



13-03-2013

04

KANTON SARAJEVO
Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo

CANTON SARAJEVO
Public Defender's Office of Sarajevo Canton

Broj: Pk- 49/2013
Sarajevo, 11.3.2013.g.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO
Ministarstvo pravde i uprave
n/r Ministrice

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
KANTON SARAJEVO

PRIMLJENO: 14-03-2013		
Organizaciona jedinica	Broj prijave	Broj priloga
05 04 05	6177	

Predmet: Izvještaj o radu, dostavlja se

Shodno članu 37. Zakona o pravobranilaštvu ("Sl. novine Kantona Sarajevo", broj 33/08 – novi prečišćeni tekst, izmjene 7/12), dostavlja se Izvještaj o radu Pravobranilaštva Kantona Sarajevo za period 1.1.2012. – 31.12.2012.godine.

S poštovanjem

PRAVOBRANILAC KANTONA SARAJEVO

Vasvija Tefterdarija
Vasvija Tefterdarija

Prilog:
- Izvještaj



**IZVJEŠTAJ
O RADU PRAVOBRANILAŠTVA
KANTONA SARAJEVO
za period 1.1.2012. do 31.12.2012. godine**

Sarajevo, marta 2013. godine

Shodno članu 37. Zakona o pravobranilaštvu ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 33/08 – novi prečišćeni tekst, izmjene 7/12), Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo podnosi Skupštini i Vladi Kantona Sarajevo

I Z V J E Š T A J
O RADU PRAVOBRANILAŠTVA KANTONA SARAJEVO
za period od 1.1.2012. do 31.12.2012 .godine

U V O D

Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je državno tijelo koje preduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo.

Nadležnost i djelokrug rada odnosno prava i dužnosti Pravobranilaštva u odnosu na poduzimanje pravnih radnji i mjera u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo, regulisana su Zakonom o pravobranilaštvu Kantona Sarajevo.

Prema vrsti pravnih sredstava odnosno pravnih radnji i mjera koje poduzima u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo, njegovih organa, kantonalnih organa uprave, kantonalnih upravnih ustanova i stručnih službi i drugih institucija čiji je osnivač Kanton, kao i pravnih sredstava koje poduzima u zaštiti imovinskih interesa općina Ilijaš i Trnovo, koje su povjerile svojim odlukama vršenje pravobranilačkih poslova ovom Pravobranilaštvu, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo djeluje pred nadležnim sudovima i drugim nadležnim organima u funkciji zakonskog zastupnika stranke u postupku.

U izvještajnom periodu od 1.1.2012. do 31.12.2012.godine, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je postupalo u skladu sa utvrđenim nadležnostima propisanim u Zakonu o pravobranilaštvu, na temelju državnih, federalnih i kantonalnih zakona, kao i podzakonskih propisa.

Funkcija Pravobranilaštva ogleda se kroz:

- preventivno djelovanje institucije,
- učešće u sudskim i upravnim postupcima, u kojima Pravobranilaštvo ima ulogu zakonskog zastupnika Kantona Sarajevo i općina Ilijaš i Trnovo, kao i njihovih organa,
- davanje pravnih mišljenja na prijedloge ugovora imovinsko – pravne prirode,
- pružanje stručne pomoći kantonalnim i općinskim organima, preduzećima i ustanovama pri rješavanju imovinsko – pravnih odnosa,

a u skladu sa propisanom nadležnošću Pravobranilaštva i opisu poslova nosilaca pravobranilačke funkcije, u skladu sa Zakonom, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo obezbjeđuje:

- zakonito, stručno i efikasno vršenje poslova iz svoje nadležnosti,
- ostvarivanje saradnje sa ministarstvima, kantonalnim i općinskim organima, sa organima i organizacijama na nivou Federacije BiH, sa organima pravosuđa na svim nivoima, sa pravobranilaštvima na svim nivoima, posebno radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po istim ili sličnim pravnim pitanjima,
- praćenje i proučavanje sudske prakse i zauzimanje jedinstvenih stavova na Stručnom kolegiju vezano za predmete iz nadležnosti Pravobranilaštva i drugih spornih pitanja iz svog djelokruga rada.

I POSLOVI ZASTUPANJA

U okviru aktivnosti na poslovima zastupanja, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je tokom 2012.godine bilo angažovano na slijedećim poslovima:

- sačinjavanju tužbi i upućivanje istih nadležnim sudovima,
- izradi odgovora na tužbe zaprimljene protiv Kantona i općina,
- učešće na ročištima,
- izrada pismenih podnesaka u toku trajanja postupka,
- ulaganju žalbi i drugih redovnih i vanrednih pravnih lijekova protiv odluka sudova,
- uključivanje u svojstvu umješaća u sudske sporove po tužbama protiv drugih pravnih lica,
- davanju pismenog odgovora na pravne lijekove druge stranke u postupku,
- zaključivanje sudskih nagodbi, kao i pokušaj rješavanja sporova putem medijacije

U sudskim postupcima Pravobranilaštvo kantona Sarajevo učestvuje u svojstvu stranke i obavezno je da poduzima sve pravne radnje koje su potrebne radi zaštite imovinsko – pravnih interesa subjekata čiji je pravni zastupnik.

U 2012.godini u radu Pravobranilaštva Kantona Sarajevo evidentirano je ukupno 4.903 predmeta, od kojih je 3.287 parničnih predmeta (P), 1.052 izvršnih predmeta (I), 54 upravnih predmeta (U), 54 mišljenja (M), 19 vanparničnih predmeta (Rv), 23 upravna spora (Us), 9 mišljenja vezano za ovlaštenje Pravobranilaštva shodno čl. 16. Zakona o građevinskom zemljištu (Um), 149 internih spisa (Pk), 145 stambenih predmeta (Su i UsP) i 111 predmeta - priprema za parnicu (Pr).

Od ukupnog broja zaprimljenih predmeta u 2012.godini 2.726, kao i predmeta prenijetih kao nezavršenih iz ranijih godina 2.177, u izvještajnom periodu je okončano ukupno 1.694 predmeta, dok je u radu, kao nezavršeno, ostalo 3.209 predmeta.

Shodno odredbama Pravilnika o poslovanju i vođenju evidencije u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo (“Sl. novine Kantona Sarajevo”, broj 17/08), **tabelarni prikaz po vrsti predmeta–tj. predmetu spora i postupaka u kojima se Pravobranilaštvo pojavljuje kao zakonski zastupnik organa koje zastupa, za izvještajni period od 1.1.2012. – 31.12.2012.godine, izgleda ovako:**

Vrsta predmeta	Prenešeno iz ranijih godina	Primljeno u 2012.g.	Ukupno u radu 2012.g	Riješeno u 2012.god.	U radu sud – organ uprave	Postotak riješenosti
“P” (parnični)	1745	1542	3287	654	2633	19,90%
“I” (izvršni)	239	813	1052	649	403	61,70%
“Rv” (vanparnični)	17	2	19	5	14	26%
“M” (mišljenja)	12	42	54	37	17	68,50%
“Pr” (priprema)	45	66	111	62	49	55,85%
“Us” (upravni spor)	18	5	23	7	16	30,43%
“U” (upravni postupak)	40	14	54	38	16	70,37%
“Um” (mišlj. čl.16.ZOGZ)	0	9	9	9	/	100%
“Pk” (interni spisi)	/	149	149	149	/	100%
“Su” (stambeni)	39	81	120	80	40	66,70%
“UsP” (stambeni)	22	3	25	4	21	16%
UKUPNO	2177	2726	4903	1694	3209	

“P” – Parnični postupak

Parnični postupak je najsloženiji sudski postupak u kojem se rješavaju sporni odnosi, te se od stranaka koje učestvuju u postupku zahtijeva visok stepen znanja i angažovanja.

U 2012.godini bilo je ukupno u radu 3287 parničnih predmeta, od kojih su 1745, kao nezavršeni, preneseni iz predhodnih godina, a 1542 nova predmeta je evidentirano u 2012.godini, što je u odnosu na 2011.godinu povećanje za 67%.

U izvještajnom periodu pravosnažno je okončano 654 parnice i to 281 sa pozitivnim ishodom i 373 parnice sa negativnim ishodom, dok je u 2013.godinu, kao nezavršeno, preneseno 2633 parnična predmeta, od kojih je jedan broj okončan u prvostepenom postupku, dok je u toku žalbeni postupak pred drugostepenim sudom.

Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je tokom 2012.godine uložilo 530 žalbi na presude, izjavilo 5 revizija Vrhovnom sudu FBiH protiv II-stepenih presuda, te uložilo 70 apelacija protiv II-stepenih presuda Ustavnom sudu BiH.

U ovom izvještajnom periodu, nosioci pravobranilačke funkcije prisustvovali su na ročištima pred sudovima u Sarajevu, Goraždu, Visokom i Konjicu.

Kada je u pitanju predmet spora odnosno tužbenih zahtjeva, najveći broj predmeta odnosi se na predmete po osnovu:

- radni spor (potraživanje naknade na ime regresa, toplog obroka, jubilarne nagrade, razlike plaće, naknade za prevoz, posebni dodatak na plaću, noćni rad, prekovremeni rad i dr.).....2446 predmeta;
- duga (po osnovu koncesija, kredita, zakupnine na ime ustupanja ribolovnog prava i dr.)..305 predmeta;
- naknada štete (na ime postavljenih reklamnih panoa, naknada materijalne i nematerijalne štete, naknada štete zbog ujeda pasa, oštećenje imovine prilikom izgradnje saobraćajnica i dr.) ..287 predmeta;
- utvrđenja (stanarskog prava, prava vlasništva i dr.) ..107 predmeta
- ostalo..... 142 predmeta

SPOROVİ RADNO - PRAVNOG KARAKTERA

Sporovi iz ove grupaciji i u 2012.godini predstavljaju najbrojniju vrstu sporova (2446), u kojim se kao tužena strana pojavljuje Kanton Sarajevo.

I dalje su aktuelni sporovi vezani za primjenu kolektivnih ugovora po tužbama državnih službenika i namještenika kantonalne uprave i pravosudnih organa.

Takođe je i dalje prisutan određen broj tužbi podnesenih od strane sudija i tužilaca po više osnova te veći broj ostalih sporova radno-pravnog karaktera, a vezanih za ostvarivanje pojedinačnih prava uposlenika.

- Od kraja 2009.godine, kada su počele pristizati **tužbe policijskih službenika i uposlenika MUP-a Kantona Sarajevo**, te zaključno sa 31.12.2012.godine, Pravobranilaštvo je zaprimilo 1085 tužbi (1376) tužitelja, protiv tuženog Kanton Sarajevo – Ministarstvo unutrašnjih poslova, radi isplate posebnog dodatka na plaću za prekovremeni rad, na ime razlike dodatka na plaću za noćni rad, na ime razlike dodatka na plaću za rad u dane sedmičnog odmora, na ime razlike naknade za ishranu u toku rada, na ime razlike regresa, jubilarne nagrade i ocjene za rad, sa vrijednošću sporova od 31.118.914,21 KM.

Samo u 2012.godini primljeno je 660 tužbi policijskih službenika i uposlenika MUP-a Kantona Sarajevo po istom pravnom osnovu sa vrijednošću sporova od 12.122.946,73 KM.

Pravni osnov ovih tužbenih zahtjeva je Opći kolektivni ugovor za teritoriju FBiH, Kolektivni ugovor za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH, Uredba o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće i Zakon o policijskim službenicima Kantona Sarajevo.

U ovim pravnim stvarima, Općinski sud u Sarajevu različito postupa, od usvajanja tužbenih zahtjeva u cjelosti i obavezivanja Kantona Sarajevo na isplatu, do djelimičnog usvajanja tužbenih zahtjeva.

Kantonalni sud u Sarajevu, po žalbama također različito postupa, gdje je u jednom predmetu I-stepenu presudu potvrdio, dok je u nekim predmetima vraćao na ponovno suđenje, a u nekim djelimično ukidao I-stepene presude, te vraćao predmet I-stepenom sudu na ponovni postupak.

- **Tužbeni zahtjevi uposlenika Kantona Sarajevo** – 234 tužbe (896 uposlenika), protiv tuženog Kantona Sarajevo, radi isplate razlike plaće, razlike naknade za topli obrok, razlike regresa, jubilarne nagrade, ocjene rada, na ime razlike manje isplaćene plaće po osnovu usklađivanja sa bruto satnicom zbog povećanja troškova života više od 5%, sa vrijednošću sporova od 6.444.806,34 KM.

- **Tužbe sudija Kantonalnog suda u Sarajevu** – 43 tužbe (156 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 777.548,26 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima sudije traže isplatu razlike regresa koji im je utvrđen u Zakonu o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u FBiH, u visini od 50% od osnovne mjesečne plaće.

Nadalje, sudije podnose tužbe protiv Kantona Sarajevo za isplatu dijela plaće koja im je po osnovu obračuna poreza na dohodak umanjena, te ističu da Kanton Sarajevo postupa protivno odredbama Ustava FBiH i Zakona o plaćama i ostalim naknadama sudija i tužilaca u FBiH, te pogrešnom primjenom odredbi Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dohodak, da time tuženi pogrešno utvrđuje osnovicu za obračun poreza na dohodak tužitelja, te da se sudijama, od dana stupanja na snagu Zakona o porezu na dohodak (1.1.2009.godine), isplaćuje osnovna (neto plaća) u manjem iznosu od onog koji je zagarantovan gore navedenim propisima.

U ovim pravnim stvarima Općinski sud u Sarajevu donosi presude u korist tužitelja.

- **Stručni saradnici Kantonalnog suda u Sarajevu** – 10 tužbi (29 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 84.552,76 KM, radi isplate razlike regresa.

- **Tužbe namještenika Kantonalnog suda u Sarajevu** – 72 tužbe (328 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 777.548,26 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima traži se isplata razlike plaće, razlike toplog obroka, razlike regresa, isplata prekovremenog rada, rada u komisijama, jubilarne nagrade, isplata razlike na ime isplaćene plaće po osnovu usklađivanja sa bruto satnicom zbog povećanja troškova života više od 5%.

- **Tužbe sudija Općinskog suda u Sarajevu** – 91 tužba (584 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 2.529.804,65 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima sudije traže isplatu razlike regresa, isplata naknade za porodiljsko odsustvo.

- **Stručni saradnici Općinskog suda u Sarajevu** – podnijeli sud 10 tužbi (67 tužitelja) radi isplate razlike regresa, sa vrijednošću spora od 298.304,02 KM.

- **Tužbe namještenika Općinskog suda u Sarajevu** – 268 tužbi (2442 tužitelja), sa vrijednosti sporova od 3.288.252,00 KM.

Ovim tužbama namještenici traže isplatu razlike toplog obroka, razlike regresa, razlike plaće, naknadu za prekovremeni rad, za rad u komisijama, jubilarna nagrada.

- **Tužbe tužilaca Kantonalnog tužilaštva** – 60 tužbi (168 tužitelja), sa vrijednošću sporova 163.139,00 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima zahtijeva se isplata razlike regresa, koji po Zakonu o plaćama i drugim naknadama sudija i tužilaca u FBiH je određen u visini od 50% od osnovne plaće.

- **Tužbe namještenika Kantonalnog tužilaštva** – 50 tužbi (380 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 619.611,33 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima tužitelji zahtjevaju isplatu razlike plaće, razlike toplog obroka, regresa, jubilarnih nagrada i dr.

- **Tužbe uposlenika Kantonalnog centra za socijalni rad** – 11 tužbi (82 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 102.889,95 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima traži se isplata razlike toplog obroka i regresa.

- **Tužbe uposlenika Profesionalne vatrogasne brigade** – 65 tužbi (217 tužitelja), sa vrijednošću sporova od 317.584,00 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima tužitelji zahtjevaju isplatu razlike toplog obroka i regresa.

- **Tužbe uposlenika Zavoda za planiranje razvoja Kantona Sarajevo** – 15 tužbi (101 tužitelj), sa vrijednošću sporova 146.763,00 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima tužitelji zahtjevaju isplatu razlike toplog obroka i regresa.

- **Tužbe uposlenika Zavoda za izgradnju Kantona** – 18 tužbi (97 tužitelja), iznos potraživanja 588.848,00 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima tužitelji zahtjevaju isplatu razlike toplog obroka, regresa i jubilarne nagrade.

- **Tužbe uposlenika Uprave za inspekcijske poslove** – 19 tužbi, sa vrijednošću sporova 322.034,00 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima tužitelji zahtjevaju isplatu razlike plaće, toplog obroka, regresa i jubilarne nagrade.

- **Tužbe uposlenika Kantonalne uprave civilne zaštite Kantona Sarajevo** - ukupno 5 tužbi, vrijednost sporova 79.848,00 KM.

Ovim tužbenim zahtjevima tužitelji zahtjevaju isplatu razlike plaće, toplog obroka, regresa i jubilarne nagrade.

Ukupna potraživanja prema Kantonu Sarajevo u 2012.godini iznose 29.631.203,00 KM, bez kamata i sudskih troškova.

Po pitanju neposredne primjene granskih kolektivnih ugovora (zaključenih u 2000. godini na nivou Federacije BiH), u sudskim postupcima pokrenutim po tužbama uposlenika, Pravobranilaštvo je, kroz izvještaje o radu i posebne informacije, izvještavalo Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo o stavovima svih sudskih instanci, koji se ogledaju u jedinstvenom stavu da su kolektivni ugovori i dalje na snazi i da je njihova primjena obavezna, da su izvor prava, pa time i pravni osnov kod dosuđivanja prava iz radnih odnosa.

Povodom ovih tužbenih zahtjeva, koji se kontinuirano podnose u posljednjih nekoliko godina, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je protiv II-stepenih presuda izjavilo apelacije (70) Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine po pitanju primjene granskih kolektivnih ugovora iz 2000.godine, nakon 8.9.2005.godine, kada je stupio na snagu novi Opći kolektivni ugovor za teritoriju FBiH, po kojima je Ustavni sud BiH zauzeo negativan stav, dakle sve apelacije Pravobranilaštva Kantona Sarajevo je odbio kao neosnovane, obrazlažući da se granski kolektivni ugovori, koji su potpisali ovlašteni predstavnici apelantata, a koji je stupio na snagu 2000.godine, mora primjenjivati kao mjerodavno pravo, da je isti zaključen na neodređeno vrijeme i da važi sve do momenta dok se ugovorne strane ne dogovore o njegovoj izmjeni ili prestanku, jer se i kolektivni ugovor zaključen na određeno vrijeme primjenjuje do zaključenja novog kolektivnog ugovora.

Također je Ustavni sud BiH zapazio, kada se radi o primjeni Općeg kolektivnog ugovora, da njegove prelazne i završne odredbe ne propisuju da njegovim stupanjem na snagu prestaju važiti postojeći granski kolektivni ugovori, niti izostanak usklađivanja granskih kolektivnih ugovora u roku propisanom u Općem kolektivnom ugovoru, može imati za pravnu posljedicu prestanak važenja granskog kolektivnog ugovora.

Na osnovu gore navedenog, Ustavni sud BiH je zaključio, da u konkretnim slučajevima, nije povrijeđeno pravo apelanta – Kantona Sarajevo, na pravično suđenje iz člana II/3.e) Ustava Bosne i Hercegovine.

Također je Ustavni sud zaključio da ne postoji povreda prava apelanta – Kantona Sarajevo na pravično suđenje kada su redovni sudovi uzeli u obzir sve relevantne okolnosti konkretnih slučajeva, utvrdili relevantno činjenično stanje, te dali jasno i precizno obrazloženje zašto se na potraživanja tužitelja iz radnog odnosa, nastala nakon 8. septembra 2005.godine, kao povoljniji propis za zaposlenike, trebaju primjeniti relevantne odredbe Granskog kolektivnog ugovora iz 2000.godine, koji je još uvijek na snazi, a ne odredbe novog Općeg kolektivnog ugovora od 8. septembra 2005.godine.

Dakle, obzirom na ovakav stav svih sudskih instanci u Bosni i Hercegovini, potrebno je hitno pristupiti izmjenama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u FBiH, za što je i Vlada Kantona Sarajevo dala saglasnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine za izmjene navedenog kolektivnog ugovora, čija primjena proizvodi štetne posljedice po budžete svih kantona, a njegova se primjena provodi prinudnim putem, putem izvršavanja sudskih presuda, tako što se svakodnevno sa računa Kantona Sarajevo, koji se vode kod poslovnih banaka, skidaju sredstva po sudskim izvršnim rješenjima.

Pored gore navedenog, a imajući u vidu da je u toku donošenje Zakona o radu u Federaciji BiH, ovom prilikom ističemo da bi bilo nužno u novi Zakon o radu ugraditi odredbe kojima će se propisati da se granski kolektivni ugovori mogu zaključivati samo na određeno vrijeme od jedne godine i da važe za određenu budžetsku godinu, te da isti obavezno sadrže klauzulu o prioritetoj primjeni odredbi kantonalnih zakona o budžetu i izvršenju budžeta, kojim se definišu visina i način isplate sredstava po osnovu kolektivnih ugovora. Ovo iz razloga što je jedini način za osiguranje izvršenja obaveza predviđenih kolektivnim ugovorom da te obaveze budu planirane budžetom.

Navodimo primjere nekih značajnijih parnica, obzirom na složenost, kao i na vrijednost spora

- Pred Općinskim sudom u Sarajevu, u toku je parnica u pravnoj stvari tužitelja privrednog društva "Europlakat" d.o.o. Sarajevo, protiv tuženog Kanton Sarajevo – Ministarstvo saobraćaja, radi naknade štete.

Prvobitnim tužbenim zatjevom tužitelj je tražio raskid Ugovora o pravu postavljanja novih nastrešnica na tramvajskim stajalištima na području Kantona Sarajevo iz 2008. godine i Ugovora o pravu postavljanja novih nastrešnica na trolejbuskim, autobuskim i kombibuskim stajalištima na području Kantona Sarajevo iz 2000.godine, te naknadu štete zbog nepoštivanja Ugovora.

U ovoj pravnoj stvari sud je odredio vještačenje, tako da je sudski vještak izvještačio da je Kanton Sarajevo navedenom društvu pričinio štetu koja se odnosi na naknadu štete za zakup, kamate, troškove postupka, izgradnju nadstrešnica i održavanju nadstrešnica te izmaklu dobit za period od 2003. – 2009.godine u iznosu od 28.240.811,52 KM.

Ovaj Nalaz sudskog vještaka Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo u cijelosti je osporilo.

U ovoj pravnoj stvari iskazana je volja za rješavanje ovog spora nagodbom.

- Pred Općinskim sudom u Sarajevu u toku je parnični postupak u pravnoj stvari tužitelja Centrotans d.d. transport robe Sarajevo, protiv tuženog Kanton Sarajevo, radi ispunjenja Ugovora o dodjeli koncesije za izgradnju javne podzemne garaže kod Narodnog pozorišta u Sarajevu, sa vrijednošću spora od 50.000.000,00 KM.

Naime, Kanton Sarajevo je dana 22.10.2010.godine zaključio Ugovor o koncesiji za izgradnju i korištenje javne podzemne garaže kod Narodnog pozorišta u Sarajevu sa privrednim društvom "Centrotans – transport robe" d.d Sarajevo.

Ovim Ugovorom Kanton se obavezao da će, odmah po potpisivanju Ugovora, uvesti koncesionara u posjed nekretnina, da će mu pomoći da obezbijedi sve potrebne saglasnosti, a koncesionar "Centrotrans-transport robe" d.d. Sarajevo se obavezao da će otpočeti sa radovima u roku od jedne godine od dana uvođenja u posjed.

Međutim, po navodima tužbe, Kanton Sarajevo, kao koncesionar, nije izvršio svoje obaveze iz Ugovora, te se traži naknada pričinjene materijalne štete u vidu izgubljene dobiti u iznosu od 2.000.000,00 KM za svaku godinu zakašnjenja stavljanja u eksploataciju izgrađene predmetne javne podzemne garaže.

Također je tužbom tužitelj izrazio spremnost za zaključenje sudske nagodbe na način što će se tuženi Kanton Sarajevo, obavezati da u roku od 30 dana od zaključenja sudske nagodbe, putem svojih organa, preduzme aktivnosti na ispunjavanju obaveza iz Ugovora o koncesiji, dok će tužitelj povući dio tužbenog zahtjeva za naknadu materijalne štete u vidu izgubljene dobiti.

U ovoj pravnoj stvari postupak je u toku pred Općinskim sudom u Sarajevu.

- Pred Općinskim sudom u Sarajevu, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo zastupalo je Kanton Sarajevo – Ministarstvo saobraćaja – Direkciju za puteve, u pravnoj stvari tužitelja "Densad" d.o.o. Sarajevo, radi naknade štete, sa vrijednošću spora od 800.000,00 KM, kojom je tužbom tužitelj zahtijevao isplatu sredstava na ime neosnovanog bogaćenja i izgubljene dobiti.

U ovoj pravnoj stvari sud je odredio vještačenje na okolnost visine štete koju je trpio tužitelj od 2004. – 2010.godine, a koja se sastoji u naplati naknada od strane tuženog za lokacije koje nisu korištene iz objektivnih razloga, kao i više naplaćene naknade za panoe postavljene na privatnom

zemljištu, te izgubljenoj dobiti zbog nekorištenja pozicija, koju je vještak izvještačio u visini od 800.000,00 KM.

Ovaj spor je okončan zaključivanjem Sporazuma o vansudskoj nagodbi između "Aumento" društvo za trgovinu i usluge d.o.o. Sarajevo (pravni sljednik firme "Densad" d.o.o. Sarajevo) i Kantona Sarajevo – Ministarstvo saobraćaja – Direkcija za puteve Kantona Sarajevo.

Ovom vansudskom nagodbom tužitelj se obavezao da će povući tužbu, što je i učinio, a tuženi Kanton Sarajevo se obavezao da će na period od 5 godina, počev od 1.7.2012.godine izdavati godišnja rješenja za korištenje lokacija u cestovnom i zaštitnom cestovnom pojasu u skladu sa revidovanim elaboratom, prema popisu lokacija, koje su sastavni dio Sporazuma.

- Ovim putem obavještavamo Vladu i Skupštinu Kantona da se pred sarajevskim sudovima vodi više parničnih postupaka u pravnim stvarima tužitelja – bivših uposlenika Doma učenika Sarajevo, protiv tuženog Kantona Sarajevo – Ministarstvo za obrazovanje nauku i mlade, radi isplate potraživanja iz radnog odnosa, izgubljene zarade, uplate pripadajućih doprinosa, sve do regulisanja njihovog radnopravnog statusa odnosno statusa Doma učenika Sarajevo, u kojem su tužitelji bili zaposleni do 1.9.2001.godine.

Na naprijed navedeno ukazujemo radi zaštite imovine Kantona Sarajevo, obzirom da su u nekim od pokrenutih postupaka već donesene presude u korist tužitelja, te posebno kada se ima u vidu zauzeti stav Vrhovnog suda FBiH u Presudi od 18.11.2010.godine, gdje se navodi da je tuženi – Kanton Sarajevo trebao donijeti odluku o statusu Doma učenika Sarajevo, a samim tim i razriješiti radnopravni status tužitelja, a isti stav su zauzeli i nižestepeni sudovi, na kojem tužitelji upravo temelje svoj tužbeni zahtjev, pa je osnovano očekivati nove tužbe u narednih desetak godina, dok tužitelji ne ostvare pravo na starosnu penziju, a imajući uvidu da se radi o tužiteljima starosti od oko 55 godine, tako da prvi uslov za penziju, u skladu sa važećim propisima, koji regulišu predmetnu oblast, stiču sa navršenih 65 godina života.

Ukazujemo Vladi i Skupštini Kantona Sarajevo da je potrebno razmotriti mogućnost da se na najbezbolniji način riješi radnopravni status ova dva tužitelja, a kako bi se i ujedno zaštitila imovina Kantona sarajevo, koja se podnošenjem tužbi i dosuđivanjem troškova postupka narušava.

- Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo zastupa Kanton Sarajevo u 11 tužbi u pravnoj stvari tužitelja "Centrotrans Eurolines"d.d. Sarajevo, protiv I-tuženog KJKP "Gras" d.o.o.Sarajevo i II-tuženog Kantona Sarajevo – Ministarstva saobraćaja, radi naknade štete, sa ukupnom vrijednošću svih sporova od 1.208.100,00 KM.

Po navodima tužbi, Kanton Sarajevo – Ministarstvo saobraćaja, donošenjem rješenja o odobravanju redova vožnje KJKP "Gras" d.o.o. Sarajevo za obavljanje prevoza putnika, a za koje linije tužitelj polaže pravo, pričinjava štetu i izgubljenu dobit tužitelju.

Općinski sud u Sarajevu je u jednom predmetu odbio tužbeni zahtjev "Centrotrans Eurolines" d.d. Sarajevo, koju presudu je potvrdio Kantonalni sud, na koju je tužitelj izjavio reviziju Vrhovnom sudu FBiH.

Svi ostali postupci su u toku.

- Po zahtjevu Ministarstva privrede Kantona Sarajevo, ovo Pravobranilaštvo je podnijelo 9 tužbi protiv privrednih društava, koja vrše eksploataciju mineralnih sirovina, radi naplate naknade.

Tužbe su pokrenute protiv privrednog društva "Kunovac Company"d.o.o. Sarajevo, privredno društvo "Misoča" d.o.o. Sarajevo, privredno društvo "Čolates" do.o. Sarajevo, privredno društvo "Bosnaputevi"d.d. Sarajevo i privredno društvo "House Milos"d.o.o. Sarajevo.

Ukupna vrijednost ovih tužbenih zahtjeva iznosi 762.968,04 KM.

U ovim pravnim stvarima postupci su u toku.

- Također su u toku postupci pokrenuti po zahtjevu Ministarstva privrede, protiv tuženih udruženja sportskih ribolovaca, po osnovu duga, sa ukupnom vrijednošću sporova 85.832,00 KM.

Pravni osnov ovih tužbenih zahtjeva je Zakon o slatkovodnom ribarstvu, te Zakon o obligacionim odnosima.

U toku 2012. godine dva su predmeta riješena u korist Kantona Sarajevo, dok su ostali postupci u toku.

- Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je, po zahtjevu Ministarstva privrede, pokrenulo tužbene zahtjeve protiv korisnika poslovnih prostora u vlasništvu pravnih lica iz država nastalih raspadom SFRJ, a po osnovu duga za ne plaćanje zakupnine.

Ukupna vrijednost ovih tužbenih zahtjeva iznosi 1.466.013,00 KM.

U 10 predmeta su donijete I-stepene presude u korist Kantona Sarajevo, jedan tužbeni zahtjev je odbijen, dok su ostali predmeti u toku.

- Ovim putem obavještavamo Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo da je Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo u toku 2012.godine preuzelo od Raiffeisen Bank d.d. BiH 95 parničnih i 87 izvršnih predmeta.

Naime, Kanton Sarajevo je 7.3.1997.godine, zaključio sa Market bankom d.d. Sarajevo, sada Raiffeisen Bank d.d. BiH, Ugovor o komisionu, kojim se Kanton Sarajevo obavezao deponovati sredstva kod Banke, sa namjerom davanja dugoročnih i kratkoročnih kredita pravnim licima i samostalnim radnjama. Banka se obavezala da će u svoje ime, a za račun Kantona Sarajevo, obavljati bankarske poslove po kreditima. Banka se također obavezala da će preduzimati mjere za redovnu naplatu dospjelih potraživanja, a Kanton Sarajevo se obavezao da će za obavljene poslove plaćati Banci naknadu.

Ugovor je bio zaključen na neodređeno vrijeme, a kako je bilo ugovoreno, mogao se raskinuti samo sporazumom sporazumnih strana.

Međutim, zaključivanjem Anex-a 2. od 31.5.2000.godine, ugovorne strane su se saglasile da se osnovni Ugovor može raskinuti otkazom svake ugovorne strane, kao i da Banka ne odgovara za naplativost odobrenih kredita, ni u redovnom postupku naplate, ni u slučajevima kredita za koje su pokrenuti sudski postupci za naplatu dospjelih potraživanja.

Pozivajući se na odredbe Anex-a 2. Ugovora, Raiffeisen Bank BiH je 18.12.2009.godine otkazala Ugovor o komisionu zaključen 7.3.1997.godine sa Kantom Sarajevo.

Obzirom da se pred sudovima vode postupci za povrat kredita, te da je došlo do otkaza Ugovora o komisionu, da bi Kanton Sarajevo imao aktivnu legitimaciju u naplati potraživanja koja proizilaze iz pojedinačnih ugovora o komisionim kreditima, bilo je potrebno, saglasno Zakonu o obligacionim odnosima, da komisionar (banka) ustupi potraživanja iz posla koji je zaključila sa trećim licima, Kantonu Sarajevo.

Dakle, Banka je, kao komisionar, Ugovorom o cesiji, zaključenim 12.7.2012.godine između Raiffeisen Bank BiH i Kantona Sarajevo, ustupila potraživanja Kantonu Sarajevo u iznosu od 2.249.489,57 KM na dan 22.2.2012.godine, od čega glavnica iznosi 1.951.952,22 KM i kamata u iznosu od 297.537,35 KM, čime je Kanton Sarajevo odnosno Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo, kao zakonski zastupnik Kantona Sarajevo, dobilo legitimaciju za zastupanje Kantona Sarajevo u ovim pravnim stvarima.

- Ovim putem, također informišemo Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo, da je Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo vodilo parnične postupke u 23 predmeta, za utvrđenje prava vlasništva u korist Kantona Sarajevo na poslovnim prostorima, koji su odlukama Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo, o izdvajanju poslovnih prostora iz bilansa JSP "Sarajevostan" i stavljanju istih u vlasništvo Kantona Sarajevo, prešle u vlasništvo Kantona Sarajevo.

U toku 2012.godine, svih 23 poslovna prostora su uknjižena u Zemljišne knjige na Kanton Sarajevo.

"I"- IZVRŠNI POSTUPAK

Veoma obimne i značajne aktivnosti tokom 2012. godine Pravobranilaštvo je ostvarilo i u izvršnom postupku.

Tokom 2012.godine, u radu je evidentirano 1052 izvršnih predmeta, od kojih je 813 zaprimljeno u 2012.godini, a 239 predmeta su prenesena iz ranijih godina.

Od 1052 predmeta, okončano je 649, u radu je ostalo 403 predmeta.

Kada su u pitanju izvršenja podnesena protiv Kantona Sarajevo, ukazujemo da se najveći broj odnosi na postupke inicirane od strane punomoćnika tužitelja budžetskih korisnika za isplatu dosuđenih naknada po pravomoćnim presudama.

Izvršni postupci u kojima se Kanton pojavljuje u ulozi tražioca izvršenja odnose se uglavnom na izvršne postupke koje je pokrenulo Pravobranilaštvo, kao zakonski zastupnik Kantona Sarajevo – Ministarstva saobraćaja - Direkcije za puteve, protiv izvršenika, korisnika reklamnih panoa, a radi duga na ime naknade zakupnine za postavljanje reklamnih panoa na odobrenim lokacijama u cestovnom i zaštitnom cestovnom pojasu, protiv privrednih društava koja vrše iskopavanje prirodnog bogastva, izvršenja po osnovu duga za kredite i dr.

I nadalje se sudska rješenja o izvršenju podnesena po prijedlogu Kantona Sarajevo, veoma teško realizuju, bilo da su računi pravnih lica blokirani ili ugašeni, bilo da je izvršenik nepoznat na adresi iz izvršne isprave.

Također su i dalje neuspješni izvršni postupci u kojima se prinudna naplata duga traži popisom, procjenom i prodajom pokretnih stvari izvršenika, u kojim situacijama, ukoliko nije moguće odrediti novo sredstvo izvršenja, izvršni postupci se obustavljaju.

"M" – Pravna mišljenja

Shodno članu 15. Zakona o pravobranilaštvu, organi i organizacije Kantona Sarajevo, čije interese zastupa ovo Pravobranilaštvo, dužni su pribaviti pravno mišljenje Pravobranilaštva, prije zaključenja ugovora o kupoprodaji, zamjeni, zakupu, prenosu na privremeno ili trajno korištenje i raspolaganje stvari uz naknadu ili bez naknade, ugovora o koncesiji, ugovora o građenju, kao i drugih ugovora kojima se pribavljaju stvari ili se raspolaze imovinom Kantona.

Kako je vidljivo iz naprijed navedenog tabelarnog pregleda, ovaj organ je imao veliki broj predmeta po ovom osnovu.

Također je Pravobranilaštvo, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa davalo mišljenja na nacрте zakona kojima se regulišu imovinsko – pravna pitanja.

“Um” - Mišljenje vezano za ovlaštenja pravobranioca shodno čl. 16. Zakona o građevinskom zemljištu

Najveći broj predmeta iz ovog segmenta djelovanja Pravobranilaštva Kantona Sarajevo odnosi se na postupanje vezano za realizaciju prava i obaveza koja proističu iz člana 16. stav 2. Zakona o građevinskom zemljištu (“Sl. novine F BiH”, br.25/03).

Prema citiranoj zakonskoj regulativi stoji obaveza općinskog vijeća da prije dodjele neizgrađenog građevinskog zemljišta u državnoj svojini na korištenje radi izgradnje, pribavi mišljenje nadležnog pravobranioca, kojim se potvrđuje da je predložena dodjela u skladu sa važećim zakonima, te da su procedure koje predviđa navedeni zakon ispoštovane u cjelosti.

“SU”- Stambeni ugovori – otkup stanova

Kada je u pitanju segment djelovanja vezan za realizaciju imovinskih zakona, ovaj organ je dao izuzetan doprinos u privatizaciji stambenog fonda, odnosno u realizaciji Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo tj. kroz postupanje vezano za ovlaštenja Pravobranilaštva koja su proizilazila iz člana 29. citiranog Zakona, a odnose se na kontrolu utvrđenja cijene stana u ugovoru.

Naprijed smo iskazali tabelarno broj iskontrolisanih ugovora o otkupu stanova, u skladu sa Zakonom o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (“Sl. novine F BiH”, broj 29/97, sa izmjenama), te u skladu sa Zakonom o vraćanju, dodjeli i prodaji stanova (“Sl. novine F BiH”, broj 25/05 i 2/08).

Od ukupnog broja, 120 predmeta, koliko je bilo u radu 2012. godine, završeno je 80 predmeta, a u radu je ostalo 40 predmeta.

“USP” – Obnova ugovora o korištenju stana

Na osnovu člana 18.c Zakona o prestanku primjene Zakona o napuštenim stanovima (“Sl.novine F BiH”, broj 56/01), te odredaba Uputstva o postupku utvrđivanja prava privremenog korisnika na obnovu ugovora o korištenju stana i postupku kontrole obnovljenih ugovora o korištenju stana (“Sl. novine F BiH”, broj 15/02), nadležni pravobranilac nadzire postupak i vrši kontrolu zakonitosti obnove ugovora o korištenju stana odnosno dodjele stana, kao i kupovine stana po osnovu takve obnove ili dodjele, dakle, riječ je o pravu privremenog korisnika na obnovu ugovora o korišćenju stana, a samim tim i na kupovinu stana.

U 2012.godini bilo je zaprimljeno ukupno 25 predmeta obnove ugovora o korištenju stana, od čega je 3 riješeno.

Ovim putem, informišemo Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo, da su pravobranioци iz Federacije BiH, putem Udruženja pravobranilaca u FBiH i Saveza

općina i gradova inicirali izmjene Zakona o parničnom postupku na način da se stavi van snage Zakon o izmjeni Zakona o parničnom postupku ("Sl. novine FBiH", broj 19/06).

Naime, navedenim izmjenama Zakona o parničnom postupku, pravobranioci, kao zakonski zastupnici Federacije, kantona i općina, imaju pravo samo na naknadu, a ne i na nagradu za radnje preduzete u zastupanju prema Tarifi o nagradama i naknadama troškova za rad advokata.

Budući da pravobranilaštvo, kao državno tijelo, ulaže sva pravna sredstva i pravne radnje u cilju zaštite interesa FBiH, kantona i općina i da kao takvo, u potpuno ravnopravnom statusu učestvuje u svim postupcima kao stranka u postupku, neprihvatljiva je činjenica da advokati, kao stranke u postupku, imaju pravo na nagradu, a da pravobranioci, kao zakonski zastupnici Federacije BiH, kantona i općina, nemaju pravo na troškove postupka, a koje su do ovih izmjena Zakona o parničnom postupku imali, a prije svega, jer troškovi postupka ne pripadaju pravobranioocu, već pripadaju budžetu, ovisno od nivoa vlasti za koju je pravobranilaštvo formirano.

Ova inicijativa nije prošla na zasjedanju Parlamenta Federacije BiH, krajem 2011.godine.

Saglasno naprijed navedenom, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo ponovo inicira i Vladu i Skupštinu Kantona Sarajevo, da se putem poslanika u Federalnom Parlamentu, stave u proceduru izmjene Zakona o parničnom postupku FBiH, tako što će se odredbe o troškovima postupka primjenjivati i na stranke koje zastupa Pravobranilaštvo.

III OCJENA STANJA I POSTIGNUTI REZULTATI

Sagledavajući ukupno stanje na očuvanju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo, kao i općina koje su poslove pravobranilaštva povjerile Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo, može se konstatovati da je ovo Pravobranilaštvo, u proteklom periodu uložilo maksimalne napore, kako kroz zastupanje pred sudovima i drugim organima, tako i kroz davanje mišljenja, podnošenjem prijedloga za uknjižbu nekretnina na Kanton Sarajevo, kao i u drugim postupcima, a naročito kada se ima u vidu da je u toku 2012.godine bilo u radu 3287 parničnih predmeta, te da je Pravobranilaštvo skoro cijelu godinu radilo sa nepopunjenim radnim mjestom jednog zamjenika.

Kada se svemu tome doda i nesporna činjenica da je izuzetno širok dijapazon djelovanja ovog organa, sa izuzetno velikim obimom delikatnih predmeta koji zahtjevaju visoko stručno znanje, te da se, i pored velikog priliva predmeta, svi poslovi obavljaju ažurno i blagovremeno, smatramo da se mora shvatiti da se radi o organu koji opravdava svoju funkciju.

IV SARADNJA PRAVOBRANILAŠTVA KANTONA SARAJEVO SA ORGANIMA KOJE ZASTUPA

U cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo u sudskim postupcima, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo, kao zakonski zastupnik Kantona Sarajevo, smatra da je

neophodno poboljšati saradnju organa Kantona Sarajevo sa Pravobranilaštvom, a sve u cilju kvalitetnije i stručnije zaštite imovine, a što je obaveza svih organa u Kantonu Sarajevo, a naročito kada se imaju u vidu odredbe Zakona o parničnom postupku, gdje se na pripremnom ročištu moraju istaći sve činjenice i dostaviti svi dokazi, tako da je organ koji je zastupan od strane Pravobranilaštva obavezan dostaviti Pravobranilaštvu izjašnjenje na činjenične navode tužbe, kao i sve dokaze koje posjeduje.

Također je značajno napomenuti da kada ministarstva traže stručnu pomoć u vezi rješavanja određenih pravnih pitanja od Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, iz svog resora, da su dužna iznijeti stav ministarstva povodom predmetnog pitanja, kako bi ovo Pravobranilaštvo moglo pružiti stručnu pomoć, te eventualno moglo dati mišljenje na predloženi stav ili predložiti način rješavanja predmetnog pitanja u vezi sa važećim propisima.

V PREGLED UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE PRAVOBRANILAŠTVA KANTONA SARAJEVO

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, planirana su sljedeća radna mjesta:

- Pravobranilac (VSS)	1 izvršilac
- zamjenici Pravobranioca (VSS)	6 izvršilaca
- stručni savjetnik (VSS)	2 izvršioca
- šef odjeljenja (VSS)	1 izvršilac
- viši referent – tehnički sekretar (SSS)	1 izvršilac
- viši referent za računovodstvene poslove (SSS)	1 izvršilac
- viši referent za parnične i izvršne poslove (SSS)	1 izvršilac
- viši referent za poslove pisarne (SSS)	1 izvršilac
- viši referent daktilograf (SSS)	1 izvršilac
- kurir – kafe kuharica (NK)	1 izvršilac

Ukupan broj uposlenih u Pravobranilaštvu Kantona Sarajevo je petnaest (14).

Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo predlaže Vladi Kantona Sarajevo proširenje sistematizacije za dva (2) zamjenika Pravobranioca, obzirom na veliki priliv tužbenih zahtjeva iz radnih odnosa, koji je enormno povećan u 2012.godini, i isti trend je nastavljen i u 2013.godini, tako da sa sadašnjim brojem zamjenika (6) i ovakvim prilikom predmeta, ovo Pravobranilaštvo pod veoma otežanim uslovima ispunjava svoju zakonsku obavezu.

VI PROGRAMSKA ORJENTACIJA ZA NAREDNI PERIOD

U ostvarivanju principa ustavnosti i zakonitosti i ostvarivanju funkcija i zadataka koji proizilaze iz Zakona o pravobranilaštvu Kantona Sarajevo i u narednom period će biti usmjerene na:

- poduzimanju mjera i aktivnosti radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo i općina koje zastupa,
- afirmisati sve vidove preventivne djelatnosti Pravobranilaštva, kao što su sporazumno rješavanje spornih odnosa,
- kontinuirano pratiti pojave i probleme vezane za primjenu zakona u praksi, te inicirati putem nadležnih institucija izmjene istih,
- organizovati radne dogovore sa ministarstvima i drugim organima, a u cilju što stručnijeg i efikasnijeg rada i postizanja boljih rezultata u zaštiti imovine Kantona Sarajevo,
- u izvršavanju poslova i zadataka iz svoje nadležnosti, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo će osigurati saradnju sa federalnim organima i drugim organima, sa pravobranilaštvima na svim nivoima, a radi ujednačavanja prakse i zauzimanja stavova po istim ili sličnim pravnim pitanjima,
- Pravobranilaštvo će intenzivirati svoje aktivnosti na ukazivanju Skupštini i Vladi Kantona Sarajevo na uočene pojave i probleme koji ugrožavaju i narušavaju imovinu Kantona Sarajevo, a do kojih saznanja bude dolazilo kroz rad na predmetima, kao i kroz podatke i obavještenja koja dostavljaju državni organi, preduzeća i druga pravna lica, te davati prijedloge za sprječavanje istih,
- Pravobranilaštvo će takođe inicirati aktivnosti na ažuriranju evidencije o imovini Kantona Sarajevo, te u saradnji sa ministarstvima i organima kojima je povjereno korištenje imovine Kantona Sarajevo, pristupiti uknjižavanju nekretnina u zemljišne knjige, koje do sada nisu uknjižene na Kanton Sarajevo,
- stalnoj edukaciji nosilaca pravobranilačke funkcije i drugih uposlenika putem savjetovanja, seminara, praćenja sudske prakse i nove zakonske regulative.

PRAVOBRANILAC KANTONA SARAJEVO

Vasvija Tefterdarija

MINISTARSTVO PRAVDE I UPRAVE

Raz.	Glava	Podj.	Elon.	Sub-	OPIS	Brojki Kantona Sarajevo za 2012. g.	Od toga iz Budžeta	Od toga iz prihoda korporacija	4 soprtveni	5 Donacija	6 Transfer	Priloga Kantona Sarajeva za 2013. g.	Priloga Budžeta Kantona Sarajeva za 2013. g.
12	05	0001	0001	0001		1 (2+3)	2	3 (4+5+6)	4	5	6	7	8
PRAVOBRANILAŠTVO KANTONA SARAJEVO													
TEKUĆI IZDACI ORGANA UPRAVE													
12	05	0001	611000		Plaći i naknade troškova zaposlenih	595.600	429.400	10.000	-	-	10.000	595.600	595.600
12	05	0001	611100		Bruto plaće i naknade	429.400	369.600	-	-	-	-	429.400	429.400
12	05	0001	611200		Naknade troškova zaposlenih	59.800	59.800	-	-	-	-	59.800	59.800
12	05	0001	611211	CE-001	Naknade troškova prevoza na posao i s posla	10.000	10.000	-	-	-	-	10.000	10.000
12	05	0001	611221	CE-002	Naknade za topli obrok	26.200	26.200	-	-	-	-	26.200	26.200
12	05	0001	611224	CE-003	Naknade za regres za godišnji odmor	6.300	6.300	-	-	-	-	6.300	6.300
12	05	0001	611225	CE-004	Opremnine zbog odlaska u penziju	12.000	12.000	-	-	-	-	12.000	12.000
12	05	0001	611227	CE-005	Naknade u slučaju smrti i teže invalidnosti	5.300	5.300	-	-	-	-	5.300	5.300
12	05	0001	612000		Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi	38.900	38.900	-	-	-	-	38.900	38.900
12	05	0001	612100		Doprinosi poslodavca	38.900	38.900	-	-	-	-	38.900	38.900
12	05	0001	613000		Izdaci za materijal i usluge	117.300	117.300	10.000	-	-	10.000	127.300	127.300
12	05	0001	613100		Puni troškovi	3.000	3.000	-	-	-	-	3.000	3.000
12	05	0001	613200		Izdaci za energiju	10.500	10.500	-	-	-	-	10.500	10.500
12	05	0001	613300		Izdaci za komunalne usluge	9.000	9.000	-	-	-	-	9.000	9.000
12	05	0001	613400		Nabavka materijala	10.700	10.700	-	-	-	-	10.700	10.700
12	05	0001	613500		Izdaci za usluge prevoza i goriva	500	500	-	-	-	-	500	500
12	05	0001	613600		Unajmljivanje imovine i opreme	79.700	79.700	-	-	-	-	79.700	79.700
12	05	0001	613700		Izdaci za tekuće održavanje	1.000	1.000	-	-	-	-	1.000	1.000
12	05	0001	613800		Izdaci osiguranja, bankarskih usluga i usluga plamnog prometa	700	700	-	-	-	-	700	700
12	05	0001	613900		Ugovorene i druge posebne usluge	11.000	11.000	10.000	-	-	10.000	11.000	11.000
12	05	0001	614000	CEK001	Posebna naknada na dohodak za zaštitu od prirodnih i drugih nepogoda	1.200	1.200	-	-	-	-	1.200	1.200
12	05	0001	614800		UKUPNO TEKUĆI TRANSFERI	2.000	2.000	-	-	-	-	2.000	3.000
12	05	0001	821000		Druzi tekuci rashodi	2.000	2.000	-	-	-	-	2.000	3.000
12	05	0001	821300		UKUPNO ZA NABAVKU STALNIH SREDSTAVA	4.000	4.000	-	-	-	-	4.000	3.000
12	05	0001	821300		Izdaci za nabavku stalnih sredstava	4.000	4.000	-	-	-	-	4.000	3.000
12	05	0001	821300		Nabavka opreme	4.000	4.000	-	-	-	-	4.000	3.000
12	05	0001	821300		Ukupno za glavu: 1205	601.600	591.600	10.000	-	-	10.000	598.600	598.600
12	05	0001	821300		Broj zaposlenih	16	16	-	-	-	-	16	16
12	05	0001	821300		UKUPNO ZA RAZDJELE 12	3.527.200	3.432.200	322.000	2.62.000	-	60.000	3.515.200	3.515.200
12	05	0001	821300		Broj zaposlenih za razdjel 12	809	809	-	-	-	-	809	809



Broj: 03-04-05-6177/13
Sarajevo, 20.03.2013. godine

KANTON SARAJEVO
VLADA KANTONA SARAJEVO

**PREDMET: Mišljenje na Izvještaj o radu Pravobranilaštva
Kantona Sarajevo za 2012. godinu;**

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo nadležno je da u skladu sa odredbama člana 37. stav 2. Zakona o pravobranilaštvu („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.12/01, 20/02, 15/05, 26/08 i 33/08 - Novi prečišćeni tekst), Vladi i Skupštini Kantona Sarajevo, dostavlja mišljenje sa prijedlogom zaključaka, o podnesenom godišnjem izvještaju o radu Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, kao i o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije Pravobranilaštva.

Prema odredbama navedenog zakona, Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo je državno tijelo koje preduzima mjere i pravna sredstva radi pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo i vrši druge poslove određene zakonom. Svoju funkciju Pravobranilaštvo vrši u skladu sa Ustavom, zakonom, drugim propisima i općim aktima.

Nadležnost Pravobranilaštva je vršenje poslova pravne zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona i njegovih organa, kantonalnih organa uprave, kantonalnih upravnih organizacija i stručnih službi i drugih institucija čiji je osnivač Kanton, pružanje stručne pomoći u rješavanju imovinsko-pravnih pitanja, kao i davanje mišljenja kod zaključivanja ugovora. U vršenju poslova zastupanja Pravobranilaštvo je ovlašteno da preduzima pravne radnje pred nadležnim sudovima i drugim organima u funkciji zakonskog zastupnika.

Podneseni Izvještaj o radu Pravobranilaštva Kantona Sarajevo za 2012. godinu, sadrži relevantne i cjelovite podatke o preduzetim mjerama i aktivnostima iz djelokruga rada organa u skladu sa Zakonom, Programom rada Vlade i Skupštine Kantona, te donesenim zaključcima.

Izvještaj je prema strukturi podijeljen na uvodne napomene, pregled aktivnosti na poslovima zastupanja po vrsti predmeta sa tabelarnim prikazom, ocjenu stanja i postignutih rezultata, ostvarenu saradnju sa organima koje zastupa, pregled unutrašnje organizacije te programsku orijentaciju za naredni period.

Stepen efikasnosti rada Pravobranilaštva može se pratiti kroz brojčane podatke o predmetima koji su bili u radu (neriješeni preneseni iz prethodnog izvještajnog perioda i novi),



postotku njihove riješenosti, te datim uporednim pokazateljima za prethodni izvještajni period. Iz podataka službenih evidencija Pravobranilaštva evidentno je da ukupan broj predmeta u rješavanju raste iz godine u godinu. U 2011. godini bilo je ukupno 3090 predmeta u radu, riješeno je 990, a u 2012. godini u radu je bilo 4903 predmeta od čega je riješeno 1694.

U poglavlju I Poslovi zastupanja, u komentaru tabelarnog prikaza predmeta prema vrsti postupka, konstatovano je povećanje broja parničnih predmeta koji su istovremeno najstroženiji predmeti i zahtijevaju visok stepen znanja i angažovanja, u 2012. godini je bilo u radu ukupno 3209 predmeta, što je povećanje u odnosu na 2011. godinu za 67%. Poseban osvrt dat je na sporove radno-pravnog karaktera, s obzirom da predstavljaju najbrojniju vrstu sporova, izneseni su podaci o broju predmeta, vrijednosti spora, kao i analiza pravnog osnova. U cilju prevazilaženja ovog problema, a imajući u vidu stav svih sudskih instanci u Bosni i Hercegovini kada je riječ o ovoj vrsti sporova, Pravobranilaštvo naglašava potrebu hitnog pristupanja izmjenama Kolektivnog ugovora za službenike organa uprave i sudske vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, te izmjene Zakona o radu u FBiH. Posebno su obrazložene i aktivnosti u nekim od najznačajnijih parnica za Kanton Sarajevo, s obzirom na složenost i vrijednost spora.

Prilikom iznošenja Ocjene stanja i postignutih rezultata istaknuto je da se i pored trenda povećanja priliva predmeta iz godine u godinu, poslovi iz nadležnosti ovog tijela koji zahtijevaju visoko stručno znanje, obavljaju ažurno i blagovremeno, te da organ u cijelosti opravdava svoju funkciju, a u narednom poglavlju Saradnja Pravobranilaštva Kantona sa organima koje zastupa, iznesen je stav o neophodnosti poboljšanja saradnje organa Kantona Sarajevo sa Pravobranilaštvom, u cilju kvalitetnije i stručnije zaštite imovine.

Pregled unutrašnje organizacije Pravobranilaštva Kantona Sarajevo daje prikaz broja i strukture zaposlenih, te prijedlog proširenja sistematizacije za dva zamjenika Pravobranioca zbog povećanog priliva tužbenih zahtjeva iz radnih odnosa.

U završnom dijelu Izvještaja iznesena je programska orijentacija za naredni period, odnosno osnovna usmjerenja za preduzimanje mjera i aktivnosti u ostvarivanju svih zakonom propisanih funkcija Pravobranilaštva.

Na osnovu svih navedenih pokazatelja efekata rada Pravobranilaštva Kantona Sarajevo, mišljenja smo da je ovaj organ u cijelosti ispunio svoju ulogu u pravnom sistemu, kako kroz preventivno djelovanje institucije, tako i u sudskim postupcima i pružanju potrebne stručne pomoći kantonalnim organima. Efikasnim i zakonitim vršenjem poslova u cilju zaštite imovine i imovinskih interesa Kantona Sarajevo, Pravobranilaštvo daje adekvatan doprinos uređenju stanja u ovoj oblasti. Imajući u vidu složenost i značaj poslova iz nadležnosti ove institucije, radi održanja postignutog nivoa kvaliteta, kao i daljeg unapređenja radnih procesa i rezultata rada, smatramo da je neophodno dodatno ulaganje u razvoj ljudskih resursa, te podržavamo zahtjev Pravobranioca za proširenje sistematizacije u skladu sa povećanim obimom posla, iznesen u Izvještaju.

MINISTRICA

Dostaviti:

- Pravobranilaštvo Kantona Sarajevo
- Vlada Kantona Sarajevo
- Skupština Kantona Sarajevo
- a/a.

Velida Memić, dipl. pravnik



web: <http://mpu.ks.gov.ba>
e-mail: pravda@ks.gov.ba
Tel: + 387 (0) 33 562-083, Fax: + 387 (0) 33 562-241
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



O B R A Z L O Ž E N J E

I P R A V N I O S N O V

Pravni osnov za donošenje ovog Zaključka sadržan je u čl. 22.i 24. Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 24/03-Prečišćeni tekst), kojim je utvrđeno da Vlada Kantona Sarajevo u okviru svojih nadležnosti utvrđenih Ustavom Kantona donosi:uredbe, odluke, zaključke i rješenja.

Pravni osnov za izradu Izvještaja o radu Pravobranilaštva Kantona Sarajevo za 2012. godinu je član 37. stav 1. Zakona o pravobranilaštvu, kojim je propisano da Pravobranilaštvo podnosi Skupštini i Vladi Kantona Sarajevo izvještaj o svom radu, kao i o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije Pravobranilaštva.

Ministarstvo pravde i uprave u skladu sa članom 37. stav 2. Zakona o pravobranilaštvu dostavlja Vladi i Skupštini Kantona mišljenje o podnesenom izvještaju, sa prijedlogom zaključaka.

II R A Z L O Z I Z A D O N O Š E N J E

Razlozi za donošenje ovog Zaključka proizilaze iz obaveze za podnošenje Izvještaja o radu Pravobranilaštva Kantona Sarajevo sadržane u članu 37. Zakona o pravobranilaštvu i Programu rada Vlade Kantona Sarajevo, kao i Programu rada Skupštine Kantona Sarajevo za 2013. godinu.

III P R I L O Z I

Zakon o pravobranilaštvu Član 37.

“Pravobranilaštvo podnosi Skupštini i Vladi Kantona izvještaj o svom radu, kao i o uočenim pojavama i problemima u primjeni zakona i drugih propisa od značaja za ostvarivanje funkcije Pravobranilaštva.

Jedan primjerak izvještaja iz stava 1. ovog člana, Pravobranilaštvo dostavlja Ministarstvu pravde i uprave Kantona, koje dostavlja Vladi i Skupštini mišljenje o podnesenom izvještaju, sa prijedlogom zaključaka.

Izvještaj iz stava 1. ovog člana, sa mišljenjem Ministarstva pravde i uprave Kantona iz stava 2. ovog člana, Skupština razmatra najkasnije do 31. marta tekuće godine.”