Broj: 02-04-54032-2/25
Sarajevo, 20.11.2025. godine

Na osnovu člana 26. i 28. stav (4) Zakona o Vladi Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 36/14 - Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), člana 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 35/05) i tačke IV - Tematski dio, Oblast pravde i uprave Programa rada Vlade Kantona Sarajevo za period od 01.01. do 31.12.2025. godine Vlada Kantona Sarajevo, na **103.** sjednici održanoj **20.11.2025.** godine, donijela je

# Z A K LJ U Č A K

1. Ne usvaja se Izvještaj o izvršenim inspekcijskim pregledima Upravnog inspektorata Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo u toku 2024. godine broj: 03-05-04-6303/25 iz maja 2025. godine.

2. Izvještaj iz tačke 1. ovog zaključka dostavlja se Skupštini Kantona Sarajevo, informativno.

3. Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja.

**P R E M I J E R**

**Nihad Uk**

Dostaviti:
1. Predsjedavajući Skupštine Kantona Sarajevo,
2. Skupština Kantona Sarajevo,
3. Zamjenici predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo (3x),
4. Premijer Kantona Sarajevo,
5. Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo,
6. Evidencija,
7. A r h i v a.

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**KANTON SARAJEVO**
**Ministarstvo pravde i uprave**

Босна и Херцеговина
Федерација Босне и Херцеговине
**КАНТОН САРАЈЕВО**
**Министарство правде и управе**

Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
**CANTON SARAJEVO**
**Ministry of Justice and Administration**
**UPRAVNI INSPEKTORAT**

# IZVJEŠTAJ O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA U TOKU 2024. GODINE

**Sarajevo, maj 2025. godine**

# IZVJEŠTAJ
# O IZVRŠENIM INSPEKCIJSKIM PREGLEDIMA
# Upravnog inspektorata Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za period 01.01. - 31.12.2024. godine

## I - UVOD

Inspekcijski nadzor nad radom kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave, upravnih organizacija i pravnih lica sa javnim ovlaštenjima osnovanih kantonalnim zakonom, kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom, predstavlja vrstu upravnog nadzora kojeg Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo ostvaruje putem Upravnog inspektorata.

Obaveza izrade izvještaja Upravnog inspektorata o izvršenim inspekcijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima, o poduzetim mjerama kako bi se otklonile utvrđene nepravilnosti, vidovima i načinu kršenja zakona i drugih propisa, nedostacima u propisima i prijedlozima u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja, proizilazi iz odredaba člana 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05) i Programa rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2024. godinu.

## II - UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

Upravni inspektorat organizovan je kao osnovna organizaciona jedinica u okviru Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, što omogućava samostalnost u radu inspektorata. Upravni inspektorat vrši nadzor koji po svojoj ulozi, nadležnostima i odnosima prema drugim inspekcijama predstavlja nadzor "sui generis". Subjekti nadzora su kantonalni, gradski i općinski organi uprave i pravna lica sa javnim ovlaštenjima kojima su ta ovlaštenja prenesena kantonalnim zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, predviđeno je da poslove Upravnog inspektorata neposredno izvršavaju četiri upravna inspektora i jedan glavni upravni inspektor. U izvještajnom periodu, poslove Upravnog inspektorata su obavljali glavni upravni inspektor i tri upravna inspektora.

## III - USLOVI RADA

Materijalno - tehnička opremljenost Upravnog inspektorata je zadovoljavajuća. Međutim, u odnosu na širinu upravnih oblasti u kojima djeluje Upravni inspektorat, nalazi se potreba za nabavkom stručne literature, edukacijom i stručnim usavršavanjem upravnih inspektora.

## IV - NADLEŽNOSTI UPRAVNOG INSPEKTORATA

Odredbama člana 144. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05) propisane su nadležnosti Upravnog inspektorata. Upravni inspektorat vrši inspekcijski nadzor u kantonalnim, gradskim i općinskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom, u odnosu na slijedeća pitanja:
- poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom postupku,

- primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji).
- primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima,
- rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima,
- pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine" br. 2/98, 48/99 i 61/22),
- načinu prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti,
- načina provedbe administrativnog izvršenja,
- pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima,
- vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak,
- primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

U općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama Upravni inspektorat vrši inspekcijski nadzor u odnosu na navedena pitanja koja su regulirana federalnim propisima.

U kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama Upravni inspektorat vrši inspekcijski nadzor u odnosu na navedena pitanja koja su regulirana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisom.

U pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom Upravni inspektorat vrši inspekcijski nadzor u odnosu na navedena pitanja koja su regulirana federalnim i kantonalnim propisima.

Upravna inspekcija vrši nadzor nad primjenom sljedećih zakonskih i podzakonskih propisa:
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 35/05);
- Zakon o upravnom postupku ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 2/98, 48/99 i 61/22 );
- Zakon o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 49/05 i 103/21);
- Zakon o ministarstvima i drugim organima upraveKantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 40/22);
- Zakon o državnoj službi u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 31/16, 45/19 i 6/25);
- Zakon o plaćama i naknadama u organima vlasti Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 5/19, 40/22 i 6/25);
- Uredba o dopunskim poslovima osnovne djelatnosti i poslovima pomoćne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe koje obavljaju namještenici ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", br. 69/05, 29/06 i 65/20);
- Uredba o poslovima osnovne djelatnosti iz nadležnosti organa državne službe u Kantonu Sarajevo koje obavljaju državni službenici, uvjetima za vršenje tih poslova i ostvarivanju određenih prava iz radnog odnosa ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 39/16, 10/17 i 17/25);
- Uredba o načelima za utvrđivanje unutrašnje organizacije, kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave i upravnih organizacija ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 36/06, 8/12, 39/16, 13/22, 41/22 i 11/25);

- Uredba o pravilima disciplinskog postupka za disciplinsku odgovornost državnih službenika u organima državne službe u Kantonu Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 22/20 i 23/22);
- Uredba o sadržaju, načinu vođenja i čuvanju personalnih dosijea zaposlenih u organima državne službe Kanrona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 28/21 i 12/25);
- Pravilnik o ocjenjivanju državnih službenika sa pratećim obrascima za ocjenjivanje ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 50/17).

## V - KONTINUIRANI POSLOVI I ZADACI

U toku 2024. godine, Upravni inspektorat je zaprimio 620 predmeta - incijativa za pokretanje inspekcijskog nadzora, s tim da je 9 predmeta preneseno iz 2023. godine, što je u izvještajnom periodu ukupno postupano po 629 predmeta.

Od ukupnog broja 629 predmeta, postupak je pokrenut po službenoj dužnosti i to: za 575 predmeta postupak je pokrenut po zahtjevu – inicijativi stranaka i po Programu rada Ministarstva - vlastitoj inicijativi, a za 48 predmeta upravni inspektorat nije bio nadležan za postupanje, pa su predmeti dostavljeni drugim organima na nadležno postupanje, a u 6 predmeta postupak inspekcijskog nadzora nije okončan.

U 575 predmeta postupak inspekcijskog nadzora proveden i okončan (pokrenut inspekcijski postupak, odnosno konstatovano činjenično stanje, naložene upravne mjere, praćeno izvršenje mjera i stranka obavještena o izvršenom nadzoru i izvršenim mjerama).

U 6 predmeta, postupak inspekcijskog nadzora nije okončan, postupci su započeti i prati se izvršenje naloženih upravnih mjera.

U 2025. godinu prenosi se 6 predmeta iz 2024. godine.

U izvještajnom periodu u sedam predmeta okončani su postupci u upravnim sporovima kod Kantonalnog suda u Sarajevu, na način da su odbijene tužbe subjekta nadzora, čime je potvrđena opravdanost nalaganja upravnih mjera subjektima nadzora od strane upravnih inspektora.

U izvještajnomm periodu odgovoreno na dva poslanička pitanja/inicijative.

Upravne oblasti na koje se predstavke/incijative za pokretanje inspekcijskog nadzora u izvještajnom periodu odnosile su:
- šutnja uprave u prvostepenom upravnom postupku,
- šutnja uprave u drugostepenom upravnom postupku,
- šutnja uprave - inspekcijski nadzor - bespravna gradnja,
- šutnja uprave - inspekcijski nadzor učesnika u građenju,
- povreda pravila upravnog postupka,
- radni odnosi državnih službenika i namještenika,
- kancelarijsko poslovanje,
- ostalo - pružanje pravne pomoći.

Obavljajući poslove inspekcijskog nadzora po predstavkama građana i pravnih lica, upravni inspektori su nalagali upravne mjere za otklanjanje nedostataka i usklađivanje postupanja prema propisima, a u slučaju kada nedostaci nisu otklonjeni, upravni inspektori su izdali prekršajne naloge i obavještavali/podnosili prijave Kantonalnom tužilaštvu Kantona Sarajevo, te su sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, sudom i Ministarstvom unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo aktivno sarađivali i dostavljali tražene informacije sa pratećom dokumentaciom.

U izvještajnom periodu izdato je 3 prekršajna naloga.

U svim postupcima pokrenutim povodom obraćanja građana i pravnih lica, predmeti su riješeni u zakonskom roku, a podnosioci predstavki obavješteni o izvršenom inspekcijskom nadzoru, utvrđenom stanju i poduzetim upravnim mjerama.

Upravni inspektorat prilikom preduzimanja radnji inspekcijskog nadzora, preventivno je djelovalo u smislu davanja uputa i objašnjenja pravnih pitanja i stanja, pravnih mišljenja, toka postupka, primjene propisa i sl.

Upravni inspektorat u izvještajnom periodu svakodnevno je pružao pravnu pomoć strankama, kako neposredno u prostorijama Inspektorata, tako i telefonskim putem prilikom obraćanja stranaka.

## VI - IZVRŠENJE PROGRAMSKIH ZADATAKA

U cilju izvršenja programskih zadataka Upravnog inspektorata za 2024. godinu, prema Programu rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2024. godinu, izvršena je kontrola usklađenosti unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji) sa zakonima i podzakonskim propisima koji regulišu ovu oblast, te kontrola ispunjenosti opštih i posebnih uslova svakog pojedinačnog radnog mjesta i načina zasnivanja radnog odnosa. U postupku kontrola usklađenosti unutrašnje organizacije kantonalnih, gradskih i općinskih organa uprave došlo se do stanja zaposlenih u Gradu Sarajevo, općinama u Kantonu Sarajevo, organima uprave i službama Kantona Sarajevo.

Tabelarni pregled stanja zaposlenih u Gradu Sarajevo i općinama u Kantonu Sarajevo

| Općine | državni službenici | namještenici | Ukupno |
|---|---|---|---|
| Stari Grad Sarajevo | 100 | 104 | 204 |
| Centar Sarajevo | 154 | 99 | 253 |
| Novi Grad Sarajevo | 137 | 122 | 259 |
| Vogošća | 51 | 40 | 91 |
| Trnovo | 28 | 28 | 56 |
| Hadžići | 47 | 35 | 82 |
| Ilidža | 89 | 129 | 218 |
| Ilijaš | 46 | 31 | 77 |
| Novo Sarajevo | 122 | 89 | 211 |
| Grad Sarajevo | 75 | 45 | 120 |
| UKUPNO | 849 | 722 | 1571 |

**Tabelarni pregled stanja zaposlenih državnih službenika u organima uprave i službama Kantona Sarajevo**

| Kantonalni organi uprave upravne organizacije | državni službenici |
|---|---|
| 1. Ministarstvo pravde i uprave | 21 |
| 2. Ministarstvo komunalne privrede, infra strukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša | 52 |

| | |
|---|---|
| 3. Ministarstvo saobraćaja | 39 |
| 4. Ministarstvo privrede | 59 |
| 5. Ministarstvo unutrašnjih poslova | 63 |
| 6. Ministarstvo za odgoj i obrazovanje | 36 |
| 7. Ministarstvo za nauku, visoko obrazovanje i mlade | 15 |
| 8. Ministarstvo za rad, socijalnu politiku, raseljena lica i zbjeglice | 25 |
| 9. Ministarstvo kulture i sporta | 12 |
| 10. Ministarstvo za boračka pitanja | 16 |
| 11. Ministarstvo finansija | 36 |
| 12. Ministarstvo zdravstva | 23 |
| 13. Kantonalna uprava za inspekcijske poslove | 131 |
| 14. Kantonalna uprava civilne zaštite | 22 |
| 15. Zavod za planiranje razvoja Kantona Sarajevo | 53 |
| 16. Zavod za izgradnju Kantona Sarajevo | 69 |
| 17. Zavod za informatiku i statistiku | 9 |
| 18. Direkcija za robne rezerve | 4 |
| 19. Kantonalni zavod za pružanje besplatne pravne pomoći | 7 |
| 20. Kabinet premijera Kantona Sarajevo | 6 |
| 21. Stručna služba za zajedničke poslove | 8 |
| 22. Stručna služba Vlade Kantona Sarajevo | 4 |
| 23. Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo | 3 |
| 24. Služba za protokol i Press služba Kantona Sarajevo | 7 |
| 25. Ured za borbu protiv korupcije | 14 |
| 26. Služba za skupštinske poslove | 3 |
| 27. Kabinet predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Kantona Sarajevo | 3 |
| UKUPNO | 740 |

## VII - POJAVE, PROBLEMI I PRIJEDLOG MJERA

**1.** Analizom predstavki – inicijativa za pokretanje inspekcijskog nadzora koje su podnesene Upravnom inspektoratu Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo, može se uočiti da se veći broj inicijativa za pokretanje inspekcijskog nadzora odnosio na povrede prava iz radnog odnosa državnih službenika i namještenika, povrede pravila upravnog postupka i ne rješavanje upravnih stvari u propisanom roku u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku i to: u upravnim oblastima odobravanja građenja, uključujući legalizaciju bespravno izgrađenih objekata, imovinsko - pravnih odnosa, katastarskih i geodetskih poslova, upravnog nadzora učesnika nad građenjem i bespravno izvedenim građevinskim radovima. Najčešći uzrok za podnošenje predstavki su ljudski resursi (nedovoljan broj voditelja postupka).

**2.** U odnosu na radno – pravni status državnih službenika u Kantonu Sarajevo, bilježe se slijedeće činjenično – pravne situacije:

**a)** Odredbama člana 76. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu je propisan postupak popunjavanja radnog mjesta starješine vatrogasne jedinice, odnosno zamjenika starješine vatrogasne

jedinice općine, grada i kantona. Naime, navedenom odredbom Zakona je propisano da postavljenje starješine vatrogasne jedinice i njihovih zamjenika na radno mjesto starješine odnosno zamjenika starješine vatrogasne jedinice općine i grada vrši općinski načelnik, odnosno gradonačelnik, a zajedničke vatrogasne jedinice kantona vrši rukovodilac organa uprave civilne zaštite kantona. Postavljenje starješina i njihovih zamjenika vrši se po proceduri predviđenoj za postavljenje državnih službenika odnosno postavljenje namještenika prema zakonima iz člana 104. ovog zakona i propisima donešenim na osnovu tih zakona. Starješine jedinica i njihovi zamjenici postavljaju se na period od četiri godine kada se provodi nova procedura za postavljenje prema stavu 2. ovog člana.

U vezi navedene odredbe Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu ističe se, da Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo nije propisana pozicija – radno mjesto na određeno vrijeme starješine vatrogasne jedinice i njegovog zamjenika, niti je propisan postupak postavljenja starješine vatrogasne jedinice općine, grada i zajedničke vatrogasne jedinice kantona.

U odnosu na opisane probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole propisa kojima se uređuje unutrašnja organizacija organa uprave i primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje radno – pravni status državnih službenika, predlaže se da se dopuni član 9. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo odredbama, da se radno-pravni status starješine, odnosno zamjenika starješine vatrogasne jedinice općine, grada i zajedničke vatrogasne jedinice kantona, koji nemaju status državnih službenika, radno-pravni status reguliše odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

Također, u vezi navedenog prijedloga dopune člana 9. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, predlaže se da se dopune i druge odredba navedenog zakona, kojim se uređuje radno-pravni status lica koji nisu državni službenici, ali se radno-pravni status reguliše odredbama Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

**b)** U članu 25. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, kojim su uređena prava državnih službenika, propisano je između ostalog i pravo državnog službenika na zaštitu fizičkog i moralnog integriteta tokom obavljanja službene dužnosti, pri čemu način zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika nije preciziran.

Predlaže se dopuna odredbi člana 25. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo - propisivanjem načina zaštite fizičkog i moralnog integriteta državnog službenika.

**c)** Odredbama člana 26. stav (1) tačka c) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, propisana je neotklonjiva zabrana državnom službeniku, da bude član upravnih i drugih tijela političkih stranaka. S obzirom na zakonsku regulativu i status političkih stranaka, propisana zabrana se ne može kontrolisati putem inspekcijskog nadzora, iz razloga što političke stranke nemaju zakonom propisanu obavezu dostaviti odgovor (potvrdu ili negiranje) da državni službenik nekog organa uprave u Kantonu Sarajevo, gradu ili općini ima status člana upravnog ili drugog tijela u političkoj stranci, koji je u sukobu sa njegovim statusom državnog službenika.

Ovo stanje odražava se na nemogućnost utvrđivanja činjeničnog stanja, radi donošenja upravnih mjera i pokretanje odgovarajućih postupaka, od strane Upravnog inspektorata, te se predlaže izmjena člana 26. stav (1) tačke c) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

**d)** Odredbama člana 27. stav (5) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo propisano je kada lica iz člana 22. st. (1) i (2) – rukovodilac samostalne uprave i samostalne upravne organizacije i rukovodilac uprave i upravne organizacije u sastavu ministarstva će/mogu biti razrješeni prije isteka mandata. Međutim, radi otklanjanja svake nejasnoće u pogledu ispunjavanja uslova za razrješenje imenovanog lica prije isteka mandata, smatramo potrebnim da se dopuni stav (5) člana 27. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo.

Prijedlog:

Predlaže se, da se stav (5) člana 27. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo dopuni odredbamo kada lica iz člana 22. st. (1) i (2) će/mogu biti razrješeni prije isteka mandata i u slučaju:

"- smrću imenovanog lica;

- ispunjavanja zakonskih godina života za penzionisanje, odnosno navršavanjem 40 godina staža osiguranja;

- gubitka državljanstva Bosne i Hercegovine;

- sticanja državljanstva druge države suprotno Ustavu i zakonima Bosne i Hercegovine;

- predaje dokumenata ili izjava tokom postupka podnošenja prijava na javni konkurs, za koje se kasnije utvrdi da su lažni;

- danom dostavljanja pravosnažnog rješenja o priznavanju prava na invalidsku penziju zbog gubitka radne sposobnosti;

- ako imenovanom licu bude izrečena mjera bezbjednosti, vaspitna ili zaštitna mjera u trajanju dužem od tri mjeseca - početkom primjene te mjere".

**e)** Zakonom o državnoj službi u Kantonu Sarajevo je propisano, da je jedan od načina popune upražnjenih radnih mjesta državnih službenika u organima državne službe i putem internog premještaja (član 30. Zakona).

Prema zabilježenim slučajevima primjene ovog načina popune upražnjenih radnih mjesta državnih službenika, kako je navedeno u stavu (3) člana 30. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, koji glasi: "(3) Premještaj se može izvršiti sa ili bez saglasnosti državnog službenika koji se premješta sa jednog radnog mjesta na drugo radno mjesto iste ili neposredno više, odnosno neposredno niže pozicije radnog mjesta koje je upražnjeno u organu državne službe, odnosno u drugom organu državne službe istog nivoa vlasti, a u okviru radnih mjesta propisanih u članu 10. stav (1) tač. b) do i) ovog zakona, ako postoji potreba službe, prema ocjeni rukovodioca organa državne službe", ostavljen je prostor za eventualnu zloupotrebu ove zakonske mogućnosti od strane rukovodioca organa državne službe, na način kažnjavanja ili privilegovanja državnih službenika.

Prijedlog:

U odnosu na opisane probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje radno – pravni status državnih službenika, predlaže se da se izmjeni član 30. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, tako da glasi:

"Član 30.
(Interni premještaj državnog službenika)

(1) Ukoliko u organu državne službe postoji upražnjeno radno mjesto državnog službenika u tom slučaju rukovodilac organa državne službe prvo razmatra da li može na to radno mjesto premjestiti državnog službenika koji se nalazi na sličnom radnom mjestu u istom organu državne službe iste pozicije.
(2) Premještaj može biti dobrovoljan, uz saglasnost državnog službenika koji se premješta, a izuzetno i nametnut, ako postoje objektivno utvrđene i neodložne potrebe službe.
(3) Nametnuti premještaj može biti i zamjena službenika sa jednog na drugo radno mjesto iste pozicije.
(4) Rješenje o premještaju donosi rukovodilac organa državne službe. Primjerak rješenja dostavlja se Agenciji.
(5) Kod odlučivanja o premještaju u obzir se uzimaju ocjene rezultata rada koje je ostvario državni službenik koji se premješta, kao i njegova ukupna stručna sposobnost za obavljanje poslova na radnom mjestu na koje se premješta".

**f)** Odredbama člana 39. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo nije decidno propisano, da nakon konačnosti rješenja o postavljenju državnih službenika, rukovodilac organa državne službe

donosi rješenje o stupanju na dužnost državnog službenika, odnosno o stupanju na posao. Donošenje ovog rješenja praksa je većine organa državne službe u Kantonu Sarajevo.

Prijedlog:

Radi ujednačene prakse organa uprave u Kantonu Sarajevo, predlaže se da se izmjene i dopune odredbe člana 39. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo, na način da se propiše obaveza rukovodilaca organa državne službe, da po konačnosti rješenja o postavljenju državnog službenika u određenom roku donese rješenje o stupanju na dužnost/posao državnog službenika.

Također, odredbe člana 39. stav (6) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo potrebno je izmjeniti, tako da glasi:

"(6) Postavljenje državnog službenika vrši se rješenjem, koje se dostavlja postavljenom kandidatu i uz obavještenje svim kandidatima sa liste uspješnih kandidata i objavljuje na oglasnoj ploči organa državne službe".

**g)** Kolektivnim ugovorima kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika u organima državne službe Kantona Sarajevo, između ostalog propisano je, da će rukovodilac organa državne službe na prijedlog neposrednog rukovodioca donijeti rješenje kojim se osnovna plaća državnih službenika i namještenika uvećava za procenat do 20 %, za period u kome, pored poslova svog radnog mjesta, privremeno obavljaju i poslove drugog radnog mjesta pod uslovom da imaju najmanje stručnu spremu radnog mjesta čije poslove obavljaju.

Rukovodilac organa obavezan je za svaki mjesec pojedinačno donijeti posebno rješenje državnim službenicima i namještenicima o privremenom obavljanju poslova drugog radnog mjesta. Ukoliko više državnih službenika i namještenika privremeno obavljaju poslove drugog radnog mjesta, ukupno uvećanje osnovne plaća državnih službenika i namještenika ne može biti veće od 20%.

Primjena navedenih odredaba Kolektivnih ugovora u praksi ima za posljedicu, da se pojedina upražnjena radna mjesta državnih službenika u organima državne službe u Kantonu Sarajevo duži vremenski period ne popunjavaju.

Prijedlog:

U odnosu na opisani probleme sa kojima se susreće Upravni inspektorat prilikom kontrole primjene Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo kojim se uređuje radno – pravni status državnih službenika, predlaže se da se u Kolektivnim ugovorima, period u kome se državni službenici pored poslova svog radnog mjesta, privremeno angažuju za obavljaju i poslove drugog radnog mjesta, ograniči na vremenski period do tri mjeseca.

Upravni inspektorat Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo u postupku inspekcijskih nadzora komunicirajući sa podnosiocima inicijative za pokretanje postupka za vršenje inspekcijskih nadzora i sa predstavnicima subjekta nadzora, došao je do saznanja da je rad Odbor državne službe za žalbe, kao drugostepenog organa, neefikasan, odnosno, da postupci Odbora državne službe za žalbe kod rješavanja po izjavljenim žalbama državnih službenika i namještenika traju duže od godine dana. Također, došlo se do saznanja, da je Odbor državne službe za žalbe rješavajući po žalbama državnih službenika u približno istim ili sličnim pravnim stvarima, donosio odluke koje su međusobno kontradiktorne. Dalje, u žalbenim postupcima kod donošenja odluka zauzimao je pravne stavove suprotne stavovima predlagača propisa – Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo. Također, u postupcima rješavanja po podnesenim žalbama nije poštovao rokove za donošenje odluka, te nije rješavao po podnesenim žalbama po hronološkom redu podnesenih žalbi.

U vezi navedenog ističe se da je odredbama člana 69. Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo propisano, da na osnovu principa utvrđenih u članu 8. ovog zakona, uz pismenu saglasnost Odbora za žalbe, odnosno nadležnog organa Federacije Bosne i Hercegovine, ovim zakonom povjerava se Odboru državne službe za žalbe Federacije Bosne i Hercegovine, da u drugom stepenu

odlučuje o svim žalbama koje se izjave na rješenja rukovodioca organa državne službe, Gradonačelnika, odnosno načelnika i o žalbama koje se izjave na odluke Disciplinske komisije, u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima, općim aktima i kolektivnim ugovorom. Vlada svojim aktom može osnovati kantonalni odbor državne službe za žalbe.

Imajući u vodu navedena zapažanja o radu Odbora državne službe za žalbe, te činjenicu da Vlada Kantona Sarajevo u skladu sa odredbama člana 69. stav (2) Zakona o državnoj službi u Kantonu Sarajevo svojim aktom može osnovati kantonalni odbor državne službe za žalbe, predlaže se Vladi Kantona Sarajevo da razmotri mogućnost osnivanja Odbora državne službe za žalbe Kantona Sarajevo.

## VIII - SARADNJA SA DRUGIM ORGANIMA

Upravni inspektorat ima kontinuiranu saradnju sa Federalnim upravnim inspektoratom, a ta saradnja se najćešće odnosi na upućivanje i ustupanje predstavki između ovih inspekcija u skladu sa nadležnostima i razmjeni mišljenja po određenim pitanjima u upravnom nadzoru.

Upravni inspektorat ostvaruje svakodnevnu saradnju i sa kantonalnim i općinskim organima uprave, pravnim licima sa javnim ovlaštenjima, u odnosu na razmjenu mišljenja, u pogledu primjene propisa.

Saradnja sa Kantonalnim tužilaštvom Kantona Sarajevo, Ministarstvom unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo - Upravom policije Kantona Sarajevo i Federalnom upravom policije ostvarena je tako što su po zahtjevima ovih tijela izvršeni inspekcijski nadzori i utvrđeno činjenično stanje, te dostavljena odgovarajuća obavještenja.

Saradnja sa Uredom za borbu protiv korupcije Kantona Sarajevo ostvaruje se na način pokretanja postupka inspekcijskog nadzora i utvrđivanja činjenica iz nadležnosti Upravnog inspektorata.

Saradnja sa Kantonalnom upravom za inspekcijske poslove se ostvaruje u pogledu vršenja inspekcijskog nadzora iz djelokruga Upravnog inspektorata, povodom predstavki upućenim ovom inspektoratu na rad Kantonalne uprave.

Glavni upravni inspektor

Hasan Zemanić

Broj: 03-05-04-6303/25
Sarajevo, maj 2025. godine

# O B R A Z L O Ž E N J E

Odredbama čl. 26. i 28. Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni i 37/14 – Ispravka) je propisano da Vlada Kantona Sarajevo u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbe, odluke, rješenja i zaključke.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona Sarajevo i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

U skladu sa članom 132. Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 35/05), kantonalni Upravni inspektorat ima obavezu da podnosi izvještaj o izvršenim inspekcijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima i o preduzetim mjerama s prijedlogom mjera koje bi trebalo poduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja. U izvještaju se obavezno moraju obraditi vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa, nedostaci u propisima i predložiti u kojem pravcu treba mijenjati pojedina zakonska rješenja.

Izvještaj se podnosi Vladi Kantona Sarajevo i Skupštini Kantona Sarajevo. U skladu sa Programom rada Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo za 2025. godinu, planirano je razmatranje Izvještaja Upravnog inspektorata o izvršenim inspekcijskim pregledima u toku 2024. godine.

Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo predlaže Vladi Kantona Sarajevo da donese predloženi zaključak i Izvještaj dostavi Skupštini Kantona Sarajevo - informativno.

**Prilozi**

- Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni tekst i 37/14 - Ispravka), čl. 26. i 28.
- Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05), čl. 132., 139. i 144.

**Zakon o Vladi Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 36/14 – Novi prečišćeni i 37/14 - Ispravka)**

Član 26.

Vlada Kantona u ostvarivanju svojih nadležnosti utvrđenih ustavom donosi uredbe, odluke, rješenja i zaključke.

Član 28.

Uredbom se uređuju najvažnija pitanja iz nadležnosti Vlade Kantona, bliže uređuju odnosi za provođenje zakona, obrazuju stručne i druge službe Vlade Kantona i utvrđuju načela za unutrašnju organizaciju organa uprave Kantona.

Odlukom se uređuju pojedina pitanja ili propisuju mjere Vlade Kantona, daje saglasnost ili potvrđuju akta drugih organa ili organizacija i odlučuje o drugim pitanjima o kojima se ne odlučuje uredbom.

Rješenjem se odlučuje o imenovanjima i razrješenjima, kao i o drugim pojedinačnim pitanjima iz nadležnosti Vlade Kantona.

Zaključkom se utvrđuju stavovi o pitanjima od značaja za provođenje utvrđene politike, uređuju unutrašnji odnosi u Vladi Kantona i određuju zadaci organima uprave i službama, kao i radnim tijelima Vlade Kantona. Zaključkom se odlučuje i u drugim slučajevima u kojima se ne donose druga akta.

**Zakon o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 35/05)**

**Član 132.**

Inspekcija je dužna najmanje jednom godišnje podnijeti pisano izvješće o izvršenim inspekcijskim pregledima, o nađenom stanju, pojavama i problemima i o preduzetim mjerama s prijedlogom mjera koje bi trebalo preduzeti za otklanjanje utvrđenog nezakonitog ponašanja.

U izvješaju se obvezno moraju obraditi vidovi i načini kršenja zakona i drugih propisa, nedostaci u propisima i predložiti u kojem bi pravcu trebalo mijenjati pojedina zakonska rješenja.

Izvještaj iz stavka 1. ovoga članka, podnosi se sljedećim organima, i to:

1) federalna inspekcija izvještaj podnosi Vladi Federacije i Parlamentu Federacije;
2) kantonalna inspekcija izvještaj podnosi vladi kantona i skupštini kantona;
3) općinska, odnosno gradska inspekcija izvještaj podnosi općinskom načelniku, odnosno gradonačelniku i općinskom, odnosno gradskom vijeću.

**Član 139.**

Federalni upravni inspektor inspekcijskim nadzorom utvrđuje činjenice koje se odnose na sljedeća pitanja:

1) poštovanja pravila upravnog postupka prilikom rješavanja zahtjeva građana i pravnih lica u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku;
2) primjene propisa o državnoj upravi koji se odnose na organizaciju i način rada organa uprave i upravnih organizacija (pravilnik o unutrašnjoj organizaciji);
3) primjene propisa o radnim odnosima prilikom ostvarivanja prava državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa u organima uprave i upravnim organizacijama, kao i primjena propisa u pogledu ispunjavanja uvjeta školske spreme i drugih uvjeta službenih lica koja rade na poslovima upravnog rješavanja u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima;

4) rješavanja upravnih stvari u prvostepenom i drugostepenom upravnom postupku u propisanim rokovima;

5) pravilnosti primjene pravila postupka koja su uređena Zakonom o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/98 i 48/99);
6) načina prikupljanja dokaza u upravnom postupku, a posebno dokaza koji prema zakonu treba da se pribavljaju po službenoj dužnosti;
7) načina provedbe administrativnog izvršenja;
8) pružanja pravne pomoći građanima i pravnim licima u upravnim postupcima;
9) vođenja propisane evidencije za prvostepeni i drugostepeni upravni postupak;
10) primjene propisa o kancelarijskom poslovanju.

**Član 144.**

Kantonalna upravna inspekcija organizira se za vršenje inspekcijskog nadzora u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama i pravnim licima sa javnim ovlaštenjima i to u odnosu na sljedeća pitanja:
1) u općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekciju u odnosu na pitanja iz odredbe stava 1. člana 139. ovog Zakona, koja su regulirana federalnim propisima;
2) u kantonalnim, općinskim i gradskim organima uprave i upravnim organizacijama vrši inspekciju u odnosu na pitanja iz odredbe stava 1. člana 139. ovog Zakona, koja su regulirana kantonalnim zakonom i drugim kantonalnim propisom;
3) u pravnim licima sa javnim ovlaštenjima kojima su javna ovlaštenja povjerena kantonalnim zakonom u odnosu na pitanja iz stava 1. člana 139. ovog Zakona, koja su regulirana federalnim i kantonalnim propisima.
U vršenju inspekcijskog nadzora iz stava 1. ovog člana kantonalna upravna inspekcija postupa u skladu sa odredbama čl. od 117. do 143. ovog Zakona.