prostora;**
- g) utvrđivanje politike korišćenja i utvrđivanje visine naknada za korišćenje javnih dobara od interesa za Grad;
- h) utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom Grada;
- i) utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima od značaja za Grad i raspodjele sredstava ostvarenih po osnovu njihovog korišćenja;
- j) **osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i zajedničkih objekata komunalne infrastrukture na području Grada, i to:**
 - 1) **vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda;**
 - 2) **organizovanje i unapređenje javnog prevoza;**
 - 3) **grijanje i gas ;**
 - 4) ulična rasvjeta;
 - 5) groblja;
 - k) održavanje javne čistoće na području Grada;
 - l) gradski putevi i mostovi od posebnog značaja za Grad;
 - m) javna parkirališta na području Grada;
 - n) gradski parkovi;
 - o) gradske tržnice;

- p) **preuzimanje prava osnivača, osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje rada javnih ustanova srednjeg obrazovanja na području Grada;**
- q) **preuzimanje prava osnivača, osnivanje, upravljanje i finansiranje i unapređenje rada javnih ustanova u oblasti kulture i sporta, kao i zadovoljavanje potreba građana u ovim oblastima;**
- r) preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja;
- s) analiza stanja javnog reda i mira, bezbjednosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;
- t) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa;
- u) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti Grada;
- v) uspostavljanje i vršenje inspeksijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz nadležnosti Grada;
- w) raspisivanje referenduma za područje Grada;
- x) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju Grada;
- y) **obezbjeđivanje uslova rada gradskih radio i tv stanica sa mogućnošću osnivanja televizijske i radio-stanice, novine i drugih sredstava javnog informisanja;**
- z) **provođenje mjera socijalne politike, zaštite djece i porodice, te podrške nevladinom sektoru i razvoju civilnog društva.**
- (2) Obavljanje pojedinih poslova iz stava (1) ovog člana Grad može, u skladu sa zakonom, povjeriti ustanovama, privrednim društvima, drugim pravnim licima i obrtnicima.
- (3) Vlastitom nadležnošću Grada smatra se i nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom, osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom."

-MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA

1. u pogledu utvrđivanja nadležnosti za obavljanje komunalnih djelatnosti koje imaju zajedničku nedjeljivu infrastrukturu koja prelazi granice Grada i ne može se smatrati djelatnošću lokalnog značaja (lokalne samouprave), članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH utvrđeno je da je nadležnost jedinice lokalne samouprave „upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture“ .

Vodopsnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda na području Grada Sarajeva se ne može vršiti jer se radi o cjelovitom centralnom sistemu na području koje obuhvata i vangradske općine, a što je u skladu i sa članom 7. Zakona o komunalnim djelatnostima po kojem je Kanton dužan obezbijediti snabdijevanje pitkom vodom putem centralnog vodovodnog sistema, odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda putem centralnog kanalizacionog sistema gdje god je to moguće. Centralni vodovodni sistem pokriva općine Ilidža, Novi Grad, Novo Sarajevo, Centar, Stari Grad i dio općine vogošća, a da centralni kanalizacioni sistem pokriva općine Hadžići-najveći dio, Ilidža, Novi Grad, Novo sarajevo, Centar i Stari Grad. Ove djelatnosti bilo bi nemoguće, tj. tehnički neizvodljivo, nefunkcionalno i neracionalno podijeliti .

Grijanje i gas-stanovište kao kod gornjih navoda, izuzev snabdijevanja toplotnom energijom van centralnog daljinskog sistema zagrijavanja, shodno članu 9. Zakona o komunalnim djelatnostima, prvenstveno što je gas kao energent zastupljen i u općinama koje nisu u sastavu Grada, kao i grijanje (područje Ilidže) Također je nejasno data definiciji pojam «grijanje i gas» bez pojašnjenja da li se radi o distribuciji, snabdijevanju, proizvodnji i sl. Također, i ove djelatnosti su tehnički nedjeljive i čine zajedničku infrastrukturu.

-ulična rasvjeta-javna rasvjeta je dio komunalne infrastrukture svakog naseljenog područja te je u posljednjih 15 godina u nadležnosti Kantona. pod pojmom «javna rasvjeta» podrazumijeva se upravljanje, održavanje objekata i uređaja javne rasvjete, uključujući i podmirivanje troškova utroška električne energije za osvijetljavanje javnih površina, javnih cesta, koje prolaze kroz naselje i nerazvrstanih cesta. tehnički je neizvodljivo podijeliti sistem javne rasvjete na područje Grada ili na područje općine i svesti ga u granice istih

-grobja-nejasno data definicija pojma «gradska groblja»(održavanje, transport, ukop i sl) .Aktivno je 9(devet) komunalnih grobalja, koja su na područjima općina Centar, Novi Grad i Ilidža, za potrebe svih građana. Aktivna groblja na kojima se vrši sahranjivanje treba da ostanu cjelina.

PREDLAGAČ-Prihvata se prijedlog resornih ministarstava.

Ministarstvo stambene politike nije se izjasnilo :

1. u odnosu na nadležnosti u oblasti stambene politike, s obzirom da je Ustavom Kantona Sarajevo utvrđeno da je Kanton nadležan za utvrđivanje stambene politike, uključujući donošenje propisa koji se tiču

uređivanja i izgradnje stambenih objekata (član 12. tačka d), a članom 8. Zakona o principima lokalne samouprave utvrđeno da je jedinica lokalne samouprave nadležna za „utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje“ ,
2. u odnosu na predloženu novu nadležnost – „stara se o održavanju stambenih zgrada i bezbjednosti njihovog korištenja i utvrđuje visinu naknade za održavanje stambenih zgrada“

Ministarstvo kulture i sporta

1. u odnosu na predloženo preuzimanje osnivačkih prava javnih ustanova u oblasti kulture i sporta (izvod iz predložene tačka q) smatra:

Preuzimanje prava osnivača nad kantonalnim javnim ustanovama kulture realno nije moguće bez prethodnog sporazuma na nivou politika Kantona i Grada.

Grad kao jedinica lokalne samouprave ne može jednostrano preuzeti osnivačka prava na bilo kojoj kantonalnoj javnoj ustanovi kulture iz slijedećih razloga:

-Privremenom statutarnom odlukom Grada Sarajeva («Službene novine Grada Sarajeva», broj 1/98), određeno je da u Kantonu Sarajevo općine :Centar Sarajevo, Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo i Stari Grad Sarajevo čine Grad Sarajevo kao jedinicu lokalne samouprave.

-prethodno se Grad Sarajevo, uređen kao gradska zajednica opština, odnosno kao posebna društveno-politička zajednica , prostirao na svih 10 opština i imao svojim Statutom («Službene novine Grada Sarajeva», broj 11/92- prečišćeni tekst i br. 3/93, 4/93 i 9/93) utvrđena prava obaveze i odgovornosti društveno-političke zajednice(oblast kulture i fizičke kulture-član 50, 51. i 52)

PREDLAGAČ

Ne može se prihvatiti da se u odredbe člana 9.stav 1. tačka q) doda ispred teksta riječi:»preuzima«

Ministarstvo obrazovanja i nauke nije se izjasnilo:

1. U odnosu na predloženo preuzimanje prava osnivača, osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje rada javnih ustanova srednjeg obrazovanja na području Grada (tačka p), s obzirom da srednje obrazovanje nije predviđeno kao djelatnost jedinica lokalne samouprave, ali je Statutom Grada utvrđeno u nadležnosti Grada za područje četiri gradske općine.

PREDLAGAČ

Ne može utvrditi da je Grad Sarajevo nadležan za srednje obrazovanje, s obzirom da srednje obrazovanje u isključivoj nadležnosti kantona, saglasno članu III.4.b) Ustava Federacije BiH (...osiguranje obrazovanja;), a ni Zakonom o principima lokalne samouprave nije predviđeno kao djelatnost jedinica lokalne samouprave.

Ministarstvo za rad, socijalnu politiku , raseljena lica i izbjeglice smatra

1. u pogledu predložene nadležnosti „provođenje mjera socijalne politike, zaštite djece i porodice,“ s obzirom da je ,saglasno članu 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, nadležnost jedinica lokalne samouprave ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti , između ostalih, socijalne zaštite, te obezbjeđivanje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga, u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave, a da, saglasno federalnom i kantonalnom zakonu iz ove oblasti socijalnu politiku provode ustanove socijalne zaštite čiji je osnivač Kanton.

Što se tiče prijedloga da se dodaju i djelatnosti «provođenje mjera socijalne politike, zaštite djece u porodice » ne može se prihvatiti jer prelazi nadležnosti jedinica lokalne samouprave utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave. Nadležnosti općine u ovoj oblasti utvrđene su članom 4. Zakona o socijalnoj zaštiti, zaštiti civilnih žrtava rata i zaštiti porodice s djecom («Službene novine Kantona Sarajevo», br. 16/02, 8/03, 2/06, 21/06 i 17/10) – za obavljanje poslova uprave iz oblasti zaštite porodice s djecom u prvom stepenu općinski načelnik obrazuje Službu za upravu, a ostale poslove iz oblasti socijalne zaštite u prvom stepenu obavlja Kantonalni centar za socijalni rad , putem službi socijalne zaštite .

PREDLAGAČ-Ne može se prihvatiti prijedlog, s obzirom da je socijalna politika u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona, u skladu s Ustavom Federacije BiH, odnosno s federalnim i kantonalnim zakonima u ovoj oblasti, Grad nema nadležnosti u ovoj oblasti.

Kantonalna uprave civilne zaštite-u pogledu nadležnosti iz tačke t) organizovanje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih katastrofa treba se organizovati najbliže građanima-u općini, bez obzira što je Federalnim Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća propisana je nadležnost općina i grada.

MINISTARSTVO PRIVREDE - u pogledu nadležnosti- razvoj i unapređenje turizma, obrazloženje već dato.

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne može prihvatiti.Novi prijedlog već obrazložen.

**POJEDINAČNI PRIJEDLOZI
OPĆINA OPĆINE IZVAN GRADA
OPĆINA ILIDŽA**

1.Član 4. stav (2)-umjesto riječi „grantovi viših nivoa vlasti“ predložimo riječ „transferi, donacije „,jer novi Kontni plan umjesto pojma „grant“ propisuje pojam „transfer“,a pojam „donacije“ je pojam kojim se inače definiše jedan od izvora prihoda i zbog tog isti treba dodati.

PREDLAGAČ- Prihvata se prijedlog.

2.Član 8.stav (1) alineja c) (donošenje programa i planova razvoja općine i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje) -predlaže se dopuna „**rad dobrotvornih organizacija i razvoj i unapređenje turizma**“, općina ima obrazovanu i Službu za turizam upravo iz razloga opredjeljenja i to strateškoj prema ovoj privrednoj grani, a nije gradska općina pa je dopuna nužna jer u nadležnostima Grada stoji identična nadležnost.

Ministarstvo privrede- u pogledu nadležnosti- razvoj i unapređenje turizma,obrazloženje već dato.

PREDLAGAČ-Prihvata se prijedlog da se dopuni alineja c) .

3.Član 8. stav (1) alineja l) (utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja) treba dopuniti riječju “osnivanje”, s obzirom da je ostalo nedorečeno ko je osnivač ustanova pedškolskog obrazovanja.

Član 8. stav (1) alineja m) (osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja) iza riječi osnovnog dodati riječi “srednjeg” jer je ostalo nedorečeno u čijoj su nadležnosti srednje škole u vangradskim općinama.

PREDLAGAČ-nesporna je nadležnost.

Srednje obrazovanje nije, Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH , utvrđeno u nadležnosti jedinica lokalne samouprave.

5. Član 8. stav (1) alineja v) (preduzimanje mjera za obezbjeđenje higijene i zdravlja)- potrebno je obratiti pažnju iz razloga što je ova oblast u zajedničkoj nadležnosti Federacije i Katona po Ustavu Federacije BiH.

PREDLAGAČ

Tačno je da je zdravstvo u zajedničkoj nadležnosti kantona i Federacije BiH(član III.2.b) Ustava Federacije BiH), ali je Zakonom o principima lokalne samouprave utvrđena nadležnost jedinica lokalne samouprave da preduzimaju mjere za obezbjeđenje higijene i zdravlja, što bi se trebalo preciznije definisati da ne dođe do miješanja sa nadležnostima koje se odnose isključivo na provođenje zdravstvene djelatnosti.

6.Član 8.stav (1) alineja aa)(zaštita životinja) treba brisati jer iste nema u vlastitim nadležnostima grada.Kad je u pitanju oblast zaštite životinja Zakon o zaštiti i dobrobiti životinja (“Službeni glasnik BiH”, broj 25/09) svoje adležnosti zajednički imaju u navedenom državnom zakonu i kantoni i gradovi i općine.Iz svega navedenog proizilazi da se grad neće baviti pitanjima zaštite životinja iako je to propisano kao obaveza čak i kad je u pitanju finansiranje Zakonom o zaštiti životinja koji je važeći zakon na nivou BiH.

Ministarstvo privrede- u pogledu nadležnosti- zaštita životinja-obrazloženje već dato.

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne može prihvatiti.

7. Član 11.stav (2)(Funkcionisanje zajedničkih javnih službi)

(1) Na području Katona , Grad osigurava funkcionisanje javnih službi i preduzeća koja obavljaju djelatnosti iz člana 9.stav (1) tačka j) ovog Zakona.

(2) Općine koje nisu u sastavu Grada participiraju u finansiranju obavljanja javnih službi iz stava (1) ovog člana srazmjerno troškovima izvršenih usluga.

Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša

Stav iskazan i obrazložen kod prijedloga i primjedaba općina Centar .

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne prihvata.Prihvata se stav resornog ministarstva koji se odnosi na djelatnosti koje imaju nedjeljive infrastrukture i nisu lokalnog značaja, a koji je u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi (član 4. stav 3.-,„Javni poslovi će se po pravilu , vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima.Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast , vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti“.)

OPĆINA VOGOŠĆA

1. Umjesto teksta:

“1) utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja; “
predlažu slijedeće:

„1)osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;“

PREDLAGAČ –nesporne su nadležnosti, ostalo već obrazloženo.

2.Predlažu da se poslovi turizma predvide kao vlastita nadležnost općine.

Ministarstvo privrede- u pogledu nadležnosti- razvoj i unapređenje turizma-obrazloženje već dato.

PREDLAGAČ-Prijedlog se ne može prihvatiti na predloženi način.

OPĆINA ILIJAŠ

1.Predlažu da se u čl.7,8. i 9. taksativno naboje nadležnosti općina i Grada.

PREDLAGAČ-Prijedlog se prihvata.

2.U stavu 2. člana 4.Zakona na kraju teksta dodati riječi .“shodno nadležnostima“.

PREDLAGAČ- Prijedlog se ne može prihvatiti jer riječi „u skladu sa zakonom“ podrazumijevaju da je u skladu s nadležnostima koje su utvrđene zakonom.

OPĆINA HADŽIĆI

Nisu dostavili prijedloge.

OPĆINA TRNOVO

Nisu dostavili prijedloge.

Broj: 03-07-02-18436/07

Sarajevo, 5.04.2013. godine

IZVJEŠTAJ

O REZULTATIMA ANALIZE RADNOG MATERIJALA PRIJEDLOGA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Ministarstvo pravde i uprave izradilo je radni materijal prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi , i radi analize i dostavljanja primjedaba prijedloga i sugestija, dostavilo ga , dana 25.01.2013. godine, slijedećim subjektima:

(4) PREDSDAVAJUĆA SKUPŠTINE KANTONA – n/r Predsjedavajuće

(5) KLUB POSLANIKA SDA – n/r predsjednika kluba

- (6) KLUB POSLANIKA SDP – n/r predsjednika kluba
- (7) KLUB POSLANIKA SBB – n/r predsjednika kluba
- (8) KLUB SAMOSTALNIH POSLANIKA – n/r predsjednika kluba
- (9) KLUB POSLANIKA RADELJAŠ-ČARDŽIĆ-ZEKOVIĆ – n/r predsjednika kluba
- (10) KLUB POSLANIKA SDU-BPS-SAMOSTALNA ZASTUPNICA MIRA JURIC – n/r predsjednika kluba
- 9. PREMIJER KANTONA SARAJEVO
- 10. MINISTARSTVO PROSTORNOG UREĐENJA I ZAŠTITE OKOLIŠA
n/r Ministra
- 11. MINISTARSTVO PRIVREDE - n/r Ministra
- 12. MINISTARSTVO ZA RAD, SOCIJALNU POLITIKU, RASELJENA LICA I IZBJEGLICE - n/r Ministra
- 13. MINISTARSTVO FINANSIJA - n/r Ministra
- 14. MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA - n/r Ministra
- 15. MINISTARSTVO ZDRAVSTVA - n/r Ministra
- 16. MINISTARSTVO KULTURE I SPORTA - n/r Ministra
- 17. MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU I MLADE
n/r Ministra
- 18. MINISTARSTVO ZA BORAČKA PITANJA - n/r Ministra
- 19. MINISTARSTVO STAMBENE POLITIKE - n/r Ministra
- 20. MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA - n/r Ministra
- 21. GRAD SARAJEVO – n/r Gradonačelnika
- (11) OPĆINA STARI GRAD SARAJEVO - n/r Načelnika
- (12) OPĆINA CENTAR SARAJEVO - n/r Načelnika
- (13) OPĆINA NOVO SARAJEVO - n/r Načelnika
- (14) OPĆINA NOVI GRAD SARAJEVO - n/r Načelnika
- (15) OPĆINA ILIDŽA - n/r Načelnika
- (16) OPĆINA ILIJAŠ - n/r Načelnika
- (17) OPĆINA VOGOŠĆA - n/r Načelnika
- (18) OPĆINA HADŽIĆI - n/r Načelnika
- (19) OPĆINA TRNOVO - n/r Načelnika
- (20) SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FBIH

Primjedbe,prijedloge sugestije , u ostavljenom roku od 60 dana, dostavili su:

1. Općinsko vijeće Stari Grad
2. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice-nema prijedloga ni sugestija
3. Ministarstvo zdravstva-nema prijedloga ni sugestija
4. Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine
5. Ministarstvo finansija

OPĆE PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI

OPĆINSKO VIJEĆE STARI GRAD SARAJEVO

Dostavilo je svoje zaključke :

- 1.Općinsko vijeće Stari Grad Sarajevo podržava stavove koje su na zajedničkom sastanku usaglasile četiri Gradske općine;
- 2.Podržavaju se Zaključci Saveza općina i gradova FBiH doneseni na sastanku održanom dana 26.02.2013.-godine;

3. U svim daljim aktivnostima na usaglašavanju, odnosno utvrđivanju konačnog teksta Prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi voditi računa o ranije donesenim Zaključcima Općinskog vijeća Stari grad Sarajevo, i to:

Zaključak broj: 02-49-331 od 08.07.2011. godine, i

Zaključak broj: 02-49-548/11 od 30.11.2011. godine

Izražava se nezadovoljstvo zbog dugogodišnjeg razmatranja ovog teksta Zakona,

- Općinsko vijeće smatra da je nedopustivo ovakvu materiju regulisati sa samo 24 člana, koji ne uređuju niti polovinu vrlo bitnih stvari potrebnih za rad općina.

Glavni primjer za navedeno je član 1. prijedloga kojim je navedeno da se sva pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuju odredbe Zakona o principima lokalne samouprave FBiH.

Postavlja se pitanje zašto uopće donosimo ovaj zakon ???

Izostavljeni su svi bitni dijelovi kojima se reguliše rad općinskih organa uprave i vijeća, zatim način donošenja budžeta općina itd.

- Prijedlog kao takva je vrlo štur i teško primjenjiv u praksi.

- Općinsko vijeće smatra da bi se trebalo ozbiljnije posvetiti izradi i donošenju Zakona o lokalnoj samoupravi, te u skladu s tim sačiniti radnu grupu koju će činiti ugledni profesori fakulteta društvenih nauka kao i načelnici općina koji najbolje poznaju problematiku rada jedinica lokalne samouprave.

- Zbog svega navedenog predlože se da se zakon vrati u formu nacrt, te da se sa njegovom izradom krene iz početka.;

- Pojednim odredbama Zakona o principima lokalne samouprave FBiH decidno je regulisana obaveza "pokrivanja" prenesenih nadležnosti potrebnim finansijskim sredstvima, a da te odredbe nisu nigdje niti spomenute u datom prijedlogu i ukoliko se donese ovakav zakon bez raspodjele javnih prihoda, općine će biti u velikim problemima u pogledu donošenja i izvršenja budžeta.

Generalni stav je da se na Zakonu treba detaljnije raditi i više ga precizirati i pogotovo što je član 22. traži usaglašavanje svih Kantonalnih zakona sa ovim Zakonom, u roku od šest mjeseci od njegovog stupanja na snagu, što znači da ovaj Zakon predstavlja živu zakonodavnu aktivnost na nivou Kantona. Ako se on usvoji na jedan naopak način to će imati niz reperkusija na drugu materiju.

- da se u Zakon o lokalnoj samoupravi uvede i nadležnost zaštite potrošača jer osim Ombudsmena niko se ne bavi tom materijom niti primjenjuje Zakon o zaštiti potrošača.

Stavovi definisani ovim Zaključkom predstavljaju uslov za provođenje zakonske procedure donošenja Zakona o lokalnoj samoupravi.

STAV PREDLAGAČA

- **Ne može se prihvatiti stav** da se iz federalnog Zakona o principima lokalne samouprave prepisuju odredbe kojima su u potpunosti regulisana navedena pitanja, ni u raspravi o nacrtu zakona nije tražen ovakav pristup izradi Zakona o lokalnoj samoupravi.

- **Prihvata se prijedlog** da se formira radna grupa, ali za izradu prijedloga zakona, koju će činiti ugledni profesori fakulteta društvenih nauka, kao i načelnici općina koji najbolje poznaju problematiku rada jedinica lokalne samouprave, a smatramo da nije neophodno vraćati Zakon u formu nacrt.

- **Ne prihvata se sugestija** da Zakon ne sadrži odredbe o pokrivanju prenesenih nadležnosti potrebnim sredstvima. Odredbe člana 23. Zakona precizno regulišu istovremeno prenošenje nadležnosti i finansijskih sredstava, odnosno da će se prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, kao i odgovornost općine i Grada za njihovo obavljanje, početi istovremeno sa prenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje. Pored toga, odredbama člana 4. regulisan je način finansiranja i predviđeno da se kriteriji i formula za raspodjelu javnih prihoda između Kantona, općine i Grada uređuje posebnim kantonalnim zakonom,

uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja i kriterije utvrđene federalnim zakonom kojim se uređuje pripadnost prihoda.

- **Ne prihvata se prijedlog** da se u vlastite nadležnosti općine utvrdi nadležnost zaštite potrošača-potrošača u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj 25/06) uređuje odnose između potrošača, proizvođača i trgovaca na teritoriji Bosne i Hercegovine. Saglasno članu 98.Zakona, subjekti odgovorni za zaštitu potrošača u Bosni i Hercegovini su:

- a) Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH
- b) Ombudsmen za zaštitu potrošača u BiH;
- c) Vijeće za zaštitu potrošača BiH;
- d) Konkurencijsko vijeće BiH;
- e) nadležni organi entiteta i Brčko Distrikta BiH;
- f) Ured za konkurenciju i zaštitu potrošača u Federaciji BiH i Republici Srpskoj
- g) udruženja potrošača;
- h) obrazovne institucije i mediji;
- i) inspekcijski i drugi organi u skladu sa zakonom.

Nadzor nad provođenjem Zakona vrše subjekti iz člana 98. stav (1) tač. a) do e) i i).

Iz navedenog proističe da općina nema nikakve nadležnosti utvrđene ovim zakonom, niti su nadležnosti zaštite potrošača utvrđene Zakonom o principima lokalne samouprave.

-Primjedbe, prijedlozi i sugestije načelnika Općine Stari Grad prihvaćene u toku javne rasprave o nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi (Vidi Izvještaj o rezultatima javne rasprave o nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi iz 2010. godine

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave Saveza je na sjednici održanoj 12.03.2013. godine razmatrala Prijedlog zakona o lokalnoj samoupravi, te jednoglasno usvojila zaključke sa sastanka predstavnika četiri gradske općine održanog 07.02.2013. godine kako slijedi:

1. Konstatuje se da je, na žalost, izgubljeno isuviše mnogo vremena zbog činjenice da Kanton Sarajevo nije ispoštovao obavezu utvrđenu u članu 58. Zakona o principima lokalne samouprave. Naime, još koncem 2007. godine Kanton je morao, a nije, uskladiti svoj zakon sa federalnim Zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave;
2. Bez ikakvih uvjetovanja i ograničenja u Prijedlog zakona treba ugraditi sve što je do sada naloženo presudama najviših pravosudnih institucija Federacije BiH;
3. U Prijedlog teksta obavezno ugraditi sve ono što je u svim dosadašnjim raspravama iz općina, Saveza općina i gradova, međunarodnih institucija, nevladinih organizacija i drugog poslato kao prijedlozi, sugestije i mišljenja, a što je u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi;
4. Kod cjelokupnog posla u pripremi Prijedloga zakona neophodno je imati u vidu neke od temeljnih pretpostavki Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, kao:
 - a) pretpostavka za postojanje lokalne samouprave jeste njena finansijska autonomija, odnosno da svi lokalni mehanizmi imaju odgovarajuću i sigurnu finansijsku podlogu, te
 - b) prava i dužnosti, odnosno nadležnosti lokalne samouprave.

Svakako da se podrazumijeva kako će se kod ovog posla uzeti u obzir sve dosadašnje brojne preporuke Vijeća Evrope, a koje se odnose na lokalnu samoupravu;

5. Član 2., član 7., član 11., a posebno član 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH su odredbe koje treba da apsolutno i bez uvjeta i ograničenja budu implementirane u budućem Zakonu Kantona. Samo tako će se, na primjer, osigurati da nastojanja nekih struktura da općinama onemoguće osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja, ili da se preneseni poslovi kantonalne uprave finansiraju iz budžeta općina, što je u suprotnosti sa članom 11. važećeg federalnog Zakona;
6. Bilo bi svrsishodno da se u novom Zakonu detaljnije uredi oblast mjesne samouprave, eventualno odnos općinskih načelnika i državnih službenika, te pokušaju uspostaviti instrumenti za moguće nezakonite ili štetne odluke predstavničkih organa. Također, u nadležnosti općina treba da bude i donošenje regulacionih planova, zatim, neophodno je precizno razgraničiti odnos, tj. nadležnosti Grada i općina;
7. Donošenje ovog Zakona trebalo bi da prati i donošenje niza drugih propisa (o pripadnosti javnih prihoda, o koncesijama itd.), te
8. Ukoliko to do danas nije urađeno, bilo bi korisno da općinska vijeća održe tematske, ili da u sklopu redovnih sjednica posebnu tačku dnevnog reda posvete ovom pitanju, a najkasnije do okončanja javne rasprave koja je u toku.

Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave je također konstatovala da se od dostavljanja zajedničkog stava Saveza Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo (akt broj: 546/11 od 03.11.2011. godine) ništa nije promijenilo, te je jednoglasno usvojila slijedeće zaključke:

1. Insistirati na simetričnim rješenjima svih općina u Federaciji Bosne i Hercegovine;
2. Insistirati na doslovnoj primjeni Evropske povelje o lokalnoj samoupravi;
3. Insistirati na preciznom definisanju nadležnosti, odnosno riješiti problem definisanja nadležnosti na više nivoa, te u tom smislu odrediti da je stvarno nadležan onaj ko ima sredstva;
4. Inicirati sastanak sa ministricom u Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo;
5. Uputiti preporuku Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo za formiranje radne grupe za konačnu izradu Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo u kojoj će učestvovati i predstavnici jedinica lokalne samouprave Kantona Sarajevo;
6. Uputiti zaključke sa današnjeg sastanka zajedno sa ranijim stavom Saveza broj: 546/11 od 03.11.2011. godine prema nadležnim institucijama.

Komisija za razvoj i unapređenje lokalne samouprave, nakon što je jednoglasno podržala gore navedene zaključke i stavove, donijela je zaključak:

- Predlaže se Predsjedništvu Skupštine Saveza da podrži ove zaključke i stavove i uputi ih Ministarstvu pravde i uprave Kantona Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA

Prihvataju se prijedlozi i sugestije za obrazovanje radne grupe sastavljane d načelnika općina i gradonačelnika, radi izrade konačnog prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, odnosno preciznog definisanja nadležnosti i iznalaženja najoptimalnih rješenja.

Ukoliko se takva radna grupa složi, moguće je dopuniti zakon prepisivanjem svih rješenja koja se odnose na odredbe koje su u potpunosti definisane Zakonom o principima lokalne samouprave (budžet, mjesne zajednice i sl.), što do sada nije predlagano. Također, radna grupa treba da predloži

rješenja koja se odnose na instrumente za moguće nezakonite ili štetne odluke predstavničkih organa.

Što se tiče odnosa općinskog načelnika i državnih službenika, ti odnosi se regulišu drugim zakonima (o državnoj službi i namještenicima), a ne Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Donošenje regulacionih planova u općinama u sastavu Grada regulisano je Zakonom o prostornom uređenju, a da ne postoji povreda prava općina na lokalnu samoupravu u tom dijelu Zakona o prostornom uređenju, potvrđeno je Presudom Ustavnog suda broj U- 9/08 od („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 27/08).

Obaveza usklađivanja kantonalnih zakona i drugih propisa- Prelaznim i završnim odredbama Zakona o lokalnoj samoupravi (čl.22. i 23)utvrđena je obaveza i rok u kojem je Kanton dužan da uskladi svoje zakone sa ovim zakonom (šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona), način i rok u kojem su općine i Grad dužni preuzeti vlastite nadležnosti , kao i odgovornosti utvrđene ovim zakonom(na način i u rokovima u propisanim kantonalnim zakonima), kao i obaveza Kantona da donese Zakon o pripadnosti prihoda (u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona). Također je propisano da će , prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, kao i odgovornost općine i Grada za njihovo obavljanje, početi istovremeno sa prenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

POJEDINAČNE PRIMJEDBE I PRIJEDLOZI

Član 2.stav 2.

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 2.Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH su odredbe koje treba da apsolutno i bez uvjeta i ograničenja budu implementirane u budućem Zakonu Kantona. Samo tako će se, na primjer, osigurati da nastojanja nekih struktura da općinama onemogućće osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja, ili da se preneseni poslovi kantonalne uprave finansiraju iz budžeta općina, što je u suprotnosti sa članom 11. važećeg federalnog Zakona.

Član 2. Zakona o principima lokalne samouprave glasi:

„Član 2.

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.“

STAV PREDLAGAČA

Ne može se prihvatiti prijedlog jer član 2. stav 2. Zakona o lokalnoj samoupravi sadrži u potpunosti odredbe člana 2.Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, a glasi:

„(2) Lokalnu samoupravu , kao pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite

odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva, izvršavaju organi općine i Grada i građani, u skladu sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, ustavom, zakonom i statutom općine, odnosno Statutom Grada, po principu supsidijarnosti.“

Član 4.

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 7. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH su odredbe koje treba da apsolutno i bez uvjeta i ograničenja budu implementirane u budućem Zakonu Kantona. Samo tako će se, na primjer, osigurati da nastojanja nekih struktura da općinama onemogućće osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja, ili da se preneseni poslovi kantonalne uprave finansiraju iz budžeta općina, što je u suprotnosti sa članom 11. važećeg federalnog Zakona.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

U članu 4. dodaju se novi st. 4. i 5., koji glase:

(4) Jedinica lokalne samouprave ima pravo slobodnog i samostalnog raspolaganja svojom imovinom u skladu sa zakonom.

(5) Jedinica lokalne samouprave samostalno raspoložće finansijskim sredstvima u skladu sa zakonom.

Član 5.

OPĆINSKO VIJEĆE STARI GRAD SARAJEVO

" U članu 5. stav (3), na početku rečenice navedene su riječi "Vijeće općine", a treba navesti "Općinsko vijeće"

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

Član 8.

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH BiH su odredbe koje treba da apsolutno i bez uvjeta i ograničenja budu implementirane u budućem Zakonu Kantona. Samo tako će se, na primjer, osigurati da nastojanja nekih struktura da općinama onemogućće osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja, ili da se preneseni poslovi kantonalne uprave finansiraju iz budžeta općina, što je u suprotnosti sa članom 11. važećeg federalnog Zakona.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se djelimično prihvata, tako što se član 8.Zakona dopunjuje se stavom (2), koji glasi:

„(2) Općina i Grad će biti samostalni u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom. „

Odredbe st. 2. i 3. člana 8. Zakona o principima lokalne samouprave sadržane su u nadležnostima općina izvan grada (član 9), a podijeljene u nadležnostima Grada (član 10) i općina u sastavu Grada (član 11), a kako će one definitivno glasti zavisi od dogovora Grada i općina, s obzirom da su i Grad i Općine jedinice lokalne samouprave kojima je vlastita nadležnost utvrđena u članu 8. Zakona o principima lokalne samouprave.

Osim toga, iz nadležnosti općina i Grada isključene su samo one nadležnosti koje su specifične za Kanton Sarajevo (komunalne djelatnosti koje imaju zajedničke infrastrukture), jer se ni jedna od njih ne odvija samo na teritoriji jedne općine ili Grada, pa nije djelatnost lokalne samouprave.

Član 10.

Tačka i) podtačka 7.

U nadležnost Grada, u okviru komunalne infrastrukture je, u tački i), podtačka 7. fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi itd., ova nadležnost treba da bude na nivou općine.

Fontane, bez obzira na svoju veličinu zauzimaju prostor na teritoriji općine i nema mjesta za gradske aktivnosti.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se ne prihvata, s obzirom da je ova nadležnost utvrđena i na nivou općina u sastavu Grada, a li se ne može ospotiti ni pravo Grada, kao glavnog grada, da postavlja navedene elemente urbanog mobilijara.

Član 11.

OPĆINSKO VIJEĆE STARI GRAD SARAJEVO

Od 24. člana predložena ovim tekstom za poziciju Općine su najvažniji članovi 10. i 11. kojima su regulisane nadležnosti Grada odnosno gradskih općina.

U naslovu člana 11. stoji "(Nadležnosti općine u sastavu Grada)", a treba da piše "(Vlastite nadležnosti općine u sastavu Grada)", kao i u prethodnim članovima kojima je regulisana nadležnost općina izvan Grada i nadležnost Grada, jer su nadležnosti širi pojam od samog termina "Vlastite nadležnosti".

Isto tako i početak (1) stava treba da sadrži riječ "vlastite",

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

Tačka c)

U stavu (1) tačka c), između ostalih nadležnosti koje se odnose na programe i planove razvoja općine itd. navedena je i nadležnost "rad dobrotvornih organizacija i unaprjeđenje turizma".

Što se tiče turizma, prema Ustavu FBiH, član 3.2, turizam se spominje kao zajednička nadležnost Federacije i kantona, a u članu 3.4 se precizira da je turizam, zapravo, isključiva nadležnost kantona i kao takav ne može biti vlastita nadležnost općina.

STAV PREDLAGAČA

Ukoliko i ostale općine smatraju, mogu se brisati ove nadležnosti.

U skladu sa stavom Ministarstva privrede, koje je ukazao da je turizam u zajedničkoj nadležnosti Federacije BiH i kantona (Član III.2.h) Ustava Federacije BiH) i član III.4.k) Ustava Federacije BiH (stvaranje i primjena politike kantonalnog turizma, razvoj turističkih resursa) i član 12. tačka k) Ustava Kantona), da je federalnim zakonom utvrđena nadležnost kantona a ne jedinica lokalne samouprave u ovoj oblasti, ali i nesporan značaj turizma za lokalne zajednice, predložena je dopuna nadležnosti

jedinica lokalne samouprave da , donošenjem programa i planova razvoja , stvaraju uslove za unapređenje turizma .A u odnosu na rad rad dobrotvornih organizacija, u raspravi je iskazana potreba da jedinice lokalne samouprave doprinose radu dobrotvornih organizacija.

Tačka d)

U istom članu tačka d) koji reguliše "utvrđivanje i provođenje politike planiranja i uređenja prostora i zaštite okoliša na području općine" je neprecizno preneseno iz federalnog zakona što u praksi može dovesti do određenih nedoumica i saznanja, treba brisati riječ "planiranje", a umjesto riječi "okoliša" napisati riječi "čovjekove okoline", a što odgovara federalnom zakonu, tako da tekst glasi "

d) utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline na području općine"

U tački d) navedene su i četiri podtačke.

davanje prethodnog mišljenja na prostorni plan Kantona, itd.

Federalni zakon, sačinjavanje prostornih planova stavlja u vlastitu nadležnost jedinice lokalne samouprave, a u ovom slučaju Kanton od općine uzima samo prethodno mišljenje što je u nesaglasnosti sa federalnim zakonom.

STAV PREDLAGAČA

Ne prihvata se prijedlog da se koristi termin „čovjekove okoline“, jer taj termin nije sadržan u Zakonu o zaštiti okoliša („Službene novine Federacije BiH“, br.33/03 i 38/09).

Prihvata se prijedlog da tačka d) glasi:

d) utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite okoliša na području općine"

Ne prihvata se prijedlog da sačinjavanje prostornih planova bude u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, jer bi to bilo u suprotnosti sa jedinstvenim sistemom planiranja utvrđenim Zakonom o prostornom uređenju („Službene novine Kantona“, broj 7/05), čiju je ustavnost potvrdio Ustavni sud Federacije BiH Presudom U-9/08, na prijedlog općina Stari Grad Sarajevo, Centar Sarajevo, Novo Sarajevo i Novi Grad Sarajevo, koje se odnosi na nadležnosti donošenja regulacionih planova, ali pozivajući se na član 8. stav 1. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine , kojim je propisano je da "jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti, ustanovljene ustavom i zakonom, i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njezine nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona". Ovim zakonom je u jedinstvenom sistemu planiranja na području Kantona Sarajevo izvršena podjela nadležnosti između Kantona i jedinica lokalne samouprave.

Tačka e)

Tačka e) govori o stanovima i poslovnim prostorima. Nomotehnički gledajući to bi trebalo razdvojiti u posebne tačke iz razloga što su stambeni i poslovni prostori različite materije, a i različiti propisi regulišu pravni režim stanova, odnosno poslovnih prostora.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se prihvata.

Tačka j)

U tački j) govori se o lokalnoj ili općinskoj komunalnoj infrastrukturi . Tako se na prvom mjestu daje općini, u nadležnost, lokalno vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda. Postavlja se pitanje da li je to uopće moguće provoditi.

Spominju se lokalni putevi i mostovi u općinskoj nadležnosti dok se u gradskoj nadležnosti, istovremeno spominju mostovi od posebnog značaja za Grad, ali stav Općinskog vijeća je da su svi mostovi, od Kozije Ćuprije do Alipašino polja od značaja za Grad, tako da bi općini, u nadležnosti trebali ostati lokalni putevi, a mostovi da idu u nadležnost Grada.

STAV PREDLAGAČA

Ne prihvata se prijedlog da se u tački j) podtačka 3) brišu riječi :“i mostovi“, jer općina ima pravo da prema potrebi gradi lokalne mostove

Tačka v) i tačka ee)

Neke nadležnosti poistovjećene i na nivou Grada i na nivou općina. Takva su dva primjera:

- provođenje mjera higijene i zdravlja-tačka v)

- zaštita životinja-tačka ee)

Smatra se da ovakve stvari treba precizirati jer postoji mogućnost da će obadvije strane ove probleme dogovorno rješavati, ali postoji i druga mogućnost da obadvije strane sjedeći skrštenih ruku čekaju da problem riješi onaj drugi.

STAV PREDLAGAČA

Ne prihvata se prijedlog da se nadležnost provođenja mjera higijene i zdravlja utvrdi samo kao nadležnost općine u sastavu Grada, a da se u članu 10.tačka n) briše, s obzirom da nema nikakvog razloga da se ne omogući i Gradu da provodi vlastite mjere, a u cilju zaštite higijene i zdravlja građana.

Ne prihvata se prijedlog da se iz nadležnosti općine u sastavu Grada ili Grada briše „zaštita životinja“, jer je to nadležnost jedinice lokalne samouprave iz člana 8. Zakona o načelima lokalne samouprave , a odnosi se na zaštitu svih životinja .Pored toga, Zakon o zaštiti i dobrobiti životinja („Službeni glasnik BiH“, broj 25/09) propisuje , odredbama čl.27. i 28., postupanje sa napuštenim i izgubljenim životinjama , kojima je potrebno je osigurati odgovarajući smještaj i osigurati im veterinarsko-zdravstvenu pomoć, odnosno da sklonište za životinje osniva fizička ili pravna osoba, jedinica lokalne samouprave, općina, grad, kanton ili entitet, a nadležno upravno tijelo kantona, grada ili općine izdaje dozvolu za osnivanje skloništa za životinje na temelju uputa koje propisuje nadležno ministarstvo, a na prijedlog Ureda, te vodi upisnik skloništa za životinje.Nema razloga da se ne izgradi više skloništa , a ima potreba, kao i organizuje veterinarsko-zdravstvena pomoć.

Tačka dd)

Postoji formulacija koja kaže:

dd) podsticanje razvoja civilnog društva;

koja je neprecizno postavljena, a u federalnom zakonu uopće ne postoji ovakva formulacija u taksativnom nabranju vlastitih nadležnosti.

O ovakvim stvarima treba naročito voditi računa.

Podsticanje razvoja civilnog društva treba brisati.

STAV PREDLAGAČA

Navedena nadležnost uvedena je na prijedlog predstavnika civilnog društva odnosno njihovih udruženja, na Okruglom stolu organizovanom od strane Centra za promociju

civilnih inicijativa, koja smatraju da se na nivou jedinica lokalne samouprave treba podsticati razvoj civilnog društva kao korektora zvanične vlasti u svim oblastima, tome se nisu usprotivili predstavnici lokalne samouprave.

Član 10.

Tačka i) podtačka 7.

U nadležnost Grada, u okviru komunalne infrastrukture je, u tački i), podtačka 7 . fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi itd., ova nadležnost treba da bude na nivou općine.

Fontane, bez obzira na svoju veličinu zauzimaju prostor na teritoriji općine i nema mjesta za gradske aktivnosti .

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se ne prihvata.

U članu 11. tačka j) podtačka 4) fontane, javne česme, javni toaleti i javni satovi, kao i drugi elementi urbanog mobilijara predviđeni su i u nadležnosti općina u sastavu Grada, a nema razloga da se i Gradu ne da mogućnost, kao glavnom gradu, da izgrađuje i brine se o ovim elementima gradske infrastrukture.

Novi član iza člana 11.

SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 11. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH su odredbe koje treba da apsolutno i bez uvjeta i ograničenja budu implementirane u budućem Zakonu Kantona. Samo tako će se, na primjer, osigurati da nastojanja nekih struktura da općinama onemogućće osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovanja, ili da se preneseni poslovi kantonalne uprave finansiraju iz budžeta općina, što je u suprotnosti sa članom 11. važećeg federalnog Zakona.

Član 11. Zakona o principima lokalne samouprave glasi:

„Član 11.

Prijenos i povjeravanje novih poslova jedinicama lokalne samouprave bit će praćeni dodjelom sredstava potrebnih za njihovo efikasno obavljanje. „

STAV PREDLAGAČA

Ne prihvata se prijedlog s obzirom da je to pitanje regulisano odredbama člana 23. Zakona, koji glasi:

“Član 23.

(Istovremeno prenošenje nadležnosti i finansijskih sredstava)

Prenos poslova i nadležnosti utvrđenih ovim zakonom, kao i odgovornost općine i Grada za njihovo obavljanje, počće istovremeno sa prenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.”

Član 23.

MNISTARSTVO FINANSIJA

U radnom materijalu Zakona o lokalnoj samoupravi, član 23. utvrđeno je da će se prenos poslova (nadležnost) na općine i Grad Sarajevo vršiti istovremeno sa prenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

U skladu s navedenom zakonskom odredbom, Ministarstvo finansija smatra da se u ovom momentu ne mogu potpuno ocijeniti finansijski efekti primjene zakona, te da se nadležnost jedinica lokalne samouprave u dijelu donošenja finansijskih odluka može utvrditi samo u okviru Ustava i kantonalnih zakona.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba je nejasna. Osnovni princip iz Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i Zakona o principima lokalne samouprave je da lokalne vlasti moraju imati vlastite izvore finansiranja primjerene njihovim nadležnostima, tako da prenošenje nadležnosti za vršenje poslova koji spadaju u djelokrug jedinica lokalne samouprave sa Kantona treba da prate i sredstva koja su u budžetu kantona izdvajana za te djelatnosti, a u skladu sa federalnim i kantonalnim Zakonom o pripadnosti prihoda, čija je izrada u nadležnosti Ministarstva finansija i čiji je rok za donošenje tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona.

Osim toga, prenos nadležnosti, kako je predviđeno odredbama 22. Zakona o lokalnoj samoupravi izvršiće se na način i u rokovima propisanim zakonima iz pojedinih oblasti, za čije je usklađivanje propisan rok od šest mjeseci od stupanja na snagu Zakona, tako da se u ovom momentu i ne očekuje da se mogu potpuno ocijeniti finansijski efekti primjene Zakona.



SAVEZ OPĆINA I GRADOVA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ASSOCIATION OF MUNICIPALITIES AND CITIES OF THE FEDERATION OF BIH

Sarajevo, 03.11.2011. godine
Broj: 546/11

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO

PRIMLJENO	- 4 - 11 - 2011	Broj
Organizaciona jedinica	Klasifikacija	redovna
03		

N/r g-dica Dijana Tabori, ministrica

PREDMET: Stavovi sa sastanka u vezi sa Prijedlogom zakona o lokalnoj samoupravi, dostavljaju se

Poštovana Ministrice,

Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je 28.10.2011. godine od Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo zaprimio tekst Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi i Zapisnik sa Okruglog stola organizovanog od strane Ministarstva pravde i uprave i OSCE-a misije u Bosni i Hercegovini, radi razmatranja prije upućivanja u dalju zakonodavnu proceduru. Na spomenutom Okruglom stolu je predstavnik Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo Savezu općina i gradova Federacije BiH ostavio rok za očitovanje o Prijedlogu zakona do kraja mjeseca oktobra. Na osnovu navedenog, Savezu je ostavljena mogućnost da se u roku od **DAN I PO (36 sati)** očituje o tako važnom zakonu za funkcionisanje jedinica lokalne samouprave. Napominjemo da ovaj rok nije u skladu sa dogovorom na Okruglom stolu, te da je nedovoljan za očitovanje u skladu sa važećim procedurama, kako samog Saveza, tako i jedinica lokalne samouprave.

Dana 03.11.2011. godine Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, kao zakonski zastupnik interesa jedinica lokalne samouprave, organizovao je sastanak sa predstavnicima svih jedinica lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo na kojem je razgovarano o novonastaloj situaciji u vezi sa tekstom Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi.

Nakon rasprave, jednoglasno su usvojeni slijedeći stavovi:

- Jedinice lokalne samouprave su nezadovoljne ovakvim tekstom Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi. Nadležnosti i dalje nisu definisane i jasno precizirane, tekst Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi treba da prati tekst Zakona o pripadnosti javnih prihoda Kantona Sarajevo. Dakle, jedinice lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo su jedinstvene u stavu da **ne mogu podržati ovakav tekst Prijedloga zakona**, naročito imajući u vidu potrebu da se, kao prethodno pitanje, riješe nadležnosti (ustavno-pravni status) Grada Sarajeva.
- Današnja rasprava je pokazala da su i, pored iskazanih napora i dostignutog stepena usaglašenosti, još mnoga pitanja ostala sporna. Iz tih razloga mišljenje je svih učesnika u današnjoj diskusiji da se o Zakonu **MORA I TREBA** još razgovarati, te da je bez obzira što se kasni u njegovom donošenju tj. usaglašavanju sa Zakonom o principima lokalne samouprave FBiH, a naročito imajući u vidu presude Ustavnog suda FBiH, potrebno još tražiti odgovarajuća rješenja jer specifičnost organizacije Sarajeva, kao Kantona, Grada, gradskih i vangradskih općina, to zahtijeva.

- Ističemo da se predlagač Zakona o lokalnoj samoupravi **nije pridržavao dogovorenih procedura** pripreme Zakona unutar formiranog Stručnog tima od strane Premijera Kantona Sarajevo, a čiji je zadatak bio prvenstveno da se preciznije definišu poslovi jedinica lokalne samouprave po svakoj pojedinačnoj oblasti utvrđenoj u članu 9. Radnog materijala Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi (veza - akt Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, broj: 03-07-02-18436/07).
- Neophodno je pripremljeni tekst Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi koji je usklađen sa presudama Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine **dostaviti jedinicama lokalne samouprave kako bi se njihova općinska/gradsko vijeća u razumnom roku mogla očitovati.**

O zaključcima sa ovog sastanka će biti informisana nadležna skupštinska komisija Saveza kao i Predsjedništvo Skupštine Saveza Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.



Dostavljeno:

- Naslovu
- Skupština Kantona Sarajevo, predsjedavajuća
- Vlada Kantona Sarajevo, premijer
- Grad Sarajevo
- Općina Stari Grad Sarajevo
- Općina Centar Sarajevo
- Općina Novo Sarajevo
- Općina Novi Grad Sarajevo
- Općina Ilidža
- Općina Vogošća
- Općina Trnovo
- Općina Ilijaš
- Općina Hadžići
- a/a

Sarajevo, 09.07.2013. godine
Broj: 578/13

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

N/r g-da Velida Memić, ministrica



PREDMET: Zaključak Predsjedništva Skupštine Saveza u vezi sa izradom radnog materijala
Prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi, dostavlja se

Poštovana Ministrice,

Podsjećamo Vas da je Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo na sastanku održanom 13.05.2013. godine usvojilo slijedeće zaključke:

- Formirati radnu grupu od predstavnika Grada i općina, u sklopu Saveza općina i gradova koji bi pripremili radni materijal Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi.
- Savez općina i gradova će pripremati, organizovati i voditi sastanke radne grupe za izradu radnog materijala Prijedloga zakona o lokalnoj samoupravi.
- Rok za izradu radnog materijala Prijedloga zakona je dva (2) mjeseca od današnjeg dana.

U vezi sa gore navedenim, obavještavamo Vas da je Predsjedništvo Skupštine Saveza kao izvršni organ Skupštine, na sjednici održanoj 03.07.2013. godine razmatralo ovo pitanje, te Vam u prilogu dostavljamo Zaključak broj: 577/13.

U nadi da ćete ovo pitanje riješiti na zadovoljstvo svih subjekata kojih se tiče,

S poštovanjem,



Predsjednik Predsjedništva Skupštine
Husejin Smajlović, s.r.

Dostaviti:

- Naslovu
- Svim jedinicama lokalne samouprave sa područja Kantona Sarajevo
- a/a

Sarajevo, 03.07.2013. godine
 Broj: 577/13

Na osnovu člana 27. stav 1. tačka 21. Statuta Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, 29/08) i Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine broj: 161/09 od 16.04.2009. godine, Predsjedništvo Skupštine Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, ispred Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine kao zakonskog zastupnika interesa jedinica lokalne samouprave, na 2. sjednici održanoj 03.07.2013. godine u Sarajevu, jednoglasno d o n o s i:

ZAKLJUČAK

- Savez općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine ne raspolaže dovoljnim kapacitetima za izradu radnog materijala prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo.
- Konstatuje se da je izrada Prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi u nadležnosti Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo.
- Pozivaju se svi subjekti čije će nadležnosti biti tretirane ovim zakonom, da pokažu visok stepen tolerancije u svrhu iznalaženja najboljih rješenja, kako ne bi bilo potrebe da bilo ko (pa ni Savez) arbitrira u ovom procesu.



**Predsjednik Predsjedništva Skupštine
 Husejin Smajlović, s.r.**

ZAPISNIK

Sa Okruglog stola organizovanog od strane Ministarstva pravde i uprave i OSCE-a misije u Bosni i Hercegovini

Okrugli sto održan je dana 18.10.2011. godine u Hotelu «Sarajevo u Sarajevu, radi završne rasprave o Radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, koji se organizira u saradnji sa OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini.

Cilj Okruglog stola bio je da se pruži dodatna mogućnost za dijalog između različitih nivoa vlasti i obavi diskusija o raspodjeli nadležnosti prije izrade konačne verzije prijedloga Zakona i njegovog upućivanja u dalju skupštinsku proceduru.

Okruglom stolu odazvali su se predstavnici svih opština u Kantonu Sarajevo, Grada Sarajeva, resornih ministarstava Kantona, Kantonalne uprave za inspekcijske poslove i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Modredator na okruglom stolu bio je Srđa Obradović, pravni savjetnik OSCE-a, a moderatori radnih grupa državini službenici Ministarstva pravde i uprave Ćehajić Ljiljana, pom.ministrice za propise, Zima Irena, pomoćnica ministrice za pravosuđe i Narcisa Seferović, stručna savjetnica u Sektoru za propise.

Nakon pozdravnih obraćanja premijera Kantona gosp. Fikreta Musića, ministrice pravde i uprave gospođice Dijane Tabori i gospodina Ričarda Vilijamsa, direktor odjela za ljudsku dimenziju OSCE-a, predstavnica Ministarstva pravde i uprave prezentirala je prisutnim dostavljene materijale za današnji Okrugli sto (novi tekst radnog materijala Zakona o lokalnoj samoupravi, Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi o nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi i Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi o radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi-Utvrđivanje poslova iz nadležnosti lokalne samouprave -pregled prijedloga i sugestija jedinica lokalne samouprave i stav resornih ministarstava), s obrazloženjem izmjena i dopuna koje su unesene u tekst novog radnog materijala Zakona o lokalnoj samoupravi, te pozvala prisutne na diskusiju o predloženim rješenjima člana 8,9. i 10. Zakona u kojima su pojedinačno navedene nadležnosti jedinica lokalne samouprave, s posebnim osvrtom na nadležnosti koje su ostale sporne zbog različitih stavova iskazanih u javnoj raspravi.

U opštem dijelu današnje sesije učešće u raspravi uzeli su Miroslav Živanović, zamjenik gradonačelnika, Damir Hadžić, načelnik Općine Novi Grad Sarajevo, Enes Kazić, ispred Općine Hadžići i Nusret Mašić, načelnik Općine Ilijaš.

Miroslav Živanović, zamjenik gradonačelnika, istakao je da je generalni stav, a usmjeren na rješavanje navedenih problema, da prije svega treba razlučiti pravnu teoriju i znanost od dugogodišnje pogrešne pravne prakse u odnosima Kantona Sarajevo i Grada Sarajeva i priložio pismene podneske Grada Sarajeva, u kojem, pozivajući se na presude Ustavnog suda Federacije BiH, donesene povodom zahtjeva Grada Sarajeva na zaštitu prava na lokalnu samoupravu, ističu:

- nadležnosti Grada Sarajeva propisane Statutom Grada Sarajeva su ustavna kategorija shodno amandmanu I stav 2.(člana 4.a.) i kao takve trebaju biti ispoštovane i u Zakonu o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo;

- iz prednjeg proizilazi da su nadležna ministarstva Kantona Sarajevo svoje stavove, pa i u materijalu Zakona o kojem ovdje govorimo, uglavnom bazirala na dosadašnjoj pogrešnoj praksi i zakonsko regulativi Kantona Sarajevo, kao i svih ovih godina, ignorišući ustavni položaj Grada Sarajeva, a što analogijom iste čini neusklađenima sa ustavom, odnosno neustavnima. Na navedeno ukazuju i presude Ustavnog suda Federacije BiH (U-18/09 u vezi Zakona o imovini Kantona Sarajevo i U-21/09 djelimična presuda, u vezi sa zahtjevom za zaštitu prava na lokalnu samoupravu shodno nadležnosti Grada Sarajeva)

-Ako se sve navedeno ne želi ni ovom prilikom ispoštovati i nastaviti se i dalje insistirati na pogrešnoj praksi, bit ćemo prinuđeni da preduzmemo sve zakonom predviđene mjere, u cilju zaštite interesa Grada Sarajeva, ali i principa ustavnosti kao temelja demokratije i vladavine prava.

Damir Hadžić, načelnik Općine Novi Grad Sarajevo istakao je nezadovoljstvo predloženim rješenjima, kako u odnosu na Grad, tako i općine u sastavu Grada, te smatra da se treba na političkom nivou dogovoriti i hrabrije pristupiti raspodjeli nadležnosti; Enes Kazić, ispred Općine Hadžići, također je izrazio nezadovoljstvo ponuđenim rješenjima, posebno zbog nedostatka Zakona o pripadnosti prihoda i upravljanju prirodnim bogatstvima i Nusret Mašić, načelnik Općine Ilijaš

uglavnom se pohvalno izrazio o predloženom radnom materijalu, smatrajući da je raspodjela nadležnosti stvar političkog dogovora.

Današnja rasprava je pokazala da su i, pored iskazanih napora i dostignutog stepena usaglašenosti, još mnoga pitanja ostala sporna. Iz tih razloga mišljenje je većine učesnika u današnjoj diskusiji da se o Zakonu mora i treba još razgovarati, te da je bez obzira što se kasni u njegovom donošenju tj. usaglašavanju sa Zakonom o principima lokalne samouprave FBiH, potrebno još tražiti odgovarajuća rješenja jer specifičnost organizacije Sarajeva, kao Kantona, Grada i gradskih i vangradskih općina, to na neki način i zahtijeva.

U drugom dijelu rada Okruglog stola radile su radne grupe, sastavljene od predstavnika općina i grada resornih ministarstva, i to:

-I radna grupa:planiranje i uređenje prostora i zaštita okoliša (18 učesnika),

- II radna grupa:komunalni poslovi i stambena politika, (18 učesnika)

- III radna grupa:obrazovanje, kultura i sport(13 učesnika)

Po završenom radu , radne grupe prezentirale su usvojene zaključke, i to:

ZAKLJUČCI

Sa rasprave Radne grupe I-Planiranje i uređenje prostora i zaštita okoliša

- u članu 9.naziv člana «Vlastite nadležnosti općine» dodati riječi «izvan teritorije Grada».
- U istom članu stav (1) tačka d) podtačka 4) mijenja se i glasi:»4) donošenje općinskog plana zaštite okoliša,»
- U članu 10.stav(1) tačka d) podtačka 1) u četvrtom redu riječi «I urbano područje Hadžići, Trnovo i Ilijaš» brisati.
- U istom članu podtačka 3) u drugom redu riječi «dvije općine» brisati.
- U članu 11. stav (1) tačka d) podtačka 2) komplet brisati.
- Generalno radna grupa nema primjedbi na dio Radnog materijala prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo koji se odnosi na planiranje i uređenje prostora i zaštite okoline.
- Radna grupa predlaže da se utvrdi nadležnost općina u sastavu Grada da donose regulacione planove i u tom pravcu predlaže da se inicira izmjena Ustava i Federacije i Kantona Sarajevo.
- Cilj je da općina upravlja svojim prostorom jer i dosada radi tehničku pripremu i finansiranje.

S rasprave Radne grupe II- radna grupa:komunalni poslovi i stambena politika

- u članu 9.stav (1) tačka e) treba da glasi:

«e)odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, propisuje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području općine, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija na stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;»

-U istom članu u tački j) podtačka 8) lokalni prevoz briše se.

- u članu 10.stav (1) tačka e) treba da glasi:

«e)odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisuje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđuje sredstva za radove radi zaštite objekata od kulturno-istorijskog značaja na području Grada, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;»

- u članu 11.stav (1) tačka e) treba da glasi:

«e)odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija na stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;»

- U istom članu u tački i) podtačka 4) lokalni javni prevoz briše se.

Već istaknuti generalni stavovi Grada Sarajeva su nepromijenjeni u odnosu na tražene nadležnosti. Stav Ministarstva stambene politike je da se ne mogu preuzimati ustavne nadležnosti Kantona da utvrđuje i provodi stambenu politiku i donosi programe stambene i druge izgradnje, te da se Statut Grada Sarajeva u pogledu nadležnosti prethodno treba uskladiti s ustavnim nadležnostima Kantona Sarajevo.

Sa rasprave Radne grupe III za obrazovanje, kulturu i sport

1. Oblast obrazovanja

- 1.1. Principi koji se odnose na oblast obrazovanja nisu dosljedno ugrađeni iz Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH u radni materijal Zakona o lokalnoj samoupravi u KS.
- 1.2. Preporuke su sljedeće:
U Članu 9. (vlastite nadležnosti općine koja nije u sastavu Grada) u tački m) nadležnost općine u oblasti predškolskog obrazovanja urediti na identičan način kao i nadležnost za osnovno obrazovanje tako da tačka m) glasi:
„m) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja.“ (u prijedlogu izostavljena riječ „odgoj“, a što je primarna funkcija predškolskog odgoja i obrazovanja).
- 1.3. U Članu 10. (vlastite nadležnosti Grada) u pogledu nadležnosti Grada u oblasti srednjeg obrazovanja nije uređeno pitanje nadležnosti za srednje obrazovanje za općine koje nisu u sastavu Grada te u tom smislu predlagač treba urediti ovu nadležnost na kvalitetniji način.
- 1.4. U Članu 11. (vlastite nadležnosti općina u sastavu Grada) u tački j) nadležnost općine u oblasti predškolskog obrazovanja urediti na identičan način kao i nadležnost za osnovno obrazovanje tako da tačka j) glasi:
„j) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja.“ (u prijedlogu izostavljena riječ „odgoj“, a što je primarna funkcija predškolskog odgoja i obrazovanja).

2. Oblast kulture i sporta

- 2.1. Principi koji se odnose na kulturu i sport iz Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH su ugrađeni dosljedno u Radni materijal Zakona o lokalnoj samoupravi. Njihova konkretizacija će se provesti kroz Zakone iz oblasti kulture i sporta , a sredstva za tu namjenu se trebaju obezbjediti kroz donošenje Zakona o raspodjeli javnih prihoda Kantona Sarajevo.
- 2.2. Član 9. tačka gg, član 10. tačka z i član 11. tačka dd treba se formulirati na način da glasi samo: „Podsticanje razvoja civilnog društva“.

3. Preporuka

Na inicijativu Saveza gradova i općina daje se preporuka Ministarstvu pravde i uprave da mišljenja svih radnih grupa i prečišćen tekst Prijedloga Zakona dostave Savezu općina i gradova.

Nakon prezentiranja zaključaka radnih grupa,

Zajednički zaključci Okruglog stola su:

1. S obzirom na istaknute probleme, na političkom nivou neophodno je stvoriti ambijent u kojem će se izvršiti raspodjela nadležnosti i sredstava između Kantona Sarajevo, Grada Sarajeva i općina u sastavu Grada Sarajeva i izvan sastava Grada Sarajeva.
2. Zaključci radnih grupa treba da budu implementirani u tekst prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi.
3. Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine dostaviće se Zapisnik sa današnjeg okruglog stola i tekst prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi sa implementiranim zaključcima radnih grupa, radi razmatranja prije upućivanja u dalju zakonodavnu proceduru.

Rad završen u 14,30 sati.

Zapisnik izradila
Ćehajić Ljiljana

Z A P I S N I K

Sa Okruglog stola organizovanog od strane Ministarstva pravde i uprave i OSCE-a misije u Bosni i Hercegovini

Okrugli sto održan je dana 18.10.2011. godine u Hotelu «Sarajevo u Sarajevu, radi završne rasprave o Radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, koji se organizira u saradnji sa OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini.

Cilj Okruglog stola bio je da se pruži dodatna mogućnost za dijalog između različitih nivoa vlasti i obavi diskusija o raspodjeli nadležnosti prije izrade konačne verzije prijedloga Zakona i njegovog upućivanja u dalju skupštinsku proceduru.

Okruglom stolu odazvali su se predstavnici svih općina u Kantonu Sarajevo, Grada Sarajeva, resornih ministarstava Kantona, Kantonalne uprave za inspeksijske poslove i Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Modredator na okruglom stolu bio je Srđa Obradović, pravni savjetnik OSCE-a, a moderatori radnih grupa državini službenici Ministarstva pravde i uprave Ćehajić Ljiljana, pom.ministrice za propise, Zima Irena, pomoćnica ministrice za pravosuđe i Narcisa Seferović, stručna savjetnica u Sektoru za propise.

Nakon pozdravnih obraćanja premijera Kantona gosp. Fikreta Musića, ministrice pravde i uprave gospođice Dijane Tabori i gospodina Ričarda Vilijamsa, direktor odjela za ljudsku dimenziju OSCE-a, predstavnica Ministarstva pravde i uprave prezentirala je prisutnim dostavljene materijale za današnji Okrugli sto (novi tekst radnog materijala Zakona o lokalnoj samoupravi, Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi o nacrtu Zakona o lokalnoj samoupravi i Izvještaj o provedenoj javnoj raspravi o radnom materijalu prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi-Utvrđivanje poslova iz nadležnosti lokalne samouprave -pregled prijedloga i sugestija jedinica lokalne samouprave i stav resornih ministarstava), s obrazloženjem izmjena i dopuna koje su unesene u tekst novog radnog materijala Zakona o lokalnoj samoupravi, te pozvala prisutne na diskusiju o predloženim rješenjima člana 8,9. i 10 .Zakona u kojima su pojedinačno navedene nadležnosti jedinica lokalne samouprave, s posebnim osvrtom na nadležnosti koje su ostale sporne zbog različitih stavova iskazanih u javnoj raspravi.

U opštem dijelu današnje sesije učešće u raspravi uzeli su Miroslav Živanović, zamjenik gradonačelnika, Damir Hadžić, načelnik Općine Novi Grad Sarajevo, Enes Kazić, ispred Općine Hadžići i Nusret Mašić, načelnik Općine Ilijaš.

Miroslav Živanović, zamjenik gradonačelnika, istakao je da je generalni stav, a usmjeren na rješavanje navedenih problema, da prije svega treba razlučiti pravnu teoriju i znanost od dugogodišnje pogrešne pravne prakse u odnosima Kantona Sarajevo i Grada Sarajeva i priložio pismene podneske Grada Sarajeva, u kojem, pozivajući se na presude Ustavnog suda Federacije BiH, donesene povodom zahtjeva Grada Sarajeva na zaštitu prava na lokalnu samoupravu, ističu:

- nadležnosti Grada Sarajeva propisane Statutom Grada Sarajeva su ustavna kategorija shodno amandmanu I stav 2.(člana 4.a.) i kao takve trebaju biti ispoštovane i u Zakonu o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo;

- iz prednjeg proizilazi da su nadležna ministarstva Kantona Sarajevo svoje stavove, pa i u materijalu Zakona o kojem ovdje govorimo, uglavnom bazirala na dosadašnjoj pogrešnoj praksi i zakonsko regulativi Kantona Sarajevo, kao i svih ovih godina, ignorišući ustavni položaj Grada Sarajeva, a što analogijom iste čini neusklađenima sa ustavom, odnosno neustavnima. Na navedeno ukazuju i presude Ustavnog suda Federacije BiH (U-18/09 u vezi Zakona o imovini Kantona Sarajevo i U-21/09 djelimična presuda, u vezi sa zahtjevom za zaštitu prava na lokalnu samoupravu shodno nadležnosti Grada Sarajeva)

-Ako se sve navedeno ne želi ni ovom prilikom ispoštovati i nastaviti se i dalje insistirati na pogrešnoj praksi, bit ćemo prinuđeni da preduzmemo sve zakonom predviđene mjere, u cilju zaštite interesa Grada Sarajeva, ali i principa ustavnosti kao temelja demokratije i vladavine prava.

Damir Hadžić, načelnik Općine Novi Grad Sarajevo istakao je nezadovoljstvo predloženim rješenjima, kako u odnosu na Grad, tako i općine u sastavu Grada, te smatra da se treba na političkom nivou dogovoriti i hrabrije pristupiti raspodjeli nadležnosti ; Enes Kazić, ispred Općine Hadžići, također je izrazio nezadovoljstvo ponuđenim rješenjima, posebno zbog nedostatka Zakona o pripadnosti prihoda i upravljanju prirodnim bogatstvima i Nusret Mašić, načelnik Općine Ilijaš uglavnom se pohvalno izrazio o predloženom radnom materijalu, smatrajući da je raspodjela nadležnosti stvar političkog dogovora.

Današnja rasprava je pokazala da su i, pored iskazanih napora i dostignutog stepena usaglašenosti, još mnoga pitanja ostala sporna. Iz tih razloga mišljenje je većine učesnika u današnjoj diskusiji da se o Zakonu mora i treba još razgovarati, te da je bez obzira što se kasni u njegovom donošenju tj. usaglašavanju sa Zakonom o principima lokalne samouprave FBiH, potrebno još tražiti odgovarajuća rješenja jer specifičnost organizacije Sarajeva, kao Kantona, Grada i gradskih i vangradskih općina, to na neki način i zahtijeva.

U drugom dijelu rada Okruglog stola radile su radne grupe, sastavljene od predstavnika općina i grada resornih ministarstva, i to:

-I radna grupa:planiranje i uređenje prostora i zaštita okoliša (18 učesnika),

- II radna grupa:komunalni poslovi i stambena politika, (18 učesnika)

- III radna grupa:obrazovanje, kultura i sport(13 učesnika)

Po završenom radu , radne grupe prezentirale su usvojene zaključke, i to:

ZAKLJUČCI

Sa rasprave Radne grupe I-Planiranje i uređenje prostora i zaštita okoliša

- u članu 9.naziv člana «Vlastite nadležnosti općine» dodati riječi «izvan teritorije Grada».
- U istom članu stav (1) tačka d) podtačka 4) mijenja se i glasi:»4) donošenje općinskog plana zaštite okoliša,»
- U članu 10.stav(1) tačka d) podtačka 1) u četvrtom redu riječi «I urbano područje Hadžići, Trnovo i Ilijaš» brisati.
- U istom članu podtačka 3) u drugom redu riječi «dvije općine» brisati.
- U članu 11. stav (1) tačka d) podtačka 2) komplet brisati.
- Generalno radna grupa nema primjedbi na dio Radnog materijala prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo koji se odnosi na planiranje i uređenje prostora i zaštite okoline.
- Radna grupa predlaže da se utvrdi nadležnost općina u sastavu Grada da donose regulacione planove i u tom pravcu predlaže da se inicira izmjena Ustava i Federacije i Kantona Sarajevo.
- Cilj je da općina upravlja svojim prostorom jer i dosada radi tehničku pripremu i finansiranje.

S rasprave Radne grupe II- radna grupa:komunalni poslovi i stambena politika

- u članu 9.stav (1) tačka e) treba da glasi:

«e)odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, propisuje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području općine, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija na stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;»

-U istom članu u tački j) podtačka 8) lokalni prevoz briše se.

- u članu 10.stav (1) tačka e) treba da glasi:

«e)odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu Grada, propisuje pravila održavanja reda u stambenim zgradama na području Grada, obezbjeđuje sredstva za radove radi zaštite objekata od kulturno-istorijskog značaja na području Grada, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu Grada i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;»

- u članu 11.stav (1) tačka e) treba da glasi:

«e)odlučuje o raspolaganju stanovima u vlasništvu općine i visini zakupnine za korištenje stanova koji su u vlasništvu općine, obezbjeđuje sredstva za radove hitnih intervencija na stambenim zgradama na području općine u skladu sa zakonom, uređuje i obezbjeđuje korištenje poslovnog prostora kojim upravlja, utvrđuje visinu naknade za korištenje poslovnih prostora u vlasništvu općine i vrši nadzor nad njihovim korištenjem;»

- U istom članu u tački i) podtačka 4)lokalni javni prevoz briše se.

Već istaknuti generalni stavovi Grada Sarajeva su nepromijenjeni u odnosu na tražene nadležnosti. Stav Ministarstva stambene politike je da se ne mogu preuzimati ustavne nadležnosti Kantona da utvrđuje i provodi stambenu politiku i donosi programe stambene i druge izgradnje, te da se Statut Grada Sarajeva u pogledu nadležnosti prethodno treba uskladiti s ustavnim nadležnostima Kantona Sarajevo.

Sa rasprave Radne grupe III za obrazovanje, kulturu i sport

1. Oblast obrazovanja

1.5. Principi koji se odnose na oblast obrazovanja nisu dosljedno ugrađeni iz Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH u radni materijal Zakona o lokalnoj samoupravi u KS.

1.6. Preporuke su sljedeće:

U Članu 9. (vlastite nadležnosti općine koja nije u sastavu Grada) u tački m) nadležnost općine u oblasti predškolskog obrazovanja urediti na identičan način kao i nadležnost za osnovno obrazovanje tako da tačka m) glasi:

„m) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja.“ (u prijedlogu izostavljena riječ „odgoj“, a što je primarna funkcija predškolskog odgoja i obrazovanja).

1.7. U Članu 10. (vlastite nadležnosti Grada) u pogledu nadležnosti Grada u oblasti srednjeg obrazovanja nije uređeno pitanje nadležnosti za srednje obrazovanje za općine koje nisu u sastavu Grada te u tom smislu predlagač treba urediti ovu nadležnost na kvalitetniji način.

1.8. U Članu 11. (vlastite nadležnosti općina u sastavu Grada) u tački j) nadležnost općine u oblasti predškolskog obrazovanja urediti na identičan način kao i nadležnost za osnovno obrazovanje tako da tačka j) glasi:

„j) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova predškolskog odgoja i obrazovanja.“ (u prijedlogu izostavljena riječ „odgoj“, a što je primarna funkcija predškolskog odgoja i obrazovanja).

2. Oblast kulture i sporta

2.1. Principi koji se odnose na kulturu i sport iz Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH su ugrađeni dosljedno u Radni materijal Zakona o lokalnoj samoupravi.

Njihova konkretizacija će se provesti kroz Zakone iz oblasti kulture i sporta , a sredstva za tu namjenu se trebaju obezbjediti kroz donošenje Zakona o raspodjeli javnih prihoda Kantona Sarajevo.

2.2. Član 9. tačka gg, član 10. tačka z i član 11. tačka dd treba se formulirati na način da glasi samo: „Podsticanje razvoja civilnog društva“.

3. Preporuka

Na inicijativu Saveza gradova i općina daje se preporuka Ministarstvu pravde i uprave da mišljenja svih radnih grupa i prečišćen tekst Prijedloga Zakona dostave Savezu općina i gradova.

Nakon prezentiranja zaključaka radnih grupa,

Zajednički zaključci Okruglog stola su:

4. S obzirom na istaknute probleme, na političkom nivou neophodno je stvoriti ambijent u kojem će se izvršiti raspodjela nadležnosti i sredstava između Kantona Sarajevo, Grada Sarajeva i općina u sastavu Grada Sarajeva i izvan sastava Grada Sarajeva.
5. Zaključci radnih grupa treba da budu implementirani u tekst prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi.
6. Savezu općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine dostaviće se Zapisnik sa današnjeg okruglog stola i tekst prijedloga Zakona o lokalnoj samoupravi sa implementiranim zaključcima radnih grupa, radi razmatranja prije upućivanja u dalju zakonodavnu proceduru.

Rad završen u 14,30 sati.

Zapisnik izradila
Ćehajić Ljiljana

ZAPISNIK SA SASTANKA POVODOM ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI ODRŽANOG 13.05.2013. GODINE

Sastanak je održan 13.05.2013. godine na inicijativu ministrice pravde i uprave Kantona Sarajevo, u prostorijama Kantona Sarajevo, Multimedijala sala, ulica Reisa Džemaludina Čauševića broj 1.

Sastanak je počeo u 10 sati.

Prisutni su bili:

1. Suad Zeljković – Premijer
2. Muhamed Kozadra – ministar finansija;
3. Velida Memić – ministrica pravde i uprave;
4. Ljiljana Ćehajić – pomoćnica ministice za propise;
5. Muamer Hodžić – Općina Centar Sarajevo;
6. Elvira Imširović-Bolić – Savez općina i Gradova FBiH;
7. Aida Bajramović – Općina Stari Grad Sarajevo;
8. Šukrija Bakšić – Općina Stari Grad Sarajevo;

9. Esad Vejzić – Općina Trnovo;
10. Emir Dedović – Općina Novi Grad Sarajevo;
11. Dženana Čenanović – Općina Ilidža;
12. Vahida Kovačević – Općina Ilidža;
13. Azra Stambolić – Općina Ilidža;
14. Azreta Grebović – Općina Ilidža;
15. Alma Imamović – Općina Ilijaš;
16. Nedžad Koldžo – Načelnik Općine Novo Sarajevo;
17. Ivo Komšić – Gradonačelnik Grada Sarajeva;

Premijer je otvorio sastanak, pozdravio sve prisutne i izrazio zahvalnost odzivom. Izrazio je želju da se ovaj zakon pripremi na zadovoljstvo svih učesnika, naglašavajući odnose između Kantona, Grada i općina u sastavu Kantona Sarajevo u pogledu nadležnosti.

Zatim je **ministrica pravde i uprave**, takođe, pozdravila sve prisutne i ukratko izložila hronologiju rada na Zakonu o lokalnoj samoupravi, navodeći sve faze kroz koje je zakon prošao, radne grupe, i okrugle stolove, dok nije došao u formu prijedloga. Također, ministrica je izrazila i spremnost da se prihvate svi stavovi u pogledu podjela nadležnosti o kojima se dogovore učesnici ovog sastanka, posebno ističući Grad Sarajevo i općine u sastavu Grada.

Riječ je dobio **načelnik Koldžo**, koji je istakao da se ovaj sastanak trebao održati i mnogo ranije obzirom na problematiku koja se tiče nadležnosti. Naveo je da na ovom sastanku, uz konsultacije sa drugim načelnicima, predstavlja sve načelnike gradskih općina. Također je istakao da su primjedbe koje je dostavio Savez općina i gradova FBiH, i primjedbe svih gradskih općina, te istakao potrebu potpune primjene i provedbe Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Nadalje, načelnik Koldžo je naveo i potrebe utvrđivanja osnovnih postulata u izradi ovog zakona, te naveo problem prenosa nadležnosti i njegovo rješavanje na način da jednu nadležnost dobije jedan nivo vlasti, sa pripadajućih prihodima te nadležnosti. Zatim je istakao da se sa ovim sastankom, kad se ovoliko čekalo, trebalo sačekati jos par dana, odnosno, održati ga nakon prezentacije Ekspertne grupe koja radi na reformi Federacije BiH. Naveo je da, po njegovim saznanjima, dolazi do drastičnih promjena u nadležnostima i Kantona i Grada Sarajeva i općina, te bi bilo preuranjeno da se donosi ovaj zakon bez analize ove prezentacije preporuka za reformu Federacije BiH. Koldžo je iznio i problem finansiranja Grada Sarajeva, te nejednakog tretmana općina u sastavu Grada u odnosu na vangradske općine. Također je istakao problem nedonošenja Zakona o pripadnosti javnih prihoda Kantona Sarajevo, te neprovođenja Zakona o pripadnosti javnih prihoda FBiH u smislu prihoda Grada Sarajeva.

Ministrica pravde i uprave je replicirala načelniku Koldži i utvrdila da se donošenjem Zakona o lokalnoj samoupravi, iniciraju izmjene i drugih zakona, kako kantonalnih tako i federalnih.

Ministar Kozadra se obratio pristunima, koji je također istakao problem provođenja finansiranja Grada Sarajeva koji je postojao i prije rata (način finansiranja je i prije rata bio otežan). I ministar Kozadra je istakao važnost donošenja ovog zakona, gdje je naveo da se decidno moraju analizirati principi Zakona i odmah datirati šta se treba mijenjati.

Zatim je počela diskusija između ministra Kozadre i načelnika Koldže u pogledu finansiranja Grada Sarajeva, te zakonske osnovanosti finansiranja Grada Sarajeva iz budžeta gradskih općina, gdje se Koldžo pozvao i na presudu Ustavnog suda koja se odnosi na obavezu donošenja Zakona o raspodjeli javnih prihoda. Ubrzo zatim, zbog ranije preuzetih obaveza, ministar Kozadra se izvinuo i napustio sastanak u 10:35h.

Također, i **premijer Kantona Sarajevo** se izvinuo i napustio sastanak u 10:45h.

Zatim je **ministrica pravde i uprve** skrenula pažnju učesnicima na tematiku ovog zakona i razloge zbog čega je sazvan ovaj sastanak, ističući nadležnosti koje su utvrđene u Zakonu o principima lokalne samouprave u FBiH i njihovoj raspodjeli i provođenju.

Za riječ se javio **Gradonačelnik Sarajeva**, koji je pozdravio sve prisutne i izvinuo se na kašnjenju. Složio se sa svim činjenicama koje je naveo načelnik Koldžo i istakao da su problemi u funkcionisanju Grada isti kao i u općinama, ali sa još gorim posljedicama (na kvadrat). Također je naveo da se Grad finansira samo iz Budžeta Kantona Sarajevo, iako je ustavna kategorija Federacije BiH.

Zatim je počela diskusija oko statusa Grada Sarajeva.

Ministrice pravde i uprave je istakla nepostojanje zakona o glavnom gradu po uzoru na gradove u regionu, na što se nadovezao Gradonačelnik te je ustvrdio da Zakon o lokalnoj samoupravi treba da bude osnov za donošenje jednog takvog zakona. Na kraju je Gradonačelnik predložio da se formira radna grupa koja bi izradila prijedlog Zakona.

Ministrice pravde i uprave je predložila da se formira radna grupa na nivou Saveza općina i gradova FBiH koja bi izradila prijedlog Zakona.

Emir Dedović je istakao da se u prijedlogu Zakona o raspodijeli javnih prihoda FBiH, koji je u izradi, a gdje je on učestvovao, status Grada Sarajeva je jasno definisan gdje je Grad Sarajevo definisan kao jedinica za raspodjelu prihoda, kao jednaka jedinica sa općinama, u odnosu na sadašnji status gdje Grad svoje prihode ostvaruje u određenom postotku od općina koje ulaze u sastav Grada.

Za riječ se javio **Muamer Hodžić**, savjetnik načelnik općine Centar, koji je u potpunosti podržao izlaganje načelnika Koldže.

Zatim je riječ uzela **Azra Imamović**, pomoćnik načelnika Općine Ilijaš, koja je istakla da podržava ranije zaključke i stavove Saveza općina i gradova FBiH.

Zatim se prisutnima obratila Ljiljana Čehajić. Istakla je da u ovom zakonu osnovni problem predstavlja podjela nadležnosti između Grada i općina u sastavu Grada. Zatim je istakla da su raniji stavovi i zaključci Saveza općina i gradova FBiH u potpunosti oduzeli nadležnosti Grada, kao jedinice lokalne samouprave, te su donošeni bez predstavnika Grada. Na kraju svoj izlaganja je predložila formiranje radne grupe od predstavnika Grada i općina u sastavu Grada koji bi postigli dogovor u pogledu prenosa i podjele nadležnosti. Zatim se otvorila diskusija.

Na kraju su usvojeni slijedeći zaključci:

- Formirati radnu grup od predstavnika Grada i općina, u sklopu Saveza općina i gradova koji bi pripremili prijedlog Zakona o lokalnoj samoupravi.
- Savez općina i gradova preuzima sve obaveze pripremanja, organizovanja i vođenja sastanaka i formiranja radnih grupa za izradu prijedloga Zakona.
- Rok za izradu prijedloga Zakona je dva (2) mjeseca od današnjeg dana.

Sastanak je završen u 11:30 sati.

Zapisnik sačinio:

Zlatan Karović