

Broj: 02-05-5831-2/13
Sarajevo, 13.03.2013. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na **14.** sjednici održanoj **13.03.2013.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog zakona o izvršavanju budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da, u skladu sa Poslovníkom Skupštine Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 41/12 – Drugi novi prečišćeni tekst), donese Zakon iz tačke 1. ovog Zaključka.

P R E M I J E R

Suad Zeljković

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo finansija
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: vlada@vlada.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



**Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
VLADA**

**Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA KANTONA SARAJEVO
ZA 2013. GODINU
(Prijedlog)**

Sarajevo, mart 2013. godine

- prihoda ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova budžetskih korisnika (u daljnjem tekstu: vlastiti prihodi),
- namjenske donacije,
- primljene potpore (transferi) od drugih nivoa vlasti,

2. Rashoda:

- za servisiranje vanjskog duga i kamata
- za zaposlene, kao što su tekući izdaci za plaće, naknade, izdaci za materijal i usluge
- tekući transferi i
- kapitalni transferi.

3. Procjene viška rashoda nad prihodima iz Budžeta Kantona Sarajevo za 2012.godinu

4. Tekuće rezerve

(2) U računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inostranih i domaćih transfera, primljenih kredita i zajmova, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu.

III – IZVRŠAVANJE BUDŽETA

1. Korištenje sredstava Budžeta

Član 4.

(1) Sredstva Budžeta osiguravaju se korisnicima koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

(2) Korisnici mogu sredstva Budžeta koristiti samo za namjene koje su utvrđene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i prema dinamici utvrđenoj planom novčanih tokova i tromjesečnim i mjesečnim operativnim planovima.

(3) Budžet se izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacije raspoloživih budžetskih sredstava budžetskim korisnicima, koji odobrava ministar finansija, na osnovu plana novčanih tokova.

(4) Izuzetno, zbog neusklađenosti priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim planovima novčanih tokova, Ministarstvo finansija može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima.

2. Plan novčanih tokova

Član 5.

(1) Ministarstvo finansija nadležno je za planiranje tromjesečnih i mjesečnih novčanih tokova kojima se procijera priliv i odliv sredstava sa Jedinственог računa Trezora (u daljem tekstu: JRT) i koji predstavljaju osnovu za izvršavanje Budžeta.

(2) U svrhu izrade tromjesečnih i mjesečnih planova novčanih tokova Ministarstvo finansija – Sektor za Trezor (u daljem tekstu: Trezor) će, između ostalih, koristiti i slijedeće izvore podataka:

- krajnje stanje na JRT za prethodni period,
- prognoze o svim prihodima na JRT,
- prognoze otplate duga i
- prognoziranje svih rashoda i izdataka

3. Finansijski planovi

Član 6.

(1) Na osnovu alokacije budžetskih sredstava i instrukcije Ministarstva finansija, korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija.

(2) Korisnici su obavezni Ministarstvu finansija dostavljati prijedloge tromjesečnih finansijskih planova za izvršenje Budžeta 15 dana prije početka tromjesečja uzimajući u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava, koji predstavljaju okvir za mjesečne finansijske planove koji će obuhvatati rashode za svaki mjesec. Rashodi svakog budžetskog korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koji je utvrdilo Ministarstvo finansija.

(3) Ministarstva koja u svom razdjelu sadrže budžetske potrošačke jedinice – glave, dužna su izraditi prijedloge tromjesečnih finansijskih planova za njih i iste dostaviti Ministarstvu finansija.

(4) Tromjesečne operativne planove izvršavanja Budžeta utvrđuje ministar finansija.

(5) Ako korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog tromjesečnog finansijskog plana, operativni plan za tog korisnika predlaže Ministarstvo finansija.

(6) Ministarstvo finansija obavijestit će korisnike o odobrenim operativnim planovima izvršavanja budžeta.

Član 7.

Rashodi koji nisu predviđeni mjesečnim operativnim planom izvršavanja Budžeta, ili rashodi koji zahtjevaju prekoračenje pojedinih stavki u mjesečnom operativnom planu za izvršavanje Budžeta, mogu se, u izuzetnim slučajevima, podmiriti uz saglasnost ministra finansija iz sredstava godišnjeg plana za iste namjene.

Član 8.

Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja Budžeta na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

4. Dinamika izvršavanja

Član 9.

Budžet će se izvršavati po slijedećoj dinamici:

1. plaćanje obaveza po kreditima, reprogramiranim obavezama i povrata javnih prihoda po zahtjevima
poreznih obveznika na osnovu rješenja Porezne uprave FBiH,
2. plaće, doprinosi, porezi i naknade zaposlenima,
3. izdaci za materijal i usluge,
4. tekući transferi,
5. kapitalni transferi i
6. izdaci za nabavku stalnih sredstava

5. Tekuća rezerva

Član 10.

(1) Hitni i nepredviđeni izdaci koji se pojave u toku budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve.

(2) Tekuća rezerva iznosi do 3% ukupnih prihoda Budžeta, bez primitaka.

(3) O raspodjeli sredstava tekuće rezerve Budžeta odlučuje Vlada uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija, a u skladu s kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, utvrđenih u Odluci o kriterijima za raspodjelu sredstava iz tekuće rezerve Budžeta Kantona Sarajevo.

(4) Izuzetno od stava (3) ovog člana, korištenje tekuće rezerve do 100.000 KM kvartalno može odobriti premijer Kantona, a do 50.000 KM kvartalno može odobriti ministar finansija.

(5) O korištenju sredstava tekuće rezerve Ministarstvo finansija podnosi Vladi tromjesečno izvještaj, a Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština Kantona).

(6) Korisnik sredstava tekuće rezerve dužan je podnijeti izvještaj o utrošku sredstava, a neutrošeni dio odobrenih sredstava vratiti u tekuću rezervu.

(7) Odluka o utrošku budžetske rezerve objavljuje se u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Član 11.

(1) Ako se tokom godine proširi nadležnost ili djelokrug korisnika ili se osnuje novi korisnik što zahtjeva povećanje sredstava, sredstva za njegovu djelatnost obezbjedit će se iz tekuće rezerve Budžeta, a odobrava ih Vlada.

(2) Ako se u toku godine, na osnovu zakona i drugog propisa umanju djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtijeva smanjenje sredstava, ili korisnik prestane postojati, neutrošena sredstva za njegove troškove, uz odobrenje Vlade, prenose se u tekuću rezervu Budžeta ili na korisnika koji preuzme poslove.

6. Uplata prihoda i platne transakcije

Član 12.

- (1) Svi prikupljeni i naplaćeni javni prihodi koji pripadaju Budžetu uplaćuju se na depozitni račun Budžeta .
- (2) Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio JRT.
- (3) Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st. (1) i (2) ovog člana su:
Premijer Kantona, ministar finansija ili lice koje je ministar finansija ovlastio i pomoćnik ministra finansija za Trezor.

Član 13.

- (1) Neiskorištene aproprijacije i opterećenja ističu 31.januara naredne godine.
- (2) Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.
- (3) Aproprijacija u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se na narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta.

7. Prihodi od vlastite djelatnosti budžetskog korisnika, donacije, transferi,namjenski prihodi i kreditna sredsta

Član 14.

- (1)Korisnici mogu koristiti vlastite prihode, donacije i transfere prema izvještaju Ministarstva finansija koji im se dostavlja do 15. u mjesecu za prethodni mjesec.
- (2) Korisnici mogu koristiti vlastite prihode,donacije,namjenske prihode,transfere i kreditna sredstva na način i po postupku utvrđenom zakonima, uredbama i drugim podzakonskim aktima.
- (3) Namjenske donacije,namjenski prihodi i transferi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine, na prijedlog resornog ministra, unosiće se i raspoređivati odlukom ministra finansija i postaju sastavni dio Budžeta, a odluka će se objaviti u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".
- (4) Vlastiti prihodi, donacije, tekući transferi i namjenski prihodi koji nisu utrošeni u 2012.godini razgraničavaju se i po usvajanju godišnjeg obračuna za 2012.godinu,odlukom Vlade unose se u Budžet za 2013.godinu.
- (5) Neutrošena sredstva primitaka od direktnog zaduživanja iz prethodnih godina (domaći dugoročni krediti) unose se u Budžet Kantona Sarajevo za 2013.godinu.

(6) Nadležna ministarstva i drugi korisnici odgovorni su za planiranje, prikupljanje i uplaćivanje vlastitih prihoda.

Član 15.

(1) Vlastiti prihodi, donacije, transferi i prihodi čija je namjena utvrđena posebnim propisima uplaćuju se na depozitni račun Budžeta.

(2) Razgraničeni vlastiti prihodi, donacije i transferi moraju se utrošiti do 30. juna tekuće godine, a neutrošeni dio postaje javni prihod Budžeta.

8. Povrati

Član 16.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet za 2013. godinu vraćaju se uplatiocima sa depozitnog računa na teret tih prihoda za tekuću godinu, a pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet prethodnih godina vrate se uplatiocima sa transakcijskih računa iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva finansija pozicija Ostali transferi - Povrati pogrešno uplaćenih sredstava na JRT.

(2) Rješenje o odobravanju povrata donosi ministar finansija, a na osnovu uvjerenja ili rješenja nadležnog kontrolnog organa.

(3) Korisniku za koga je izvršen povrat pogrešno ili više uplaćenih vlastitih prihoda iz ranijih godina umanjit će se vlastiti prihodi u tekućoj godini za vraćeni iznos, preknjiženjem u Glavnoj knjizi Trezora sa korisnika na Trezor .

9. Preraspodjela sredstava

Član 17.

(1) Ministarstvo finansija jednom kvartalno može na prijedlog budžetskog korisnika, donijeti odluku o preraspodjeli rashoda u okviru budžeta odobrenog za budžetskog korisnika, a najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za budžetskog korisnika.

(2) Obim i vrstu preraspodjele sredstava utvrdiće ministar finansija.

(3) U okviru odobrenog Budžeta, preraspodjela sredstava iznimno je dozvoljena između korisnika, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija.

10. Izvršavanje plaća, tekućih i kapitalnih izdataka

Član 18.

(1) Sredstva za plaće osiguravaju se budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo i odlukama Vlade Kantona Sarajevo.

(2) Korisnici su dužni pomoćnim operativnim centrima (POC) i Ministarstvu finansija dostavljati rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa zaposlenika u roku od 8 dana od dana zasnivanja, odnosno prestanka radnog odnosa, kao i rješenja o prekovremenom radu do kraja tekućeg mjeseca.

(3) Kontrolu platnih razreda i koeficijenata utvrđenih u rješenjima iz stava (2) ovog člana vršit će Glavni operativni centar (GOC).

(4) Prekovremeni rad uposlenika može trajati najviše 10 sati sedmično, a u izuzetnim slučajevima još 10 sati sedmično, o čemu odlučuje rukovodilac rješenjem.

(5) Ukoliko se u roku iz stava (2) ovog člana ne dostavi rješenje, Ministarstvo finansija neće vršiti obračun plaće i naknade zaposlenom.

(6) Sredstva pozicija "Naknade troškova zaposlenih" doznačavat će se korisnicima u skladu s propisima.

(7) Naknade za ugovorene usluge za rad u komisijama, grupama, savjetima, timovima i dr. planirane na pozicijama tekući izdaci izvršavat će se u skladu s Odlukom o načinu obrazovanja i utvrđivanja visine naknade za rad radnih tijela koje obrazuje Vlada Kantona Sarajevo i rukovodioci kantonalnih organa državne službe.

Član 19.

Utrošak planiranih bruto plaća i naknada troškova zaposlenih i izdataka za materijal i usluge, transferi za povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda iz prethodnog perioda i izdataka za otplate dugova, kao i planiranih tekućih transfera i kapitalnih izdataka i kapitalnih transfera, izvršavat će se u skladu sa članom 4. stav (2) ovog zakona.

Član 20.

(1) Korisnici su dužni da se, u postupku nabavke robe, radova i usluga pridržavaju Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, kao i procedura i postupaka propisanih podzakonskim aktima.

(2) Ministarstvo finansija obustaviće unos obaveza i plaćanja ako prethodno nije provedena procedura iz stava (1) ovog člana, za čiju zakonitost je odgovoran korisnik.

Član 21.

(1) Sredstva tekućeg transfera jedinicama lokalne samouprave, planirana u razdjelu 11 Kabinet Premijera, Stručna služba Vlade, jedinice lokalne samouprave, neprofitne organizacije i pomoć vjerskim zajednicama, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona, Protokol, Press služba i Ured za kvalitet, Glava 03, potrošačka jedinica 0001 Tekući

transfer jedinicama lokalne samouprave transferisat će se mjesečno u iznosu do 1/12 planiranih sredstava.

(2) Izuzetno od stava (1) ovog člana sredstva jedinicama lokalne samouprave transferisaće se u iznosu od 1/12 sredstava za ovu namjenu doznačenih u skladu s Uputstvom o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih organa za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2013. godinu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 111/12).

Član 22.

(1) Sredstva namijenjena za finansiranje političkih partija, koalicija političkih partija, nezavisnih kandidata i parlamentarnih grupa zastupljenih u Skupštini Kantona Sarajevo, raspoređuju se tako da se:

- 30% sredstava dijeli jednako svim političkim partijama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
- 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat, ima u trenutku dodjele mandata, a parlamentarnim grupama prema broju poslaničkih mandata,
- 10% od ukupnog iznosa raspoređuje se parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom polu.

(2) Sredstva za finansiranje udruženja izvršavaće se u okviru razdjela ministarstava, na osnovu Javnog poziva, a po kriterijima koji su utvrđeni propisom Vlade.

(3) Sredstva tekućih transfera pojedincima i neprofitnim organizacijama dodjeljivaće se pojedinačnim odlukama, a u skladu sa propisom Vlade.

11. Računovodstvo

Član 23.

(1) Svi korisnici dužni su voditi evidenciju pomoćnih knjiga i to: ulaznih faktura, izlaznih faktura, blagajne, stalnih sredstava, kredita, plaća, sitnog inventara, dnevnih i knjigu potraživanja.

(2) Korisnici koji se prijavljuju kao PDV obveznici obavezni su voditi posebne evidencije pomoćnih knjiga za ulazne i izlazne fakture, u kojima je prikazan ulazni i izlazni PDV.

Član 24.

(1) Ministarstva i korisnici su obavezni primjenjivati budžetsko računovodstvo i Računovodstvene politike za budžetske korisnike i Trezor Kantona Sarajevo.

(2) Prihodi i primici priznaju se samo u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na JRT.

(3) Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za plaćanje.

IV ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE FINANSIJSKOM I NEFINANSIJSKOM IMOVINOM

1. Zaduživanje

Član 25.

(1) Kanton Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton) može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji BiH, ako je Skupština Kantona odobrila zaduživanje ili izdavanje garancija.

(2) Kanton se može dugoročno zaduživati i izdavati garancije u skladu sa odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(3) Kratkoročni dug može nastati samo radi finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka i otplatit će se u fiskalnoj 2013. godini u kojoj zaduženje i nastaje i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine ne može preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

(4) U upravljanju dugovima Federacija i Kanton zajedno se dogovaraju i određuju gornji nivo konsolidiranog duga i gornji nivo novih zajmova u fiskalnoj godini za koju se budžet donosi.

(5) U skladu sa Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine i Procedurama zaduživanja Kantona Sarajevo na osnovu unutrašnjeg i vanjskog duga i izdavanja garancija, Kanton se u 2013. godini može dugoročno zadužiti za finansiranje kapitalnih investicija utvrđenih Programom javnih investicija Kantona Sarajevo do iznosa od 183.363.229,07 KM.

2. Upravljanje imovinom

Član 26.

(1) Korisnik koji stekne nekretninu, obavezan je u roku od 30 dana od dana sticanja podnijeti zahtjev sa potrebnom dokumentacijom Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Pravobranilaštvo) radi podnošenja prijedloga za upis nekretnine u zemljišne knjige.

(2) Pravobranilaštvo će sastaviti zemljišnoknjižni prijedlog i isti podnijeti nadležnom sudu radi upisa nekretnine u zemljišne knjige.

(3) Korisnik je dužan u roku 30 dana od dana dobivanja dokaza o upisu u zemljišne knjige svojim operativnim jedinicama dostaviti isti radi evidentiranja u Glavnoj knjizi Trezora.

Član 27.

(1) Kada korisnik stiče nekretninu bez naknade, Pravobranilaštvo podnosi zemljišnoknjižni prijedlog za upis nekretnine po prethodno dobijenoj saglasnosti od Vlade.

(2) Korisnik je dužan u roku 30 dana od dana dobivanja dokaza o upisu u zemljišne knjige nekretnine iz stava (1) ovog člana svojim operativnim jedinicama dostaviti isti radi evidentiranja u Glavnoj knjizi Trezora.

Član 28.

(1) Kada se sredstva Budžeta koriste za sanaciju, dokapitalizaciju ili kao udio u sredstvima pravnog lica, Kanton postaje vlasnikom u tim pravnim licima srazmjerno uloženim sredstvima.

(2) Imovinu iz vlasništva Kantona iz stava (1) ovog člana upisuje njen korisnik u svojoj evidenciji, a pravna lica upisuje Kanton kao vlasnika srazmjernog dijela kapitala.

(3) Evidenciju o imovini i vlasničkim udjelima iz st. (1) i (2) ovog člana vode korisnici i Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, a nalog sa adekvatnom dokumentacijom, dostavljaju operativnoj jedinici radi finansijske evidencije imovine u Glavnoj knjizi Trezora.

V FINANSIJSKO IZVJEŠTAVANJE

Član 29.

Ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi tromjesečne finansijske izvještaje u roku od 30 dana, po isteku obračunskog perioda.

Član 30.

(1) Korisnici su dužni, prema instrukcijama Ministarstva finansija, izraditi tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjem koja se odnose na programske rezultate izvršavanja budžeta i godišnji obračun svog finansijskog plana za prethodnu godinu.

(2) U skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u Federaciji BiH, budžetski korisnici periodične finansijske izvještaje podnose Ministru finansija u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda.

Član 31.

Resorna ministarstva koja su nadležna za implementaciju razvojno-investicionih projekata iz Programa javnih investicija Kantona Sarajevo, finansiranih iz ino kreditnih sredstava, dužna su kvartalno dostavljati izvještaje Ministarstvu finansija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2013.godinu, po projektima.

Član 32.

(1) Ministarstvo finansija obavezno je izraditi godišnji obračun do kraja februara, a godišnji izvještaj o izvršavanju Budžeta za prethodnu godinu do kraja maja tekuće godine i isti dostaviti Vladi.

(2) Vlada je obavezna izvještaj o izvršavanju Budžeta iz stava (1) ovog člana podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku od šest mjeseci po završetku fiskalne godine.

(3) Izvještaj o izvršavanju Budžeta izrađuje se u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 33.

Vlada, na prijedlog nadležnih ministarstava, dva puta godišnje razmatra izvještaje o poslovanju vanbudžetskih korisnika.

VI REVIZIJA I KONTROLA BUDŽETA

Član 34.

(1) Reviziju Budžeta vrši Ured za reviziju budžeta – proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom.

(2) Nadzor nad korištenjem budžetskih sredstava od strane korisnika obavlja Ministarstvo finansija – budžetska inspekcija .

(3) Korisnici su obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole i organizovati internu reviziju u skladu sa Zakonom o internoj reviziji u javnom sektoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VII TRANSPARENTNOST I JAVNOST BUDŽETA

Član 35.

U cilju obavještavanja javnosti o upravljanju javnim prihodima, izvršavanje Budžeta objavljivat će se ukupno i po korisnicima i to: godišnji u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a tromjesečni na web stranici Ministarstva finansija.

VIII KAZNENE ODREDBE

Član 36.

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice korisnika Budžeta ako sredstva Budžeta upotrebljava za namjene koje nisu utvrđene i ako preuzme obaveze iznad sume utvrđene u Budžetu (član 4. ovog zakona).

Član 37.

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice korisnika Budžeta:

- a) ako vlastite prihode koristi suprotno propisima iz člana 14. stav (2) ovog zakona,
- b) ako koristi sredstva za kapitalna ulaganja i tekuće transfere prije provođenja procedura i postupaka propisanih Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (član 20. stav (1) ovog zakona).

Član 38.

Novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM kazniće se za prekršaj odgovorno lice u Ministarstvu finansija i odgovorno lice korisnika ako vrši obračun i isplatu plaća i naknada uposlenika bez rješenja o zasnivanju, odnosno prestanku radnog odnosa i odobravanju isplate naknada, (član 18. ovog zakona).

IX PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 39.

Ovlašćuje se ministar finansija, da uz saglasnost Vlade, o provedbi ovog zakona donosi pravilnike, uputstva, naredbe i druge akte.

Član 40.

(1) Na pitanja koja nisu regulisana ovim zakonom, primjenjivat će se Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(2) U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava koje su u suprotnosti s ovim zakonom, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Član 41.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a primjenjivaće se od 01. januara 2013. godine.

Broj :
Sarajevo,

PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA
SARAJEVO
Prof. dr. Mirjana Malić

O b r a z l o Ź e n j e

Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u čl. 18.b) i 38. (3). Ustava Kantona Sarajevo kojim je utvrđeno da Skupština Kantona donosi zakone, te da se finansiranje funkcija Kantona vrši kroz Budžet koji donosi Skupština Kantona .

Razlozi za donošenje zakona

U skladu sa ustavnim opredjeljenjima, a u cilju obezbjeđivanja finansiranja funkcija Kantona iz Budžeta, neophodno je donijeti Zakon o izvršavanju Budžeta Kantona za 2013. godinu.

Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđeno je da se Budžet izvršava u skladu sa Zakonom o izvršavanju Budžeta.

Važnija rješenja iz zakona

I Opće odredbe

U članu 1. utvrđeno je da se Zakonom o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu uređuje: struktura prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, obim, zaduživanje, upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava, nadležnosti Vlade Kantona Sarajevo, Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, i ministra finansija Kantona Sarajevo u izvršavanju Budžeta, sankcije za neispunjavanje obaveza i druga pitanja u vezi sa izvršavanjem Budžeta.

II Struktura Budžeta

Članom 2. regulisana je struktura Budžeta. Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa. Opći dio Budžeta sastoji se od Računa prihoda i rashoda i Računa finansiranja. Poseban dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu i naredne dvije godine, te plana razvojnih programa budžetskih korisnika koji su utvrđeni Strategijom razvoja Kantona Sarajevo do 2015.godine, zakonima i drugim propisima.

Članom 3. regulisano je da se račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji od prihoda i to: poreza koji su utvrđeni zakonom, neporeznih prihoda koji su utvrđeni propisima, administrativnih i sudskih taksi, naknada utvrđenih kantonalnim propisima, posebnih naknada i novčanih kazni, vlastitih prihoda budžetskih korisnika, namjenskih donacija, primljenih potpora (transfera) od drugih nivoa vlasti i rashoda za zaposlene: za servisiranje vanjskog duga i kamata, plaće i naknade, izdaci za materijal i usluge, tekući transferi, kapitalni transferi, kao i višak rashoda nad prihodima iz Budžeta 2012.godine, zatim iz tekuće rezerve, kao i to da se u računu finansiranja prikazuju primici od finansijske i nefinansijske imovine.

III Izvršavanje Budžeta

1. Korištenje sredstava Budžeta

Članom 4. utvrđeno je da se sredstva Budžeta odobravaju korisnicima koji su u Budžetu određeni kao nosioci sredstava na pojedinim pozicijama, da korisnici sredstva Budžeta mogu koristiti samo za namjene utvrđene u Budžetu, a u skladu sa godišnjim finansijskim planom i prema dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima, te da se Budžet izvršava na osnovu mjesečnog plana alokacije raspoloživih sredstava koji odobrava Ministar finansija. Takođe je utvrđeno da se u

slučaju neusklađenosti priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim planovima novčanih tokova može izmjeniti dinamika doznake sredstava korisnicima koju vrši Ministarstvo finansija.

2. Plan novčanih tokova

Članom 5. utvrđena je nadležnost Ministarstva finansija za planiranje i utvrđivanje tromjesečnih i mjesečnih novčanih tokova kojima se projecira priliv i odliv sredstava sa JRT i koji predstavljaju osnovu za izvršavanje Budžeta, te da će u svrhu izrade tromjesečnih i mjesečnih planova novčanih tokova Ministarstvo finansija – Sektor za Trezor između ostalih, koristiti i slijedeće izvore podataka:

krajnje stanje na JRT za prethodni period, prognoze o svim prihodima na JRT, prognoze otplate duga i

prognoziranje svih rashoda i izdataka.

Ovim članom je utvrđeno da Trezor na osnovu prikupljenih podataka utvrđuje plan novčanih tokova.

3. Finansijski planovi

Članom 6. utvrđena je obaveza korisnika da Ministarstvu finansija podnose prijedloge operativnih budžeta, te da tromjesečne finansijske planove izvršenja Budžeta dostavljaju Ministarstvu finansija 15 dana prije početka tromjesečja, kao i da rashodi korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih sredstava koje je utvrdilo Ministarstvo finansija. Takođe je utvrđena obaveza ministarstava koja sadrže budžetske potrošačke jedinice da za svoje potrošačke jedinice utvrđuju mjesečne i tromjesečne finansijske planove i iste dostavljaju Ministarstvu finansija. Reguliše se da operativne planove izvršavanja Budžeta utvrđuje ministar finansija. Istim članom propisuje se obaveza Ministarstva finansija da obavjesti korisnike o operativnim planovima izvršavanja Budžeta.

Članom 7. je utvrđeno da se rashodi koji nisu predviđeni mjesečnim operativnim planom izvršavanja Budžeta, ili rashodi koji zahtjevaju prekoračenje pojedinih stavki u mjesečnom operativnom planu mogu, u izuzetnim slučajevima, podmiriti iz sredstava godišnjeg plana za iste namjene, uz saglasnost Ministra finansija, što predstavlja moguću izmjenu dinamike trošenja budžetskih sredstava, a u svrhu finansiranja utvrđenih potreba.

Članom 8. utvrđuje se da Ministarstvo finansija prenosi neutrošena sredstva po pojedinim stavkama rashoda iz mjesečnog operativnog plana izvršavanja na iste stavke u naredni mjesečni operativni plan izvršavanja Budžeta iste budžetske godine.

4. Dinamika izvršavanja

Dinamika izvršavanja Budžeta utvrđena je članom 9. i predstavlja rezultat stvarnih potreba, odnosno sadašnje prakse u izvršavanju.

5. Tekuća rezerva

Članom 10. regulisano je da se iz tekuće rezerve podmiruju hitni i nepredviđeni izdaci . Tekuća rezerva iznosi do 3% ukupnih prihoda Budžeta. Takođe, je utvrđeno da o raspodjeli sredstava tekuće rezerve odlučuje Vlada, u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, utvrđenih u Odluci o kriterijima za raspodjelu sredstava iz tekuće rezerve Budžeta Kantona Sarajevo. Ovim članom je utvrđen iznos korištenja rezerve koji može odobriti Premijer Kantona i ministar finansija, a u skladu sa njihovim nadležnostima. Takođe je propisana obaveza Ministarstva finansija da Vladi podnosi tromjesečni izvještaj o korištenju sredstava tekuće rezerve, a da Vlada polugodišnje izvještava Skupštinu Kantona.

Propisana je obaveza korisnika sredstava tekuće rezerve da podnose izvještaj o utrošku sredstava, a da neutrošeni dio sredstava vrate u tekuću rezervu, kao i obaveza da se odluka o utrošku tekuće rezerve objavljuje u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

Članom 11. propisano je da će se iz tekuće rezerve Budžeta, uz odobrenje Vlade, obezbjediti sredstva za djelatnost korisniku koji se osnuje u toku godine, ili korisnika kojem se proširi nadležnost ili djelokrug. Takođe je utvrđeno da će se u slučaju ako se u toku godine umanju djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtjeva smanjenje sredstava ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove troškove uz odobrenje Vlade prenose se u tekuću rezervu Budžeta ili korisnika koji preuzme poslove.

6. Uplata prihoda, platne transakcije i povrati

Članom 12. regulisano je da se svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu Kantona uplaćuju na depozitni račun Budžeta Kantona. Ovim članom je propisano da se preko transakcijskog računa vrši obavljanje platnih transakcija, te da su potpisnici naloga Premijer Kantona, ministar finansija ili lice koje ministar finansija ovlasti i pomoćnik ministra finansija za Trezor.

Članom 13. utvrđuje se da neiskorištene aproprijacije i opterećenja ističu naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja efikasnosti.

Aproprijacija u svrhe finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se na narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta, što je s aspekta značaja finansiranja i opravdanosti višegodišnjih ulaganja u kapitalne projekte opravdano.

7. Prihodi od vlastite djelatnosti, donacije, transferi, namjenski prihodi i kreditna sredstva

Članom 14. reguliše se način korištenja prihoda od vlastite djelatnosti, donacija, transfera, namjenskih prihoda i kreditnih sredstava.

Takođe se obavezuju korisnici da prihod od vlastite djelatnosti, donacija, transfere, namjenske prihode i kreditna sredstva koriste na način i po postupku utvrđenim u zakonima, uredbama i drugim podzakonskim aktima.

Ovim članom je utvrđeno da donacije koje imaju utvrđenu namjenu, namjenska sredstva, transferi i primici koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine, na prijedlog resornog ministra, namjenski će se unositi i raspoređivati u Budžet odlukom ministra finansija i postaju sastavni dio Budžeta, što je u skladu sa Zakonom o trezoru u Federaciji BiH.

Istim članom stav (4), utvrđuje se da će se neutrošena sredstva prenositi odlukom Vlade u Budžet za 2013.godinu.

Istim članom stav (5) utvrđuje se da se neutrošena sredstva od direktnog zaduživanja iz prethodnih godina unose u Budžet.

Odgovornost korisnika za potpuno i pravovremeno prikupljanje i propisno uplaćivanje vlastitih prihoda utvrđeno je stavom (6) ovog člana.

Članom 15. regulisano je da se vlastiti prihodi, transferi i prihodi čija je namjena utvrđena posebnim propisima uplaćuju na depozitni račun Budžeta. Istim članom je regulisano da se razgraničeni prihodi, donacije i transferi moraju utrošiti do 30.juna tekuće godine, a da neutrošeni dio postaje javni prihod Budžeta.

8. Povrati

Članom 16. regulisano je da se pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet vraćaju uplatiocima sa depozitnog računa na teret tih prihoda za tekuću godinu, a prihodi koji su uplaćeni u prošlim godinama vraćaju se uplatiocima sa transakcijskih računa iz sredstava planiranih u razdjelu Ministarstva finansija pozicija Povrat pogrešnih uplata, te da rješenja o povratu donosi Ministar finansija, što je u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinog računa Trezora Kantona Sarajevo.

9. Preraspodjela sredstava

Članom 17. utvrđeno je da Ministarstvo finansija na prijedlog budžetskog korisnika može jednom kvartalno donijeti odluku o preraspodjeli rashoda, najviše do 10% ukupno odobrenih rashoda za budžetskog korisnika, te da će obim i vrstu raspodjele utvrditi Ministar finansija.

Takođe je ovim članom regulisano da je preraspodjela sredstava iznimno dozvoljena između korisnika, o čemu odlučuje Vlada na prijedlog Ministarstva finansija. Ovakvim rješenjima data je mogućnost preraspodjele sredstava, a u svrhu finansiranja potreba svakog korisnika.

10. Izvršavanje plaća, tekućih i kapitalnih izdataka

Članom 18. Utvrđeno je da se sredstva za plaće osiguravaju budžetskim korisnicima na osnovu Zakona o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo, Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo i odlukama Vlade Kantona Sarajevo, takođe je regulisano da su korisnici dužni POC-u i Ministarstvu finansija dostavljati rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa u roku od osam dana, kao i rješenja o prekovremenom radu, a radi potpune kontrole u sistemu Centralizovanog obračuna plaća. Istim članom je regulisano da kontrolu platnih razreda i koeficijenata utvrđenih u rješenjima vrši GOC. Takođe je regulisano koliko sati može iznositi prekovremeni rad, zatim da će se sredstva pozicije naknade troškova zaposlenih doznačavati u skladu sa propisima, a naknade za rad u komisijama u skladu sa odlukom Vlade Kantona.

Članom 19. regulisano je da se sredstva za planirane bruto plaće i naknade troškova uposlenih i izdaci za materijal i usluge, izdaci za otplate dugova, transferi za povrat više uplaćenih prihoda iz prethodnog perioda, kao i planiranih tekućih i kapitalnih transfera koriste prema finansijskim planovima, odnosno prema tromjesečnim i mjesečnim operativnim planovima.

Članom 20. utvrđeno je da su korisnici u postupku nabavke roba, radova i usluga obavezni primjenjivati Zakon o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine.

Članom 21. utvrđeno je da sredstva tekućeg transfera jedinicama lokalne samouprave, a koja su utvrđena na osnovu kriterija iz Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine, transferišu mjesečno u iznosu od 1/12 sredstava za ovu namjenu doznačenih u skladu s Uputstvom o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih organa za ceste u prihodima od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2013. godinu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj:111/12).

Članom 22. utvrđeno je finansiranje političkih partija i koalicija i parlamentarnih grupa zastupljenih u Skupštini Kantona na slijedeći način:

Sredstva namjenjena za finansiranje političkih partija, koalicija političkih partija, nezavisnih kandidata i parlamentarnih grupa zastupljenih u Skupštini Kantona Sarajevo, raspoređuju se tako da se:

- 30% sredstava dijeli jednako svim političkim partijama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,

- 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat, ima u trenutku dodjele mandata, a parlamentarnim grupama prema broju poslaničkih mandata,

- 10% od ukupnog iznosa raspoređuje se parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom polu.

Ova podjela sredstava usklađena je s Zakonom o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj:95/12).

Kriteriji za raspoređivanje sredstava za finansiranje udruženja i pojedinaca, utvrđeni su popisom Vlade.

11. Računovodstvo

Članom 23. regulisano je da su svi korisnici dužni voditi evidenciju pomoćnih knjiga i to: ulaznih faktura, izlaznih faktura, blagajne, stalnih sredstava, kredita, plaća, sitnog inventara, dnevnik i knjigu potraživanja, a korisnici koji se prijavljuju kao PDV obveznici obavezni su voditi posebne evidencije pomoćnih knjiga za ulazne i izlazne fakture, u kojima je prikazan ulazni i izlazni PDV, što je u skladu sa Zakonom o PDV-u.

Članom 24. regulisano je da su ministarstva i korisnici obavezni primjenjivati budžetsko računovodstvo uz poštivanje računovodstvenih načela i Računovodstvene politike.

IV Zaduživanje i upravljanje finansijskom i nefinansijskom imovinom

1. Zaduživanje

Članom 25. regulisano je da Kanton može stvoriti obaveze po osnovu zaduživanja u skladu s Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, ako je Skupština Kantona odobrila zaduživanje ili izdavanje garancije. Obzirom da je stupio na snagu Zakon o dugu, zaduživanju i garancijama u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine FBiH", br: 86/07 i 24/09) kojim je utvrđen način zaduživanja, to se

u Prijedlogu zakona utvrđuje da se Kanton može zaduživati, izdavati garancije u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Takođe se predlaže da kratkoročni dug može nastati samo radi finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka, a da se isto ima otplatiti u fiskalnoj 2013. godini u kojoj zaduženje i nastaje i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine neće preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini. Takođe je propisano da se u upravljanju dugovima u Kantonu, Federacija i Kanton zajedno dogovaraju i određuju gornju razinu konsolidiranog duga Kantona, što predstavlja potpuno usklađivanje sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U 2013.godini planirano je zaduženje Kantona Sarajevo u iznosu od 183.363.229,07 KM za finansiranje kapitalnih investicija i 35.000.000,00 KM za pokriće viška rashoda nad prihodima iz Budžeta Kantona Sarajevo za 2012.godinu (od MMF-a).

2. Upravljanje imovinom

Članovima 26., 27. i 28. regulisano je upravljanje državnom imovinom u smislu obaveze podnošenja zahtjeva Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo za dalje aktivnosti na uknjižbi vlasništva u zemljišnim knjigama. Utvrđuje se obaveza vođenja evidencije o imovini u Ministarstvu prostornog uređenja i zaštite okoliša i kod korisnika, te obaveza dostavljanja dokumentacije radi evidencije u Glavnoj knjizi trezora.

V Finansijsko izvještavanje

Članom 29. regulisano je finansijsko izvještavanje o izvršavanju Budžeta i to na sljedeći način: Ministarstvo finansija dužno je podnositi Vladi tromjesečne finansijske izvještaje u roku od 30 dana po isteku obračunskog perioda.

Članom 30. regulisano je da su korisnici dužni, prema instrukcijama Ministarstva finansija, izraditi tromjesečne finansijske izvještaje sa obrazloženjem koja se odnose na programske rezultate izvršavanja budžeta i godišnji obračun svog finansijskog plana za prethodnu godinu. Takođe se predlaže da budžetski korisnici periodične finansijske izvještaje podnose Ministru finansija u roku od 20 dana po isteku obračunskog perioda, a u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu Budžeta u Federaciji BiH.

Članom 31. utvrđuje se obaveza resornih ministarstva koja su nadležna za implementaciju razvojno-investicionih projekata iz Programa javnih investicija Kantona Sarajevo, finansiranih iz Ino kreditnih sredstava, da kvartalno dostavljaju izvještaje Ministarstvu finansija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2013.godinu, po projektima.

Članom 32. regulisano je da je Ministarstvo finansija obavezno izraditi godišnji obračun do kraja februara, a godišnji izvještaj o izvršavanju Budžeta za prethodnu godinu do kraja maja tekuće godine i isti dostaviti Vladi, te da je Vlada obavezna izvještaj o izvršavanju Budžeta iz prethodnog stava podnijeti na usvajanje Skupštini Kantona u roku do šest mjeseci od završetka fiskalne godine. Izvještaj o izvršavanju Budžeta izrađuje se u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Članom 33. regulisano je da Vlada na prijedlog nadležnih ministarstava dva puta godišnje razmatra izvještaje o poslovanju vanbudžetskih korisnika.

VI Revizija i kontrola Budžeta

Članom 34. regulisano je da reviziju Budžeta vrši Ured za reviziju budžeta – proračuna u Federaciji Bosne i Hercegovine u skladu sa zakonom, a nadzor nad korištenjem sredstava od strane korisnika obavlja Ministarstvo finansija – Budžetska inspekcija na način koji propiše Ministar finansija. Ovim članom je takođe utvrđeno da su korisnici obavezni urediti sistem interne kontrole u skladu sa međunarodnim standardima interne kontrole i organizovati internu reviziju u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH i drugim propisima.

VII Transparentnost i javnost Budžeta

Članom 35. regulisano je da će se, u cilju obavještanja javnosti o upravljanju javnim prihodima, izvršavanje Budžeta objavljivati ukupno i po korisnicima i to: godišnje u "Službenim novinama Kantona Sarajevo", a polugodišnji izvještaji na službenoj stranici Ministarstva finansija.

VIII Kaznene odredbe

Čl. 36., 37. i 38. utvrđene su novčane kazne za prekršaje odgovornom licu korisnika Budžeta, što je u skladu sa Zakonom o prekršajima.

IX Prelazne i završne odredbe

Članom 39. ovlašćuje se Ministar finansija da donosi podzakonske akte.

Član 40. reguliše da se na sva pitanja koja nisu obuhvaćena ovim zakonom primjenjuje Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i u slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava koje su u suprotnosti s ovim zakonom, primjenjivaće se odredbe ovog zakona.

Članom 41. utvrđuje se stupanje na snagu zakona.

Donošenjem Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu stvoriti će se uslovi za zakonito, blagovremeno i transparentno izvršavanje Budžeta.

IZVJEŠTAJ

o javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu

U toku javne rasprave o Nacrtu zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu dostavljene su slijedeće primjedbe o kojima je Vlada Kantona Sarajevo raspravljala i zauzela slijedeće stavove:

1. Skupština Kantona Sarajevo je dostavila slijedeće primjedbe:

„Potrebno je izvršiti izmjene u članu 22. stav (1) Nacrta Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu. Naime, Parlamentarna skupština BiH je donijela zakon o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj:95/12), koji reguliše da se sredstva namijenjena za finansiranje političkih partija i parlamentarnih grupa zastupljenih u Skupštini raspodjeljuju na način da se:

- a) 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
- b) 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata,
- c) 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

Takođe,reguliše se da parlamentarne grupe zastupljena u Skupštini Kantona Sarajevo učestvuju u raspodjeli sredstva iz stava (1) tačka b) ovog člana prema broju poslaničkih mandata u Skupštini.“

Stav predlagača:

Primjedbe se prihvataju.

2.Naša stranka je dostavila prijedlog slijedećih dopuna :

„Dopuna člana 29. Nacrta zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu :

Na kraju stava jedan dodati:Vlada će periodične izvještaje kao informaciju dostaviti Skupštini Kantona Sarajevo na razmatranje u gore navedenom roku.

Obrazloženje

Ekonomska situacija i projicirani trendovi za 2013.godinu, na jednoj strani i visina predloženog budžeta koja u velikoj mjeri prevazilazi izvršenja Budžeta za 2012.godinu,na drugoj strani,ukazuju na potrebu pažljivog praćenja izvršenja budžeta u 2013.godini i pravovremeno donošenje odluka koje će obezbijediti likvidnost budžeta i proporcionalno trošenje,kako bi svi korisnici ravnomjerno podnijeli teret eventualnih budžetskih deficita,Obakvo redovno tromjesečno informisanje će omogućiti poslanicima Skupštine Kantona da ispune svoje obaveze prema građanima i zakonske obaveze praćenja izvršenja budžeta.Također, to bi omogućilo pravovremeno donošenje odluke o rebalansu budžeta.“

Stav predlagača:

Prijedlog dopuna Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.g. se ne prihvata.

Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine utvrđena je obaveza i rokovi podnošenja izvještaja o izvršenju budžeta u koje ne spada obaveza periodičnog izvještavanja Skupštine Kantona, a kako je ovim Zakonom propisana primjena odredaba istog i na kantone, to bi traženo periodično izvještavanje Skupštine o izvršavanju Budžeta značilo nepoštivanje Federalnog zakona.

Napominje se, da je navedenim Zakonom utvrđena obaveza podnošenja tromjesečnih izvještaja Vladi Kantona, koja razmatrajući izvještaje prati izvršenje budžeta i po potrebi donosi odluke o rebalansu ili mjere uravnoteženja budžeta.

3.Općine Stari Grad,Centar,Novo Sarajevo i Novi Grad podnijeli su primjedbu:

“..na član 22. Nacrta zakona iz razloga što i općine moraju ispoštovati stav (2) člana 59.Zakona o budžetima u FBiH po kome se prihodi priznaju kada su mjerljivi i raspoloživi,to jest kada su uplaćeni na JRT.Mišljenja smo da se transfer jedinicama lokalne samouprave ne može tretirati i kao svi ostali prihodi utvrđeni u stavu (1) člana 21. ovog Nacrta jer se radi o sredstvima koja pripadaju jedinicama lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o pripadnosti javnih prihoda FBiH.Stoga

predložemo da se posebnim članom definiše transfer sredstava jedinicama lokalne samouprave i to na slijedeći način:

“Sredstva tekućih transfera jedinicama lokalne samouprave ostvarena po osnovu indirektnih poreza za jedinice lokalne samouprave Kantona Sarajevo planirana u razdjelu 11 transferisaće se na bazi dnevnog pražnjenja doznačenih sredstava za ovu namjenu od UIO u skladu s Uputstvom koje će donijeti MF Kantona za ova namjenska sredstva, odnosno za pripadajuće prihode po osnovu indirektnih poreza za jedinice lokalne samouprave ostvarenih po osnovu cesta u skladu sa uputstvom o određivanju učešća kantona, jedinica lokalne samouprave i nadležnih kantonalnih organa za ceste u приходима od indirektnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2013. godinu („Službene novine FBiH“, broj: 11/12)“.

Stav predlagača:

Primjedba se ne prihvata.

U skladu s sadašnjim zakonskim odredbama usaglašen je način prenosa (transfera) sredstava jedinicama lokalne samouprave u tehničkom smislu i to mjesečno.

U narednom periodu, poslije donošenja Zakona o lokalnoj samoupravi, intenziviraće se izrada i donošenje Zakona o pripadnosti javnih prihoda Kantona Sarajevo, a time će se utvrditi način i dinamika doznačavanja prihoda Gradu i općinama.

Broj: 09-02-5930/13 Sarajevo,
12.03.2013. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO FIN AN SU
A

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013.godinu.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novih prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Prijedlog zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu usklađen je sa odredbama ustava i odredbama Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novih prečišćeni tekst i 30/11-Ispravka), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo,

Dostaviti:
1) Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva

web: <http://uz.ks.aov.ba> **e-mail:**
ured@ks.aov.ba; Tel/fax: + 387 (0)
33 560-448 Sarajevo, Hamida
Dizdara 1

T d 6S:60 ET0E '^U ET

£St?09S ££ ;3£++: 'ON Xbd

Z"3TT>i: WOyJ

FROM

FAX NO.

Mar. 12 2013 12:22PM PI

Broj: 03-07-02-5929/13
Sarajevo, 12.03.2013.godine.

**MINISTARSTVO FINANSIJA
KANTONA SARAJEVO**

PREDMET: Mišljenje o usklađenosti prijedloga Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava

U skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 2/12-Prečišćeni tekst i 41/12) i člana 4. alineja 1. Uredbe o načinu i pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 21/11-Novi prečišćeni tekst i 30/11), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog zakona i dalje slijedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o izvršavanju Budžeta Kantona Sarajevo za 2013. godinu nije u suprotnosti sa odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda kao ni sa drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava.

S poštovanjem,

web: <http://mpu.ks.gpv.ba> **e-mail:** pravdarWks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241

Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

Dostaviti:

1. Naslovu;
2. a/a.

.