



Broj: 02-05-10700-3/11
Sarajevo, 12.04.2011. godine

Na osnovu čl. 22. i 24. stav 4. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 24/03 - Prečišćeni tekst), Vlada Kantona Sarajevo, na **12.** sjednici održanoj **12.04.2011.** godine, donijela je sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Usvaja se Izvještaj o radu Upravne inspekcije za period 01.01. - 31.12.2010. godine.
2. Izvještaj iz tačke 1. ovog Zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, informativno.

P R E M I J E R

Fikret Musić

Dostaviti:

1. Predsjedavajuća Skupštine Kantona Sarajevo
2. Skupština Kantona Sarajevo
3. Premijer Kantona Sarajevo
4. Ministarstvo pravde i uprave
5. Evidencija
6. A r h i v a



web: <http://vlada.ks.gov.ba>
e-mail: premijer@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-068, 562-070
Fax: + 387 (0) 33 562-211
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



UPRAVNA INSPEKCIJA

**IZVJEŠTAJ O IZVRŠENOM
INSPEKCIJSKOM NADZORU
U TOKU 2010. GODINE**

Sarajevo, mart 2011. godine

IZVJEŠTAJ O RADU

Upravne inspekcije za period 01.01.2010. – 31.12.2010. godine

UVOD

Zakonom o lokalnoj samoupravi Kantona Sarajevo, a u smislu Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, određeno je da Kanton svojim nadzorom podržava lokalnu samoupravu na svom području i djeluje u cilju provođenja i poštivanja ustavnosti i zakonitosti. Nadzor nad radom gradskih organa uprave i općinskih organa uprave obavlja se na način koji osigurava da intervencija nadzornog organa bude u granicama kojima se štite prava i dužnosti grada i općina utvrđenih zakonom.

Programski zadatak Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo je izrada Izvještaja o radu Odjeljenja upravne inspekcije za period od 1.1. - 31.12.2010. godine kako bi se ukazalo na stanje zatečeno prilikom vršenja inspeksijskog nadzora u organima uprave i upravnim organizacijama na području Kantona Sarajevo, pojavama, problemima i poduzetim mjerama u slučaju utvrđenih nedostataka.

UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo predviđeno je da Odjeljenje upravne inspekcije djeluje u okviru Sektora uprave. Poslove iz djelokruga upravne inspekcije obavljaju 2 upravna inspektora koji obavljaju i poslove inspektora i sve ostale administrativne poslove. Ovakvo organizaciono rješenje po kojem upravna inspekcija, za razliku od ostalih inspekcija nije organizovana u sastavu Kantonalne uprave za inspeksijske poslove, omogućava samostalnost u radu ove inspekcije. Ovo je neophodno zbog toga što upravna inspekcija vrši nadzor koji po svojoj ulozi, nadležnostima i odnosima prema drugim inspekcijama predstavlja nadzor "sui generis". To znači da su subjekti nadzora organi uprave i upravne organizacije na općinskom, gradskom i kantonalnom nivou kao i pravna lica sa javnim ovlaštenjima kojima su ta ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom. Kantonalna upravna inspekcija vrši nadzor i nad Kantonalnom upravom za inspeksijske poslove Kantona Sarajevo kada u svom radu kao materijalni propis primjenjuju kantonalne propise.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, u Sektoru uprave – Odjeljenje upravne inspekcije predviđena su tri upravna inspektora tako da će biti potrebno popuniti jedno upražnjeno radno mjesto, kako zbog objektivne potrebe, prije svega zbog velikog broja propisa čiju primjenu nadzire Upravna inspekcija, tako i iz razloga što je neophodno radna mjesta i unutrašnju organizaciju uskladiti sa Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine i podzakonskim propisima koji uređuju ovu oblast.

Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine koji uređuje upravne oblasti u okviru kojeg je situiran nadzor upravne inspekcije, proširena je nadležnost ove inspekcije, tako da ova inspekcija sada vrši nadzor nad primjenom i federalnih propisa u gradskom i općinskim organima uprave. U skladu s tim potrebno je sistematizovati i popuniti radno mjesto glavnog kantonalnog inspektora koje nije popunjeno od stupanja na snagu Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, dakle od 2003. godine.

USLOVI RADA

Materijalno tehničku opremljenost je potrebno poboljšati nabavkom jednog računara, iz razloga što se upravna inspekcija treba povezati sa bazom podataka prekršajnih naloga, putem CIPS-a.

Obzirom da upravna inspekcija vrši nadzor na cijelom području Kantona Sarajevo, koji pored gradskih, podrazumijeva i prigradske općine, potrebno je obezbjediti jedno putničko vozilo, čime bi se smanjio utrošak vremena i povećala efikasnost u radu.

NADLEŽNOST UPRAVNE INSPEKCIJE

Upravna inspekcija vrši nadzor nad primjenom Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, zatim federalnih zakona i drugih federalnih propisa koji se odnose na radno – pravni status službenika i namještenika gradskih i općinskih organa uprave i službi za upravu, odluka gradskog i općinskih vijeća i svih kantonalnih zakona i drugih propisa, Zakona o upravnom postupku, propisa o posebnim upravnim postupcima i kancelarijskom poslovanju u kantonalnim organima uprave, upravnim organizacijama, gradskim i općinskim službama za upravu.

Upravna inspekcija vrši nadzor, u pogledu svega navedenog i u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima, kojima su javna ovlaštenja prenesena kantonalnim zakonom.

IZVRŠENJE PROGRAMSKIH ZADATAKA

Upravna inspekcija je po službenoj dužnosti u skladu sa Programom rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, izvršila inspekcijski nadzor nad radom gradskog organa uprave – Grad Sarajevo i općinskih organa uprave u općinama Kantona Sarajevo: Ilijaš, Trnovo, Hadžići, Vogošća, Ilidža, Novo Sarajevo, Novi Grad, Centar i Stari Grad, u pogledu primjene slijedećih zakona i propisa:

- 1. Zakon o organizaciji uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05),**
- 2. Zakon o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 29/03, 23/04, 54/04, 67/05 i 8/06),**
- 3. Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 49/05),**
- 4. Zakon o radu, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 43/99 , 32/2000 i 29/03),**
- 5. Opći kolektivni ugovor za teritoriju Federacije BiH, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 19/2000),**
- 6. Kolektivni ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 23/2000),**
- 7. Uredba o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/04 i 3/06),**
- 8. Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i pomoćnim djelatnostima iz nadležnosti organa državne službe koju obavljaju namještenici, ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 69/05).**

Nakon završenog inspekcijskog nadzora u gore navedenim organima uprave i izvršenog uvida u 10 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i 10 Pravilnika o radnim odnosima i plaćama i drugim primanjima, Upravna inspekcija je za Ministra pravde i uprave i Vladu Kantona Sarajevo sačinila Zapisnike o izvršenim inspekcijskim nadzorima sa primjedbama za otklanjanje nedostataka kod primjene važećih zakona i drugih propisa i sa prijedlogom mjera za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti. Inspekcijski nadzor je izvršen u u periodu 01.04.2010. – 02.06.2010. godine.

Izvršen je pregled 1530 personalnih dosijea državnih službenika i namještenika i to:

Grad Sarajevo

Grad Sarajevo	Sistematizovano radnih mjesta	Ukupno uposleno	U okviru gradske uprave	U službi Gradskog vijeća	Službenika	Namještenika	Savjetnika	Pripravnika/volontera
	103	97	80	17	45	47	5	

Općine u Kantonu Sarajevo

Općine	Sistematizovano radnih mjesta	Ukupno uposleno	Službenika	Namještenika	Savjetnika	Pripravnika/volontera	Na određeno vrijeme / po ugovoru o djelu
Stari Grad	253	249	70	177	2	16	1
Novo Sarajevo	252	218	74	140	4	10	
Ilidža	257	221	60	154	7		
Hadžići	83	79	31	48		10	
Centar	220	218	102	116	3	17	
Novi Grad	262	231	93	135	3	5	
Vogošća	113	107	33	68	2	1	4
Trnovo	45	36	11	15			
Ilijaš	87	70	21	48		12	1
Ukupno:	1572	1429	495	901	21	71	6

Prilikom uvida u personalne dosijee uposlenih u Gradskoj upravi i navedenim općinama u Kantonu Sarajevo izvršena je kontrola u pogledu ispunjavanja opštih i posebnih uslova, prije svega vrste i stepena školske, odnosno stručne spreme, stručni upravni ispit, radni staž službenika i namještenika, kao i ostalih uslova predviđenih zakonskim i podzakonskim propisima i Pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji za odgovarajuća radna mjesta.

IZVRŠENJE VANPROGRAMSKIH ZADATAKA

U skladu sa Presudom Ustavnog suda, broj: U -27/09 od 20.04.2010. godine koja ovlašćuje Kantonalnu upravnu inspekciju za vršenje inspekcijskog nadzora i u Kantonalnim organima, Upravni inspektor je izvršio inspekcijski nadzor izvan programskih aktivnosti u Kantonalnom sudu u Sarajevu kao i u Općinskom sudu u Sarajevu, te je izvršen uvid u 2 Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji kao i uvid u 436 personalnih dosijea. Treba napomenuti da je ovaj inspekcijski nadzor posebno složen iz razloga razloga što je radnopravni status državnih službenika–stručnih saradnika u Kantonalnom sudu u Sarajevu i u Općinskom sudu u Sarajevu regulisan na različite način, tj.jedne postavlja Visoko sudsko i tužilačko vijeće, a državne službenike- stručne saradnike u Kantonalnom sudu ne postavlja. Pored navedenog, zbog specifičnosti poslova u navedenim sudovima veliki broj radnih mjesta imaju propisane posebne uslove predviđene Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji, što iziskuje puno vremena kako bi se obavio inspekcijski nadzor. Ovo je još jedan razlog koji upućuje na to je neophodno povećati broj upravnih inspektora.

POJAVE I PROBLEMI

Upravna inspekcija Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, u inspekcijskom nadzoru, susreće se sa nepoštivanjem odredaba člana 49. stav 4. i člana 52. stav 2. tačka 3. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, kojom je propisana obaveza općinskih načelnika da prilikom donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji traže saglasnost općinskog vijeća na te Pravilnike. Općinski načelnici različito primjenjuju navedeni propis prilikom donošenja Odluka o organizovanju općinskih organa uprave i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, tako da je u nekim općinama tražena saglasnost, a u drugim nije. Ovaj problem je nastao zbog toga što je Federalni ministar pravde dao suprotna mišljenja i to prvim aktom od 15.01.2008. godine u kojem je naveo da je potrebna saglasnost općinskog vijeća, a nakon toga aktom od 13.03.2008. godine u kojem je dao mišljenje da nije potrebna takva saglasnost prilikom donošenja Pravilnika.

U toku 2010. godine, veliki broj predstavlki su upućene zbog tzv. "šutnje administracije" od strane Ministarstva prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo kao drugostepenog organa, a znatan broj usmenih i pismenih predstavlki se odnosio i na problem nerješavanja predmeta u meritumu stvari, odnosno vraćanja predmeta na ponovni postupak prvostepenom organu, što se ponavlja po nekoliko puta u istom predmetu zbog čega rješavanje tih predmeta traje dugo. Veliki broj predstavlki je upućen od taksi prijevoznika, iz razloga što Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo kao prvostepeni organ, prilikom rješavanja zahtjeva za dodjele taksi oznake kao jednog od uslova za obavljanje taksi prijevoza, primjenjujući važeću Odluku o taksi prijevozu, u pravilu negativno rješava takve zahtjeve. Prilikom donošenja nove Odluke potrebno je na odgovarajući način riješiti ovu problematiku.

U oblasti bespravne gradnje, primjetno je povećan broj predstavlki u 2010. godine, što ukazuje da se ovoj oblasti ne pridaje odgovarajući značaj, a uzrok tome je i nedostatak finansijskih sredstava koje izdvajaju općine za uklanjanje bespravnih objekata. Pored navedenog, primjenom Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o legalizaciji Kantona Sarajevo kojom je propisano da se prekine postupak legalizacije ukoliko je donesena odluka o pristupanju izradi odgovarajućeg planskog dokumenta, povećan je broj bespravno izgrađenih objekata koji se ne mogu ni srušiti, a u jednom dužem vremenskom periodu isti neće moći ni biti legalizovani sve dok se ne steknu uslovi za legalizaciju. Zbog toga se u tim slučajevima, susjedi investitora koji su bespravno izgradili objekte, obraćaju Upravnoj inspekciji, zahtjevajući da se naloži nadležnim urbanističko građevinskim inspektorima da provedu postupak rušenja takvih objekata, što Upravna inspekcija ne može relizirati zbog navedenog propisa.

U stambenoj oblasti se pojavljuju problemi sa radom upravitelja, a dosadašnja legislativa u ovoj oblasti ne prati praktične probleme i pojave u ovoj oblasti.

KONTINUIRANI POSLOVI I ZADACI

Obavljajući poslove inspekcijskog nadzora po predstavkama građana i pravnih lica, Upravna inspekcija je primila 145 predstavlki, pokrenula upravne postupke po službenoj dužnosti i riješila svih 143 predmeta, a u 2011. godinu prenijela 2 predmeta.

Tabelarni prikaz kantonalnih organa uprave, upravnih organizacija i općinskih organa uprave u Kantonu Sarajevo u pogledu broja podnesenih predstavlki od strane građana i pravnih lica

Rb.	NAZIV ORGANA UPRAVE	Broj predstavlki
1.	Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša	18
2.	Ministarstvo saobraćaja	14

3.	Ministarstvo stambene politike	4
4.	Ministarstvo pravde i uprave	2
5.	Ministarstvo kulture i sporta	1
6.	Ministastvo privrede	1
7.	Ministarstvo za boračka pitanja	3
8.	Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i izbjeglice	7
9.	Grad Sarajevo	1
10.	Kantonalno tužilaštvo	1
11.	Općinski sud u Sarajevu	2
12.	Fond "Ikre"	1
13.	Općina Stari Grad	15
14.	Općina Centar	16
15.	Općina Novo Sarajevo	9
16.	Općina Novi Grad	12
17.	Općina Ilidža	9
18.	Općina Vogošća	9
19.	Općina Ilijaš	5
20.	Predstavke upućene drugim organima na nadležno rješavanje	15
	UKUPNO:	145

PODUZETE MJERE

Obavljajući poslove inspeksijskog nadzora po predstavkama građana i pravnih lica, Upravni inspektori su nalagali upravne mjere za otklanjanje nedostataka, a u slučajevima kada nedostaci nisu otklonjeni, upravni inspektori su izdali prekršajne naloge. Izdato je ukupno 4 prekršajna naloga. U 28 pokrenutih postupaka, nije bilo pravnog osnova za nalažanje upravnih mjera, obzirom da su voditelji postupka postupili u skladu sa važećim propisima, a to znači da su upućene predstavke bile neosnovane. Petnaest pokrenutih postupaka, nakon provedenog inspeksijskog nadzora, Upravna inspekcija je uputila drugim organima na nadležno rješavanje.

Po svim pokrenutim postupcima po predstavkama građana i pravnih lica predmeti su riješeni u zakonskom roku, a podnosioci predstavki su obaviješteni o poduzetim upravnim mjerama.

Upravna inspekcija je svakodnevno primala stranke i pružala pravnu pomoć građanima i pravnim licima. Pravna pomoć odnosila se prvenstveno na slijedeće oblasti:

- Bespravna gradnja;
- Radni odnosi službenika i namještenika;
- Stambena problematika,
- Socijalno statusna pitanja boračko invalidske zaštite,
- Socijalno statusna pitanja izbjeglica i raseljenih lica,
- Legalizacija bespravno izgrađenih objekata,
- Rješavanje imovinsko – pravnih odnosa i dr.

EDUKACIJA

U 2010. godini nije bilo mogućnosti za edukaciju .

Jedan od upravnih inspektora je na Listi eksperata koje angažuje Agencija za državnu službu u Federaciji BiH, prilikom raspisivanja javnih konkursa za prijem u radni odnos državnih službenika, a ujedno je certificirani Medijator i član je Udruženja medijatora Bosne i Hercegovine.

OSTALO, KONSULTACIJE I USMENI ODGOVORI

Upravnoj inspekciji su se usmeno i telefonskim putem, za pravnu pomoć svakodnevno obraćali zaposleni u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama kako sa područja Kantona Sarajevo, tako i sa područja Unsko–Sanskog, Hercegovačko- neretvanskog, Zapadno – hercegovačkog, Tuzlanskog i Zeničko – Dobojskog kantona.

SARADNJA SA FEDERALNIM I DRUGIM MINISTARSTVIMA

Upravna inspekcija ima kontinuiranu saradnju sa Federalnom upravnom inspekcijom, koja se odnosi na upućivanje i ustupanje predstavki između ovih inspekcija u skladu sa utvrđenim nadležnostima i razmjene mišljenje po određenim pitanjima u upravnom nadzoru.

Uspješna saradnja sa ostalim ministarstvima na nivou Kantona Sarajevo ogleda se u zajedničkim nadzorima sa inspekcijom pri Ministarstvu finansija i Ministarstvu za rad, socijalnu politiku, izbjegla i raseljena lica.

Saradnja sa ostalim organima ogleda se u tome da je Kantonalno tužilaštvo u Sarajevu podnijelo 2 zahtjeva Upravnoj inspekciji kako bi Upravna inspekcija, u okviru svoje nadležnosti utvrdila činjenično stanje u konkretnim predmetima.

PRIJEDLOG MJERA

Obzirom da općinski načelnici u kantonima u Federaciji Bosne i Hercegovine, prilikom donošenja Odluka o organizovanju općinskih organa uprave i Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji, različito primjenjuju Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakon o principima lokalne samouprave FBiH, potrebno je pokrenuti inicijativu da donosioci ovih zakona daju tumačenje koji od navedenih zakona treba primjenjivati zbog različitog regulisanja nadležnosti načelnika i općinskih vijeća po pitanju davanja saglasnosti na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji.

Nakon okončanja postupaka o legalizaciji bespravno izgrađenih objekata u skladu sa Odlukom o legalizaciji građevina izgrađenih bez odobrenja za građenje i građevina privremenog karaktera, potrebno je dogovoriti sa Ministarstvom prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo i nadležnim općinama da se planiraju i izdvoje novčana sredstva za rušenje bespravno izgrađenih objekata koji se po važećim propisima ne mogu legalizovati, kako bi se uklonili bespravni objekti i time spriječila dalja bespravna gradnja.

U toku je donošenje novog Zakona o održavanju zajedničkih dijelova zgrada i upravljanju zgradama, tako da će vjerovatno problemi koji se najčešće pojavljuju prilikom primjene sada važećeg Zakona, a zbog kojih se stranke obraćaju predstavkama Upravnoj inspekciji biti riješeni.

Neophodno je da Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo kao drugostepeni organ, u žalbenom postupku, odlučuje u meritumu stvari u skladu sa Zakonom o upravnom postupku, uvijek kada to ovaj Zakon predviđa. U praksi se neki predmeti vraćaju po nekoliko puta na ponovni postupak prvostepenom organu, tako da se ti predmeti rješavaju i po nekoliko godina.

