



Broj: 02-05-28781-2/11
Sarajevo, 10.11.2011. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na **41.** sjednici održanoj **10.11.2011.** godine, donijela je sljedeći

Z A K L J U Č A K

1. Utvrđuje se Nacrt zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo.
2. Predlaže se Skupštini Kantona Sarajevo da u skladu sa čl. 132. i 136. Poslovnika Skupštine Kantona Sarajevo, pretrese Nacrt zakona iz tačke 1. ovog Zaključka i da isti, uputi u javnu raspravu u trajanju od 30 dana.

P R E M I J E R

Fikret Musić

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo unutrašnjih poslova
5. Evidencija
6. Archiva



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: premijer@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu čl. 12., tačka a) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo ", br. 1/96,2/96,3/96,16/97,14/00, 4/01 i 28/04), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj : _____, donosi:

ZAKON

O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA KANTONA SARAJEVO

POGLAVLJE I – OSNOVNE ODREDBE

Član 1. (Predmet zakona)

Ovim Zakonom se uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), organizacija i nadležnost Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo), rukovođenje Ministarstvom, imenovanje, sastav i funkcionisanje Ureda za pritužbe javnosti, medusobni odnosi i saradnja Ministarstva sa Ministarstvom sigurnosti i drugim ministarstvima unutrašnjih poslova Bosne i Hercegovine, policijskim organima, organima uprave u Bosni i Hercegovini i jedinicama lokalne samouprave u Kantonu, te druga pitanja od značaja za rad, organizaciju i ostvarivanje funkcije Ministarstva.

Član 2. (Pravni osnov za rad Ministarstva)

(1) Unutrašnje poslove na teritoriji Kantona vrši Ministarstvo.

(2) Rad Ministarstva zasniva se na Ustavu Bosne i Hercegovine, Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavu Kantona, te zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) i Kantona.

Član 3. (Principi policijske službe)

Svi propisi iz nadležnosti Ministarstva uključujući i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji, kao i sve radnje Ministarstva i njegovih zaposlenika, će biti u skladu sa:

- a) Smjernicama Misije Ujedinjenih nacija za demokratsko obavljanje policijskih dužnosti u Federaciji i napomenama vezanim za Komesarove smjernice, koje je Komesar međunarodne policije donio u maju 1996. godine,
- b) Međunarodno prihvaćenim principima policijske službe u demokratskoj državi, koje je Federacija usvojila 25.04.1996. godine u Bonn – Petersbergu,
- c) Evropskim kodeksom policijske etike, preporuka (2001)10, koju je usvojio Komitet ministara Savjeta Evrope, dana 19. Septembra 2001. godine.

Član 4. (Nacionalna zastupljenost)

Nacionalni sastav zaposlenih u Ministarstvu, odražava proporcionalnu zastupljenost konstitutivnih naroda i grupe Ostalih koja se bazira na popisu iz 1991. godine do potpune provedbe Aneksa 7. Dejtonskog mirovnog sporazuma.

**Član 5.
(Ravnopravnost spolova)**

Gramatička terminologija u ovom Zakonu podrazumjeva uključivanje oba spola.

POGLAVLJE II - UNUTRAŠNJI POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI KANTONA

**Član 6.
(Unutrašnji poslovi)**

Unutrašnji poslovi iz nadležnosti Kantona su:

- 1) Zaštita osnovnih ljudskih prava i sloboda, posebno sadržanih u Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima, kao i drugih prava i sloboda utvrđenih ustavima u Bosni i Hercegovini,
- 2) Sprječavanje i borba protiv kriminaliteta i ostalih oblika protivpravnog ponašanja koji nisu u isključivoj nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini,
- 3) Otkrivanje i učešće u rasvjetljavanju kriminaliteta i ostalih oblika protivpravnog ponašanja koji nisu u isključivoj nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini,
- 4) Kriminalističko – tehnička vještačenja,
- 5) Održavanje javnog reda i mira,
- 6) Poslovi sigurnosti, kontrole i regulisanja saobraćaja na putevima Kantona, te druge poslove sigurnosti u oblasti saobraćaja, utvrđeni posebnim zakonom i podzakonskim aktima,
- 7) Poslove izdavanja odobrenja za nabavljanje, držanja i nošenje oružja i municije, vođenja propisanih evidencija, te kontrola istih,
- 8) Poslovi i zadaci koji se odnose na održavanje javnih skupova,
- 9) Osiguranje posebno određenih ličnosti i objekata Kantona,
- 10) Drugi poslovi i zadaci policije koje Ministarstvu povjere tužilaštva u Bosni i Hercegovini,
- 11) Poslovi izdavanja, poništavanja i zamjene ličnih karata i jedinstvenog matičnog broja građana i vođenja evidencija,
- 12) Poslovi izdavanja, poništavanja i zamjene putnih isprava,
- 13) Registracija motornih vozila, izdavanja vozačkih i saobraćajnih isprava i vođenje evidencija,
- 14) Poslovi prijavljivanja, odjavljivanja i vođenja evidencije o prebivalištu i boravištu građana,
- 15) Ažuriranje i čuvanje duplikata matičnih knjiga i nadzor nad vođenjem matičnih knjiga,
- 16) Promjena ličnog imena, naknadni upisi i ispravke podataka u matičnim knjigama,
- 17) Poslovi koji se odnose na sticanje državljanstva Federacije i promjene entitetskog državljanstva,
- 18) Poslovi inspekcijskog nadzora zaštite od požara iz nadležnosti Ministarstva, propisane Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 64/09) i drugim propisima u Federaciji i inspekcijskog nadzora nad prometom i skladištenjem eksplozivnih, zapaljivih i ostalih opasnih materija koji su u nadležnosti Kantona,
- 19) Poslovi inspekcijskog nadzora i poslovi koji se odnose na rad agencija za zaštitu ljudi i imovine i unutrašnje službe zaštite,
- 20) Obezbeđenje pomoći i servisnih funkcija građanstvu,

- 21) Saradnja sa drugim ministarstvima unutrašnjih poslova i sigurnosti, kao i drugim organima u Bosni i Hercegovini u okriva nadležnosti Ministarstva,
- 22) Pružanje pomoći organima uprave i pravnim licima koja vrše javna ovlaštenja u skladu sa zakonom,
- 23) Obavljanje drugih poslova i zadataka koje Federalno Ministarstvo unutrašnjih poslova (u daljem tekstu: Federalno Ministarstvo) povjeri Ministarstvu iz svoje nadležnosti,
- 24) Upravni i drugi poslovi i zadaci stavljeni u nadležnost Ministarstva, u skladu sa ovim i drugim zakonima.

Član 7.
(Zajednička nadležnost i povjereni vršenje poslova)

- (1) U slučaju kada je Ministarstvu povjereni vršenje poslova iz nadležnosti Federacije ili prilikom vršenja poslova iz zajedničke nadležnosti Kantona i Federacije, Ministarstvo neposredno primjenjuje zakone i druge propise Federacije.**
- (2) Nadzor nad provođenjem propisa iz stava (1) ovog člana vrši Federalno Ministarstvo.**

Član 8.
(Sukob nadležnosti)

- (1) Sukob nadležnosti između Federalnog Ministarstva i Ministarstva, i između drugog kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva, rješava Vrhovni sud Federacije.**
- (2) Ako je neophodno hitno postupanje u cilju sprečavanja nastanka štetnih posljedica, do odluke Vrhovnog suda Federacije, primjenjuje se odluka koju donosi ministar Federalnog Ministarstva (u daljem tekstu: Federalni ministar).**

Član 9.
(Ličnosti i objekti pod posebnim osiguranjem)

Vlada Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: **Vlada Kantona**) uredbom određuje koje se ličnosti i objekti Kantona posebno osiguravaju.

POGLAVLJE III – UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA

ODJELJAK A. - UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Član 10.
(Unutrašnja organizacija Ministarstva)

Unutrašnje poslove iz nadležnosti Kantona vrši Ministarstvo neposredno i preko svojih organizacionih jedinica utvrđenih Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva u skladu sa ovim zakonom i drugim propisima.

Član 11.
(Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji)

(1) Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva donosi ministar, uz saglasnost Vlade Kantona, a na prijedlog:

- a) policijskog komesara o odredbama koje se odnose na Upravu policije, u okviru njegovih ovlaštenja,
- b) sekretara ministarstva o svim pitanjima vezanim za njegovu usklađenost sa zakonom i drugim propisima.

(2) Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva, koji će biti usklađen sa principima propisanim članom 3. ovog zakona, utvrđuju se naročito:

- a) organizacione jedinice i njihov djelokrug rada,
- b) sistematizacija radnih mjesta, koja obuhvata: naziv radnog mjesta, opis poslova, uslove za obavljanje poslova, čin za radna mjesta policijskih službenika, status izvršioca, broj izvršilaca, vrstu djelatnosti, naziv grupe u koju spadaju poslovi, složenost poslova i druge elemente,
- c) sistematizacijom radnih mjesta propisuje se stepen i vrsta školske spreme za svako radno mjesto uzimajući u obzir složenost i opis posla na koje se radno mjesto odnosi,
- d) način rukovođenja radom organizacionih jedinica u okviru jedinstvenog rukovođenja Ministarstvom, kao i posebna prava i ovlaštenja zaposlenika u vršenju poslova i zadataka,
- e) sastav, način rada i pitanja o kojima raspravlja stručni kolegij,
- f) programiranje i planiranje poslova,
- g) ovlaštenja i odgovornosti rukovodećih državnih i policijskih službenika u obavljanju poslova (čl. 16,17 i 18.),
- h) broj pripravnika koji se primaju u radni odnos i uslovi za prijem pripravnika;
- i) ostvarivanje javnosti rada Ministarstva,
- j) druga pitanja od značaja za organizaciju i način rada Ministarstva.

ODJELJAK B. - OSNOVNE ORGANIZACIONE JEDINICE MINISTARSTVA

Član 12.
(Osnovne organizacione jedinice)

(1) Osnovne organizacione jedinice Ministarstva su:

- a) Kabinet ministra,
- b) Uprava policije,
- c) Uprava administracije,
- d) Uprava za podršku,
- e) Inspektorat za zaštitu od požara i nadzor nad radom agencija za zaštitu ljudi i imovine i unutrašnje službe zaštite.

- (2) **Unutar osnovnih organizacionih jedinica iz stava (1) ovog člana, u skladu sa članom 14. ovog Zakona mogu se utvrditi unutrašnje organizacione jedinice, kako bi se na adekvatan i efikasan način osiguralo vršenje poslova iz njihove nadležnosti.**

Član 13.

(Policijske uprave, policijske stanice i Jedinica za profesionalne standarde)

- (1) Pored unutrašnjih organizacionih jedinica Uprave policije u sjedištu Ministarstva, za vršenje poslova iz člana 14. stav (2) ovog zakona, u svakoj opštini u Kantonu utvrđuje se policijska uprava ili policijska stanica, kao unutrašnja organizaciona jedinica, kojom rukovodi načelnik policijske uprave, odnosno komandir policijske stanice koga postavlja i razrješava policijski komesar uz saglasnost ministra.
- (2) Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština Kantona) na prijedlog Vlade Kantona donosi propis o kriterijima formiranja unutrašnjih organizacionih jedinica iz stava (1) ovog člana.
- (3) Unutar Uprave policije, kao unutrašnja organizaciona jedinica utvrđuje se Jedinica za profesionalne standarde (u daljem tekstu :Jedinica), u kojoj će biti sistematizovano Odjeljenje za unutrašnju kontrolu i Odjeljenje za razvoj načela i zaštitu tajnih podataka. Postavljenja i razrješenja policijskih službenika unutar Jedinice, vrši policijski komesar, uz saglasnost ministra.
- (4) Način rada Jedinice iz stava (3) ovog člana, će biti detaljno propisan posebnim Pravilnikom kojeg donosi ministar na prijedlog policijskog komesara.

Član 14.

(Djelokrug rada osnovnih organizacionih jedinica Ministarstva)

- (1) **Kabinet ministra, u okviru svojih nadležnosti:**
- a) organizuje i učestvuje u izradi Programa i Izvještaja o radu Ministarstva i prati realizaciju Programa,
 - b) prati realizaciju zadataka u oblasti unutrašnjih poslova koji proističu iz Programa rada Ministarstva,
 - c) izrađuje i učestvuje u izradi materijala u oblasti unutrašnjih poslova za potrebe Ministarstva, te prati i proučava materijale o pitanjima iz nadležnosti Ministarstva i o tome informiše ministra,
 - d) provodi, koordinira i prati poslove vezane za analitiku, planiranje i razvoj svih segmenata Ministarstva,
 - e) koordinira, nadzire i vrši kontrolu nad provođenjem aktivnosti vezanih za sistem upravljanja kvalitetom,
 - f) vrši pripreme za održavanje sjednica Stručnog kolegija i stara se o provodenju njegovih zaključaka,
 - g) priprema analitičko – informativne materijale iz djelokruga rada Kabineta ministra,

- h) vrši i organizuje poslove u vezi sa obavljanjem funkcije ministra i ostvarivanjem javnosti rada u Ministarstvu, te saraduje sa službama za informisanje i predstavnicima sredstava javnog informisanja,**
- i) vrši koordiniranje i praćenje standarda u oblasti zaštite podataka,**
- j) vrši saradnju sa međunarodnim organizacijama,**
- k) vrši pripreme za održavanje savjetovanja i drugih sastanaka koje organizuje i drži ministar,**
- l) stara se o dokumentima i materijalima koji se dostavljaju ministru,**
- m) vrši određene poslove protokola,**
- n) ostvaruje potrebnu saradnju sa upravama Ministarstva i drugim organizacijama u vezi sa izvršavanjem poslova iz djelokruga rada Kabineta ministra.**

(2) U okviru poslova iz člana 6. ovog zakona, Uprava policije, preko svojih unutrašnjih organizacionih jedinica, uz potpunu operativnu samostalnost, obavlja sljedeće poslove:

- a) zaštitu života i imovine,**
- b) sprečavanje, otkrivanje i istraga krivičnih djela i prekršaja na području Kantona, u skladu sa zakonom,**
- c) prikupljanje i analize informacija i podataka iz tačke b) ovog člana, kao i o ukupnoj situaciji u oblasti unutrašnjih poslova u Kantonu,**
- d) poslove i zadatke koji se odnose na održavanje javnog reda i mira,**
- e) poslove i zadatke koji se odnose na održavanje javnih skupova,**
- f) osiguranje određenih ličnosti i objekata na području Kantona, u skladu sa zakonom,**
- g) kriminalističko – tehnička vještačenja,**
- h) kontrolu i regulisanje saobraćaja na putevima Kantona, te druge poslove u oblasti saobraćaja utvrđene zakonom,**
- i) poslove izdavanja odobrenja za nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije, kontrolu nabavke i vođenja propisanih evidencija,**
- j) vođenje statističkih, operativnih i drugih službenih evidencija potrebnih za obavljanje poslova, u skladu sa važećim zakonima i drugim propisima,**
- k) razmjenu informacija sa tužilaštvo, sudovima i drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini,**
- l) saradnja sa drugim sigurnosnim agencijama i drugim organima u Bosni i Hercegovini, u okviru poslova Uprave policije,**
- m) pružanje pomoći drugim državnim organima i pravnim licima kojima je povjereno vršenje javnih ovlaštenja u skladu sa posebnim propisima,**
- n) poslove i zadatke policije koje Federalno Ministarstvo povjeri Upravi policije iz svoje nadležnosti,**
- o) druge poslove i zadatke policije koje Upravi policije povjere tužilaštva u Bosni i Hercegovini,**
- p) druge poslove i zadatke utvrđene zakonom i drugim propisima,**
- r) planira i provodi programe u okviru i načina rada policije u zajednici, s ciljem identifikovanja i rješavanja problema u zajednici.**

(3) U okviru poslova iz člana 6. ovog zakona, Uprava administracije preko svojih unutrašnjih organizacionih jedinica, obavlja sljedeće poslove:

- a) izdavanje, zamjenu i poništavanje ličnih karata, određivanje, evidentiranje, zamjenu i poništavanje jedinstvenog matičnog broja i vođenje propisanih evidencija,**
- b) prijavljivanje i odjavljivanje prebivališta i boravišta i vođenje propisanih evidencija,**
- c) izdavanje, zamjenu i poništavanje putnih isprava i vođenje propisanih evidencija,**

- d) izdavanje, zamjenu i poništavanje vozačkih dozvola, vođenje propisanih evidencija i izvršavanje zaštitnih mjera zabrane upravljanja motornim vozilima,
- e) registraciju motornih vozila,
- f) promjenu ličnog imena,
- g) naknadni upisi, ispravke i dopune u matičnim knjigama, ažuriranje i čuvanje duplikata matičnih knjiga i nadzor nad primjenom propisa o matičnim knjigama,
- h) vođenje upravnih i drugih stručnih poslova u skladu sa nadležnostima i ovlaštenjima utvrđenim u propisima o državljanstvu,
- i) vođenje upravnih i drugih stručnih poslova u skladu sa nadležnostima i ovlaštenjima utvrđenim Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 78/08),
- j) drugostepeni upravni postupak u upravnim oblastima u kojima je posebnim zakonom ili drugim propisom utvrđena nadležnost Ministarstva za vođenje postupka po žalbi,
- k) prijem, zavođenje, distribuciju i arhiviranje pošte u skladu sa propisima o kancelarijskom poslovanju,
- l) druge poslove propisane zakonom.

(4) Uprava za podršku preko svojih unutrašnjih organizacionih jedinica, za organizacione jedinice propisane članom 12.stav(1) ovog zakona obavlja:

- a) kadrovske poslove i edukaciju i poslove pisarnice,
- b) materijalno – finansijske i komercijalne poslove,
- c) informatičke poslove,
- d) poslove postavljanja i održavanja telekomunikacionih veza,
- e) poslove tehničkog i higijenskog održavanja
- f) i druge logističke poslove.

(5) U okviru poslova iz člana 6. ovog zakona, Inspektorat za zaštitu od požara i nadzor nad radom agencija za zaštitu ljudi i imovine i unutrašnje službe zaštite obavlja poslove inspekcijskog nadzora zaštite od požara iz nadležnosti Ministarstva, propisane Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 64/09) i drugim propisima u Federaciji i poslove koji se odnose na promet i skladištenje eksplozivnih, zapaljivih i ostalih opasnih materija koji su u nadležnosti kantona. Također, obavlja poslove inspekcijskog nadzora nad radom agencija za zaštitu ljudi i imovine i unutrašnjih službi zaštite u skladu sa Zakonom o agencijama i unutrašnjim službama za zaštitu ljudi i imovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj:78/08) i poslove interne kontrole zakonitosti rada zaposlenika ministarstva.

POGLAVLJE IV – RUKOVOĐENJE

ODJELJAK A. - RUKOVOĐENJE MINISTARSTVOM

Član 15. (Ovlaštenja ministra u rukovođenju Ministarstvom)

(1) Ministarstvom rukovodi ministar.

- (2) U rukovođenju Ministarstvom, ministar ima ovlašćenja utvrđena Ustavom Kantona, ovim Zakonom i drugim propisima.
- (3) U cilju provođenja kantonalne politike i prioriteta u vezi sa unutrašnjim poslovima, provođenja kantonalnih zakona i izvršavanja zadataka povjerenih od strane Vlade Kantona, pored zadataka utvrđenih drugim zakonima, ministar:
- a) predstavlja Ministarstvo,
 - b) vrši nadzor nad provođenjem zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva,
 - c) utvrđuje prioritete i politiku Ministarstva,
 - d) predlaže donošenje zakona i drugih propisa iz nadležnosti Ministarstva,
 - e) donosi provedbene propise i druge opće i pojedinačne akte za koje je zakonom ovlašten, u svrhu provođenja zakona i drugih propisa Kantona u oblasti unutrašnjih poslova,
 - f) organizuje rad Ministarstva,
 - g) osigurava zakonito i efikasno funkcionisanje Ministarstva,
 - h) odlučuje u upravnim stvarima na način propisan zakonom,
 - i) organizuje jedinstven sistem izvještavanja i obrade podataka u oblasti unutrašnjih poslova neophodnih za vršenje poslova Ministarstva,
 - j) osigurava saradnju Ministarstva sa drugim državnim organima u Bosni i Hercegovini,
 - k) pod operativnim nadzorom policijskog komesara uspostavlja sistem unutrašnje kontrole kojim će se nadzirati usklađenost postupanja svih pojedinaca i organizacionih jedinica sa Ustavom i zakonima i drugim propisima, i izvještaje ovih unutrašnjih kontrola čini dostupnim javnosti,
 - l) prati i usmjerava aktivnosti analitike, planiranja i razvoja aktivnosti u nadležnosti unutrašnjih poslova,
 - m) osigurava neometano vođenje operativnih policijskih aktivnosti bez prava uticaja na ove aktivnosti u bilo kojoj fazi ili segmentu provođenja kriminalističkih istraga,
 - n) rukovodiocima u policiji osigurava samostalnost u operativnoj odgovornosti i donošenju operativnih odluka, koje moraju biti u skladu sa zakonom i podložne reviziji od strane zakonodavne, izvršne i sudske vlasti,
 - o) izvršava i druge poslove i zadatke koje mu povjeri Vlada Kantona, kao i druge poslove utvrđene zakonom.
- (4) Prema osnovnim organizacionim jedinicama Ministarstva, ministar:
- a) upravlja i usmjerava obavljanje poslova iz djelokruga rada organizacionih jedinica, izuzev poslova propisanih članom 14. stav (2) ovog zakona,
 - b) obrazuje upravne i druge stručne komisije i odgovarajuća radna tijela,
 - c) odlučuje o nabavci i korištenju sredstava za rad u skladu sa članom 114. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05),
 - d) odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima policijskog komesara, državnih službenika i namještenika Ministarstva, u skladu sa ovim Zakonom i drugim propisima,
 - e) odlučuje o plaćama, naknadama i drugim materijalnim pravima policijskih službenika Ministarstva,
 - f) izvršava druge poslove i zadatke koje mu povjeri Vlada Kantona i druge poslove utvrđene zakonom,
 - g) na prijedlog policijskog komesara donosi podzakonske propise i druge opće i pojedinačne akte iz nadležnosti Uprave policije, za koje je zakonom ovlašten,
 - h) vrši nadzor nad radom policijskog komesara,

- i) utvrđuje politiku i prioritete po općim pitanjima sigurnosti u vezi sa policijom,
 - j) daje saglasnost na rasporede policijskih službenika koji rukovode organizacionim jedinicama Uprave policije,
 - k) daje smjernice policijskom komesaru u vezi sa općim policijskim pitanjima i vrši druga ovlaštenja koja su mu ovim zakonom i drugim propisima utvrđena.
- (5) **Zbog prirode poslova iz nadležnosti Ministarstva kojim rukovodi i ovlaštenja propisanih st. (3) i (4) ovog člana koji su u neposrednoj vezi sa operativnim poslovima, ministru Ministarstva utvrđuje se dodatak na plaću u visini od 30 % od osnovne plaće.**

Član 16. (Odsustvo ministra)

- (1) **Ukoliko ministar, zbog odsustva ili drugih razloga, ne može vršiti svoju funkciju, sekretar Ministarstva radi nesmetanog rada Ministarstva obavlja poslove rukovođenja, sve dok ministar ne bude u stanju da ponovno preuzme funkciju ili dok se ne imenuje novi ministar.**
- (2) **Poslove rukovođenja u slučaju iz stava (1) ovog člana, sekretar Ministarstva obavlja u skladu sa zakonom i pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i za to vrijeme ostvaruje pravo na naknadu razlike plaće do nivoa osnovne plaće ministra.**

ODJELJAK B. - RUKOVOĐENJE UPRAVOM POLICIJE

Član 17. (Ovlaštenja policijskog komesara u rukovođenju Upravom policije)

- (1) **Pod sveobuhvatnim nadzorom ministra, osim u dijelu planiranja i provođenja konkretnih operativnih aktivnosti, policijski komesar rukovodi Upravom policije na sljedeći način :**
 - a) nadgleda i usmjerava aktivnosti Uprave policije,
 - b) odlučuje u upravnim stvarima iz poslova propisanih članom 14. stav (2) ovog zakona,
 - c) predlaže ministru nacrte i prijedloge propisa ili izmjene i dopune postojećih propisa iz nadležnosti Uprave policije,
 - d) odlučuje o pravima i obavezama iz radnog odnosa policijskih službenika izuzev onih prava i obaveza propisanih članom 15. stav (4) tačka e) ovog zakona,
 - e) odlučuje o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika za lakšu povredu službene dužnosti,
 - f) priprema prijedloge potrebnih sredstava za rad policije,
 - g) priprema tromjesečne izvještaje u vezi sa realizacijom dodjeljenih sredstava iz tačke f) ovog stava, koje podnosi ministru,
 - h) predlaže ukupan broj zaposlenika u Upravi policije,
 - i) obrazuje stručne komisije i odgovarajuća radna tijela u vezi sa poslovima iz nadležnosti Uprave policije,

- j) utvrđuje potrebe, određuje i implementira programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja policijskih službenika Uprave policije,
- k) organizuje jedinstven sistem izvještavanja i obrade podataka neophodnih za vršenje poslova Uprave policije, koji je u skladu sa metodologijom izvještavanja Vlade Kantona i Federalnog Ministarstva ,
- l) raspisuje kantonalne potrage i oglašava raspisane potrage,
- m) osigurava saradnju sa drugim policijskim organima i agencijama za sprovođenje zakona u Bosni i Hercegovini,
- n) priprema programe, informacije, analize i druge materijale iz djelokruga rada Uprave policije na zahtjev ministra, Vlade Kantona ili na vlastitu inicijativu ,
- o) redovno izvještava ministra o poduzetim aktivnostima Uprave policije,
- p) obavještava javnost o radu Uprave policije, na osnovu podzakonskog akta kojeg donosi ministar,
- r) podnosi informacije i statističke podatke Federalnom Ministarstvu, u vezi sa poslovima iz zajedničke nadležnosti Kantona i Federacije, kao i poslova iz nadležnosti Federacije koji su povjereni Ministarstvu,
- s) odlučuje o načinu osiguranja određenih ličnosti i objekata,
- t) vrši druga ovlaštenja koja su mu ovim zakonom i drugim propisima data u nadležnost.

(2) **Policijski komesar za svoj rad odgovoran je ministru.**

(3) **Policijski komesar može ovlastiti načelnika Sektora uniformisane policije i načelnika Sektora kriminalističke policije da vrše odredene poslove iz stava (1) ovog člana.**

Član 18. (Odsustvo policijskog komesara)

- (1) **Ukoliko policijski komesar, zbog prestanka mandata, smjene, ostavke, bolesti, odsustva ili drugih stvarnih ili pravnih razloga ne može vršiti svoja ovlaštenja u rukovođenju Upravom policije, te poslove vrši načelnik Sektora uniformisane policije, sve dok policijski komesar ne bude u stanju da ponovo preuzme svoju dužnost ili dok se ne imenuje novi policijski komesar, načelnik Sektora uniformisane policije preuzima dužnosti dan nakon donošenja rješenja o smjeni, prihvatanjem ostavke ili istekom mandata.**
- (2) **Za vrijeme dok mijenja policijskog komesara u njegovom odsustvu, načelnik Sektora uniformisane policije ima sva prava, obaveze i ovlaštenja policijskog komesara predviđena u članu 17. ovog zakona, kao i pravo na naknadu razlike plaće do nivoa osnovne plaće policijskog komesara.**
- (3) **Ukoliko je i načelnik Sektora uniformisane policije, zbog pravnih ili drugih stvarnih razloga spriječen da vrši poslove iz stava (1) ovog člana, načelnik Sektora kriminalističke policije zamjenjuje policijskog komesara, sve dok on ne bude u stanju da ponovo preuzme svoju dužnost ili dok se ne imenuje novi policijski komesar i ostvaruje prava iz stava (2) ovog člana.**
- (4) **Ukoliko policijskom komesaru prestane mandat zbog smjene, prihvatanja ostavke ili isteka mandata, Vlada Kantona imenuje novog policijskog komesara u skladu sa zakonom.**

POGLAVLJE V – KOMISIJA ZA PROVOĐENJE POSTUPKA ODABIRA KANDIDATA ZA POLICIJSKOG KOMESARA

ODJELJAK A – KOMISIJA

Član 19.

(Komisija za provođenje postupka odabira kandidata za policijskog komesara)

- (1) Komisija za izbor i imenovanja Skupštine Kantona (u daljem tekstu: Komisija za izbor), nakon raspisanog i provedenog javnog konkursa, obrazuje Komisiju za provođenje postupka odabira kandidata za policijskog komesara (u daljem tekstu: Komisija).**
- (2) Komisija je tijelo Skupštine Kantona, koje provodi postupak odabira kandidata za policijskog komesara (u daljem tekstu: odabir kandidata).**
- (3) Komisija radi isključivo na profesionalnim osnovama i ne zastupa, ne štiti i ne podriva interese bilo koje političke stranke, registrovane organizacije ili udruženja, ili bilo kojeg naroda u Bosni i Hercegovini.**
- (4) Konkurs se objavljuje u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" i u najmanje dva dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.**
- (5) Rok za podnošenje prijava je 15 dana od dana zadnjeg objavljivanja konkursa.**
- (6) Konkurs sadrži:**
 - a) opis poslova (provođenje postupka pripreme liste kandidata za policijskog komesara);**
 - b) uslove iz člana 21. ovog zakona;**
 - c) spisak potrebnih dokumenata koje pribavlja kandidat, kao i onih koji se pribavljaju po službenoj dužnosti;**

Član 20.

(Sastav Komisije)

- (1) Komisija se sastoji od pet članova, predstavnika iz reda građana koji nisu zaposleni u ministarstvima unutrašnjih poslova i drugim policijskim organima na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.**
- (2) Najmanje dva člana Komisije moraju biti diplomirani pravnici.**
- (3) Sastav Komisije bi trebao odražavati proporcionalnu zastupljenost konstitutivnih naroda i grupe Ostalih koja se bazira na popisu iz 1991. godine do potpune provedbe**

Aneksa 7. Dejtonskog mirovnog sporazuma, uz obavezno poštivanje spolne zastupljenosti.

Član 21.
(Uslovi za člana Komisije)

(1) Član Komisije može biti lice koje ispunjava sljedeće uslove :

- a) da ima najmanje VII stepen stručne spreme i najmanje sedam godina radnog iskustva, nakon sticanja visoke stručne spreme prioritetno u oblasti pravnih, kriminalističkih, kriminoloških, bezbjednosnih ili drugih društvenih nauka;
- b) da nije član političke stranke;
- c) da u posljednje četiri godine nije bilo na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bilo postavljeno na bilo koju poziciju od strane političke stranke;
- d) da u posljednje četiri godine nije bilo član izvršnog ili zakonodavnog tijela, na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini;
- e) da nije proglašeno krivim za krivično djelo;
- f) da se protiv njega ne vodi krivični postupak;
- g) da mu nije izrečena disciplinska sankcija za teže povrede službene dužnosti.

(2) Lica koja su u posljednjih pet godina bila zaposlena u Ministarstvu ne mogu biti predstavnici iz reda građana.

Član 22.
(Sukob interesa)

(1) Član Komisije ne smije biti u sukobu interesa u vezi sa radom Uprave policije i Ministarstva.

(2) Sukob interesa iz stava (1) ovog člana postoji kada član Komisije ima lični interes u policijskim poslovima, koji može uticati na zakonitost, transparentnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju funkcije člana Komisije, kao i u drugim slučajevima propisanim zakonom.

Član 23.
(Imenovanje Komisije)

(1) Komisija se obrazuje do okončanja postupka imenovanja policijskog komesara.

(2) Odluka o imenovanju Komisije je konačna.

(3) Postupak obrazovanja Komisije pokreće se najkasnije šest mjeseci prije isteka mandata policijskog komesara.

Član 24.
(Finansiranje Komisije)

(1) Rad Komisije finansira se sa budžetske pozicije Skupštine Kantona.

(2) Članovi Komisije imaju pravo na naknadu za svoj rad, čiju visinu utvrđuje Skupština Kantona.

Član 25.
(Funkcionisanje Komisije)

- (1) Na prvoj sjednici, članovi Komisije između sebe biraju predsjedavajućeg i donose poslovnik o radu.**
- (2) Administrativne poslove za Komisiju obavlja Služba Skupštine Kantona.**
- (3) Komisija sačinjava izvještaj o provedenoj proceduri i dostavlja ga Skupštini Kantona.**

ODJELJAK B. - POSTUPAK ODABIRA KANDIDATA, IMENOVANJE I MANDAT POLICIJSKOG KOMESARA

Član 26.
(Uslovi za radno mjesto policijskog komesara)

Za radno mjesto policijskog komesara, potrebni su sljedeći uslovi:

- a) da je državljanin Bosne i Hercegovine,
- b) da je zdravstveno sposoban za vršenje poslova,
- c) da ima VSS – VII stepen stručne spreme,
- d) da ima čin glavnog inspektora,
- e) da mu nije pravosnažnom presudom izrečena krivično pravna sankcija,
- f) da protiv njega nije pokrenut krivični postupak u skladu sa zakonima o krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini,
- g) da se na njega ne odnosi odredba člana IX stav 1. Ustava Bosne i Hercegovine,
- h) da ne ispunjava uslove za penzionisanje predviđene zakonom, u toku mandata,
- i) da nije bio član političke stranke nakon stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 25/06, 4/08), (u daljem tekstu: Zakon o policijskim službenicima) ili odgovarajućeg zakona koji propisuje prava i obaveze policijskih službenika u policijskom organu gdje je zaposlen u vrijeme prijavljivanja na konkurs,
- j) da nije bio na bilo kojoj poziciji u političkoj stranci na bilo kojem nivou, niti je bio postavljen na bilo koju poziciju od strane političke stranke nakon stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima ili odgovarajućeg zakona koji propisuje prava i obaveze policijskih službenika u policijskom organu gdje je zaposlen, u vrijeme prijavljivanja na konkurs,
- k) da nije bio član izvršnog ili zakonodavnog tijela na bilo kojem nivou vlasti u Bosni i Hercegovini, nakon stupanja na snagu Zakona o policijskim službenicima ili odgovarajućeg zakona koji propisuje prava i obaveze policijskih službenika u policijskom organu gdje je zaposlen u vrijeme prijavljivanja na konkurs,
- l) da nije disciplinski kažnjavan za teže povrede službene dužnosti.

Član 27.
(Prethodne radnje postupka odabira kandidata i principi)

- (1) Prijava kandidata za policijskog komesara vrši se javnim konkursom (u daljem tekstu:konkurs).
- (2) Postupak odabira kandidata mora započeti tri mjeseca prije isteka mandata imenovanog policijskog komesara.
- (3) Komisija raspisuje konkurs najkasnije u roku od 15 dana od dana njenog obrazovanja .
- (4) Princip transparentnosti i zakonitosti se primjenjuje tokom provođenja konkursa.

Član 28.
(Objavljivanje konkursa)

- (1) Konkurs se objavljuje u "Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine" i u najmanje dva dnevna lista koja se distribuiraju na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine.
- (2) Rok za podnošenje prijava je 15 dana od dana zadnjeg objavljivanja konkursa.
- (3) Konkurs sadrži:
 - a) opis poslova radnog mjesta policijskog komesara ,
 - b) uslove iz člana 26. ovog zakona i kriterije odabira iz člana 30. ovog zakona,
 - c) spisak potrebnih dokumenata koje pribavlja kandidat, kao i onih koji se pribavljuju po službenoj dužnosti, u skladu sa zakonom,
 - d) rok za podnošenje prijava i mjesto podnošenja.

Član 29.
(Postupak odabira kandidata)

Komisija, nakon zaprimanja prijava po objavljenom konkursu :

- a) pregleda prijave,
- b) uzima u obzir sve prijave primljene u propisanom roku,
- c) sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove konkursa (u daljem tekstu: lista kandidata),
- d) obavlja razgovor sa kandidatima sa liste kandidata.

Član 30.
(Kriteriji odabira kandidata)

- (1) Kandidati koji ispunjavaju uslove radnog mjesta policijskog komesara dostavljaju prijedlog plana i programa rada.
- (2) Komisija obavlja razgovor sa svim kandidatima iz stava (1) ovog člana.

- (3) **Pored razgovora, u postupku odabira, Komisija uzima u obzir sljedeće kvalifikacije:**
- a) vrstu stručne spreme – srodnost sa poslovima iz člana 14. stav (2) ovog zakona,
 - b) stručno usavršavanje,
 - c) godine policijskog iskustva na rukovodnim radnim mjestima,
 - d) ocjenu rada u posljednje tri godine,
 - e) dokazanu sposobnost rukovodenja složenim policijskim operacijama i
 - f) ostale kvalifikacije koje odgovaraju potrebama radnog mjesta.
- (4) Pored dokumentacije o ispunjavanju uslova iz člana 26. ovog zakona, kandidat koji se poziva na razgovor dostavlja i dokumentaciju kojom dokazuje kvalifikacije iz stava (3) ovog člana.
- (5) Komisija rangira kandidate na osnovu st. (1), (2) i (3) ovog člana.

Član 31.
(Dostavljanje liste kandidata)

Komisija dostavlja ministru listu kandidata poslije obavljenog razgovora iz člana 30. stav (2) ovog zakona, najkasnije u roku od 15 dana od dana isteka roka za podnošenje prijava po objavljenom konkursu.

Član 32.
(Prijetlog Vladi Kantona)

- (1) Ministar nakon razmatranja liste kandidata dostavlja Vladi Kantona obrazložen prijetlog jednog kandidata sa liste, najkasnije u roku od osam dana od dana prijema iste.
- (2) Ukoliko Vlada Kantona ne imenuje predloženog kandidata, ministar dostavlja Vladi Kantona novi prijetlog sa liste kandidata u roku od tri dana.

Član 33.
(Prijetlog jednog kandidata ministru)

- (1) Izuzetno od postupka iz čl. 31. i 32. ovog zakona, u slučaju da samo jedan kandidat ispunjava uslove iz člana 26. ovog zakona, Komisija dostavlja prijetlog imena kandidata ministru u roku od tri dana, nakon provedene procedure iz člana 30. ovog zakona.
- (2) U slučaju da ministar prihvati prijetlog kandidata, dostavlja obrazložen prijetlog Vladi Kantona na imenovanje, u roku od osam dana od dana prijema prijetloga.
- (3) U slučaju da ministar ne prihvati prijetlog kandidata, nakon obavljenih konsultacija sa Vladom Kantona, zahtijevat će od Komisije da ponovno pokrene postupak odabira kandidata iz čl. 28., 29., 30. i 31. ovog zakona.
- (4) Komisija ponavlja postupak odabira kandidata u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva.
- (5) Ukoliko i u ponovljenom postupku odabira kandidata samo jedan kandidat ispunjava uslove iz člana 26. ovog zakona, Komisija dostavlja ime kandidata ministru, koji će

dostaviti obrazložen prijedlog Vladi Kantona na imenovanje u roku od tri dana od dana prijema prijedloga.

Član 34.
(Imenovanje policijskog komesara)

- (1) **Vlada Kantona u roku od 30 dana, od dana prijema prijedloga ministra, donosi rješenje o imenovanju predloženog kandidata na radno mjesto policijskog komesara, koje se objavljuje u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".**
- (2) **Prigovor na rješenje Vlade Kantona podnosi se u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja,**
Komisiji za sigurnost Skupštine Kantona, koja ga je dužna rješiti u roku od 15 dana od dana prijema prigovora.
- (3) **Mandat policijskog komesara je četiri godine i može se obnoviti samo jednom.**
- (4) **Policijski komesar daje pismenu izjavu o imovinskom stanju, koja će biti dostupna javnosti.**

ODJELJAK C – OCJENA RADA POLICIJSKOG KOMESARA

Član 35.
(Godišnja ocjena rada policijskog komesara)

- (1) **Na osnovu kriterija propisanih u Zakonu o policijskim službenicima i Pravilniku o ocjeni rada policijskih službenika Ministarstva, ministar donosi rješenje o godišnjoj ocjeni rada policijskog komesara i dostavlja ga Vladi Kantona i policijskom komesaru, prema sljedećim ocjenama:**
 - a) ne zadovoljava,
 - b) zadovoljava,
 - c) dobar,
 - d) vrlo dobar i
 - e) odličan.
- (2) **Policijski komesar može izjaviti žalbu Vladi Kantona, na ocjenu iz stava (1) ovog člana, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.**
- (3) **Odluka Vlade Kantona po žalbi je konačna.**

ODJELJAK D - POSTUPAK SMJENE POLICIJSKOG KOMESARA

Član 36.
(Smjene policijskog komesara po sili zakona)

- (1) **Ministar pokreće postupak smjene policijskog komesara po sili zakona u sljedećim slučajevima:**

- a) ako prestane ispunjavanje uslova iz člana 26. ovog zakona,
- b) ukoliko su ispunjeni uslovi za smjenu ili prestanak radnog odnosa, propisani Zakonom o policijskim službenicima,
- c) ukoliko je njegov rad ocijenjen sa ocjenom “ ne zadovoljava “.

Član 37.
(Odluka o smjeni policijskog komesara)

- (1) Ministar predlaže Vladi Kantona smjenu policijskog komesara ukoliko postoji jedan ili više razloga za pokretanje postupka smjene iz člana 36. ovog Zakona.
- (2) Vlada Kantona je dužna u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga ministra iz stava (1) ovog člana razmotriti dostavljeni prijedlog i donijeti odluku.
- (3) Ukoliko Vlada Kantona prihvati prijedlog ministra, donosi odluku o smjeni policijskog komesara .
- (4) Žalba na odluku Vlade Kantona podnosi se u roku od 15 dana od dana njenog dostavljanja
Komisiji za sigurnost Skupštine Kantona, koja ju je dužna rješiti u roku od 15 dana od dana prijema žalbe .
.

POGLAVLJE VI – DISCIPLINSKA ODGOVORNOST POLICIJSKOG KOMESARA

Član 38.
(Disciplinska odgovornost policijskog komesara)

Polički komesar je disciplinski odgovoran u skladu sa odredbama ovog zakona i u slučajevima propisanim Zakonom o policijskim službenicima.

Član 39.
(Organi disciplinskog postupka)

- (1) Organi disciplinskog postupka nadležni za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara su:
 - a) Disciplinski tužilac,
 - b) Prvostepena disciplinska komisija,
 - c) Drugostepena disciplinska komisija.
- (2) Organi navedeni u stavu (1) ovog člana su privremeni organi i uspostavljaju se po potrebi, odlukom Vlade Kantona.

Član 40.
(Sastav organa disciplinskog postupka)

- (1) Disciplinski tužilac mora biti diplomirani pravnik i imenuje se iz reda državnih službenika.

- (2) Prvostepenu disciplinsku komisiju čine tri državna službenika koji nisu zaposlenici Ministarstva, od kojih najmanje jedan član mora biti diplomirani pravnik.
- (3) Drugostepenu disciplinsku komisiju čini pet državnih službenika, koji nisu zaposlenici Ministarstva, od kojih najmanje dva člana moraju biti diplomirani pravnici.

Član 41.
(Prijem žalbi)

- (1) Ured za pritužbe javnosti iz člana 44. ovog zakona, prima žalbe na rad policijskog komesara.
- (2) Ured za pritužbe javnosti razmatra svaku primljenu žalbu, provjerava navode iz žalbe i donosi ocjenu o njenoj osnovanosti, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema žalbe.
- (3) Ukoliko Ured za pritužbe javnosti ocijeni da postoje osnovi sumnje da je počinjena teža povreda službene dužnosti, odmah upućuje zahtjev Vladi Kantona da imenuje disciplinske organe iz člana 39. ovog zakona. Vlada Kantona je dužna najkasnije u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva Ureda za pritužbe javnosti imenovati disciplinske organe za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara.
- (4) Ukoliko Ured za pritužbe javnosti primi žalbu koja sadrži elemente koji mogu uključivati i krivičnu odgovornost policijskog komesara, istu prosljeđuje nadležnom tužiocu najkasnije u roku od sedam dana.

Član 42.
(Obaveza saradnje)

Sve organizacione jedinice Ministarstva sarađuju sa organima disciplinskog postupka, uključujući pristup relevantnim podacima i osoblju.

Član 43.
(Pravila postupka)

- (1) Ukoliko postoje osnovi sumnje iz člana 41. stav (3) ovog zakona, Ured za pritužbe javnosti dostavlja disciplinskom tužiocu inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka u roku od osam dana od dana imenovanja organa iz člana 39. ovog Zakona.
- (2) Po prijemu inicijative iz stava (1) ovog člana, disciplinski tužilac preduzima sve potrebne radnje u cilju ispitivanja osnovanosti inicijative.
- (3) Disciplinski tužilac je dužan u roku od 60 dana od dana prijema inicijative donijeti ocjenu o njenoj osnovanosti. Ukoliko utvrdi da je inicijativa osnovana, disciplinski tužilac podnosi zahtjev prvostepenoj disciplinskoj komisiji za pokretanje disciplinskog postupka protiv policijskog komesara.
- (4) Prvostepeni i drugostepeni disciplinski postupak za utvrđivanje disciplinske odgovornosti policijskog komesara provodi se po pravilima disciplinskog postupka, koja su utvrđena Pravilnikom o disciplinskoj odgovornosti policijskih službenika

Kantona, izuzimajući odredbe o internom postupku i organima disciplinskog postupka.

POGLAVLJE VII – URED ZA PRITUŽBE JAVNOSTI

Član 44. (Osnivanje Ureda za pritužbe javnosti)

- (1) Ured za pritužbe javnosti (u daljem tekstu: Ured) se osniva kao stalno radno tijelo u Ministarstvu, koje je u vršenju poslova iz svoje nadležnosti neovisno i nije u lancu komandovanja Ministarstva.
- (2) Članove Ureda imenuje Komisija za izbor.
- (3) Prostor i drugu administrativno tehničku podršku za Ured, osigurava Ministarstvo.

Član 45. (Nadležnosti Ureda)

- (1) Ured prima i razmatra sve žalbe izjavljene protiv policijskih službenika Uprave policije.
- (2) Ured proslijedi ministru žalbu izjavljenu protiv državnog službenika ili namještenika Ministarstva.
- (3) Ako je žalba izjavljena protiv policijskog službenika, Ured će:
 - a) žalbu proslijediti Jedinici za profesionalne standarde (u daljem tekstu: Jedinica), izuzev žalbe protiv policijskog komesara, koju proslijedi ministru,
 - b) pratiti istragu Jedinice u svim fazama,
 - c) nadgledati tok postupka u svim fazama i izvršenje izrečene sankcije,
 - d) pripremati i podnosići šestomjesečne i godišnje izvještaje o svom radu Skupštini Kantona

na razmatranje i ministru za informaciju,

e) davati podnosiocu žalbe informacije o ishodu istrage, vezane za njegovu žalbu.
- (4) Ured će biti obavješten u slučaju premještaja istražitelja iz Odjeljenja za unutrašnju kontrolu u Jedinici.

Član 46. (Sastav Ureda)

Ured se sastoji od pet članova, koji odražavaju nacionalnu i spolnu zastupljenost:

- a) predsjedavajući i tri člana Ureda su iz reda građana, ne zasnivaju radni odnos sa Ministarstvom i jedan od njih mora biti diplomirani pravnik ,
- b) jedan član je državni službenik zaposlen u Ministarstvu.

Član 47. (Mandat članova Ureda)

- (1) Komisija za izbor imenuje članove Ureda na period od dvije godine, i može se obnoviti samo jednom uzastopno.
- (2) Članovi Ureda imaju pravo na mjesecnu naknadu za svoj rad.

Član 48.
(Izbor i imenovanje članova Ureda)

- (1) Predsjedavajući i članovi Ureda imenuju se na osnovu javnog konkursa.
- (2) Nakon provođenja javnog konkursa, Ministarstvo dostavlja Komisiji za izbor listu predloženih kandidata za članove Ureda, na imenovanje.
- (3) Postupak izbora provodi se prema odredbama Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine, osim za pitanja koja su ovim zakonom drugačije uređena.
- (4) Ako mandat članova Ureda istekne prije imenovanja novih članova, postojeći članovi Ureda nastavljaju vršenje svojih poslova, dok se ne imenuju novi članovi Ureda.

Član 49.
(Kvalifikacioni kriteriji za članove Ureda)

- (1) Članovi Ureda moraju imati najmanje VII stepen stručne spreme i najmanje sedam godina radnog iskustva nakon sticanja visoke stručne spreme u oblasti pravnih, kriminalističkih, kriminoloških, ekonomskih ili drugih društvenih i tehničkih nauka.
- (2) Članovi Ureda moraju ispunjavati uslove predvidene članom 21. stav (1). tač. b), c), d), e), f) i g) ovog Zakona.

Član 50.
(Smjena članova Ureda)

- (1) Komisija za izbor smjenjuje člana Ureda, ako taj član više ne ispunjava bilo koji od uslova predviđenih za imenovanje.
- (2) Članovi Ureda i druga zainteresovana lica obavještavaju Komisiju za izbor o svim okolnostima koje mogu uticati na članstvo u Uredu.

Član 51.
(Propisi o radu Ureda)

Na prijedlog ministra, Vlada Kantona donosi Uredbu o Uredu za pritužbe javnosti, kojom se uređuju nadležnosti Ureda i prava i obaveze članova Ureda.

**POGLAVLJE VIII – ZAPOSLENICI MINISTARSTVA, STRUČNO OBRAZOVANJE
I USAVRŠAVANJE I NAGRAĐIVANJE**

Član 52.
(Zaposlenici Ministarstva)

- (1) **Poslove i zadatke iz nadležnosti Ministarstva obavljaju:**
- a) policijski službenici,
 - b) državni službenici, državni službenici sa posebnim ovlašćenjima i namještenici (u daljem tekstu: zaposlenici).
- (2) **Zaposlenicima koji u skladu sa ovim zakonom imaju posebna ovlaštenja i odgovornosti, zbog prirode poslova koje obavljaju (član 6. ovog zakona) i čiji su poslovi u neposrednoj vezi sa operativnim poslovima, utvrđuje se dodatak na plaću, u visini do 30% od osnovne plaće.**
- (3) **Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrduju se radna mjesta na kojima se obavljaju poslovi iz stava (2) ovog člana.**
- (4) **Odluku o visini dodatka na plaću iz stava (2) ovog člana u zavisnosti od stepena složenosti i odgovornosti i posebnih ovlaštenja, donosi ministar.**

Član 53.
(Stručno obrazovanje i usavršavanje)

Svi zaposlenici Ministarstva su obavezni da se stručno obrazuju i usavršavaju, u skladu sa programom Ministarstva.

Član 54.
(Pripravnici)

Pripravnici se primaju u Ministarstvo u skladu sa propisima kojima se reguliše radni odnos državnih službenika i namještenika.

Član 55.
(Odabir kandidata)

- (1) **Uprava policije Ministarstva vrši odabir kandidata za pohađanje obuke za policijske službenike u skladu sa potrebama Uprave policije po postupku utvrđenom u Zakonu o policijskim službenicima.**
- (2) **Prilikom odabira kandidata uzima se u obzir spolna i nacionalna zastupljenost policijskih službenika.**
- (3) **Nakon konačnog odabira kandidata i zaključivanja ugovora, kandidati stiču status kadeta.**
- (4) **Obuka kadeta za potrebe Uprave policije se reguliše posebnim ugovorom između Ministarstva i Federalnog Ministarstva .**

Član 56.
(Međusobne obaveze kadeta i Uprave policije)

- (1) Međusobne obaveze između kadeta i Uprave policije se regulišu posebnim ugovorom.
- (2) Za vrijeme obuke, kadeti će imati osiguran smještaj, hranu, kompletну uniformu, udžbenike, zdravstveno i invalidsko osiguranje, ako nemaju takvo osiguranje po drugoj osnovi, i mjesecna primanja dovoljna da pokriju osnovne lične troškove.
- (3) Sredstva za obuku kadeta osiguravaju se u budžetu Kantona.

Član 57.
(Nagrade)

- (1) Organizacionim jedinicama, policijskim službenicima i zaposlenicima Ministarstva mogu biti dodijeljena priznanja, pohvale i druge nagrade za postignuti uspjeh u vršenju njihovih poslova.
- (2) Priznanja, pohvale i druge nagrade iz stava (1) ovog člana, dodjeljuju se na osnovu rješenja ministra.
- (3) Ministar donosi Pravilnik o priznanjima, pohvalama i nagradama iz stava (1) ovog člana.

**POGLAVLJE IX – MEĐUSOBNI ODNOŠI I SARADNJA MINISTARSTVA SA
MINISTARSTVOM SIGURNOSTI, DRUGIM MINISTARSTAVIMA
UNUTRAŠNJIH POSLOVA, POLICIJSKIM ORGANIMA I
ORGANIMA UPRAVE U BOSNI I HERCEGOVINI**

Član 58.
(Principi saradnje)

Međusobni odnosi Ministarstva sa organima uprave na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini zasnivaju se na uzajamnoj saradnji, kontaktima, sporazumima, protokolima, ugovorima, razmjeni informacija od zajedničkog interesa u skladu sa zakonom.

ODJELJAK A – MEĐUSOBNI ODNOŠI I SARADNJA UNUTAR FEDERACIJE

Član 59.
(Saradnja sa jedinicama lokalne samouprave u Kantonu)

- (1) Ministarstvo, putem nadležne policijske uprave ili policijske stanice na zahtjev općinskog vijeća ili općinskog načelnika, gradskog vijeća ili gradonačelnika dostavlja obavještenja, informacije i druge podatke o stanju i problemima iz djelokruga rada Ministarstva na tom području.
- (2) Općinsko vijeće ili općinski načelnik, gradsko vijeće ili gradonačelnik mogu Ministarstvu dati prijedlog, mišljenje ili pokrenuti inicijativu u vezi sa pitanjima od značaja za bezbjednost na području općine, odnosno Grada Sarajeva.
- (3) Ministarstvo je dužno da razmotri, prijedlog, mišljenje ili inicijativu iz stava (2) ovog člana i da njihovog podnosioca obavjesti o svojim stavovima i poduzetim mjerama.

Član 60.

(Saradnja sa Federalnim i kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova)

Ministarstvo sarađuje sa Federalnim i kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, u cilju zajedničkog unapređivanja rada, usaglašavanja planova rada, preduzimanja zajedničkih aktivnosti i sigurnosnih mjera od zajedničkog interesa.

Član 61.

(Zadaci povjereni od strane Federalnog Ministarstva i pružanje pomoći kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova)

- (1) Federalno Ministarstvo, uz saglasnost Ministarstva, može povjeriti Ministarstvu poslove iz svoje nadležnosti.**
- (2) Ministarstvo izvršava povjerene zadatke od strane Federalnog Ministarstva.**
- (3) Ministarstvo može pružati pomoć drugim kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, kad oni to zatraže.**
- (4) U slučaju da Ministarstvo preduzme aktivnosti navedene u st. (2) i (3) ovog člana, Federalno Ministarstvo ili Ministarstvo unutrašnjih poslova drugog kantona snosi dodatne troškove izvršenja tih zadataka, o detaljima u vezi sa dodatnim troškovima se dogovaraju na uzajamnoj osnovi i po potrebi.**

ODJELJAK B. – MEĐUSOBNI ODNOSI I SARADNJA SA MINISTARSTVOM SIGURNOSTI, OSTALIM MINISTARSTVIMA UNUTRAŠNJIH POSLOVA, POLICIJSKIM ORGANIMA I ORGANIMA UPRAVE U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 62.

(Saradnja sa drugim organima, ministarstvima unutrašnjih poslova i ostalim policijskim organima u Bosni i Hercegovini)

Ministarstvo sarađuje sa Ministarstvom sigurnosti Bosne i Hercegovine, kao i sa Državnom Agencijom za istrage i zaštitu i Graničnom policijom, Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela u Bosni i Hercegovini, Agencijom za forenzička ispitivanja i vještačenja, Agencijom za školovanje i stručno usavršavanje kadrova, Agencijom za policijsku podršku, Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srpske i Policijom Brčko Distrikta, putem kontakata, sporazuma, protokola i razmjene informacija o pitanjima od zajedničkog interesa.

Član 63.

(Pružanje pomoći policijskim organima u Bosni i Hercegovini)

- (1) U okviru svoje nadležnosti, Ministarstvo je dužno sarađivati i pružiti pomoći policijskim organima iz člana 69. ovog Zakona, na njihov zahtjev.**
- (2) U slučaju da Ministarstvo preduzme aktivnosti iz stava (1) ovog člana, ministarstva i ostali policijski organi snose dodatne troškove izvršenja tih zadataka. Detalji u vezi sa dodatnim troškovima se dogovaraju na uzajamnoj osnovi i po potrebi.**

Član 64.

(Pružanja pomoći drugim organima i pravnim licima)

- (1) Uprava policije pruža pomoć drugim organima, preduzećima i drugim pravnim licima kojima je povjerenje vršenje javnih ovlaštenja, radi osiguranja izvršenja poslova iz njihove nadležnosti, ako se prilikom izvršenja tih poslova i zadataka nađe na fizički otpor ili se takav otpor može osnovano očekivati.
- (2) O načinu i obimu pružanja pomoći u smislu stava (1) ovog člana odlučuje rukovodilac nadležne policijske uprave, prema mjestu sjedišta organa, odnosno pravnog lica.
- (3) Kada ocijeni, da se prilikom pružanja pomoći iz stava (1) ovog člana može očekivati organizirani masovni fizički otpor ili upotreba oružja, rukovodilac nadležne policijske uprave je dužan, prije donošenja odluke iz stava (2) ovog člana, pribaviti pismenu saglasnost policijskog Komesara.
- (4) Način i obim pružanja pomoći, kao i postupanje policijskih službenika, detaljnije propisuje Ministar podzakonskim propisom na prijedlog policijskog komesara.

Član 65.

(Pružanje pomoći u vanrednim situacijama)

Uprava policije pruža pomoći organima uprave, jedinicama lokalne samouprave, pravnim i fizičkim licima i u slučajevima opće opasnosti uzrokovane prirodnim nepogodama, epidemijama i drugim vanrednim okolnostima.

Član 66.

(Zajedničko korištenje sredstava Ministarstva i ostalih policijskih organa)

- (1) Uprava policije može zajednički koristiti sredstva Ministarstva i policijskih organa i organa uprave Bosne i Hercegovine, Federalne Uprave policije, uprava policije drugih kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policije Brčko Distrikta, za vršenje poslova u vezi sa stručnim sposobljavanjem i usavršavanjem policijskih službenika, naučno – istraživačkim radom relevantnim za potrebe policije, razvoja kompleksnih kriminalističkih i tehničkih stručnih procjena, osiguranjem policijske opreme, sistema informacionih tehnologija i komunikacijskih sistema, naoružanja i drugih sličnih sredstava, kao i u vezi drugih zadataka iz svoje nadležnosti.
- (2) U skladu sa stavom (1) ovog člana Ministarstvo i policijski organi mogu udruživati finansijska i druga sredstva. Detalji o zajedničkim finansijskim i drugim sredstvima se dogovaraju na uzajamnoj osnovi i po potrebi.

ODJELJAK C - MEĐUSOBNI ODNOŠI I SARADNJA U KRIVIČNIM STVARIMA UPRAVE POLICIJE SA DRUGIM POLICIJSKIM ORGANIMA I AGENCIJAMA ZA PROVOĐENJE ZAKONA U BOSNI I HERCEGOVINI

Član 67.

(Saradnja u krivičnim stvarima)

Uprava policije uspostavlja službenu saradnju u krivičnim stvarima sa drugim policijskim organima i agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini, u skladu sa Zakonom o

pravnoj pomoći i službenoj saradnji u krivičnim stvarima između Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 52/02) i drugim zakonima i propisima.

Član 68.
(Razmjena informacija i prikupljanje podataka)

U ostvarivanju saradnje iz člana 67. ovog zakona, uspostavlja se kontinuirana razmjena podataka i informacija između Uprave policije, Direkcije za koordinaciju policijskih tijela Bosne i Hercegovine, Državne agencije za istrage i zaštitu, Granične policije, Federalne Uprave policije, upravama policija drugih kantona, Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srpske, policije Brčko Distrikta, kao i drugih nadležnih organa.

Član 69.
(Ovlasti policijskih službenika drugih policijskih agencija na teritoriji Kantona)

Policajci službenici Direkcije za koordinaciju policijskih tijela u Bosni i Hercegovini, Državne Agencije za istrage i zaštitu, Granične policije i Federalne Uprave policije, vrše poslove iz svoje nadležnosti, sa ovlastima policijskih službenika, na teritoriji Kantona.

Član 70.
(Vršenje poslova izvan teritorije Kantona)

Uprava policije može direktno sa drugim kantonalnim upravama policije ili sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srpske i sa Policijom Brčko Distrikta utvrditi uslove pod kojima policijski službenici mogu vršiti određene zadatke ili poslove na području drugog policijskog organa, te uslove pod kojim policijski službenici tih organa mogu vršiti odredene poslove i zadatke na području Kantona.

Član 71.
(Krivična djela u nadležnosti drugih policijskih organa)

- (1) U slučaju da, vršeći zadatke iz svoje nadležnosti, otkrije da se priprema izvršenje ili je izvršeno krivično djelo u nadležnosti drugih policijskih organa u Bosni i Hercegovini, Uprava policije preduzima neophodne mјere i aktivnosti na sprečavanju izvršenja tog krivičnog djela ili pronalaženju i lišavanju slobode učinioца krivičnog djela.
- (2) Nakon preduzimanja mјera i aktivnosti iz stava (1) ovog člana, Uprava policije će odmah obavijestiti policijski organ nadležan za ta krivična djela.

Član 72.
(Razmjena informacija u određenom slučaju)

- (1) Uprava policije razmjenjuje informacije sa drugim policijskim organima u Bosni i Hercegovini, ako oni smatraju takvu informaciju neophodnom ili ako bi korištenje te informacije pomoglo istražni postupak ili rad policije.
- (2) Razmjena informacija se vrši u skladu sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, br. 54/05 i 12/09) i drugim zakonima i propisima.

Član 73.
(Razmjena podataka)

- (1) Ministarstvo i Uprava policije mogu razmjenjivati podatke s policijskim i drugim nadležnim organima:
- a) u svrhu uspostave i funkcionisanja baza podataka koje će koristiti policijski i drugi nadležni organi u Bosni i Hercegovini,
 - b) u svrhu uspostave i funkcionisanja sistema razmjene podataka s policijskim i drugim nadležnim organima u Bosni i Hercegovini,
 - c) u druge svrhe, u skladu sa zakonima i drugim propisima.
- (2) Podaci iz stava (1) ovog člana se odnose na poslove policijskih organa, ministarstava i drugih nadležnih organa u Bosni i Hercegovini.

Član 74.
(Pomoć u vanrednim situacijama)

U slučaju prirodnih nepogoda, epidemija ili drugih vanrednih situacija, Ministarstvo može zatražiti i pružiti pomoć u pogledu resursa, opreme i ljudstva drugim kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, Federalnom Ministarstvu, Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske, Policiji Brčko Distrikta, Državnoj agenciji za istrage i zaštitu i Graničnoj policiji.

POGLAVLJE X – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 75.
(Podzakonski propisi koje donosi Skupština Kantona)

U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Skupština Kantona na prijedlog Vlade Kantona donosi propis iz člana 13. stav (2) ovog zakona.

Član 76.
(Podzakonski propisi koje donosi Vlada Kantona)

U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, Vlada Kantona će donijeti sljedeće podzakonske propise:

- a) Uredbu o osiguranju određenih ličnosti i objekata u Kantonu iz člana 9. ovog zakona,
- b) Uredbu o uredu za pritužbe javnosti iz člana 51. ovog zakona.

Član 77.
(Podzakonski propisi koje donosi ministar)

- (1) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, ministar će donijeti sljedeće podzakonske propise:

- a) Pravilnik o posebnom dodatku na plaću iz člana 52. stav (4) ovog zakona,
- b) Pravilnik o pohvalama, priznanjima i nagradama iz člana 57. stav (3) ovog zakona,
- c) Pravilnik o informisanju javnosti iz člana 17. stav (1) tačka p) ovog zakona.

- (2) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, ministar će, na prijedlog policijskog komesara, donijeti sljedeće podzakonske propise:
- a) Instrukciju o pružanju pomoći drugim organima iz člana 64.stav(4) ovog zakona,
 - b) Pravilnik o radu Jedinice iz člana 13. stav (4) ovog zakona,
 - c) Uputstvo o radu policije u zajednici iz člana 14. stav (2) tačka r) ovog zakona.
- (3) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona ministar će, uz saglasnost Vlade Kantona, donijeti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva iz člana 11. stav (1) ovog zakona.

Član 78.
(Primjena odredaba ovog zakona)

- (1) Stupanjem na snagu ovog zakona, prestaje primjena odredbi Zakona o policijskim službenicima kojima se uređuju pitanja propisana ovim zakonom, kao i drugih propisa kojima se na drugačiji način uređuju pitanja propisana ovim zakonom.
- (2) Podzakonski akti, doneseni na osnovu Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.22/00 – Prečišćeni tekst, 15/02, 18/02 i 28/02) ostaju na snazi do donošenja novih podzakonskih akata, a najduže tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.
- (3) U roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona, uskladiće se propisi iz stava (1).
ovog člana.

Član 79.
(Prestanak primjene važećeg zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.22/00 – Prečišćeni tekst, 15/02, 18/02 i 28/02).

Član 80.
(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“.

Broj: _____

**PREDSJEDAVAJUĆA
SKUPŠTINE KANTONA**

_____ 2011. godine _____

O B R A Z L O Ž E N J E

I - Pravni osnov

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama čl. 12. tačka a) i 18. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01 i 28/04), koji propisuju da je Kanton nadležan za uspostavljanje i nadziranje policijskih snaga (član 12. tačka a)) i da je Skupština Kantona Sarajevo nadležna da donosi zakone u okviru izvršavanja nadležnosti Kantona (član 18. tačka b)).

II - Razlozi donošenja

Programom rada Vlade Kantona Sarajevo za 2011. godinu OBLAST UNUTRAŠNJIH POSLOVA, NORMATIVNI DIO predviđeno je donošenje Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Zakon), sa rokom koji zavisi od dogovora sa ostalim ministarstvima unutrašnjih poslova, a radi harmonizacije navedenog propisa.

Shodno navedenom, kantonalna ministarstva unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine su, radi pronalaženja najboljeg načina provođenja Ustava i zakona Bosne i Hercegovine, FBiH i kantona, imajući u vidu interes efikasne zaštite građana i javnog interesa te unapređenje vladavine prava, a s ciljem ostvarivanja očekivanja građana, posebno u smislu provedbe odredaba krivičnog zakonodavstva, javnog reda i mira, sigurnosti saobraćaja, nabavljanje, držanje i nošenje oružja i municije, bez bilo kakvih političkih ili drugih predrasuda zauzeli stav da je jedan od glavnih uvjeta za postizanje navedenih ciljeva izrada adekvatne zakonske regulative, odnosno utvrđivanje usaglašenog teksta novog, u organizacionom smislu funkcionalnijeg Zakona, sa jasno propisanim nadležnostima i utvrđenim načelima subordinacije u rukovodenju, sa jasno propisanim i odvojenim strategijskim rukovodenjem (ministar) od operativnog rukovodenja (policijski komesar) i potrebom zajedničke menadžerske funkcije u organizovanju rada u instituciji i rukovodenju ljudskim resursima, kao i obaveznog harmoniziranja istog.

Na osnovu definisanih principa i strateškog nastupa kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova održan je niz radno – konsultativnih sastanaka ministra unutrašnjih poslova Federacije Bosne i Hercegovine i kantonalnih ministara unutrašnjih poslova sa najbližim saradnicima (Bihać 08.04.2011., Travnik 30.05.2011., Tuzla 15.06.2011., Sarajevo juli, avgust i septembar 2011. i Zenica 06.09.2011. godine), na kojima su, uzimajući u obzir principe u Rezoluciji Parlamentarne skupštine Vijeća Evrope o Deklaraciji o policiji, u Preporuci Komiteta ministara Vijeća Evrope državama članicama o Evropskom kodeksu policijske etike, u Smjernicama Misije Ujedinjenih nacija za demokratsko obavljanje policijskih dužnosti u Federaciji Bosne i Hercegovine i napomenama vezanim za Komesarove smjernice, koje je Komesar međunarodne policije (IPTF) donio u maju 1996. godine, i u Međunarodno prihvaćenim principima policijske službe u demokratskoj državi, koje je Federacija usvojila 25.04.1996. godine u Bonn – Petersbergu, usaglašeni stavovi u izradi prijedloga Zakona. Na većini pomenutih sastanaka učestvovali su i predstavnici organizacija međunarodne zajednice (OHR-a, EUPM-a i ICITAP-a).

Prijedlog Zakona podržava u punom kapacitetu integritet i neovisnost policijskog komesara u rukovodenju policijskim operacijama, odnosno potpunu operativnu samostalnost u skladu sa propisima, pravima i odgovornostima.

Slijedeći i prihvatajući odredbe Vodiča za demokratski rad policije, prihvaćenog od strane svih članica OSCE-a, a posebno odredbu da policija mora biti pod nadzorom i odgovorna

civilnim institucijama, navedeni materijal uređuje i precizira ovlaštenja ministra unutrašnjih poslova prema policijskom komesaru, utvrđujući u zakonskim okvirima, odgovornost najviših policijskih rukovodilaca i omogućava nadzor ministra i Vlade Kantona u postupku izbora i imenovanja policijskog komesara, te civilni nadzor policije od strane Skupštine i Vlade Kantona, što će doprinijeti većem stepenu demokratizacije policije i njenog približavanja građanima.

Prijedlog da se Zakon doneše u hitnom postupku proizilazi iz činjenice da je Programom rada Vlade Kantona Sarajevo za 2011. godinu OBLAST UNUTRAŠNJIH POSLOVA, NORMATIVNI DIO predviđeno donošenje Zakona sa rokom koji zavisi od dogovora sa ostalim ministarstvima unutrašnjih poslova u Federaciji Bosne i Hercegovine u cilju harmonizacije navedenog propisa. Imajući u vidu da predmetni Zakon uređuje unutrašnje poslove iz nadležnosti Kantona, organizaciju i nadležnost Ministarstva, rukovodenje Ministarstvom, da je tekst Zakona nakon niza sastanaka sa predstavnicima ostalih kantonalnih ministarstava usaglašen i harmoniziran polovinom septembra 2011. godine (rok za donošenje 2011. godina), predloženo je njegovo donošenje u hitnom postupku. Ovim zakonom uređuju se odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba, jer u važećim zakonskim rješenjima nisu jasno propisana i definisana organizacija i rukovođenje Ministarstvom.

Važeća zakonska rješenja koja propisuju rukovođenje organom, organizaciju Ministarstva, ovlašćenja u rukovođenju osnovnim organizacionim jedinicama, itd., su neusklađena sa sistemskim propisima koji regulišu rad organa uprave (Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine), npr. Uprava policije nije konstituisana kao Uprava u sastavu Ministarstva već kao unutrašnja organizaciona jedinica, te policijski komesar ne može imati ovlaštenja direktora navedene Uprave i odlučivati o pravima i obavezama državnih službenika i namještenika. Prijedlog ovog zakona propisuje Upravu policije kao osnovnu organizacionu jedinicu, što je u skladu sa propisom koji utvrdjuje načela za utvrđivanje unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija, koji je donesen na osnovu člana 53. stav (2) Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05). Članom 21.stav (3) važećeg Zakona propisano je da policijski komesar, kao rukovodeći službenik (član 20.stav (1) važećeg Zakona), odlučuje o pravima i obavezama državnih službenika i namještenika u Upravi policije a što je u suprotnosti i sa Zakonom o državnoj službi u Federaciji i Zakonom o namještenicima u Federaciji, po kojima isključivo rukovodilac organa odlučuje o pravima i obavezama državnih službenika i namještenika. Navedena neusklađenost može biti predmet sudskog odlučivanja u radno-pravnim sporovima sa presudama koje mogu izazvati neplanirane troškove u Budžetu Kantona.

Dosadašnja zakonska rješenja pokazala su neefikasnost, nefunkcionalnost, u pojedinim oblicima i političku ovisnost, stvaranje paralelnih organizacionih jedinica pri izvršavanju osnovnih i drugih poslova, a što opet prouzrokuje dodatno zapošljavanje, povećanje troškova, negrupiranje poslova i ono što je apsolutno neprihvatljivo nepostojanje sistema institucionalne kontrole.

Takođe, važećim zakonom nisu jasno propisane odredene odredbe pa ih je teško provoditi, na njih davati stručna mišljenja, i dobivati tumačenje od strane zakonodavnog tijela, što se već pokazalo u praksi. Da se navesti primjer da se odredba važećeg zakona, po kojoj rukovodilac organa vrši sveobuhvatan nadzor nad radom policijskog komesara (član 21.stav (1) važećeg Zakona), ne može provoditi jer je istim zakonom ovlaštenje kontrole rada policijskog komesara stavljena u nadležnost Nezavisnom odboru. U Prijedlogu zakona jasno je propisan sveobuhvatni nadzor ministra (prati rad, ocjenjuje i predlaže Vladi Kantona imenovanje i smjenu policijskog komesara) i dato ovlaštenje Skupštini Kantona da donosi konačne odluke

o imenovanju i smjeni policijskog komesara, što je u skladu sa međunarodno prihvaćenim principima policijske službe u demokratskoj državi.

Naveli bi i primjer nejasnih odredbi propisanih ovlaštenja donošenja rješenja, po kojima je komesar policije obavezan da prije donošenja odluke o rasporedivanju i premještanju rukovodilaca u Upravi policije, konsultuje ministra i sa pažnjom uzme u razmatranje njegovo mišljenje, u Prijedlogu zakona umjesto navedenih riječi propisana je jasna odredba , saglasnost ministra.

Shodno navedenom, smatramo da bi donošenje zakona u redovnom postupku produžilo da uzrokuje poteškoće u nesmetanom funkcionisanju Ministarstva i provođenju Ustavom propisanih nadležnosti , te radi mogućih štetnih posljedica predloženo je njegovo donošenje u hitnom postupku.

III – Pravna rješenja

POGLAVLJE I – OSNOVNE ODREDBE (čl.1. do 5.)

U članu 1. propisan je predmet zakona uz odredbu da se njime uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Kantona. Član 2. propisuje pravni osnov za rad Ministarstva i da unutrašnje poslove na teritoriji Kantona vrši Ministarstvo. Član 3. propisuje da svi propisi iz nadležnosti Ministarstva kao i sve radnje Ministarstva i njegovih zaposlenika trebaju biti u skladu sa smjernicama Misije Ujedinjenih Nacija (IPTF) koje su nametnute od strane Visokog predstavnika i propisane važećim Zakonom, njima su definisani poslovi kojima se ne mogu baviti policijski službenici „(administrativna podrška i rukovođenje personalom, te poslovi nabavke, finansija i personalna pitanja itd.)“ i evropskim principima policijske službe u demokratskoj državi po kojima policijska služba mora biti pod stalnim i transparentnim nadzorom civilnih struktura vlasti. Čl. 4. i 5. propisuju nacionalnu zastupljenost i ravnopravnost spolova.

POGLAVLJE II – UNUTRAŠNJI POSLOVI IZ NADLEŽNOSTI KANTONA (od čl.6. do 9.)

Član 6. propisuje unutrašnje poslove iz nadležnosti Kantona. Čl.7. i 8. propisuju zajedničku nadležnost i povremeno vršenje poslova te sukob nadležnosti između Ministarstava unutrašnjih poslova u Federaciji sa odredbom da ga rješava Vrhovni sud Federacije. Član 9. utvrđuje da Vlada Kantona Sarajevo Uredbom određuje koje se ličnosti i objekti Kantona posebno osiguravaju.

POGLAVLJE III – UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA I NADLEŽNOST MINISTARSTVA

(od čl.10. do 14.)

Član 10. propisuje unutrašnju organizaciju Ministarstva. Član 11. način donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i njegovu usklađenost sa principima iz člana 3. Zakona i njegov sadržaj. Član 12. utvrđuje osnovne i unutrašnje organizacione jedinice Ministarstva. Član 13., između ostalih unutrašnjih organizacionih jedinica koje će biti propisane Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, radi specifičnosti poslova iz nadležnosti tih unutrašnjih organizacionih jedinica je propisao u stavu (1) policijske uprave ili policijske stanice, kao unutrašnje organizacione jedinice Uprave policije koje će obavljati poslove na teritoriji opština, predvideno je da načelnika policijske uprave odnosno komandira policijske stanice postavlja i razrješava policijski komesar uz saglasnost ministra. Ova odredba nije bila jasno definisana dosadašnjim zakonom, koji je propisivao

da policijski komesar prije donošenja odluke o rasporedu i premještaju rukovodilaca u Upravi policije konsultuje ministra i sa pažnjom uzima u razmatranje njegovo mišljenje. Stav (2) istog člana propisuje da Skupština Kantona na prijedlog Vlade donosi propis o kriterijima formiranja policijskih uprava, odnosno policijskih stanica. Stav (3) propisuje Jedinicu za profesionalne standarde, kao unutrašnju organizacionu jedinicu Uprave policije, unutar koje će biti sistematzovana Odjeljenja za unutrašnju kontrolu i Odjeljenje za razvoj načela i zaštitu tajnih podataka. Odjeljenje za unutrašnju kontrolu vrši istrage na nezakonito postupanje policijskih službenika i postupa po žalbama građana na rad policijskih službenika. Imajući u vidu da ministar uspostavlja sistem unutrašnje kontrole pod operativnim nadzorom policijskog komesara i da će izvještaje unutrašnjih kontrola činiti dostupnim javnosti propisano je da postavljenja i razrješenja policijskih službenika u Jedinici vrši policijski komesar uz saglasnost ministra. Stav (4) propisuje da će način rada Jedinice biti detaljno propisan Pravilnikom koji donosi ministar, na prijedlog policijskog komesara. Član 14. je u st. od (1) do (5) propisao djelokrug rada osnovnih organizacionih jedinica iz člana 12. ovog Zakona.

POGLAVLJE IV – RUKOVODENJE (od čl.15. do 18.)

Član 15. st.(1), (2) i (3) propisuje da Ministarstvom rukovodi ministar, stav (4) propisuje ovlašćenja ministra prema osnovnim organizacionim jedinicama ministarstva u kojem je između ostalih propisana odredba da odlučuje o pravima, obavezama i odgovornostima policijskog komesara (tačka d)) u sklopu vršenja sveobuhvatnog nadzora nad radom policijskog komesara, koji je bio propisan i dosadašnjim zakonom. Stav (5) propisuje da zbog prirode poslova iz nadležnosti Ministarstva kojim rukovodi i propisanih ovlaštenja koji su u neposrednoj vezi sa operativnim poslovima rukovodioču organa utvrđuje se dodatak na platu u visini od 30 % od osnovne plate. Navedeni dodatak rukovodilac organa ostvaruju od konstituisanja Ministarstva unutrašnjih poslova do danas. Član 16. stav (1) propisuje da sekretar Ministarstva , radi nesmetanog rada Ministarstva, obavlja poslove rukovođenja Ministarstvom ukoliko ministar zbog odsustva ili drugih razloga ne može rukovoditi Ministarstvom ili dok se ne imenuje drugi ministar. Stav (2) propisuje prava, obaveze i ovlaštenja sekretara Ministarstva u rukovođenju ministarstvom. Pomenuta odredba propisana je i dosadašnjim Zakonom o unutrašnjim poslovima, kao nametnuta od strane OHR-a. Član 17. propisuje da policijski komesar rukovodi Upravom policije pod sveobuhvatnim nadzorom ministra, osim u djelu planiranja i provođenja konkretnih operativnih aktivnosti, što je bilo propisano i dosadašnjim zakonom. Član 18. propisuje zamjenu policijskog komesara, prava, obaveze i ovlaštenja načelniku Sektora uniformisane policije u rukovođenju Upravom policije.

POGLAVLJE V – KOMISIJA ZA PROVOĐENJE POSTUPKA ODABIRA KANDITATA ZA POLICIJSKOG KOMESARA (od čl.19. do 37.)

Ovim poglavljem propisan je novi pravni institut Komisija za provođenje postupka odabira kandidata za policijskog komesara (u dalnjem tekstu: Komisija za odabir), umjesto dosadašnjeg Nezavisnog odbora za izbor, imenovanje i reviziju policijskog komesara. Značajno je napomenuti da su ovim zakonom znatno izmjenjene dosad propisane nadležnosti pomenutog Nezavisnog odbora. Naime, Komisija za odabir je tijelo Skupštine Kantona koja provodi postupak odabira policijskog komesara i ona se imenuje samo za vrijeme trajanja postupka imenovanja. Komisiju za odabir imenuje Komisija za izbor i imenovanje Skupštine Kantona. Za razliku od dosadašnjeg navedenog Nezavisnog odbora ovim zakonom nije propisana nadležnost Komisiji za odabir da vrši nadzor nad radom

policiskog komesara i da donosi konačnu odluku o njegovom imenovanju, već su te nadležnosti propisane ministru (nadzor nad radom i dostavljanje imena kandidata za policijskog komesara sa liste kandidata), odnosno Vladi Kantona(konačno imenovanje policijskog komesara). Od čl.26. do 34. propisani su uslovi za radno mjesto policijskog komesara, objavljivanje konkursa, postupak odabira kandidata, kriterij odabira , dostavljanje liste kandidata ministru,prijedlog vladu, imenovanje i mandat policijskog komesara. Dosadašnji Zakon nije propisivao godišnju ocjenu rada policijskog komesara, pa je ovaj zakon u članu 35. propisao da ministar donosi godišnju ocjenu rada policijskog komesara, a u drugom stepenu Vlada Kantona, čija je odluka konačna. Čl. 36. i 37. propisuju pokretanje postupka i razloge smjene policijskog komesara, te da Vlada donosi odluku o smjeni, a žalbu na odluku Vlade rješava nadležna Komisija Skupštine Kantona za oblast sigurnosti.

POGLAVLJE VI – DISCIPLINSKA ODGOVORNOST POLICIJSKOG KOMESARA

(od čl.38. do 43.)

Ovim poglavljem uvedena je disciplinska odgovornost policijskog komesara, propisani su organi disciplinskog postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti koje odlukom uspostavlja Vlada Kantona i utvrđena je nadležnost Ureda za pritužbe javnosti da prima žalbe na rad policijskog komesara, cjeni njenu osnovanost i pokreće inicijativu za pokretanje disciplinskog postupka.

POGLAVLJE VII – URED ZA PRITUŽBE JAVNOSTI

(od čl.44. do 51.)

Ovim poglavljem propisano je osnivanje Ureda za pritužbe javnosti, njegova nadležnost, sastav, mandat članova Ureda, kao i izbor i imenovanje članova Ureda, kvalifikacioni kriteriji za članove Ureda i smjena njegovih članova, te donošenje propisa kojim se uređuju nadležnosti Ureda, prava i obaveze članova Ureda.

POGLAVLJE VIII – ZAPOSLENICI MINISTARSTVA, STRUČNO OBRAZOVANJE I USAVRŠAVANJE I NAGRAĐIVANJE

(od čl.52. do 57.)

Ovo poglavlje propisuje da poslove i zadatke iz nadležnosti Ministarstva obavljaju policijski službenici, državni službenici i namještenici. Utvrđeno je da zaposlenici koji u skladu sa ovim zakonom imaju posebna ovlašćenja i odgovornosti , zbog prirode posla kojeg obavljaju i čiji su poslovi u neposrednoj vezi sa operativnim poslovima, imaju pravo na dodatak na plaću u visini do 30 % od osnovne plaće, te je propisano da se Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji utvrđuju radna mjesta na kojima se obavljaju ti poslovi i da odluku o visini dodatka na plaću u zavisnosti od stepena složenosti, odgovornosti i posebnih ovlašćenja donosi ministar. Navedeni dodatak na plaću se ne uvodi ovim zakonom nego je propisan važećim zakonom i dosadašnjim propisima. Dalje je utvrđeno da su svi zaposlenici Ministarstva obavezni da se stručno obrazuju i usavršavaju, način prijema pripravnika, odnosno kandidata i način sticanja statusa kadeta, obuka kadeta, međusobne obaveze kadeta i Uprave policije i dodjela priznanja, pohvala i drugih nagrada.

POGLAVLJE IX – MEĐUSOBNI ODNOŠI I SARADNJA MINISTARSTVA SA
MINISTARSTVOM SIGURNOSTI, DRUGIM
MINISTARSTVIMA UNUTRAŠNJIH POSLOVA,
POLICIJSKIM ORGANIMA I ORGANIMA UPRAVE U
BOSNI I HERCEGOVINI

(od čl.58. do 74.)

Ovo poglavlje propisuje međusobne odnose i saradnju Ministarstva sa drugim organima na svim nivoima vlasti koja se zasniva na uzajamnoj saradnji, kontaktima, sporazumima, protokolima, ugovorima i razmjeni informacija od zajedničkog interesa u skladu sa zakonom. Značajno je istaći da smo u ovom poglavlju u članu 60. propisali da Ministarstvo putem nadležne policijske uprave ili policijske stanice na zahtjev općinskog vijeća ili općinskog načelnika, gradskog vijeća ili gradonačelnika dostavlja obavještenja, informacije i druge podatke o stanju i problemima iz djelokruga rada Ministarstva na tom području i da isti mogu dati Ministarstvu prijedlog, mišljenje ili pokrenuti inicijativu u vezi sa pitanjima od značaja za bezbjednost na području općine, odnosno Grada, što je u skladu sa zakonom o lokalnoj samoupravi.

POGLAVLJE X – PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

(od čl.75. do 80.)

Ovim poglavljem propisani su podzakonski propisi koje donosi Skupština Kantona, Vlada Kantona i ministar, primjena odredaba ovog Zakona, prestanak primjene važećeg zakona i stupanje na snagu.

Važno je istaći da gore navedena pravna rješenja i dalje zadržavaju potpunu operativnu samostalnost Uprave policije u obavljanju poslova propisanih članom 14. stav (2), a po međunarodnim prihvaćenim principima ti poslovi trebaju da budu pod stalnim i transparentnim nadzorom civilnih struktura vlasti. Ovakvim pristupom policijski službenici će se isključivo baviti operativnim poslovima, a ne poslovima navedenim u POGLAVLJU I - OSNOVNE ODREDBE III – Pravna rješenja, koje se odnose na smjernice Misije IPTF-a ovog obrazloženja.

IV - Finansijska sredstva

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Kantona Sarajevo.



Broj: 03-07-02-26580/11
Sarajevo, 17.oktobar 2011.godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

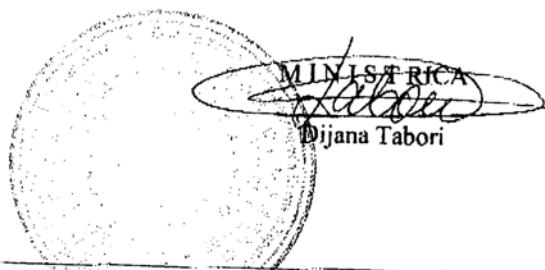
Predmet: Mišljenje o usklađenosti prijedloga Zakona o unutrašnjim poslovima sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim pravnim aktima kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda i drugim međunarodnim dokumentima kojima su regulisana ljudska prava i osnovne slobode

U skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo («Službene novine Kantona Sarajevo», br.7/08 i 16/08-Ispravka i broj 14/10) i člana 4.Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa («Službene novine Kantona Sarajevo», broj 7/06-Novi prečišćeni tekst i broj 17/11), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog navedenog zakona i daje slijedeće

M I Š L J E N J E

Prijedlog Zakona o unutrašnjim poslovima nije u suprotnosti sa Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda i drugim međunarodnim dokumentima kojima su regulisana ljudska prava i osnovne slobode.

DOSTAVLJENO
1.Naslovu
2.Arhiva



e-mail: pravda@ks.gov.ba; www.ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-083; Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



DIN EN ISO 9001:2000
Zertifikat 16 100 63666

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ured za zakonodavstvo
Vlade Kantona Sarajevo



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
CANTON SARAJEVO
Office for legislature of Sarajevo
Canton Government

11-10-2011
2782/11

Broj: 09-02-26581/11
Sarajevo, 10.10.2011. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

U/1

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

M I Š L J E N J E

1. Prijedlog Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo usklađen je s odredbama ustava i drugim propisima koji regulišu pojedina pitanja koja sadrži prijedlog ovog Zakona.

2. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:
1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



