



Broj: 02-05-26477-2/11
Sarajevo, 07.10.2011. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na 35. sjednici održanoj 07.10.2011. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo, donese zakon iz tačke 1. ovog Zaključka.

P R E M I J E R

Fikret Musić

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Zamjenici Predsjedavajuće Skupštine Kantona Sarajevo 2x
3. Skupština Kantona Sarajevo
4. Premijer Kantona Sarajevo
5. Ministarstvo privrede
6. Evidencija
7. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: premijer@ks.gov.ba;
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
V L A D A

ZAKON
O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

(Prijedlog)

Nosilac izrade
Ministarstvo privrede

Sarajevo, septembar 2011. godina

Na osnovu čl. 11.-14. i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01 i 28/04), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici od _____ 2011. godine, donijela je

Prijedlog

ZAKON O JAVNO - PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1. (Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se određuje pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, definiira javno tijelo, javni i privatni partner i drugi osnovni pojmovi, utvrđuje cilj i načela, uređuju modeli javno-privatnog partnerstva u Kantonu Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), planiranje i pripremanje, postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva u oblastima koje su u nadležnosti Kantona, Grada Sarajeva i općina na području Kantona, prava i obaveze javnih i privatnih partnera, osnivanje i nadležnosti Komisije za javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: Komisija), pravna zaštita, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo.

Član 2. (Definiranje pojma i predmeta javno-privatnog partnerstva)

(1) Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP), u smislu ovog Zakona je dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji podrazumjeva oblik zadovoljavanja određenih javnih potreba putem projekata JPP-a.

(2) Predmet JPP-a je izgradnja, rekonstrukcija, upravljanje i održavanje kapaciteta za zadovoljavanje javnih potreba u svim oblastima javnog partnera.

(3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za privredno korištenje općeg ili drugog dobra.

(4) Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

a) privatni partner od javnog partnera preuzima:

1) obavezu projektovanja, gradnje i/ili rekonstrukcije javne infrastrukture i/ili građevine od javnog interesa, uključujući gradnju i/ili rekonstrukciju javnih informacijsko-komunikacijskih sistema, preuzimajući pri tome i jednu ili više obaveza kao što su finansiranje, upravljanje i održavanje, a u svrhu pružanja krajnjim korisnicima javne usluge iz okvira nadležnosti javnog partnera, ili u svrhu osiguravanja javnom partneru potrebnih preduslova za pružanje javnih usluga iz okvira njegovih nadležnosti, ili

2) pružanje krajnjim korisnicima javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera, uključujući pružanje usluga upravljanja informacijsko-komunikacijskim sistemima od javnog interesa, odnosno pružanja javnih usluga krajnjim korisnicima na izgrađenim informacijsko-komunikacijskim sistemima.

b) u zamjenu za preuzete obaveze, javni partner može na privatnog partnera prenijeti određena stvarna prava i/ili privatnom partneru dodijeliti ili prenijeti koncesiju, u skladu sa Zakonom o koncesijama i/ili privatnom partneru plaćati naknadu u novcu,

c) svaki od partnera preuzima odgovornost za rizik na koji može uticati, ili je odgovornost podijeljena, a s ciljem optimalnog upravljanja rizikom tokom trajanja projekta JPP-a, uz ostalo i

korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom umijeća i znanja između javnog i privatnog partnera.

Član 3. (Cilj)

Cilj ovog Zakona je da omogući transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir u zakonom određenom postupku utvrđivanja uslova pod kojima domaća i strana privatna pravna lica mogu realizirati projekte JPP-a sa javnim partnerima u Kantonu.

Član 4. (Načela)

U provedbi ovog Zakona, javni partner dužan je poštovati sljedeća načela: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša.

Član 5. (Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

a) *Projekat* čini niz međusobno povezanih aktivnosti koje se odvijaju utvrđenim redoslijedom radi postizanja jasnih ciljeva unutar određenog vremenskog razdoblja i određenih finansijskih sredstava.

b) *Projekat JPP-a* je projekat koji se provodi po nekom od modela JPP-a, a koji na osnovu procedure opisane u Poglavlju V ovog Zakona koju provodi Komisija, odobravaju nadležna tijela utvrđena ovim Zakonom.

c) *Ugovorno javno-privatno partnerstvo* je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

d) *Ugovor o JPP-u* je temeljni ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera, ili javnog partnera i privrednog društva posebne namjene (u daljem tekstu: DPN), kojim se u svrhu provedbe projekata JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana.

e) *Statusno javno-privatno partnerstvo* je oblik JPP-a zasnovan na suvlasničkom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu, koje je nosilac provedbe projekta JPP-a.

f) *DPN* je privredno društvo koje može osnovati privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i/ili provedbe projekta JPP-a.

g) *Javno tijelo* je Kanton, Grad Sarajevo i/ili općine sa područja Kantona (u daljem tekstu: jedinica lokalne samouprave), ustanove čiji je osnivač Kanton ili jedinica lokalne samouprave, kao i privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave.

h) *Javni partner* je:

- 1) jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom ili DPN-om sklapa ugovor, ili
- 2) jedno ili više javnih tijela koje je sa privatnim partnerom suvlasnički povezano u zajedničkom privrednom društvu.

i) *Privatni partner* je domaće ili strano privatno pravno lice, koje je odabrano na osnovu provedenog postupka javne nabavke i koji s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN, ili s javnim partnerom zasniva suvlasnički odnos u zajedničkom privrednom društvu.

j) *Postupak izbora privatnog partnera* je postupak javne nabavke određen propisima kojima se uređuje područje javne nabavke ili postupak dodjele odnosno prenosa koncesije određen propisima kojima se uređuje područje koncesija, ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva dodjelu odnosno prenos koncesije.

k) *Konsultant* je jedna i/ili više fizičkih i/ili pravnih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

POGLAVLJE II - UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 6. (Ugovor o JPP-u)

(1) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o JPP-u.

(2) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno vrijeme, s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet, a niti duže od trideset godina, uz mogućnost da se nakon isteka ugovornog razdoblja sklopi novi ugovor uz izbor privatnog partnera u skladu sa odredbama čl. 17. i 18. ovog Zakona.

(3) Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Vlada) na prijedlog Komisije donosi Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u.

Član 7. (Upis sklopljenih ugovora o JPP-u)

Vlada će Uredbom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP u smislu člana 21. ovog Zakona, na prijedlog Komisije, propisati pravila kojim će se odrediti postupak upisa sklopljenih ugovora o JPP-u u Registar ugovora o JPP-u (u daljem tekstu: Registar), kao i sadržaj i obim javnosti dostupnih elemenata sklopljenih ugovora o JPP-u, pridržavajući se pri tom propisa o zaštiti intelektualnog vlasništva, ličnih podataka, tajnosti podataka i poslovne tajne.

Član 8. (Primjena Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a)

U svrhu primjene Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 22. stav (1) ovog Zakona, javni partner, privatni partner ili DPN dužni su za vrijeme trajanja ugovornog odnosa dostaviti Komisiji na njezin zahtjev ovjerenu kopiju sljedećih dokumenata:

- a) ugovore koji uređuju finansijske odnose,
- b) akt o osnivanju DPN-a,
- c) ugovore o sticanju i prenošenju prava vlasništva, prava gradnje i drugih stvarnih prava,
- d) ugovore o pružanju usluga (instalacija, implementacija, integracija i održavanje informacijsko-komunikacijskih sistema i druge usluge),
- e) ugovore o izvođenju radova (gradnja, rekonstrukcija, proširenje i drugi srodni radovi),
- f) ugovore o pružanju usluga (savjetovanje, projektovanje, upravljanje, održavanje i druge usluge),
- g) ugovore o osiguranju od rizika (police osiguranja),
- h) druge ugovore i pravne akte po potrebi.

Član 9. (Privredno društvo posebne namjene)

(1) DPN može sudjelovati isključivo u provođenju projekta JPP-a za čiju provedbu je osnovan.

(2) Kada privatni partner osniva DPN, javni partner ugovor o JPP-u može sklopiti s DPN-om.

(3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava.

POGLAVLJE III – STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 10.

(Zajedničko privredno društvo)

(1) Statusno javno-privatno partnerstvo je oblik JPP-a koji se temelji na suvlasničkom odnosu javnog i privatnog partnera u zajedničkom privrednom društvu koje je nosilac provedbe projekta JPP-a, pri čemu se taj odnos između javnog i privatnog partnera u zajedničkom društvu može zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom društvu, ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu, koji se provodi u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća.

(2) Zajedničko privredno društvo kao nosilac provedbe projekta JPP-a iz stava (1) ovog člana na nivou Kantona može se osnovati samo na osnovu prethodnog odobrenja Vlade, a na nivou jedinice lokalne samouprave na osnovu prethodnog odobrenja nadležnog općinskog odnosno gradskog vijeća (u daljem tekstu: Vijeće lokalne samouprave).

(3) Na zajedničko privredno društvo primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.

Član 11.

(Ugovor o ortaštvu)

(1) Kad javno tijelo projekat JPP-a namjerava provesti na način utvrđen prethodnim članom, primjenjuju se kriteriji u skladu sa odredbama čl. 14.-20. ovog Zakona.

(2) Nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog privrednog društva iz člana 10. ovog Zakona, a u svrhu provedbe projekta JPP-a.

POGLAVLJE IV - PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

Član 12.

(Planiranje projekata JPP)

(1) Sva ministarstva Kantona i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan predlaganja provedbe projekata JPP-a na način određen ovim Zakonom.

(2) Vlada Kantona, Gradonačelnik i Općinski načelnik prije isteka tekuće kalendarske godine utvrđuju listu projekata koji se u narednoj kalendarskoj godini planiraju realizirati kroz oblike JPP, koja se objavljuje na njihovoj web-stranici.

(3) U srednjoročnom planu provedbe JPP projekata navode se privredne i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave u kojima se planiraju projekti JPP-a, naziv i kratki opis projekta, svrha i cilj projekta, javni objekti koji će se graditi odnosno

javne djelatnosti koje će se obavljati na osnovu JPP-a, planirani rashodi za JPP projekte, procjena očekivane koristi od projekata JPP-a.

(4) Sva ministarstva Kantona i nadležne službe jedinice lokalne samouprave dužni su prije isteka tekuće godine izraditi godišnji plan provedbe JPP projekata iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio njihovog godišnjeg programa rada. Ovaj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom provedbe JPP projekata a sadrži naročito:

- a) planirani broj provedbe JPP projekata,
- b) naziv i kratki opis JPP projekata,
- c) svrha i cilj projekta,
- d) pravni osnov i predloženi modeli JPP-a,
- e) rokovi na koji se pojedini JPP projekti planiraju dati,
- f) podjela prava i obaveza između javnog i privatnog partnera, uz procjenu očekivane koristi za konkretne JPP projekte.

Član 13. (Pripremanje projekata JPP)

(1) Nadležni organ javnog tijela u svakom konkretnom slučaju utvrđuje odgovarajućim aktom opredjeljenost za uspostavljanje partnerstva sa privatnim sektorom.

(2) Odluku o opredjeljenosti uspostavljanja JPP javno tijelo donosi na osnovu studije opravdanosti projekta.

(3) Studija opravdanosti projekta obavezno sadrži:

- a) kratak opis projekta,
- b) ekonomske i finansijske pokazatelje projekta, uključujući uporednu analizu troškova javnog sektora sa troškovima koje bi javni sektor imao u provođenju tog projekta u slučaju klasičnog budžetskog finansiranja u predviđenom vremenskom razdoblju (Public Sector Comparator - PSC),
- c) neophodna finansijska sredstva iz budžeta Kantona ili jedinice lokalne samouprave odnosno neophodna finansijska sredstva koja treba da obezbijede ustanove ili preduzeća u njihovom vlasništvu,
- d) pravni status vlasništva projekta,
- e) rizike realizacije projekta, kao i
- f) druge potrebne elemente.

(4) Saglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti Kantona daje Vlada na prijedlog resornog ministarstva.

(5) Saglasnost na Odluku o opredjeljenosti za uspostavljanje JPP-a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave daje Vijeće lokalne samouprave na prijedlog Gradonačelnika odnosno Općinskog načelnika.

(6) U cilju utvrđivanja tržišnog interesa potencijalnih privatnih partnera za sudjelovanjem u provedbi projekata putem JPP-a, javna tijela mogu objaviti Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta sa privatnim partnerom koji će svojim sredstvima finansirati provedbu tog projekta. Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web-stranici javnog partnera.

POGLAVLJE V - POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a

Član 14. (Predlaganje projekata JPP-a)

(1) Javna tijela iz ovog Zakona su ovlaštena isključivo putem nadležnog resornog ministarstva Kantona (u daljem tekstu: resorno ministarstvo) odnosno putem nadležne službe općinskog načelnika i/ili gradonačelnika (u daljem tekstu: služba lokalne samouprave) predlagati provedbu projekata JPP-a na način utvrđen odredbama ovog Zakona i podzakonskih akata temeljenih na ovom Zakonu. Ova odredba ne isključuje mogućnost predlaganja JPP projekata od strane poslovnog sektora odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora.

(2) Komisija ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kojom se utvrđuju stručni kriteriji ocjene i odobravanja projekata JPP-a, kao i popis dokumentacije koja se dostavlja uz prijedlog projekta.

(3) Vlada na prijedlog Komisije donosi Uredbu iz stava (2) ovog člana.

(4) Javno tijelo je na način utvrđen članom 13. st. (1)-(5) ovog Zakona dužno Komisiji dostaviti prijedlog projekta i popratnu dokumentaciju propisanu navedenom Uredbom, ukoliko taj prijedlog projekta ima obilježja JPP-a opisana u članu 2. stav (1) ovog Zakona. Pored toga javno tijelo je dužno dostaviti Komisiji:

a) saglasnost Ministarstva finansija Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija), za projekte JPP-a iz nadležnosti Kantona odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave, za projekte JPP-a iz nadležnosti lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta,

b) mišljenje resornog ministarstva o usklađenosti prijedloga projekta sa sektorskim razvojnim planovima i strategijama, odnosno propisima iz područja njegove nadležnosti, a od službe lokalne samouprave mišljenje o usklađenosti prijedloga projekta s planovima razvojne politike te jedinice lokalne samouprave.

(5) Nadležna tijela iz stava (4) ovog člana dužna su traženu saglasnost, odnosno mišljenje dostaviti javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.

(6) Ukoliko javno tijelo ne otkloni eventualno utvrđene nedostatke u roku od 60 dana smatra se da je odustalo od prijedloga projekta.

Član 15.

(Odobranje provedbe predloženog projekta JPP-a)

(1) U roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta i cjelokupne popratne dokumentacije iz člana 14. stav (4) ovog Zakona, Komisija na osnovu ocjene o ispunjenosti svih kriterija propisanih Uredbom iz člana 14. stav (2) ovog Zakona donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.

(2) Prilikom ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije, Komisija naročito ocjenjuje:

a) opravdanost projekta i

b) opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva.

(3) Na osnovu Odluke Komisije iz stava (1) ovog člana prijedlog projekta stiče status projekta JPP-a.

(4) Javno tijelo odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a donosi isključivo na osnovu Odluke iz stava (1) ovog člana.

(5) Ukoliko javno tijelo iz stava (4) ovog člana u roku od 60 dana od dana zaprimanja Odluke iz stava (1) ovog člana ne pokrene postupak izbora privatnog partnera, Odluka se stavlja van snage te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak u skladu sa odredbama člana 14. ovog Zakona.

Član 16.

(Odlučivanje o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje)

(1) Javno tijelo koje je donijelo odluku iz člana 15. stav (4) ovog Zakona, prije pokretanja postupka izbora privatnog partnera, dužno je Komisiji na ocjenu i odobrenje dostaviti ovjerenu kopiju dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima utvrđenim u članu 14. st. (2) i (4) ovog Zakona.

(2) Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije sa odobrenim projektom JPP-a u roku koji ne može biti duži od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stava (1) ovog člana.

(3) Javno tijelo postupak izbora privatnog partnera može pokrenuti samo na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovog člana.

(4) Ukoliko se postupak izbora privatnog partnera, pokrenut na osnovu odluke Komisije iz stava (2) ovog člana, ponavlja, dokumentacija za nadmetanje iz stava (1) ovog člana se mora dostaviti Komisiji na ponovnu ocjenu i odobrenje, u skladu sa odredbama ovog člana.

Član 17.

(Postupak izbora privatnog partnera)

(1) Postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima i kriterijima kojima se uređuje područje javne nabavke, uz primjenu odgovarajućih odredbi ovog Zakona. Javni poziv za izbor privatnog partnera objavljuje se u Službenom glasniku BiH, a neizmjenjenog teksta objavljuje se u dnevnim novinama, kao i na službenoj web stranici Vlade.

(2) Pored kriterija utvrđenih u stavu (1) ovog člana, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i sljedeće elemente:

- a) prijedlog ugovora o JPP-u,
- b) upute za izradu finansijskog modela JPP projekta,
- c) diskontnu stopu,
- d) prijedlog tablice podjele rizika.

(3) Ukoliko provedba projekta JPP-a podrazumijeva dodjelu odnosno prenos koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak dodjele odnosno prenosa koncesije, uz odgovarajuću primjenu člana 9. ovog Zakona.

Član 18.

(Sklapanje ugovora o JPP-u)

(1) Nadležno javno tijelo dužno je prije donošenja Odluke o izboru privatnog partnera dostaviti Komisiji na odobrenje prijedlog ugovora o JPP-u, uključujući priloge koji čine njegov sastavni dio, kao i saglasnost Ministarstva finansija odnosno nadležne službe lokalne samouprave na prijedlog ugovora.

(2) Komisija je dužna u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga ugovora donijeti Odluku o saglasnosti na tekst prijedloga ugovora iz stava (1) ovog člana, koju utvrđuje na osnovu ocjene o usklađenosti prijedloga ugovora s dokumentacijom za nadmetanje i odredbama Uredbe iz člana 6. stav (3) ovog Zakona.

(3) Odluku iz stava (2) ovog člana sa cjelokupnom dokumentacijom Komisija dostavlja Vladi odnosno Gradonačelniku i/ili Općinskom načelniku koji na prijedlog Komisije donosi rješenje o saglasnosti na prijedlog ugovora o JPP-u.

(4) Ugovor o JPP-u na nivou Kantona može biti sklopljen isključivo na osnovu naprijed navedenog rješenja Vlade, a na nivou jedinice lokalne samouprave ugovor o JPP-u može biti sklopljen samo na osnovu rješenja Gradonačelnika i/ili Općinskog načelnika i saglasnosti Vijeća lokalne samouprave na prijedlog ugovora. Ova akta se objavljuju u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

(5) Za sve izmjene i dopune sklopljenih ugovora o JPP-u kojim se mijenjaju prava i obaveze ugovornih strana potrebno je provesti postupak u skladu sa odredbama ovog člana.

Član 19. (Postupak izbora konsultanta)

Javno tijelo postupak izbora konsultanta provodi u skladu sa propisima kojima se uređuje područje javne nabavke.

Član 20. (Izračunavanje neto sadašnje vrijednosti)

(1) U primjeni kriterija iz člana 17. st. (1) i (2) pod cijenom se podrazumijeva neto sadašnja vrijednost (u daljem tekstu: NSV) koja se odnosi na diskontirani iznos novčanog toka u ugovorenom roku trajanja projekta JPP-a.

(2) Za izračunavanje NSV-a projekta JPP-a primjenjuje se diskontna stopa.

(3) Diskontna stopa se utvrđuje u visini kamatne stope na dugoročne kredite poslovnih banaka u Bosni i Hercegovini za prvoklasne klijente u zadnjem kvartalu godine koja prethodi godini izrade studije opravdanosti, odnosno pripreme dokumentacije za odobrenje projekta JPP. Podaci o visini te kamatne stope dobivaju se na osnovu javno dostupnih podataka od Centralne banke BiH ili Udruženja banaka BiH.

Član 21. (Registar ugovora o JPP-u)

(1) Javni partner obavezan je dostaviti Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima, kao i izmjene ugovora i svih priloga u roku koji će Vlada propisati Uredbom iz stava (2) ovog člana. Sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegovih dodataka upisuju se u Registar koji vodi Komisija.

(2) Uredba o sadržaju i načinu vođenja Registra objavljuje se u “Službenim novinama Kantona Sarajevo”.

(3) Ovom Uredbom odredit će se ovlaštena lica za pristup Registru i obim prava pristupa podacima iz Registra, u skladu s posebnim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu.

(4) Registar iz stava (1) ovog člana je javan.

Član 22. (Nadzor nad provedbom projekata JPP-a)

(1) U skladu sa odredbama Uredbe o nadzoru provedbe projekata JPP-a koju na prijedlog Komisije donosi Vlada, resorno ministarstvo odnosno služba lokalne samouprave prati provedbu projekata JPP-a odnosno vrši njegov nadzor. Komisija ima pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i/ili nadzora u provedbi projekata JPP-a.

(2) Uredbom iz stava (1) ovog člana propisuju se prava i obaveze javnog i privatnog partnera u postupku nadzora provedbe projekata JPP-a.

POGLAVLJE VI - KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Član 23. (Osnivanje i sastav Komisije)

(1) Vlada osniva Komisiju za javno-privatno partnerstvo kao stalno radno tijelo Vlade, iz reda stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koja u okviru nadležnosti Kantona svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno regulatorno tijelo.

(2) Komisija se sastoji od pet članova. Komisiju čine predstavnik Ministarstva privrede, predstavnik Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša, predstavnik Ministarstva obrazovanja i nauke, a koji imaju status rukovodećih državnih službenika u tim ministarstvima, jedan član ispred akademske zajednice Univerziteta u Sarajevu u radnom odnosu u naučnim oblastima srodnim JPP-u, kao stalni članovi Komisije, te predstavnik javnog partnera, kao promjenjivi član Komisije. Ukoliko je predstavnik javnog partnera iz okvira nadležnosti navedenih ministarstava, promjenjivi član se bira ispred akademske zajednice Univerziteta u Sarajevu.

(3) Komisija ima predsjedavajućeg Komisije kojeg biraju stalni članovi Komisije na period od jedne godine po principu rotacije.

(4) Član Komisije ne može obavljati političke funkcije.

(5) Komisija ima sekretara koji ne učestvuje u odlučivanju Komisije, a bira se iz reda državnih službenika.

(6) Stalne članove Komisije imenuje Vlada na period od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.

(7) Rješenjem Vlade o obrazovanju Komisije bliže se određuje sastav Komisije, nadležnosti, način rada, vrijeme vršenja funkcije i pitanje njenog finansiranja.

(8) Za obavljanje određenih stručnih poslova u provođenju JPP-a Komisija može, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa, po potrebi angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizirana tijela ili eksperte za ekonomsko-finansijsku, pravnu, ili tehničku oblast.

Član 24. (Nadležnosti Komisije)

Komisija obavlja sljedeće poslove:

a) provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata JPP-a, dokumentacije za nadmetanje, te prijedloga ugovora, u skladu sa odredbama ovog Zakona,

b) donosi odluke i priprema prijedloge rješenja u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Komisije propisanih čl. 15.-18. ovog Zakona i podzakonskim propisima donesenim na osnovu ovoga Zakona,

c) vodi Registar,

d) priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona,

e) vrši stručni uvid, prati i/ili obavlja nadzor provedbe projekata JPP-a, u skladu sa članom 22. ovog Zakona,

- f) predlaže ovlaštenim predlagačima izmjene i dopune ovoga Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu,
- g) u saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a,
- h) saraduje s domaćim naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene modela JPP-a u Kantonu,
- i) promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s inozemnim nacionalnim tijelima i međunarodnim organizacijama i institucijama ovlaštenim za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a,
- j) obavlja i druge poslove u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Član 25.
(Sredstva za rad Komisije)

- (1) Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Komisije osiguravaju se u budžetu Kantona.
- (2) Komisiji pripada naknada koju na prijedlog Ministarstva privrede određuje Vlada.
- (3) Vlada će osigurati sredstva za rad i ostvarivanje nadležnosti Komisije iz budžeta Kantona na posebnoj poziciji Ministarstva privrede.

Član 26.
(Način rada i odlučivanja Komisije)

- (1) Komisija odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova. Ni jedan član Komisije ne može biti suzdržan od glasanja. Komisija može punovažno odlučivati ako sjednici prisustvuje najmanje tri člana Komisije, od kojih je jedan predsjednik ili lice koje predsjednik ovlasti.
- (2) Predsjednik Komisije ovlašten je da:
 - a) upravlja i koordinira radom, te daje radna zaduženja članovima Komisije,
 - b) saziva i predsjedava sjednicama Komisije koje se održavaju najmanje jednom mjesečno,
 - c) sastavlja dnevni red za svaku sjednicu, koji može biti dopunjen na sjednici,
 - d) potpisuje sve odluke i druge akte Komisije.
- (3) Ako je predsjednik Komisije odsutan ili nije u mogućnosti da obavlja svoju dužnost, zamjenjuje ga član Komisije iz stava (1) ovog člana sa istim ovlaštenjima.
- (4) Komisija svoje odluke i druga akta donosi na način utvrđen odredbama čl. 15.-18. ovog Zakona, kao i drugim odredbama Zakona koje se odnose na rad Komisije.
- (5) Komisija, na zahtjev stranke ili po službenoj dužnosti, može preispitati svoje odluke u sljedećim slučajevima:
 - a) ako je utvrđena bitna promjena u činjenicama na kojima je bila zasnovana odluka, a koja bi značajno uticala na donošenje drugačije odluke da je bila poznata u vrijeme donošenja te odluke,
 - b) ako je utvrđeno da je odluka zasnovana na netačnim ili lažnim dokumentima.
- (6) Sekretar Komisije vodi zapisnike sa sjednica Komisije, dostavlja odluke Komisije nadležnim tijelima, vodi i ažurira Registar ugovora i arhivu Komisije, te obavlja ostale administrativne i druge tehničke poslove koje mu povjeri predsjednik Komisije.

(7) Administrativno-tehničke poslove, poslove zaprimanja i dostavljanja prijedloga projekata i popratne dokumentacije, odlaganje dokumentacije i arhiviranje spisa, te druge poslove za potrebe Komisije obezbjeđuje Ministarstvo privrede.

Član 27.
(Način izvještavanja)

(1) Komisija za svoj rad odgovara Vladi.

(2) Komisija najmanje jednom godišnje, putem Ministarstva privrede podnosi Vladi pisani izvještaj o radu Komisije. Izvještaj sadrži podatke o podnesenim prijedlozima provedbe projekata JPP-a, odluke Komisije sa prijedlogom rješenja Vlade uz kraće obrazloženje, pregled zaključenih ugovora iz Registra o JPP-u, upite sa stručnim mišljenjem Komisije, te druge podatke o radu Komisije.

(3) Ministarstvo privrede može zatražiti i druge informacije u vezi s radom Komisije.

(4) Vlada najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Kantona Sarajevo o provedbi projekata JPP-a.

POGLAVLJE VII - PRAVNA ZAŠTITA

Član 28.
(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama BiH kojim se uređuje područje javne nabavke.

Član 29.
(Primjena odredaba Zakona o upravnom postupku)

(1) Na postupke koje u okviru svojih nadležnosti utvrđenih ovim Zakonom provodi Komisija i druga nadležna tijela utvrđena odredbama čl. 15.-18. ovog Zakona primjenjuju se odredbe Zakona o upravnom postupku.

(2) Odluke, rješenja i drugi upravni akti Komisije, Vlade, nadležnog Izvršnog tijela lokalne samouprave i drugih tijela iz stava (1) ovog člana su konačni i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

Član 30.
(Spor o nadležnosti)

U slučaju spora o nadležnosti iz JPP-a između Kantona i/ili lokalne samouprave, Vlada na prijedlog Komisije imenuje Posebnu zajedničku komisiju od tri člana čija je odluka konačna i obavezujuća.

Član 31.
(Način rješavanja sporova)

(1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastanu na temelju ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan sud isključivo prema sjedištu javnog partnera.

(2) Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera iz stava (1) ovog člana primjenjuju se propisi Bosne i Hercegovine.

POGLAVLJE VIII - PREKRŠAJNE ODREDBE

Član 32.

(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Komisija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog Zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka.

Član 33.

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom od 1.500,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner, privatni partner ili DPN:

- a) ako javni, privatni partner ili DPN ne dostave Komisiji zatraženu dokumentaciju (član 8.),
- b) ako javno tijelo postupi suprotno odlukama Komisije i rješenjima Vlade odnosno lokalne samouprave (čl. 15.-18.),
- c) ako javni partner ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku Komisiji sklopljeni ugovor o JPP-u sa svim dodacima i izmjenama (član 21.),
- d) ako javni partner, privatni partner ili DPN nisu na zahtjev resornog ministarstva odnosno lokalne samouprave ili Komisije omogućili nadzor provedbe projekta JPP-a (član 22.),
- e) ako javni partner postupi suprotno odredbama čl. 10. i 11. ovog Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorna osoba javnog tijela, privatnog partnera ili DPN-a za prekršaje iz stava (1) ovog člana.

POGLAVLJE IX - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 34.

(Donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata)

(1) Vlada će najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, na prijedlog Ministarstva privrede imenovati Komisiju u skladu sa odredbama čl. 23.-27. ovog Zakona.

(2) Vlada će na prijedlog Komisije najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti:

- a) Uredbu o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a iz člana 14. stav (2) ovog Zakona,
- b) Uredbu o sadržaju ugovora o JPP-u iz člana 6. stav (3) ovog Zakona,
- c) Uredbu o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora JPP-a iz člana 21. ovog Zakona,
- d) Uredbu o nadzoru provedbe projekata JPP-a iz člana 22. ovog Zakona i
- e) Uredbu o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata JPP-a iz člana 24. tačka g) ovog Zakona.

Član 35.

(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Broj: _____/11
Sarajevo, _____ 2011. godine

PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. dr. Mirjana Malić

O B R A Z L O Ž E N J E

PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu sadržan je u odredbama čl. 11.-14. Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96-Ispravka, 3/96-Ispravka, 16/97, 14/00, 4/01 i 28/04), kojima su određene nadležnosti Kantona i člana 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu planirano je programima rada Skupštine Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva privrede za 2011. godinu.

Javno-privatno partnerstvo predstavlja saradnju organa vlasti svih nivoa i drugih javnih institucija sa privatnim sektorom na području planiranja, proizvodnje, pružanja usluga, finansiranja, poslovanja ili naplate javnih usluga.

Osnovni elementi javno-privatnog partnerstva su:

- dugotrajan odnos između partnera,
- način finansiranja koji se u većem obimu oslanja na privatna sredstva, ali uz učešće javnih sredstava,
- javni partner je taj koji definiše ciljeve gradnje ili pružanja usluga s aspekta javnog interesa, postavlja standarde gradnje, održavanja i kvaliteta usluga,
- rizik se prenosi na privatnog partnera, a inače bi ga snosio javni sektor, ali raspodjela rizika zavisi od slučaja do slučaja i definiše se ugovorom koji se zaključuje na duži rok.

Zbog postojanja sve većih potreba za infrastrukturnim projektima pri čemu se pokazuje manjak finansijskih sredstava u Budžetu Kantona Sarajevo, kao i u budžetima na svim nivoima vlasti, ukazuje se sve veća potreba za pronalaženjem dodatnih finansijskih sredstava za finansiranje, izgradnju i upravljanje infrastrukturnim projektima.

Prednosti javno-privatnog partnerstva su:

- lakši i jednostavniji način obezbjeđenja sredstava;
- povećanje kvaliteta i rasterećenje tekućeg zaduživanja;
- brža integracija novih tehnologija;
- mobilisanje neplasiiranih finansijskih sredstava privatnog sektora;
- podsticaj za investiranje privatnih kompanija u infrastrukturne objekte;
- povećanje broja radnih mjesta u novoizgrađenim objektima, kao i u građevinskim firmama, koje bi bile uključene u posao sa javnim sektorom.

Pored navedenog prednost ovog modela finansiranja je to što se može primjenjivati i za potrebe turizma, zdravstva, obrazovanja, kulture, sporta i sl.

Načela na kojima treba urediti odnose u oblasti javno-privatnog partnerstva su: načelo zaštite javnog interesa, načelo tržišnog nadmetanja, načelo efikasnosti, načelo jednakog tretmana, načelo uzajamnog priznavanja, načelo srazmjernosti, načelo transparentnosti, načelo slobode ugovaranja, načelo zaštite okoliša.

Zbog svega naprijed navedenog ukazala se potreba da se zakonski reguliše ova značajna oblast, kako bi javni sektor koristio sve prednosti ovog oblika partnerstva u izvršavanju poslova od javnog interesa i bržoj realizaciji velikih infrastrukturnih projekata.

Skupština Kantona Sarajevo, na Trećoj radnoj sjednici održanoj dana 27.04.2011. godine, utvrdila je Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu i stavila ga na javnu raspravu, koja je trajala 60 dana.

Postupajući po zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, Stručna služba za skupštinske poslove dostavila je Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu Predsjedavajućoj Skupštine Kantona Sarajevo, zamjenicima Predsjedavajuće Skupštine, KO stranaka u Skupštini Kantona Sarajevo, KV Stranke za BiH, sekretaru Skupštine, Vladi Kantona Sarajevo, kantonalnim organima, sekretaru Vlade, općinama u Kantonu Sarajevo, Gradu Sarajevu i drugim subjektima prema spisku Ministarstva privrede i postavila Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu na web stranicu Vlade Kantona Sarajevo, sa zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo o stavljanju na javnu raspravu Nacrta zakona, radi omogućavanja naučnoj i stručnoj javnosti i građanima da učestvuju u javnoj raspravi.

Javna rasprava o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu održana je

- 23.05.2011. godine u Multimedijalnoj sali Kantona Sarajevo,
- 07.06.2011. godine u Privrednoj komori Kantona Sarajevo,
- 15.06.2011. godine u Velikoj sali Općine Centar Sarajevo.

Na navedenoj javnoj raspravi učestvovali su predstavnici zakonodavne i izvršne vlasti u Kantonu Sarajevo, predstavnici općina u Kantonu, privrednici, predstavnici zdravstvenih ustanova, nevladine organizacije i drugi subjekti.

U toku javne rasprave primjedbe, prijedloge i mišljenja (sugestije) dostavili su pismeno:

1. Udruženje/udruga poslodavaca komunalne privrede u FBiH,
2. KJKP "Toplane" d.o.o. Sarajevo,
3. ALFA INVEST d.o.o. Sarajevo,
4. Premijer Vlade Kantona Sarajevo,
5. Općina Centar Sarajevo,
6. Općina Novo Sarajevo,
7. Naša stranka Općinski odbor Centar Sarajevo,
8. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo.

Nakon provedene javne rasprave o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu i razmatranja primjedbi, prijedloga i mišljenja, u skladu sa zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo sačinjen je izvještaj o rezultatima javne rasprave, koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni i pripremljen je Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Izmjene koje su izvršene u odnosu na Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu su:

Član 2. stav (4) tačka b)

Primjedba je bila da se navedena tačka briše, uz obrazloženje da ovako definisana odredba daje mogućnost javnom partneru da dodijeli koncesiju što nije u skladu sa odredbama ovog zakona (ne može javno tijelo-privredno društvo dodijeliti koncesiju).

Primjedba je djelimično prihvaćena, te se u Prijedlogu zakona o javno-privatnom partnerstvu iza riječi "dodijeliti" dodaju riječi "ili prenijeti koncesiju, u skladu sa Zakonom o koncesijama", jer Zakonom o koncesijama propisano je da koncesiju može dodijeliti isključivo Kanton Sarajevo odnosno Vlada Kantona Sarajevo i propisan je prenos koncesionog ugovora.

Čl. 7. i 21.

U Nacrtu zakona o JPP-u bilo je predviđeno da Komisija za JPP donosi Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u. U toku javne rasprave, primjedba Premijera Vlade Kantona Sarajevo bila je da ne može Komisija donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra i da se sadržaj i način vođenja Registra može regulisati pravilnikom koji donosi ministar ili uredbom koju donosi Vlada Kantona Sarajevo.

Primjedba je prihvaćena, te je u Prijedlogu zakona o JPP-u navedeno da Vlada Kantona Sarajevo, na prijedlog Komisije za javno-privatno partnerstvo donosi Uredbu o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u.

Član 10. stav (1)

U Prijedlogu zakona o JPP-u, na kraju rečenice dodaju se riječi: "koji se provodi u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća".

Član 14. stav (3) tačka a)

U Prijedlogu zakona o JPP-u, iza riječi: "(u daljem tekstu: Ministarstvo finansija)" dodaju se riječi: "za projekte JPP-a iz nadležnosti Kantona", a iza riječi: "lokalne samouprave" dodaju se riječi: "za projekte JPP-a iz nadležnosti lokalne samouprave".

Član 17. stav (1)

U Prijedlogu zakona o JPP-u, iza riječi: "na službenoj web stranici" dodaje se riječ "Vlade".

Član 17. stav (2) i član 18.

U Nacrtu zakona o JPP-u, u čl. 17. i 18. korišteni su termini "prijedlog ugovora" i "nacrt ugovora" te je primjedba, da je to nekonzistentno i da prijedlog ugovora treba biti sastavni dio dokumentacije za ponudu, koji se kasnije radi ravnopravnosti učesnika ne može mijenjati, prihvaćena i u Prijedlogu zakona o JPP-u koristi se termin "prijedlog ugovora".

Član 20.

Izmjenjen je stav (3) iz Nacrta zakona o JPP-u u cilju konkretnijeg regulisanja, kako se i na koji način uvrđuje diskontna stopa.

Član 34.

Prilikom izrade Prijedloga zakona o JPP-u član 34. iz Nacrta zakona o JPP-u je brisan, nakon prihvatanja primjedbe Premijera Vlade Kantona Sarajevo da je zastarjelost regulisana odredbama čl. 29. i 31. Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", br. 31/06 i 37/10-Ispravka).

PRAVNA RJEŠENJA

Čl. 1.-5. POGLAVLJE I – OPĆE ODREDBE

Definiše se predmet Zakona odnosno pitanja koja su uređena ovim Zakonom, pojam i predmet javno-privatnog partnerstva, utvrđuje cilj i načela u provođenju ovog Zakona, osnovni pojmovi i njihovo značenje u smislu ovog Zakona.

Čl. 6.-9. POGLAVLJE II – UGOVORNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO Utvrđuje se model ugovornog javno-privatnog partnerstva, kao i osnivanje privrednog društva posebne namjene (DPN-a) u svrhu provođenja projekta JPP-a.

Čl. 10. i 11. POGLAVLJE III – STATUSNO JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Utvrđuje se oblik statusnog javno-privatnog partnerstva i način osnivanja zajedničkog privrednog društva, kao nosioca provedbe projekta JPP-a.

Čl. 12. i 13. POGLAVLJE IV – PLANIRANJE I PRIPREMANJE PROJEKATA JPP-a

Ovim odredbama utvrđuje se planiranje projekata JPP, putem izrade srednjoročnog (trogodišnjeg) i godišnjeg plana predlaganja provedbe projekata po modelima JPP-a. Takođe se utvrđuje i izrada liste projekata koji se planiraju realizirati u narednoj kalendarskoj godini po nekom od modela JPP-a. Utvrđuje se da odluku o opredjeljenosti uspostavljanja JPP donosi javno tijelo na osnovu studije opravdanosti projekta. Saglasnost na navedenu odluku za projekte iz nadležnosti Kantona daje Vlada Kantona Sarajevo na prijedlog resornog ministarstva, a za projekte iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave saglasnost daje Vijeće lokalne samouprave na prijedlog Gradonačelnika odnosno Općinskog načelnika.

Čl. 14.-22. POGLAVLJE V – POSTUPAK PREDLAGANJA, ODOBRAVANJA I PROVEDBE PROJEKATA JPP-a

Utvrđuje se postupak predlaganja i odobravanja projekata JPP-a. Komisija za JPP ocjenjuje sadržaj prijedloga projekta u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a i na osnovu toga donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela

JPP-a. Na osnovu navedene odluke Komisije prijedlog projekta stiče status projekta JPP, a javno tijelo donosi odluku o provedbi projekta po nekom od modela JPP-a. Prije nego što javno tijelo pokrene postupak izbora privatnog partnera, Komisija donosi Odluku o usklađenosti dokumentacije za nadmetanje sa odobrenim prijedlogom projekta. Isključivo, na osnovu ove odluke javno tijelo može pokrenuti postupak izbora privatnog partnera. Javno tijelo dužno je Komisiji dostaviti na odobrenje prijedlog ugovora o JPP-u uključujući i sve propisane priloge. Komisija donosi Odluku o saglasnosti na tekst prijedloga ugovora o JPP-u, koju sa cjelokupnom dokumentacijom dostavlja Vladi Kantona odnosno Gradonačelniku i/ili Općinskom načelniku, radi donošenja rješenja o saglasnosti na prijedlog ugovora o JPP-u. Utvrđuje se postupak izbora privatnog partnera, postupak izbora konsultanta i izračunavanje neto sadašnje vrijednosti. Uredbu o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o JPP-u donosi Vlada Kantona. Uvrđen je i nadzor nad provedbom projekata JPP-a, a vrši ga resorno ministarstvo odnosno nadležna služba lokalne samouprave i Komisija.

Čl. 23.-27. POGLAVLJE VI – KOMISIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Ovim odredbama Vlada Kantona osniva Komisiju za JPP, kao stalno radno tijelo. Propisuju se nadležnosti Komisije, sredstva za rad, način rada i odlučivanja i način izvještavanja.

Čl. 28.-31. POGLAVLJE VII – PRAVNA ZAŠTITA

Utvrđuje se pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera, primjena odredbi Zakona o upravnom postupku, spor o nadležnosti i način rješavanja sporova.

Čl. 32.-33. POGLAVLJE VIII – PREKRŠAJNE ODREDBE

Utvrđuje se pokretanje prekršajnog postupka u slučaju povrede odredaba ovog Zakona i novčane kazne.

Čl. 34.-35. POGLAVLJE IX – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Ovim odredbama propisani su rokovi za donošenje podzakonskih i drugih pravnih akata i uobičajeni rok stupanja na snagu zakona.

SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona potrebno je obezbjediti sredstva u budžetu Kantona Sarajevo, koja se odnose na postupak predlaganja, odobravanja i provedbe projekata JPP-a, educiranje javnih tijela, kao i rad Komisije za JPP.

Uz to procjenjujemo da će primjena ovog Zakona donijeti značajne koristi budžetu Kantona, kao i budžetima jedinica lokalne samouprave.

IZVJEŠTAJ

O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Skupština Kantona Sarajevo, na Trećoj radnoj sjednici održanoj dana 27.04.2011. godine, utvrdila je Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu i stavila ga na javnu raspravu, koja će se održati u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i trajat će 60 dana, s tim da javnu raspravu organizuje i vodi Vlada Kantona Sarajevo. Vlada Kantona Sarajevo obavezna je da, nakon provedene javne rasprave, podnese Skupštini Kantona Sarajevo

Izvještaj o rezultatima javne rasprave, koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da iznese obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćeni i pripremi prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Postupajući po navedenom zaključku Skupštine Kantona Sarajevo, Stručna služba za skupštinske poslove dostavila je Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu Vladi Kantona Sarajevo, Predsjedavajućoj Skupštine Kantona Sarajevo, zamjenicima Predsjedavajuće Skupštine, sekretaru Skupštine, KO stranaka u Skupštini Kantona Sarajevo, KV Stranke za BiH, kantonalnim organima, sekretaru Vlade Kantona Sarajevo, općinama u Kantonu Sarajevo, Gradu Sarajevu i drugim subjektima prema spisku Ministarstva privrede i postavila Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu na web stranicu Vlade Kantona Sarajevo, sa zaključkom Skupštine Kantona Sarajevo o stavljanju na javnu raspravu Nacrta zakona, radi omogućavanja naučnoj i stručnoj javnosti i građanima da učestvuju u javnoj raspravi.

Primjedbe, prijedloge i mišljenja (sugestije) dostavili su pismeno:

1. Udruženje/udruga poslodavaca komunalne privrede u FBiH,
2. KJKP "Toplane" d.o.o. Sarajevo,
3. ALFA INVEST d.o.o. Sarajevo,
4. Premijer Vlade Kantona Sarajevo,
5. Općina Centar Sarajevo,
6. Općina Novo Sarajevo,
7. Naša stranka Općinski odbor Centar Sarajevo,
8. Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo.

Javna rasprava o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu održana je

- 23.05.2011. godine u Multimedijalnoj sali Kantona Sarajevo,
- 07.06.2011. godine u Privrednoj komori Kantona Sarajevo,
- 15.06.2011. godine u Velikoj sali Općine Centar Sarajevo.

PRIMJEDBE, PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA

POJEDINAČNE PRIMJEDBE

Član 2.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se u članu 2. stav (4) tačka b) briše.

Obrazloženje:

Ovako definisana odredba daje mogućnost javnom partneru da dodijeli koncesiju što nije u skladu sa odredbama ovog zakona (ne može javno tijelo-privredno društvo dodijeliti koncesiju).

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 2. se djelimično prihvata.

Primjedba se djelimično prihvata, te se u Prijedlogu zakona o javno-privatnom partnerstvu u članu 2. stav (4) tačka b) iza riječi "dodijeliti" dodaju riječi: "ili prenijeti koncesiju, u skladu sa Zakonom o koncesijama", jer je Zakonom o koncesijama propisano da koncesiju može dodijeliti isključivo Kanton Sarajevo odnosno Vlada Kantona Sarajevo i propisan je prenos koncesionog ugovora.

Član 5.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se u članu 5. tačka j) briše.

Obrazloženje:

Isto kao i za član 2. stav (4) tačka b).

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 5. se ne prihvata.

U članu 5. tačka j) iza riječi: "postupak dodjele" dodaju se riječi: "odnosno prenosa" i na kraju rečenice, iza riječi: "podrazumjeva dodjelu" dodaju se riječi: "odnosno prenos".

Jedan od modela javno-privatnog partnerstva je i "koncesijski model". Brisanjem ove odredbe bila bi onemogućena primjena ovog modela odnosno kada provedba projekta JPP-a podrazumjeva i koncesiju.

Član 6.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se u članu 6. stav (3) poslije riječi "Komisije" dodaju riječi: "iz člana 23. ovog Zakona". Isti prijedlog odnosi se i na ostale članove Zakona u kojem se poziva na navedenu Komisiju.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 6. se ne prihvata.

U članu 1. Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu naveden je puni naziv Komisije za javno-privatno partnerstvo i riječi: "(u daljem tekstu: Komisija)", što znači da u svakom sljedećem članu zakona gdje se nalazi riječ "Komisija" jasno upućuje da se to odnosi na Komisiju za javno-privatno partnerstvo.

Čl. 7. i 21.

PREMIJER VLADE KANTONA SARAJEVO

Sugeriše se da ne može Komisija donijeti Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra. Sadržaj i način vođenja Registra može se regulisati pravilnikom koji donosi ministar ili uredbom koju donosi Vlada Kantona Sarajevo.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na čl. 7. i 21. se prihvata.

Član 10.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se u članu 10. stav (1) brišu riječi: "ili na otkupu vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu".

Obrazloženje:

Ovakva odredba daje mogućnost za zloupotrebe. Otkup vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu znači privatizaciju dijela ili cijelog vlasničkog udjela postojećeg preduzeća i po ovom Zakonu, a mimo Zakona o privatizaciji. Takođe je nejasno da li "otkupom vlasničkog udjela u postojećem privrednom društvu" i dalje egzistira zajedničko privredno društvo.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 10. se ne prihvata.

Primjedba se ne prihvata, ali se u članu 10. stav (1) na kraju rečenice dodaju riječi: "koji se provodi u skladu sa Zakonom o privatizaciji preduzeća."

Čl. 12. i 13.

ALFA INVEST d.o.o. Sarajevo

U Poglavlju IV – Planiranje i pripremanje projekata JPP i čl. 12. i 13. nije ostavljeno dovoljno prostora za inicijative privatnog partnera, što limitira ravnopravno djelovanje u oba pravca i odgađa primjenu ovog zakona do donošenja srednjoročnih i godišnjih planova tako da se ukupni proces nepotrebno usporava.

Predlaže se da se u članu 13. iza stava (3) doda novi stav (4) koji glasi:

"(4) Do donošenja srednjoročnih i godišnjih planova za JPP privatni partneri mogu dostavljati samoinicijativne ponude za javno-privatno partnerstvo u skladu sa propisanim procedurama koje se odvijaju putem resornih ministarstava i Komisije za javno-privatno partnerstvo."

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe na čl. 12. i 13. se ne prihvataju.

Članom 12. propisan je planski pristup odnosno planiranje projekata JPP-a, gdje se navode privredne i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave u kojima se planiraju projekti JPP.

Članom 13. propisano je da pripremanje projekata JPP vrši javno tijelo odnosno nadležni organ javnog tijela donosi Odluku o opredjeljenosti uspostavljanja JPP. S obzirom na navedeno samoinicijativna ponuda se ovdje ne može dodati, ali je u članu 14. stav (1) data mogućnost predlaganja JPP projekata od strane poslovnog sektora odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora.

Član 14.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

U članu 14. stav (3) smatra se da je bespotrebno da se obavezno traži mišljenje Ministarstva finansija ako je javni partner privredno društvo koje se ne finansira sredstvima Budžeta Kantona.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 14. se ne prihvata.

Mišljenje Ministarstva finansija odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave je neophodna iz razloga što su projekti JPP-a dugoročni, radi se o raspolaganju imovinom, a Kanton odnosno jedinica lokalne samouprave je vlasnik ili većinski vlasnik privrednog društva (javnog partnera-član 5. tačka g).

U članu 14. stav (4) konkretnije je navedeno da je javno tijelo dužno dostaviti Komisiji saglasnost Ministarstva finansija Kantona, za projekte JPP-a iz nadležnosti Kantona, odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave, za projekte JPP-a iz nadležnosti lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta.

3. KJKP "TOPLANE" d.o.o. Sarajevo

Predlaže se da se u članu 14. stav (1) riječ "isključivo" briše, s obzirom na stav (2) kojim je data mogućnost da predlagač JPP projekta budu: poslovni sektor, privredne komore ili asocijacije poslovnog sektora.

Sugeriše se ima li svrhe u članu 14. stav (3) obavezno tražiti mišljenje Ministarstva finansija ako je javni partner privredno društvo koje se ne finansira sredstvima Budžeta Kantona, a Zakon ne pravi razliku.

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe na član 14. se ne prihvataju.

U članu 14. stav (1) riječ "isključivo" se odnosi na to da se JPP projekti predlažu isključivo putem nadležnog resornog ministarstva Kantona odnosno putem nadležne službe općinskog načelnika i/ili gradonačelnika, što znači da je riječ "isključivo" vezana za organ putem kojeg se predlaže provedba projekata JPP-a. Nije isključena mogućnost predlaganja JPP projekata od strane poslovnog sektora odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora, kao što je navedeno u članu 14. Nacrta zakona.

Članom 14. stav (4) propisano je da je javno tijelo dužno dostaviti Komisiji saglasnost Ministarstva finansija Kantona, za projekte JPP-a iz nadležnosti Kantona odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave, za projekte JPP-a iz nadležnosti lokalne samouprave o usklađenosti prijedloga projekta s budžetskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima propisanim posebnim propisima, kao i o finansijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta. S obzirom da javni partner može biti privredno društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Kantona ili jedinice lokalne samouprave, potrebna je saglasnost Ministarstva finansija ili nadležne službe lokalne samouprave, jer se radi o prijedlogu JPP projekta i obavljanju javnih poslova, čija realizacija predstavlja dugoročnu ugovornu saradnju između javnog i privatnog sektora, te raspodjelu poslovnog rizika između javnog i privatnog partnera.

Član 15.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH

Predlaže se da u članu 15. stav (1) umjesto da Komisija donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta, stoji da Komisija donosi Odluku o opravdanosti....

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 15. se ne prihvata.

Komisija, pored ocjene opravdanosti projekta i opravdanosti primjene modela javno-privatnog partnerstva, ocjenjuje ispunjenost i svih drugih kriterija propisanih Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata JPP-a. Nakon što ocijeni ispunjenost svih kriterija propisanih navedenom Uredbom Komisija donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a.

2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Sugeriše se da se u članu 15. stav (1) Nacrta zakona u potpunosti zaobilaze općine u postupku odlučivanja o odobravanju provedbe predloženog projekta JPP-a, a niti općine učestvuju u radu Komisije za javno-privatno partnerstvo.

Predlaže se da umjesto da Komisija donosi Odluku o odobravanju provedbe predloženog projekta stoji da "Općinsko vijeće općine donosi odluku o odobravanju provedbe....".

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 15. se ne prihvata.

Nacrtom zakona propisana je Komisija za javno-privatno partnerstvo, koju osniva Vlada Kantona Sarajevo. Ukoliko se općina javlja kao javni partner, predstavnik općine je promjenljivi član Komisije i učestvuje u njenom radu.

U državama koje već odavno realizuju određene projekte putem javno-privatnog partnerstva osnovan je jedan organ (regulatorno tijelo) na nivou države koji provodi postupak ocjene i

odobravanja prijedloga projekata JPP, ocjenu dokumentacije za nadmetanje, prijedloge ugovora i donosi odluke.

Član 17.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se u članu 17. stav (3) briše.

Obrazloženje:

Isto kao za čl. 2. i 5.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 17. stav (3) se ne prihvata.

Član 17. stav (3) odnosi se na slučajeve kada provedba projekta JPP-a podrazumjeva davanje koncesije tzv. "koncesijski model" engl. Build Operate Transfer (BOT). Primjer za to su "komercijalni" projekti: hoteli, studentski domovi, bazeni, ali i infrastrukturni projekti kao što su izgradnja cesta i željeznica. Ovaj model je ugovorni oblik javno-privatnog partnerstva i brisanje ove odredbe bi onemogućilo primjenu istog.

3. KJKP "TOPLANE" d.o.o. Sarajevo

Predlaže se da se u članu 17. stav (1) riječi: "a neizmjenjenog teksta objavljuje se u dnevnim novinama" brišu, s obzirom na visoke troškove objave. U dnevnim novinama se može objaviti sažetak javnog poziva, jer se javni poziv u punom tekstu objavljuje u Službenom glasniku, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 17. se ne prihvata.

Prijedlog da se u dnevnim novinama može objaviti sažetak javnog poziva se ne prihvata, jer taj način objave nije propisan Zakonom o javnim nabavkama a i nije u skladu sa načelom transparentnosti.

4. OPĆINA NOVO SARAJEVO

1. Predlaže se da se u članu 17. stav (1) propiše na čijoj web stranici se objavljuje.

2. Predlaže se da se u stavu (2) prijedlog ugovora, a u članu 18. stav (1) konačan nacrt ugovora, ovo je nekonzistentno, prijedlog ugovora treba biti sastavni dio dokumentacije za ponudu, koji se kasnije radi ravnopravnosti učesnika ne može mijenjati.

Obrazloženje:

Isto kao za čl. 2. i 5.

STAV PREDLAGAČA

1. Primjedba na član 17. stav (1) se prihvata.

U članu 17. stav (1) iza riječi: "na službenoj web stranici" dodaje se riječ "Vlade."

2. Primjedba na stav (2), a u vezi sa članom 18. stav (1) se prihvata.

Član 18.

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH
2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Smatra se, kao i za član 14. stav (3) da bi bilo efikasnije da predstavnik Ministarstva finansija bude stalni član Komisije.

3. KJKP "TOPLANE" d.o.o. Sarajevo

Smatra se nepotrebnim u članu 18. stav (1) da Ministarstvo finansija daje saglasnost na nacrt ugovora, ako je javni partner javno preduzeće. Takođe se sugeriše da nema roka za davanje saglasnosti Ministarstva finansija.

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe na član 18. se ne prihvataju.

Saglasnost Ministarstva finansija odnosno saglasnost nadležne službe lokalne samouprave je neophodna iz razloga što su projekti JPP-a dugoročni, radi se o raspolaganju imovinom, a Kanton odnosno jedinica lokalne samouprave je vlasnik ili većinski vlasnik privrednog društva (javnog partnera-član 5. tačka g).

Ukoliko posebnim propisom nije određen rok za davanje saglasnosti, primjenjuje se Zakon o upravnom postupku FBiH.

Član 20.

OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se propiše koja se primjenjuje diskontna stopa i ko je određuje.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 20. se prihvata.

Član 23.

ALFA INVEST d.o.o. Sarajevo

Predlaže se da se sagleda mogućnost da Komisija za javno-privatno partnerstvo ima i predstavnike potrošača i investitora (sektor investicija pri Privrednoj komori ili sl.). Ovo se može ostvariti povećanjem broja članova sa 5 na 7.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 23. se ne prihvata.

Članom 23. stav (8) propisano je da Komisija može po potrebi, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa, angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizirana tijela ili eksperte za ekonomsko-finansijsku, pravnu ili tehničku oblast.

Član 26.

OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se u članu 26. stav (1) treba dodati "većinom glasova svih imenovanih članova Komisije".

Predlaže se da se u stavu (2) propiše kako se bira član Komisije koji mijenja predsjednika Komisije u njegovoj odsutnosti.

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe na član 26. se ne prihvataju.

U članu 26. stav (1) propisano je da Komisija odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova. U istom stavu propisano je da Komisija može punovažno odlučivati ako sjednici prisustvuje najmanje tri člana Komisije, od kojih je jedan predsjednik ili lice koje predsjednik ovlasti.

S obzirom na navedeno proizilazi da se član Komisije, koji mijenja predsjednika u njegovoj odsutnosti ne bira, već ga predsjednik ovlasti.

Član 28.

ALFA INVEST d.o.o. Sarajevo

Predlaže se da se u Poglavlju VII - Pravna zaštita dopuni član 28. sa više novih stavova koji mogu da glase:

"(2) Ugovorom o JPP ili aktom statusnog JPP definišu se uslovi javnog i privatnog partnera u pogledu svih rizika u postupku izgradnje, raspoloživosti i potražnje u skladu sa pravilima EU.

(3) Ugovorom o JPP ili aktom statusnog JPP uređuju se uzajamne obaveze javnog partnera i privatnog partnera u pogledu potrebnih garancija na ugovoreni rizik, te garancija izvršenja, kvaliteta, kvantiteta i drugih uslova pružanja usluga."

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 28. se ne prihvata.

Nacrtom zakona o javno-privatnom partnerstvu predviđa se donošenje podzakonskih akata, između ostalog i Uredbe o sadržaju ugovora o JPP-u član 6. stav (3), kojom će se detaljnije propisati sadržaj ugovora o JPP-u.

Član 33.

NAŠA STRANKA - OPĆINSKI ODBOR CENTAR SARAJEVO

Primjedba je da su kazne predviđene ovim zakonom definisane Poglavljem VIII - Prekršajne odredbe preuzete iz prekršajnog zakona i u potpunosti neprimjerene s obzirom na moguću nanesenu štetu.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 33. se ne prihvata.

Novčane kazne predviđene su u skladu sa Zakonom o prekršajima Federacije BiH.

Član 34.

1. PREMIJER VLADE KANTONA SARAJEVO

Predlaže se da se član 32. briše, jer se zastara ne reguliše kantonalnim zakonom. Zastara je regulisana odredbama čl. 29. do 31. Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", br. 31/06 i 37/10-Ispravka).

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se prihvata.

Napomena: članom 32. Nacrta zakona propisano je pokretanje prekršajnog postupka odnosno ako Komisija ili drugo nadležno tijelo utvrdi da je došlo do povrede odredbi ovog zakona od strane javnog, privatnog partnera ili DPN-a, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka, dok je zastara regulisana članom 34.

S obzirom na navedeno član 34. se briše, jer je zastarjelost regulisana odredbama čl. 29. i 31. Zakona o prekršajima ("Službene novine Federacije BiH", br. 31/06 i 37/10-Ispravka).

2. NAŠA STRANKA - OPĆINSKI ODBOR CENTAR SARAJEVO

Primjedba je da je period ulaska u zastaru kratak.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 34. se ne prihvata.

Zastarjelost je propisana Zakonom o prekršajima Federacije BiH.

Član 34. se briše, jer je zastara regulisana odredbama čl. 29. do 31. Zakona o prekršajima Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 31/06 i 37/10-Ispravka).

Član 35.

OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se član 35. briše.

Obrazloženje:

Predlaže se da se u Nacrtu zakona ugrade odredbe koje se odnose na podzakonske akte u predloženom članu 35. Nacrta zakona.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba na član 35. se ne prihvata.

U slučajevima kada se zakonom ne propišu sve pojedinosti za njegovu primjenu, donose se podzakonski akti (uredbe, pravilnici, uputstva i dr.). Zbog kompleksnosti ovog Zakona, članom 34. Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano je donošenje podzakonskih akata i rokovi za njihovo donošenje.

Čl. 6., 8., 14. i 24.

KEMAL GREBO, direktor Privredne komore Kantona Sarajevo – Javna rasprava od 07.06.2011. godine u Privrednoj komori KS

Sugerirše se da se riječ uredba pojavljuje u čl. 6., 8., 14. i 24. U članu 6. kaže da je to uredba o sadržaju ugovora. U članu 8. kaže da je to uredba o nadzoru provedbe projekta, u članu 14. kaže u skladu sa Uredbom o kriterijima ocjene i odobravanja projekata. To je treća uredba i u članu 24. kaže u skladu sa Uredbom o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata. Pa u članu 24. kaže, priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona. Zakon može da tumači onaj ko ga donese.

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe se ne prihvataju.

U čl. 6., 8., 14. i 24. pojavljuje se riječ "Uredba", ali to su sve različite uredbe odnosno podzakonski akti, čije je donošenje potrebno radi kompleksnosti i primjene zakona.

Članom 24. tačka d) propisano je da Komisija "priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog zakona i propisa donesenih na osnovu ovog zakona", što znači da Komisija ne tumači zakon.

GENERALNE PRIMJEDBE

1. UDRUŽENJE/UDRUGA POSLODAVACA KOMUNALNE PRIVREDE U FBiH

2. OPĆINA NOVO SARAJEVO

Generalna zamjerka je da nije primjereno da se, u okviru JPP-a realizuje davanje koncesije, čime se miješaju dva odvojena postupka, dodjele koncesije i javno-privatno partnerstvo.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se ne prihvata.

Postoji nekoliko modaliteta javno-privatnog partnerstva, a jedan od njih je i "koncesijski model". U primjeni ovog modela javno-privatnog partnerstva ne dolazi do miješanja dva odvojena postupka (dodjele koncesije i postupak javne nabavke za javno-privatno partnerstvo). U članu 17. stav (3) propisano je da ukoliko provedba projekta JPP podrazumjeva dodjelu odnosno prenos koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa propisima kojima se uređuje postupak dodjele odnosno prenosa koncesije. Dakle u ovom slučaju se ne primjenjuje Zakon o javnim nabavkama, jer je istim propisano, da se odredbe tog zakona ne primjenjuju na koncesione ugovore koji se dodjeljuju u skladu sa zakonima o koncesijama u Bosni i Hercegovini.

ALFA INVEST

1. Predlaže se da se usklade procedure koje se odvijaju po postupku javnih nabavki, jer se u daljem tekstu Zakona gubi kontinuitet u pogledu ugovornog JPP i statusnog JPP, tako da ispada da se i statusno JPP odvija u skladu sa postupkom javnih nabavki, a ne po Zakonu o privrednim društvima.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se ne prihvata.

Članom 11. stav (2) propisano je da nakon provedenog postupka izbora privatnog partnera, javno tijelo i izabrani privatni partner sklapaju ugovor o ortaštvu, kojem je cilj uspostava zajedničkog privrednog društva u svrhu provedbe projekta JPP-a.

U ugovornom i statusnom javno-privatnom partnerstvu izbor privatnog partnera vrši u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, dok se kod statusnog JPP-a, nakon izbora privatnog partnera, na zajedničko privredno društvo primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava, kao i odredbe ugovora o ortaštvu.

2. Predlaže se da se iza Poglavlja VII doda novo poglavlje VIII – Imovina JPP.

U ovom poglavlju treba regulisati pitanja vođenja imovine koja je stvorena iz odnosa javno-privatnog partnerstva, što je bitno radi uređenja vođenja poslovnih knjiga, da li se investicija vodi bilansno ili vanbilansno. U tom smislu novi članovi u ovom poglavlju mogu biti:

" Imovina stvorena u skladu sa ovim Zakonom može se voditi kao imovina javnog sektora ili imovina privatnog sektora, sve u zavisnosti regulisanja pitanja preuzimanja rizika u okviru JPP.

Imovina se vodi vanbilansno kada privatni partner preuzme obavezu rizika izgradnje i/ili obavezu rizika raspoloživosti i/ili rizika potraživanja, odnosno najmanje dva rizika od tri dominantna rizika.

Kada javni partner preuzme obavezu najmanje dva rizika od tri dominantna rizika iz prethodnog člana imovina se vodi bilansno i opterećuje budžetska planiranja.

Po isteku perioda JPP imovina prelazi u vlasništvo javnog partnera, a prenos vlasništva se vrši u skladu sa ugovorom ili aktom statusnog JPP."

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe se ne prihvataju.

Nacrtom zakona nisu propisane sve pojedinosti, jer je članom 35. odnosno članom 34. Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu propisano donošenje podzakonskih akata. Jedan od tih akata je Uredba o sadržaju ugovora o JPP-u.

OPĆINA CENTAR SARAJEVO

1. Primjedba je da u Komisiji za javno-privatno partnerstvo ne participiraju jedinice lokalne samouprave. Stav je da bi jedinice lokalne samouprave trebale same provoditi proceduru i odabir partnera te sklapati ugovor o javno-privatnom partnerstvu, naročito zakonom predvidjeti mogućnost da jedinice lokalne samouprave formiraju svoje Komisije za javno-privatno partnerstvo koje bi provodile postupak ocjene i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, dokumentacije za nadmetanje, te konačnih nacrta ugovora, te imale pravo praćenja, odnosno stručnog uvida i/ili nadzora u provedbi projekata JPP-a, jer bi na taj način brže i efikasnije sklapale ugovore sa potencijalnim partnerima. Osim toga jedinice lokalne samouprave bi putem svojih komisija mogle lakše pratiti i vršiti nadzor u provedbi projekata i zakonski regulirati obavezu podnošenja izvještaja.

2. Primjedba je da treba pooštriti kazne i produžiti rok zastare.

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe se ne prihvataju.

1. U Komisiji za javno-privatno partnerstvo participiraju jedinice lokalne samouprave ukoliko se javljaju kao javni partner. Nije poznata praksa u drugim državama da svaka jedinica lokalne samouprave ima svoju Komisiju za javno-privatno partnerstvo.

2. Ovim Nacrtom zakona novčane kazne se ne mogu pooštriti i ne može se produžiti rok zastare, jer su novčane kazne i zastarjelost propisani Zakonom o prekršajima Federacije BiH.

OPĆINA NOVO SARAJEVO

Predlaže se da se treba preciznije definisati odnos privrednog društva posebne namjene – DPN prema Zakonu o javnim nabavkama u smislu da li je i u kom obimu DPN kao društvo formirano od strane privatnog partnera za sklapanje ugovora ili provedbu projekta JPP obavezno poštivati odredbe Zakona o javnim nabavkama.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se ne prihvata.

Članom 5. tačka i) propisano je da je privatni partner domaće ili strano privatno pravno lice, koje je odabrano na osnovu provedenog postupka javne nabavke i koji s javnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u, ili u tu svrhu osniva DPN.

Prof.dr. ANTO DOMAZET – Javna rasprava od 23.05.2011. godine

Predlaže se da se uključi jedan novi menadžment, misli se na formiranje agencije za javno-privatno partnerstvo i koncesije, koja bi imala u svojim rukama sve poslove vezano za upravljanje, a bila bi organ Vlade. Nadzor nad tim imala bi Skupština.

STAV PREDLAGAČA

Prijedlog se ne prihvata.

Generalni stav je da Vlada Kantona Sarajevo osnuje Komisiju za javno-privatno partnerstvo, kao stalno radno tijelo Vlade. Komisija za svoj rad odgovara Vladi i najmanje jednom godišnje podnosi pisani izvještaj. Vlada najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu Kantona o provedbi projekata JPP-a.

Prof.dr VELJKO TRIVUN

Predlaže se da se objavi javni poziv za iskazivanje javnog interesa, da bi se vidjelo da li postoji neko u današnje vrijeme da je spreman da uloži.

STAV PREDLAGAČA

U članu 13. stav (6) navedeno je da javna tijela mogu objaviti Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta sa privatnim partnerom koji će svojim sredstvima finansirati provedbu tog projekta. Javni poziv za iskazivanje interesa za realizaciju određenog projekta putem JPP-a objavljuje se na web- stranici javnog partnera.

ENES RAMOVIĆ – Javna rasprava od 07.06.2011. godine

Predlaže se da se ideja samoinicijativne ponude detaljnije razradi upravo zbog veće mogućnosti učešća većeg broja projekata u Kantonu.

STAV PREDLAGAČA

Primjedba se ne prihvata.

Članom 14. stav (1) Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu u postupku predlaganja projekata JPP-a propisana je mogućnost predlaganja JPP projekata od strane poslovnog sektora odnosno privrednih komora i asocijacija poslovnog sektora.

KEMAL GREBO, direktor Privredne komore KS – Javna rasprava od 07.06.2011. godine

1. U članu u kojem se kaže osnivanje i sastav Komisije, čine predstavnici Ministarstva privrede, predstavnik Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša, predstavnik Ministarstva obrazovanja i nauke i imaju status rukovodećih državnih službenika u ministarstvima a jedan član ispred akademske zajednice Univerziteta u Sarajevu u radnom odnosu u naučnim oblastima kao stalni članovi, te predstavnik javnog partnera kao promjenljivi član komisije. Ukoliko je predstavnik javnog partnera iz okvira nadležnosti navedenih ministarstava promjenljivi član se bira. Malo mi je to nejasno vjerovatno ima razloga, zašto je to tako.
2. Primjedba je da bi trebalo pojasniti šta je komisija, jer se i ona ovdje spominje. Da li je to komisija ili neko stalno tijelo koje bi trebalo da egzistira u privredi, Vladi ili Skupštini, da li je to odjeljenje, agencija itd.
3. Mišljenje je da uopće nije dobro da je registar u komisiji. Komisija je nestalno tijelo, registar mora biti u nekoj instituciji koja će odgovarati za taj registar.
4. U članu 14. tačka 4. gdje kaže, nadležna tijela iz stava (3) ovog člana dužna su traženu saglasnost odnosno mišljenje dostaviti javnom tijelu. Nadležna tijela trebaju dostaviti javnom tijelu, nije jasno o čemu se radi. Kad se pogleda stav (3) javno tijelo je na način utvrđen članom 13. stav (1) i (2), onda se pogleda član 13. pa se vidi šta je član 13.
5. Mišljenje je da je stvarno malo komplikovano i za čitanje, možda je to pravnicima jednostavnije, jasnije, ali ovo treba biti mnogo jasnije, pogotovo tačka 4.

STAV PREDLAGAČA

Primjedbe se ne prihvataju.

1. Članom 23. stav (2) propisano je da ukoliko je predstavnik javnog partnera iz okvira nadležnosti navedenih ministarstava (Ministarstva privrede, Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša i Ministarstva obrazovanja i nauke, čiji su predstavnici stalni članovi Komisije) promjenljivi član se bira ispred akademske zajednice Univerziteta u Sarajevu.
2. Članom 23. stav (1) propisano je da je Komisija za javno-privatno partnerstvo stalno radno tijelo Vlade, koja u okviru nadležnosti Kantona svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno regulatorno tijelo, što znači da nije odjeljenje, agencija itd.
3. Članom 23. stav (1) propisano je da Vlada osniva Komisiju za javno-privatno partnerstvo kao stalno radno tijelo Vlade, iz reda stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP-u, koja u okviru nadležnosti Kantona svoje funkcije obavlja kao stručno i nezavisno regulatorno tijelo.
4. Članom 14. stav (4) propisano je da je javno tijelo, između ostalog, dužno Komisiji dostaviti saglasnost Ministarstva finansija i mišljenje resornog ministarstva. Članom 14. stav (5) propisano je da su nadležna tijela iz stava (4) - (upućuje na Ministarstvo finansija i resorno ministarstvo) dužna traženu saglasnost odnosno mišljenje dostaviti javnom tijelu u roku od 30 dana od dana dostavljanja prijedloga projekta.
5. Javno-privatno partnerstvo podrazumjeva primjenu Zakona o javnim nabavkama, Zakona o obligacionim odnosima, Zakona o privrednim društvima i drugih propisa, što podrazumjeva i kompleksnost ove oblasti.

MINISTARSTVO FINANSIJA KANTONA SARAJEVO

Mišljenje je da Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu nije u suprotnosti s propisima iz oblasti finansija, a obzirom da u ovom momentu nije jasno definisan način primjene Zakona (sastav komisije i potrebna sredstva za rad iste), nije moguće sačiniti analizu potrebnih finansijskih sredstava.

Sugestije i primjedbe su:

- usaglasiti odredbe ovog Zakona s Zakonom o koncesijama,
- smatra se opravdanim da sve poslove oko ugovaranja javno-privatnog partnerstva i koncesija vodi stalno tijelo (komisija ili dr.organizacioni oblik) pri Vladi Kantona, čime bi se osigurao potpuni nadzor u ovim oblastima.

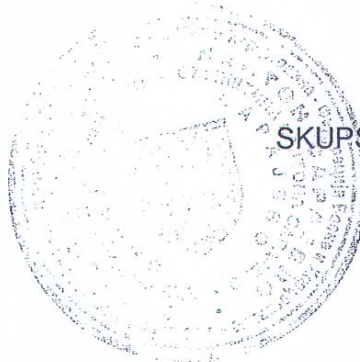


Na osnovu člana 134. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“-prečišćen tekst, broj: 25/10), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 27.04.2011. godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Nacrt zakona o javno – privatnom partnerstvu i stavlja na javnu raspravu.
2. Javna rasprava održat će se u kantonalnim organima, jedinicama lokalne samouprave, naučnim i stručnim ustanovama i trajat će 60 dana.
3. Primjedbe, prijedlozi, sugestije poslanika i mišljenja radnih tijela Skupštine dostavljaju se Vladi Kantona Sarajevo koja organizuje i provodi javnu raspravu.
4. Vlada Kantona Sarajevo dužna je da nakon provedene javne rasprave podnese Skupštini izvještaj o rezultatima javne rasprave koji sadrži primjedbe, prijedloge i mišljenja, kao i da da obrazloženje razloga zbog kojih pojedine primjedbe, prijedlozi i mišljenja nisu prihvaćena i pripremi Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu

Broj:01-02-15758/11
27.04.2011. godine
SARAJEVO



PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA SARAJEVO

Prof. dr Mirjana Malić



08-09-2011 5290
LEKIPA

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Ministry of Justice and
Administration

Broj: 03-02-24597 /11
Sarajevo, 07.09. 2011. godine

MINISTARSTVO PRIVREDE

Predmet: Mišljenje o usklađenosti prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda i drugim međunarodnim dokumentima kojima su regulisana ljudska prava i osnovne slobode

U skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 7/08, 16/08-Ispravka i 14/10) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/06 – Novi prečišćeni tekst), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu i daje slijedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu nije propis kojim se regulišu ljudska prava i osnovne slobode pa nije u suprotnosti sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

DOSTAVLJENO

- 1. Naslovu
- 2. Arhiva



MINISTRIČA

Dijana Tabori
Dijana Tabori



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: pravda@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





Broj: 08-03—02-24598
Sarajevo, 20.09.2011. godine

21-09-2011

**MINISTARSTVO PRIVREDE
O V D J E**

PREDMET: Mišljenje
Veza: Vaš broj: 07-03-02-13983-4/11 od 05.09.2011. godine

Prijedlog zakona o javno-privatnom partnerstvu nije u suprotnosti s propisima iz oblasti finansija, te
Ministarstvo finansija nema primjedbi.

Ministarstvo finansija smatra opravdanim da sve poslove oko ugovaranja javno-privatnog
partnerstva i koncesija vodi stalno tijelo (komisija) pri Vladi Kantona, čime će se osigurati potpuni
nadzor u ovim oblastima.

S poštovanjem,



MINISTAR
Muhamed Kozadra, dipl.ecc.





544

Broj: 09-02-24599/11
Sarajevo, 13.09.2011. godine

Zekija

15-09-2011

Hes

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i čl. 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 7/06-Novi prečišćeni tekst), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Dostavljeni tekst prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu ne sadrži odredbe koje bi bile u suprotnosti sa odredbama ustava. U konkretnom predmetu se ne može vršiti ocjena usklađenosti prijedloga ovog Zakona sa drugim propisima višeg nivoa vlasti, a iz razloga što takvi propisi u ovoj oblasti nisu doneseni, kako na nivou Federacije Bosne i Hercegovine, tako i države Bosne i Hercegovine.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 7/06-Novi prečišćeni tekst), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, s obzirom da je za provođenje ovog Zakona potrebno obezbijediti budžetska sredstva.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRE TAR

Amir Ljubović, dipl. pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba;
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





KANTON SARAJEVO

Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo

Broj: M-42/11
Sarajevo, 14.9.2011. godine

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo privrede

Veza: Vaš broj 07-03-02-13983-6/11

Predmet: Mišljenje, dostavlja se

U skladu sa Vašim zahtjevom za davanje mišljenja na Prijedlog zakona o javno-privatno partnerstvu, obavještavamo Vas da Pravobranilaštvo, u ovoj fazi zakona, nema primjedbi na ponudeni tekst.

S poštovanjem,



KANTONALNI PRAVOBRANILAC

W. Sef
Wesvija Tefterdarija



EKONOMSKO SOCIJALNO VIJEĆE
KANTONA SARAJEVO

U l. Reisa Džam aludina Čauševića br. 1, 71000 Sarajevo, BiH
Telefon/fax: +387 33 56 22 54, 21 34 80; Mob: +387 61 13 22 89; e-mail: esv@ks.gov.ba

Broj: 01-28-2-20 /11
Sarajevo: 21.9.2011.godine

KANTON SARAJEVO
Ministarstvo privrede

Dr. Rusmir Sendić, ministar

Predmet: Mišljenje o Prijedlogu zakona o javno-privatnom partnerstvu-dostavlja se

Ekonomsko – socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo je u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa («Službene novine Kantona Sarajevo» broj: 7/06-Novi prečišćeni tekst i 17/11) razmotrilo Prijedlog zakon o javno-privatnom partnerstvu, dostavljen aktom Ministarstva privrede Kantona Sarajevo broj: 07-03-02-13983/11 od 5.9.2011.godine, i na isti daje mišljenje kako slijedi:

Vijeće u načelu podržava donošenje predmetnog zakona i mišljenja je da se isti može uputiti u dalju proceduru razmatranja.

Socijalni partneri zadržavaju pravo da predlažaču navedenog propisa direktno dostave prijedloge i sugestije na znanje i eventualno usvajanje.



Dostaviti:

- naslovu
- a/a



Broj: 07-03-02-13983-8/11
Sarajevo, 26.09.2011. godine

VLADA KANTONA SARAJEVO

PREDMET: Izjašnjenje o razlozima odstupanja od rokova utvrđenih programom rada, za izradu Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu

U smislu člana 2. Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 17/11), dostavljamo Vam izjašnjenje o razlozima odstupanja od rokova utvrđenih programom rada, za izradu Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu

Programima rada Vlade Kantona Sarajevo i Skupštine Kantona Sarajevo za 2011. godinu, planirana je izrada i donošenje Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Skupština Kantona Sarajevo dana 27.04.2011. godine zaključkom je utvrdila Nacrt zakona o javno-privatnom partnerstvu i stavila na javnu raspravu u trajanju od 60 dana, koju organizuje i vodi Vlada Kantona Sarajevo. U izradi Nacrta zakona o javno-privatnom partnerstvu nije bilo odstupanja od rokova utvrđenih programom rada.

U skladu sa navedenim zaključkom Skupštine, provedena je javna rasprava o Nacrtu zakona o javno-privatnom partnerstvu u kojoj su učestvovali predstavnici zakonodavne i izvršne vlasti u Kantonu Sarajevo, predstavnici općina na području Kantona Sarajevo, privrednici, predstavnici zdravstvenih ustanova, nevladine organizacije i drugi subjekti.

Nakon provedene javne rasprave razmatrane su primjedbe, prijedlozi i mišljenja učesnika javne rasprave. Pojedine primjedbe su prihvaćene, a za one koje nisu prihvaćene obrazloženi su razlozi neprihvatanja.

S obzirom da je izrada Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu planirana za juli 2011. godine – Vlada i za avgust 2011. godine – Skupština, došlo je do manjeg odstupanja od rokova utvrđenih programom rada.

Razlozi za odstupanje su sljedeći: kompleksnost javno-privatnog partnerstva, ova oblast nije zakonski regulisana na državnom a ni na federalnom nivou, za izradu zakona korištena su iskustva iz susjednih država i šire. Pored već propisane obaveze pribavljanja mišljenja od Ureda za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo i Ministarstva pravde i uprave, Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa, propisana je i



web: <http://mp.ks.gov.ba>

e-mail: mp@mp.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-121, + 387 (0) 33 562-122

Fax: + 387 (0) 33 562-226

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



obaveza pribavljanja mišljenja od strane Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo, Ministarstva finansija i Pravobranilaštva Kantona. Zbog navedenih razloga, a u cilju što kvalitetnije pripreme Prijedloga zakona o javno-privatnom partnerstvu došlo je do odstupanja od rokova utvrđenih programom rada.

S poštovanjem,



MINISTAR

Dr Rusmir Sendić

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a



web: <http://mp.ks.gov.ba>

e-mail: privrsa@ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-121, + 387 (0) 33 562-122

Fax: + 387 (0) 33 562-226

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1





SLUŽBENE NOVINE

KANTONA SARAJEVO

Godina I - Broj 1

Ponedjeljak, 11. marta 1996.
SARAJEVO

Za svaki broj
se pojedinačno određuje
cijena

Na osnovu članova V-1.4. i IX-3(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/94), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj dana 11. marta 1996. godine, donosi

USTAV KANTONA SARAJEVO

I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

Sadržaj

Ovim Ustavom uređuju se organizacija i status Kantona Sarajevo (dalje: Kanton), njegove nadležnosti i struktura vlasti.

Član 2.

Uspostavljanje Kantona

Područje grada Sarajeva koje je razgraničenjem između entiteta u Bosni i Hercegovini izvršenim Mirovnim sporazumom za Bosnu i Hercegovinu potpisanim u Parizu 14. decembra/prosinca 1995. godine (dalje: Mirovni sporazum) pripalo Federaciji Bosni i Hercegovini (dalje: Federacija), organizira se kao kanton sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu.

Član 3.

Naziv i sjedište Kantona

Službeni naziv Kantona je: Kanton Sarajevo.

Sjedište Kantona je u Sarajevu.

Član 4.

Teritorij Kantona

Teritorij Kantona obuhvata područja općina Centar Sarajevo, Hadžići, Ilidža, Ilijaš, Novi Grad Sarajevo, Novo Sarajevo, Stari Grad Sarajevo, Trnovo i Vogosća, kako je to utvrđeno Mirovnim sporazumom. Ovaj teritorij se bliže utvrđuje posebnim propisom Skupštine Kantona (dalje: Skupština) sukladno federalnim zakonima.

U slučaju izmjena teritorija Kantona odvajanjem dijelova teritorije radi pripajanja kantonima ili pripajanjem dijelova drugih kantona ovom Kantonu, Skupština daje svoje prethodno mišljenje, a radi njegove potvrde može zatražiti i lično i izjašnjavanje građana sa područja Kantona na neki od propisanih načina.

Član 5.

Službena obilježja Kantona

Kanton ima grb, zastavu, himnu/svečanu pjesmu i pečat, kao i druga obilježja o kojima odluči Skupština.

Službena obilježja Kantona upotrebljavat će se samostalno ili zajedno sa službenim obilježjima Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim propisima i propisima Kantona.

Za prihvatanje službenih obilježja iz prethodnog stava u Skupštini potrebna je kvalifikovana većina ukupnog broja poslanika.

Član 6.

Odnos prema Bosni i Hercegovini i Federaciji

Sarajevo je glavni grad Bosne i Hercegovine i Federacije, kako je to određeno njihovim ustavima.

Organi vlasti u Kantonu su dužni obezbijediti punu zaštitu interesa Bosne i Hercegovine i Federacije u njihovom glavnom gradu. Oni ne mogu donositi bilo kakve

propise ili druge akte niti preduzimati radnje kojima bi se na bilo koji način ograničavala prava ili narušavali interesi Bosne i Hercegovine ili Federacije na ovom području.

II - ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I SLOBODA

Član 7.

Utvrđivanje ljudskih prava i sloboda

Na području Kantona obezbjeđuje se puna zaštita ljudskih prava i sloboda utvrđenih Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, kao i u instrumentima datim u Aneksu Ustava Federacije.

Skupština ili bilo koji drugi organ Kantona ne mogu reducirati ljudska prava i slobode utvrđene aktima iz prethodnog stava. Oni su dužni u donošenju propisa i u njihovoj primjeni posebno voditi računa o efektima koje ti propisi imaju ili mogu imati u oblasti ljudskih prava i sloboda.

Član 8.

Zaštita ljudskih prava i sloboda

Skupština će obezbijediti donošenje takvih propisa kojima će se u prvom redu zaštititi utvrđena ljudska prava i sloboda, te uvesti efikasni instrumenti te zaštite.

Organi vlasti u Kantonu prilikom izvršavanja propisa su obavezni onemogućiti svako narušavanje ljudskih prava i sloboda, te poduzimati sve potrebne mjere iz svoje nadležnosti radi njihove potpune zaštite. Ovo se posebno odnosi na policijske snage koje će efikasnim, preventivnim i operativnim radom obezbijediti punu ličnu i imovinsku zaštitu svakog građanina.

Član 9.

Komisija za ljudska prava

Radi zaštite ljudskih prava i sloboda i kontrole rada svih organa vlasti Kantona u ovoj oblasti, Skupština obrazuje posebnu Komisiju za ljudska prava.

Broj članova, način njihovog imenovanja te nadležnosti Komisije iz prethodnog stava utvrđuju se posebnim propisom Kantona.

Član 10.

Suradnja sa ombudsmenom i međunarodnim organizacijama

Skupština i drugi organi vlasti su obavezni pružiti ombudsmenu Bosne i Hercegovine, ombudsmenu Federacije i svim međunarodnim posmatračkim tijelima za ljudska prava potrebnu pomoć u vršenju njihovih funkcija na području Kantona.

U okviru pomoći iz prethodnog stava organi Kantona će naročito:

- a) staviti na uvid sve službene dokumente uključujući i one tajnog karaktera, te sudske i upravne spise;
- b) osigurati suradnju svake osobe i svakog službenika u davanju potrebnih informacija i podataka;
- c) osigurati pristup i kontrolu na svim mjestima gdje su osobe lišene slobode, zatvorene ili gdje rade;

d) omogućiti prisustvo sudskim i upravnim postupcima kao i sastancima organa.

Nalazi i izvještaji tijela iz stava 1. ovog člana će se razmatrati u nadležnim organima po hitnom postupku, te će na osnovu toga biti preduzimate odgovarajuće mjere gdje to bude potrebno.

III - NADLEŽNOSTI KANTONA

Član 11.

Određivanje nadležnosti

Kanton ima nadležnosti utvrđene Ustavom Federacije i ovim Ustavom.

U slučaju potrebe za tumačenjem, nadležnosti Kantona utvrđene ovim Ustavom će biti tumačene u korist Kantona po principu predpostavljene nadležnosti, a pojedinačno spomenuta ovlaštenja u ovom Ustavu se neće tumačiti kao bilo kakva ograničenja općih nadležnosti Kantona.

Član 12.

Isključive nadležnosti

U okviru svojih nadležnosti Kanton je nadležan za:

- a) uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga;
- b) utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja;
- c) utvrđivanje i provođenje kulturne politike;
- d) utvrđivanje stambene politike, uključujući i donošenje propisa koji se tiču uređivanja i izgradnje stambenih objekata;
- e) utvrđivanje politike koja se tiče reguliranja i osiguravanja javnih službi;
- f) donošenje propisa o korištenju lokalnog zemljišta, uključujući i zaniranje;
- g) donošenje propisa o unaprijeđivanju lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti;
- h) donošenje propisa o lokalnim postrojenjima za proizvodnju energije i osiguranje njihove dostupnosti;
- i) utvrđivanje politike u vezi sa osiguranjem radija i televizije, uključujući donošenje propisa o osiguranju njihovog rada i izgradnji;
- j) provođenje socijalne politike i uspostava službi socijalne zaštite;
- k) stvaranje i primjena politike turizma i razvoja turističkih resursa;
- l) stvaranje pretpostavki za optimalni razvoj privrede koja odgovara urbanoj sredini;
- m) finansiranje djelatnosti kantonalnih vlasti ili kantonalnih agencija oporezivanjem, zaduživanjem ili drugim sredstvima.

Član 13.

Zajedničke nadležnosti sa Federacijom

Kanton zajedno sa Federacijom, samostalno ili u koordinaciji sa federalnim vlastima vrši slijedeće nadležnosti:

- a) jamčenje i provođenje ljudskih prava;
- b) zdravstvo;
- c) politika zaštite čovjekove okoline;

- d) komunikacijska i transportna infrastruktura;
- e) socijalna politika;
- f) provođenje zakona i drugih propisa o državljanstvu;
- g) imigracija i azil;
- h) turizam;
- i) korištenje prirodnih bogatstava.

Član 14.

Vršenje nadležnosti

Svoje nadležnosti Kanton izvršava donošenjem sopstvenih propisa i primjenom propisa Bosne i Hercegovine i Federacije.

Nadležnosti iz člana 13. ovog Ustava Kanton vrši u obimu dogovorenom sa federalnim vlastima. U slučaju da takav dogovor ne postoji te nadležnosti će Kanton vršiti cjelovito i samostalno.

Član 15.

Prenošenje nadležnosti

Svoje nadležnosti iz oblasti obrazovanja, kulture, turizma, lokalnog poslovanja i dobrotvornih aktivnosti, radija i televizije Kanton može prenositi na općine u svom sastavu. Ove nadležnosti će se obavezno prenositi na one općine u kojima većinsko stanovništvo prema nacionalnoj strukturi nije stanovništvo koje čini većinu i na području cijelog Kantona.

Kanton može neke od svojih nadležnosti prenijeti i na federalne vlasti, ukoliko bi se na taj način obezbijedilo njihovo efikasnije i racionalnije vršenje.

Odluku o prenošenju nadležnosti u smislu ovog člana donosi Skupština.

IV - STRUKTURA VLASTI

A) ZAKONODAVNA VLAST

Član 16.

Opća odredba

Zakonodavnu vlast u Kantonu vrši Skupština Kantona.

Član 17.

Sastav Skupštine

Skupština je jednodomo predstavničko tijelo sastavljeno od 45 (četrdesetpet) poslanika. Poslanici se biraju tajnim glasanjem na neposrednim izborima na cijelom području Kantona.

Prilikom izbora poslanika obezbjeđuje se odgovarajuća zastupljenost predstavnika Bošnjaka, Hrvata i ostalih naroda proporcionalno nacionalnoj strukturi stanovništva na području Kantona.

Izbor poslanika u Skupštini provodi se sukladno federalnim izbornim propisima, s tim što izbore raspisuje i provodi Skupština.

Mandat poslanika u Skupštini traje 2 (dvije) godine.

Član 18.

Nadležnosti Skupštine

Skupština Kantona:

- a) priprema i dvotrećinskom većinom usvaja Ustav Kantona;
- b) donosi zakone i druge propise u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona, izuzev propisa koji su ovim Ustavom ili zakonom dati u nadležnost Vlade Kantona;
- c) bira i razrješava Predsjednika i podpredsjednika Kantona sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- d) utvrđuje politiku i donosi programe razvoja Kantona;
- e) potvrđuje imenovanje Premijera, zamjenika Premijera i članova Vlade Kantona;
- f) osniva kantonalne i općinske sudove i utvrđuje njihove nadležnosti;
- g) bira sudije kantonalnih sudova sukladno Ustavu Federacije i ovom Ustavu;
- h) usvaja budžet Kantona i donosi zakone o oporezivanju i na drugi način osigurava potrebno finansiranje;
- i) bira zastupnike u Dom naroda Federacije sukladno Ustavu Federacije;
- j) odlučuje o prijenosu ovlaštenja Kantona na općine i Federaciju;
- k) odobrava zaključivanje ugovora i sporazuma u oblasti međunarodnih odnosa i međunarodne suradnje;
- l) provodi istragu sukladno ovom Ustavu i posebnim propisima;
- m) vrši i druge poslove utvrđene federalnim propisima, ovim Ustavom i kantonalnim propisima.

Član 19.

Način rada Skupštine

Skupština bira predsjedavajućeg i dva njegova zamjenika iz reda izabranih poslanika.

Skupština zasijeda javno, izuzev u slučajevima kada je to predviđeno njenim poslovnikom. Izvještaji o zasjedanjima i donesenim odlukama se objavljuju u sredstvima javnog informiranja.

Način rada Skupštine bliže se uređuje poslovnikom.

Član 20.

Poslanički imunitet

Krivični postupak ili građanska pamica ne mogu biti pokrenuti protiv kantonalnog poslanika, niti kantonalni poslanik može biti zadržan u pritvoru ili kažnjen na bilo koji način zbog iznesenog mišljenja i datog glasa u Skupštini.

Član 21.

Način odlučivanja u Skupštini

U vršenju svojih nadležnosti Skupština donosi zakone, druge propise, te opće i pojedinačne akte (dalje: propisi).