



**NEZAVISNI ODBOR ZA IZBOR  
I REVIZIJU POLICIJSKOG KOMESARA**

Broj:01-05-600-81/13

Dana:29.10.2013. godine

**SKUPŠTINA KANTONA SARAJEVO**

PREDMET: Izvještaj o radu za 2010, 2011, 2012.godinu

Sarajevo, oktobar 2013. godine



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>  
e-mail: [skupstina@skupstina.ks.gov.ba](mailto:skupstina@skupstina.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-055, Fax: + 387 (0) 33 562-210  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Na osnovu člana 13. Poslovnika o radu („Službene novine Kantona Sarajevo“, br.:23/00) Nezavisni odbor za izbor i reviziju Policijskog komesara je na svojoj 81. Sjednici, održanoj 29.10.2013. godine usvojio sljedeći

**IZVJEŠTAJ O RADU  
NEZAVISNOG ODBORA ZA IZBOR I REVIZIJU POLICIJSKOG KOMESARA ZA  
PERIOD 2010., 2011. I 2012. GODINU**

U periodu 2010. (12 sjednica), 2011. (14 sjednica), i 2012. (10 sjednica) Nezavisni odbor za izbor i reviziju policijskog komesara (u daljem tekstu Nezavisni odbor) tokom izvještajnog perioda se sastajao jednom mjesечно (održao 36 sjednica). Niti jedna sjednica Nezavisnog odbora nije otakzana zbog nedolaska većinskog broja članova niti drugih razloga. Dnevni red je planiran na prijedlog predsjedavajućeg kao i prijedloge članova Nezavisnog odbora koji su prilagođeni potrebama i poslovima iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova, trenutnim prioritetima bezbjednosnom situacijom u Kantonu Sarajevo.

Na sjednice Nezavisni odbor je pozivao predstavnike Vlade i Skupštine Kantona Sarajevo, na kojima su prema sopstvenoj procjeni odazivali i/ili prisustvovali, Ministar MUP-a, premijer Vlade Kantona Sarajevo kao i predstavnik EUPM-a koji se svojim stavovima, mišljenjima, sugestijama uključivao u rad Nezavisnog odbora, i čiji stavovi su razmatrani u cilju poboljšanja efikasnosti rada policije uopće.

U skladu sa Poslovnikom o radu, Nezavisni odbor je svoju zadaću usmjerio na rad Uprave policije u odnosu na sve oblike kriminala koji se dešava u Kantonu Sarajevo, kao i aktivnije koncentrisanje policije na prevenciji i sprečanju istoga.

Nezavisni odbor inicirao je kod Policijskog komesara niz prijedloga, ideja, sugestija i aktivnosti u cilju poboljšanja i koordinacije rada svih organizacionih struktura policije, drugih ministarstava i organizacija civilnog društva, sa kojima Uprava policije ima korektnu saradnju i od kojih u kontinuitetu dobija određene sugestije kao i pohvale za saradnju i rad. Nezavisni odbor, poštujući Zakone prema kojima MUP-a i Uprava policije postupa, prvenstveno Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo, prati i usmjerava svoje aktivnosti. Svoje programske aktivnosti Nezavisni odbor je prvenstveno usmjeravao na:

- aktivniji rad policijskih sužbenika na obezbjeđenju i poboljšanju bezbjednosne situacije u Kantonu Sarajevo,



- aktivniji rad na prevenciji svih oblika kriminaliteta u Kantonu Sarajevo,
- rad na otkrivanju svih oblika kriminaliteta,
- kontinuirani rad na edukaciji i obuci policijskih službenika,
- promjenu strukture i načinu organizovanja policije u cilju poboljšanja njihove efikasnosti,
- poboljšanje saradnje sa drugim sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini,
- aktivnu saradnju sa drugim organima, a naročito sa sudovima, tužilaštima,
- saradnju sa organima lokalne samouprave, saradnju sa lokalnom zajednicom i građanima,
- saradnja sa NVO i nevladinim sektorom,
- poboljšanje zaštite policijskih službenika koji su često meta napada pojedinaca i grupa,
- blagovremeno informisanje javnosti o svim aktivnostima koje preduzima policija Kantona Sarajevo u cilju poboljšanja opće sigurnosne situacije

Nezavisni odbor je adekvatno propratio i podržao raspisivanje konkursa za popunu upražnjenih mesta policijskih službenika prema postojećoj sistematizaciji, čijom realizacijom bi se ostvarili uslovi za neposredno poboljšanje sigurnosne situacije, 150 policijskih službenika u činu policijac i 20 u činu mlađi inspektor. Nezavisni odbor će i dalje pratiti navedene aktivnosti očekujući da za godinu dana kandidati koji se trenutno nalaze na obuci Policijske akademije osposobljeni dođu u MUP-a.

Članovi Nezavisnog odbora su iznosili mišljenja policijskom komesaru, u pogledu aktuelnih oblika kriminaliteta, kao npr. maloljetničkog prestupništva, te stim u vezi davali i konkretnе prijedloge, sugestije, za koje se cijenilo da bi mogli biti od koristi Upravi policije u planiranju operativnog rada, tj. efikasnom rasvjetljavanju krivičnih djela, te otkrivanju i identifikovanju njihovih učinilaca. Također, aktivnosti Nezavisnog odbora su se odnosile i na druge djelatnosti rada Uprave policije koje su bile aktuelne i koje je Policijski komesar iznosio prilikom izvještavanja o svom radu.

Nezavisni odbor u kontinuitetu traži od Vlade Kantona Sarajevo:

- Da obezbijedi uslove za popunu upražnjenih radnih mesta u skladu sa postojećom sistematizacijom uprave policije MUP Kantona Sarajevo (što je dijelom i učinjeno),
- Da poduzme aktivnosti na poboljšanju stanja opremljenosti policijskih službenika, kao i njihovog ekonomsko-socijalnog statusa,
- Iznalaženje mogućnosti novčanih sredstava radi ostvarenja prava na naknade po osnovama prekovremenog rada, noćnog rada, rada u dane praznika i dr.,
- Utvrđivanje mesta za okupljanje građana na području Kantona Sarajevo,
- Upoznavanje javnosti sa radom MUP Kantona Sarajevo, organizovanjem jednom mjesечно press, štampanjem pisanog medija ili biltena itd.,



U toku izvještajnog perioda na području Kantona Sarajevo u kontinuitetu se odžavaju brojni kulturno-umjetnički i sportski događaji, kao i događaji "visokog" sigurnosnog rizika, a policija je poduzimala sve potrebne radnje da proteknu bez incidenata.

### **Izvještaj za period 2010. (maj 2010.- maj 2011.)**

Nezavisni odbor je redovno kroz izvještaje Policijskog komesara Kantona Sarajevo razmatrao i vršio analizu rada Uprave policije, tokom 2010. a tiču se otkrivanja, i rasvjetljavanja krivičnih djela i njihovih učinioца, te podnošenja izvještaja nadležnom tužilaštvu protiv lica identifikovanih kao uinioca krivičnih djela, te došao do zaključka koji jasno govori u prilog o zapaženim rezultatima, na temelju kojih se sigurnosna situacija u Kantonu Sarajevo može ocijeniti kao zadovoljavajuća.

Od značajnijih aktivnosti koje Nezavisni odbor u izvještajnom periodu proveo iz svoje nadležnosti ističe se izbor policijskog komesara u mjesecu maju 2010.godine. Nezavisni odbor je održao intervju sa kandidatima a zatim utvrdio rang listu koju je dostavio ministru na daljnji postupak. Tom prilikom su pristigle prijave tri kandidata, a predložen je i izabran glavni inspektor Ćosić Vahid.

Također, predsjedavajući i članovi Nezavisnog odbora su tokom održavanja sjednica policijskom komesaru ukazivali na uočene probleme u provođenju zakona iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo razmjenjujući mišljenja i saznanja. U naprijed navedenom smislu naročito se ističu problemi koji se odnose na krivična djela teških krađa motornih vozila, nedozvoljene proizvodnje i prometa opojnim drogama, maloljetničkog prestupništva i drugih krivičnih djela, kao i druge protivpravne djelatnosti kao što su prosjačenje i pojava „peraća prozora” na semaforima, a za rješavanje tih pitanja je neophodna uska saradnja sa drugim organima i institucijama kao što su Centri za socijalni rad.

Zaključeno je da se kao nužnost javlja potreba za educiranjem policijskih službenika naročito u organizacionim jedinicama sa specifičnim poslovima.

### **Izvještaj za period 2011. (maj 2011.- maj 2012.)**

U skladu sa Poslovnikom o radu Nezavisnog odbora u ovom periodu je prema policijskom komesaru posebno iniciran određen broj prijedloga, ideja, sugestija i aktivnosti u cilju poboljšanja i koordinacije rada svih organizacionih struktura policije.

Prijedlozi, inicijative i sugestije koje se tiču zakonske regulative su prihvaćeni prema prioritetima i u dobrom dijelu implementirani, a isti su se odnosili prevashodno na odredbe:

- Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo,
- Zakona o policijskim službenicima Kantona Sarajevo,



- aktivniji rad policijskih službenika na obezbeđenju i poboljšanju bezbjednosne situacije u Kantonu Sarajevo,
- promjeni strukture i načinu organizovanja policije u cilju poboljšanja njihove efikasnosti,
- poboljšanje saradnje sa drugim sigurnosnim agencijama u Bosni i Hercegovini,
- aktivna saradnja sa drugim organima, a na koju je saradnju policija obavezna od kojih se naročiti akcenat stavlja na saradnju sa sudovima, tužilaštima,

Od značajnijih aktivnosti u izvještajnom periodu a o kojima je policijski komesar informisao Nezavisni odbor za izbor i reviziju policijskog komesara, cijenimo istači sljedeće: priprema Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, događaji ispred i oko stadiona „Grbavica“ vezani za odigravanje fudbalske utakmice „Željezničar – Hajduk“, potom inteziviranje sukoba između ministra unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo g-dina Budimlić Muhameda te pokušaji mješanja imenovanog u kadrovsku politiku Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, policijska pravnja g-dina Hadžomerović Bakira i ukidanje iste, ukidanje WEB stranice MUP-a Kantona Sarajevo uslijed čega je došlo do izvjesne medijske blokade Uprave policije, te učestale lažne dojave o postavljanju miško-eksplozivnih sredstava u objekte na području Kantona Sarajevo te kadrovska nepopunjenošć Uprave policije.

Također, policijski komesar je uredno podnosi Informacije o stanju kriminaliteta i informacije o prekršajnim djelima po pojedinim mjesecima, kao i po pojedinim izvještajnim periodima, te je istom prilikom uočen konstantan napredak u radu policije te obavljanju svakodnevnih poslova i zadataka iz nadležnosti Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. S tim u vezi naročito su se isticali problemi koji se odnose na krvična djela teških krađa motornih vozila, nedozvoljene proizvodnje i prometa opojnih droga, privredni kriminalitet i druga krivična djela, kao i pojavnne oblike povratnika, a za rješavanje kojih pitanja je neophodna uska saradnja sa drugim organima i institucijama.

Nezavisni odbor se osvrnuo i na stanje opremljenosti policijskih službenika ali i na njihov ekonomsko socijalni status te mogućnost iznalaženja načina da se isti podigne na viši nivo, ali se također osvrnuo na činjenicu nepopunjenošć Ministarstva kada su u pitanju policijski službenici imajući u vidu manjak policijskih službenika koji svakodnevno usložnjava pokrivenost terena potrebnim brojem uposlenika.

Također, saradnja koju je komesar ostvario sa organima i institucijama je okarakterisana krajnje profesionalnom uz obostrano uvažavanje kako Uprave policije Kantona Sarajevo, tako i ostalih relevantnih faktora kojima su sigurnosna pitanja prioritet, dok su uočeni ozbiljni problemi u odnosima između ministra unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo i policijskog komesara koji su uveliko otežavali funkcioniranje Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo.

Napominjemo da na 69. Sjednici Nezavisnog odbora za izbor i reviziju policijskog komesara, održanoj dana 23.03.2012.godine, član istog Nebojša Bojanić podnio ostavku iz razloga što mu mandat koji je istekao u međuvremenu nije produžen.

## Izvještaj za period 2012. (maj 2012.- maj 2013.)



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>  
 e-mail: [skupstina@skupstina.ks.gov.ba](mailto:skupstina@skupstina.ks.gov.ba)  
 Tel: + 387 (0) 33 562-055, Fax: + 387 (0) 33 562-210  
 Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1



Tokom rada, Nezavisni odbor je takođe u ovom periodu stavljao akcenat na komparaciju i uporednu analizu ostvarenih rezultata policijske učinkovitosti u odnosu na referentne mjesечne i druge periodične pokazatelje.

Od značajnijih aktivnosti u izvještajnom periodu a o kojima je policijski komesar informisao predsjedavajućeg i članove Nezavisnog odbora, cijenimo istaći sljedeće: aktivnosti na pripremi Zakona o unutrašnjim poslovima Kantona Sarajevo, obezbjeđivanje policijske pratnje za ličnosti tj. bliska zaštita istih i to advokata Kreho Senada i djece tužiteljice Dijane Kajmaković.

Na svim sjednicima u mandatu ovog Nezavisnog odbora je prisustvovao Policijski komesar, uredno podnosio Informacije o stanju kriminaliteta i informacije o prekršajnim djelima po pojedinim mjesecima, kao i po pojedinim izvještajnim periodima, te je istom prilikom uočen konstantan napredak u radu policije te obavljanju svakodnevnih poslova i zadataka iz nadležnosti Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Napominjemo da su sve dostavljane informacije stavljane na glasanje te su usvajane većinom glasova članova Nezavisnog odbora za izbor i reviziju policijskog komesara.

Implementacijom projekta RPZ (saradnja sa Švajcarskom agencijom za razvoj uz podršku ambasade Švajcarske) poklanjajući veliku pažnju saradnji policije sa zajednicom, dao je puni doprinos u vraćanju povjerenja građana u policijske strukture. Mnogobrojni prijedlozi od strane građana, organizacija civilnog društva drugih institucija smo cijenili, te Policijskom komesaru upućivali određene prijedloge da u cilju u sa raspoloživim ljudskim resursima radi na podizanju efikasnosti suzbijanja kriminaliteta. U tom smislu je, na primjer, evidentno smanjenje imovinskih delikata.

U cilju što kvalitetnije saradnje Uprave policije i drugih institucija spomenućemo inicijative za aktivniju saradnju sa Visokim sudskim i tužilačkim vijećem (VSTV) i Kantonalnim tužilaštvom, kada smo predložili policijskom komesaru izradu dva dokumenta:

1. Smjernice o postupanju i saradnji policije i tužilaštva u odnosima sa medijima i informisanje javnosti (potpisivanje od strane policijskog komesara i glavnog kantonalnog tužilaštva uslijedilo 28.oktobra 2013.godine)
2. Protokol o uspostavi foruma za saradnju (u toku izrade dokumenta)
3. Akcioni plan za prevenciju maloljetničkog prestupništva i rad sa maloljetnicima u sukobu sa zakonom 2013.-2015.

I pored uloženih npora u materijalno-tehničkom i finansijskom podržavanju Uprave policije MUP-a Kantona Sarajevo, neophodno je ukazati da to nije dovoljno, te smatramo da nadležni organi trebaju obezbjediti uslove za povećanje plaća policijskih službenika. Trebalo bi imati kontinuirano razrađivan operativni plan unapređivanja svih vidova materijalne podrške, a na osnovama periodičnih procjena menadžmenta Uprave policije.

Na kraju treba istaći ocjene za rad Uprave policije Ministarstva unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo odnosno Policijskog komesara koji su isključivo poštujući pozitivne



zakonske propise i profesionalne standarde uspjeli da u Kantonu Sarajevo održe sigurnosnu situaciju stabilnom. Za posmatrani period za svaki mjesec i godinu, Nezavisni odbor je cijenio i mišljenje Ministra unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo, Vlade Kantona Sarajevo i Skupštine Kantona Sarajevo. Informaciju o sigurnosti u Kantonu Sarajevo koji je na Vladu odnosno Skupštinu prezentirao Ministar MUP-a, - koje su prihvачene od strane istih. Nezavisni odbor cjeni organizicaju rada Policijskog komesara, koji je uvažavao prijedloge Nezavisnog odbora, nastojao da ih provede, uvažava mišljenje svojih neposrednih saradnika, njegujući timski rad i ostvarujući potreban nivo nadzora nad radom Uprave policije.

Nezavisni odbor je ocijenio rad Policijskog komesara, generalnog inspektora policije Ćosić Vahida, profesionalnim, da isti ulaže odgovarajuće napore u cilju podizanja sigurnosne situacije u Kantonu Sarajevo na jedan viši nivo, te da je donosio adekvatne i opravdane odluke u složenim sigurnosnim situacijama. U tom smislu, za izvještajni period, rad policijskog komesara je ocijenjen sa najvećom ocjenom.

NEZAVISNI ODBOR  
ZA IZBOR I REVIZIJU POLICIJSKOG KOMESARA



web: <http://skupstina.ks.gov.ba>  
e-mail: [skupstina@skupstina.ks.gov.ba](mailto:skupstina@skupstina.ks.gov.ba)  
Tel: + 387 (0) 33 562-055, Fax: + 387 (0) 33 562-210  
Sarajevo, Reisa Džemaludina Čauševića 1

